

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ И МЕТОДИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

2022

№ 2 (558)

Г Р А Ж Д А Н С К А Я З а щ и т а

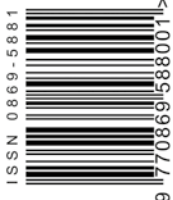


ЦЕНТРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ МЧС РОССИИ



ИТ-РЕСУРСЫ В СИСТЕМЕ БЕЗОПАСНОСТИ

В ЧЕМ ПОТЕНЦИАЛ
СНИЖЕНИЯ РИСКОВ БЕДСТВИЙ
ЧТО НЕОБХОДИМО, ЧТОБЫ СТАТЬ
ПОСТАВЩИКОМ МЧС РОССИИ

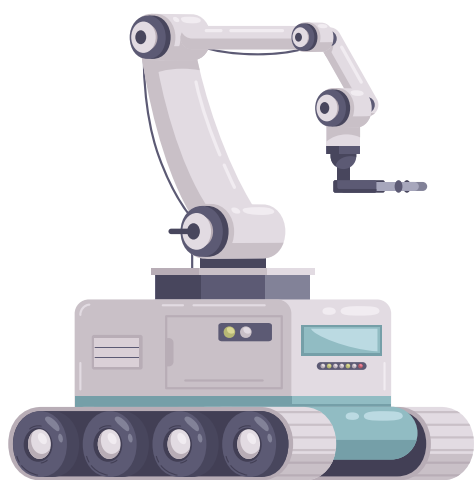




СИСТЕМА РОБОТОТЕХНИКИ ROBOemercom

МЧС России

Технологии во имя спасения



Совокупность взаимосвязанных сил, средств, органов управления и обеспечивающих подсистем, деятельность которых направлена на создание, развитие, эксплуатацию и применение робототехнических средств (комплексов, систем, устройств) специального и двойного назначения для решения задач в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах и других специальных задач (работ), в соответствии с осуществляемыми МЧС России основными функциями.

Историческая справка

Приказом МЧС от 16.09.1997 г. № 547 в ЦСООР «Лидер» было создано Управление спасательных робототехнических средств, ставшее первым робототехническим подразделением МЧС России

Органы управления

- структурные подразделения центрального аппарата МЧС России (по направлениям), ответственные за организацию учета и контроля применения робототехники министерства по предназначению;
- консультативно-совещательные органы (рабочая группа по применению и развитию робототехники МЧС России);
- Центр развития робототехники МЧС России и проектные группы

Силы

Подразделения МЧС России, на вооружении которых имеются робототехнические средства:

- территориальные органы;
- спасательные воинские формирования;
- аварийно-спасательные и поисково-спасательные формирования;
- авиационно-спасательные центры;
- военизированные горноспасательные части;
- специализированные пожарно-спасательные части;
- специальные подразделения ФПС ГПС;
- научные и образовательные организации

Средства

- робототехнические комплексы, системы, устройства по средам применения (данные 2021 г.):
 - наземные (подземные) – более 70 ед.;
 - воздушные – более 1 500 ед.;
 - морские – более 10 ед.;
- роботизированная техника и установки;
- экзоскелеты

Задачи, для выполнения которых в МЧС России применяется робототехника:

- проведение аварийно-спасательных работ;
- тушение пожаров;
- разведка и мониторинг зон чрезвычайных ситуаций;
- выполнение мероприятий по радиационной, химической и биологической защите;
- проведение подводных работ особого (специального) назначения;
- поиск и спасание;
- разминирование;
- другие специальные задачи

Подробнее на стр. 14-15



Издаётся с 1956 г.

Награжден медалью МОГО
1 марта 1999 г.

Журнал зарегистрирован
Федеральной службой
по надзору в сфере связи,
информационных технологий
и массовых коммуникаций.
Свидетельство о регистрации
ПИ № ФС77-67927
от 6.12.2016 г.

УЧРЕДИТЕЛЬ
Министерство
Российской Федерации
по делам гражданской обороны,
чрезвычайным ситуациям
и ликвидации последствий
стихийных бедствий

ИЗДАТЕЛЬ
Федеральное
государственное
бюджетное учреждение
«МЧС Медиа»
121357, г. Москва, ул. Ватутина, 1
тел.: (495) 400-94-87 (доб. 5112),
info@mchsmmedia.ru

Главный редактор
Мазурик Леонид Леонидович

РЕДАКЦИЯ:
121352, г. Москва,
ул. Давыдовская, 7
тел.: (499) 995-59-99 (доб. 5109)
gz@mchsmmedia.ru

Шеф-редактор
Дмитриев Евгений Аристархович

НАД НОМЕРОМ

РАБОТАЛИ:
Алексеев И.Е.
Князьков С.А.
Куличков А.В.
Орлова Г.Н.
Терновская Е.С.

ПОДПИСКА И РЕКЛАМА
тел.: (499) 995-59-99 (доб. 5118)
reklama@mchsmmedia.ru

**Подписывайтесь на журнал
в почтовых отделениях
по индексам:**

«Почта России» **П4164, ПО364**
«Пресса России» **11206, 43367,**

а также через подписные
агентства
ООО УП «Урал-Пресс»,
ООО «Руспресса»,
ООО «Прессинформ»,
ООО «Деловая Пресса»
Цена свободная

№ 2 (558) февраль 2022 г.
Номер подписан в печать
26.01.2022 г.
Тираж: 3800 экз.

Отпечатано
в ООО «ДИЗАЙН ПАРТНЕР»
Адрес: 192007, г. Санкт-Петербург,
наб. Обводного Канала, 64, к. 2,
лит. А

Материалы на таком фоне публикуются
на правах рекламы.

Редакция не несет ответственности
за достоверность информации,
опубликованной в рекламных
объявлениях. Мнение редакции
может не совпадать с мнением
интервьюированных лиц и авторов.
При использовании материалов
номера обязательна ссылка на журнал
«Гражданская защита» ©

12+



ГЛАВНАЯ ТЕМА ТЕХНОЛОГИИ ЗАВТРАШНЕГО ДНЯ

4 ПОТЕНЦИАЛ

Они меняют нашу действительность.

Сейчас нужны не просто дистанционно управляемые машины, а оборудование, имеющее высокую степень автономности.

5 НАШИ ИНТЕРВЬЮ

Порох нужно всегда держать сухим.

Поднятая за рубежом русофобская истерия подтверждает это.

8 РАЗВИТИЕ

Инновационный подход.

«Нам важно понять, в каком направлении двигаться».

11 ПРАКТИКА

По плечу любые амбициозные задачи.

За автоматизацию информационных процессов в МЧС России отвечает специальное подразделение.

14 ПЕРСПЕКТИВЫ

Будущее ближе, чем нам кажется.

В настоящее время специалистами МЧС России прорабатывается идея создания нового робототехнического комплекса.

16 НАУЧНАЯ КАФЕДРА

Чтобы стать поставщиком МЧС.

Каковы критерии отнесения продукции к категориям «инновационная» и «перспективный образец».

ЧИТАЙТЕ В НОМЕРЕ

20 СТРАТЕГИЯ

Предупреждение как принцип управления.
О деятельности Департамента оперативного управления (и не только) рассказывает его руководитель.

24 ПРИЗНАНИЕ

Победа – лучшая мотивация.
К званию лучшего специалиста путь был длинный и интересный.

26 ЛИЦА

Служить России.
Начальник сказал: «Ребята, я вами горжусь!»

30 РЕГИОНЫ

Закон суров, но это закон.
Непростая это работа – надзорная деятельность.

34 БЕЗОПАСНОСТЬ

Собираясь на зимнюю рыбалку.
Следует четко понимать, что это хобби повышает риск для жизни.



36 ДОКУМЕНТЫ

Эвакуация стала обязательной.
Это положение закреплено в законопроекте на случай угрозы или возникновения ЧС.

38 ПРАВО

Сопряжение систем оповещения.
Как объединить несовместимые друг с другом системы различных производителей.

40 СПРАШИВАТЕ – ОТВЕЧАЕМ

И в праздник – на посту.
На вопросы читателей отвечает начальник НЦУКС МЧС России.

41 ВЫРЕЖИ И ИЗУЧИ

Организационно-методические указания по подготовке органов управления, сил гражданской обороны и Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на 2022 г.
Основные задачи. Мероприятия по подготовке органов управления.

45 ПАРТНЕРСТВО

МЧС России и развитие добровольчества.
Объединение усилий во имя людей и нашей страны всегда приносит пользу.



48 СОБЫТИЯ

С благодарностью за сотрудничество.
Состоялось подписание Соглашения о сотрудничестве МЧС России и ветеранской организации чрезвычайного ведомства.

49 ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ

Безопасность предполагает общую ответственность.
С Европейского форума по снижению риска бедствий.

50 ВЗГЛЯД СКВОЗЬ ГОДЫ

В боевых условиях.
...МЧС России проводило операцию по оказанию чрезвычайной помощи голодающим в Африке.

- 53 К 90-ЛЕТИЮ ГО СТРАНЫ**
Создание системы подготовки населения по МПВО.
 Наша страна не отставала от других ведущих держав.



- 56 МНЕНИЯ, СУЖДЕНИЯ**
Цель имеешь – путь найдешь.
 Гражданская оборона должна иметь человеко-ориентированную направленность.



- 58 ДАТЫ**
От челобитной до личного кабинета.
 Службы по работе с обращениями граждан начали формироваться в нашей стране еще 300 лет назад.

- 60 СТРАНИЦЫ ИСТОРИИ**
«Запасная столица» страны.
 Эту роль исполнял во время войны волжский город Куйбышев.

- 62 ПО СЛЕДАМ ТРАГЕДИИ**
Самый громкий пожар СССР.
 Установить однозначно его причину экспертизе не удалось...

SUMMARY

Future technologies that are already being starting to use by rescuers and fire-fighters are the main topic of this issue (pp. 4-19).

In particular we are going to talk about two directions of technological development of the Russian EMERCOM that has changed to activity of EMERCOM units by providing new opportunities (pp. 4, 12-15). Alexandr Bondar, Director of the Department of Education, Scientific and Technical Activity of the Russian EMERCOM present our readers new developments of specialists of the Department (pp. 8-10). Researchers and experts of the Russian EMERCOM will tell what to do to become a supplier of EMERCOM (pp. 16-19).

We would like to attract our readers' attention to the large interview that Alexandr Chupriyan, the Acting Head of EMERCOM gave to journalists of "Civil Defense" ("Grazhdanskaya Oborona") magazine. In this interview he provides a preliminary summary of results of the year and shares future plans (pp. 5-7). Also, Anatoly Elizarov, the Director of the Operation Control Department answered our journalists' questions (pp. 20-23). Finally, we spoke to the best EMERCOM civil defense and protection of people specialist of the last year (pp. 24-25) and the Head of Department of Urgent Rescue Operations in Emergency Situations Areas, Centre of Rescue Operations "Leader" (pp. 26-29).

We also present regional expertise in this issue. For example, Kurgansk specialists provided a detailed description of the federal state control of civil defense in the region (pp. 30-33). We got an article from Saint-Petersburg based on the local expertise of providing safety of ice fishery lovers (pp. 34-35).

In our methodical section we present a couple of articles. One of them describes amendments to the Federal Law "On protection of people and territories from natural and man-made emergency situations" aimed to improvement of procedure of evacuation in case of potential or arising emergency situations and protection of human life and health (pp. 36-37). In another article we discuss issues of use of fire alert and evacuation management system as the public alert and notification system (pp. 38-39). Finally, we publish recommendations on preparing authorized bodies, civil defense units and the Russian System of Prevention and Response to ES to 2022 (pp. 41-44).

ОНИ МЕНЯЮТ НАШУ ДЕЙСТВИТЕЛЬНОСТЬ

Андрей Сохоев, наш корреспондент. Фото Степана Эмачинского

Цифровизация и роботизация – эти два направления технологического развития МЧС России не далекие перспективы, а реалии сегодняшнего дня: они уже успешно внедряются в деятельность подразделений чрезвычайного ведомства, практически полностью перестраивая ее в соответствии с новыми возможностями.

По итогам 2021 г. МЧС России довольно прочно закрепилось в числе лидеров рейтинга цифровой трансформации среди федеральных органов исполнительной власти.

Передовиков определяли по 15 критериям, причем одним из самых важных являлось цифровое взаимодействие с населением. И чрезвычайное ведомство в этом отношении стало примером для многих. Сама верно выстроенная культура разработки чего-то принципиально нового, прогрессивного позволяет его специалистам запускать в работу любой функциональный сервис вне зависимости от его сложности.

Так, процесс предоставления лицензий в министерстве давно осуществляется в электронном виде. Например, в области обеспечения пожарной безопасности теперь ведется реестр лицензиатов, размещенный на официальном интернет-портале МЧС России, и с помощью QR-кода любой гражданин или организация могут проверить через порталный сервис, имеет ли лицензиат право вести те или иные виды деятельности. Активно переводятся в цифровой вид и государственные услуги ГИМС: скоро владельцам маломерных судов тоже не нужно будет предъявлять документы в бумажном виде, их заменит электронная форма.

Серьезная работа идет также по упрощению существующего порядка оказания финансовой помощи населению. Помимо того, что были внесены и утверждены изменения в Правила предоставления финансовых средств субъектам РФ при ликвидации ЧС, уже реализуется проект по цифровизации данного процесса.

Как заверил заместитель министра Виктор Ничипорчук: «В предстоящем году работа специалистов связи и информационных технологий МЧС России по исполнению Указа Президента Российской



Федерации «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» будет продолжена. Предстоит обеспечить создание и развитие комфортной и безопасной среды для жизни населения посредством реализации цифровой трансформации».

Большая роль в этом деле отводится использованию искусственного интеллекта, существенно повышающего эффективность предупреждения природных ЧС и обеспечивающего заблаговременное проведение комплекса превентивных мероприятий, а также ускоряющего принятие управленческих решений. Современные технологии дают возможность вести мониторинг состояния объектов, одновременно используя стационарные датчики и аппаратуру на мобильных платформах (от космических до подводных).

Обработка информации, поступающей в оперативном режиме, и принятие соответствующих решений уже давно стали обыденностью, но этот процесс постоянно усложняется. В настоящее время насущной необходимостью является создание технологий, которые позволяли

бы в автоматическом режиме не только собирать информацию, обрабатывать ее и доводить до потребителей, но и в ряде случаев самостоятельно принимать решения, парирующие возникновение угроз для контролируемых объектов. Для МЧС России таким объектом мониторинга может быть как вся страна, так и отдельные сооружения. И это одно из возможных направлений развития робототехники министерства.

Важными в перспективе видятся и разработки для выполнения задач по спасению пострадавших, что часто несет значительный риск для самих спасателей. Поэтому крайне актуальны сегодня проекты по созданию робототехнических комплексов, которые могут заменить человека в сложных условиях. Причем, как уточняют ученые министерства, сейчас нужны уже не просто дистанционно управляемые машины, а оборудование, имеющее высокую степень автономности и способное проводить аварийно-спасательные операции в составе группы.

Более подробно обо всем – в материалах подборки главной темы номера.

ПОРОХ НУЖНО ВСЕГДА ДЕРЖАТЬ СУХИМ



В конце 2021 г. врио главы МЧС России **Александр Чуприян** встретился с журналистами отечественных СМИ и ответил на их вопросы.

— **Александр Петрович, вы, наверное, уже подводили предварительные итоги года. По вашей оценке, каким он был?**

— С точки зрения статистики год особо не выделялся: по одним показателям он лучше, по другим — хуже. Есть направления, которыми нужно заниматься плотнее.

Мы почти 80 тыс. раз реагировали на дорожно-транспортные происшествия. В целом есть тенденция к снижению их числа и общего количества погибших. Но на слуху большие аварии, которые вызывают общественный резонанс, особенно когда гибнут дети, полностью зависящие от правильности или неправильности поведения взрослых.

— **А можно нам как-то избавиться от пожаров навсегда?**

— Дело в том, что 91 % пожаров происходит на объектах, которые не относятся к нашей юрисдикции в плане проверок, обследований, выдачи предписаний. Соответственно, наши сотрудники не имеют права проводить там проверки. В частности, это транспорт и, конечно, жилье. Три четверти всех пожаров происходит в квартирах и жилых домах, куда инспектор МЧС ходу не имеет. И больше всего людей на пожарах гибнет именно в жилом секторе. У нас принимается много разных нацпроектов и программ по строительству

жилья, по которым должны сдаваться миллионы квадратных метров. Но никто не задумывается о том, что сотни тысяч квадратных метров ежегодно превращаются в пепел. Что с этим делать? Это задача общества. Сами граждане должны изменить свое отношение к пожарной безопасности. Это колоссальнейшая задача по воспитанию правильного мышления.

Поэтому у нас сейчас в рамках школьного предмета «основы безопасности жизнедеятельности» происходят изменения. Мы вошли в программы Минобразования, где пересматривается подход к преподаванию этой дисциплины. Она станет интересной. Пока, к сожалению, ОБЖ — самый невостребованный предмет с непонятным статусом. А по-хорошему, дети должны после него приходить домой и рассказывать родителям, чему их там обучили.

Но уже подготовлены новые учебники, которые разрабатывались с участием МЧС России. Мечтаем создать и такие островки «Планеты безопасности», где в игровой форме будут обучать людей, погружая их в нашу тематику безопасности. Кстати, в Белоруссии этот проект уже успешно реализован.

— **И все же нам не обойтись без надзорной деятельности. Как у нас обстоят дела с этим?**



К Дню спасателя в регионах России подразделения МЧС России получили новую пожарную технику

— В области надзора в 2021 г. МЧС неплохо поработало. Принят ряд законодательных актов.

Во-первых, мы, наконец, получили право инспектировать весь объект и претензии предъявляем одному лицу — его собственнику, который обязан устранить нарушения требований пожарной безопасности.

Сегодня мы вправе решением суда приостанавливать эксплуатацию объекта до 30 суток, если на нем выявлены грубейшие нарушения (не работает автоматика, загромождены пути эвакуации и др.). Кроме того, введены шесть категорий пожарного риска, и собственник по простейшим формулам сам определяет, на каком уровне рисков объект находится. Более того, собственник сам заносит в декларацию свои риски, обозначая их уровень. Если это сверхвысокий риск, то ГПН обязан спланировать проверки не реже одного раза в год. Кстати, в Советском Союзе все объекты проверялись именно с такой частотой. А вот объекты с низким уровнем рисков вообще не проверяются. Соответственно, собственники заинтересованы, чтобы мы к ним приходили как можно реже. Но указанные в декларации риски обязательно проверяются.

В этом плане нам очень помогает цифровизация. Я сам был одним из горячих сторонников переноса всего надзора в цифру. У нас все должно исходить из электронной декларации и электронного контрольно-наблюдательного дела. Одна из главных задач, которую мы сами ставили перед собой, — уменьшить физический контакт с ответственными лицами на объектах, но при этом больше знать, что там происходит. С помощью цифровых технологий мы создаем «умный» дистанционный пожарный надзор, позволяющий инспектору быть максимально информированным об истинном положении дел на поднадзорном ему объекте. А средства объективного контроля будут в онлайн-режиме следить за



Встреча с журналистами отечественных СМИ

работоспособностью автоматических систем пожарной защиты и пожаротушения.

Во-вторых, раньше у нас работа с Минстроем шла параллельными курсами. Они предъявляли свои требования к пожарной безопасности, а МЧС России — свои. И эти требования часто не стыковались. В итоге два министерства в одном правительстве диктовали свои, порой противоречащие друг другу трактовки к вопросам безопасности. Сейчас это разногласие полностью устранено, мы выступаем единым фронтом и с едиными требованиями.

В-третьих, принят ряд изменений, которые переносят нас на стадию рассмотрения проекта объекта. Наше участие в этом процессе будет способствовать выявлению недостатков еще на бумаге. Ведь некоторые из них устранить порой физически невозможно, когда они уже в бетоне и стекле. Принимая подобные проекты, мы заведомо обрекаем наших граждан на риски. А они ведь нам доверяют. Они считают, что раз строится новый объект, то надзорные органы смотрят, правительство держит руку на пульсе, губернатор всегда рядом. А получается не всегда так.

В целом мы уменьшили общее количество наших требований. 1,5 тыс. различных требований госпожнадзора ушли в историю. У нас было около 40 постановлений правительства в этой области, осталось семь. Сейчас все упростилось. Мы наводим порядок и в лицензионном деле. Еще недавно лицензии выдавались пожизненно. За рубежом такое даже представить себе невозможно, там одно из главнейших требований — получить лицензию на право какой-то деятельности. Если вы ее получили, это означает, что вы прошли все фильтры и реально готовы вести свое дело.

— Неужели не осталось споров, как надо действовать, к примеру, правильно спасать?

— Вспомните, как в школе: выходим к доске, задача вроде одна и та же, а решения могут быть разными. Главное, чтобы ответ был правильным. А для нас он во все времена одинаковый — предотвращение, спасение, помощь.

МЧС — особое ведомство. Нас почти 300 тыс. И наша работа — это не дело вкуса: нравится, не нравится. Как президент говорил: если вы внутренне уверены, что,



Отработка действий на водных объектах



Ликвидация пожара в многоквартирном доме

рискуя, обеспечите положительный результат, – ступайте на эту тропу. Мне такая философия нравится.

– В 2021 г. исполняется 90 лет системе гражданской обороны страны. Что-то планируется в министерстве в связи с этой датой?

– В рамках нынешней общественно-политической обстановки в мире вопросы гражданской обороны приобретают сейчас исключительно прикладной характер. Это абсолютно точно. И развернувшаяся за рубежом истерия, и русофобство лишний раз подтверждают это, лишний раз напоминают о том, что порохи нужно всегда держать сухим.

О чем это говорит? Про защиту населения. Про защиту территорий. И про защиту экономики, про эвакуацию населения, про сохранение материальных ценностей... Безусловно, все это – наши задачи. Поэтому министерство реализует целый комплекс мероприятий.

Во-первых, это касается изменений в законодательстве, которые мы хотели бы провести, и уже активно над этим работаем. Нам предстоит окончательно увязать задачи гражданской обороны с задачами Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Сама жизнь диктует нам, что обе эти системы нужно интегрировать. Они, как близнецы-братья, решают идентичные задачи: одна – в военное время, другая – в мирное. Это дублирующие функции,

и это параллельное развитие, чего, на наш взгляд, не должно быть. Мы делаем два плана, а надо бы – один. Мы создаем две группы, работающие над этими документами и в целом над их реализацией, а достаточно было бы одной объединенной, общей. И так во всем.

Во-вторых, хотел бы отметить, что у нас в этом году очень много серьезных дат. Например, летом исполнится 100 лет российской горноспасательной службе. 130 лет отметит добровольное пожарное общество, которое в свое время было лучшим в Европе и которое сейчас называется КТФ. С них, собственно говоря, все добровольчество и началось. И, что самое главное, это общество создал наш с вами соотечественник! Еще – в этом году 85 лет нашему Научно-исследовательскому институту противопожарной обороны – он был создан еще до войны. Специально для защиты городов. Также 85 лет – пожарно-прикладному спорту. Он объединяет и людей, и страны. И именно Россия возглавляет сегодня Международную спортивную федерацию пожарных и спасателей, где мы находимся на лидирующих позициях. Сейчас в федерацию входят уже 27 стран.

Пользуясь случаем, хочу поздравить всех коллег и дорогих ветеранов с Днем защитника Отечества!

Подготовил **Евгений Дмитриев**,
наш корреспондент.

Фото **Владимира Веленгурина**,
Владимира Смолякова и из архива редакции



С Днем защитника Отечества!

В этот день мы чествуем всех, кто стоит на страже безопасности страны, своим мирным трудом и воинским служением укрепляет ее авторитет, способствует благополучной жизни каждого ее гражданина.

Для многочисленной команды МЧС России этот праздник имеет особое значение. Ежедневно сотрудники ведомства несут нелегкую службу во имя защиты населения и территорий от возможных чрезвычайных ситуаций. Хочу выразить особую признательность ветеранам, которые остаются верны своему долгу. Вы служите примером для молодых сотрудников ведомства и вносите вклад в повышение авторитета спасательного дела.

От всей души желаю всем здоровья, благополучия, надежного семейного тыла и дальнейших успехов в службе на благо Отечества!

*Врио главы МЧС России
Александр Чуприян*



Новая станция метро «Давыдково» посвящена МЧС России

ИННОВАЦИОННЫЙ ПОДХОД

О том, какие мероприятия готовят в этом году специалисты Департамента образовательной и научно-технической деятельности МЧС России, нам рассказал его директор Александр Бондар.

Планов у нас на этот год много. Остановлюсь лишь на тех мероприятиях, которые пройдут либо впервые, либо, как ожидается, очень ярко.

Напомню, что в свое время было принято решение – салон «Комплексная безопасность» организовывать раз в два года. В связи с этим у нас возникла идея: в тот год, когда такое масштабное выставочное мероприятие не проводится, делать что-то другое, больше с деловым уклоном. Так у нас появился Пожарно-спасательный конгресс.

В 2020 г. он прошел на базе Академии государственной противопожарной службы МЧС России. И было довольно интересно. Конгресс доказал свою состоятельность.

В 2022 г. мы будем проводить уже третий по счету Международный пожарно-спасательный конгресс. Для него выбрана новая площадка – Центр международной торговли на Красной Пресне и парк «Красная Пресня». Мы специально обращались к мэру Москвы за содействием, и наша идея была им поддержана. Так что с 28 по 31 мая мы выйдем за границы объектов МЧС России. Два выходных дня хотим посвятить жителям и гостям столицы. Как раз завершится учебный год. Надеемся, что и туристическая Москва примет участие. А два рабочих дня будут отданы основной деловой программе.



На салоне «Комплексная безопасность» в 2021 г.

Так что все наиболее интересное по работе с населением, что проходило в рамках салона «Комплексная безопасность», мы перенесем на этот раз в центр Москвы. Допустим, самая зрелищная площадка «Пожарный Олимп», которая всем понравилась. На ней можно было воочию увидеть, что такое жизнь пожарного, его занятия, тренировки... Вот теперь такую же будем делать и про спасателей. А поскольку в парке есть каналы, планируем использовать и водную составляющую,

задействуем ГИМС и покажем также работу водолазов. На спортивных площадках тоже будут различные спортивные мероприятия, что особенно актуально в годовщину 85-летнего юбилея пожарно-спасательного спорта.

К слову, 2022 г. – юбилейный и для гражданской обороны, которая отмечает 90-летие, и для Академии гражданской защиты, которая была создана 30 лет назад.

Конкретные сценарии всего этого разрабатывают специалисты, но уже сейчас понятно, что, как и «Комплексная безопасность» в 2021 г. стала первой по своим масштабам, и конгресс тоже станет первым по закладываемым в него объему задач, мероприятий и смысловой нагрузке.

На наш взгляд, это будет очень интересный формат. И международный статус конгресса отражен не только в названии. Уже подтвердили свое участие в нем Белоруссия и Армения. Надеемся, что ближе к срокам его проведения география участников будет расширяться.

Далее, в этом году, если коронавирус позволит, мы рассчитываем принять участие в выставке Interschutz (Германия, Ганновер). Это крупнейшее и очень авторитетное выставочное мероприятие в Европе. В нем участвуют лучшие производители



Крупнейшее выставочное мероприятие в Европе Interschutz, Германия, Ганновер

техники и оборудования. С учетом того, что выставки не было уже семь лет (из-за переносов), нам полезно будет посмотреть на мировые тенденции. И мы рассчитываем на интересный диалог с западными партнерами. Причем там есть возможность поговорить с Западом на равных, так как у отечественного производителя сегодня тоже есть продукция, которая может заинтересовать иностранных специалистов.

МЧС России вместе с Минпромторгом России организует в Ганновере целый стенд Российской Федерации. Центральная экспозиция его будет наша – чрезвычайного ведомства. И уже вокруг него расположатся другие российские производители, которым есть что показать и предложить зарубежным потребителям. Например, роботизированные пожарные стволы и системы автоматического пожаротушения объектов, которые ничуть не хуже, а может быть, даже лучше зарубежных аналогов.

До сих пор традиционные системы пожаротушения действуют, как бы догоняя пожар. А у нас сейчас принцип тушения – действовать, опережая пожар. То есть логика сама подсказывает, какие оросители вскрывать. И они вскрываются в направлении развития пожара, чего не делает классическая система. К тому же происходит это с опережением приращения площади огня. А это уже совершенно другая философия: можно обходиться меньшими объемами воды для пожаротушения. И это наша, отечественная разработка. Петербургская школа.

Также мы планируем показать уникальный пожарный аэродромный автомобиль СПАСА, сделанный по конверсионным технологиям и являющийся прямым конкурентом продукции крупных мировых автоконцернов.

И таких изделий, которые способны конкурировать с западной продукцией, уже немало. С учетом же того, что стоимость российских разработок существенно ниже, она реально может быть интересна западным потребителям.

Из отечественных мероприятий нынешнего года не могу не отметить форум «Арктика – территория диалога», который проходит ежегодно в Санкт-Петербурге. Это одна из основных конгрессно-выставочных площадок, организуемая под председательством России в Арктическом со-



«Пожарный Олимп» – самая зрелищная площадка проводимых мероприятий



Дети учились оказывать первую помощь

вете. Впервые в рамках этого мероприятия МЧС взялось провести два своих круглых стола.

Никогда раньше мы не выступали там в этой роли. Но результаты успешно проведенного в прошлом году межведомственного опытно-исследовательского учения, направленного на выполнение мероприятий по защите территорий Арктической зоны РФ от чрезвычайных ситуаций, открыли нам такие возможности. После учения у нас появился свой круг ученых и производителей, которые поверили нам и у которых появилась общая с нами тематика. Так что на этот раз мы идем на форум не только со своей экспозицией, но и с собственной деловой программой. Есть ее тематика, и есть модераторы.

В этом году мы также впервые запускаем два новых конкурса. В прошлом мы достаточно успешно провели конкурс на инновационный класс профессиональной подготовки пожарных. И вот теперь решили организовать сразу два.

Первый из них посвящен созданию ультрасовременного пожарно-спасатель-

ного автомобиля, или пожарного автомобиля будущего. Речь, конечно, не идет о законченных образцах этой техники. Мы говорим скорее о прототипе, о некоем наборе идей и концептуальных подходов, которые могут быть реализованы в качестве компьютерной 3D-модели либо мультимедийной презентации.

Нам важно понять, в каком направлении стоит двигаться. И мы хотим сделать задел хотя бы лет на десять, чтобы дать понять отечественной промышленности, что нужно для МЧС России. К конкурсу

мы приглашаем ведущих производителей автомобильной техники страны – КамАЗ, Урал и всех тех, кто специализируется на пожарной технике. Проведенные предварительные переговоры показали, что все они заинтересованы в таких конкурсах.

Почему мы говорим о десятилетнем периоде? Дело в том, что у любого изделия есть свой цикл разработки. И когда мы сегодня определяем свои потребности, то удовлетворить их сможем в лучшем случае через 4–5 лет. Поэтому когда мы заявим, что нам нужно будет через 10 лет, это, конечно, развяжет производителям руки, и мы сможем что-то получить без опозданий. В принципе мы поставили перед собой амбициозную задачу – создать автомобиль пятого поколения!

Такой подход дает конструкторским бюро автопредприятий определенный вектор на перспективу развития. Вместе с тем многое из того, что мы закладываем в понятие инновационного авто, выходит за рамки существующей технологии пожаротушения. То есть потребуются внести изменения в нормативно-правовые акты



V Международный арктический форум «Арктика – территория диалога», Санкт-Петербург, 2019 г.

МЧС России и дополнения в методики действий при пожаротушении.

Второй конкурс мы назвали «Штабные столы руководителя ликвидации ЧС». К участию в нем приглашены научные и образовательные учреждения системы МЧС России, его главные управления и все заинтересованные лица.

В чем суть конкурса? В первые минуты возникшей чрезвычайной ситуации на месте происшествия, как известно, разворачивается штаб. При пожаре – это традиционный штаб пожаротушения. Собственно – штабной стол руководителя тушения пожара. Конечно, если приезжает мобильный узел связи, то штаб можно развернуть на его базе. А если прибывает штабной автомобиль (фургон или автобус) губернатора – то на нем. Иногда штаб может работать в палатке.

Однако специально предназначенного универсального понятия – штаб ликвидации ЧС – просто не существует. Так что мы, как говорится, вбросили свое предложение в профессиональную среду. Считаем, что такой физический объект нужен.

Причем это не обязательно должен быть именно стол – название здесь вполне условное. Может, это будет тот же микроавтобус. Или, например, шлем дополненной реальности на голове руководителя штаба. Фантазии могут быть самые разные. Мы рассчитываем на творческое мышление участников. Поэтому в положение о конкурсе заложили возможность предоставления как физического объекта, так и какой-либо виртуальной модели, даже незаконченного изделия. И вполне возможно, что победит просто какая-то оригинальная идея про то, как это могло бы выглядеть и какие инструменты нужны руководителю ликвидации ЧС.

Беседуя с нашими коллегами обо всем этом, мы слышали много разных мнений,

в том числе скепсиса. Например, как быть в ситуации, связанной с разлившимися реками, где подтоплены десятки квадратных километров территорий. Какой там может быть штаб? Но ведь штаб – это, помимо всего прочего, и связь, и место обогрева, и возможность работы с прессой, и т. д.

НАША СПРАВКА



Среди образовательных организаций высшего образования МЧС России в конкурсе на создание инновационного класса подготовки личного состава подразделений пожарной охраны в 2021 г. победителем был признан класс, разработанный Академией ГПС МЧС России для ГУ МЧС России по Тульской области. Победителем конкурса в номинации «Самый удобный интерфейс» стал класс Ивановской пожарно-спасательной академии ГПС МЧС России. В номинации «Самое лучшее решение по организации пространства» первенствовал класс Уральского института ГПС МЧС России. В номинации «Самая большая база знаний» победил класс Санкт-Петербургского университета ГПС МЧС России. И лучшим в номинации «Самая большая база пользователей» стал класс Сибирской пожарно-спасательной академии ГПС МЧС России.

Кроме того, нам стоит иметь в виду, что 2022 г. – это год внедрения инновационных классов подготовки пожарных. Это очень интересный эксперимент. Фактически мы готовим революцию в профессиональной подготовке пожарных в стране.

Так сложилось, что за последние полвека система профподготовки у нас не сильно эволюционировала. Немного менялась программа, но сам подход оставался прежним: традиционные классы, стандартные уроки и т. д. И мы собираемся полностью все перевернуть. Внедряем современные технологии, возможность учиться с телефонов и планшетов. И не только в классе, а дома или даже по дороге, в метро. Мы хотим обеспечить обратную связь с педагогом, возможность вызвать на интеллектуальную дуэль своего коллегу, посоревноваться с ним по какому-то вопросу. Мы хотим размещать видео с реальных пожаров и, самое главное, разбор этих пожаров, что очень важно.

Есть у нас предложения и от заместителя министра, курирующего в МЧС вопросы цифровизации, – Виктора Ничипорчука. В частности, он предлагает запустить свой образовательный канал на YouTube с коротенькими роликами. Не в качестве подмены профподготовки, а как дополнение к ней. Молодежи сегодня в тягость слушать 45-минутную лекцию, а 5-минутный ролик по использованию, допустим, гидравлического инструмента ей будет вполне понятен.

Еще одна его идея – расширить использование средств визуализации в образовательном контенте. Эффект дополненной реальности применяется уже во многих отраслях. Думается, и в наших профессиях это было бы очень полезно.

Подготовил **Евгений Дмитриев**, наш корреспондент.
Фото из архива редакции и открытых источников

ПО ПЛЕЧУ ЛЮБЫЕ АМБИЦИОЗНЫЕ ЗАДАЧИ

Сергей Князьков, наш корреспондент

В чрезвычайном ведомстве за деятельность по реализации единой информационно-технической политики МЧС России в области автоматизации информационных процессов отвечает специальное подразделение.

Когда мы приходим на службу или на работу и включаем свои компьютеры, то даже и не задумываемся о том, что все компьютерные программы, которыми мы пользуемся, придумали и внедрили какие-то светлые головы. Между тем в МЧС России этими вопросами эффективно занимаются специалисты Федерального государственного бюджетного учреждения «Информационно-аналитический центр МЧС России» (ФГБУ «ИАЦ МЧС России»). Создано оно было в августе 2019 г., и руководит им врио директора Илья Шукин.

Поскольку большинство из нас имеют довольно дилетантские и весьма приблизительные представления о подобной сфере деятельности, мы попросили заместителя директора ФГБУ «ИАЦ МЧС России» Сергея Тряпицына рассказать нам популярным языком о выполняемой сотрудниками центра работе. И вот что он рассказал:

— Наше учреждение является ключевым, ответственным исполнителем работ, которые успешно проводятся МЧС России



Сергей Тряпицын: «В МЧС сформирована собственная экосистема»

в рамках цифровизации государственного управления. Все они направлены на повышение оперативности и эффективности повседневного функционирования нашего министерства, по праву занимающего лидирующие позиции в рейтинге цифровой трансформации федеральных государственных структур.

Кажется, что работать в таком центре могут только высокообразованные,

успешно отучившиеся в технических вузах страны. Но, как выяснилось, в последние годы ситуация с подбором кадров стала меняться.

— В организации работают почти 180 человек, — поясняет Сергей Тряпицын. — Из них полноценно занимаются разработкой программного обеспечения и сопровождения, безусловно, технари. И таких специалистов около половины.

Первый костяк организации составила команда, члены которой обладали знаниями в области мехмата, компьютерной безопасности, имели информационные разработки и уже являлись специалистами IT-сферы.

Со временем учреждение стало взаимодействовать с вузами МЧС России, прежде всего с Академией гражданской защиты и Академией государственной противопожарной службы. Там и стали подбирать молодые кадры, которые проявляли интерес к работе в IT-сфере. Это касалось как гражданских специалистов, так и офицеров.

Так что сегодня молодые лейтенанты, окончив ведомственный вуз, вполне могут

НАША СПРАВКА

Основными видами деятельности ФГБУ «Информационно-аналитический центр МЧС России» являются:

- проектирование, разработка, внедрение, сопровождение и модернизация автоматизированных информационных систем, прикладного и общесистемного программного обеспечения;
- создание, сопровождение и развитие информационных систем МЧС России;
- внедрение передовых информационно-телекоммуникационных технологий, средств и методов сбора, обработки и защиты информации;



- создание, развитие, техническое сопровождение и эксплуатация, вывод из эксплуатации информационных систем и компонентов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры;

- проведение мероприятий по обеспечению защиты информации в информационных системах и компонентах информационно-телекоммуникационной инфраструктуры;
- проведение экспертизы информационно-телекоммуникационных проектов;
- мониторинг и анализ информационной деятельности структурных подразделений центрального аппарата МЧС России, учреждений и организаций министерства;
- выполнение проектно-технологических работ в сфере информационных технологий.



Замминистра Виктор Ничипорчук выступает перед студентами МТУСИ

быть направлены для прохождения службы в Департамент информационных технологий и связи МЧС России. ФГБУ «ИАЦ МЧС России» плотно с ним контактирует и согласованно действует, выполняя определенные и весьма разнообразные задачи. Но прежде всего центр занимается разработкой программного обеспечения, которое поступает на вооружение центрального аппарата МЧС России. После того как новинка проходит апробацию, одобренный софт доводится до всех субъектов Российской Федерации.

Какого результата хотят добиться специалисты информационно-аналитического центра?

Сергей Тряпицын отвечает на этот вопрос следующим образом:

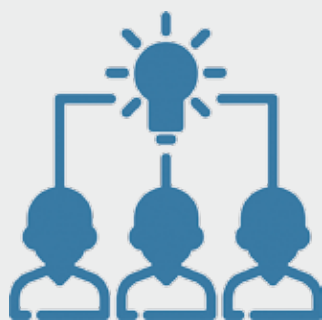
— Мы придерживаемся тенденций современного мира и формируем общую информационную платформу, или, как ее еще называют, экосистему. Такая деятельность предполагает разработку технологий на единых стандартах, чтобы не было никакой разрозненности в подходах к программному обеспечению.

Немаловажное направление — также выращивание собственных компетенций, чтобы в МЧС росли свои специалисты в области IT-сферы и существовала преемственность. То есть возможность передачи данных не просто на словах, а в виде систем, документов и т. д. Чтобы новые люди сразу понимали, с чем им придется работать.

Поэтому, — продолжает наш собеседник, — занимаясь своими основными вопросами, мы параллельно проводим небольшие курсы обучения по тем системам, которые у нас используются.

НАША СПРАВКА

ИАЦ МЧС России — это команда молодых и амбициозных разработчиков, которая создает программное обеспечение для МЧС России по вопросам обеспечения безопасности населения, снижения рисков и смягчения последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Здесь работают над важными проектами, имеющими большое значение для МЧС России и для страны в целом, такими как Атлас рисков и угроз, Госуслуги, СЭД, сайты МЧС России и пр. Кроме этого, в разработке находятся новые проекты, которые позволяют вывести МЧС России на новый уровень информационных технологий.



В частности, в 2022 г. хотим расширить свое влияние на обучающие курсы, скорее всего, с помощью видеоформатов, рассчитанных на различные категории пользователей. Об этом, в частности, шла речь на январской встрече заместителя главы МЧС России Виктора Ничипорчука с руководством нашего центра и предста-

вителями центрального аппарата. Это все необходимо для того, чтобы студенты, обучающиеся в вузах, тоже понимали, с какими инструментами им придется работать в министерстве. И чтобы при выборе нашего центра в качестве места своей работы они не тратили дополнительное время на вхождение в должность.

Еще одним направлением в деятельности ФГБУ «ИАЦ МЧС России», по словам Сергея Тряпицына, является взаимодействие с «открытым миром» (российскими государственными структурами и ФОИВа-ми), которым также демонстрируются наработки и технологии МЧС России. Отклики при этом бывают самые разные. Кто-то воспринимает любые новации в штыки, но наиболее продвинутые понимают, что информационные продукты, которые создаются в министерстве, обусловлены их необходимостью и потому всегда будут востребованы.

Например, в 2021 г. на высочайшем профессиональном уровне были реализованы возложенные на ФГБУ «ИАЦ МЧС России» руководством МЧС России дополнительные задачи согласно поручениям Президента России Владимира Путина, распоряжениям и постановлениям Правительства РФ. Это потребовало проведения внутриведомственных и межведомственных экспериментов, а также участия в нескольких мероприятиях различного масштаба.

Так, результаты работы специалистов учреждения высоко оценили члены жюри премии «AI Russia Awards»: разработанное ФГБУ «ИАЦ МЧС России» мобильное приложение «Термические точки» (оно является частью подсистемы уведомления о термических точках, входящей в состав информационной системы «Атлас опасностей и рисков») стало в прошлом году победителем этого авторитетнейшего конкурса в номинации «Значимый социальный эффект».

Кроме того, в рамках цифровизации процессов предоставления ведомственных государственных услуг проведены работы по выводу/подключению в продуктивной среде ЕПГУ государственных услуг по регистрации маломерных судов, поднадзорных ГИМС МЧС России (всего разработаны шесть форм заявлений) и по их освидетельствованию.

По поручению Президента России специалисты центра создали и в кратчайшие сроки ввели в эксплуатацию информационную систему «Цифровая система учета технического состояния пожарной, спасательной, специальной и авиаци-



Занятия со студентами АГПС, интересующимися работой в IT-сфере



Знакомство с работой Санкт-Петербургского мониторингового центра

онной техники МЧС России», благодаря которой сегодня полностью оцифрован процесс оценки технического состояния техники министерства.

А по итогам эксперимента по оптимизации и автоматизации процессов разрешительной деятельности, в том числе лицензирования, силами ФГБУ «ИАЦ МЧС России» успешно проведены работы по подключению универсальных форм к ведомственной информационной системе «ЕИС ЦГУ».

Также информационно-аналитический центр совместно с Росгидрометом и Рослесхозом выступил постановщиком задач и кейсодержателем на хакатоне по искусственному интеллекту «Прогнозирование развития природных катастроф».

ФГБУ «ИАЦ МЧС России» выступило от имени МЧС России и в качестве постановщика задач и кейсодержателя на хакатоне по ис-

кусственному интеллекту «AI Journey Contest 2021», организованном при поддержке Сбербанка с участием титульных партнеров – фирм Huawei, Intel и Российского фонда прямых инвестиций. Тематика кейса центра заключалась в формировании модели прогнозирования распространения пожаров в регионах России.

Необходимо отметить, что создаваемые ФГБУ «ИАЦ МЧС России» разработки в области информационно-коммуникационных технологий носят характер типовых и могут быть адаптированы для внедрения в иные ведомства и органы государственной власти РФ. Так что на этот год запланирована серьезная работа по распространению опыта центра сторонним заказчикам уже на коммерческой основе.

На данном этапе своего развития информационно-аналитический центр

уверенно смотрит в будущее. Есть достижения, поставлены новые амбициозные задачи, коллектив учреждения стабилен, он постоянно пополняется молодыми кадрами.

– Считаю, что люди, которые приходят к нам на работу, обладают государственным мышлением, чувством патриотизма и любви к Отечеству, – делится с нами Сергей Тряпицын. – Нам непросто конкурировать с тем же Сбербанком или, например, Яндексом. И все же мы стараемся своим сотрудникам платить достаточно высокие зарплаты, увлекаем их решением интересных проектов, и поэтому текучки кадров у нас нет. Однако рассмотреть кандидатуру нового талантливого специалиста для пополнения сложившейся профессиональной команды мы всегда рады.



Участники третьего хакатона по искусственному интеллекту для решения задач МЧС

БУДУЩЕЕ БЛИЖЕ, ЧЕМ НАМ КАЖЕТСЯ

В этом году МЧС России отметит 25-летие создания в министерстве первого робототехнического подразделения на базе ЦСООР «Лидер».



Важное условие для разработки новой техники – внедрение технологий виртуальной реальности

МЧС России всегда достойно отвечает на любые вызовы, будь то вызовы времени или стихии. Но сегодня уже всем очевидно, что без внедрения в его повседневную деятельность робототехники выполнить стоящие перед министерством задачи становится все сложнее. Но и требования к современным робототехническим комплексам (РТК) постоянно повышаются. Они должны научиться обеспечивать любую спасательную или поисковую деятельность без участия оператора, получив задачу, выполнять ее на

основе заложенных алгоритмов и исходных данных.

Что касается системы робототехники в МЧС России, то она сейчас находится в стадии выстраивания (см. схему на стр. 2 обложки журнала). В последние годы появилось много нормативных, основополагающих документов стратегического планирования, включающих в себя также развитие робототехнических комплексов и систем. И если в прежние годы разработки ведущих институтов министерства заканчивались на уровне создания отдельных экспериментальных

В ТЕМУ

Вопросы информирования граждан о цифровой возможности получения финансовой помощи, а также ее технической готовности были на практике отработаны МЧС России в 2021 г. в ходе тренировки, прошедшей в Краснодарском крае. Граждане подавали через государственные сервисы заявления на получение единовременной материальной помощи, финансовой помощи в связи с утратой ими имущества первой необходимости и единовременного пособия в случае причинения вреда здоровью. Поступило более 130 заявлений, в том числе порядка 80 – на портал госуслуг, более 30 – через сотрудников МФЦ и 18 – через должностное лицо органа местного самоуправления. Доступность сервиса госуслуг подтвердила, что персональный подход к каждому человеку, оказавшемуся в трудной ситуации, уже работает и работает эффективно.



Подсистема материально-технического обеспечения
комплекс мероприятий, направленных на обеспечение подразделений МЧС России робототехническими средствами (комплексами, системами, устройствами) и техническим имуществом, на организацию эксплуатации, ремонта и восстановления вышедшей из строя техники, поддержания ее в исправном (работоспособном) состоянии и готовности к применению по предназначению в условиях повседневной деятельности и при ликвидации последствий ЧС

Подсистема международного и межведомственного взаимодействия
представление интересов робототехники МЧС России в деятельности международных и межведомственных организаций и совещательных органов

Подсистема нормативного обеспечения
разработка документов по правовому, техническому и методическому обеспечению функционирования системы робототехники чрезвычайного ведомства



моделей и их испытаний, а до серийного выпуска дело не доходило, то сейчас ситуация изменилась.

А прошло-то всего полтора года, когда в 2020 г. в МЧС России появилась рабочая группа по вопросам применения и развития робототехнических комплексов и беспилотных авиационных систем. Почти сразу была инициирована перезагрузка деятельности Центра развития робототехники министерства. И вот к концу Года инноваций и технологий МЧС России уже в числе лидеров среди федеральных органов исполнительной власти по вовлеченности в процессы, сопряженные с развитием робототехники.

Изменения во многом связаны с усилиями врио министра Александра Чуприяна, который очень внимательно следит за развитием прикладной науки, увлечен ею и крайне заинтересован в оснащении наших аварийно-спасательных подразделений современными образцами техники. И эта активность обусловлена соответствующим вектором развития страны в целом, которое напрямую зависит от уровня развития и внедрения современных технологий.

В частности, в настоящее время специалистами МЧС России прорабатывается идея создания робототехнического

комплекса, обладающего универсальным решением и способного выполнять задачи как на суше, так и на воде и в воздухе. Это будет единая унифицированная стандартная платформа, на которую можно будет навешивать все, что нужно в той или иной ситуации.

А тем временем так называемые беспилотники уже отлично прижились во многих подразделениях и очень активно применяются. Пользоваться этими автоматизированными устройствами удобно, и они позволяют выполнять задачи с минимальными затратами: дрон полетел, заснял, передал картинку, а специалист ее проанализировал и принял соответствующие решения. Но в идеале беспилотный летательный аппарат должен сам «научиться» выдавать оператору РТК параметры, самостоятельно выдвигаться в нужное место, осуществлять необходимые действия и докладывать о выполненной работе.

Конечно, в тех ситуациях, где речь идет о безопасности, о жизни и здоровье людей, робототехника не сможет заменить человека полностью. Но сколько случается ЧС, где указания оператора просто не нужны. Те же датчики объемного тушения пожара, например, срабатывают от нагрева повышенной температуры воздуха, а не от команды человека.

Вместе с тем и подготовкой квалифицированных кадров в МЧС России занимаются очень серьезно. В этом деле у министерства тоже есть определенное преимущество перед многими другими ведомствами – за счет собственной развитой системы обучения и переподготовки. Работают кафедра робототехники и кафедра по применению беспилотных авиационных систем в Академии гражданской защиты. Во ВНИИ ГОЧС на базе Центра робототехники тоже можно развернуть соответствующую подготовку.

Одним из важных условий как для обучения кадров, так и для разработки новой техники, включая РТК, становится широкое внедрение технологий виртуальной реальности и, прежде всего, создание виртуальной полигонной базы – испытательной и учебной. Хотя в МЧС России накоплен значительный опыт создания тренажеров, в том числе с применением компьютерных технологий, сейчас речь идет уже об изобретении принципиально новых систем дополненной реальности, которые могли бы максимально приблизить условия действий спасателей к возможному реальному в зоне чрезвычайной ситуации.

Отдельно следует упомянуть о применении технологий искусственного интеллекта. Он просто незаменим при сборе и оперативной обработке значительных массивов информации, когда создается большое количество учетных и отчетных документов, в том числе обеспечивающих идентификацию личности пострадавших. Поможет он и при создании специального программного обеспечения, необходимого для организации оказания помощи пострадавшим в ЧС, их расселения в пункты временного размещения, определения размера ущерба и оказания различных видов адресной помощи.

Подготовили **Евгений Дмитриев, Юрий Капальный.**

Фото из архива редакции

Подсистема научно-технического обеспечения:

- исследования и разработки;
- конгрессно-выставочная деятельность;
- испытания образцов;
- учения и соревнования;
- сертификация (подтверждение соответствия);
- каталогизация;
- другие работы, связанные с доведением научно-технических знаний в области робототехники до стадии их практического применения

Подсистема подготовки кадров в области робототехники:

- подготовка специалистов в области робототехники:
- высшее образование;
- дополнительное профессиональное образование;
- подготовка научных кадров

Подсистема информационного обеспечения

обмен информацией и популяризация направления робототехники с помощью СМИ, ведомственных изданий, интернет-ресурсов и других способов распространения информации

ЧТОБЫ СТАТЬ ПОСТАВЩИКОМ МЧС

Алексей Мачнев, канд. воен. наук, ст. науч. сотр.; Дмитрий Балин, ст. науч. сотр. ВНИИ ГОЧС МЧС России. Фото Егора Крыканова, Владимира Смолякова и из открытых источников

В статье дается обоснование критериев отнесения продукции к понятиям «инновационная» и «перспективный образец». В основе определений – технические средства, которые в настоящее время по решению руководства МЧС России находятся в опытной эксплуатации в целях оценки эффективности их применения при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Анализ произошедших крупномасштабных чрезвычайных ситуаций в России за 2010–2019 гг. показывает, что их количество постепенно все же увеличивается. Также отмечается рост вероятности одновременного их возникновения (как минимум двух ЧС в один и тот же период). Следовательно, спасательные формирования системы МЧС России должны быть обеспечены такими техническими средствами, которые бы соответствовали уровню развития событий в чрезвычайных ситуациях и обеспечили проведение всех необходимых мероприятий с наименьшими потерями. Эти средства должны быть инновационными и перспективными. И цель данной статьи – обосновать критерии отнесения технических средств (продукции, товаров) к понятиям «инновационная продукция» и «перспективный образец».

Для достижения этой цели требуется определить, по каким критериям и в каком объеме следует оценивать технические средства (продукцию, товар), так как именно это может послужить основанием для заказывающих (довольствующих) органов системы МЧС России принимать (или не принимать) их на снабжение.

ИННОВАЦИОННАЯ ПРОДУКЦИЯ

Имеется общенормативный акт Российской Федерации, в котором изложены требования, предъявляемые к критериям отнесения товаров к инновационной и (или) высокотехнологичной продукции:

– критерии должны учитывать экономическую эффективность применения продукции, означающую прогнозируемое снижение затрат на решение задач



Презентация новинки седельного тягача КамАЗ-54901 на выставке «Транспорт Урала»



за счет применения этой продукции, или прогнозируемую приемлемость затрат на решение задач (достижение целей), если потребность в решении задач возникла у заказчика впервые, и соответствовать одному из следующих признаков:

а) прогнозируемая совокупная стоимость владения товаром, относимым

к инновационной продукции, в заданном периоде эксплуатации товара ниже совокупной стоимости владения им в заданном периоде эксплуатации товара, ранее применявшегося заказчиком, либо соответствует уровню, приемлемому для заказчика, если аналогичный товар ранее им не применялся;

б) применение продукции обеспечивает снижение затрат на достижение целевого эффекта, требуемого заказчику, относительно затрат на

достижение этого же целевого эффекта без применения такой продукции;

– критерии отнесения товаров к инновационной продукции должны учитывать ее новизну, означающую наличие новых или измененных свойств этой продукции, и соответствовать одному из следующих признаков:

а) потребительские свойства товара улучшены по сравнению с существующими аналогами или имеются качественно новые потребительские (функциональные) характеристики (при отсутствии прямых аналогов);

б) продукция принципиально новая;

– критерии отнесения товаров к высокотехнологичной продукции должны удовлетворять признакам:

а) товар изготавливается с использованием технологий и (или) техники, соответствующих приоритетным направлениям развития науки, технологий и техники в стране и перечню критических технологий Российской Федерации;

б) товар производится организацией высокотехнологичных и наукоемких отраслей;

в) товар изготавливается с использованием новейших образцов технологического оборудования, технологических процессов и технологий;

г) товар изготавливает высококвалифицированный персонал.

Как видно из общенормативного акта Российской Федерации, его положения раскрывают только требования, предъявляемые к критериям отнесения товаров к инновационной продукции. Непосредственно сами критерии устанавливаются нормативным правовым актом каждого федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по нормативному правовому регулированию в соответствующей сфере деятельности.

В МЧС России такой нормативный правовой акт имеется. В нем также изложены соответствующие критерии отнесения товаров к инновационной продукции с признаками, но каждый признак в нем раскрыт детальнее и точнее, что более удобно для их понимания и применения.

ГЛАВНЫЕ КРИТЕРИИ

В системе чрезвычайного ведомства для отнесения товаров к инновационной и (или) высокотехнологичной продукции в целях формирования плана ее закупки применяются следующие критерии:

1. Соответствие товаров приоритетным направлениям развития науки, технологий и техники в Российской Федерации. Этот критерий характеризуется соответствием назначения товаров приоритетным направлениям развития науки, технологий и техники в стране и перечню критических технологий.

2. Научно-техническая новизна товаров. Данный критерий в отношении



Отработка деблокировки при проведении аварийно-спасательных работ



Перспективные образцы технологического оборудования

товаров характеризуется следующими признаками:

– характеристики товаров (по функциональному назначению, конструктивному выполнению, составу применяемых материалов и компонентов, области использования) принципиально новые или существенно отличаются от характеристик ранее произведенного аналогичного товара;

– при изготовлении товаров используются впервые внедренные результаты научно-исследовательских, опытно-конструкторских (НИОКР) и технологических работ;

– потребительские свойства товаров улучшены по сравнению с имеющимися аналогами или, в отсутствие прямых аналогов, имеются качественно новые потребительские (функциональные) характеристики, в том числе повышающие конкурентоспособность товаров, или выявлен новый способ их применения,

позволяющий расширить область их использования;

– товары, выпуск которых основан только на применении нового или модернизированного технологического оборудования, технологических процессов или технологий, ранее не применяемых при производстве таких товаров, или новых материалов, позволяющих значительно улучшить технико-экономические, конкурентоспособные, эргономические, потребительские и иные их показатели.

3. Внедрение товаров. Этот критерий характеризуют такие признаки:

– товары носят прикладной характер и имеют практическое применение;

– товары внедрены в одной или нескольких отраслях промышленности.

4. Экономический эффект реализации товаров. Критерий характеризуется положительным экономическим эффектом от реализации товаров.



Учения в Арктике. Норильск, 2021 г.

5. Научеомкость товара. Критерий характеризуется использованием при производстве товаров высококвалифицированного интеллектуального труда, результатов интеллектуальной деятельности, подлежащих правовой охране, и (или) новых научно-технических, конструктивных или (и) технологических решений.

6. Високотехнологичность товаров. Критерий характеризуют признаки:

- товары изготавливаются предприятиями наукоемких отраслей;
- товары производятся с использованием новейших образцов технологического оборудования, технологических процессов и технологий;
- товары изготавливает высококвалифицированный, специально подготовленный персонал.

ПЕРСПЕКТИВНЫЙ ОБРАЗЕЦ

В существующих руководящих документах РФ прямая формулировка «перспективный образец» не предусмотрена, но в открытых литературных источниках это понятие трактуется как разрабатываемый образец техники, основные тактико-технические характеристики (ТТХ) которого существенно превосходят соответствующие

характеристики зарубежных аналогов либо таковые вовсе отсутствуют.

В принципе, исходя из приведенных нами формулировок «инновационная продукция» и «перспективный образец», можно сказать, что эти понятия в общем-то синонимы, т. е. едины по своему смыслу и пониманию. Следовательно, рассмотренные критерии и их признаки «инновационной продукции» могут быть применимы также к понятию «перспективный образец».

В настоящее время по решению руководства МЧС России проводится опытная эксплуатация ряда технических средств в целях оценки эффективности их применения при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ, в частности:

- седельного тягача КамАЗ-54901;
- ножниц пиротехнических НП-4;
- вездехода-амфибии «Бурлак» с колесной формулой 6×6.

Для обоснования критериев отнесения технических средств (продукции, товаров) к понятиям «инновационная продукция» и «перспективный образец» проведем анализ на примере соответствия перечисленных технических средств, которые подвергаются опытной эксплуатации для

определения целесообразности принятия их на снабжение в системе ведомства.

ПЕРВЫЙ КРИТЕРИЙ

Соответствие товаров приоритетным направлениям развития науки, технологий и техники в Российской Федерации. На данном этапе в нашей стране такими приоритетными направлениями являются:

- безопасность и противодействие терроризму;
- индустрия наносистем;
- информационно-телекоммуникационные системы;
- науки о жизни;
- перспективные виды вооружения, военной и специальной техники (ВВСТ);
- рациональное природопользование;
- робототехнические комплексы (системы) военного, специального и двойного назначения;
- транспортные и космические системы;
- энергоэффективность, энергосбережение, ядерная энергетика.

Испытуемые технические средства полноправно подходят под приоритетное направление «перспективные виды ВВСТ», так как их основные ТТХ существенно превосходят соответствующие характеристики зарубежных аналогов, например ножницы пиротехнические НП-4. Как видно из таблицы 1, российский образец имеет явное преимущество по таким основным показателям, как диаметр перерезаемого прутка, температура применения и масса.

Создание российской компанией «Сейвтул» этого инструмента можно считать технологическим прорывом, поскольку при внушительном режущем усилии в 20 т пиротехнические ножницы полностью автономны и не нуждаются во внешних источниках энергии.

Кроме того, в отличие от широко применяемого в настоящее время гидравлического аварийно-спасательного инструмента пиротехнические ножницы компактны и обеспечивают полную свободу перемещений за счет энергетической

Таблица 1

ТТХ ОТЕЧЕСТВЕННЫХ НОЖНИЦ ПИРОТЕХНИЧЕСКИХ И ИХ ИНОСТРАННОГО АНАЛОГА

Основные ТТХ	Страна изготовления	
	Россия	Голландия
Наименование	Ножницы пиротехнические НП-4	Комби-ножницы НК6
Габаритные размеры, мм	870×170×30	950×268×235
Масса, кг	16,0	21,0
Диаметр прутка из стали, перерезаемого при однократном срабатывании ножниц, мм	20,0	< 18,0
Диапазон температур применения, °С	±50	–20+50 (при t < 0 °С теряется до 50 % емкости)
Источник питания	Инструментальный патрон ИП-45R	Аккумулятор

станции и соединительных шлангов. Также ножницы постоянно готовы к использованию, и в работе с ними задействован только один оператор.

Следовательно, можно сказать, что в отношении критерия «соответствие товаров приоритетным направлениям развития науки, технологий и техники в Российской Федерации» в данном случае применимо приоритетное направление «перспективные виды ВВСТ».

ВТОРОЙ КРИТЕРИЙ

Обязательным свойством изобретения, или научно-технического ноу-хау, является его научно-техническая новизна. Рассмотрим этот критерий на примере предназначения и характеристик вездехода-амфибии «Бурлак» с колесной формулой 6×6.

Основная техническая информация о нем:

- «Бурлак» разработан по концепции бронетранспортера БТР-60;
- доступ ко всем узлам и агрегатам осуществляется из салона, что позволяет ремонтировать и обслуживать вездеход в суровых климатических и погодных условиях (Заполярье, другие особо холодные и труднопроходимые районы Крайнего Севера, Сибири и Дальнего Востока);
- герметичная конструкция корпуса позволяет вездеходу «Бурлак» держаться на воде;
- управление им не сложнее, чем простым легковым автомобилем;
- в конструкции вездехода используются как типовые надежные узлы и агрегаты, так и эксклюзивные детали.

Опираясь на основную техническую информацию, можно определить, что к этому образцу в части, касающейся критерия «научно-техническая новизна товаров», применим как минимум один из его принципов, а именно: «потребительские свойства товаров являются улучшенными по сравнению с имеющимися аналогами или, в отсутствие прямых аналогов, имеют качественно новые потребительские (функциональные) характеристики, в том числе повышающие конкурентоспособность товаров, или выявлен новый способ



Испытания вездехода «Бурлак» в Якутии

их применения, позволяющий расширить область использования таких товаров».

ТРЕТИЙ КРИТЕРИЙ

Внедрение товаров.

Наиболее просто, с точки зрения понимания, этот критерий будет обоснован по самому востребованному техническому средству, которое применяется не только в специальных (узкопрофильных) организациях, но и используется подавляющим большинством структур промышленно-экономического комплекса страны.

Таким техническим средством является седельный тягач КамАЗ-54901, так как он применим для перевозки (в различных модификациях) сыпучих, жидких и упакованных в различную тару товаров, а также в виде европлатформы и самосвалов.

Исходя из предназначения и возможных отраслей использования, можно уверенно сказать, что это техническое средство наиболее полно подходит к признаку «товары внедрены в одной или нескольких отраслях промышленности».

ЧЕТВЕРТЫЙ КРИТЕРИЙ

Экономический эффект реализации товаров.

Наиболее простым и доступным способом определить экономический эффект можно по формуле:

$$P_{н.в.} = \frac{З_{ф.} - З_{в.р.}}{З_{ф.}} \times 100 \%,$$

где $P_{н.в.}$ – результативность работы, %;
 $З_{ф.}$ – затраты на выполнение функций МЧС России в настоящее время;
 $З_{в.р.}$ – затраты на выполнение функций МЧС России после внедрения.

В формуле подразумевается:

- результативность научной работы – экономический эффект (экономическая эффективность);
- затраты на выполнение функций МЧС России – оценочная или стоимостная характеристика товара.

Экономический эффект (экономическая эффективность) от реализации (внедрения) принятого на вооружение (снабжение) в системе МЧС России какого-либо технического средства (прибора, технического устройства и др.) допускается рассчитывать в виде финансовых затрат или затрат времени на выполнение функций министерства.

Для определения экономического эффекта выбираем единицу измерения «затраты времени на выполнение функций МЧС России», так как показатель «финансовые затраты» не может дать более точный результат из-за того, что стоимость товара постоянно меняется и отличается от количества закупаемых технических средств.

Например, при сравнении ТТХ имеющегося на вооружении вездехода «ТРЭКОЛ-39294» и перспективного вездехода «Бурлак» (табл. 2) становится очевидно, что основные характеристики перспективного вездехода «Бурлак» практически в 2–3 раза превышают соответствующие показатели имеющегося на вооружении вездехода «ТРЭКОЛ-39294».

ХАРАКТЕРИСТИКИ ИМЕЮЩЕГОСЯ НА ВООРУЖЕНИИ ВЕЗДЕХОДА «ТРЭКОЛ-39294» И ПЕРСПЕКТИВНОГО ВЕЗДЕХОДА «БУРЛАК»

Основные ТТХ	«ТРЭКОЛ-39294»	«Бурлак»
Емкость топливного бака, л	110	400
Клиренс, мм	550	750
Максимальная грузоподъемность, кг	400	1 500
Максимальная скорость движения на плаву, км/ч	3	6

Таблица 2



ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ КАК ПРИНЦИП УПРАВЛЕНИЯ



В этом году Департаменту оперативного управления исполняется пять лет. О проделанной работе за этот период и планах на будущее мы побеседовали с его директором **Анатолием Елизаровым**.

— **Анатолий Владимирович, чем было продиктовано решение об образовании Департамента оперативного управления?**

— Как вы знаете, решение оперативных вопросов является основой обеспечения функционирования системы антикризисного управления. В МЧС России всегда имелось подразделение, ответственное за оперативное управление. На разных этапах его развития эту функцию реализовывали Департамент управления, Департамент управления в кризисных ситуациях и теперь вот Департамент оперативного управления.

В 2009 г. в рамках развития системы антикризисного управления было решено сосредоточить вопросы экстренного реагирования и обеспечения работы функциональных и территориальных подсистем РСЧС в создаваемых тогда центрах управления в кризисных ситуациях МЧС России. В соответствии с Указом Президента России от 23 октября 2009 г. № 1515 и распоряжением Правительства РФ № 43-р было образовано федеральное государственное учреждение «Национальный центр управления в кризисных ситуациях», а в регионах на основании приказа МЧС России от 22 октября 2009 г. № 604 созданы ЦУКСы МЧС России по субъектам РФ.

В результате этих преобразований Департамент оперативного управления был

расформирован, а его задачи распределены между другими структурными подразделениями центрального аппарата МЧС России.

Однако время показало, что вопросы оперативного управления должны быть сосредоточены, так сказать, в одних руках. Тем более что наметилась тенденция внедрения в деятельность антикризисного управления новейших цифровых технологий, интеграции ведомственных информационных ресурсов в единую систему для обеспечения эффективного взаимодействия системы управления гражданской обороной с РСЧС. Все эти факторы были четко обозначены сначала в Основах государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 г., утвержденных в 2016 г., а затем в Основах госполитики в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 г., утвержденных в 2018 г.

Для успешного решения поставленных перед министерством задач в свете этих документов и было принято решение о воссоздании с 1 февраля 2017 г. Департамента оперативного управления.

— **Расскажите, какие основные направления деятельности были определены департаменту для решения поставленных задач?**

— Самым важным направлением для нашего департамента стала перестройка всей системы управления МЧС России в связи с переходом министерства на трехуровневую структуру в 2018 г.

Внедрение в деятельность РСЧС и ГО новых информационных технологий потребовало пересмотреть порядок информационного взаимодействия и обмена информацией между органами управления различных государственных и муниципальных структур. Решение данной задачи также стало одним из важных направлений в работе департамента.

Кроме того, цифровизация процесса государственного управления потребовала и новых подходов в деле повышения оперативности оказания помощи населению и территориям, пострадавшим от ЧС.

Среди важных задач департамента также вопросы совершенствования работы министерства по координации деятельности органов государственной власти в области защиты населения и территорий от ЧС и ГО, особенно в субъектах РФ.

— Какая работа была проведена департаментом по перестройке системы управления МЧС России?

— Переход на трехуровневую систему управления потребовал пересмотреть структуру органов управления в министерстве и полномочия его территориальных органов. Особое внимание было уделено центрам и пунктам управления. Оптимизирована их структура, регламентированы полномочия, позволившие исключить выполнение ими несвойственных задач, определены требования к их оснащению и размещению.

Также департаментом были разработаны новые подходы к организации координации деятельности территориальных ор-

ганов МЧС России, методика по проверке и оценке их деятельности.

Помимо этого, пересмотрели организацию несения оперативного дежурства в системе МЧС России. Провели проверку пунктов управления министерства, определили требования к их техническому оснащению.

Наконец, структурные изменения в МЧС России потребовали пересмотреть подходы к подготовке органов управления и сил реагирования на чрезвычайные ситуации. Была разработана обязательная для исполнения всеми органами управления и подразделениями РСЧС и ГО инструкция по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от ЧС природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах (утверждена приказом МЧС России от 29 июля 2020 г. № 565, зарегистрирована в Минюсте России 28 августа 2020 г. № 59580).

Сотрудники департамента не только организуют учения и тренировки в системе РСЧС, но и постоянно проводят занятия и оказывают методическую помощь должностным лицам федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов РФ.

Хочется отметить, что работа по перестройке системы управления министерства была проведена в кратчайшие сроки без снижения качества управления.

— Как повлияло изменение системы управления МЧС России на функционирование системы антикризисного управления РСЧС?

— Во-первых, было сокращено количество звеньев в системе управления, что значительно повысило эффективность ее функционирования.

Во-вторых, департаментом проведена работа по повышению полномочий ЦУКСов в обеспечении координации деятельности органов повседневного управления на всех уровнях РСЧС, а также в организации информационного взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и организациями.

В-третьих, была инициирована работа по пересмотру порядка информационного взаимодействия путем внедрения новейших информационных технологий и интеграции информационных систем федеральных органов исполнительной власти и организаций в единое информационное пространство системы управления МЧС России. Особое внимание при этом было уделено деятельности единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований. Министерство провело большую работу по безвозмездному подключению ЕДДС к ведомственным информационным системам.

Так, в созданной МЧС России информационной системе «Атлас опасностей и рисков» внедряется блок электронных паспортов территорий для повышения качества организации взаимодействия и информационного обмена с ЕДДС. Техническими требованиями на выполнение работ по развитию многоуровневого сегмента АИУС РСЧС на федеральном, межрегиональном и региональном уровнях предусмотрено предоставлять доступ диспетчеру ЕДДС в целях мониторинга текущей оперативной обстановки, просмотра данных по силам и средствам.

Для своевременного получения сведений о возникновении природных пожаров проведена работа (совместно с Рослесхозом) по подключению ЕДДС к информационной системе дистанционного мониторинга лесных пожаров Федерального агентства лесного хозяйства (ИСДМ – Рослесхоз) и к приложению «Термические точки». Использование этого приложения позволяет оперативно обнаруживать очаги возгорания в лесах и сокращать сроки прохождения информации о пожарной опасности.

К 2024 г. планируется подключить все ЕДДС муниципальных образований субъектов РФ по широкополосным каналам связи. Соответствующее поручение Минцифры России дал заместитель Председателя Правительства РФ Александр Новак.

Для повышения готовности сил и средств и оперативности их реагирова-



Занятия в Военной академии Генерального штаба ВС РФ со специалистами межведомственного взаимодействия в сфере обеспечения безопасности

ния на чрезвычайные ситуации, связанные с лесными пожарами, департамент обеспечивает участие МЧС России в работе площадки Координационного центра Правительства РФ. В ходе этой работы были определены проблемные вопросы в системе организации тушения ландшафтных (природных) пожаров, в том числе лесных, а также подготовлен план-график внесения изменений в нормативные правовые акты в области охраны лесов от пожаров.

Результатом этой деятельности станет повышение уровня готовности функциональных и территориальных подсистем к реагированию на угрозы и возникновение ЧС, особенно во время прохождения паводкоопасного и пожароопасного сезонов.

— **В чем заключалась работа департамента по интеграции информационных ресурсов, предназначенных для обеспечения защиты населения и территорий от ЧС, в единое информационное пространство?**

— В этом направлении наша работа заключалась в организационном обеспечении интеграции. Для начала надо было определить порядок организации межведомственного информационного взаимодействия в области защиты от чрезвычайных ситуаций. Для этого в 2019–2021 гг. была проведена работа по актуализации и заключению новых соглашений об информационном взаимодействии между МЧС России и федеральными органами исполнительной власти, государственными корпорациями и организациями. Всего было актуализировано и заключено более 50 соглашений.

Далее, для перехода на автоматизированный обмен информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций необходимо было определить формы и сроки предоставления соответствующей информации. Эта работа нашла свое отражение в разработанной департаментом инструкции, которая была утверждена приказом МЧС России от 11 января 2021 г. № 2 (зарегистрирован в Минюсте России 15 марта 2021 г. № 62744).

Непосредственно интеграцию информационных ресурсов реализовывают наши коллеги из Главного управления «Национальный центр управления в кризисных ситуациях».

— **В 2019 г. МЧС России решило прекратить действие соглашений между МЧС**



Работа оперативной группы МЧС России по преодолению последствий паводков на Дальнем Востоке

России и субъектами РФ о передаче друг другу осуществления части своих полномочий. Почему возникла такая необходимость?

— В целях повышения эффективности осуществления полномочий по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ министерством был проведен анализ реализации ранее заключенных соглашений. По его результатам и с учетом совершенствования законодательства РФ в марте 2019 г. было принято решение о прекращении с 31 декабря того же года действия ранее заключенных соглашений. Об этом в соответствии с их положениями и в установленные сроки были уведомлены высшие должностные лица субъектов РФ.

Тогда же МЧС России совместно с Минюстом России разработали примерную форму соглашения между нашим министерством и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов РФ о передаче МЧС России осуществления части полномочий, и в соответствии с порядком, утвержденным постановлением Правительства РФ от 8 декабря 2008 г. № 924, были заключены соглашения в новой редакции со всеми субъектами РФ.

— **В чем их отличие от ранее действовавших?**

— Для начала отмечу, что актуализирована структура соглашений — она была приведена в соответствие с приказом Минюста России от 10 августа 2016 г. № 182.

Также были исключены положения, касающиеся передачи полномочий от МЧС России. Появилась статья, нормы которой регулируют вопросы, связанные с разрешением споров и разногласий. Пересмотрен объем принимаемых полномо-

чий (он основывался на целесообразности и возможности их осуществления согласно законодательству РФ).

— **Как получилось за столь короткий срок заключить соглашения с субъектами РФ, учитывая особенности каждого из них?**

— Соглашения являются рамочными для всех субъектов РФ и предусматривают подписание регламентов реализации, в которых конкретизируются вопросы взаимодействия, финансового и материально-технического обеспечения переданных полномочий, а также определяется перечень органов управления, сил и средств, передаваемых в оперативное подчинение главных управлений МЧС России по субъектам РФ, обеспечивающих реализацию положений соглашений.

Данный подход позволяет учитывать особенности субъектов РФ и ежегодно корректировать основные условия выполнения переданных полномочий в пределах положений заключенных соглашений.

— **Какой результат достигнут благодаря работе по заключению новых соглашений?**

— Осуществление МЧС России полномочий, переданных в соответствии с соглашениями, обеспечивает единство управления при решении вопросов ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, пожаров в населенных пунктах, а также вопросов сбора информации в области защиты населения и территории от ЧС и обмена ею. Оно направлено на совершенствование взаимодействия МЧС России и органов исполнительной власти субъектов РФ в целях развития системы безопасности жизнедеятельности населения.

– В августе прошлого года Президент России поставил вопрос об упрощении для граждан возможности получения финансовой помощи при чрезвычайных ситуациях. Какие предприняты шаги в данном направлении?

– Вопрос оказания финансовой помощи населению является одним из приоритетных в деятельности как Департамента оперативного управления, так и всего министерства. В настоящее время мы работаем над упрощением существующего порядка, с этой целью внесены изменения в Правила предоставления финансовых средств субъектам РФ при ликвидации ЧС, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2019 г. № 1928. Они предусматривают исключение условия регистрации по месту жительства в жилом помещении для получения гражданами финансовой помощи. Кроме того, проводится работа по совершенствованию законодательства РФ в данной области.

Сейчас МЧС России в рамках тенденции социально-экономического развития Российской Федерации во взаимодействии с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти реализует проект «Цифровизация процесса оказания финансовой помощи населению, пострадавшему в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Проект состоит из двух направлений. Во-первых, это перевод процесса оказания финансовой помощи населению на предоставление государственных услуг, что позволит регламентировать взаимоотношения граждан с органами власти при возникновении ЧС. Во-вторых, это техническая реализация предоставления

госуслуг в электронном виде с использованием существующих информационных систем.

– Каким образом планируется реализовать данный подход в регионах?

– Относительно нормативного регулирования МЧС России оказывает необходимую методическую помощь, в том числе были разработаны примерные формы административных регламентов предоставления субъектами РФ государственных услуг по оказанию финансовой помощи пострадавшему населению.

С технической стороны регионам на безвозмездной основе будет предложена возможность использовать функционал модуля федеральной государственной информационной системы «Платформа государственных сервисов», с помощью которого реализован механизм предоставления государственных услуг в электронном виде через Единый портал государственных услуг.

В 2021 г. проводилось практическое тестирование этого модуля на территории двух субъектов РФ: в Еврейской автономной области и Краснодарском крае. Результаты показали, что внедрение нового подхода позволит упростить возможность получения финансовой помощи и значительно ускорить процедуру по принятию решений о назначении выплат. И самое главное – была получена обратная связь от органов местного самоуправления, органов исполнительной власти, а также от граждан, принимавших участие в тестировании.

– Анатолий Владимирович, спасибо большое за содержательные ответы. В завершение хотелось бы узнать, на каких

направлениях деятельности сосредоточивает свои усилия ваш департамент в области совершенствования системы антикризисного управления РСЧС?

– Сегодня МЧС России поэтапно переходит на новый формат работы, делая упор на предупреждение чрезвычайных ситуаций. Эта задача является решающей в определении основного направления развития системы управления, которое заключается в совершенствовании способов управления и внедрении новых механизмов управления рисками ЧС и снижения размеров ущерба в случае их возникновения.

Среди основных направлений деятельности по развитию системы антикризисного управления РСЧС можно выделить:

– разработку единых подходов к организации функционирования органов повседневного управления функциональных и территориальных подсистем РСЧС;

– организацию работы по созданию при комиссиях по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности субъектов РФ постоянно действующих оперативных штабов под руководством начальников территориальных органов МЧС России;

– создание арктических органов повседневного управления МЧС России;

– разработку и определение органами государственной власти субъектов РФ в I квартале 2022 г. порядка обеспечения информационного взаимодействия и координации деятельности органов повседневного управления РСЧС и гражданской обороны на муниципальном уровне;

– уточнение регламентов реализации соглашений между МЧС России и субъектами РФ о передаче осуществления части полномочий;

– оказание субъектам РФ методической помощи по переводу процесса оказания финансовой помощи населению, пострадавшему в результате ЧС, на предоставление госуслуг, в том числе в электронном виде;

– совершенствование механизма приема отчетности об исполнении условий предоставления и расходования иных межбюджетных трансфертов, доработку информационной системы по учету средств, выделяемых из резервного фонда Правительства Российской Федерации.



Оказание методической помощи ЦУКС ГУ МЧС России по Амурской области

Подготовил **Юрий Маркин**.
Фото из архива Департамента
оперативного управления

ПОБЕДА – ЛУЧШАЯ МОТИВАЦИЯ

В 2021 г. лучшим специалистом МЧС России в области гражданской обороны и защиты населения был признан заместитель начальника Главного управления МЧС России по Ставропольскому краю (по защите, мониторингу и предупреждению чрезвычайных ситуаций) полковник **Максим Стадник**, возглавляющий управление гражданской обороны и защиты населения главка. Вот о чем он рассказал в беседе с нашим штатным корреспондентом.

– Максим Николаевич, давайте начнем с задач, которые входят в ваши обязанности как руководителя, отвечающего в крае за гражданскую оборону и защиту населения. Чем в основном занимаетесь в повседневной деятельности и при возникновении чрезвычайных ситуаций?

– Что касается гражданской обороны, то в этом направлении я, как начальник управления гражданской обороны и защиты населения Главного управления МЧС России по Ставропольскому краю, выполняю множество обязанностей. В мои задачи входит координация деятельности органов исполнительной власти, а также федеральных органов исполнительной власти края в области гражданской обороны в рамках РСЧС. Помимо этого, провожу большую работу, связанную с принятием нормативно-правовых актов в рамках ГО и защиты населения и территорий края; осуществляю непосредственное методическое руководство по подготовке населения к действиям в чрезвычайных ситуациях. Не менее важная задача – осуществление контроля за созданием и хранением резерва



материальных ресурсов края для ликвидации ЧС, а также запасов, необходимых для выполнения мероприятий ГО.

– А как вы пришли к должности начальника управления гражданской обороны и защиты населения?

– В структуре МЧС России я работаю с 2004 г., занимал различные должности. Был помощником министра Карачаево-Черкесской Республики по мобилизационной работе, потом занимал должность начальника отдела организационного и мобилизационного комплектования регионального главка МЧС. С 2011 г. перешел на должность помощника начальника Северо-Кавказского регионального центра МЧС России по организационно-мобилизационной работе. А с 2019 г., после расформирования регионального центра, я перешел вот на это место, которое занимаю ныне.

– Расскажите про самые масштабные происшествия или чрезвычайные ситуации, в ликвидации которых вам приходилось участвовать в последний период.

– Это, конечно, масштабное наводнение в 2017 г. на территории Ставропольского края. Тогда 13 районов практически ушли под воду, создавалась угроза прорыва Отказненского водохранилища. Мы пред-



Во время заседания комиссии по ЧС и ОПБ в Ставропольском крае



Занятия с психологами под эгидой проекта «Научись спасать жизнь»



Масштабные пожарно-тактические учения, Ставрополь, 2021 г.

приняли все возможные меры для того, чтобы в кратчайшие сроки эвакуировать людей из близлежащих населенных пунктов и минимизировать ущерб хозяйствам. В те страшные дни мы оказывали всю необходимую помощь и поддержку населению.

Могу сказать, что мы делаем все, чтобы подобные ситуации больше не повторились. Проводим превентивные мероприятия, работая совместно с органами исполнительной власти Ставропольского края. В том числе отмечу, что Ставрополье одним из первых выполнило в полном объеме Указ Президента России об определении границ зон затопления и подтопления. Эту работу мы завершили еще в 2019 г., а в настоящее время стараемся поддерживать на должном уровне готовность к возможным чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера.

— **Какие обучающие мероприятия по гражданской обороне проводятся с населением в крае?**

— В этом направлении тоже ведется большая работа. В крае функционирует учебно-методический центр, действуют 182 учебно-консультационных пункта, а также три курса по вопросам гражданской обороны в городах Ставрополе, Минеральных Водах и Невинномысске. За 2021 г. обучение во всех них прошли свыше полутора миллионов человек.

Особое внимание уделяем повышению культуры безопасности у подрастающего поколения: четыре раза в год организуем и проводим открытые уроки в образовательных учреждениях с уча-

стием сотрудников МЧС России. В прошедшем году, несмотря на сложную эпидемиологическую ситуацию, мы смогли охватить обучением свыше 400 тыс. учащихся.

Недавно в Ставропольском медицинском колледже было организовано мероприятие по обучению оказанию первой помощи пострадавшим, а также по вопросам безопасности жизнедеятельности. Я считаю подобные мероприятия в числе приоритетных, поскольку знания правил поведения, сигналов гражданской обороны, порядка действий по ним обеспечивают людям возможность в чрезвычайной ситуации быстро и правильно сориентироваться, тем самым сохранить свои жизнь и здоровье, помочь своим близким.



Победа стала для нас хорошей мотивацией продолжать и дальше трудиться на благо своего региона, делать все возможное, чтобы обеспечить безопасную жизнедеятельность наших людей

— **В прошедшем году вы стали победителем конкурса на звание «Лучший специалист в области гражданской обороны и защиты населения». Насколько нам известно, в нем было два этапа.**

— Действительно, конкурс проводился в два этапа. Первый — региональный. Соответственно он проходил и на территории Северо-Кавказского федерального округа. По его результатам определялся победитель, кандидатура которого была направлена в конкурсную комиссию центрального аппарата министерства. В этом конкурсе традиционно принимают участие специалисты территориальных органов

министерства. А победитель определяется по нескольким критериям. В частности, проверяется знание целей и задач основ государственной политики в области гражданской обороны, умение разрабатывать аналитические и информационные материалы по ГО, участие в подготовке и проведении тренировок и учений по вопросам гражданской обороны и защиты населения.

По итогам второго этапа на звание «Лучшего специалиста в области гражданской обороны и защиты населения» в Российской Федерации первое место и было присуждено мне.

— **Как вы считаете, что помогло вам успешно пройти этапы и стать победителем?**

— Хочу сказать одно: таких результатов я бы не смог достичь в одиночку, без слаженной и эффективной работы всего коллектива управления гражданской обороны и защиты населения Главного управления МЧС России по Ставропольскому краю.

— **Какие эмоции вы испытали, узнав о том, что стали первым среди лучших сотрудников по всей России?**

— Конечно, я был очень рад тому, что выполняемая мной и всем нашим коллективом работа была оценена так высоко. Эта победа стала для нас хорошей мотивацией продолжать и дальше трудиться на благо своего региона, делать все возможное, чтобы обеспечить безопасную жизнедеятельность наших людей.

Пресс-служба ГУ МЧС России
по Ставропольскому краю.

Фото **Марии Амировой**

Сергей Князьков, наш корреспондент. Фото автора и из архива Евгения Квочина

СЛУЖИТЬ РОССИИ

Полковник Евгений Квочин в Центре проведения спасательных операций особого риска «Лидер» возглавляет первое управление, название которого говорит само за себя – Управление первоочередных аварийно-спасательных работ в зонах ЧС. Служба сложная, подчас связанная со смертельным риском, но именно в ней офицер видит смысл своего служения Отечеству.

ДЕЛО СЕМЕЙНОЕ

Наша встреча с Евгением Александровичем произошла накануне Дня защитника Отечества, поэтому первым делом я спросил его, что значит для него этот праздник?

– Для меня это, прежде всего, праздник настоящих офицеров, в первую очередь мужчин, которые служили Отечеству, – ответил Евгений. – Мой дед Владимир Петрович Квочин был пожарным, отец, майор милиции Александр Владимирович Квочин, служил начальником уголовного розыска. Он хотел видеть меня офицером МЧС, считал, что профессия спасателя – благородная!

Евгений по молодости еще не понимал, что это за профессия – спасатель, но, оканчивая школу в 1999 г. в поселке под Курском, надо было определяться, как жить дальше. И когда от московских родственников услышал, что есть там такая Академия гражданской защиты МЧС России, загорелся идеей и подал заявление в военкомат.

Мандатную комиссию и курс молодого бойца Квочин проходил на базе спасательного центра МЧС в Ногинске. И сразу понял, какая нелегкая служба его ожидает. Некоторые абитуриенты, что поступали



вместе с ним, не выдержали высоких физических и эмоциональных нагрузок и подали заявления об отчислении. А вот Квочин ко всему этому был готов.

Он с детства занимался спортом, родители ежегодно отправляли его в детские оздоровительные лагеря, в которых ему особенно нравилось ходить в походы, учиться выживать в экстремальных условиях. Как вспоминает Евгений, от этих испытаний он «ловил адреналин». Поэтому в Ногинске чувствовал себя уверенно. Однако отец переживал за него и чуть ли ни

через день приезжал навещать сына, интересовался его делами.

– Все нормально, – отвечал юноша, – мне нравится!

ТРАДИЦИИ ПИСАНЫЕ И НЕПИСАНЫЕ

Первое управление первоочередных аварийно-спасательных работ в зонах ЧС, которым сегодня командует полковник Евгений Квочин, состоит из трех отделов: спасателей-десантников, горноспасательных работ и аварийно-спасательных водолазных работ – в общей сложности 61 человек военнослужащих и гражданских лиц. Ежедневно на дежурство заступают 9–10 человек, плюс несколько человек находятся в готовности отправиться на ликвидацию ЧС в составе первого эшелона спасателей Центра «Лидер». Коллективы отделов очень дружные, спаянные десятками аварийно-спасательных работ в экстремальных условиях. Да и собрать их одновременно начальнику управления практически невозможно – слишком много задач приходится решать личному составу. Лишь дважды в год, в летний и зимний периоды обучения, управление в полном составе выезжает на полевые выходы. Каждый раз для этого намечаются разные места размещения и тренировок: на тер-



Е. Квочин (крайний слева) во время командировки в Смоленскую область, 2014 г.



В снаряжении пиротехника



В предгорье Эльбруса



Водолазы на Валдае, 2021 г.

ритории Ногинского спасательного центра с его великолепной учебной базой, в городе Рузе, во Владимирской области... Впрочем, даже база Ногинского СЦ для спецназовцев уже маловата.

— Мы хотим обеспечить для себя большие масштабы тренировок, — уточняет Квочин. — Ведь мы и десантируемся с воздуха, ставим задачу своим ходом добраться до заданной точки, развернуть на ней палаточный лагерь, а также потренировать сплав или переправу через реку, отработать водолазные спуски. Словом, действовать как в реальной обстановке.

Навыки, полученные в ходе напряженной боевой и специальной подготовки, были не раз востребованы и в 2021 г. По мнению Евгения Квочина, в минувшем году его управление сделало значительный шаг вперед. Причем в равной степени все три отдела! Так, отдел горноспасательных работ активно применялся по назначению в горах. Группа спасателей с мая до конца сентября выезжала в район Эльбруса, где совершила восхождение на высочайшую вершину России и Европы (5 642 м), несла дежурство в составе Эльбрусского поисково-спасательного отряда МЧС России. Именно лидерам вместе со спасателями Эльбрусского отряда 23 сентября 2021 г. пришлось спасать группу альпинистов-любителей, застигнутых непогодой в горах. В экстремальных условиях, при штормовом ветре и температуре воздуха ниже 20 градусов мороза им удалось спасти 14 человек из девятнадцати, остальные скончались...

С наилучшей стороны проявил себя и отдел десантников-спасателей. Важным для него стало участие в межведомственных опытно-исследовательских учениях по ликвидации ЧС в Арктическом регионе.

Спецназовцы впервые в министерстве осуществили десантирование из транспортного самолета Ил-76 МЧС полевого лагеря и техники вместе с личным составом, после чего успешно развернули полевой лагерь.

А специалисты отдела аварийно-спасательных водолазных работ освоили ребризеры — дыхательные аппараты замкнутого типа, позволяющие уходить на глубину 60 м. Для этого они дважды выезжали в командировки на озеро Валдай. Но озеро — это не море. Здесь опускаешься на 10–15 м

Если у человека не будет страха и переживаний, то он может совершить роковую ошибку. Нужно все время думать, прогнозировать, предлагать лучшие варианты

вглубь — и вокруг крошечная тьма. Невольно появляется страх. И только хорошая подготовка водолаза и уверенность в сослуживцах, обеспечивающих его спуск на глубину, вселяют силы и оптимизм. Но абсолютную уверенность лидеры почувствовали после того, как им пришлось поработать в Балтийском море по обезвреживанию взрывоопасных предметов на немецкой барже, затонувшей во время Великой Отечественной войны на глубине 17 м.

Успешно выступили специалисты этого отдела также на соревнованиях по морской робототехнике среди силовых ведомств России «Восточный бриз — 2021».

Помимо вышеупомянутых работ, личный состав Управления первоочередных аварийно-спасательных работ в 2021 г. несколько раз привлекался для ликвидации крупных ЧС в разных районах страны. В частности, в подмосковных городах Химки и Ногинск после взрывов бытового газа в жилых домах спасатели извлекли из-под завалов разрушенных подъездов пострадавших и тела погибших.

В составе аэромобильной группы разведки Центра «Лидер» они привлекались для тушения очагов природных пожаров в Мордовском заповеднике, для ликвидации последствий катастрофы новейшего самолета Ил-112В, разбившегося 17 августа недалеко от города Кубинка Московской области.

А водолазы приняли участие в специальных работах на месте крушения вертолета Ка-32С в Куршском заливе Калининградской области. Они обнаружили вертолет и обеспечили подъем его на берег. Справились они с задачей и во время Арктической экспедиции на Карское море, где провели поиск и обследование подводных потенциально опасных объектов.

Безусловно, результатом всех перечисленных достаточно сложных мероприятий стало значительное повышение профессионального мастерства специалистов первого управления Центра «Лидер». И государство по достоинству оценило мужество и мастерство спасателей управления: в 2021 г. пятеро из них были удостоены государственных наград, среди них и Евгений Квочин.

БОЕВЫЕ НАГРАДЫ

На груди полковника Квочина красуются ряды планок многих наград, полученных за годы службы, в том числе орден Мужества, медаль «За заслуги перед Отечеством» II степени. Орденом офицер был награжден в 2011 г. В июле того года на Куйбышевском водохранилище произошло крушение круизного теплохода «Булгария», и лучшим водолазам страны, среди которых были и специалисты Центра «Лидер», пришлось выполнять тяжелую миссию: искать в затопленном судне погибших и поднимать их тела, а после поднимать со дна и саму «Булгарию». Дей-

ствительно, требовались огромное мужество, самообладание, крепкие нервы.

А названную медаль Евгений Квочин получил за успешно проведенную с 10 августа по 18 сентября 2020 г. в Балтийском море операцию по очистке от боеприпасов затонувшей в годы Великой Отечественной войны самоходной сухогрузной немецкой баржи. Судно в 1,5 км от береговой черты, на внешнем рейде порта Балтийск Калининградской области, обнаружили дайверы еще в 2009 г. Позже экспедиция МЧС установила, что баржа разорвана на две части и занесена илом и песком. Промежуток между фрагментами судна покрыт большим количеством взрывоопасных предметов, которые подверглись сильной коррозии. Огромное количество снарядов находится в трюмах.

И вот с 2010 г. водолазы-пиротехники МЧС приезжают в Балтийск, чтобы выполнять опасную работу по извлечению из глубины и обезвреживанию немецких снарядов. Водолазы «Лидера» подключились к этой работе, начиная с 2020 г.

Квочин был назначен командиром сводного отряда. Ответственность колоссальная! А тут еще разыгралась непогода, море заштормило. Пришлось пережить, пока распогодится, после чего принялись за дело с удвоенной энергией. Боеприпасы поднимались на борт специального судна,



Петр Гриценко со спасенным Ваней Фокиным

а на другом судне их перевозили к берегу, где подготовленные пиротехники транспортировали их к месту подрыва.

Встречая из командировки отряд из 15 специалистов, начальник Центра «Лидер» генерал-майор Анатолий Саввин, сам опытный пиротехник, сказал:

— Ребята, я вами горжусь!

И в 2021 г. была совершена очередная командировка специалистов первого управления в Балтийск. С 24 мая по 2 июля ими было обезврежено 9735 ВОП!

Но особые воспоминания Евгения Квочина связаны с ликвидацией послед-

ствий взрыва бытового газа в жилом доме города Магнитогорска, произошедшего 31 декабря 2018 г. Мы помним, как за работами по поиску выживших в этой трагедии следила вся страна и как спасатели «Лидера» извлекли из-под завалов 11-месячного Ваню Фокина. Имя его спасателя Петра Гриценко, в то время начальника первого управления Центра «Лидер», узнала вся страна. Но там же вместе с ним работали и Евгений Квочин, и другие офицеры первого управления Центра.

Евгений Александрович вспоминает:

— В тот день 1 января подъемный кран подцепил одну плиту, вторую, а когда стали поднимать третью, у нее оторвалось крепежное ушко. Работа притормозилась, все стихло. И в это время начальник отдела горноспасательных работ Андрей Вальман услышал писк. Кто это — ребенок или кошка? Но — никакого звука из-под завалов. Лишь через некоторое время писк раздался снова. Потом еще... Сомнений не осталось: под завалом ребенок! Видимо, Бог и судьба его уберегли! Конечно, мы поспешили к нему на помощь. Ответственность на себя за эту операцию взял Петр Гриценко. Малейшая неточность могла стоить жизни младенца. И ребенка удалось спасти!

После той спасательной операции Петр Гриценко досрочно получил звание полковника, и его перевели на вышестоящую



Ликвидация последствий взрыва бытового газа в жилом доме города Магнитогорска, 2018 г.

должность в центральный аппарат МЧС России, а Евгений Квочин стал начальником первого управления Центра «Лидер»!

— После командировки в Магнитогорск я укрепился во мнении, что надо продолжать службу! — признается офицер. — И горжусь тем, что сегодня команду первым управлением Центра.

БАТЯ-КОМАНДИР

— Во время тяжелых командировок на ликвидацию ЧС, связанных с гибелью людей, я невольно обращаю внимание на страдания их родных и близких, — с болью в голосе говорит Квочин. — А еще не могу спокойно смотреть, как в опасных для жизни условиях работают мои подчиненные. Переживаю за то, чтобы они все делали правильно и, выполнив задачу, вернулись домой живыми и здоровыми! Чувствую свою большую ответственность за своих парней. Это нормально. Если у человека не будет страха и переживаний, то он может совершить роковую ошибку. Нужно все время думать, прогнозировать, предлагать лучшие варианты.

В ходе ликвидации ЧС бывают ситуации, когда вмешательство командира просто необходимо. Квочин чувствует такие ситуации и старается предотвращать их, твердо руководит подчиненными и, если нужно, показывает личный

пример выверенных действий. Спасатели ему доверяют, идут за ним, не сомневаясь в успехе!

Высокой честью служить в Центре «Лидер» считают и выпускники Академии гражданской защиты. Но это не так-то просто. Евгений Квочин тщательно подбирает людей, изучает рекомендации кадровиков, начальника факультета. Приглянувшиеся кандидаты проходят в центре стажировку. А когда молодые офицеры попадают на службу в первое управление, им сразу дают понять, что звание спецназовца еще надо заслужить.

— Первые два года лейтенанты, можно сказать, у нас «выживают», вся служба у них проходит в основном в управлении, — говорит его руководитель. — Только потом их уже направляю в ответственные командировки, уверенный в том, что они не подведут. Среди таких, например, Сергей Ляхов, Николай Журко, Илья Рябцев, Даниил Корин...

Подтягивая до нужного уровня лейтенантов, начальник управления не повышает на них голос, не настаивает зубрить прописные истины. Но его авторитет в управлении настолько высок, что и без лишних наставлений молодые офицеры стремятся быстрее стать полноценными спецназовцами МЧС, сами упорно тренируются и учатся, даже в свое личное время.

КОМУ ПРАЗДНИК, А КОМУ УСИЛЕННАЯ СЛУЖБА

23 февраля — День защитника Отечества — давно стал всенародным праздником, красным днем календаря. К нему готовятся как причастные к службе в погонах, так и женщины, у которых есть повод поздравить близких им мужчин. Но кому-то 23 февраля — это и праздничное застолье, и подарки, теплые пожелания, а кому-то — наоборот, усиленная служба, повышенная готовность.

— Когда в стране праздник, мы в «Лидере» все находимся на дежурстве, — отмечает Квочин. — Дежурная смена, понятное дело, находится в части, остальные — дома, но в готовности через 15–20 мин прибыть в центр и составить первый эшелон спасателей для отправки в район ЧС. Второй эшелон находится в готовности прибыть через один час.

Однако, по словам Евгения Александровича, несмотря на такие нелегкие условия службы, он рад этому празднику, направляет поздравления родным, бывшим однокурсникам по академии, сослуживцам. А накануне праздника, инструктируя заступающую в наряд дежурную смену, состоящую, как правило, из наиболее подготовленных офицеров, он обязательно напутствует их добрыми пожеланиями. Пусть же как в праздник, так и в обычные дни дежурства спасателей проходят спокойно, без происшествий!



**гражданская
защита**

МЧС
www.mchsmedia.ru

ЦЕНТРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ МЧС РОССИИ ИЗДАЕТСЯ С 1956 г.
тел.: 8-499-995-59-99 (доб. 5109); e-mail: gz-jurnal@yandex.ru

ЗАКОН СУРОВ, НО ЭТО ЗАКОН

О своей ответственной работе рассказывает начальник отдела надзорных мероприятий в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Управления надзорной деятельности и профилактической работы ГУ МЧС России по Курганской области **Валентин Владимиров**.

– Валентин Юрьевич, расскажите, как организован в регионе федеральный государственный надзор в области гражданской обороны?

– В Курганской области, как и по всей стране, федеральный государственный надзор в области ГО основывается на статье 13.1 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне». При этом отмечу, что надзор в области ГО у нас проводился всегда, хотя статья, закрепляющая его в федеральном законодательстве, появилась только летом прошлого года.

Для того, чтобы привести в соответствие выполнение задач по гражданской обороне подконтрольными органами власти и организациями, нами были использованы различные административные методы.

Во-первых, основывались на том, что невыполнение полномочий в области ГО органами власти субъекта РФ, а также органами местного самоуправления ставит под вопрос возможность выполнения обязанностей в данной области предприятиями и организациями. Поэтому прежде всего в план проведения проверок было включено Правительство Курганской области. Проверка его состоялась в марте 2021 г. Посмотрели, соответствует ли перечень нормативных правовых актов рекомендованным МЧС России к принятию



Эта работа предполагает строгое соблюдение законодательства.

органами государственной власти. Затем провели анализ этих актов на их соответствие требованиям в области ГО.

Считаем, что было бы целесообразно продолжить работу по проверке органов госвласти, а также органов местного самоуправления, ибо мы видим такую необходимость. В частности, при проверках поднадзорных объектов сотрудники ведомства сталкиваются с тем, что органами власти не должным образом организовывается подготовка населения в области ГО, организации не всегда обеспечивают сопря-

НАША СПРАВКА

В настоящее время Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», регулирующий осуществление федерального госнадзора в области ГО, содержит более 90 статей. По своему наполнению он схож с Уголовно-процессуальным кодексом и регулирует все аспекты проведения проверок, невыполнение либо ненадлежащее выполнение которых будет иметь правовые последствия для проверяющих.

Предметом федерального госнадзора в области ГО является соблюдение организациями и гражданами требований, установленных ФЗ «О гражданской обороне» и принимаемых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов. Надзор осуществляется с учетом риск-ориентированного подхода. Поднадзорными объектами являются организации и граждане, отнесенные к категориям по гражданской обороне, эксплуатирующие потенциально опасные и критически важные объекты, а также обеспечивающие выполнение мероприятий по ГО.



Надзорная деятельность — во имя профилактики ЧС



В проверках участвует весь «надзорный» отдел



жение локальных систем оповещения и т. д.

Во-вторых, проверки организаций в 2020–2021 гг. проводились с учетом рискориентированного подхода, т. е. принималось во внимание их реальное участие в обеспечении мероприятий гражданской обороны, а также возможный ущерб населению и экономике, который может быть нанесен в случае прекращения их функционирования. При проведении проверок требования в области гражданской обороны предъявлялись исходя из 15 стоящих перед ней задач.

В-третьих, было принято решение осуществлять проверки с участием сотрудников возглавляемого мною подразделения, имеющих допуски к сведениям, составляющим государственную тайну, а также должный уровень подготовки.

Кроме того, при организации работы по госнадзору в области ГО мы учитываем, что отдел входит в состав управления надзорной деятельности и профилактической работы, на которое возложен ряд обязанностей, среди них:

- ведение автоматизированной аналитической системы поддержки и управления контрольно-надзорными органами МЧС России;
- подготовка и организация летнего оздоровления детей, выборов и т. п.;
- информационное наполнение и ведение федеральной государственной информационной системы «Единый реестр контрольно-надзорных мероприятий»;
- рассмотрение обращений юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;
- предоставление государственных услуг;
- осуществление профилактики пожаров.



В ходе проверок не обходится без проблем

– Какими силами осуществляются проверки выполнения установленных требований в области ГО?

– До 1 июля 2021 г. в соответствии с приказом МЧС России от 26 декабря 2014 г. № 732 в главных управлениях МЧС России по субъектам РФ надзор могли проводить: начальник главного управления; должностные лица управлений надзорной деятельности и профилактической работы, а также их территориальные подразделения.

В связи с вступлением в силу Положения о федеральном государственном надзоре в области ГО с 1 июля прошлого года перечень лиц, уполномоченных проводить проверки, изменился: к вышеназванным лицам добавились заместители руководителей территориальных органов МЧС. Однако правом составлять протоколы об админи-

стративных правонарушениях они не наделены.

Сейчас в нашей области надзор проводят сотрудники отдела надзорных мероприятий в области ГО и ЧС. Но так как иные объекты удалены от областного центра, то к этому иногда привлекаются и сотрудники наших территориальных подразделений, но – под нашим контролем.

Кроме того, у нас есть эксперты, аттестованные в установленном порядке, которых мы привлекаем к проверкам в области ГО. Эти люди обладают большим опытом работы в сфере гражданской обороны, имеют специальное образование и необходимые навыки.

Правда, в ходе проверок не обходится без проблем. В частности, к сведениям, составляющим государственную тайну, в управлении надзорной деятельности и профилактической работы нашего главка в настоящий момент допущены только четыре сотрудника, а в территориальных подразделениях – нет ни одного. Так что когда поднадзорные объекты присваивают проверяемой информации соответствующий гриф, а это бывает довольно часто, то сотрудник надзорного органа с документацией ознакомиться не может.

Или такой проблемный вопрос. Один из химически опасных объектов 3-го класса опасности, возможная авария на котором выходит за пределы объекта, обратился в арбитражный суд после того, как ему было выдано предписание в части поддержания в готовности локальной системы оповещения. В иске указывалось на несоответствие предписания статье 9 Федерального закона «О гражданской обороне». И суд изначально поддержал заявителя: действительно, в указанной статье нет ни слова про

химически опасные объекты. Но существует постановление Совета министров – Правительства РФ от 1 марта 1993 г. № 178 «О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов», содержащее требование к химически опасным объектам. Оно являлось подзаконным актом и, по мнению суда, прямо противоречило нормам федерального закона. Судебное разбирательство длилось около года, но знания наших коллег и специалистов, их объяснения в арбитражном суде помогли добиться признания наших требований обоснованными.

– **Сколько в регионе потенциально опасных и критически важных объектов? И какие крупнейшие из них?**

– В связи с тем, что критерии для отнесения потенциально опасных и критически важных объектов к категориям опасности до настоящего времени не установлены, их деятельность относится к категории высокого риска.

Вообще же в Курганской области по меньшей мере 11 организаций эксплуатируют потенциально опасные объекты. Что касается самых крупных, то это, пожалуй, склады кислот, газораспределительные станции, магистральные газо- и нефтепроводы, высоковольтные подстанции.

С проверками этих объектов в области гражданской обороны проблем не возникает. А вот в области защиты населения и территорий от ЧС от проверяемых нередко поступают заявления в арбитражный суд, в частности о несогласии с решением проверяющих о необходимости иметь на объекте резервы финансовых и материальных ресурсов, разрабатывать планы предупреждения и ликвидации ЧС, создавать органы управления РСЧС.

Действительно, с одной стороны, названные нами объекты не включены ни в функциональные, ни в территориальные

подсистемы РСЧС. В новых методических рекомендациях по разработке планов критически важные объекты тоже прямо не указаны. Это и вызывает у проверяемых сомнения в необходимости выполнять вышеуказанные требования проверяющих.

Однако мы продолжаем отстаивать свои позиции, основываясь на статьях 9 и 14 федеральных законов «О гражданской обороне» и «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

– **Как вы обобщаете правоприменительную практику осуществления федерального государственного надзора в области ГО?**

– Анализ мы проводим ежеквартально. Так, в 2021 г. в области гражданской обороны проведено 46 проверок. Для сравнения, в 2018 и 2019 гг. было проведено по 18 проверок. В 2020 г. почти все проверки были отменены из-за пандемии коронавируса. Полагаю, что анализ количественных показателей выполняемой работы является одним из важнейших и действенных механизмов осуществления нашей политики в области гражданской обороны.

Что касается правоприменительной практики, то она обобщается ежегодно. По итогам работы за 2021 г. мы сформируем соответствующий доклад и разместим его на официальном сайте для публичного обсуждения. Такая работа, как того требует законодательство, будет проведена до 30 апреля 2022 г.

– **Какова в 2021 г. статистика по выявленным нарушениям в результате проведенных проверок и принятых в связи с этим мер?**

– По результатам 46 проверок мы выявили 258 нарушений существующих требований, выдали 25 обязательных для исполнения предписаний. Если сравни-

вать эти показатели с 2019 г., то количество выявленных нарушений и выданных предписаний увеличилось более чем в 4 и 2,5 раза соответственно.

Если говорить о привлечении к административной ответственности, то в этом году нами было составлено 26 протоколов, по итогам рассмотрения которых судами назначено штрафов на сумму более 200 тыс. рублей. Для сравнения, в 2019 г. было составлено 11 протоколов и назначено штрафов на сумму 65 тыс. рублей.

– **Какие основные нарушения в области гражданской обороны выявляются в ходе проверок?**

– Основные нарушения можно сформулировать так:

- работники организаций несвоевременно проходят подготовку в области гражданской обороны, либо вообще не проходят;
- нарушения при разработке планов ГО и защиты населения;
- организации не создают силы гражданской обороны для выполнения задач ГО, а это штатные формирования по выполнению мероприятий по ГО;
- организации не создают запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных резервов для выполнения мероприятий ГО, а если и создают, то подчас в таком количестве, что ни о каком выполнении задач гражданской обороны даже говорить не приходится;
- организации не обеспечивают укрытие своих работников в защитных сооружениях ГО. Фактически последние либо вообще отсутствуют на балансе организаций, либо не соответствуют предъявляемым требованиям.

– **Есть ли в Курганской области злостные нарушители, требующие постоянного контроля?**



В 2021 г. в области ГО проведено 46 проверок



Объектов – злостных нарушителей в области ГО нет



Наиболее действенная – выездная проверка



– Злостных нарушителей как таковых нет. Есть некоторое недопонимание в связи с различными «правовыми коллизиями» в области гражданской обороны.

К примеру, постановление Правительства РФ от 29 ноября 1999 г. № 1309 «О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны» предусматривает создание защитных сооружений ГО и устанавливает обязанности как организаций, так и органов власти. Но одно из юридических лиц, которое мы проверяли, обратилось в суд с иском на выданное нами предписание. По их мнению, в мирное время объекты гражданской обороны создаются на основании планов, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ и согласованных с МЧС России.

При отсутствии такого плана никакого строительства защитных сооружений они вести не должны. Арбитражный суд Курганской области вынес, на наш взгляд, верное решение, указав, что отсутствие плана не отменяет обязанность организации создавать защитные сооружения, предусмотренную пунктом 10 названного нами постановления Правительства РФ.

– Кто лучше других выполняет требования по гражданской обороне?

– Как правило, это юридические лица, относящиеся или входящие в состав государственных корпораций. Часто там работают бывшие военные или сотрудники нашего ведомства. Они без предписаний знают необходимые требования в области ГО, всегда идут на контакт, обращаются за консультацией. Одним словом, знают свои задачи и выполняют их на высоком профессиональном уровне.

– А в каком состоянии находятся защитные сооружения ГО? На чем балансе числятся?

– Показатель готовности защитных сооружений в Курганской области в 2021 г. увеличился на 20 %, тем не менее работы в этом отношении предостаточно. Основным балансодержателем является Российская Федерация. А обеспечивает их содержание Управление Росимущества по Челябинской и Курганской областям, которое выполняет полномочия собственника в отношении федерального имущества, расположенного на территории нашей области, и в силу статьи 210 Гражданского кодекса РФ обязано нести бремя по содержанию федерального имущества. У нас в реестре учтено более 250 защитных сооружений ГО.

В сентябре 2021 г. в отношении Росимущества была проведена проверка с обследованием защитных сооружений. По ее итогам выявлен ряд нарушений требований в области ГО. В настоящее время принимаются совместные действия по их устранению.

– Какие виды проверок, на ваш взгляд, наиболее эффективные?

– На мой взгляд, это выездная проверка. Невозможно объективно проверить соблюдение требований ГО без выезда на объект. Ведь необходимо посмотреть наличие запасов материальных средств, средств индивидуальной защиты, условия и правильность их хранения. Также нужно визуально установить наличие элементов систем оповещения на объекте. Все это невозможно сделать по документам. Однако нам сейчас на выездные проверки выделено лишь 10 рабочих дней. Например, при проверке Росимущества, у которого объектов ГО около 300, и 10 дней очень мало. Помимо самой проверки, требуется время для оформления актов

и предписаний, для направления различных запросов и т. д.

– Что бы вам еще хотелось сказать о надзорных мероприятиях в области ГО?

– Жизнь показывает, что у некоторых руководителей организаций, да и у населения существует мнение: мол, гражданская оборона – это ненужная трата денежных средств, что результаты выполнения задач ГО не видны в мирное время и т. п. Другое дело – обязательные требования в области пожарной безопасности и защиты населения от ЧС: их невыполнение грозит уголовным наказанием.

Наша задача как надзорного органа в области ГО – продемонстрировать гражданам, организациям, органам власти и местного самоуправления, что организация и ведение гражданской обороны – это одна из важнейших функций государства, составная часть общегосударственной системы оборонных мероприятий и обеспечения безопасности страны. Потому что невыполнение задач гражданской обороны может иметь катастрофические последствия для населения и для всей страны. А в части законодательства в области гражданской обороны, думается, можно полностью согласиться с древним латинским выражением о верховенстве закона: *dura lex, sed lex* (Закон суров, но это закон).

Огромный, можно сказать, даже неоценимый вклад в выполнение задач, стоящих перед нашим отделом, вносят все его сотрудники. Очень помогают в работе их дисциплинированность, стремление качественно выполнить свои обязанности, трудолюбие, привычка не ждать указаний начальника, проявлять творческий подход к делу. Поэтому хочу искренне поблагодарить весь личный состав отдела.

Беседу вела **Ольга Сабуркина**, пресс-служба ГУ МЧС России по Курганской области

Владимир Галич, препод. высш. катег. ГКУ ДПО «УМЦ ГО и ЧС» г. Санкт-Петербурга. Фото из архива редакции и открытых источников

СОБИРАЯСЬ НА ЗИМНЮЮ РЫБАЛКУ

Этот материал адресуется прежде всего рыбакам – любителям подледного лова и службам спасения. Он подготовлен на основе соответствующего опыта, накопленного и обобщенного специалистами Санкт-Петербурга и Ленинградской области.

Регион Санкт-Петербурга и Ленинградской области полон естественных и искусственных акваторий, которые привлекают рыбаков-любителей. По данным ГУ МЧС России по Санкт-Петербургу, здесь насчитывается от 1,5 до 2 тыс. мест, требующих к себе внимания. Это обстоятельство создает дополнительные хлопоты и финансовые издержки для органов публичной власти.

Сегодня для проведения профилактических работ в регионе прослеживаются грамотное руководство и взаимодействие всех ветвей власти: комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности Санкт-Петербурга и ГУ МЧС региона; территориальных отделов районов, главка и администраций районов города; а также подразделений полиции и формирований поисково-спасательной службы Санкт-Петербурга.

Тем не менее зимой и ранней весной бывают случаи, когда люди, а порой и транспортные средства проваливаются под лед. Цена такого хобби и спасения пострадавших может обойтись государству в сотни тысяч рублей! Об этом полезно помнить всем и соизмерять свои возможности и способность платить по счетам. К большому сожалению, наложение штрафов на нарушителей существующих правил остается пока самым действенным для них аргументом.

Что же полезно знать и помнить выходящим на лед для рыбалки?

Таких рекомендаций есть немало, но главная мысль в них – спаси себя сам! Это прежде всего: экипировка, простейшие средства для спасения (веревка 12–15 м, на одном конце гвоздь-нож, на другом – петля); основательное изучение правил поведения в экстремальных случаях; уточнение прогноза погоды, силы и направления ветра (в случае отжимного – от берега – лучше направиться в другое место или вовсе отложить мероприятие).



Рыбалка – небезопасное увлечение

Важно также помнить, что в темное время суток, когда отсутствуют видимые береговые ориентиры, находиться на ледяном покрове рискованно. Можно оказаться на оторванной от берега льдине, так как возможность контролировать свое местоположение относительно береговых предметов резко сокращается.

При выборе места рыбалки следует учитывать ряд обстоятельств:

- выдвигаясь группой в намеченный район, необходимо выдерживать дистанцию между идущими в 5–7 м;
- в небольших, закрытых бухтах, заливах ледообразование начинается раньше и происходит интенсивнее, поэтому здесь более толстый и прочный лед, чем в открытой части акватории, и процесс таяния и разрушения льда в них идет медленнее, поскольку здесь меньше ветровое воздействие и действие силы сжатия;
- в местах впадения в бухту ключей, рек и речек лед обычно тоньше и может зависать, т. е. находиться не на плаву; такие места следует обходить или объезжать;
- ледяной покров, образовавшийся в проливах между материковым берегом и островом, либо между островами, застрахован от отрыва и выноса льда в открытую

часть акватории; но здесь ввиду сильных течений толщина льда может быть меньше, чем в близлежащих закрытых бухтах;

– в узких проливах с сильным течением, тем более при наличии в них повышенного дна, банок в весенний период могут образовываться промоины;

– на реках наиболее слабый лед бывает: на поворотах реки, над валунами и повышениями дна, омываемыми быстрым течением, у обрывистых берегов, в узких протоках, в местах, заросших кустарником, камышом, тростником;

– в случае появления на льду реки промоины нельзя располагаться вблизи нее и ниже по течению; можно пройти к намеченному месту и остановиться выше открытого участка, предварительно убедившись в достаточной толщине льда.

Самыми опасными местами рыбной ловли следует считать: ледяной покров у входных мысов, выступающих в сторону центральной части акватории, а также у берегов, выпуклых в ту же сторону.

Выход на дрейфующий лед смертельно опасен!

Необходимо помнить, что одному выходить на лед очень опасно. И выезд транспортных средств повышает риск небла-



Инспекторы МВД и МЧС за работой



Выезд на тонкий лед очень опасен

гополучного завершения рыбалки. Если пребывание на льду планируется долгим, то нужно организовать наблюдение за районом вашего местонахождения.

Во время оттепели, когда лед сплошь покрыт талой водой, она просачивается сквозь него, а лед всплывает и как бы обсыхает. Он кажется еще достаточно прочным, но на самом деле практически уже разрушен. Находиться на таком ледяном покрове не только для транспортных средств, но и для человека очень опасно.

Уходя или уезжая на рыбную ловлю, необходимо предупредить своих близких о том, в какое место вы направляетесь и когда предполагаете вернуться обратно. Эти сведения могут быть полезными при поисках рыбака в случае каких-либо происшествий.

Действия рыбаков, оторванных на льдине и унесенных от берега

Когда становится окончательно ясно, что льдина оторвалась от берега, важно не поддаваться панике и не считать себя обреченными. Наверняка есть очевидцы отрыва льда, которые сообщат в экстренные службы о происшествии, и будет организована помощь. Также возможно, что изменится направление ветра или течения, и льдину прибьет к берегу или к неподвижному льду, и появится шанс выйти на берег самостоятельно. Поэтому всем участникам данной ситуации следует объединить силы для собственного спасения. С этой целью:

– организовать дежурство и вести наблюдение за состоянием льдины, направлением ее дрейфа, окружающей обстановкой;

– обследовать ледовое поле и выявить наиболее прочные его участки на случай разрушения льдины. Если лед однороден, то лучше всего сконцентрироваться в центре ледового поля;

– если есть возможность, то желательно соорудить укрытие из снега, льда, каких-то подручных средств для защиты от ветра, снега, мороси;

– при нахождении льдины в пределах видимости населенных пунктов дежурный должен подавать сигналы бедствия: световые – фальшфейером, огнем или дымом костра, сигналами фонарика или звуковые – ударами металла о металл (буры, лопаты и т. д.);

– дежурные постоянно, а особенно в условиях ограниченной видимости, должны быть готовы подать сигнал бедствия любым средством случайно встреченному или разыскивающему рыбаков вертолету, самолету, судну.

При длительном нахождении на льдине рыбаки, естественно, начинают мерзнуть. В этой ситуации рекомендуется переодеться, используя свою собственную одежду – шерстяные свитера, термобелье, носки, шарфы. Их надевают прямо на тело, а хлопчатобумажные вещи – поверх их. Ноги можно утеплить слоем газеты или иной бумаги между носком и портянкой.

Не следует согреваться алкоголем, если он есть, ибо в итоге это дает противоположный результат.

Хорошую погоду можно использовать для просушивания отсыревшей одежды и обуви.

В случае разлома льдины нужно оставаться на наиболее прочных и крупных по размеру ее частях. Если всей группе пребывать на одной части невозможно, то надлежит разделиться на группы, но не менее двух человек на каждом фрагменте льдины. Конечно, при возможности стоит перебраться на большую по размерам ледовую часть.

А если рыбак вдруг провалился под лед, необходимо широко раскинуть руки, чтобы не уйти под лед с головой. Выбираться из воды легче, упираясь в противоположный край льда.

Выбравшись из воды, следует попластунски отползти от майны на прочный лед и только потом вставать на ноги. Если поблизости находятся другие рыбаки, то они, безусловно, могут помочь провалившемуся: подать какой-нибудь предмет – веревку, плащ и т. п.

Если провалившийся выбрался на лед самостоятельно и находится один, вдали от жилья, то ему прежде всего нужно принять меры к тому, чтобы немного согреться: сделать пробежку, потом, полностью не раздеваясь, снять с себя шерстяные вещи, отжать их и одеть на тело, затем приступить к отжиманию остальной одежды, после чего надеть ее на себя. При этом надо находиться в постоянном движении.

В качестве резюме. Занимаясь зимней рыбалкой, следует четко понимать, что это увлечение повышает риск жизни человека и может отразиться на жизни близких вам людей.

Следовательно, подход к организации данного промысла-увлечения должен соотноситься с существующими угрозами. Не стоит забывать, что в большинстве случаев сам человек является причиной своих неудач и несчастий...





ЭВАКУАЦИЯ СТАЛА ОБЯЗАТЕЛЬНОЙ

Президент России Владимир Путин подписал закон, обязывающий граждан эвакуироваться из зоны чрезвычайной ситуации с момента получения информации о проведении эвакуационных мероприятий.

Соответствующие изменения внесены в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

С законодательной инициативой выступило Министерство по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

На заседании Государственной думы Федерального Собрания 15 декабря 2021 г.

законопроект в третьем чтении представил статс-секретарь – заместитель главы спасательного ведомства Алексей Серко. Он отметил, что «закон направлен на защиту населения только от природных и техногенных чрезвычайных ситуаций. Например, лесные пожары. Сейчас в случае, если

огонь подходит к населенному пункту, сотрудникам ведомства приходится задействовать дополнительные силы и средства не только на тушение, а еще и на обход домов и убеждения жителей эвакуироваться, спасаться не столько от пожара, сколько от того же дыма. При этом не всех возможно убедить, а закон этот вопрос не регулирует. В итоге зачастую мы вынуждены пострадавших выносить на руках. Законопроект предлагает возложить на граждан обязанность эвакуироваться с места ЧС, когда их жизни и здоровью угрожает опасность».

До сих пор спасателям приходилось уговаривать людей эвакуироваться вместо того, чтобы в это время заниматься более важными работами по предотвращению ЧС, говорил Алексей Серко. И подчеркнул, что эвакуация будет проводиться лишь в случае реальной угрозы жизни и здоро-



При пожаре жителям необходимо спасаться от воздействия огня и дыма



Эвакуация населения



Профилактическая работа с населением

вью граждан. Как отмечено в пояснительной записке к поправкам, «это может быть, например, зона пожара или наводнения, когда существуют достоверные основания полагать, что люди могут пострадать».

В Госдуме также констатировали, что речь не идет о принудительной эвакуации. Тем не менее в случае нарушения определенных законодательством правил гражданину может быть вынесено предупреждение или административный штраф на сумму от 1 тыс. до 30 тыс. рублей.

Полномочием по установлению порядка проведения эвакуационных мероприятий при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций разработчики законопроекта предложили наделить Правительство Российской Федерации, а полномочиями на принятие ре-

шений о проведении указанных мероприятий – комиссии по ЧС. Людей будут доставлять в пункты временного размещения – общежития, гостиницы и прочие пригодные для проживания места. Разрешат им останавливаться и у родственников и знакомых, находящихся за пределами зоны бедствия.

Вернуться же домой граждане смогут после окончания мероприятий по ликвидации ЧС и подтверждения, что угрозы жизни и здоровью людей в данной местности больше нет.

А ранее, еще во втором чтении законопроекта была принята поправка, согласно которой федеральные власти, власти регионов, местного самоуправления и организации обязаны будут своевременно и на безвозмездной основе предостав-

лять в органы управления РСЧС информацию по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Доступ МЧС России к этим информационным системам в рамках Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пользование их ресурсами сократит время сбора необходимых сведений, повысив оперативность принятия решений и реагирования на происшествия и ЧС.

Следует добавить, что принятый документ соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также иных международных договоров Российской Федерации.

Законопроект не содержит обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательных требований, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствий их несоблюдения.

Реализация изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и не повлечет необходимости признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

Подготовил **Юрий Капальный**.

Фото из архива редакции

НАША СПРАВКА

ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ



Принятие изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» потребует внести изменения в постановление Правительства РФ от 24 марта 1997 г. № 334 «О Порядке сбора и обмена в Российской Федерации информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»:

– наименование проекта этого постановления – «О внесении изменений в Порядок сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденный постановлением

Правительства РФ от 24 марта 1997 г. № 334»;

– головной исполнитель и соисполнители – МЧС России и заинтересованные федеральные органы исполнительной власти;

– обоснование разработки – приведение в соответствие с федеральным законом;

– срок подготовки – в течение 6 месяцев со дня вступления федерального закона в силу;

Кроме того, необходимо будет в те же сроки разработать проект постановления Правительства РФ «О порядке проведения эвакуационных мероприятий при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций», устанавливающего порядок проведения таких мероприятий в указанных ситуациях в целях раскрытия полномочий органов государственной власти и организаций.

СОПРЯЖЕНИЕ СИСТЕМ ОПОВЕЩЕНИЯ

В последнее десятилетие стала очевидной необходимость программно-технического сопряжения средств оповещения различных производителей, предлагающих несовместимые друг с другом решения.



Автоматизированное рабочее место (АРМ) — это рабочее место специалиста, оснащенное персональным компьютером, программным обеспечением и совокупностью информационных ресурсов индивидуального или коллективного пользования, предназначенных как для автоматизации деятельности, так и для самостоятельной обработки данных, обеспечивающих поддержку принимаемых решений.

В ходе реконструкции систем оповещения населения на пунктах управления субъектов РФ и муниципальных образований стали устанавливаться несколько автоматизированных рабочих мест (АРМ) оповещения, построенных на технических средствах оповещения различных производителей. С учетом данной ситуации было разработано специальное устройство (блок сопряжения), применение которого, с одной стороны, обеспечило полнофункциональное сопряжение систем оповещения населения, а с другой — привело к удорожанию их создания и эксплуатации и, как лишний компонент, уменьшило надежность системы оповещения.

В связи с этим почти повсеместно в муниципальных и объектовых системах оповещения сопряжение выполняется методом «сухие контакты», что приводит к потере ряда функциональных возможностей, например мониторинга оконечных средств оповещения, снижает эксплуатационные характеристики и уровень надежности работы систем в целом. Именно эти обстоятельства привели к необходимости разработки нормативно закреплённых правил сопряжения систем оповещения населения.

Год назад, с января 2021 г. вступило в силу Положение о системах оповещения населения, утвержденное совместным приказом МЧС России и Минцифры России от 31 июля 2020 г. № 578/365 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения», зарегистрированным в Минюсте России 26 ноября 2020 г. (рег. № 60567). В нем сформули-

рованы требования к системам и техническим средствам оповещения населения, одним из которых является требование программно-технического сопряжения как самих систем оповещения, так и их технических средств. Данное требование также закреплено в национальном стандарте Российской Федерации ГОСТ Р 42.3.01-2021 «Гражданская оборона. Технические средства оповещения населения. Классификация. Общие технические требования», введенном в действие с 1 июня 2021 г. приказом Росстандарта России от 9 февраля 2021 г. № 46-ст.

В настоящее время разработка новых и модернизация серийно выпускаемых технических средств оповещения выполняются производителями по согласованному с МЧС России техническому заданию. В каждом из комплексов этих технических средств заложены индивидуальные способы реализации функциональных требований и взаимодействия между составными частями комплексов. Последние отличаются друг от друга конструктивным исполнением, дизайном и, главное, протоколами информационного обмена, которые не обеспечивают совместную работу технических средств оповещения различных производителей. Более того, отдельные производители постоянно меняют коды протоколов с целью затруднить возможность совместного использования их оборудования с техническими средствами других производителей. Все это снижает готовность к выполнению системами оповещения возложенных на них задач. Между тем в положении о таких системах определено, что при их сопряжении должен

использоваться единый протокол обмена информацией.

Наиболее эффективным способом решения задачи сопряжения систем оповещения населения является адекватная модификация программных средств различных производителей, т. е. для обеспечения связности и совместимости систем оповещения, построенных при помощи оборудования различных производителей, необходимы единые подходы к информационному обмену, которые должны быть обязательными для всех производителей.

Разрабатываемый в настоящее время проект национального стандарта ГОСТ Р «Гражданская оборона. Технические средства оповещения населения. Протоколы информационного обмена. Общие требования» должен решить проблему единого информационного обмена между комплексами технических средств оповещения различных производителей. В проекте определены общие требования к информационному обмену между техническими средствами оповещения различных производителей, к сигналам оповещения, режимам функционирования этих средств, алгоритму их задействования и адресации, предложена классификация сигналов и команд, циркулирующих в системе оповещения населения.

Для повышения функциональных возможностей технических средств оповещения, не связанных непосредственно с информационным обменом в системе оповещения населения, и для реализации сервисных и иных функций, не связанных с формированием и передачей сигналов оповещения, команд управления и квитиро-

рующих сигналов, производители должны разрабатывать и (или) использовать дополнительные протоколы.

Единый протокол информационного обмена не затрагивает вопросы каналообразования и способов передачи данных между узлами сети связи. В качестве транспортной среды в разрабатываемом проекте национального стандарта приняты сети связи на основе семейства протоколов TCP/IP, которые обеспечивают передачу данных, адресацию и маршрутизацию между узлами сети. Задачи маршрутизации, резервирования, защиты информации должны также решаться при помощи других технических средств и (или) других протоколов.

Вместе с тем при разработке протоколов информационного обмена имеется много вопросов, тесно связанных с требованиями, предъявляемыми к системам оповещения. Один из них, например, вопрос обеспечения заданного требования по надежности и живучести направления системы оповещения, которого можно достичь только резервированием каналов связи. Эффективность резервирования будет максимальна, если резервный канал связи по надежности сопоставим с основным каналом или превышает его характеристики. Для сетей связи на основе TCP/IP оптимальным является резервирование цифровыми проводными линиями связи, но, как показывает практика, наиболее часто оно осуществляется за счет каналов связи, построенных на технологиях, отлич-

ных от TCP/IP, таких как беспроводные сети связи (радиоканал, GSM/LTE и др.).

В этом случае при применении единого протокола информационного обмена в системе оповещения населения необходимо будет предусматривать устройства в виде шлюза или моста, преобразующие команды и информацию в тот вид, который пригоден для передачи по резервному каналу связи, равно как и устройства, осуществляющие обратное преобразование. Разработка или адаптация ранее разработанных устройств (шлюзов и мостов) ляжет на производителей технических средств оповещения. Это может быть узким местом при использовании единого протокола информационного обмена. Сейчас ведется работа по устранению данной проблемы.

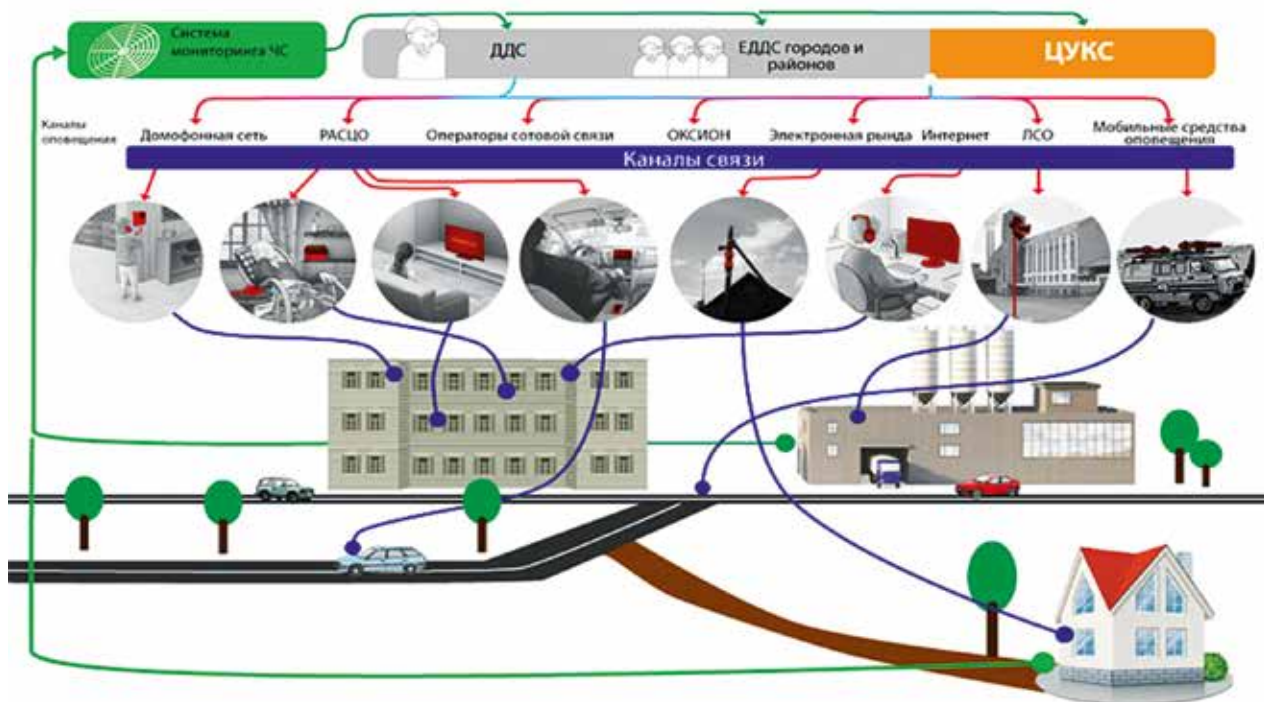
Также необходимо подчеркнуть такую особенность единого протокола информационного обмена: одно оконечное средство оповещения – один адрес. Подключение нескольких оконечных средств оповещения на один адрес не допускается. Адресация во всей системе должна быть единой и обеспечивать независимый доступ к каждому оконечному средству оповещения. Если в качестве оконечного устройства применяется выносная акустическая установка с несколькими громкоговорителями, то это будет один адрес.

Отметим и другую особенность: системы оповещения населения всех уровней должны иметь единый формат базы данных абонентов. Причем базы данных, входящие в одну систему, должны быть синхронизированы.

Это означает, что ввод новых объектов при реконструкции (расширении) систем оповещения, подключение новых систем, построенных на технических средствах оповещения любого другого производителя, замена отдельных технических средств не должны привести к нарушению функционирования системы или к необходимости перенастройки (переконфигурирования) системы оповещения в целом или отдельных ее элементов.

В конечном счете при поддержании производителями единого протокола информационного обмена будет осуществляться централизованное управление системой оповещения населения вне зависимости от установленных различными производителями технических средств.

Вопрос перехода на единый информационный протокол займет, на наш взгляд, не один год. Ибо производитель должен разработать его и оттестировать, получить соответствующий сертификат. Кроме этого, техническая поддержка единого информационного протокола может потребовать перехода на более современную мощную аппаратную базу. Предлагаемое решение вопроса сопряжения систем оповещения населения должно повысить конкуренцию среди производителей, с одной стороны, и обеспечить каждому региону возможность выбора оптимального варианта оснащения техническими средствами оповещения – с другой. При этом выбор конкретного производителя не будет зависеть от ранее установленных технических средств.



Комплексная система экстренного оповещения населения

И В ПРАЗДНИК – НА ПОСТУ

После интервью с начальником Главного управления «Национальный центр управления в кризисных ситуациях» МЧС России Александром Лекомцевым («ГЗ» № 1 за 2022 г.) читатели нашего журнала прислали свои вопросы, связанные с деятельностью НЦУКС. Александр Николаевич ответил и на них.

– Прогнозы погоды в различных источниках сегодня могут отличаться весьма существенно. В чем вы видите резервы информирования населения о возможных ЧС природного характера?

*Анатолий Степаненко,
г. Йошкар-Ола*

– МЧС России вопросам оповещения и информирования населения о различных угрозах природного и техногенного характера уделяет особое внимание. В частности, совершенствуется нормативная база по данному направлению и определен порядок взаимодействия органов власти с операторами связи и СМИ по оповещению населения.

Кроме того, для ознакомления с экстренной информацией население получило возможность использовать специальные мобильные приложения, в том числе «Атлас опасностей и рисков». С его помощью можно узнать обо всех угрозах и природных аномалиях, которые имеются в конкретной местности, где человек в данный момент находится. «Карта рисков» атласа содержит ежедневный прогноз возможных угроз природного характера.

Так что наряду с публикацией информации на официальных сайтах МЧС России и федеральных органов исполнительной власти, в СМИ и социальных медиа, а также с СМС-рассылкой и применением средств ОКСИОН, атлас – наиболее оперативный и объективный из дополнительных инструментов, помогающих увеличить охват в области информирования населения.

– Насколько охотно сегодня граждане оказывают помощь профессиональным спасателям, сообщая, например, о нарушениях правил пожарной безопасности или о каких-то чрезвычайных ситуациях?

*Галина Березуцкая,
г. Магадан*

– В оперативной дежурной смене НЦУКС в суточном режиме несут дежурство



специалисты по взаимодействию с населением, которые принимают звонки граждан по единому телефону доверия МЧС России. И не только по всем оперативным событиям, но также обращающихся за консультациями по основным направлениям деятельности министерства, в том числе о нарушениях служебной дисциплины, норм и правил и пр.

Всего в 2021 г. на единый телефон доверия МЧС России поступило свыше 3 тыс. звонков.

Также специалисты оперативной дежурной смены общаются с гражданами через популярные социальные сети, что позволяет своевременно и оперативно уточнить обстановку на месте происшествия и подать предложения руководству на принятие управленческих решений и корректировку уже проводимых мероприятий, направленных на ликвидацию последствий ЧС. Так, в течение года около 1,5 тыс. граждан откликнулись и оказали нам помощь по уточнению обстановки. Они оперативно представляют нам и фото-, и видеоматериалы. Такая обратная связь от населения очень помогает министерству в повышении уровня реагирования и принятии верных решений.

– В этом месяце мы отмечаем День защитника Отечества. Вы надели погоны в 1980 г. в Уссурийском суворовском военном училище, служили в Вооруженных силах, с середины 1990-х гг. связали свою жизнь с делом спасения людей в ЧС.

Что бы вы хотели накануне 23 февраля пожелать тем, кто сегодня стоит в строю спасателей и пожарных?

*Владимир Зарубов,
г. Ногинск*

– Суворовский наказ «Жизнь Отечеству – честь никому!». Руководствуюсь этим девизом уже более 40 лет, со времен учебы в суворовском военном училище в Уссурийске. Человек в погонах всегда у меня ассоциировался с мужеством, отвагой и защитой Родины любой ценой.

На службе в МЧС России участвовал в ликвидации многих чрезвычайных ситуаций, и каждая из них уникальна. Любая ЧС, особенно если случилась гибель людей, конечно, проходит через сердце, через душу, но это особенность нашей профессии. Надо стараться все оставлять в себе и продолжать выполнять свой долг. Основная задача – первым прийти на помощь, спасти жизнь, спасти здоровье пострадавшим. Быть спасателем – это большая ответственность за жизни, за тех людей, которые попали в беду.

В День защитника Отечества хотел пожелать всем мужчинам дружной команды МЧС России чаще находиться в кругу своей семьи и близких людей, меньше тревог и выездов на экстренные ситуации. И чтобы каждый шаг был безопасным для тех, кто приходит на помощь другим. При любых ситуациях оставаться настоящими мужчинами! Естественно, всем крепкого здоровья.

А дежурные службы МЧС России даже в праздничные дни, как всегда, на боевом посту, на защите населения от пожаров и других происшествий.

Подготовила Людмила Ильеня



Пишите нам на gzmchsmmedia.ru

Принимаем и обычные письма по адресу: 121352, г. Москва, ул. Давыдовская, д. 7, редакция журнала «Гражданская защита»

Читаем все комментарии на сайте www.gzmchsmmedia.ru

ОРГАНИЗАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ

по подготовке органов управления, сил гражданской обороны и Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на 2022 г.

Настоящие указания по подготовке органов управления, сил гражданской обороны и Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на 2022 г. одобрены на заседании Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности от 19 ноября 2021 г. № 6.

В целях совершенствования знаний, навыков и умений, направленных на реализацию государственной политики в области гражданской обороны, защиты населения и территорий (ЗНиТ) от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, реализуется комплекс мероприятий, направленных на дальнейшее совершенствование системы управления ГО и РСЧС, как составной части системы государственного управления в сфере национальной безопасности Российской Федерации, на реализацию мер по развитию системы предупреждения ЧС, повышению эффективности реагирования на них и обеспечению необходимого уровня пожарной безопасности в современных условиях.

ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ

В области гражданской обороны:

- продолжение работы по совершенствованию нормативной правовой и методической базы в области ГО с учетом современных взглядов на защиту населения, материальных и культурных ценностей;
- совершенствование методов и способов защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера;
- развитие нормативной правовой базы муниципальных образований по вопросам ГО с учетом современных социально-экономических условий;
- развитие сети наблюдения и лабораторного контроля (СНЛК) ГО и защиты населения;
- повышение готовности нештатных аварийно-спасательных формирований (НАСФ) и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий ГО (НФГО) субъектов РФ, органов местного самоуправления (ОМСУ) и организаций, отнесенных к категории по ГО;
- совершенствование системы управления ГО, а также систем оповещения и информирования населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера;
- выполнение мероприятий по поддержанию в постоянной готовности систем оповещения населения;
- продолжение работы по совершенствованию нормативной правовой и методической базы, а также выполнение мероприятий по поддержанию в постоянной готовности защитных сооружений ГО;
- реализация новых программ и форм подготовки всех групп населения, включая должностных лиц и работников организаций в области ГО, с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий;

– подготовка групп населения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области ГО, а также в организациях по месту работы граждан по соответствующим программам курсового обучения и в ходе инструктажа;

– совершенствование подготовки руководителей, специалистов и личного состава формирований и служб по вопросам предупреждения и практических навыков реагирования на опасности, возникающие при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера;

– подготовка органов управления и сил ГО с учетом развития и внедрения новых приемов и способов организации и проведения аварийно-спасательных работ (АСР), а также работ, связанных с решением других задач ГО;

– обеспечение органов управления и сил ГО современной техникой и экипировкой, авиационно-спасательной техникой и медицинским оборудованием;

– активизация работы по накоплению, хранению и использованию в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

– совершенствование организации учета, содержания и использования средств коллективной и средств индивидуальной защиты (СИЗ) населения, а также подготовка мероприятий по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, внедрение новых современных технических средств и технологий для выполнения мероприятий по ГО и защите населения;

– принятие мер по соблюдению требуемого уровня обеспеченности средствами индивидуальной защиты установленных категорий населения;

– повышение качества и эффективности командно-штабных учений и тренировок (КШУ и ШТ) по ГО, а также тактико-специальных учений (ТСУ) с органами управления и силами ГО.

В области защиты населения и территорий от ЧС:

– своевременное и качественное выполнение плана мероприятий на 2018–2024 гг. (I этап) реализации Основ государственной политики РФ в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера до 2030 г.;

– формирование единого информационного пространства РСЧС за счет конвергенции действующих и вновь создаваемых информационных систем с автоматизированной информационно-управляющей системой РСЧС для обмена плановой и оперативной информацией – создание и развитие «Озера данных» (цифровая трансформация системы управления РСЧС);

– внедрение единых стандартов обмена информацией, инновационных технологий и программного обеспечения в области ЗНиТ от ЧС;

– применение информации, предоставляемой системой обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в целях осуществления информационно-аналитической поддержки государственного управления в сфере обеспечения безопасности жизни

недеятельности и правопорядка, предотвращения угроз жизни или здоровью людей, предупреждения происшествий и ЧС и ликвидации их последствий;

- внедрение новых подходов по предупреждению ЧС на потенциально опасных и критически важных объектах (ПОО и КВО), в том числе за счет создания условий для развития систем автоматического мониторинга технического состояния производственных фондов и их интеграции в комплексную систему обеспечения безопасности жизнедеятельности населения субъекта РФ;

- выявление объектов накопленного вреда окружающей среде, включая бесхозные, и организация мероприятий по ЗНиТ от рисков возникновения ЧС на них;

- корректировка положений о функциональных подсистемах (ФП) и территориальных подсистемах (ТП) РСЧС в соответствии с действующим законодательством;

- развитие и совершенствование систем оповещения и информирования населения, в том числе комплексных систем экстренного оповещения населения, об угрозе возникновения или о возникновении ЧС;

- обеспечение функционирования, развития и совершенствования системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в субъектах РФ в целях развития РСЧС, обеспечения общественной безопасности, в том числе в направлении ее интеграции в комплексную систему обеспечения безопасности жизнедеятельности населения субъекта РФ, и разработка регламентов межведомственного взаимодействия;

- обеспечение готовности к применению резервов финансовых и материальных ресурсов (резервы), предназначенных для ликвидации ЧС природного и техногенного характера, и проработка вопроса по использованию финансовых ресурсов при выполнении мероприятий, направленных на предупреждение ЧС в условиях введения режима повышенной готовности;

- совершенствование механизмов привлечения сил и средств федеральных органов исполнительной власти (ФОИВ), а также совместных действий наземных и авиационных группировок при ЧС, в том числе биологического характера и вызванных сезонными рисками;

- совершенствование взаимодействия с операторами связи при возникновении ЧС с учетом внедрения современных информационно-коммуникационных технологий;

- обеспечение практического применения мобильного комплекса приема и передачи информации Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» (ГК «Роскосмос») при организации космического мониторинга в период циклических рисков возникновения ЧС на территории РФ (по согласованию с ГК «Роскосмос»);

- выполнение плана развития инфраструктуры Северного морского пути на период до 2035 г.;

- совершенствование механизмов межведомственного взаимодействия при обеспечении мероприятий по безопасному мореплаванию в акватории Северного морского пути и на прилегающих к нему территориях;

- повышение квалификации преподавателей предмета «ОБЖ» и дисциплины «Безопасность жизнедеятельности» организаций, осуществляющих образовательную деятельность, а также совершенствование учебно-материальной базы кабинетов (классов);

- проведение КШУ, ТСУ, ШТ и других учений по отработке вопросов, связанных с обеспечением защиты населения и территорий от ЧС и ликвидации ЧС.

При подготовке к паводкоопасному периоду:

- обеспечение готовности органов управления, систем оповещения населения, сил и средств ФП и ТП РСЧС к действиям по предупреждению и ликвидации ЧС в паводкоопасный период;

- обеспечение готовности региональных и муниципальных систем централизованного оповещения населения к выполнению задач по предназначению;

- обеспечение оповещения населения, проживающего в сельской местности, а также на территориях, не охваченных автоматизированными системами централизованного оповещения;

- разработка (корректировка) установленных планирующих документов (план действий по предупреждению и ликвидации ЧС, план по смягчению рисков и реагированию на ЧС в паводкоопасном периоде);

- обеспечение готовности систем инженерной защиты, гидротехнических сооружений в период прохождения половодья и паводков;

- обеспечение подготовки водоочистных, канализационных сооружений, мест хранения минеральных удобрений и агрохимикатов к безопасному пропуску паводковых вод;

- организация космического мониторинга состояния паводкоопасной обстановки на территории РФ;

- применение информационных систем в целях получения сведений о прогнозируемых и (или) возникших ЧС и их последствиях, информации (прогностической и фактической) об опасных и неблагоприятных явлениях, сведений о силах и средствах РСЧС постоянной готовности, привлекаемых для предупреждения и ликвидации ЧС, об их деятельности, направленной на эти цели, а также для моделирования развития опасных факторов возможной ЧС;

- своевременное информирование населения о фактическом и ожидаемом состоянии водных объектов, возможном затоплении населенных пунктов и объектов экономики, возникновении угрозы безопасности населения;

- заблаговременное создание запасов продовольственных товаров, товаров первой необходимости, лекарственных препаратов для населенных пунктов, с прогнозируемым риском нарушения транспортного сообщения;

- обеспечение готовности сети наблюдательных гидрометеорологических и гидрометрических постов к функционированию в период паводка и принятие мер, направленных на обеспечение своевременности и полноты передачи прогностической и мониторинговой гидрометеорологической информации, связанной с развитием паводков;

- обеспечение предпаводковой сработки водохранилищ в целях создания свободной емкости, необходимой для безаварийного пропуска половодья;

- обеспечение контроля за соблюдением собственниками водопроводных гидротехнических сооружений и эксплуатирующими их организациями установленных режимов пропуска половодья;

- обеспечение обустройства всех сибиреязвенных скотомогильников, биотермических ям и мест захоронения трупов сибиреязвенных животных, попадающих в зоны возможного затопления, в соответствии с требованиями ветеринарно-санитарных правил;

- организация контроля за санитарно-эпидемиологическим состоянием социально значимых учреждений, объектов водоснабжения и водоотведения;

- организация мероприятий по пропаганде знаний в области обеспечения безопасности в паводкоопасный период с использованием СМИ, а также специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей.

При подготовке к пожароопасному сезону:

- обеспечение готовности и организация в установленном порядке проверок готовности органов управления, систем оповещения населения, сил и средств ФП и ТП РСЧС к действиям по предупреждению и ликвидации ЧС в пожароопасный сезон;

- обеспечение готовности региональных и муниципальных систем централизованного оповещения населения;

- выполнение мероприятий, направленных на обеспечение оповещения населения, проживающего в сельской местности и на территориях, не охваченных автоматизированными системами централизованного оповещения;

- разработка (корректировка) установленных планирующих документов (план действий по предупреждению и ликвидации ЧС, план предупреждения и ликвидации ЧС, вызванных ландшафтными (природными) пожарами, план надзорно-профилактических и оперативно-тактических мероприятий по защите населенных пунктов, подверженных угрозе лесных и ландшафтных пожаров, сводный план тушения природных пожаров, план тушения лесничеств, документы по планированию противопожарного обустройства лесов и др.);

- проведение КШУ, ТСУ, ШТ и других учений по отработке вопросов ликвидации ЧС, вызванных ландшафтными (природными) пожарами, защиты населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры от лесных пожаров, а также по отработке вопросов межрегионального маневрирования сил и средств, предназначенных для тушения лесных пожаров;

- обеспечение контроля за выполнением мероприятий, направленных на предотвращение угрозы распространения пожаров на населенные пункты, государственные природные заповедники и национальные парки;

- своевременное принятие мер пожарной безопасности в лесах, введение режима ЧС и принятие мер по тушению пожаров;

- организация космического мониторинга ландшафтных (природных) пожаров в пожароопасный сезон, включая использование мобильного приложения «Термические точки МЧС России»;

- организация работы межведомственных рабочих групп во всех муниципальных образованиях при прогнозе установления 3-го класса пожарной опасности и введения особого противопожарного режима;

- обеспечение готовности КВО и ПОО, населенных пунктов и объектов социального назначения, граничащих с лесными массивами, к защите от ландшафтных (природных) пожаров;

- организация мероприятий по пропаганде знаний в области пожарной безопасности с использованием СМИ, а также специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей и при изучении предмета «ОБЖ» и дисциплины «Безопасность жизнедеятельности»;

- организация контроля исполнения правообладателями территорий, примыкающих к лесам, мероприятий, направленных на защиту от угроз перехода ландшафтных (природных) пожаров на земли лесного фонда, сельскохозяйственного назначения и иных категорий;

- организация проведения работ по противопожарному обустройству полос отвода автомобильных дорог, полос отвода и охранных зон железных дорог, линий связи и электропередачи, газо- и нефтепроводов, в том числе по недопущению выжиганий сухой травы, разведения костров, сжигания хвороста, порубочных остатков и горючих материалов в указанных зонах.

В области обеспечения пожарной безопасности:

- оценка пожарных рисков на территории РФ, определение комплекса задач по их предотвращению;

- совершенствование нормативной правовой базы, в том числе с учетом риска причинения вреда третьим лицам в результате пожара;

- обеспечение качественного повышения уровня защищенности населения и объектов защиты от пожаров;

- повышение эффективности выявления и тушения лесных пожаров с применением авиации и информационных технологий;

- выработка механизма межрегионального маневрирования и переброски сил и средств для тушения лесных пожаров;

- выработка и реализация государственной научно-технической политики в области пожарной безопасности.

В области обеспечения безопасности людей на водных объектах:

- совершенствование подготовки населения навыкам безопасного поведения на водных объектах;

- развитие и совершенствование нормативной правовой базы в области обеспечения безопасности людей на водных объектах;

- повышение эффективности профилактических мероприятий по предупреждению аварийности маломерных судов и обеспечению безопасности людей на водных объектах;

- совершенствование взаимодействия территориальных органов ФОИВ и органов исполнительной власти субъектов РФ (ОИВ) по вопросам обеспечения безопасности людей на водных объектах, в том числе по вопросам поиска и спасания людей.

В области обеспечения единой информационной политики:

- своевременное и объективное информирование населения об угрозе и возникновении ЧС и происшествий.

МЕРОПРИЯТИЯ ПО ПОДГОТОВКЕ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ

Основными мероприятиями оперативной подготовки считать:

- подведение итогов деятельности органов управления и сил РСЧС по вопросам предупреждения и ликвидации ЧС природного и техногенного характера;

- КШУ с органами управления и силами РСЧС по отработке вопросов, связанных с обеспечением безопасного пропуска весеннего половодья и паводков, а также с защитой населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры от природных пожаров (по решению Совета Безопасности РФ);

- всероссийскую штабную тренировку по гражданской обороне;

- учебно-методические сборы с руководителями постоянно действующих органов управления и органов повседневного управления РСЧС (должностными лицами структурных подразделений, уполномоченных на решение задач в области ЗНиТ от ЧС и (или) ГО);

- ежемесячное подведение итогов с органами повседневного управления по вопросам реагирования в ходе ликвидации ЧС (происшествий) и ежедневных тренировок.

Для отработки практических вопросов и повышения уровня знаний в области ГО, ЗНиТ от ЧС природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в ФОИВ, государственных корпорациях, ОИВ и ОМСУ проводятся КШУ, ТСУ и ШТ.

КШУ проводятся в целях совершенствования практических навыков по применению сил и средств, управлению ими при выполнении мероприятий по ГО, предупреждению и ликвидации последствий ЧС, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в ФОИВ, государственных корпорациях, ОИВ продолжительностью до трех суток раз в два года, в ОМСУ – продолжительностью до одних суток раз в три года.

ТСУ проводятся в целях: совершенствования практических навыков органов управления и формирований при организации и проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ (АСДНР); подготовки формирований и служб к действиям по ликвидации последствий ЧС; выполнения мероприятий по ГО; выработки у личного состава формирований практических навыков в проведении АСНДР; применения закрепленной штатной техники, спасательного оснащения и оборудования, а также средств защиты для сил ГО и РСЧС ФОИВ, государственных корпораций, ОИВ и ОМСУ и организаций, в том числе учреждений – операторов системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112», – продолжитель-

ностью до восьми часов раз в три года, а с участием сил постоянной готовности РСЧС — раз в год.

ШТ проводятся в целях выработки теоретических навыков управления силами и средствами при выполнении мероприятий по ГО, предупреждению и ликвидации ЧС, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, а также выполнения мероприятий, предусмотренных планами ГО и защиты населения (планами ГО), планами действий по предупреждению и ликвидации ЧС и другими планируемыми документами продолжительностью до суток не реже раза в год.

Основными формами оперативной подготовки органов управления РСЧС и ГО определить учения (тренировки), тренировки ГУ НЦУКС, ЦУКС с органами повседневного управления ФП и ТП РСЧС, а также сборы, групповые и практические занятия.

Мероприятия проводить с периодичностью:

а) для ОИВ:

— участие в ежегодном подведении итогов деятельности в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в текущем году и постановке задач на следующий год с руководителями территориальных органов ФОИВ, ОИВ, ОМСУ и организаций, в том числе с руководителями учреждений — операторов системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112», расположенных в пределах субъекта РФ;

— участие в КШУ с органами управления и силами РСЧС по отработке вопросов, связанных с обеспечением безопасного пропуска весеннего половодья и паводков, а также с защитой населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры от природных пожаров (по решению Совета Безопасности РФ);

— участие в ежегодной всероссийской штабной тренировке по гражданской обороне;

— участие соответствующих органов повседневного управления ТП РСЧС в тренировках по обмену информацией под руководством ГУ НЦУКС и ЦУКС (по отдельному плану);

б) для ОМСУ:

— участие в ежегодном учебно-методическом сборе, проводимом в субъекте РФ по подведению итогов деятельности в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в текущем году и постановке задач на следующий год с руководителями территориальных органов ФОИВ, ОИВ, ОМСУ и организаций, в том числе с руководителями учреждений — операторов системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112», расположенных в пределах субъекта РФ;

— участие руководителей ОМСУ, председателей комиссий по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности (КЧС и ОПБ) муниципальных образований в подведении итогов по результатам реагирования органов управления и сил ФП и ТП РСЧС за квартал под руководством ГУ МЧС России по субъекту РФ (ежеквартально, в режиме видео-конференц-связи);

— участие руководителей ОМСУ, председателей КЧС и ОПБ муниципальных образований в ежемесячном подведении итогов с органами повседневного управления по результатам реагирования и ежедневных тренировок;

— участие ЕДДС в ежедневном подведении итогов деятельности за сутки (месяц) под руководством ЦУКС;

— участие в проведении смотра-конкурса на звание «Лучшая ЕДДС муниципального образования» (в течение года);

— участие в КШУ с органами управления и силами РСЧС по отработке вопросов, связанных с обеспечением безопасного пропуска ве-

сенного половодья и паводков, а также с защитой населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры от природных пожаров (по решению Совета Безопасности РФ);

— участие в ежегодной всероссийской штабной тренировке по гражданской обороне;

— участие в тренировке с ЦУКС, оперативными группами местного пожарно-спасательного гарнизона, ЕДДС (по отдельному плану);

— тренировка по проверке готовности к применению резервных источников энергоснабжения пунктов управления (еженедельно).

При проведении учений (тренировок) особое внимание уделить оценке реальности имеющихся планов:

— ГО и защиты населения (планов ГО) субъекта РФ (муниципальных образований, организаций);

— действий субъекта РФ (муниципальных образований) по предупреждению и ликвидации ЧС;

— основных мероприятий субъекта РФ (муниципальных образований, органов управления, организаций) на год;

— финансового обеспечения спланированных мероприятий по ГО, ЗНиТ от ЧС природного и техногенного характера;

— выполнения мероприятий по первоочередному жизнеобеспечению и эвакуации населения.

При планировании учений (тренировок) предусматривать выполнение мероприятий по приведению органов управления, сил ГО и РСЧС в различные степени готовности и режимы функционирования, по переводу ГО на работу в условиях военного времени, защите населения и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, ликвидации последствий террористических актов во взаимодействии с заинтересованными ФОИВ, ОИВ и ОМСУ.

Темы учений (тренировок) определять исходя из особенностей регионов и задач, выполняемых ФП и ТП РСЧС.

В ходе учебно-методических (учебных) сборов проводить:

— ФОИВ, ОИВ и ОМСУ — практические занятия по действиям должностных лиц ОИВ, ОМСУ, КЧС и ОПБ при ликвидации аварий на ПОО и организации защиты населения в ЧС;

— руководителям организаций — показательные занятия с АСФ (НАСФ) по ликвидации ЧС и организации эвакуации рабочих и служащих;

— руководителям предприятий (учреждений, организаций) с государственной формой собственности — занятия с рабочими и служащими по действиям при возникновении ЧС (пожара);

— КШУ, ТСУ и ШТ проводить по комплексным темам, рассматривая вопросы ликвидации ЧС, прогнозируемых на соответствующей территории, по приведению в готовность и ведению ГО.

Оценку обстановки и выработку решений в ходе учений и тренировок по выполнению задач ГО, ликвидации ЧС осуществлять на основе оперативных расчетов с привлечением для обработки информации ЕДДС и территориальных центров мониторинга и прогнозирования ЧС.

Использовать информацию о реально складывающейся на территории обстановке с применением типовых моделей и методик решения оперативных задач.

При проведении практических занятий на местности, учебных полигонах и объектах создавать обстановку, максимально приближенную к реальным условиям ЧС. При этом с обучаемыми в обязательном порядке должны проводиться тренировки в СИЗ органов дыхания в составе подразделений и расчетов, в том числе в непригодной для дыхания среде, в соответствии с порядком, установленным Наставлением по газодымозащитной службе МЧС России и методическими указаниями по проведению соответствующих занятий.

Окончание следует

Ольга Бувевич, ст. науч. сотр., Олег Новиков, канд. воен. наук, доц., вед. науч. сотр. ВНИИ ГОЧС МЧС России. Фото из архива редакции и открытых источников

МЧС РОССИИ И РАЗВИТИЕ ДОБРОВОЛЬЧЕСТВА

УДК 614.8

Добровольческое (волонтерское) движение в интересах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах вызвано естественным желанием людей помогать друг другу. Это движение оказывает важное содействие службам экстренного реагирования в профилактике и ликвидации ЧС, формировании норм безопасного поведения людей в повседневной жизнедеятельности.

Развитие добровольческого (волонтерского) движения – важная стратегическая задача в России, о чем свидетельствует особое внимание к нему со стороны Президента и Правительства РФ. В обращении к волонтерам в ходе форума «Мы вместе» 5 декабря 2021 г. Владимир Путин отметил, что в основе работы волонтеров лежат идеи созидания, гуманизма и взаимопомощи и «с каждым годом волонтерское движение становится все более мощной силой. ... Объединение усилий во имя людей и нашей страны всегда приносит пользу, позволяет добиваться высоких результатов в любой сфере».

Количество людей, готовых добровольно заниматься неоплачиваемой деятельностью в целях реализации своих идей, получения необходимого опыта и навыков, в последние годы неуклонно увеличивается. Так, первый заместитель руководителя Администрации Президента России Сергей Кириенко в декабре 2021 г. сказал, что за семь лет число участников благотворительных программ выросло в пять раз. Масштабы реализуемых программ и проектов значительно расширяются. Показательно, что добровольцы (волонтеры) оказались особенно востребованными в разгар пандемии COVID-19.

Свое участие в добровольческой (волонтерской) деятельности в настоящее время подтверждают 15 % опрошенных взрослых российских граждан. В то же время, по данным социологических опросов, свою готовность работать на добровольной основе декларировали 50 % опрошенных. Таким образом, остается значительным разрыв между числом граждан, заявляющих о потенциальной готовности участвовать в добровольческой деятельности, и чис-



Встреча Владимира Путина с участниками общероссийской акции взаимопомощи «Мы вместе»

лом граждан, реально ее осуществляющих. Несмотря на то что добровольческий труд крайне востребован, а спектр социальных проблем, которые можно решить при участии добровольцев (волонтеров), широк, количество россиян, вовлеченных в добровольческую и благотворительную деятельность, еще недостаточно. Поэтому необходимо проводить эффективную работу по привлечению населения, а особенно молодежи, в эту деятельность.

Добровольчество (волонтерство) в системе МЧС России нашло свое место и в защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах. Добровольческие (волонтерские) организации и их члены оказывают реальную помощь профессиональным пожарным и спасателям, обучают граждан навыкам оказания первой помощи и психологической поддержки. А детские и моло-

дежные объединения являются надежным помощником в обучении подрастающего поколения правилам поведения в условиях ЧС и пожаров и в подготовке резерва будущих пожарных и спасателей. Кроме того, добровольные пожарные и спасатели осуществляют дежурство на массовых мероприятиях и молодежных форумах, в местах отдыха и на туристских маршрутах.

Взаимодействие МЧС России, его территориальных органов и подведомственных ему государственных учреждений с добровольческими организациями в области защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом РФ, Федеральным законом 1995 г. № 135-ФЗ, постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2018 г. № 1425, приказом МЧС России от 15 июня 2020 г. № 422 и ины-

ми нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Так, приказом МЧС России № 422 утвержден порядок взаимодействия министерства, его территориальных органов и подведомственных ему государственных учреждений с организаторами добровольческой деятельности и добровольческими организациями в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, содействия службам экстренного реагирования в профилактике и ликвидации ЧС, популяризации культуры безопасности среди населения.

В субъектах РФ принимаются меры по созданию инфраструктуры поддержки добровольчества, в том числе и в области защиты населения и территорий от ЧС. В 81 регионе около 125 организаций выполняют функции ресурсного центра поддержки добровольчества, осуществляя комплекс организационных, консультационных, методических услуг гражданам в сфере добровольческой деятельности. Эти организации на территориях регионов действуют в соответствии с задачами социально-экономического развития субъекта, повышают общественно полезную занятость населения, обеспечивают более эффективное использование ресурсов.

Центры добровольчества действуют на местном, региональном или национальном уровне, имеют общие характеристики, миссию, задачи, функции и направления деятельности. Немаловажно и то, что они работают в прямом сотрудничестве с органами государственной власти, государственными, некоммерческими, коммерческими организациями и СМИ.

Добровольческие организации активно взаимодействуют с образовательными организациями МЧС России и центрами подготовки спасателей в сфере поддержки и обеспечения ресурсной составляющей добровольческой деятельности.

Территориальные органы МЧС России во взаимодействии с органами исполнительной власти субъектов РФ на базе своих учреждений дополнительного профессионального образования и ресурсных центров поддержки добровольчества организуют теоретическое и практическое обучение добровольцев по образовательным программам в сфере культуры безопасности и ликвидации последствий ЧС, обеспечения пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах.



Поисковый отряд «Лиза Алерт»

НАША СПРАВКА



Наиболее многочисленными общественными объединениями, осуществляющими деятель-

ность в области защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, являются: Всероссийское добровольное пожарное общество, Общероссийская общественная организация «Всероссийское общество спасения на водах», Общероссийская общественная организация «Российский союз спасателей», Добровольческое некоммерческое общественное объединение «Поисково-спасательный отряд «Лиза Алерт»», Всероссийская общественная молодежная организация «Всероссийский студенческий корпус спасателей», Межрегиональное общественное движение «Студенческая психологическая добровольческая лига «Надежда»».

Работа по поддержке и обеспечению ресурсной составляющей добровольческой деятельности ведется и в образовательных учреждениях высшего образования МЧС России. Так, в Академии гражданской защиты реализуется проект «Создание и развитие студенческих (общественных) спасательных отрядов на территории Московской области». На базе академии проходят учебно-тренировочные сборы со студентами-спасателями и добровольцами Всероссийского студенческого корпуса спасателей Московской области. Сборы завершаются проведением комплексных учений в лесу, где добровольцы отрабатывают полученные знания по проведению поисково-спасательных работ,

оказанию первой, в том числе и психологической помощи, транспортировке пострадавших.

Эффективность взаимодействия территориальных органов и организаций МЧС России зависит от компетентности сотрудников, организующих и осуществляющих взаимодействие и руководство при привлечении добровольцев к выполнению мероприятий по защите населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на

водных объектах.

В связи с этим целесообразно в образовательных организациях МЧС России в программу обучения включить изучение тем по взаимодействию, привлечению и управлению добровольцами, осуществляющими деятельность в области защиты населения и территорий от ЧС, а в рамках повышения квалификации специалистов министерства дополнительно изучать вопросы добровольческой деятельности.

По всей стране активно проводятся мероприятия по популяризации добровольчества, что неразрывно связано с использованием всех возможностей информационного контента. Работа по организации информирования населения о деятельности добровольцев позволяет значительно повысить статус добровольческих организаций, взаимодействующих с МЧС России и осуществляющих деятельность в области защиты населения и территорий от ЧС.

В целях информационной поддержки развития добровольчества в сфере защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения пожарной безопасности МЧС России проводит целенаправленную информационную политику, которая охватывает все информационное поле России – федеральные, региональные и ведомственные СМИ, блогосферу и социальные сети.

На официальном сайте МЧС России (www.mchs.gov.ru) создан и постоянно актуализируется раздел (страница), посвященный добровольчеству, содержащий:

- нормативные правовые акты и иные документы, регламентирующие деятельность добровольчества в области защиты от ЧС природного и техногенного характера, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах (в том числе методические рекомендации, планы работы и т. п.);

- данные об оказываемой МЧС России ресурсной поддержке добровольчества;

— сведения о деятельности добровольной пожарной охраны, добровольцев-спасателей;

— информацию для граждан о том, как стать добровольным пожарным, добровольцем-спасателем или добровольцем-психологом.

Информация о деятельности добровольцев размещается и на сайтах главных управлений МЧС России по субъектам РФ, а на сайте МЧС Медиа (www.mchsmedia.ru/dpo) реализуется информационный проект «Добровольцы».

Мероприятия, проводимые добровольцами, а также лучшие практики добровольческой деятельности освещают и описывают все ведомственные СМИ МЧС России (газета «Спасатель МЧС России», журналы «Пожарное дело», «Гражданская защита» и «Основы безопасности жизнедеятельности»).

Аналогичная информация размещается на официальных аккаунтах МЧС России, его территориальных органов, учреждений и организаций в социальных сетях («ВКонтакте», «Одноклассники», Facebook, Twitter, Instagram, Youtube и др.).

Вопросы деятельности добровольческих организаций активно освещаются и в региональных СМИ (так, в течение только 2020 г. было размещено около 12 тыс. материалов в электронных СМИ, показано более 1,8 тыс. видеосюжетов по телевидению, проведено свыше 4,8 тыс. выступлений на радио, опубликовано почти 3 тыс. статей в печатных изданиях).

Организован регулярный показ материалов, касающихся деятельности добровольцев, на всех имеющихся стационарных терминальных комплексах Общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей (ОКСИОН).



Всероссийский слет студентов-спасателей и добровольцев, г. Ногинск, 2021 г.

МЧС России и Всероссийское добровольное пожарное общество реализуют мультимедийный проект по созданию виртуального музея пожарного добровольчества в России (www.vdpo.pf и www.mospano.ru/portfolio/museums/vdpo).

Кроме того, были разработаны Методические рекомендации по участию членов общественных объединений, других некоммерческих организаций, добровольной пожарной охраны и добровольцев в мероприятиях по защите населения и территорий от ЧС, в том числе с возможностью использования современных дистанционных образовательных технологий. В них определены основные подходы в деятельности общественных объединений, других некоммерческих организаций, добровольной пожарной охраны по подготовке руководителей формирований и добровольцев к выполнению мероприятий по защите населения и территорий от ЧС, предложен примерный учебный план для первоначального обучения добровольцев ведению

поисково-спасательных работ, примерные учебно-тематические планы по таким учебным дисциплинам, как охрана труда спасателя, первая помощь, противопожарная подготовка и т. п.

Методические рекомендации доведены до территориальных органов и организаций МЧС России. Они помогут на местах организовать подготовку руководителей формирований и добровольцев к выполнению мероприятий по защите населения и территорий от ЧС, не связанных с ведением аварийно-спасательных работ, а также подготовку руководителей общественных аварийно-спасательных формирований и добровольцев к выполнению мероприятий по защите населения и территорий от ЧС, включающих в себя ведение аварийно-спасательных работ.

Для дальнейшего развития взаимодействия с добровольческими организациями необходимо совершенствовать нормативную правовую базу, в том числе в области аварийно-спасательных работ для регулирования таких вопросов, как:

- определение перечня видов работ, проводимых добровольцами при участии в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ, ликвидации ЧС;
- разработка и утверждение алгоритма привлечения добровольных пожарных и добровольцев к проведению поисково-спасательных работ и другим неотложным работам;
- установление обязательных требований к оснащенности подразделений добровольной пожарной охраны и профессиональной подготовке их участников, уставными задачами которых предусмотрено тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ.



Добровольцы АГЗ МЧС России приняли участие в акции «Новогодний десант»

Окончание следует

С БЛАГОДАРНОСТЬЮ ЗА СОТРУДНИЧЕСТВО

Этот день войдет в историю ветеранского движения МЧС России.

Ветераны чрезвычайного ведомства оценивают его значимость в сопоставлении с образованием самой организации.

21 декабря 2021 г. состоялось историческое подписание Соглашения о сотрудничестве МЧС России и Общероссийской общественной организации ветеранов органов управления по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и пожарной охраны за № 2–4–38–20. Подписали документ врио главы МЧС России Александр Чуприян и председатель Общероссийской общественной организации ветеранов МЧС России Шамсутдин Дагиров.

Открывая торжественное мероприятие, Александр Чуприян высоко оценил важную роль деятельности ветеранской организации и отметил, что только совместными усилиями и благодаря неразрывной духовной и нравственной связи ветеранов и действующих сотрудников МЧС России можно достигать ощутимых результатов.

История ветеранской организации МЧС России насчитывает 27 лет. За прошедшие годы ветераны внесли достойный вклад в сохранение славных дел, традиций и истории министерства, в сплочение его коллективов, в воспитание идущих на смену поколений. Реализация стоящих



перед ветеранским движением задач требовала совершенствования взаимодействия с МЧС России, поддержки ветеранов со стороны министерства, привлечения их опыта и знаний в работе по актуальным вопросам развития чрезвычайного спасательного ведомства. На достижение всего этого и направлен подписанный документ.

Целями соглашения являются:

– организация тесного взаимодействия МЧС России и ветеранской организации в осуществлении работы по реализации государственной политики в отношении ветеранов и в организации работы по патриотическому и нравственному воспитанию личного состава МЧС России;

– проведение совместной работы по увековечению памяти сотрудников, внесших весомый вклад в развитие МЧС России, отдавших жизнь служению Отечеству;

– создание необходимых условий для взаимодействия МЧС России и ветеранской организации по различным вопросам в рамках компетенции каждой из сторон.

Для достижения этих целей МЧС России обязуется:

– приглашать представителей ветеранской организации для участия в работе коллегий, общественных советов, в заседаниях других совещательных органов, рассматривающих вопросы работы с лич-

ным составом, а также участвовать по приглашениям ветеранской организации в ее мероприятиях;

– использовать опыт и потенциал ветеранов при планировании организации служебной деятельности;

– осуществлять в установленном порядке награждение ведомственными знаками отличия ветеранов, внесших большой вклад в деятельность ветеранской организации и МЧС России, в обучение и воспитание молодого поколения сотрудников МЧС России;

– привлекать ветеранов к работе советов наставников для оказания помощи;

– регулярно рассматривать на совместных совещаниях результаты работы по реализации настоящего соглашения.

Такая всесторонняя поддержка ветеранской организации со стороны министерства будет способствовать росту авторитета этой организации. Для ветеранов это большая ответственность и возможность самым активным образом участвовать в реализации государственной политики министерства, направленной в том числе и на героико-патриотическое воспитание молодежи, подготовку достойных кадров для системы МЧС России.

Центральный совет ветеранов МЧС России.

Фото Степана Змачинского

ЦИФРЫ



Отряд ветеранов МЧС – это 308 ветеранских организаций, в которых состоят 107 696 человек, в том числе:

• ветераны Великой

Отечественной войны и лица, к ним приравненные, – 551;

• ветераны боевых действий на территории СССР – 491;

• ветераны боевых действий на территории Российской Федерации – 3 914;

- ветераны боевых действий на территории других государств – 982;
- ветераны военной службы – 5 732;
- ветераны труда – 43 023;
- ветераны государственной службы – 12 164;
- ветераны МПВО – ГО – 5 598;
- ветераны ГПС – 84 450;
- участники боевых действий в Афганистане – 1 216;
- участники ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС – 605.

БЕЗОПАСНОСТЬ ПРЕДПОЛАГАЕТ ОБЩУЮ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

МЧС России приняло участие в Европейском форуме по снижению риска бедствий.

Мероприятие проходило в португальском городе Матозиньюш с 24 по 26 ноября 2021 г. В связи с коронавирусными ограничениями форум провели в очно-заочном формате.

Среди участников форума были представители 55 государств Европы, Центральной Азии, Южного Кавказа, а также международных и региональных организаций. От Российской Федерации в его работе приняли участие представители департамента международной деятельности МЧС России во главе с директором Владимиром Соловьевым, а также специалисты ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ).

Европейский форум стал площадкой для обмена опытом работы и применения инновационных подходов к предотвращению угроз и управлению риском бедствий заинтересованных сторон. В его рамках прошло 14 заседаний, включая пленарные и секционные, круглые столы, на которых обсуждались насущные и перспективные проблемы в области снижения риска бедствий. Центральным политическим мероприятием форума стал круглый стол министров и глав национальных делегаций. На нем делегаты двух десятков стран

НАША СПРАВКА

Европейский форум по снижению риска бедствий проводится каждые три года. Он служит площадкой для обмена опытом реализации Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий и является важной структурой для решения региональных проблем в данной сфере. И он объединяет все заинтересованные стороны в принятии общей ответственности за снижение риска бедствий и в определении выполнимых действий.

представили обзоры проводимых мероприятий по реализации Сендайской рамочной программы и предложения по дальнейшему развитию межгосударственного взаимодействия в этой области.

Много внимания выступающие уделяли вопросам возникновения бедствий в условиях пандемии, вызванной коронавирусной инфекцией, а также каскадным рискам, усиливающимся в последнее время вследствие климатических изменений. На заседаниях форума, помимо вопросов реализации приоритетных на-

правлений Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий, также обсуждались новая глобальная инициатива «Сделаем города устойчивыми – 2030», подходы к управлению рисками бедствий с учетом интересов людей с ограниченными возможностями, волонтерская деятельность в предупреждении чрезвычайных ситуаций. Особенно отмечалась роль науки и современных технологий в вопросах предотвращения бедствий.

Основным результатом состоявшегося мероприятия явилось утверждение дорожной карты Европейского форума 2021–2030 «Ускорение реализации Сендайской рамочной программы», которая определила прогрессивные планы действий, основанные на полученных знаниях по снижению риска бедствий. Кроме того, участниками были приняты декларация заинтересованных сторон, определяющая основные проблемы и задачи на будущее, а также коммюнике, в котором зафиксированы приоритетные области и действия для успешного выполнения принятой дорожной карты.

По материалам ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ)



Юрий Бражников, ст. науч. сотр., Вячеслав Сериков, науч. сотр., Владимир Путин, ст. науч. сотр., ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ).

Фото предоставлены авторами

В БОЕВЫХ УСЛОВИЯХ

Данный материал мы готовили ко Дню международной чрезвычайной помощи, который отмечается ежегодно 5 февраля. В тот день 1993 г. первая гуманитарная колонна МЧС России выдвинулась из подмосковного Ногинска в Югославию, подвергшуюся авиационным ударам НАТО. Сегодня на фоне событий, происходящих в Афганистане и других «горячих точках» нашей планеты, особенно актуальным выглядит опыт четвертьвековой давности.

В начале 90-х гг. прошлого века МЧС России только начинало выстраивать системное взаимодействие с зарубежными коллегами и посольствами РФ в этих странах. Причем не только с теми, где работа в области гуманитарного сотрудничества уже была отлажена, но и там, где еще оценивали предложения по актуальным направлениям развития. Одним из них был, например, аграрно-индустриальный комплекс Африки.

Ситуация на этом континенте, особенно в районах Заира, Бурунди, Танзании, Руанды, осложнялась тем, что там разразился в те годы масштабный геноцид. Совет безопасности ООН своими резолюциями от 5 октября 1993 г. и от 4 апреля 1994 г. определил тогда, что обстановка в гуманитарной сфере Центрально-Африканского региона, представляет «собой острый и исключительно сложный кризис, с которым столкнулось международное сообщество». Требовалось принять коллективные усилия мирового сообщества для его преодоления.

Именно для решения этой проблемы ООН создала Фонд помощи и обратилась с запросом к ведущим странам мира о содействии безопасности и защите беженцев, счет которых за пределами их родных стран уже шел на миллионы. Самим им с возникающими проблемами было не справиться. Народности тутси и бхуту несли громадные потери и продолжали убивать мирных граждан, а также массово гибнуть от голода. Междоусобная война сделала свое черное дело, посеяв на этой земле страх, страдания, эпидемии. Так что требовалась срочная помощь — продовольствием, медикаментами, теплой одеждой, техникой...

ПО ЗОВУ ДУШИ

Россия на призыв ООН откликнулась первой. Правительство нашей страны поручило МЧС России отправить более 100 т гуманитарного груза для лагерей руандийских



В самом центре Африки боевые действия длились более 30 лет

беженцев. И помощь была доставлена без промедления. В конце 1996 г. три мощных Ил-76 с символикой нашего чрезвычайного ведомства на бортах совершили рейсы на далекий континент. В грузовых отсеках было все самое необходимое для нуждающихся: лекарства, детское питание, рис, теплая одежда.

Всесторонняя помощь народу Руанды стала тогда одной из первых операций гуманитарного реагирования МЧС России («ГЗ» № 4, 2020 г.). Она была очень непростая и рискованная. Дело в том, что из-за непрекращающегося вооруженного противостояния на границе африканских государств образовывались так называемые мертвые воздушные коридоры. И конечно, ни о каких диспетчерских службах и иной наземной поддержке тогда и речи не шло.

В такой непростой ситуации летчики министерства продемонстрировали высокое

ЦИФРА

БОЛЕЕ ЧЕМ В 500 ОПЕРАЦИЯХ И ПРОЕКТАХ В РАЗЛИЧНЫХ РАЙОНАХ МИРА УЧАСТВОВАЛИ СИЛЫ И СРЕДСТВА МЧС РОССИИ



мастерство, практически вслепую совершив ночной перелет через линию фронта из Киншасы в Кигали. И это была не просто удача, а прекрасная выучка, профессиональная выдержка и серьезный опыт. Это сразу же повысило доверие к МЧС России со стороны европейских стран. Следом начали выполняться и другие задачи оперативного реагирования во взаимодействии с ООН и гуманитарными силами других государств, включая эвакуацию российских граждан из зоны военно-политического конфликта в республиках Конго и Заир. Среди участников одной из таких операций был и корреспондент нашего журнала («ГЗ» № 2, 1997 г.).

ОБСТАНОВКА ТОГО ВРЕМЕНИ

Это был период Первой Конголезской войны (ноябрь 1996 г. – май 1997 г.), закончившейся переименованием Заира в Демократическую Республику Конго. Тем не менее на ее территории волнения и столкновения не прекратились, прошла целая череда гражданских войн, начавшихся в июне 1997 г. Здесь, в самом центре Африки, боевые действия длились более 30 лет! Дрались насмерть друг с другом племена и деревни. Одни – за идею, другие – за землю, третьи – за власть. В отдельные годы кровавая бойня уносила миллионы жизней.

Из российских граждан в этой стране тогда проживали в основном сотрудники посольства России и члены их семей. Ежедневное зарево от разрывающихся снарядов тяжелой артиллерии противоборствующих сторон наводило на них ужас. И безопасность их была, действительно, весьма относительной. Российское посольство оказалось на территории между ополченцами действующего президента страны и наемниками экс-президента, под постоянно летающими пулями и снарядами.

Неоднократно нашим соотечественникам приходилось наблюдать картину, как боевики одной из вооруженных группировок, стоя в кузове проезжающего мимо посольства грузового автомобиля, обстреливали его территорию из автоматического оружия. По счастливой случайности, среди сотрудников и членов их семей жертв не было.

Руководителем посольства в Республике Конго в те нелегкие времена был российский дипломат, Чрезвычайный и Полномочный посланник 1 класса Николай Сизых. Он лично с сотрудниками посольства РФ выходил с белым флагом за ворота заграничного учреждения с требованием прекратить стрельбу. Но это помогало лишь на очень короткое время. Люди с огнестрельным и холодным оружием насиловали и убивали белых, которые не

успели бежать из страны. Вырезали людей и по межэтническим признакам. В стране царили хаос и мародерство. Все чаще стали возникать перебои с водоснабжением.

Пришел голод и в посольство РФ. Несколько раз завхоз делал попытки выехать с территории заграничного учреждения, чтобы хоть что-нибудь закупить из продуктов питания, но ни одна из этих попыток не привела к успеху.

Российские граждане, проживавшие на территории Республики Конго, сотрудники диппредставительства, работники Российского культурного центра и другие жители, оказавшиеся за рубежом и попавшие под жернова войны, стали взывать о помощи к властям нашей страны. Единственная надежда была на МЧС России, на то, что только его силами можно доставить сюда гуманитарную помощь, а также вывезти членов семей сотрудников заграничных учреждений и всех нуждающихся в эвакуации граждан из воюющей страны.

ЭВАКУАЦИЯ

Многие тогда задавались вопросами, будет ли эвакуация посольства РФ? И если будет, то полная, с закрытием заграничного учреждения, или частичная, с отправкой только членов семей? Куда будут эвакуировать: на Родину или

ПОЖАРНОЕ ДЕЛО

Хотите поделиться опытом?
Рассказать о достижениях?
Узнать мнение экспертов?
Будем рады видеть вас в числе авторов,
экспертов и просто друзей
ведомственного издания МЧС России -
журнала "Пожарное дело"!

ЕСЛИ ТЫ С НАМИ - ТЫ В БЕЗОПАСНОСТИ!

Тел.: (499) 995-59-99

(доб.: редакция 5105, подписка и реклама 5116)

в соседнюю страну до окончания военного конфликта? И кто будет заниматься эвакуацией: МЧС России, французский легион или американцы?

Вооруженный конфликт в Конго тем временем разгорался все сильнее. Напряжение среди людей возрастало. В окна квартиры одного из дипломатов залетел снаряд, уничтожив часть имущества.

Наконец, 11 июня 1997 г. в связи с обострением внутривосточной обстановки в Республике Конго Президент России Борис Ельцин распорядился эвакуировать сотрудников посольства и других загранучреждений РФ и членов их семей.

В посольстве стали ждать самолеты МЧС России, которые были направлены в Браззавиль с провизией, водой, медикаментами и всем необходимым. Однако нашим Ил-76 из-за усиления напряженности в Конго посадку в аэропорту Браззавиля не разрешили. Им пришлось приземлиться в соседней с Конго стране Габоне (столица Либревиль).

Боевые действия не давали возможности доставить гуманитарную помощь в посольство РФ. Тогда посол довел личному составу решение об эвакуации в Габон членов семей с детьми. Процессию из нескольких микроавтобусов под белым флагом из посольства РФ в аэропорт Браззавиля сопровождал французский легион. По прибытии на летное поле уже американские солдаты погрузили членов семей с детьми в американский военный транспортный самолет C-130 «Геркулес» и переправили их в Либревиль. Там встретили военнослужащие МЧС России, пересадили в свои транспортные средства и доставили их в местное посольство РФ.

Прожив в загранучреждении несколько недель и не дождавшись прекращения военного конфликта, наши граждане все же были эвакуированы на Родину самолетами МЧС России. Перелет проходил по маршруту Габон (Либревиль) – Египет (Каир) – Москва (Домодедово).

17 июня 1997 г. присутствовавшие в Браззавиле специалисты МЧС России, солдаты французского легиона и американские военнослужащие провели совместную операцию по эвакуации из столицы Конго нескольких тысяч иностранных граждан, включая загранучреждения разных государств.



Посольство Российской Федерации в Габоне

НАША СПРАВКА



Загранучреждения Российской Федерации – это находящиеся за пределами территории РФ дипломатические представительства, консульские учреждения, представительства нашего государства при международных, межгосударственных и межправительственных организациях, торговые представительства Российской Федерации, представительства федеральных органов исполнительной власти, аккредитованные в стране пребывания. Российское диппредставительство – это, как правило, огороженная забором территория, обнесенная колючей проволокой или другими ограждениями, а также оборудованная системой видеонаблюдения. На охраняемой территории находятся административные здания, жилые постройки и нежилые сооружения.

ПРЕКРАЩЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОСОЛЬСТВА

После эвакуации членов семей в посольстве РФ в Республике Конго остались только командированные сотрудники. Шло время. Все загранучреждения других государств уже были закрыты, а личный состав эвакуирован. Оставались работать только посольства РФ и США. Недели через две или три пришло указание из Москвы по линии МИД РФ в адрес нашего посла о прекращении работы посольства РФ, его консервации и эвакуации командированных сотрудников, а также руководителя Российского куль-

турного центра в посольство РФ в Республике Габон.

На сборы было отведено 8 ч. Посол РФ распорядился ничего с собой не брать, так как транспорт будет ограничен. Всю ночь сотрудники дипмиссии готовились к закрытию загранучреждения, выполняя все необходимые мероприятия.

Утром личный состав погрузился в автотранспортные средства и ровно в 8 ч, когда прекратился огонь на три часа и был дан коридор для выхода, российская колонна из нескольких автомобилей, в голове ко-

торой находился бронированный автомобиль французского легиона, тронулась в сторону аэропорта Браззавиля. Оттуда все вылетели в аэропорт Республики Габон, а там автотранспортом МЧС России были доставлены в посольство РФ. Полагали, что вооруженный конфликт в Конго скоро закончится, и можно будет вернуться обратно в Браззавиль. Но позже поступили сообщения, что пустующее там российское посольство разграбили вплоть до выноса унитазов.

В результате из Москвы пришло распоряжение сотрудникам посольства вернуться на Родину. По согласованию с МИД России в зону конфликта была направлена рекогносцировочная группа МЧС России под руководством заместителя министра Валерия Востротина для координации работы. И тремя самолетами министерства в Москву были доставлены 244 человека: граждане России, стран СНГ, а также немцы, поляки, румыны и бельгийцы.

Уже в нашей столице всем сотрудникам посольства РФ в Республике Конго была объявлена благодарность за подписью заместителя министра иностранных дел. А 27 ноября 1997 г. в Париже глава МЧС России Сергей Шойгу вручил медали «Участнику чрезвычайных гуманитарных операций» руководителю французского легиона полковнику Жан-Маре Виенне и командиру батальона парашютистов Дидье Филиппе – за эвакуацию из Браззавиля российских граждан.

В одном из интервью 21 октября 2019 г. Президент России Владимир Путин, в частности, указал, что нашу страну и Африку связывают «традиционно дружественные, проверенные временем отношения», и напомнил о том широком спектре реальной помощи, которую оказало МЧС России на этом направлении.

Артем Багдасарян, доктор ист. наук; Иван Черных, канд. ист. наук, доцент, Академия гражданской защиты МЧС России. Фото из открытых источников

СОЗДАНИЕ СИСТЕМЫ ПОДГОТОВКИ НАСЕЛЕНИЯ ПО МПВО



В январе исполнилось 95 лет с момента появления в стране Общества содействия обороне, авиационному и химическому строительству СССР, на долю которого выпало решение основного объема задач по местной противовоздушной обороне.

Безопасность населения в ЧС мирного и военного времени зависит не только от действий чрезвычайных служб, но и от уровня подготовленности самого населения. Поэтому именно подготовка населения стала одной из ключевых задач гражданской обороны и РСЧС.

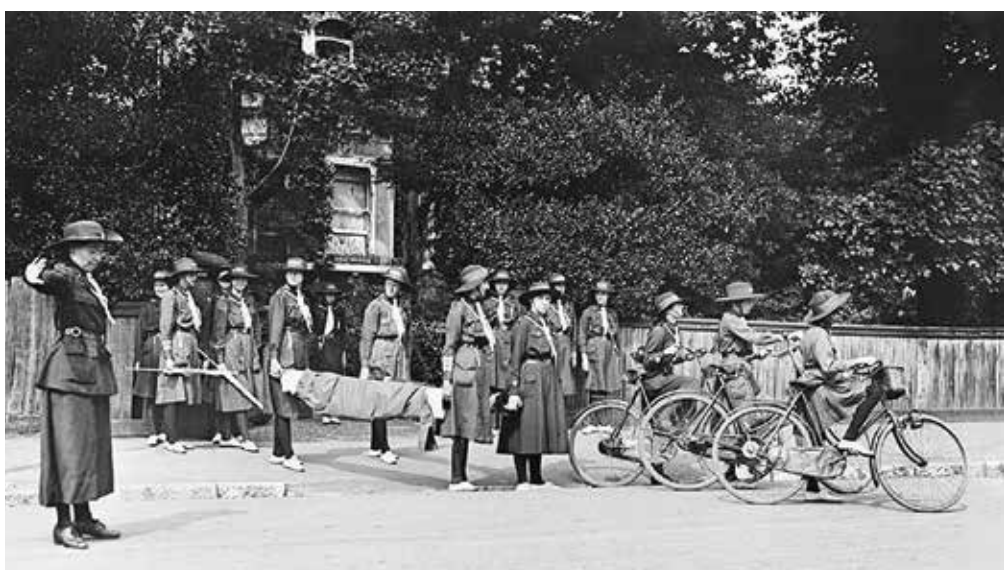
ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ

Система подготовки населения в области гражданской обороны начала складываться лет за десять до формирования в стране самой системы ГО.

Первая мировая война показала, что исход военных кампаний стал все больше зависеть не только от действий армейских подразделений, но и от способности тыла непрерывно и всесторонне обеспечивать армию вооружением, имуществом, продовольствием, а также обученными кадрами. Военная подготовка населения, в том числе и по защите тыла от опасностей военного времени, стала оправданной необходимостью. Ведь одними из перспективных сценариев будущих вооруженных конфликтов становились тотальная мобилизация всех сфер жизнедеятельности страны для удовлетворения военных нужд государства и поражение объектов глубокого тыла противника. Так что подготовка всего населения по МПВО в 1920–1930-е гг. являлась государственной задачей. Решалась она с помощью общественных организаций, которые тогда стали создаваться в стране.

И такая тенденция носила мировой характер. Например, в Великобритании еще в годы Первой мировой войны для подготовки населения по противовоздушной обороне привлекались Добровольческий учебный корпус и скаутские организации.

В Польше в 1927 г. в этих целях была образована Лига противовоздушной и противогазовой обороны.



Первая мировая война. Занятия с населением по оказанию помощи при бомбардировках (Англия)

В Германии при Министерстве воздушных сообщений и противовоздушной обороны в 1933 г. был создан Государственный союз противовоздушной обороны. Он насчитывал в своем составе 2,5 млн человек и тесно взаимодействовал с армейскими и флотскими структурами, полицией, штурмовыми отрядами, организацией «Стальной шлем», а также с женскими ассоциациями, германским союзом воздушного спорта и пожарными командами.

Тогда же во Франции на съезде представителей гражданской противовоздушной обороны было принято решение о создании силами добровольческих организаций местных групп гражданской ПВО.

И в Японии на масштабных учениях по противовоздушной обороне в том же году активно привлекались члены так называемого Союза запасных, существовавших юношеских и других общественных организаций.

СОБЫТИЯ ВЕКОВОЙ ДАВНОСТИ

Наша страна не отставала в этом плане от других ведущих держав.

В середине 1920-х гг. поиск путей организации защиты населения и объектов тыла от воздушного нападения шел в двух направлениях: по линии проводимых государственных мероприятий и по линии деятельности общественных организаций.

Огромную роль при решении задач противовоздушной и противохимической защиты населения и объектов экономики сыграли различные добровольческие общества и формирования. Появление таких организаций и их участие в подготовке населения не были стихийными, а являлись результатом целенаправленной политики Советского правительства и осуществлялись под руководством государственных органов власти. Ибо, с одной стороны, это вызывалось острой необходимостью массового обучения населения, а с другой – потребностью создать нужный мобилизационный резерв

и подготовить промышленность к переводу на работу в условиях военного времени.

В целях популяризации военно-технических знаний среди населения в те годы стали создаваться различные добровольческие общественные оборонные организации. Начиная с 1924 г. общее руководство их деятельностью взяло на себя Политическое управление Рабоче-крестьянской Красной армии.

Одной из первых таких организаций стало Военно-научное общество, которое было образовано 13 октября 1920 г. в Военной академии Рабоче-крестьянской Красной армии. В 1926 г. оно было переименовано в Общество содействия обороне СССР. Тогда же были определены категории населения, подлежащие военной подготовке: приписной состав; рабочие, занятые на предприятиях и объектах народного хозяйства, имеющих оборонное значение; остальное население. Причем работники заводов, фабрик и других промышленных объектов обязаны были в ходе учебы усвоить основные способы организации авиационной обороны в рамках подготовки промышленности к мобилизации и обеспечения защиты объектов от воздушного и химического нападения.

Наряду с массовой пропагандой военных знаний среди населения Общество содействия обороне занималось и научно-исследовательской деятельностью в области химической обороны, строительства газоприбежищ.



Занятия Осоавиахима по ПВХО

Вопросами подготовки населения по противовоздушной и противохимической защите занимались также Общество друзей Воздушного флота (ОДВФ) и Добровольное общество друзей химической обороны и химической промышленности (Доброхим). Кстати, последнее было образовано в 1924 г. по инициативе видного отечественного ученого, доктора химических наук, профессора, академика Санкт-Петербургской академии наук, генерал-лейтенанта Русской императорской армии Владимира Николаевича Ипатьева. Основными направлениями деятельности

Доброхима являлись развитие химической промышленности и исследования в области производства химического оружия и взрывчатых веществ, но немаловажное место в них занимали и вопросы химической грамотности населения, обучения граждан по противохимической обороне. В том числе были разработаны и предложены основные способы противохимической защиты населения: противогазовая, массовая (постройка убежищ), контргазовая (разбрызгивание дегазирующих растворов), наблюдение и предупреждение.

Однако с первых дней существования добровольческих оборонных организаций Доброхим и ОДВФ была видна схожесть в их деятельности, поэтому в мае 1925 г. они были объединены в одну организацию —

Авиахим. Она развернула большую работу по авиационной защите населения путем его обучения в своих кружках, выпуска специализированной литературы и проведения спортивных мероприятий. Для пропаганды вопросов борьбы с химической и воздушной опасностью среди населения в организации была образована секция воздушно-химической обороны.

ОСОАВИАХИМ

23 января 1927 г. в результате объединения Авиахима с Обществом содействия обороне было образовано Общество содействия обороне, авиационному и химическому строительству СССР (Осоавиахим). Оно продолжило активную деятельность своих предшественников по распространению военных знаний среди населения и по его подготовке в области противовоздушной и противохимической защиты. В основные обязанности Осоавиахима входили: проведение массового обучения населения защите от воздушно-химических нападений; привлечение трудящихся к активному участию в подготовке воздушно-химической обороны страны; организация кружков и команд воздушно-химической обороны и постов воздушного наблюдения, оповещения и связи; производство средств защиты от воздушно-химических нападений и распространение их среди населения.

В целях подготовки населения по местной противовоздушной обороне и при-



дания ей массового характера стали проводиться недели, декады и месячники обороны, соревнования по противовоздушной и противохимической обороне (ПВХО), походы в противогасах. Также население участвовало в проводимых совместно военными и общественными организациями общегородских учениях, в ходе которых проверялись знания и навыки по противовоздушной обороне.

Из всех методов массового обучения граждан основной формой было принято считать подготовку к сдаче норм комплекса «Готов к противовоздушной и противохимической обороне», утвержденного центральным советом (ЦС) организации в 1934 г., а на следующий год был учрежден нагрудный знак «Готов к ПВХО». Сдавшие нормы и получившие этот знак имели преимущество при поступлении на курсы и в школы Осоавиахима, в приобретении противогасов для членов семей и обладали правом скидки при их ремонте.

Заметим, что знак «Готов к ПВХО» присваивался даже целым домам. В 1937 г. ЦС Осоавиахима ввел нормативы на присвоение домам коллективного знака отличия «Готов к ПВХО». Он устанавливался на фасады зданий, и кое-где они сохранились на московских и петербургских домах и доныне.

КУРСОВОЕ ОБУЧЕНИЕ

Помимо подготовки населения по противовоздушной обороне, организации Осоавиахима создавали различные формирования, отвечающие за выполнение мероприятий МПВО. Задачи создания команд – по



Знак Осоавиахима «Крепим оборону СССР» на фасаде дома

защите населения, его подготовки по ПВО, обеспечению средствами индивидуальной защиты и др. были закреплены за Осоавиахимом Положением о противовоздушной обороне территории СССР, утвержденным постановлением Совета народных комиссаров от 4 октября 1932 г. № 1525/319сс.

По линии Осоавиахима шла также активная работа по подготовке должностных лиц МПВО. 29 августа 1928 г. приказом Реввоенсовета СССР № 277/54 были образованы Курсы по подготовке инструкторов противовоздушной обороны. Такие курсы были созданы и в Ленинграде. В 1931 г. они были разделены на Курсы усовершенствования старшего начальствующего состава ПВО и Курсы по подготовке среднего начальствующего состава ПВО.

На первых из них были образованы отделения: штабное, осоавиахимовское, промышленное и железнодорожное. На них готовились начальники ПВО участков, представители фабрик, заводов и железнодорожных объектов. В 1932 г. эти отделения были преобразованы в факультеты. В частности, на Осоавиахимовском факультете шла переподготовка начальников служб МПВО: химико-дегазационной; воздушного наблюдения, оповещения и связи; медико-санитарной и др.

А Курсы по подготовке среднего начальствующего состава ПВО готовили кадры МПВО для различных ведомств, частей и органов МПВО Ленинграда и Ленинградской области.

По состоянию на октябрь 1934 г. Осоавиахим имел в своем составе Харьковскую, Ленинградскую, Ростовскую и Смоленскую школы по подготовке начальствующего состава ПВХО.

Помимо территориальных курсов, аналогичные учебные заведения были организованы и в различных ведомствах. Например, существовали Ленинградская школа МПВО Наркомата текстильной промышленности СССР, Курсы МПВО службы питания города Ленинграда, Курсы по подготовке начсостава МПВО железнодорожного транспорта, а также Санитарно-химический институт.

Кроме того, во всех крупных городах – пунктах ПВО были образованы и действовали соответствующие краткосрочные курсы.

Таким образом, организации Осоавиахима решали широкий круг задач по местной противовоздушной обороне, начиная от создания и подготовки сил МПВО, обучения населения и кончая участием в работе городских и районных органов управления. Это обстоятельство являлось следствием того, что накануне Второй мировой войны у нас преобладали взгляды: противовоздушная оборона населения должна организовываться самостоятельно самим населением и осуществляться Осоавиахимом путем создания в пунктах ПВО участков по защите населения.

При этом подготовка населения по МПВО осуществлялась в рамках организации обороны страны, концепция которой заключалась в подготовке вооруженных сил и экономической мобилизации, с одной стороны, и «военизации» населения – с другой. И последняя должна была выполняться при активном участии общественных организаций...



Подготовка юных пионеров – поход в противогасах, Ленинград, 1937 г.

Владимир Галич, независимый эксперт, преподаватель высшей категории ГКУ ДПО «УМЦ ГО и ЧС» г. Санкт-Петербурга. Фото из открытых источников

ЦЕЛЬ ИМЕЕШЬ – ПУТЬ НАЙДЕШЬ

В этом году исполняется 90 лет с тех пор, как 4 октября 1932 г. Совет народных комиссаров СССР утвердил Положение о местной противовоздушной обороне, с которого в стране началось создание системы гражданской обороны. Данный материал – попытка переосмыслить произошедшее за эти десятилетия.

Причины формирования местной противовоздушной обороны были вполне очевидны: необходимость всеобщей и всесторонней подготовки населения к отражению вероятных угроз. Поэтому за сравнительно короткий исторический срок новая структура нашла понимание у широких кругов населения и органов государственной власти, увидевших ясность и реальность заявленных этой службой целей.

МПВО со временем превратилась в эффективную систему защиты населения и объектов народного хозяйства от ударов противника с воздуха. Она достойно прошла суровые испытания в годы Великой Отечественной войны. 2 июля 1941 г. Совет народных комиссаров издал постановление «О всеобщей обязательной подготовке населения к противовоздушной обороне». Требования этого документа диктовались условиями начавшейся войны. Местная ПВО окрепла и внесла значительный вклад в достижение победы над врагом.

В послевоенный период, несмотря на организационные изменения, резкое сокращение численности органов управления и формирований МПВО, вопросам обеспечения защиты населения от нападения противника по-прежнему уделялось большое внимание. В 1956 г. было утверждено новое «Положение о МПВО Союза ССР», в котором определялось, что всеобщее обязательное обучение населения мерам защиты от средств массового поражения является одной из главных задач МПВО.

В 1961 г. местная ПВО была реорганизована в систему Гражданской обороны страны. В Положении о ГО СССР указывалось, что «гражданская оборона является системой общегосударственных оборонных мероприятий, осуществляемых за- временно, в мирное время в целях



Расчет счетверенной пулеметной зенитной установки на крыше гостиницы «Москва», 1941 г.

защиты населения и народного хозяйства страны от ракетно-ядерного, химического, биологического оружия, проведения спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ в очагах поражения, и строится по территориально-производственному принципу».

Все мероприятия гражданской обороны планировались и реализовывались на всей территории страны и касались каждого гражданина и каждого коллектива. Система ГО была существенным фактором стратегического равновесия, сдерживающим развязывание открытой агрессии против нашей страны.

В конце 1980-х гг. в связи с увеличением количества чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в число целей в определении ГО была включена также защита населения и территории от ЧС природного и техногенного характера.

В то же время стала все более очевидной общемировая тенденция обеспе-

НАША СПРАВКА

К 1980 г. в США был снят гриф секретности с ряда правительственных документов. В книге историка Н.Н. Яковлева «ЦРУ против СССР» приведены аргументы, объясняющие недопустимость применения ядерного оружия (ЯО) против Советского Союза. Как специалисты ЦРУ обосновывали президенту Трумэну последствия применения ядерного оружия? Вот лишь некоторые моменты:

– Мощнейшая в мире армия в России располагается вдоль границ и потому была неуязвима для поражения ЯО противника, так как тогда пострадают и сопредельные государства Европы, что неизбежно радикально изменит отношение к США.

– Мало того, что результатом Второй мировой войны стал окончательный распад мировой колониальной системы, но и в ответ на применение США ЯО в считанные месяцы Советский Союз расширил бы границы, включив в свою юрисдикцию страны Западной Европы. Этого допускать нельзя.

– Какой численностью должна быть колониальная армия, чтобы держать в повиновении шестую часть суши?

чения противостояния техногенным угрозам и природным катаклизмам. В 1979 г. в США была создана структура FEMA, что-то из которой впоследствии было взято и при организации МЧС России. Однако в целом мы шли своим путем и совершенствовали систему исходя из требований времени.

После череды военных конфликтов и войн, прошедших с 1991 г. до настоящего времени, у руководства страны, видимо, сформировалось мнение, что система МЧС России требует дальнейшего совершенствования в интересах обеспечения надежной защиты всего населения страны. В конце октября 2021 г. Президент России Владимир Путин прямо сказал с экрана телевизора: «Человек важнее, чем общество и государство». Сегодня это начинают понимать даже рядовые граждане.

Человек так устроен, что ему во всем нужна ясность. И потому принимая те или иные управленческие решения и включая их в нормативно-правовые акты, руководители должны понимать, что не следует ставить и принимать заведомо не выполнимые задачи или «мертворожденные» положения.

В чем может проявляться конкретная работа органов публичной власти в соответствии с Федеральным законом «О гражданской обороне»? Приведу лишь один пример действия этих органов – ведение учета и распределения защитных сооружений ГО. С 2014 г. в городе не могут передать и половины из запланированных к передаче защитных сооружений ГО. Противорадиационные укрытия, которые уже утратили свои защитные свойства, не переводятся



Группы самозащиты на занятиях по изучению противогаза, Ленинград, 1941 г.

в разряд укрытий. А как же координация действий в интересах людей, проживающих на их территории? Сегодня система защиты населения у нас начинает напоминать бизнес-холдинг (как, например, в системе образования, ЖКХ и др.). Имею в виду коммерческую составляющую мероприятий по выполнению возложенных задач.

На мой взгляд, есть и такой серьезный вопрос, как перевод гражданской обороны с мирного на военное положение. Замечательно, конечно, что проводятся всероссийские тренировки по ГО, комплексные технические проверки готовности региональных автоматизированных систем централизованного оповещения населения. Но это лишь капля в море мероприятий. И они слабо напоминают учения и тренировки советских времен. Все подтяну-

то к вопросам, наработанным по мобилизации, а ведь гражданская оборона – это многоплановые действия. И потребность в них может наступить в любой момент, учитывая неспокойную международную обстановку, в том числе непосредственно у границ России.

Любая система, как известно, строится людьми, а с кадрами у нас немало проблем. О кадрах ведь надо заботиться, растить их. И беречь! У нас же... Возьмем распределение трудовой нагрузки в территориальных звеньях МЧС России, муниципальных (районных) ее структурах. Там на двух-трех человек возложено выполнение более 30 функций. Бесспорно, это не может считаться рациональным распределением нагрузки в повседневной деятельности данных структур и не отражаться на качестве работы в целом.

Руководитель (начальник), обладающий реальными знаниями и навыками в конкретном направлении деятельности, конечно, должен подходить к этому делу разумно и, если надо, вносить необходимые корректировки. Важно помнить такую истину: «Только человек, несший груз, чувствовал его вес». Грузить на тех, кто тянет работу, а остальных «постегивать» – это ненадежный путь руководства.

Завершая небольшую статью и понимая, что многое из происходящего закладывалось не вчера и не один день, и что резко систему не поправить, все же стараюсь верить, что в нашей стране разум возобладает и к своему вековому юбилею система Гражданской обороны России вернет человеко-ориентированную направленность.



В 1979 г. в США было создано агентство по управлению в чрезвычайных ситуациях – FEMA

ОТ ЧЕЛОБИТНОЙ ДО ЛИЧНОГО КАБИНЕТА

Современные службы по работе с обращениями граждан начали формироваться в нашей стране еще 300 лет назад.

Среди общего количества социальных прав граждан, пожалуй, наибольший интерес представляет их право на обращение в органы государственной власти, органы местного самоуправления.

ДОРЕВОЛЮЦИОННЫЙ ПЕРИОД

Развитие законодательства о праве граждан на обращение насчитывает в России многолетнюю историю. Старейшим видом просительских документов были челобитные (от рус. «чело» – лоб и «бить») – такое обобщенное название носили обращения с просьбами, жалобами и заявлениями в государственные учреждения. Челобитная представляла собой письменное или устное обращение одного или нескольких человек (иногда целых сословий), которое передавалось в собственные руки какого-либо должностного лица, вплоть до императора.

Попытка юридического регулирования порядка их подачи и рассмотрения впервые предпринимается в XV в. В Судебнике 1497 г. сказано: «каков жалобник к боярину придет, и ему жалобников от себе не отсылати, а давати всемь жалобником управа в всемь, которымь пригоже. А которого жалобника непригоже управити, и то сказати великому князю, или к тому его послати, которому которые люди приказаны ведати». Таким образом, судебник закреплял возможность подачи обращений, устанавливал определенный порядок их прохождения и рассмотрения, вводил распределение обращений по компетенции. Это был первый документ, письменно закрепляющий право граждан на обращение с челобитной к самому царю, а также на обращение с иском в судебные органы.

Важный этап в работе с обращениями граждан связан с реформаторской деятельностью Петра I. В то время серьезное внимание стало уделяться фор-



Право граждан на обращение к властям насчитывает многовековую историю

ме челобитной. Его Указом от 12 октября 1699 г. предписывалось челобитные писать на гербовой бумаге. В последующие годы был издан ряд законов, определяющих правила подписания челобитных: подписываться полным именем и фамилией. Специальным указом вводилась форма прошений, подаваемых на имя царя.

23 февраля 1722 г. Петр I принял Указ «О генерале рекетмейстере». Единственной обязанностью этой службы являлось рассмотрение просьб и жалоб, поданных на высочайшее имя. Именно в соответствии с этим указом была впервые образована специальная служба по работе с прошениями.

В последующие годы институт обращений граждан проходил долгие этапы своего становления и развития.

СОВРЕМЕННЫЙ ПЕРИОД

После принятия в 1993 г. Конституции Российской Федерации, где право граждан на обращение закреплено в статье 33, а также косвенно (как форма реализации права на участие в управлении) в статье 32, в истории правового регулирования института обращений наступил новый этап.

В развитие указанных конституционных норм 21 апреля 2006 г. Государственная дума приняла Федеральный закон № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», который был одобрен Советом Федерации, подписан



Петр I ввел в обиход форму прошений (челобитной)

Президентом России и вступил в силу 2 ноября того же года.

Обращения граждан в настоящее время являются важной составной частью делопроизводства любого государственного учреждения. Главная цель этого правового института – обеспечение практического механизма реализации конституционного права граждан на обращения в государственные органы и органы местного самоуправления.

В МЧС РОССИИ

Работа с обращениями граждан в МЧС России строится в соответствии с требованиями российского законодательства и регламентируется ведомственными нормативными актами, определяющими порядок работы с обращениями граждан в министерстве, порядок взаимодействия при исполнении поручений и ведения делопроизводства.

Необходимо отметить, что обязанности по регистрации обращений граждан в МЧС России изначально возлагались на одного сотрудника, включенного в состав общего отдела Управления делами, и количество обращений, поступающих в министерство, было очень незначительное. Однако с расширением задач и функций МЧС России, с увеличением потребности людей к живому общению, возможности лично передать необходимую информацию росло и число обращений граждан. В связи с этим в МЧС России появился отдел приема граждан и заявлений.

В МЧС России все организационные мероприятия по данным вопросам возложены на отдел по работе с обращениями граждан и обеспечения деятельности общественной приемной Административно-го департамента. Личный прием граждан руководством министерства и уполномоченными лицами ведется в Общественной приемной МЧС России по адресу: г. Москва, ул. Ватутина, д. 1. Общественная приемная оснащена современным оборудованием и позволяет проводить личный прием граждан с использованием видео-конференц-связи. Но из-за сложившейся в стране ситуации с коронавирусом прием граждан ведется в соответствии с действующими ограничительными мерами.

В территориальных органах МЧС России тоже созданы самостоятельные подразделения по работе с обращениями граждан, которые осуществляют учет и контроль их рассмотрения. Обращения, поступающие в министерство, а также в территориальные органы и организации МЧС России, направ-



За год в МЧС России рассмотрено более 130 тыс. обращений

ляются для рассмотрения в профильные структурные подразделения для принятия мер реагирования и подготовки ответа. При необходимости доводятся до руководства министерства.

В период активно развивающейся цифровой трансформации растет количество обращений граждан, направленных в электронном виде. Так, в 2021 г. в МЧС России рассмотрено более 130 тыс. обращений граждан, из них 70 % получены в форме электронного документа.

Вместе с этим развивается цифровизация и в МЧС России, которая в первую очередь направлена на снижение рисков, предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций. Уже сейчас в министерстве создана современная система электронного документооборота, которая позволяет вести в электронном виде учет всех поступающих обращений граждан, совершенствуются и развиваются формы контроля.

На официальном сайте МЧС России функционирует сервис «Личный кабинет», где гражданину предоставляется возможность получить доступ к информации о регистрации его обращения в подразделении МЧС России, ходе и результатах рассмотрения обращения с указанием их статуса, а также получить ответ в электронной форме. На страничке «Личного кабинета» сохраняется и история всех направленных обращений.

Одновременно развиваются и совершенствуются способы взаимодействия с гражданами. Сегодня гражданин может реализовать свое право на обращение в электронном виде различными способами в зависимости от волнующего его вопроса.

Во-первых, он может направить обращение путем заполнения электронной формы на официальном сайте МЧС России.

Во-вторых, направить обращение за предоставлением государственной услуги в МЧС России путем заполнения установленной формы на Едином портале госуслуг и муниципальных услуг (функций).

В-третьих, направить досудебную жалобу через федеральную государственную информационную систему, обеспечивающую процесс досудебного (внесудебного) обжалования решений и действий (бездействий), совершенных при предоставлении государственных и муниципальных услуг, а также досудебную жалобу на решение надзорных органов МЧС России через систему ТОР КНД.

Кроме того, активно развивается платформа обратной связи, разработанная для направления гражданами сообщений и обращений через Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций).

Сегодня работа с обращениями граждан – важнейший элемент в реализации принципа открытости. Повышение конструктивного диалога с населением и формирование системы общественного аудита являются ключевыми направлениями деятельности министерства. Обращения граждан стали одним из источников информации о процессах, происходящих в МЧС России, оценки принимаемых мер, направленных на достижение целевых показателей развития, а также неким «маркером» эффективности решений.

Подготовила **Наталья Плат**

«ЗАПАСНАЯ СТОЛИЦА» СТРАНЫ

Эту роль исполнял во время Великой Отечественной войны волжский город Куйбышев (ныне – Самара). Он не являлся прифронтовым, но в те годы ему уделялось серьезное внимание, особенно в самом начале наступления немецкой армии. Какие задачи возлагались на этот город – в материале нашего журнала.

К счастью, системе местной противовоздушной обороны города Куйбышева не пришлось действовать в боевых условиях, но к этому она была готова. С первых же дней войны штабы, службы и формирования МПВО были приведены в состояние полной боевой готовности. На командных пунктах было установлено круглосуточное дежурство, начали действовать наблюдательные посты. Был введен режим светомаскировки, который соблюдался очень строго.

В связи с осложнением обстановки на фронтах, с продвижением немецко-фашистских войск все дальше в направлении Москвы и Волги в Куйбышеве был создан городской комитет обороны. По его решению осенью 1941 г. началось строительство оборонительных сооружений на подступах к городу. И он погрузился во тьму. В домах окна везде были закрыты шторами из плотной черной бумаги. До позднего вечера по улицам ходили дежурные из сотрудников службы охраны порядка и представителей МПВО, которые строго следили за соблюдением режима светомаскировки. Военные машины продвигались по темным улицам, высвечивая дорогу перед собой узкими лучами за-



Занятия в рамках Всевобуча, 1941 г.

темненных фар. И только искры трамвайных дуг свидетельствовали, что город живет.

Для защиты «запасной столицы» от врага уже в июле 1941 г. в Куйбышеве было сформировано народное ополчение численностью 16,8 тыс. человек. Но гитлеровцам в пределы региона «путь был заказан». Правда, они могли высажить с самолетов и свой десант, однако этого не произошло.

А вот разведывательно-диверсионные группы забрасывались для проведения шпионской и диверсионной работы в Куйбышеве.

В готовности к действиям в случае налета фашистской авиации были отдельные городские батальоны МПВО общей численностью 3,5 тыс. человек. Их личный состав находился на казарменном положении и содержался за счет средств городско-



Маршал К. Ворошилов принимает военный парад в Куйбышеве, 1941 г.

го совета. Кроме того, в целях укрепления местной ПВО и обеспечения необходимых мероприятий в очагах поражения был создан инженерно-противохимический полк. На него возлагались задачи по обезвреживанию невзорвавшихся бомб и снарядов, проведению аварийно-восстановительных работ на важнейших узлах городского коммунального хозяйства.

Повторим, что реально действовать этим силам, и объектовым и участковым формированиям МПВО не довелось. Хотя вражеская авиация осуществляла налеты на объекты глубокого тыла, в том числе на железнодорожные. Однажды немецким самолетам удалось прорваться едва ли не до самого Куйбышева – они сделали налет на железнодорожный мост через Волгу, что всего в 75 км от областного центра. Там их встретил огонь зениток ПВО.

Помимо задач по обеспечению оповещения населения и его защиты в случае налета вражеской авиации, а также защиты объектов народного хозяйства и ликвидации последствий нападения, система МПВО города выполняла еще и задачи, связанные с приемом и размещением населения, эвакуируемого из западных районов страны. А в Куйбышев прибыло свыше 100 тыс. человек. Часть их переехали сюда вместе с четырьмя десятками эвакуированных предприятий.

Что и говорить, объем работ в связи с этим выпал очень большой. Именно тогда в обиход у местных жителей вошло слово «уплотнение». Ведь в самом городе до войны проживали около 400 тыс. человек и действовали 60 предприятий машиностроения, легкой и пищевой промышленности, деревообработки и др. Теперь их количество увеличилось сразу до сотни, а число жителей – до полумиллиона.

Причем эвакуированных надо было размещать срочно, так как приближалась зима. Кроме изыскания жилплощади и производственных площадей, требовалось найти также немалые емкости для размещения военных госпиталей, которых в городе во время войны было развернуто около 40. Под них освобождали обычно здания школ, других учебных заведений.

Оправдывая статус «запасной столицы» страны, в октябре 1941 г. в Куйбышев из Москвы, где было введено осадное положение, стали эвакуироваться Президиум Верховного Совета СССР во главе с Михаилом Калининым, Правительство СССР во главе с Вячеславом Молотовым (но сам он пробыл там всего два-три дня и вернулся в Москву), а также Наркомат обороны, ди-



Производство штурмовиков Ил-2 на авиазаводе в Куйбышеве

пломатические миссии иностранных государств. В городе на Волге обосновался даже исполком Коминтерна во главе с Георгием Димитровым. Здесь же был создан филиал Всесоюзного радиокомитета, и с этой целью построен радиоузел той же мощности, что и радиостанция в Москве.

Необходимо сказать и о том, что в Куйбышеве, как и в осажденной столице, 7 ноября 1941 г. состоялся большой военный парад, посвященный 24-й годовщине Октябрьской революции. Парад принимал член Государственного комитета обороны Маршал Советского Союза Климент Ворошилов.

Ожидали, что в Куйбышев приедет и сам Иосиф Сталин. Особенно в напряженном ожидании пребывали городские власти. Как вспоминала уже находившаяся там его дочь Светлана, «отремонтировали несколько дач на берегу Волги, выстроили под землей колоссальные убежища. В городе для него отвели бывшее здание обкома, устроили там такие же пустынные комнаты со столами и диванами, какие были у него в Москве...»

Под «колоссальными убежищами» Светлана, несомненно, имела в виду строившийся тогда в центре города бункер – убежище. Создавался объект на глубине 37 м и, конечно, в строгом секрете. При сжатых сроках строительства и невероятном напряжении сил работников из-под земли было вынуто 25 тыс. м³ грунта и, наоборот, туда спущено и смонтировано под землей более 10 тыс. т бетона и 5 тыс. т металлоконструкций. По утверждению специалистов, такое уникальное сооружение способно выдерживать удар атомной бомбы.

Однако вождем с особым вниманием следил тогда не столько за этим, сколько за работой находящихся в Куйбышеве военных заводов. В частности, в декабре 1941 г. он довольно в жесткой форме отчитал дирек-

тора авиационного завода № 18 Шенкмана: «...Самолеты Ил-2 нужны нашей Красной армии теперь как воздух, как хлеб. Шенкман дает по одному Ил-2 в день... Это насмешка над страной, над Красной армией... Требую, чтобы выпускали побольше Илов».

И завод значительно активизировался, за годы войны он выпустил более 16 тыс. самолетов, и ему на вечное хранение было оставлено переходящее Красное знамя Государственного комитета обороны.

Уже после войны в память о том тяжелом для страны лихолетье в Куйбышеве были сооружены монумент Вечной славы и мемориальный ансамбль, а также монумент боевой и трудовой доблести куйбышевцев – на постаменте воздвигнут знаменитый «воздушный танк» – штурмовик Ил-2.

А органы управления, силы и средства местной противовоздушной обороны города весь первый период Великой Отечественной войны находились в постоянной боевой готовности к действиям в случае прорыва к городу вражеской авиации. Лишь в 1943 г. с победоносным завершением Сталинградской, затем Курской битвы, когда фронт стал уходить все дальше на запад, обстановка в Куйбышевском регионе стала спокойнее.

Но, увы, полностью расслабляться системе МПВО города и после войны не пришлось. Позднее в печати появились данные о том, что уже в 1946 г. в США был разработан первый план войны с СССР, в котором были намечены 20 наших городов в качестве целей для атомной бомбардировки и среди них – Куйбышев. Так что требовалось повышать обороноспособность страны, в том числе совершенствовать ее систему МПВО.

Подготовил **Иван Алексеев**, наш корреспондент.

Фото из открытых источников

САМЫЙ ГРОМКИЙ ПОЖАР СССР

Одна из самых громких ЧС в истории XX в. произошла 45 лет назад, 25 февраля 1977 г.: тогда огонь едва не уничтожил главную московскую гостиницу «Россия», при этом унес жизни 42 человек и дал пищу для массы самых разных слухов.

Полыхавшее Зарядье до этого уже становилось своеобразным символом дореволюционной Москвы. Отсюда, с Солянки и Яузского моста, начинался знаменитый столичный пожар 1812 г. Выгоревшее в тот год дотла Зарядье быстро вновь обстроилось лавками и домами торговцев и еще целый век оставалось огромным столичным супермаркетом площадью в несколько десятков гектаров. В 1930-е гг. возникло несколько проектов перестройки этого исторического места, но воплотить один из них удалось только после окончания Великой Отечественной войны.

Проект представлял собой комплекс из четырех 12-этажных корпусов с более высокой 23-этажной северной башней, концертным залом на 2,5 тыс. мест и кинотеатром (общей площадью 250 тыс. м²). Раскинувшаяся на 13 гектарах Зарядья, гостиница должна была стать визитной карточкой не только Москвы, но даже всего Советского Союза.

Строительство ее продолжалось почти три года. Как шел этот процесс, сегодня можно только догадываться. В те годы существовала традиция – важнейшие объекты сдавать к значительным юбилеям, знаменательным датам. И вот гостиницу в Зарядье решено было обязательно сдать к юбилею – 50-летию Советской власти. Поэтому строителям приходилось постоянно брать на себя повышенные обязательства, прибегать к штурмовщине и неуклонно гнать план, пренебрегая подчас СНиПами и ГОСТами и жертвуя качеством. Действительно, построить такой огромный объект в кратчайший срок, да еще с соблюдением всех строительных норм, было просто нереально.

Неудивительно, что в начале 1967 г. акт приемки комплекса не был согласован едва ли не с половиной надзорных инстанций.



Строительство гостиницы «Россия», 1965 г.

Набралось около десятка страниц с описанием недоделок. Не подписали акт и пожарные, выразив свое особое мнение по вопросам соблюдения норм безопасности объекта. Но политические интересы взяли верх, и включенная в Книгу рекордов Гиннесса как самая большая гостиница Европы (фонд – 3182 номера на 5,3 тыс. человек) «Россия» входила в историю с массой недоделок.

Словом, гостиница заработала. Но и через десять лет после ее ввода в эксплуатацию никто так и не удосужился ликвидировать недоделки, с которыми объект принимали под важный юбилей. Специалисты пожарнадзора ежегодно представляли дирекции «России» свои грозные требования устранить недостатки, на что

в администрации просто махали рукой. Одно из предупреждений от пожарных поступило утром перед трагедией...

Первыми запах дыма почувствовали в радиоузле гостиницы приблизительно в 20.40. Как именно пыталась справиться с возгоранием и пыталась ли вообще это сделать компания радистов – осталось непонятным. Но почти 40 мин о том, что пламя уже пожирает стены крупнейшего отеля Европы, они никому не сообщали.

Тут и аукнулась юбилейная штурмовщина: по незаделанным нишам между этажами дым и продукты горения начали распространяться вверх. Синтетические ковровые дорожки и обои стали для здания миной замедленного действия. Отсутствующие двери между лифтовыми хол-

лами и коридорами также не стали препятствием для расползания по номерам отеля ядовитого фосгена (токсичный газ, выделяющийся в результате сгорания синтетических красителей).

Первый сигнал о задымлении в «России» на пульт пожарной службы, на котором дежурила сержант Нина Переверзева, поступил в 21.23. Следом за ним сюда последовал вал звонков от обитателей и служащих отеля.



Двухкомнатный номер в западном корпусе гостиницы «Россия». 1966 г.



Здание горело сразу в нескольких местах



Из коротких штурмовых лестниц сделали дорожку к верхним этажам

Пожар в нескольких сотнях метров от Кремля – ЧС сама по себе очень резонансная, а в гостинице – символе СССР – чрезвычайная до крайности. Поэтому уже через пять минут первые машины караула 47-й военизированной пожарной части (81 человек при 14 пожарных машинах, включая три автоцистерны и пять автонасосов) разматывали брандспойты в сквере перед отелем.

Начальник караула Алексей Буканов был в шоке – дым валил уже по вершине северного корпуса от пятого этажа и выше, с громкими хлопками лопались оконные стекла. А у него самая высокая автолестница всего одна, и доставала она только до седьмого этажа. Особенно его поразило то, что огонь вырывался из окон одновременно на разных этажах здания. Парень стиснул зубы и, понимая, что его ждет за такое решение, объявил «пожар по пятому номеру» – высшему, означавшему аврал, когда к месту пожара стягиваются все силы и средства огнеборцев.

Но спасти постояльцев гостиницы, многие из которых уже легли спать, оказалось делом непростым. Вот что вспоминал позже начальник дежурной части Управления пожарной охраны Мосгорисполкома Анатолий Брежнев: «Прибыв на место пожара, я по выдвижной лестнице поднялся на седьмой этаж. Все сильно задымлено. Стучу в первую попавшуюся дверь номера. Ее долго никто не открывал, наконец в проеме появляется пьяный мужик в трусах. Я ему кричу, чтобы быстро выходил, а он: "Я не сгораю". И дверь захлопнул... Потом, когда его силой выволокли сквозь дым и он увидел трупы, вынесенные из горящих коридоров здания, стал всех пожарных целовать».

Многие постояльцы в панике пытались бежать вниз по лестнице. Но там как раз скопился ядовитый дым. И те, кто хотел

спастись бегством через лестничные марши, погибли именно от удушья. Как и те, кто прятался в санузлах в надежде отыскать там защиту от огня.

Начальник Управления пожарной охраны Мосгорисполкома генерал Иван Антонов поднял по тревоге весь личный состав пожарного гарнизона. В Зарядье было прислано все, даже караулы из области. Кстати, в Подмоскovie как раз в это время проходили сборы представителей пожарной охраны со всего Союза. Площадь перед гостиницей забили 140 пожарных машин и около 1,6 тыс. огнеборцев. Ко всему прочему съехалось не только городское начальство, но и сразу три члена Политбюро ЦК: председатель КГБ Юрий Андропов, министр обороны Дмитрий Устинов, глава МГК Виктор Гришин, а также член ЦК КПСС министр внутренних дел Николай Щелоков.

На глазах у партийных лидеров жильцы «России» с верхних этажей, не выдержав нестерпимого жара и дыма, пытались спуститься по связанным простыням, но те рвались, и люди разбивались насмерть. Пытались даже прыгать из окон с матрасами в надежде хоть как-то амортизировать падение, но все это было напрасно...

Спасатели пытались взять ситуацию под контроль – от Москвы-реки протаскивали шланг, установили три насоса для подачи речной воды. «Нужно было отсечь западный и восточный блоки, чтобы огонь не распространился по всему периметру гостиницы, – вспоминал бывший член оперативного штаба пожаротушения Василий Лященко. – Пожарные продвигались от торцевых лестничных клеток каждого этажа, с правого и левого угла, к центру. Вскрывали двери, чтобы спасти людей. Водой и огнетушащей пеной ликвидировали очаги и продвигались дальше. Казалось бы, вот, прошли на своем

этаже, загасили. Но вдруг сзади опять вырывается огонь!»

Решение для спасения обитателей отеля нашел начальник отдела управления пожарной охраны Виктор Кононов, предложивший сделать вертикальную «дорожку» из четырехметровых штурмовых лестниц, с которыми пожарные тренируются на специальных занятиях. Их надо было лишь последовательно одну за другой зацепить за перила балконов.

Это оставался, возможно, единственный шанс на спасение. Пожарные кинулись вязать лестницы. И вот самодельная лестница-гигант устремилась к ресторану с вынесенными стеклами. По ней вверх метнулись спасатели – встречать погорельцев.

Борьба с огнем продолжалась 4,5 ч, и совместными усилиями пожар удалось одолеть. К сожалению, по официальным данным, 42 человека погибли, в том числе пять сотрудников гостиницы. Травмированных, обожженных и отравленных было зафиксировано 52 человека, из них 13 пожарных. Выгорели сотни гостиничных номеров с 4-го по 17-й этажи общей площадью 3 тыс. м².

Официальное следствие в итоговых документах возбужденного по факту пожара уголовного дела записало: «Установить категорически и однозначно техническую причину пожара экспертными методами не представилось возможным». Так что самый громкий пожар в истории России XX в. вместе с пламенем унес и все свои загадки. А под суд пошли, как это часто бывает, «стрелочники» – лишь начальник и старший инженер службы слабых токов, получившие соответственно полтора года и год лишения свободы.

Подготовил **Юрий Маркин**.
Фото из открытых источников

ЧИТАЙТЕ В МАРТОВСКОМ НОМЕРЕ «ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ»



ДАТЫ

К МЕЖДУНАРОДНОМУ ДНЮ ГО.
КАК МЧС РОССИИ РАЗВИВАЕТ
ГУМАНИТАРНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ДРУГИМИ СТРАНАМИ.

РАЗВИТИЕ

АПК «БЕЗОПАСНЫЙ ГОРОД».
ЗАРАБОТАЛА УЧЕБНАЯ ПЛОЩАДКА ЕДДС
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ, ПОЗВОЛЯЮЩАЯ
МОДЕЛИРОВАТЬ САМЫЕ РАЗНЫЕ КРИТИЧЕСКИЕ СИТУАЦИИ.



МЕТОДИКА

**ШТАБНЫЕ ТРЕНИРОВКИ
В ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ.**
ОСОБЕННОСТИ ИХ ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ
В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЗАЩИТЫ ОТ ЧС.

Дальше — активнее! Узнайте все о безопасности, гражданской обороне, чрезвычайных ситуациях, защите населения и территории. Мы поможем вам в этом.

МЧС МЕДИА
ПОРТАЛ БЕЗОПАСНОСТИ

КЛИК, И ТЫ В ТЕМЕ!

МЧСмедиа.ру — информационный ресурс о безопасности, дискуссионная площадка.
На единой информационной платформе портал объединяет федеральные и региональные новости, специальные проекты, сайты печатных ведомственных СМИ МЧС России.

МЧС-112 Все самое важное о работе чрезвычайного министерства

в еженедельном выпуске телевизионной программы «МЧС-112»

ФОТОБАНК

В ФОКУСЕ

МедиаТЕКА

ВАЖНЫЕ ТЕМЫ

ПРЕССА

Главные новости

Фото и видео с мест событий

Значимые события жизни общества

Свежие выпуски ведомственных СМИ

ОСНОВЫ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ

**КАК
ПРЕДУПРЕДИТЬ
БЕДУ?**

**МОЖНО ЛИ
ИЗБЕЖАТЬ
ОПАСНОСТИ?**

**С ЧЕГО
НАЧИНАЕТСЯ
БЕЗОПАСНОСТЬ?**

**ОНЛАЙН-УРОКИ:
ОБУЧЕНИЕ ИЛИ МУЧЕНИЕ?**

**КАК ОКАЗАТЬ
ПЕРВУЮ ПОМОЩЬ?**

**КАК ПОДДЕРЖИВАТЬ
ЗДОРОВЫЙ ОБРАЗ ЖИЗНИ?**

**ЧТО
НУЖНО
ДЛЯ РАЗВИТИЯ ОБЖ?**

Все ответы
в журнале

ОСНОВЫ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ



ПОДПИШИТЕСЬ И ЧИТАЙТЕ!

ЖИВИТЕ С УВЕРЕННОСТЬЮ В ЗАВТРАШНЕМ ДНЕ!



ИЗДАНИЯ МЧС РОССИИ – ВАШИ ПРОВОДНИКИ В МИР БЕЗОПАСНОСТИ

ПОДПИСАТЬСЯ НА ИЗДАНИЯ И ОБЕСПЕЧИТЬ БЕЗОПАСНОСТЬ В 2022 ГОДУ ЛЕГКО

БЫСТРАЯ ПОДПИСКА:

НА САЙТЕ:



ЗАЙДИТЕ НА САЙТ **MCHSMEDIA.RU**



КЛИКНИТЕ НА КНОПКУ «ПОДПИСКА»
В ПРАВОМ ВЕРХНЕМ УГЛУ



ВЫБЕРИТЕ ФОРМУ ЗАЯВКИ:
ДЛЯ ЮРИДИЧЕСКОГО ИЛИ
ФИЗИЧЕСКОГО ЛИЦА, ЗАПОЛНИТЕ ЕЕ

ПО ТЕЛЕФОНУ:



ПРОСТО ПОЗВОНИТЕ
ПО НОМЕРУ

8 (499) 995-59-99 (доб. 5118)



СООБЩИТЕ, КАКИЕ ИЗДАНИЯ
И В ТЕЧЕНИЕ КАКОГО ПЕРИОДА
ХОТИТЕ ПОЛУЧАТЬ

ОФОРМЛЯЙТЕ ПОДПИСКУ, НЕ ПОКИДАЯ ОФИСА, НЕ ВЫХОДЯ ИЗ ДОМА