

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ И МЕТОДИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

2022

№ 3 (559)



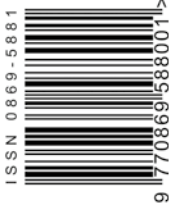
Г Р А Ж Д А Н С К А Я З а щ и т а

ЦЕНТРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ МЧС РОССИИ



СИСТЕМА ГЛОБАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ

ИТОГИ ГОДА:
ГДЕ В РОССИИ БЕЗОПАСНЕЕ ВСЕГО
КАК УВЕЛИЧИТЬ
СРОК ЖИЗНИ ЛЕДОВЫХ ПЕРЕПРАВ



Чрезвычайное гуманитарное реагирование МЧС России 2021 г.



12 операций по доставке медицинской помощи:
Афганистан, Вьетнам (дважды), Индия (дважды),
Киргизия, Куба, Лаос, Таджикистан, Туркменистан,
Шри-Ланка и ЮАР

8 операций с ВОЗ по доставке медицинской помощи:
Афганистан, Гаити, Куба, Мозамбик, Палестина,
Сент-Винсент и Гренадины, Узбекистан, Белоруссия

4 операции по доставке грузов Минздрава России
в области Украины



49 операций



18 операций с ВПП ООН
по доставке продовольственной помощи:
Афганистан, Бурунди, Джибути, Зимбабве, Йемен,
Кения, Киргизия, Куба (дважды), Лаос, Никарагуа
(дважды), Палестина (дважды), Сирия, Сьерра-
Леоне, Таджикистан (дважды)



2 операции по эвакуации российских граждан из зоны
ЧС: Палестина (дважды)
3 операции по медицинской эвакуации: Афганистан
(дважды), Филиппины



1 комплексная операция по оказанию помощи:
работы по разминированию и обучению пиротехников, доставка гуманитарных
грузов в Нагорный Карабах и прилегающие территории
1 операция в составе группы ЮНДАК (координация международной помощи
и оценка последствий бедствия) по оказанию поддержки региональным
структурам ООН и органам власти Гаити

Работа сводной группировки МЧС России на территории Нагорного Карабаха и прилегающих территорий

ГУМАНИТАРНОЕ РАЗМИНИРОВАНИЕ

769,72

**ГА
ОБСЛЕДОВАНО**

21 098

**ВОП
ОБЕЗВРЕЖЕНО**



621

противотанковая мина



789

противопехотных мин



815

минометных мин



13

авиабомб



66

танковых выстрелов



8 481

артиллерийский снаряд



10 313

других ВОП





Издается с 1956 г.

Награжден медалью МОГО
1 марта 1999 г.

Журнал зарегистрирован
Федеральной службой
по надзору в сфере связи,
информационных технологий
и массовых коммуникаций.
Свидетельство о регистрации
ПИ № ФС77-67927
от 6.12.2016 г.

УЧРЕДИТЕЛЬ
Министерство
Российской Федерации
по делам гражданской обороны,
чрезвычайным ситуациям
и ликвидации последствий
стихийных бедствий

ИЗДАТЕЛЬ
Федеральное
государственное
бюджетное учреждение
«МЧС Медиа»
121357, г. Москва, ул. Ватутина, 1
тел.: (495) 400-94-87 (доб. 5112),
info@mchsmmedia.ru

Главный редактор
Мазурик Леонид Леонидович

РЕДАКЦИЯ:
121352, г. Москва,
ул. Давыдовская, 7
тел.: (499) 995-59-99 (доб. 5109)
gz@mchsmmedia.ru

Шеф-редактор
Дмитриев Евгений Аристархович

НАД НОМЕРОМ

РАБОТАЛИ:
Алексеев И.Е.
Князьков С.А.
Куличков А.В.
Орлова Г.Н.
Терновская Е.С.

ПОДПИСКА И РЕКЛАМА
тел.: (499) 995-59-99 (доб. 5118)
reklama@mchsmmedia.ru

**Подписывайтесь на журнал
в почтовых отделениях
по индексам:**

«Почта России» **П4164, ПО364**
«Пресса России» **11206, 43367,**

а также через подписные
агентства
ООО УП «Урал-Пресс»,
ООО «Руспресс»,
ООО «Прессинформ»,
ООО «Деловая Пресса»
Цена свободная

№ 3 (559) март 2022 г.
Номер подписан в печать
25.02.2022 г.
Тираж: 4320 экз.

Отпечатано
в ООО «ДИЗАЙН ПАРТНЕР»
Адрес: 192007, г. Санкт-Петербург,
наб. Обводного Канала, 64, к. 2,
лит. А

Материалы на таком фоне публикуются
на правах рекламы.
Редакция не несет ответственности
за достоверность информации,
опубликованной в рекламных
объявлениях. Мнение редакции
может не совпадать с мнением
интервьюированных лиц и авторов.
При использовании материалов
номера обязательна ссылка на журнал
«Гражданская защита» ©

12+



ГЛАВНАЯ ТЕМА МЕЖДУНАРОДНАЯ ГУМАНИТАРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МЧС РОССИИ

5 АКТУАЛЬНО

Глобальное единство.

Какие задачи решает Всемирный день гражданской обороны.

6 НАШИ ИНТЕРВЬЮ

Надежный и стратегический партнер.

На вопросы редакции отвечает директор Департамента
международной деятельности Владимир Соловьев.

10 ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ

Ключевое слово – понимание.

Один из первых документов о сотрудничестве был подписан
МЧС России с профильным министерством Великобритании.

12 ПРАВО

Безопасность на международном уровне.

На что направлен приказ чрезвычайного ведомства
от 30 декабря 2021 г. № 949.

13 ДАТЫ

Центроспас – значит первые!

13 марта 30 лет ФГКУ «Государственный центральный
аэромобильный спасательный отряд».

17 СОЛИДАРНОСТЬ

Помощь под прицелом.

Деятельность МЧС России по снижению рисков
на международном уровне.

ЧИТАЙТЕ В НОМЕРЕ

- 4 ИЗ ПЕРВЫХ УСТ**
Требования к работе жесткие.
Из обращения Президента России Владимира Путина к специалистам МЧС.

- 20 ИТОГИ**
С возложенными задачами справились успешно.
О результатах деятельности чрезвычайного ведомства в 2021 г.

- 22 ЛИКВИДАЦИЯ ЧС**
Количественные показатели ЧС в 2021 году.
Где в России было безопаснее всего.

- 26 ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ЧС**
Большая вода – 2022.
Какие превентивные меры принимаются во избежание катастрофических последствий весеннего половодья



- 28 ПРОБЛЕМЫ И РЕШЕНИЯ**
Как увеличить срок жизни ледовых переправ.
На период их эксплуатации могут существенно повлиять имеющиеся инновационные решения.



- 31 СИЛЫ И СРЕДСТВА СПАСЕНИЯ**
Камчатский форпост.
Жить и служить здесь очень непросто.



- 34 РЕГИОНЫ**
Готовы противостоять вызовам.
Какие опасности подстерегают жителей Ставропольского края.

- 36 МОНИТОРИНГ**
Мессенджеры на службе МЧС.
Как социальные медиа помогают выявлять и дополнять оперативную информацию о ЧС.

- 37 БЕЗОПАСНОСТЬ**
Защитные сооружения всегда в поле зрения властей.
Опыт Хабаровского края по обустройству инженерной защиты населения.

- 40 ПРИЗВАНИЕ**
Профессия – спасатель
Наравне с мужчинами в МЧС России служат и женщины.

- 42 ТЕХНОЛОГИИ**
Робототехника в мониторинге глубин.
Она помогает контролировать состояние подводных потенциально опасных объектов.

- 45 ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО**
Новое в обучении пожарной безопасности.
Изменения вступили в силу с 1 марта 2022 г.

SUMMARY

50 ДОКУМЕНТЫ
Организация работы в полевых условиях.
 В чем основные проблемы и каковы их возможные решения.

52 МЕТОДИКА
С целью наработки навыков.
 Особенности проведения штабной тренировки по ГО в образовательных организациях.



55 ВЫРЕЖИ И ИЗУЧИ
Организационно-методические указания по подготовке органов управления, сил гражданской обороны и Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на 2022 г.
 Руководителям органов управления различных уровней.

59 К 90-ЛЕТИЮ ГО СТРАНЫ
Создание системы местной противовоздушной обороны.
 Приведенная в материале фактура незаменима при проведении открытых уроков ОБЖ.

62 СТРАНИЦЫ ИСТОРИИ
Единая система.
 Нынешний год – год 30-летия РСЧС.

63 УРОКИ ПРОШЛОГО
Недалеко от Москвы.
 Чему научила одна из страшнейших отечественных железнодорожных катастроф.

The International Civil Defense Day is the main topic of this issue (pp. 5-19). Vladimir Soloviev, the Director of International Activity Department and the Head of the Russian National Unit of Emergency Humanitarian Response gave an interview to our journalist and told how the Russian EMERCOM develops its interaction with other countries in the humanitarian area (pp. 6-9). We dedicated an article to the 30th anniversary of Centropas, the EMERCOM State Central Helicopterborne Rescue Unit involved in emergency, search and rescue works at the state and international level, which is one of the most experienced and respected EMERCOM (pp. 13-16). In our "Law" section we comment provisions of the EMERCOM order No. 949 of December 30, 2021 "On measures for safety during the period of preparation and holding of international and state events in the Russian Federation" (p. 12). Our other publication presents the first bilateral document for cooperation with a specialized foreign ministry not from a former socialist country, but from the United Kingdom (pp. 10-11). Participants of operations of delivery of relief consignments to people of affected countries by the Russian EMERCOM tell about risks of such operations (pp. 17-19).

Another block of texts is summarizing the activity of EMERCOM in 2021. For example, we present our readers the address of Vladimir Putin, the Russian President, to EMERCOM specialists (p. 4), the review of the EMERCOM government commission analyzing the results of the last year (pp. 20-21), and the number of emergency situations for the accounting period (pp. 22-25).

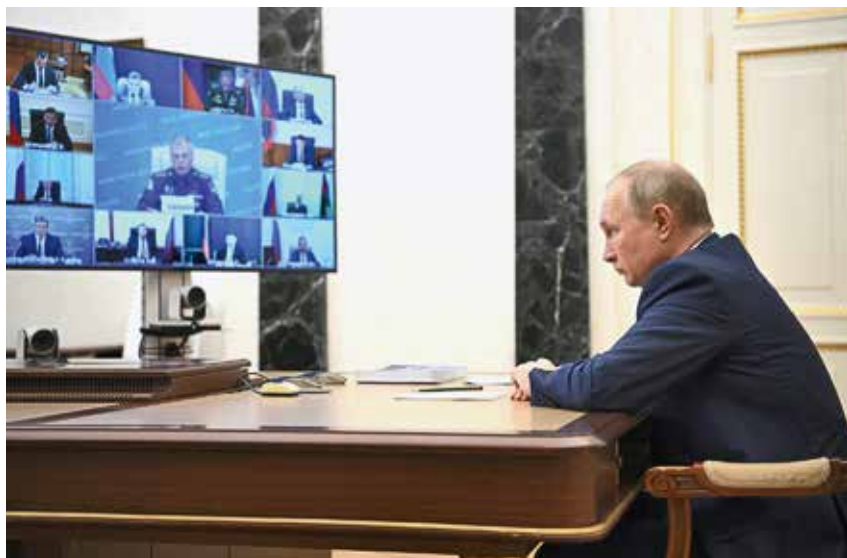
Also, in this issue our readers can find materials about preparation to future spring floods (pp. 26-27), the situation with defense constructions in regions (pp. 37-39), messengers used by the Russian EMERCOM specialists (p. 36), UAV used for depth monitoring (pp. 42-44) and many other things.

In our methodological section we present our readers useful and practical information on amendments in the area of fire safety and preventive measures against fire coming into force as of March 01, 2022 (pp. 45-49), proper arranging of works in the field (pp. 50-51) and what details should not be ignored when organizing civil defense and protection from emergency situations in educational establishments (pp. 52-54).

Our publications about history throughout the year of the 90th anniversary of the national civil defense will refer to different stages of this history. For example, we describe foundation of the local air defense (pp. 59-61) and development of the Russian System of Prevention and Response to Emergencies (p. 62). We also remember a tragic railroad accident that took place in Tver region at Podsoslenki junction on March 03, 1992 (p. 63).

гражданская
защита

В работе расширенного заседания коллегии МЧС России по рассмотрению результатов деятельности чрезвычайного ведомства за 2021 г. и постановке задач на год текущий в режиме видеоконференции принял участие Президент России Владимир Путин.



ТРЕБОВАНИЯ К РАБОТЕ ЖЕСТКИЕ

В частности, глава государства обратился к личному составу министерства со следующими словами:

— Работе министерства по чрезвычайным ситуациям мы всегда уделяли и уделяем самое серьезное внимание.

За прошедшие три десятилетия министерство на деле доказало, что является крайне важным, востребованным звеном в системе обеспечения безопасности России, стало слаженной, мобильной, хорошо оснащенной структурой, отвечающей за защиту наших граждан от чрезвычайных ситуаций, за профилактику и тушение пожаров, за развитие системы гражданской обороны.

Прошлый год выдался для МЧС непростым. Серьезным экзаменом для спасателей стали паводки в Сибири, на Дальнем Востоке, на юге страны. Активная борьба велась с природными и техногенными пожарами, которые угрожали людям и населенным пунктам. Большой комплекс работ был выполнен для ликвидации последствий аварии на шахте «Листвяжная».

И конечно, наши граждане благодарны вам за ту ощутимую помощь, которая была оказана в борьбе с коронавирусом. С начала эпидемии специалистами МЧС продезинфицировано более 40 тыс. социальных учреждений и обеззаражено свыше 46 тыс.

объектов транспортной инфраструктуры, почти 12 тыс. км дорог.

Важная миссия была выполнена вами и в эти сложные месяцы и за рубежом. Так, в период масштабного локдауна, после того как были закрыты границы, самолеты МЧС помогли эвакуировать российских граждан, находившихся за границей в деловых поездках или на отдыхе. В наиболее пострадавшие от коронавирусной инфекции страны доставлено более 1,4 тыс. т медоборудования и лекарств, 120 т продовольствия и свыше 380 тыс. доз вакцины «Спутник V» и «Спутник Лайт».

Хочу поблагодарить руководство, военнослужащих, сотрудников и гражданских специалистов МЧС за добросовестную работу, за мужество и самоотверженность при выполнении служебных обязанностей, за готовность незамедлительно, часто с риском для собственной жизни прийти на помощь людям.

Подчеркну: требования к вашей работе всегда самые жесткие. Сегодня силы и средства МЧС, ваши территориальные подразделения должны повышать эффективность реагирования на любые потенциальные чрезвычайные ситуации, а для этого надо наращивать оперативный, аналитический, кадровый потенциал, оснащать ведомство самой современной техникой, делать это системно, последовательно, в полном соответствии с намеченными планами.

Отмечу, что в прошлом году впервые утверждена программа переоснащения МЧС современными видами и образцами пожарной, спасательной и авиационной техники. Конечно, это во многом давно назрело. На реализацию этой программы до 2030 г. выделяются значительные средства — почти 190 млрд рублей.

Особенно важно развивать пожарные и спасательные подразделения, повышать их мобильность, готовность к немедленному реагированию на угрозы природного и техногенного характера.

Со своей стороны, государство будет и впредь укреплять социальные гарантии тех, кто служит или работает в министерстве. За последние три года более тысячи сотрудников МЧС получили новое жилье. Своевременно индексировались денежное довольствие военнослужащих и зарплата сотрудников ведомства. Я знаю, что здесь еще далеко не все проблемы решены — это понятно, но такая работа будет, безусловно, продолжена.

Уверен, что в решении обозначенных сегодня и других стоящих перед ведомством задач сотрудники МЧС будут и дальше действовать профессионально и четко.

Желаю вам успехов в работе на благо России и наших граждан.

По материалам kremlin.ru

ГЛОБАЛЬНОЕ ЕДИНСТВО

Людмила Ильеня

Ежегодно 1 марта жители планеты отмечают Всемирный день гражданской обороны. Эта историческая дата появилась неслучайно – ее значимость обусловлена необходимостью постоянно знакомить общественность с задачами национальных служб гражданской обороны и пропагандировать их деятельность.

В 1990 г. на 9-й сессии Генеральной Ассамблеи Международной организации гражданской обороны (International Civil Defence Organisation) было решено приурочить празднование Всемирного дня гражданской обороны именно ко дню образования МОГО. Сегодня эта организация признана одной из самых продуктивных межправительственных структур, занимающихся решением вопросов защиты населения на глобальном уровне. В ней на данный момент числится 60 стран-членов, 16 стран со статусом наблюдателя и 23 организации имеют аффилированное членство. МЧС России много лет является активным участником МОГО, внося весьма существенный вклад в расширение взаимовыгодного партнерства в данной области.

В мирное время значение гражданской обороны многим кажется несущественным. Размеренная жизнь наводит людей на мысль, что подобные мероприятия актуальны лишь в период военных конфликтов. Но тем не менее даже любому обывателю порой не избежать элементарных знаний в области гражданской обороны. Как вести себя при пожаре? Как помочь близким в случае стихийного бедствия? Как действовать для спасения жизни в экстренной ситуации? Знание ответов на эти и многие другие вопросы, а следовательно, понимание основ гражданской защиты существенно повышают шансы любого человека не только на спасение своей жизни, но и окружающих его людей.

Поэтому главная задача Всемирного дня гражданской обороны заключается в привлечении внимания общества к вопросам гражданской обороны и распространении жизненно необходимых знаний.

В этот день в сотрудничестве со СМИ представители МЧС России стараются максимально распространять полезную информацию о том, как готовиться к природным катаклизмам, какие суще-

ДОСЛОВНО



Генеральный секретарь МОГО Н. ЯП Мариату: – Воздействие пандемии не должно заставить нас забывать о

страданиях людей из-за кризисов другого характера. Тем более что вирус возник в момент, когда планета начала страдать от эффектов изменений климата, а люди – от социально-политических кризисов, неизбежным следствием которых стало перемещение населения. МОГО предлагает участникам системы ГО сделать упор на привлечение добровольцев к предотвращению перемещения людей и к заботе о внутренних перемещенных лицах и беженцах в контексте пандемии и ухудшения экономической обстановки. Волонтерское движение – это необходимое звено в системе уменьшения рисков и ликвидации последствий катастроф, звено, зачастую забываемое или игнорируемое. Волонтеры являются важнейшими участниками деятельности в области ГО, находящимися ближе всех к реалиям человеческих сообществ и при этом требующими достаточно ограниченных финансовых средств. Поэтому МОГО совершенно сознательно выбрала для празднования Всемирного дня гражданской обороны 1 марта 2022 г. следующую тему: «Гражданская оборона и работа с перемещенными лицами при катастрофах и кризисах; роль добровольцев и борьба с пандемиями». В ЧС первым всегда реагирует население; если оно будет хорошо организовано и роль волонтеров будет признана, задача профессионалов будет проще и сообщества будут более устойчивыми.

ствуют средства и методы защиты, каким образом лучше самозащитаться в случае аварий и иных бедствий.

С этой целью специалисты министерства отправляются на встречи со школьниками, учащимися техникумов и институтов, сотрудниками предприятий и организаций, где говорят о значимости мероприятий гражданской обороны, а также о необходимости для каждого человека понимать ее основы. Также они проводят обучающие семинары, конференции, дни открытых дверей в подразделениях МЧС России, а также традиционно подводят итоги своей работы.

В настоящее время вся деятельность мирового сообщества перестраивается с устранения последствий катастроф к управлению их рисками. И МОГО свою работу также старается выстраивать таким образом, чтобы не столько помогать государствам реагировать на те или иные бедствия, сколько содействовать им в области отслеживания и предупреждения ЧС. Для этого действующие национальные службы по гражданской обороне взаимодействуют между собой на международном уровне, они создают структуры по защите населения, разрабатывают специальные обучающие программы и оказывают необходимую гуманитарную помощь.

Мировое сообщество уже пришло к осознанию того, что единственный по-настоящему эффективный способ бороться с катастрофами – действовать совместно, делая упор на прогнозировании и упреждении. И потому наше население, руководители всех степеней, персонал аварийно-спасательных формирований по гражданской обороне обязательно должны быть хорошо обучены и обладать необходимыми знаниями по гражданской обороне. Но вместе с тем специалисты МЧС России сегодня прикладывают максимум усилий к тому, чтобы полученные знания пригодились нам только во время учений и тренировок.

НАДЕЖНЫЙ И СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПАРТНЕР



Накануне Всемирного дня гражданской обороны наша редакция обратилась с вопросами к директору Департамента международной деятельности МЧС России – руководителю российского национального корпуса чрезвычайного гуманитарного реагирования **Владимиру Соловьеву**.



– Владимир Александрович, какие операции гуманитарного характера были проведены МЧС России в прошлом году за рубежом?

– В течение 2021 г. МЧС России по поручениям Президента России и Правительства РФ провело 23 операции по чрезвычайному гуманитарному реагированию за рубежом. Так, были доставлены грузы гумпомощи в Афганистан, Лаос, Киргизию, Таджикистан, Туркменистан, Шри-Ланку, ЮАР, на Кубу и Украину, во Вьетнам и Индию.

При этом более 80% реализованных в минувшем году операций МЧС России осуществлено в ответ на обращения иностранных государств, обусловленные распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19, в виде поставки им свыше 380 тыс. доз вакцин «Спутник V» и «Спутник Лайт».

Также осуществлены три операции по медицинской эвакуации российских граждан с диагнозом COVID-19 из Афганистана и Филиппин, в ходе которых на Родину доставлен 41 пострадавший гражданин.

Одной из наиболее резонансных операций в прошедшем году стали проведенные в два этапа мероприятия по эвакуации российских и иностранных граждан, пожелавших покинуть зону конфликта в Секторе Газа. Всего авиацией МЧС России в Российскую Федерацию было вывезено 176 человек, в том числе 87 несовершеннолетних детей.

Кроме того, МЧС России реализует с октября 2021 г. две крупномасштабные операции по доставке морским транспортом около 20 тыс. т продовольственной пшеницы в Республику Судан и в Республику Куба. И еще на Кубу почти 103 т грузов медицинского назначения авиационным транспортом. Окончательное завершение начатых гуманитарных операций предполагается уже в марте 2022 г.

Отдельно стоит отметить работу сводной группировки МЧС России и Минобороны России на территории Турецкой Республики по тушению природных пожаров, в которой были задействованы три самолета Бе-200, пять самолетов Ил-76 и три вертолета Ми-8.

– А как была организована работа по чрезвычайному гуманитарному реагированию на территории Нагорного Карабаха?

– Эта деятельность велась МЧС России в рамках реализации договоренностей президентов России, Армении и Азербайджана с ноября 2020 г. по август 2021 г. За время работы на территории Нагорного Карабаха и прилегающих территориях сводной группировки МЧС России в регион доставлено свыше 1,58 тыс. т грузов гуманитарной помощи (строительные материалы, предметы первой необходимости, инженерная и пожарная техника, продовольствие, медицинские товары, одежда, детские игрушки). Часть из них перевезена с привлечением сил и средств Российско-армянского центра гуманитарного реагирования.

Помимо этого, силами группировки была осуществлена очистка территорий региона от взрывоопасных предметов и возвращено в экономический оборот около 770 га земель, обнаружено и обезврежено свыше 21 тыс. взрывоопасных предметов, подготовлено 68 специалистов-пиротехников МЧС Азербайджана, которые теперь самостоятельно могут продолжать работы по разминированию.

– Расскажите, пожалуйста, как реализуется совместный с Всемирной организацией здравоохранения проект по оказанию чрезвычайной медицинской помощи странам, пострадавшим от стихийных бедствий, последствий катастроф и внутренних кризисов?

– Этот проект начался ровно 10 лет назад – с 2012 г. он успешно реализуется за счет средств российского донорского взноса в фонд Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ). С того времени Российская Федерация имеет прямой доступ к медицинским резервам ВОЗ и может использовать их при проведении собственных международных гуманитарных операций. Так, по запросу России ВОЗ оперативно отправляет с гуманитарных складов ООН необходимые материалы для оказания срочной помощи пострадавшему государству, закупленные в рамках

данного проекта. Это является очень эффективным механизмом при реагировании на кризисы и чрезвычайные ситуации.

За последние два года в связи с повсеместными ограничениями из-за пандемии новой коронавирусной инфекции, интенсивность оказания помощи нуждающимся государствам в рамках данного проекта не снижалась. Например, в 2020 г. помощь была оказана шести государствам. А в течение прошлого года чрезвычайную медицинскую поддержку получили восемь стран – Мозамбик, Палестина, Афганистан, Сент-Винсент и Гренадины, Гаити, Куба, Узбекистан, Республика Беларусь.

В целях укрепления национальных секторов здравоохранения и в зависимости от первоочередных потребностей нуждающегося в помощи населения в указанные государства направлены комплекты товаров медицинского назначения терапевтического, травматического, хирургического и противоохолерного профиля, что позволило обеспечить лечение пациентов от общих, инфекционных и хронических заболеваний и проведение хирургических операций.

Обобщенный опыт совместной работы с ВОЗ и широкая география оказания помощи позволяют сделать вывод об эффективности российских донорских усилий. Всего за счет средств проекта со времени начала его реализации в 2012 г. жизненно важные медикаменты, инвентарий и оборудование были доставлены 45 странам мира, в результате чего медицинскую помощь получили более 3,5 млн человек.

– С какими еще международными организациями гуманитарной направленности сотрудничает МЧС России? Как мы используем их ресурсы для выполнения собственных задач по предназначению?

– С самого начала своего существования МЧС России активно развивает сотрудничество с такими профильными международными организациями, как Управление ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ ООН), Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), Всемирная продовольственная программа ООН (ВПП ООН), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Управление ООН по уменьшению опасности бедствий (УУОБ), а также Международная организация гражданской обороны (МОГО), Международный Комитет Красного Креста (МККК) и Международная Федерация Обществ Красного



Гуманитарная помощь населению Вьетнама



Лекарственные средства и оборудование для Индии

Креста и Красного Полумесяца (МФОКК и КП), Частичное открытое соглашение Совета Европы о катастрофах (ЧОС СЕ), Международная ассоциация пожарных и спасательных служб (КТИФ), Координационный центр Ассоциации государств Юго-Восточной Азии по оказанию гуманитарной помощи в чрезвычайных ситуациях (АНА-Центр) и многие другие.

В качестве примера можно привести сотрудничество между МЧС России и ВПП ООН, которое имеет устойчивую позитивную динамику. По оценке экспертов этой организации, Россия является одним из лидеров в борьбе за продовольственную безопасность во всем мире. Будучи членом Исполнительного совета, укрепившись как государство-донор, наша страна активно участвует в формировании стратегии ВПП ООН и проработке наиболее насущных вопросов деятельности по оказанию продовольственной и иной гуманитарной помощи.

В последние годы ВПП ООН превратилась в ключевой многосторонний канал

оказания российской продовольственной помощи нуждающемуся населению зарубежных стран. Наша страна закрепилась в двадцатке ведущих доноров программы.

Только по линии взаимодействия с ВПП ООН в 2021 г. было проведено 18 операций по доставке продовольствия в Афганистан, Бурунди, Джибути, Зимбабве, Йемен, Кению, Киргизию, на Кубу, в Лаос, Никарагуа, Палестину, Сирию, Сьерра-Леоне, Таджикистан (дважды).

Нельзя не отметить результативность деятельности МЧС России во взаимодействии с Управлением ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ ООН). По линии Международной консультативной группы по вопросам поиска и спасения (ИНСАРАГ) Россия в 2021 г. вышла в мировые лидеры по количеству международных государственных ПСО, соответствующих стандартам ИНСАРАГ. Теперь в нашей стране таких отрядов три – в дополнение к ранее аттестованному отряду «Центро-спас» и Сибирскому РПСО в прошлом году присоединились дальневосточные спасатели из ГУ МЧС России по Хабаровскому краю. Российские специалисты из аттестованных отрядов востребованы в международном спасательном сообществе и регулярно принимают участие в аттестации спасательных подразделений иностранных государств, региональных учениях ИНСАРАГ, учебных курсах, а также работают в составе профильных экспертных групп.

Другое направление по линии УКГВ ООН – Система по оценке и координации международного реагирования в условиях стихийных бедствий (ЮНДАК). В соста-

ве подразделений МЧС России имеются специальным образом подготовленные эксперты – члены ЮНДАК, которые привлекаются к участию в полевых и оценочных миссиях ООН. Например, в сентябре 2021 г. сотрудники МЧС России в составе группы международных экспертов ООН оказывали методическую помощь Республике Гаити по вопросам ликвидации последствий разрушительного землетрясения.

И конечно, МЧС России на постоянной основе в качестве стратегического партнера взаимодействует с Международной организацией гражданской обороны. Результатом плодотворного сотрудничества стала успешная реализация многочисленных программ содействия международному развитию, включая создание и становление региональных центров гуманитарного реагирования и учебно-практического профиля в Армении, Сербии, Никарагуа и на Кубе.

Таких примеров можно приводить бесконечное множество. Наше взаимодействие с международными организациями многопрофильное и разнообразное. В одних случаях мы получаем дополнительные оперативные ресурсы при реагировании на ЧС, в других – возможность обмениваться опытом, повышать квали-

фикацию наших специалистов, продвигать собственные, российские подходы и технологии в сфере предупреждения и ликвидации ЧС.

– **Каковы на данном этапе роль и значение российского национального корпуса чрезвычайного гуманитарного реагирования (РНКЧГР)?**

– РНКЧГР – это, прежде всего, многофункциональная авиация МЧС России, спасатели, аэромобильный госпиталь и Агентство «Эмерком», которое обеспечивает логистическую поддержку гуманитарных операций, проводимых как на двусторонней основе, так и совместно со структурами ООН и Международной организацией гражданской обороны. Поэтому в состав корпуса входят элитные подразделения МЧС России, способные решать эти задачи на высоком уровне в соответствии с международными стандартами.

При оказании помощи иностранным государствам РНКЧГР решает очень широкий спектр задач: доставка грузов гуманитарной помощи, необходимых для первоочередного обеспечения пострадавшего населения, в том числе с использованием авиации и автотранспортных отрядов, проведение поисково-спасательных

работ, оказание медицинской помощи непосредственно в зоне чрезвычайной ситуации на базе аэромобильного госпиталя, тушение природных и крупных техногенных пожаров с применением авиации, гуманитарное разминирование постконфликтных территорий и многое другое.

Также возможности РНКЧГР задействуются и в рамках проведения операций по эвакуации российских граждан из иностранных государств при возникновении там кризисных ситуаций. Как правило, для этого используются воздушные суда МЧС России, которые, при необходимости, могут быть укомплектованы специальными медицинскими модулями, разработанными в отряде «Центроспас».

В настоящее время проводится работа по актуализации нормативных правовых актов, регулирующих деятельность корпуса.

– **Как оценивают международные гуманитарные структуры деятельность российского корпуса?**

– Благодаря операциям РНКЧГР, профессионализму и самоотверженности наших спасателей, медиков и летчиков международное сообщество знает МЧС России как одну из самых эффективных чрезвычайных служб в мире, а профильные международные организации рассчитывают на нас как на надежного и стратегического партнера.

Подтверждением этому является регулярное участие подразделений и специалистов РНКЧГР в гуманитарных проектах, реализуемых Всемирной продовольственной программой, Международной организацией гражданской обороны, Управлением ООН по координации гуманитарных вопросов, Всемирной организацией здравоохранения и другими международными организациями.

– **А какие функции лежат сегодня на специалистах Агентства «Эмерком»?**

– Главной задачей Агентства «Эмерком», входящего в состав РНКЧГР, является обеспечение логистической поддержки гуманитарных операций, проводимых как на двусторонней основе, так и совместно со структурами ООН и Международной организацией гражданской обороны.

Специалисты Агентства в рамках организации и обеспечения оказания гуманитарной помощи осуществляют подбор поставщиков, закупку, доставку товаров и выполнение работ и услуг по гуманитарным операциям, в том числе по перевозке грузов и эвакуации граждан.

Мероприятия международного сотрудничества 2021 г.

3 подписания:

- Меморандум о взаимопонимании между Российской Федерацией и Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии о сотрудничестве в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций
- Совместное заявление МЧС России и Национального координатора по вопросам уменьшения опасностей природных и техногенных бедствий Республики Гватемала
- Соглашение между МИД России и МЧС России о взаимодействии в вопросах, связанных с деятельностью представителей МЧС России в постоянных представительствах Российской Федерации за рубежом

5 международных учений:

- Учения Корпуса сил СНГ с участием в полевой части поисково-спасательных отрядов России, Беларуси, Казахстана и Узбекистана
- Демонстрационные учения по случаю закрытия Международного салона средств обеспечения безопасности «Комплексная безопасность - 2021»
- Учебно-тренировочный сбор водолазов на озере Хубсугул в Монголии с участием сотрудников ФГКУ «Байкальский поисково-спасательный отряд МЧС России»
- Межведомственное опытно-исследовательское учение по выполнению мероприятий по защите территорий, входящих в Арктическую зону Российской Федерации, от чрезвычайных ситуаций
- Учения по ликвидации чрезвычайных ситуаций на объектах Московского метрополитена с участием в качестве наблюдателей представителей МЧС Республики Беларусь и МЧС Республики Казахстан

4 международных соревнования:

- XVI Чемпионат мира среди мужчин и VII Чемпионат мира среди женщин по пожарно-спасательному спорту в Казахстане
- X Чемпионат мира среди юношей и юниоров и VI Чемпионат мира среди девушек и юниорок по пожарно-спасательному спорту в Хорватии
- Международные соревнования по пожарно-спасательному спорту на Кубок «Дружбы» и приз «Золотая штурмовка» в рамках Международного салона средств обеспечения безопасности «Комплексная безопасность-2021»
- Международные соревнования на Кубок ОО «Белорусская федерация пожарно-спасательного спорта» по пожарно-спасательному спорту в Беларуси

Кроме того, Агентство занимается организацией и обеспечением участия МЧС России и его структурных подразделений в международных и российских выставках, конференциях, семинарах.

– **Поясните, какой сегодня алгоритм осуществления гуманитарных операций: мы ждем от пострадавшей страны официальной просьбы об оказании помощи или можем предлагать помощь, проявлять инициативу, действуя по линии ООН, Международного Красного Креста и др.?**

– Действующий порядок оказания гуманитарной помощи иностранным государствам регламентирован постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2000 г. № 644 «О порядке оказания помощи иностранным государствам в ликвидации чрезвычайных ситуаций», в соответствии с которым решение об оказании гуманитарного содействия принимается Правительством РФ на основании обращения руководства пострадавшего государства за помощью.

В настоящее время нами совершенствуется порядок реагирования на чрезвычайные ситуации за рубежом с учетом сложившейся практики, доказавшей свою эффективность. Проектом постановления Правительства РФ, которое подготовлено взамен упомянутого, предусмотрена возможность предлагать помощь пострадавшим государствам, а также реагировать на ЧС за рубежом на основе обращения международных организаций к мировому сообществу.

– **В вузах МЧС России ежегодно обучаются специалисты служб спасения других стран. Не могли бы вы рассказать, из каких стран чаще всего приезжают к нам на**

НАША СПРАВКА

Гуманитарную помощь населению отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины МЧС России оказывает с августа 2014 г. В 2021 г. были сформированы и отправлены четыре гуманитарные автоколонны, которыми в регион доставлены более 727 т грузов медицинского назначения.



учебу и чем она ценна для иностранных специалистов?

– В 2021 г. большое внимание уделялось вопросу подготовки кадров для чрезвычайных служб иностранных государств в вузах МЧС России. Наши специалисты в прошлом году обучили более 300 иностранных специалистов. Для сравнения, в 2020 г. их было 287.

Среди них специалистами МЧС России подготовлены представители чрезвычайных служб Армении, Сербии, Киргизии, Казахстана, Таджикистана, Боснии и Герцеговины, Северной Македонии, Белоруссии и Узбекистана.

На сегодняшний день в наших вузах продолжают обучаться еще свыше 700 специалистов из 16 стран ближнего и дальнего зарубежья, что свидетельствует о востребованности и высоком качестве российской системы подготовки пожарных и спасателей.

– **Поделитесь своими планами на этот год...**

– При планировании работы на 2022 г. мы ориентировались на приоритеты внешней политики Российской Федерации и Концепцию международной деятельности МЧС России.

План международного сотрудничества министерства направлен на совершенствование взаимодействия с профильными международными организациями и чрезвычайными ведомствами иностранных государств как на двусторонней основе, так и в рамках многосторонних форматов – прежде всего СНГ и ОДКБ.

Особое внимание планируем уделить вопросам приграничного сотрудничества, совершенствованию нормативной правовой базы в области реагирования на чрезвычайные ситуации за рубежом, продвижению российских спасательных технологий и привлечению иностранных партнеров к деятельности Международной спортивной федерации пожарных и спасателей.

Кстати, хорошей площадкой для обсуждения с иностранными партнерами указанных направлений сотрудничества станет третий Международный конгресс пожарных и спасателей, запланированный на 28–31 мая 2022 г.

Как показывает опыт, такого рода мероприятия вызывают большой интерес среди пожарно-спасательного сообщества, так как предоставляют возможность не только поделиться информацией о новейших технологиях и обсудить актуальные вопросы в неформальной обстановке, но и установить новые контакты со спасателями со всего мира.

Подготовили **Евгений Дмитриев,**
Юрий Капральный.

Фото из архива редакции



Дальневосточные спасатели на международной аттестации по методологии INSARAC

КЛЮЧЕВОЕ СЛОВО — ПОНИМАНИЕ

20 лет назад, 26 марта 2002 г. появился один из первых двусторонних документов о совместной деятельности, подписанный МЧС России с зарубежным профильным министерством Великобритании.



Землетрясение в Гуджарате, Индия, 2001 г.

Официальное название этого документа — «Меморандум о понимании между Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Министерством международного развития Великобритании по участию в совместных международных поисково-спасательных и чрезвычайных гуманитарных операциях в третьих странах».

Стороны так и зафиксировали в этом меморандуме, что они пришли к осознанию необходимости «оперативной доставки гуманитарной помощи населению третьих стран, пострадавших в результате техногенных катастроф и стихийных бедствий, а также ее эффективного и незамедлительного использования». Оба министерства подчеркнули также «важность развития сотрудничества между сторонами».

Для осуществления в рамках взаимодействия цели были определены условия и процедуры привлечения сил и средств сторон. Суть их сводилась к тому, что «в случае возникновения техногенной катастрофы или стихийного бедствия, или

необходимости оказания чрезвычайной гуманитарной помощи третьей стране», стороны должны были немедленно обмениваться уведомлениями о своем согласии участвовать в совместной операции в пострадавшей стране. Финансовые условия участия в такой операции подлежали согласованию в процессе консультаций. А окончательное решение каждому министерству следовало принимать «в соответствии со своими внутригосударственными процедурами».

В предысторию подписания исторического документа лег реальный опыт совместного участия спасателей двух стран в поисково-спасательных работах и оказании гуманитарной помощи странам, ставшим на рубеже веков жертвами стихийных бедствий и послевоенной разрухи.

Так, в январе 2001 г. именно спасательные подразделения России и традиционных партнеров Великобритании самыми первыми прибыли в Индийский штат Гуджарат, где произошло разрушительное землетрясение — до 9 баллов по шкале Рихтера. Другие государства прислали свои формирования для ликвидации последствий стихийного бедствия лишь через трое суток. А под обломками разрушенных зданий оказались около 100 тыс. человек. Помочь тем, кто оказался в завалах, могли лишь профессионалы.

И россияне с англичанами бок о бок приступили к поискам пострадавших. Основную работу наши специалисты проводили почти в эпицентре землетрясения, в трех населенных пунктах — Бхачау, Бхудж и Анджара. Их первоочередной задачей было обнаружить в завалах и извлечь живых людей. С этой целью в поисково-спасательной операции были активно задействованы кинологи с собаками и специальные приборы поиска. Ситуацию в зоне катастрофы осложняли постоянные подземные толчки, а также резкий контраст между дневной жарой и резким понижением температуры но-



22-летний Кунтал Таккар шесть дней прожил под обломками, пока его не нашли российские спасатели

чью, сопровождающимся сильным ветром.

Самым необычным в той операции было то, что живых людей удавалось находить в руинах даже на пятый и шестой день. Всего за это время российские спасатели обследовали около 300 завалов, в которых обнаружили и достали живыми 17 человек, среди них было четверо детей. А если считать, что одна из спасенных была беременной и чуть позже смогла родить малыша, то спасенными оказались 18 жизней.

Та история стала весьма показательной для Великобритании, их специалисты воочию убедились тогда, что на наших спасателей можно положиться, и с ними стоит сотрудничать.

Осенью того же года в соответствии с поручением Президента и Правительства РФ МЧС России приступило к операции по оказанию гуманитарной помощи Исламскому Государству Афганистан (ИГА). В ходе этой миссии были фактически открыты главные транспортные коридоры, по которым шла гуманитарная помощь. Один из них обеспечивал ее переброску автотранспортом из Киргизии через Таджикистан на Файзабад. Другой – тоже автотранспортом из Душанбе через Нижний Пяндж и район Саланга на Кабул. Третий – по железной дороге через Узбекистан до станции Хайротон и далее автотранспортом в афганские провинции. Действовал и воздушный мост по перевозке грузов на аэропорты Баграм и Кабул.

Сначала самолеты министерства доставили в Душанбе многоместные палатки, медикаменты и продукты питания. Затем туда уже по железной дороге были отправлены 56 вагонов и 13 платформ с передвижными электростанциями, вещевым имуществом и продовольствием. Всего в Таджикистан поступило 26 тыс. т российских гуманитарных грузов.

Весь этот груз далее предстояло переправить на территорию Афганистана вертолетами МЧС России и автомобильными конvoями. И это была уже серьезная международная операция с участием России, Англии, Киргизии, Таджикистана и Всемирной продовольственной программы ООН. МЧС России активно включилось в реализацию всех гуманитарных проектов по оказанию помощи ИГА, поставив



Восстановление движения по туннелю через перевал Саланг

в эту страну в 2002 г. в общей сложности свыше 40 тыс. т грузов на сумму около 15 млн долларов.

Самой крупной операцией стала доставка продовольствия в северные провинции страны. Менее чем за полгода

автомобильные конвои МЧС России перевезли в Файзабад 16,5 тыс. т продовольствия, а в октябре – декабре в Хайратон по железной дороге – свыше 5 тыс. т зерна и шесть стационарных пунктов раздачи гуманитарной помощи. Поставки ее в Афганистан осуществлялись также самолетами и вертолетами нашего министерства, которые выполнили 83 рейса в Кабул и Баграм.

Но доставка грузов – лишь одно из направлений многогранной деятельности нашей миссии и в этой стране. 28 ноября 2001 г. в Кабуле одним из первых начал работать гуманитарный центр российского чрезвычайного ведомства, а 2 декабря был открыт аэромобильный госпиталь МЧС России. За оказанием медицинской помощи

сюда стекались ежедневно до 200 местных жителей.

Восстановление движения по туннелю через перевал Саланг – это еще одна страница летописи тех героических событий. Саланг стал, по сути, символом международного гуманитарного сотрудничества, поскольку там все плечом к плечу, невзирая на национальности и цвет кожи, разбирали завалы и совместно открывали для афганцев их Дорогу жизни.

Конечно, вся эта разносторонняя деятельность не могла пройти мимо наблюдателей из других стран. Опыт наших спасателей, их наработки и технологии оказались крайне востребованы у зарубежных специалистов. Под впечатлением находились и специалисты из Великобритании, фактически профинансировавшей основные перевозки грузов из Киргизии в Файзабад.

Результатом взаимодействия двух стран и стал в итоге «Меморандум о понимании», с которого мы и начали этот материал. «Понимание» – это ключевое слово в данном случае, поскольку сегодня в период крайней разобщенности со многими западными странами всем нам очень не хватает именно такого простого и человеческого понимания.

Ведь вместе мы можем в будущем при ликвидации последствий различных ЧС спасти еще много жизней и в целом сделать этот мир безопаснее и счастливее.

Подготовили Евгений Дмитриев, Юрий Капальный.

Фото из архива редакции

В ТЕМУ

Вклад российских спасателей в гуманитарные операции по оказанию продовольственной помощи Афганистану отметили также представители Организации Объединенных Наций. И в ноябре 2002 г. был подписан Меморандум о понимании между МЧС России и этой авторитетнейшей международной организацией о сотрудничестве в области чрезвычайного гуманитарного реагирования, ставший основой взаимодействия российского министерства со всеми структурами ООН, включая их Всемирную продовольственную программу и Управление по координации гуманитарных вопросов. Стоит отметить, что специалисты ВПП ООН и сейчас считают Российскую Федерацию одним из лидеров в борьбе за продовольственную безопасность во всем мире.



World Food Programme

БЕЗОПАСНОСТЬ НА МЕЖДУНАРОДНОМ УРОВНЕ

Подписанный в конце прошлого года приказ МЧС России от 30 декабря 2021 г. № 949 «О мерах по обеспечению безопасности в период подготовки и проведения международных и государственных мероприятий на территории Российской Федерации» стал еще одним шагом в деле решения стоящих перед чрезвычайным ведомством задач в данной сфере.

Новый нормативно-правовой акт является очень важным по своей сути, поскольку направлен на эффективную подготовку органов управления, сил и средств МЧС России к обеспечению безопасности международных и государственных мероприятий, которые по решению главы государства или правительства страны во все большем количестве проводятся в разных регионах нашей страны.

Данным приказом создается специальная рабочая группа МЧС России – постоянно действующий орган министерства. Задачи этой группы: координация деятельности структурных подразделений центрального аппарата, территориальных органов, учреждений и организаций МЧС России; выработка согласованных решений и организация взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, а также организациями, задействованными для обеспечения безопасности в период подготовки и проведения особо значимых мероприятий. Ее персональный состав будет утверждаться главой МЧС России или лицом, его замещающим, по представлению руководителя структурного подразделения центрального аппарата министерства, к компетенции которого отнесены функции по координации этой работы. Решения, принимаемые на заседаниях рабочей группы, обязательны для исполнения.

Также приказ утверждает типовой план основных мероприятий территориальных органов МЧС России по обеспечению безопасности в период подготовки и проведения этих мероприятий в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций



Спасатели обеспечивают безопасность на соревнованиях

НАША СПРАВКА

Функции рабочей группы МЧС России по вопросам обеспечения безопасности в период подготовки и проведения международных и государственных мероприятий на территории Российской Федерации:

- рассматривает вопросы, связанные с обеспечением безопасности при подготовке и проведении указанных мероприятий, и принимает решения по данным вопросам;
- обеспечивает оперативное взаимодействие в период их подготовки и проведения;
- организует мероприятия по проверке готовности сил и средств территориальных органов, учреждений и организаций МЧС России, задействованных в обеспечении безопасности международных и государственных мероприятий, а также оказывает им консультационную помощь.

природного и техногенного характера, а также пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Приказ предписывает руководителям структурных подразделений центрального аппарата МЧС России оказывать методическую помощь в рамках своей компетенции территориальным органам, учреждениям и организациям министерства по реализации мероприятий, предусмотренных планом, а также информировать в установленном порядке Главное управление собственной безопасности МЧС России обо всех принимаемых решениях, связанных с подготовительными работами.

Руководители территориальных органов МЧС России обязаны включать мероприятия по обеспечению безопасности в период подготовки и проведения международных и государственных мероприятий в планы работы своих главков по субъектам РФ.

Подготовил **Александр Зеленков.**

Фото из архива редакции



ЦЕНТРОСПАС — ЗНАЧИТ ПЕРВЫЕ!

Сергей Князьков, наш корреспондент. Фото из архива редакции

13 марта исполняется 30 лет одному из самых авторитетных подразделений МЧС России — ФГКУ «Государственный центральный аэромобильный спасательный отряд».

НАЧАЛО НАЧАЛ

Постановлением Правительства РФ от 13 марта 1992 г. № 154 был основан Государственный центральный аэромобильный спасательный отряд МЧС России (Центроспас), главная задача которого — проведение аварийных и поисково-спасательных работ различных видов и масштабов при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера на федеральном и международном уровнях. Возглавил отряд Михаил Фалеев.

По договоренности с МВД России под создание базы отряда «Центроспас» было передано здание пожарной части экспериментального машиностроительного завода им. В.М. Мясищева в городе Жуковском Московской области. Выбор места был обусловлен близостью к сто-

лице, где располагались органы оперативного управления при ЧС, плюс здесь был уникальный аэродром и авиационные научно-исследовательские институты, позволяющие осваивать, опираясь на их возможности, новые авиационно-спасательные технологии.

Официально сотрудники отряда приступили к работе с 1 июля 1992 г., но еще до этого они принимали участие в спасательных операциях, на которые привлекались сотрудники Государственного комитета РСФСР по ЧС. Такими операциями были взрыв трубы на Уфимском нефтеперерабатывающем заводе, оказание гуманитарной помощи бывшим республикам Советского Союза, ставшим независимыми государствами, и другие.

Первоначально в отряде было всего около 60 человек и пять служб: поиско-

во-спасательная, инженерная, материально-технического обеспечения, автотранспортная, служба связи и информации. В 1993 г. были приобретены два транспортных самолета Ил-76. Организовать эксплуатацию воздушных судов было поручено сотрудникам отряда. Так была создана авиационно-транспортная служба, которая с первых шагов приступила к отработке новых спасательных технологий, таких как авиационное пожаротушение и десантирование грузов.

Больших организационных усилий и технологической подготовки потребовала операция по оказанию гуманитарной помощи населению на территории бывшей Югославии в условиях вооруженного конфликта, проводимая под эгидой ООН. Командный состав отряда, водители, врачи прошли в 1993–1996 гг. серьезную школу международного взаимодействия в военной обстановке.

РАЗВИТИЕ ЦЕНТРОСПАСА В 1990-Х ГГ.

В течение 1994–1995 гг. авиапарк отряда значительно увеличился. МЧС России были приобретены самолеты Ан-74 и два Ил-76. В разгар вооруженного конфликта на территории Чеченской Республики с помощью этих самолетов был организован «воздушный мост», по которому перевозили тысячи тонн гуманитарных грузов, эвакуировали пострадавших.

К середине 1999 г. вертолетный парк отряда насчитывал пять единиц. Это вертолеты: три Бө-105 и Бк-117 в спасательном, медицинском и транспортно-пассажирском вариантах, построенные по техническому заданию, подготовленному специалистами отряда, а также отечественный Ми-8. Только за три года экспериментальной эксплуатации в столице с помощью легких вертолетов отряда «Центроспас» была оказана помощь сотням пострадавших и больных.

Впервые в мировой практике была отработана технология загрузки вертолетов Бө-105 и Бк-117 в транспортный самолет Ил-76 и доставка их к месту происшествия. На подготовку вертолета к самостоятельному взлету после выгрузки требовалось всего 15 мин. Это подтвердилось на практике, когда авиация МЧС России принимала участие в ликвидации последствий землетрясения на Сахалине, обрушений жилых домов в городах Светогорске и Каспийске, наводнений в Якутии, авиакатастрофе во Вьетнаме и многих других ЧС. В настоящее время авиационную поддержку реагирования на ЧС осу-



Землетрясение в Нефтегорске, 1995 г.

ществляет специально созданное подразделение МЧС России.

В середине 1990-х гг. отряд «Центроспас» продолжал интенсивно развиваться. В это время вместе со спасателями на месте ликвидации последствий ЧС стали работать специально обученные собаки. Когда в мае 1995 г. в Нефтегорске произошло сильнейшее землетрясение, двумя поисковыми собаками было обнаружено под завалами и точно указано местонахождение более 50 живых людей. После этого было принято решение о создании поисково-спасательной кинологической службы отряда «Центроспас».

С 1996 г. в составе отряда стала функционировать медицинская служба, сформированная на базе аэромобильного госпиталя. С того времени качество оказываемой медицинской помощи с первой доврачебной перешло на уровень квалифицированной медицинской помощи – к пострадавшим стали выезжать травматологи, хирурги, реаниматологи, терапевты, педиатры.

С расширением задач, стоящих перед Государственным центральным аэромобильным спасательным отрядом, развивались и направления подготовки спасателей. В 1998 г. была создана водолазная служба, а 1 апреля 2003-го – филиал отряда «Центроспас» в черноморском городе Туапсе. Для более качественной профессиональной подготовки в Туапсе формируется специальный учебный центр для водолазов спасательных формирований МЧС России. На его базе учатся водолазы всех классов и специализаций. С мая 2015 г. туапсинский филиал отряда «Центроспас» передан в ведение Южного регионального поисково-спасательного отряда МЧС России.

НАША СПРАВКА

За 30-летнюю историю отряда «Центроспас» почетным званием Герой Российской Федерации отмечены три человека: Легошин Владимир Данатович, Рожков Андрей Николаевич (посмертно), Замараев Валерий Валентинович (посмертно); 39 спасателям присвоено почетное звание заслуженного спасателя Российской Федерации.

Из 184 спасателей, работающих в отряде «Центроспас», 17 имеют квалификацию «спасатель международного класса», 19 сотрудников отряда удостоены звания заслуженного работника Российской Федерации в различных отраслях.

НОВЫЙ ВЕК – НОВЫЕ ЗАДАЧИ

За 30 лет существенные изменения претерпела структура отряда. Сегодня в Центроспасе 13 служб и пять самостоятельных отделов. В 2009 г. созданы служба аэромобильных технологий спасения и служба стажировки и повышения квалификации.

В 2010 г. введен в эксплуатацию новый комплекс зданий отряда «Центроспас». На базе отряда проводятся разработка, освоение и внедрение новых технологий в практику поисково-спасательных операций в системе МЧС России. Это принципиально отличает его от большинства аналогичных спасательных формирований как в России, так и за рубежом. Так, например, освоены новые технологии по десантированию спасательных плотов и оборудования, крупногабаритных грузов, специальной автомобильной техники, аэромобильного модульного госпиталя на многокупольных парашютных системах, а также спасателей и специалистов в зону чрезвычайной ситуации. Уже через 40 мин после десантирования медики могут начать оказание помощи пострадавшим, а спустя 1,5 ч семь отделений госпиталя полностью готовы к работе. Рассчитанный на 50 койко-мест, госпиталь способен оказать неотложную помощь от 100 до 300 пациентам в сутки. Такая технология применяется только в отряде «Центроспас» и не имеет аналогов в мире.

Для оперативного реагирования на ликвидацию последствий ЧС работниками отряда «Центроспас» разработаны и успешно применяются на практике аэро-

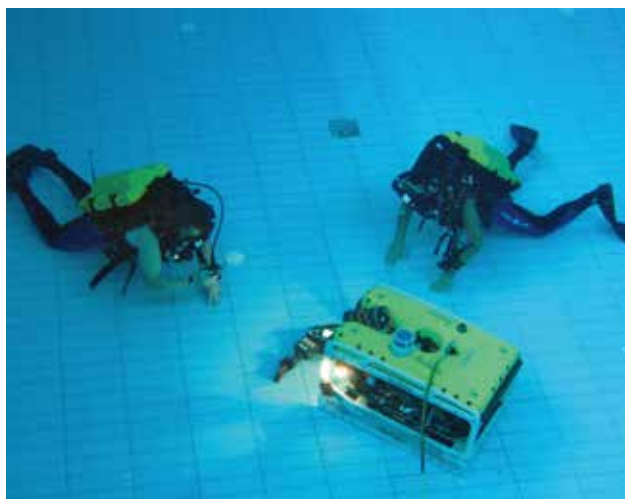


Медицинская служба на базе аэромобильного госпиталя

мобильные спасательные комплексы (АСК). Они могут быть применены во время проведения спасательных и гуманитарных операций в различных климатографических условиях в любое время года и суток.

Одно из направлений работы отряда – практическое применение дистанционно пилотируемых летательных аппаратов (ДПЛА), оснащенных тепловизорами, цветными видео- и фотокамерами. С их помощью отряд «Центроспас» выполняет задачи по контролю за противопожарным состоянием лесного фонда в Московской и других областях. Проводится мониторинг пожароопасных зон, выявляются очаги пожаров, зоны подтопления во время паводков и наводнений.

С 2008 г. для эвакуации тяжелых больных применяются самолеты и вертолеты мобильные медицинские модули, которые были разработаны при активном участии специалистов отряда и не имеют аналогов в мире. Во время перелета медики отряда «Центроспас» могут оказать пострадавшему полный комплекс реанимационных мероприятий. Одновременно самолетом Ил-76 можно перевезти 20 тяжелобольных, в Ан-148 размещаются шесть пострадавших, вертолет Ми-8 может взять на борт четырех пострадавших.



На оснащении отряда подводный телеуправляемый аппарат «Фалькон»

На оснащении отряда имеется подводный комплекс, включающий в себя гидролокаторы бокового обзора, систему гидроакустического позиционирования и подводный телеуправляемый

Отряд «Центроспас» обеспечивает круглосуточную готовность спасателей, транспортных средств, техники и снаряжения к быстрым и эффективным действиям, направленным на спасение человеческих жизней

аппарат «Фалькон». С его помощью специалисты отряда проводят сопровождение водолазных спусков при выполнении подводно-технических работ в затрудненных условиях, а также обследования подводных объектов на глубинах до 300 м.



На базе отряда учатся водолазы всех классов и специализаций

Отряд «Центроспас» располагает разнообразной специальной техникой и оборудованием. Он оснащен аварийно-спасательными автомобилями, гидравлическим, пневматическим и электрическим специальным оборудованием, различными транспортными и плавсредствами, парашютно-десантными системами, средствами поиска и спасения пострадавших, медицинским снаряжением, изолирующими костюмами и дыхательными аппаратами для работы в газовых средах и под водой, а также средствами

жизнеобеспечения (пневмокаркасными модулями базового мобильного лагеря с автономным энергообеспечением, газовыми детекторами и индивидуальными средствами защиты, экспедиционными рационами питания; радиостанциями ближней и дальней радиосвязи). Оперативная группа отряда может работать в полностью автономном режиме до 14 суток. Ее участники готовы выполнять роль инструкторов при участии добровольцев и других специалистов при ликвидации ЧС.

Отряд, имея соответствующую базу в Москве, отрабатывает и внедряет новые спасательные технологии в условиях мегаполиса. В их числе оказание помощи и эвакуация пострадавших в дорожно-транспортных происшествиях с применением вертолетов легкого класса, работа на водных объектах, высотных зданиях и в метрополитене.

Сегодня на базе отряда созданы и работают:

- отраслевой Центр по испытаниям и сертификации аварийно-спасательного оборудования и технологий;
- сервисный Центр по техническому обслуживанию и ремонту аварийно-спасательного оборудования и инструмента в системе МЧС России;
- отраслевой Центр стажировки и повышения квалификации спасателей, специалистов поисково-спасательных формирований МЧС России.

Организация центров позволила поднять на качественно новый уровень и оптимизировать систему подготовки и повышения квалификации специалистов, учебно-тренировочного процесса, в определенной мере решить имеющуюся

в отрасли проблему технического обслуживания и ремонта спасательного оборудования и техники, продлить сроки их службы.

Отряд имеет лицензию на ведение образовательной деятельности. Специалисты Центра стажировки и повышения квалификации спасателей разработали программы и проводят занятия по 12 профильным дисциплинам, в том числе медицинской и химической подготовке, по работе с новейшими средствами связи и навигации, по психологии, английскому языку и другим предметам.

Отряд «Центроспас» обеспечивает круглосуточную готовность спасателей, транспортных средств, техники и снаряжения к быстрым и эффективным действиям, направленным на спасение человеческих жизней, сохранение производственного потенциала в любой географической точке земли. Готовность к выезду в зону чрезвычайной ситуации составляет от 1 мин (в режиме экстренного выезда) до 2 ч (на региональные и федеральные ЧС) и до 16 ч на международные ЧС.

Профессиональный уровень работников отряда подтвержден высокой квалификацией по широкому спектру гражданских специальностей. Каждый из спасателей владеет 6–15 профессиями (водитель, связист, медик, газосварщик, инженер, водолаз, альпинист, пожарный, кинолог, спелеолог и другие специальности).

Отряд «Центроспас» выезжал на ликвидацию последствий различных ЧС более 50 тыс. раз, из них более 200 – меж-



Авария на Саяно-Шушенской ГЭС, 2009 г.

дународного и федерального уровней. Спасено более 10 тыс. жизней, более чем в 45 тыс. случаев оказана помощь пострадавшим. Навсегда останутся в истории отряда такие спасательные операции, как ликвидация последствий землетрясения в Нефтегорске, Турции, Шри-Ланке, Китае, на Гаити и в Японии, работа при обрушении крыши «Трансвааль-парка» и Басманного рынка в Москве, аварии на Саяно-Шушенской ГЭС, участие в спасательной операции в Беслане.

Участие в разнообразных по степени сложности и риску операциях позволило специалистам отряда накопить уникальный опыт спасения людей при самых различных чрезвычайных ситуациях во всех

уголках земного шара, включая Южный и Северный полюсы.

Государственный центральный аэромобильный спасательный отряд МЧС России давно заработал заслуженное признание среди поисково-спасательных подразделений стран мира. В июне 2011 г. отряд «Центроспас» прошел международную аттестацию по критериям INSARAG (международной консультативной группы по поиску и спасению). Известный как одно из лучших поисково-спасательных формирований, теперь отряд получил официальное признание на международном уровне в рамках ООН.

Отряд является активным участником международных мероприятий, проводимых МЧС России, Организацией Объединенных Наций. Из семи российских экспертов ООН по оценке последствий бедствий и координации международного реагирования трое являются сотрудниками отряда.

Все эти годы отряд «Центроспас» возглавляли высококвалифицированные специалисты и лидеры, создававшие благоприятный морально-психологический климат, формировавшие традиции, дух коллективизма и высокой ответственности за порученное дело.

Более 500 человек, которые работают в отряде «Центроспас», нацелены на одну задачу: первыми прийти на помощь попавшим в беду и спасти человеческие жизни. Специалисты отряда «Центроспас» постоянно совершенствуют профессиональные навыки, внедряя в практику поисково-спасательных работ передовые технологии, новейшие технические разработки, современные научные достижения, опираясь на грамотное руководство, постоянную поддержку и тесное взаимодействие с подразделениями МЧС России.

Свое будущее сотрудники отряда «Центроспас» видят в повышении его мобильности, профессионализма и разносторонности решения различных задач. Это может быть достигнуто путем повышения уровня подготовки наших спасателей, оснащения отряда самым современным оборудованием и снаряжением, улучшением социальных условий работы спасателей и условий для несения службы, укрепления дисциплины и организованности.



Высококвалифицированные специалисты отряда заработали заслуженное признание среди поисково-спасательных подразделений стран мира

Юрий Бражников, ст. науч. сотр.; Владимир Путин, ст. науч. сотр.; Вячеслав Сериков, науч. сотр. ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ). Фото из открытых источников

ПОМОЩЬ ПОД ПРИЦЕЛОМ

Доставка гуманитарных грузов МЧС России в операциях и проектах по оказанию помощи населению пострадавших государств, как показала практика чрезвычайного гуманитарного реагирования МЧС России за более чем 30-летний период, сопряжена с целым рядом рисков. Рассмотрим их основные особенности.

Начало нового столетия на нашей планете при эскалации вооруженных конфликтов, различных провокаций и военной силы приводит к техногенным катастрофам, всеобщему хаосу и коллапсу среди населения, невосполнимым человеческим потерям, утрате имущества и культурных ценностей.

ПРАВОВАЯ ОСНОВА

При возникновении международных конфликтов и различных бедствий необходимо действовать в соответствии с основным сводом правил, утвержденных в четырех Женевских конвенциях от 12 августа 1949 г. и в дополнительных Дипломатических протоколах к ним от 8 июня 1977 г., а также профильными руководящими документами ООН, учитывающими специфику оказания гуманитарной помощи в современных условиях.

Женевские конвенции 1949 г. представляют собой фундаментальные международные договоры в области гуманитарного международного права, которые определяют правила защиты людей при вооруженных конфликтах, солдат, раненых и военнопленных, а также гражданских лиц, включая условия доставки помощи в этих условиях.

Статья 23 четвертой Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны гласит, что каждая «договаривающаяся сторона будет предоставлять свободный пропуск всех посылок с медицинскими и санитарными материалами, а также предметами для отправления религиозных культов, предназначенными только для гражданского населения другой договаривающейся стороны, даже если последняя является неприятелем. Она также обязана разрешить свободный пропуск всех посылок с продуктами питания, носильными вещами и укрепляющими средствами, предназначенными для детей до 15 лет, беременных женщин и рожениц».



Доставка гуманитарной помощи жителям Нагорного Карабаха

ОСНОВЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

Под гуманитарной помощью понимается безвозмездное (бесплатное) обеспечение населения на территориях, охваченных гуманитарной катастрофой или стоящих на ее грани, необходимыми для жизни средствами.

Не все государства способны справиться с подобными вызовами в одиночку и вынуждены обращаться к мировому сообществу или конкретным странам с просьбой оказать гуманитарную помощь пострадавшему населению.

Заинтересованные стороны организуют доставку необходимых грузов самостоятельно или координируют свою деятельность с международным сообществом. При реализации права на гуманитарную помощь порой возникают различные трудности. Например, в Сирии оказываемая гуманитарная помощь в наиболее угрожающий период распределялась между боевиками или подвергалась уничтожению и только небольшая ее часть перепадала мирным жителям, если удавалось преодолевать различные риски.

Так, в ночь с 19 на 20 сентября 2016 г. в провинции Алеппо гуманитарный конвой Сирийского арабского Красного По-

лумесца, доставивший грузы ООН, попал под прицельный авиаудар. Погибли 20 мирных жителей, работавших на разгрузке грузовиков с гуманитарной помощью, и один сотрудник организации. Этот инцидент всемирные организации, как и многие СМИ, назвали вопиющим нарушением основополагающих принципов международного гуманитарного права. Политические игры недружественных государств, преследующих свои корыстные цели, создают огромную нестабильность в зоне сирийского конфликта. Гуманитарный кризис демонстрирует грубое нарушение международного гуманитарного права, профильных требований ООН и ведет к затягиванию реализации решительных мер по деэскалации конфликта.

Остается надеяться, что гуманитарные вопросы перестанут являться инструментом политического давления или элементом заигрывания с террористами и их прикрытием. При этом на смену разнообразным акциям помощи, как в зоны конфликтов, так и в крупные лагеря беженцев и временно перемещенных лиц, должны прийти наработанные стандарты ООН с учетом опыта последних десятилетий.



В Алеппо гуманитарный конвой ООН попал под авиаудар



Гуманитарный конвой ООН

МИССИЯ МЧС РОССИИ

Наша страна оказывает гуманитарную помощь пострадавшим государствам на основании Указа Президента России от 8 ноября 1994 г. № 573-рп «Об организации участия Российской Федерации в оказании международной гуманитарной помощи в чрезвычайных ситуациях», соответствующих решений Правительства РФ о развертывании (1995 г.) и действиях Российского национального корпуса чрезвычайного реагирования, а также Постановления от 31 августа 2000 г. № 644 «О порядке оказания помощи иностранным государствам в ликвидации чрезвычайных ситуаций».

МЧС России от имени Российской Федерации принимает участие в международной гуманитарной деятельности, не только осуществляя собственные спасательные операции или гуманитарные проекты на двусторонней основе, но и участвуя в коллективных гуманитарных операциях, проводимых под эгидой ООН, или коалициях в формате «Фокус» (1999 г.).

Первые поставки гуманитарной помощи «под прицелом» по линии нашего ведомства были начаты в ходе конфликтов в Южной Осетии и Абхазии. В феврале 1994 г. после согласования и выполнения всех требований ООН в зону воору-

женного конфликта государств бывшей Югославии были направлены первые автотранспортные конвои МЧС России, которые в итоге доставили тысячи тонн гуманитарных грузов.

Эти акции позволили максимально усовершенствовать порядок обеспечения по доставке помощи в зону конфликтов и извлечь необходимые уроки. На основе реализованных действий в Балканском регионе МЧС России получило статус одного из лучших в мировой практике поставщиков гуманитарных грузов в любые точки мира, где создалась критическая обстановка (Танзания, Руанда, Афганистан, Киргизия, Германия и др.).

Так, 26 ноября 2020 г. юбилейный сотый гуманитарный конвой Донского спасательного центра МЧС России, пройдя требуемые таможенные процедуры международного законодательства по гуманитарным грузам через границы в пунктах пропуска Донецк и Матвеев Курган, доставил в ДНР 60 т, а в ЛНР 43 т лекарств и медицинского имущества.

МЧС России уже восьмой год перевозит в Донецк и Луганск продовольствие и предметы первой необходимости. Всего с августа 2014 г. автомобильные колонны российских спасателей доставили для

жителей этих народных республик более 85 тыс. т гуманитарных грузов.

При этом гуманитарные конвои строго соответствуют единым правилам: окраска транспортных средств – белого цвета, уведомления о грузах с установкой средств надежной связи с руководящими структурами ООН в регионе, и все другие требования по безопасности.

МОНИТОРИНГ КАК СРЕДСТВО ЗАЩИТЫ

Нужную информацию о движении гуманитарных конвоев по территориям иностранных государств получают, как правило, отдельные структуры недружественных государств посредством «технического» мониторинга. Под таким мониторингом понимается целенаправленная деятельность по добыче, регистрации, изучению и дешифрированию полученных данных об интересующих объектах.

По видам мониторинг подразделяется на космический, воздушный, морской и наземный, т. е. по месту размещения аппаратуры.

Подробнее остановимся на рассмотрении наиболее распространенного воздушного мониторинга. Современные самолеты, оснащенные необходимыми для этого оптико-электронными средствами, в сочетании с бортовыми средствами связи позволяют в сжатые сроки и с высокой точностью охватывать огромные площади и передавать потребителю ценную информацию.

Использование инфракрасных систем гарантирует эффективное проведение наблюдений и в ночное время суток.

При помощи бортовой радиолокационной аппаратуры можно исследовать земную поверхность и акватории мирового океана с общей шириной до многих сотен километров, а установка на самолетах фотокамер обеспечивает получение изображений объектов в различных масштабах с высоким качеством.



Юбилейный сотый гуманитарный конвой Донского спасательного центра МЧС России в ДНР



Самолет-разведчик с системой дальнего радиолокационного обнаружения



Беспилотные аппараты для получения необходимой информации об объекте

Беспилотные летательные аппараты являются самым экономичным и оперативным видом получения необходимой информации об объекте.

Для получения более качественных результатов при проведении воздушного мониторинга следует:

- располагать технические средства наблюдения ближе к интересующим объектам;

- использовать территории сопредельных государств, а также трассы международных и внутренних авиалиний;

- при возможности иметь «связь» с системами управления акциями по доставке гуманитарных грузов.

При этом практика ООН показывает, что одними из важнейших критериев, обеспечивающих безопасность, являются открытость целей, действий гуманитарных конвоев и их взаимодействие с местными гуманитарными структурами.

ФОРМУЛА РИСКА

При движении гуманитарного конвоя по территориям иностранных государств на начальном этапе оценки угроз могут возникать так называемые риски действия опасностей.

Риск – количественная характеристика действия опасностей, т. е. соотношение числа неблагоприятных проявлений опасностей к их возможному числу за определенный промежуток времени (частота реализации опасности).

Формула риска: $R = n/N$,

где R – риск (1/год);

n – число неблагоприятных проявлений опасностей за определенный промежуток времени (год);

N – возможное число проявлений опасности за тот же период.

Для анализа рисков используется специальная шкала (см. табл.).

ЭМПИРИЧЕСКАЯ ШКАЛА УРОВНЯ РИСКА

Значение уровня риска	Уровень риска
0,0–0,1	Самый малый
0,1–0,3	Малый
0,3–0,4	Средний
0,4–0,6	Высокий
0,6–0,8	Самый высокий
0,8–1,0	Критический

Недружественные страны или их группировки могут различными способами противодействовать достижению принятых решений по оказанию гуманитарной помощи между заинтересованными сторонами, искусственно создавая различные риски.

- Преднамеренное затягивание досмотра гуманитарного груза на границе.

- Отказ в получении гарантий безопасности сотрудников ООН, МККК, МОГО и других структур, координирующих гуманитарные поставки, аффилированных на сопровождение гуманитарной колонны.

- Искусственное замораживание таможенных процедур при переходе государственных границ гуманитарным конвоем.

- Колонна с гуманитарной помощью подвергается особо тщательному досмотру, в том числе с привлечением иностранных журналистов.

- Властями делаются противоречивые заявления о согласии и несогласии на движение колонны с гуманитарным грузом по территории своей страны.

- Воздействие радиопомехами технических средств отдельных структур на системы управления и связи гуманитарного конвоя по пути его движения в заданный пункт назначения с целью ухудшить каче-

ство оперативной информации, а также на изменение распространения радиоволн.

- Угрозы обстрела (или обстрел) гуманитарного конвоя.

- Помехи оперативному реагированию по системам национальной и глобальных сетей (ООН, МККК, МОГО и других партнеров-исполнителей).

ВЫВОДЫ

В современном мире практически невозможно решить проблему обеспечения безопасности в границах лишь одной отдельно взятой страны. Логичным следствием глобальных и региональных интеграционных процессов является все более возрастающая взаимозависимость государств. Это требует большего углубления сотрудничества стран по широкому спектру вопросов, нацеленных на реализацию чрезвычайного гуманитарного реагирования.

Особое внимание необходимо уделить решению вопросов гуманитарного сотрудничества, которые создают прочную основу для укрепления взаимного доверия между странами, а значит, эффективного международного взаимодействия, которое ведет к снижению рисков на международном уровне.

Во время международной спасательной (гуманитарной) операции многократно возрастает роль политического влияния на пострадавшее государство, поэтому всегда будут находиться недружественные элементы, заинтересованные в постоянном раздувании нестабильности.

Для снижения рисков действия опасностей подготовка и отправка гуманитарного конвоя должны осуществляться в строгом соответствии с требованиями Женевских конвенций 1949 г., а также жестких и многосторонних мер в соответствии с наработанным опытом и новыми технологиями.



С ВОЗЛОЖЕННЫМИ ЗАДАЧАМИ СПРАВИЛИСЬ УСПЕШНО

На итоговом заседании коллегии МЧС России были подведены результаты деятельности чрезвычайного ведомства в 2021 г.

С основным докладом выступил врио министра Александр Чуприян. Он отметил, что в прошлом году произошло 386 чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и биолого-социального характера. Причинами возникновения природных ЧС в большей степени являются происходящие изменения климатических условий. Изменился характер наводнений и паводков. Так, в 20 регионах в зону подтопления попало около 15 тыс. жилых и дачных домов, более 30 тыс. приусадебных участков и 270 социально значимых объектов.

Александр Чуприян подчеркнул, что подразделениями МЧС России в 2021 г. совершено более 2 млн боевых реагирований, потушено 390 тыс. пожаров, спасено и эвакуировано 260 тыс. человек, в более 12,7 тыс. случаях оказана экстренная

психологическая помощь. Авиацией МЧС России выполнено почти 15 тыс. полетов, перевезено почти 20 тыс. пассажиров и более 18 тыс. т грузов.

Работа в области гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций 2021 г. министерством выполнялась в соответствии с планом, который был утвержден Указом Президента России от 25 января 2021 г. № 48ов и который является составной частью введенного в действие с начала прошлого года Плана обороны Российской Федерации на 2021–2025 гг.

Из ключевых мероприятий директора Департамента гражданской обороны и защиты населения (ДГО) Олег Мануйло назвал разработанные на всех уровнях планы гражданской обороны, возобновленные проверки готовности органов ис-

полнительной власти субъектов РФ к осуществлению мероприятий по гражданской обороне, а также впервые утвержденный российским правительством План эвакуационных мероприятий страны.

Говоря о новых подходах по эвакуации, Олег Мануйло подчеркнул, что были разработаны и доведены для федеральных органов и их структур в регионах все необходимые рекомендации по планированию эвакуационных мероприятий и рассредоточению сотрудников. Он также напомнил, что были внесены изменения в Федеральный закон «О защите населения и территорий от ЧС...». Установлена обязанность граждан эвакуироваться из зон ЧС. Комиссии по ЧС наделены полномочиями принимать решения о проведении эвакуации.

В целом результатом нормативно-правового регулирования в сфере де-

тельности МЧС России стало принятие семи федеральных законов. Они направлены на законодательное обеспечение деятельности личного состава спасательного ведомства, а также решают вопросы сохранения жизни и здоровья граждан. Кроме того, по инициативе ведомства при реализации поручений в рамках «регуляторной гильотины» Правительством принято 15 постановлений и более 40 распоряжений, в Минюсте России зарегистрирован 71 приказ МЧС нормативного правового характера. При этом сокращены более 1,5 тыс. устаревших требований к обеспечению пожарной безопасности, отменены 40 постановлений Правительства РФ и 110 ведомственных актов. Это позволило обеспечить максимальную прозрачность пожарных норм как для предпринимателей, так и для граждан.

С 1 января 2021 г. территориальные органы МЧС России стали выдавать заключения о готовности эксплуатирующих организаций к действиям по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов по результатам проведения комплексных учений. Для решения данной задачи были также разработаны соответствующие методические рекомендации.

Результативно проведена в прошедшем году работа по установлению зон затопления, подтопления на территории Чукотского автономного округа; Калининградской, Орловской, Пензенской, Кировской и Магаданской областей. Всего завершили работу 18 субъектов РФ.

На конец 2021 г., по данным ДГО, общий показатель обеспеченности СИЗ в стране составляет 90 %. Стопроцентных показателей и своевременного освежения СИЗ добились в Республике Коми, Ленинградской, Белгородской, Липецкой, Московской, Ростовской, Челябинской, Кемеровской, Томской областях, Алтайском крае и ряде других регионов.

В целях совершенствования вопросов обеспечения населения СИЗ была также подготовлена новая редакция приказа МЧС России. Увеличена номенклатура за счет самоспасателей и расширена обязанность по накоплению запасов СИЗ для организаций, эксплуатирующих химически опасные объекты.

Также реализация мероприятий по гражданской обороне в рамках гособоронзаказа позволила в прошлом году

дополнительно поставить в подразделения МЧС России 45 единиц технических средств и оборудования для реализации задач гражданской обороны. Из них: 19 единиц специальной техники РХБЗ, 59 единиц имущества и средств связи, более 1,4 тыс. единиц приборов радиационной и химической разведки и контроля и свыше 22,5 тыс. средств индивидуальной защиты.

В соответствии с разработанной Программой технического перевооружения подразделений МЧС России пожарной, спасательной, специальной и авиационной техникой до 2030 г. в конце 2021 г. ведомству дополнительно выделены почти 15 млрд рублей, также 6 млрд рублей – на закупку пожарной, спасательной, специальной и авиационной техники и 22,3 млрд рублей – на оснащение арктических авиационных звеньев.

В рамках первоочередного жизнеобеспечения в 2021 г. из государственного



Результатом нормативно-правового регулирования в сфере деятельности МЧС России стало принятие семи федеральных законов. Они направлены на законодательное обеспечение деятельности личного состава спасательного ведомства

материального резерва оказана помощь пострадавшему в результате чрезвычайных ситуаций населению Республики Саха (Якутия) и Забайкальского края в объеме более 100 т: это палатки, продовольствие, электростанции, лодки, емкости для воды и другое.

Материальные ресурсы МЧС России привлекались также для проведения мероприятий по ликвидации последствий ЧС на территории Кемеровской области и Республики Крым для организации работы по предупреждению и распространению коронавирусной инфекции, для обеспечения других мероприятий, связанных с выполнением задач и функций, возложенных на МЧС России.

Кроме того, проведена работа по доукомплектованию резерва материальных ресурсов МЧС России: его обеспеченность увеличилась с 79 до 82 %. В целях организации первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения на территории страны подготовлено более 24,5 тыс. пунктов временного размещения общей вместимостью более 6 млн человек, из них почти 25 тыс. – стационарные и 181 – мобильные пункты временного размещения.

Было также озвучено, что на мероприятия по оказанию помощи гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций, из Резервного фонда Правительства РФ выделено 1,104 млрд рублей, средства через МЧС России полностью доведены до пострадавших регионов.

На заседании также отметили серьезную роль, которую во всех мероприятиях по совершенствованию управления силами и средствами функциональных территориальных подсистем, расположенных в округах, играет институт полпредства. Именно полномочные представители совместно с МЧС России в условиях малочисленности сил и средств, дислоцированных в территориях субъектов, сегодня координируют взаимодействие между региональными федеральными органами при проведении мероприятий по своевременному предупреждению и ликвидации крупномасштабных ЧС и пожаров.

В целях повышения готовности органов управления, сил и средств к применению по назначению в 2021 г. в рамках деятельности системы РСЧС были организованы и проведены:

- штабная тренировка по гражданской обороне;
- пять международных учений, в том числе первые межведомственные опытно-исследовательские учения по выполнению мероприятий по защите территорий, входящих в Арктическую зону РФ, с учетом представителей стран – членов Арктического совета;
- учения корпуса сил СНГ;
- командно-штабные и тактико-специальные учения;
- четыре международных соревнования по направлениям деятельности МЧС;
- комплексная мобилизационная тренировка, в которой министерство приняло непосредственное участие и обеспечило успешное выполнение возложенных на него задач.

Для кадрового обеспечения образовательными организациями высшего образования системы ведомства выпущено 1 391 специалист. В учебных заведениях дополнительного профессионального образования прошли подготовку и переподготовку почти 25 тыс. человек, в учебных пунктах ФПС – почти 19 тыс. сотрудников.

Подготовили **Евгений Дмитриев,**
Юрий Капальный.

Фото из архива редакции



Александр Илющенко, зам. нач. управления; Дмитрий Мордовский, инспектор отдела ГУ НЦУКС МЧС России. Фото Егора Крыканова

КОЛИЧЕСТВЕННЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ЧС В 2021 ГОДУ

Ежегодно Всемирный день гражданской обороны привлекает общественное внимание к реалиям обстановки и существующим задачам национальных служб гражданской защиты и обороны в единой увязке с организационно-экономическими возможностями этих стран.

В области совершенствования мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие их, а также при ЧС любого характера, регулярно проводятся исследования, разрабатываются планы, утверждаются стратегии, выстраивается государственная политика. Чтобы гарантировать своему населению безопасность от угроз, которые могут быть и следствием человеческих действий, и результатом стихийного бедствия, техногенной катастрофы или другого воздействия (например, эпидемии), государство должно обладать достоверной информацией как о состоянии защищенности, готовности сил и средств для реагирования, так и о рисках и периодичности наступления неблагоприятных явлений или происшествий.

ИСТОРИЯ ВОПРОСА

В мировой истории выработки единых стандартов и усилий по защите гражданского населения от негативных последствий военных действий все началось с французского генерала медицинской службы Жоржа Сен-Поля, предлагавшего еще в 1931 г. создать во всех странах хорошо обозначенные безопасные (нейтральные) зоны, в которых бы могли найти убежище некоторые категории незащищенного населения (пожилые люди, дети, женщины и другие лица, требующие ухода). Правда, Жорж Сен-Поль и его сторонники говорили о придании статуса безопасности городам, районам в мирное время на основе двусторонних или многосторонних соглашений на случай войны.

Реалистичный подход и современность той гуманистической идеи легли в основу создания Международной организации гражданской обороны, нацеленной не столько на утопическое отрицание жертв

и трагических последствий в особых условиях военного времени в будущем, сколько на сотрудничество во имя обеспечения защиты населения заблаговременно.

Где же могут быть подобные безопасные зоны для населения?

В последнее время актуальность интеграции вопросов гражданской обороны и РСЧС все чаще звучит на конференциях, во время обсуждений на круглых столах и выступлений в рамках утвержденной концепции МЧС России. Сравнительный анализ нормативного правового регулирования мероприятий двух существующих систем демонстрирует явное совпадение целевой направленности их норм – это защита населения.

Определение чрезвычайной ситуации было закреплено Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и характеризуется обстановкой

на определенной территории, сложившейся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Пороговые значения информации, характеризующие ЧС, регламентированы постановлением Правительства РФ от 21 мая 2007 г. № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2011 г. № 376 «О чрезвычайных ситуациях в лесах, возникших вследствие лесных пожаров», приказом МЧС России от 5 июля 2021 г. № 429 «Об установлении критериев информации о чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера».

СИТУАЦИЯ С ЧС

Чрезвычайные ситуации и связанные с ними риски по своему происхождению неравномерно распределены как внутри страны между субъектами РФ, так и во

времени (паводки, лесные пожары, засухи). В основе расчетов рисков лежат статистические данные как минимум за последнее десятилетие. Показатели ЧС, полученные на основе статистики, зависят не только от уровня готовности и оснащенности реагирующих подразделений, но и от множества других факторов, напрямую с деятельностью органов управления РСЧС и мероприятий по ГО не связанных.

Предупредить ЧС природного и техногенного характера в силу непредсказуемости возникновения каждого такого явления, аварии, катастрофы или пожара и характера их воздействия гораздо сложнее, чем просто констатировать факт чрезвычайной ситуации. Вместе с тем добросовестно выполненная оценка и анализ деятельности органов управления, применения сил и средств при реагировании на происшествия и ликвидации последствий, изучение социальных, экономических, экологических причин, спровоцировавших человеческие жертвы, ущерб окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей, являются базовой основой стратегического прогнозирования на несколько лет.

В 2020 г. было зарегистрировано 25 чрезвычайных ситуаций, связанных с природными пожарами. В 2021 г. их количественный показатель составил на одну меньше – 24, из которых две – межрегионального характера и три – регионально-го. Во всех случаях в качестве основных причин фиксировались жаркая сухая погода (высокий класс пожарной опасности) и сильная ветровая нагрузка.

Разберем, что из себя представляет межрегиональный и региональный характер ЧС по охвату последствий и задействованных ресурсов. В соответствии с Правилами введения ЧС в лесах, возникших вследствие лесных пожаров, и взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления в условиях таких чрезвычайных ситуаций, утвержденных тем же постановлением № 376, для них характерно наличие в лесах режимов ЧС муниципального характера на территории двух и более муниципальных районов, муниципальных или городских округов.

А это означает, что на указанных территориях не локализованы крупные лесные пожары (площадью 25 га и более в зоне наземной охраны лесов и 200 га и более в зоне авиационной охраны ле-



сов), действующие более трех суток с момента обнаружения, в отношении которых в установленном порядке не принималось решение о прекращении или приостановке работ по тушению лесного пожара. Также здесь могут действовать более пяти суток не локализованные лесные пожары, находящиеся в пределах пятикилометровой зоны вокруг населенного пункта или объекта инфраструктуры. Кроме того, в таких случаях на тушение пожаров привлекается более 50 % лесопожарных формирований, пожарной техники и оборудования, предусмотренных планом тушения пожаров.

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ

Как видим, достаточно существенные масштабы и последствия только на основании пороговых значений и цифр для отнесения лесопожарной обстановки к чрезвычайной. Количество ЧС, связанных с природными пожарами, за год не удалось сократить существенно, несмотря на активную работу по моделированию зон с высокой вероятностью возникновения природных пожаров, расчету площадей активного горения и пройденной огнем.

Общее количество ЧС природного и техногенного характера, по данным статистического учета за 2021 г. в сравнении с показателями 2020 г., увеличилось более чем на 16 % (на 55 ЧС), на 4 % больше зафиксировано происшествий на воде (на 153 случая), а вот число пожаров значительно снизилось – на 11 % (на более чем 48,8 тыс. пожаров). Это достаточно общая картина для представления о степени защищенности населения и территорий страны.

Рассматривая более подробно чрезвычайные ситуации, можно выделить количественные показатели, представляющие собой долю техногенных ЧС в 2021 г. – 49,2 % (190 ЧС), природных – 28,5 % (110 ЧС), биолого-социальных – 22,3 % (86 ЧС).

Общее увеличение количества данных чрезвычайных ситуаций в 2021 г. обусловлено ростом прохождения неблагоприятных метеорологических явлений, заболеваниями сельскохозяйственных животных, ДТП, авариями на коммунальных системах жизнеобеспечения.

По сравнению с 2020 г. количество погибших в результате ЧС природного и техногенного характера в 2021 г. увеличилось на 62,3 % (326 чел.), количество пострадавших увеличилось в 7,9 раза (6 257 чел.). Проведенный анализ и изучение годовых показателей ЧС однозначно констатирует рост погибших в 2021 г. в результате ЧС, связанных с авиационными катастрофами, со взрывами газозавоздушной смеси и ДТП. По-прежнему сохраняются высокие показатели аварий на электроэнергетических системах и коммунальных системах жизнеобеспечения.

По сравнению с 2020 г. увеличение количества пострадавших от ЧС природного характера обусловлено нарушением условий жизнедеятельности людей в результате паводка на территории Дальневосточного федерального округа и Республики Крым.

РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Вместе с тем, несмотря на тенденции к росту многих показателей в результате природных ЧС, работа, которая инициировалась и проводилась ГУ НЦУКС и территориальными органами повседневного управления МЧС России по отработке механизмов среднесрочного и долгосрочного прогнозирования последствий весеннего половодья с использованием технологий моделирования последствий наводнений, позволила минимизировать ущерб в 2021 г. В целом комплексный подход по прогнозированию ЧС с применением современных методов, способов раннего обнаружения и моделирования развития обстановки активно стал набирать обороты в 2021 г.

после насыщения новой технологической платформы «Атлас опасностей и рисков», глобальной платформы «Озеро данных».

Эти информационные системы, предоставляя доступ к статистическим и оперативным данным, моделям развития обстановки, результатам аэрофотосъемки беспилотной авиации МЧС России, ежедневному оперативному прогнозу, своим поэтапным внедрением все в большей степени будут способствовать формированию наиболее вероятностных прогнозируемых моделей, обеспечивая защищенность населения и не доводя обстановку на территориях до чрезвычайной. Подчеркнем, что если данными ресурсами пользоваться умело и постоянно, то и ожидаемый результат не заставит себя ждать.

Мы должны понимать, что эффективное использование возможностей искусственного интеллекта, как и цельное представление о состоянии защищенности населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, возможно через правильно установленные причинно-следственные связи между статистическими данными о последствиях и причинами их происхождения, не упуская при этом уровень социально-экономического благосостояния региона. Под эффективностью здесь понимается ее классическая трактовка в виде совокупности трех показателей: результативности, оперативности и ресурсоэкономности.

Для выполнения мероприятий по ликвидации ЧС требуются затраты финансовые и материальные, необходимо обеспечивать организационный процесс проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зонах ЧС, прилегающих территориях и на объектах социального назначения. Обеспечение наиболее высокой степени защищенности населения от воздействия природного явления, аварии, катастрофы или пожара, способных повлечь неблагоприятные последствия и жертвы, будет реализовываться с учетом бюджетных возможностей территорий, регионов, ведомств и федерального бюджета РФ.

К слову, взглянув на количественные показатели ЧС природного и техногенного характера с разрывом в несколько лет, например за 2012 г. и за 2021 г., можно заметить общее снижение их числа по стране, хотя эта динамика характерна не для всех регионов.

Как уже и ранее отмечалось при изучении отдельных периодов, регионы с высоким уровнем развития инфраструктуры и уровнем жизни населения вполне спо-

Регион	Количество чрезвычайных ситуаций в 2012 г.	Количество чрезвычайных ситуаций в 2021 г.
Центральный федеральный округ	39	80
Северо-Западный федеральный округ	24	31
Южный федеральный округ	86	39
Северо-Кавказский федеральный округ	35	25
Приволжский федеральный округ	84	96
Уральский федеральный округ	24	21
Сибирский федеральный округ	112	39
Дальневосточный федеральный округ	25	56
Итого		
Российская Федерация	438	386

события противостоять разрушающим явлениям и происшествиям, нарушающим условия жизнедеятельности.

О ЧЕМ ГОВОРЯТ РЕЙТИНГИ

Агентство стратегических инициатив в декабре 2021 г. опубликовало результаты рейтинга качества жизни в регионах по десяти направлениям: жилье и инфраструктура, потребление и досуг, чистота и экология, безопасность, государственные услуги и сервисы, социальная защита, а также медицина. В первую пятерку регионов по созданию качественной среды для жизни населения вошли: Москва, Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Санкт-Петербург, Республика Татарстан. Для расчета показателей рейтинга использовались статистические показатели из федеральных баз данных (Росстат, ЕМИСС), отчеты профильных ведомств (Министерство здравоохранения, Центральный банк, Федеральное дорожное агентство и др.).

По оценке качества жизни в городах России за 2021 г. с населением более 250 тыс. человек, в рамках проведенных исследований финансовым университетом при Правительстве РФ, с самым высоким качеством жизни по соответствующим ин-

дексам стали: Москва, Санкт-Петербург, Грозный, Магнитогорск, Владимир.

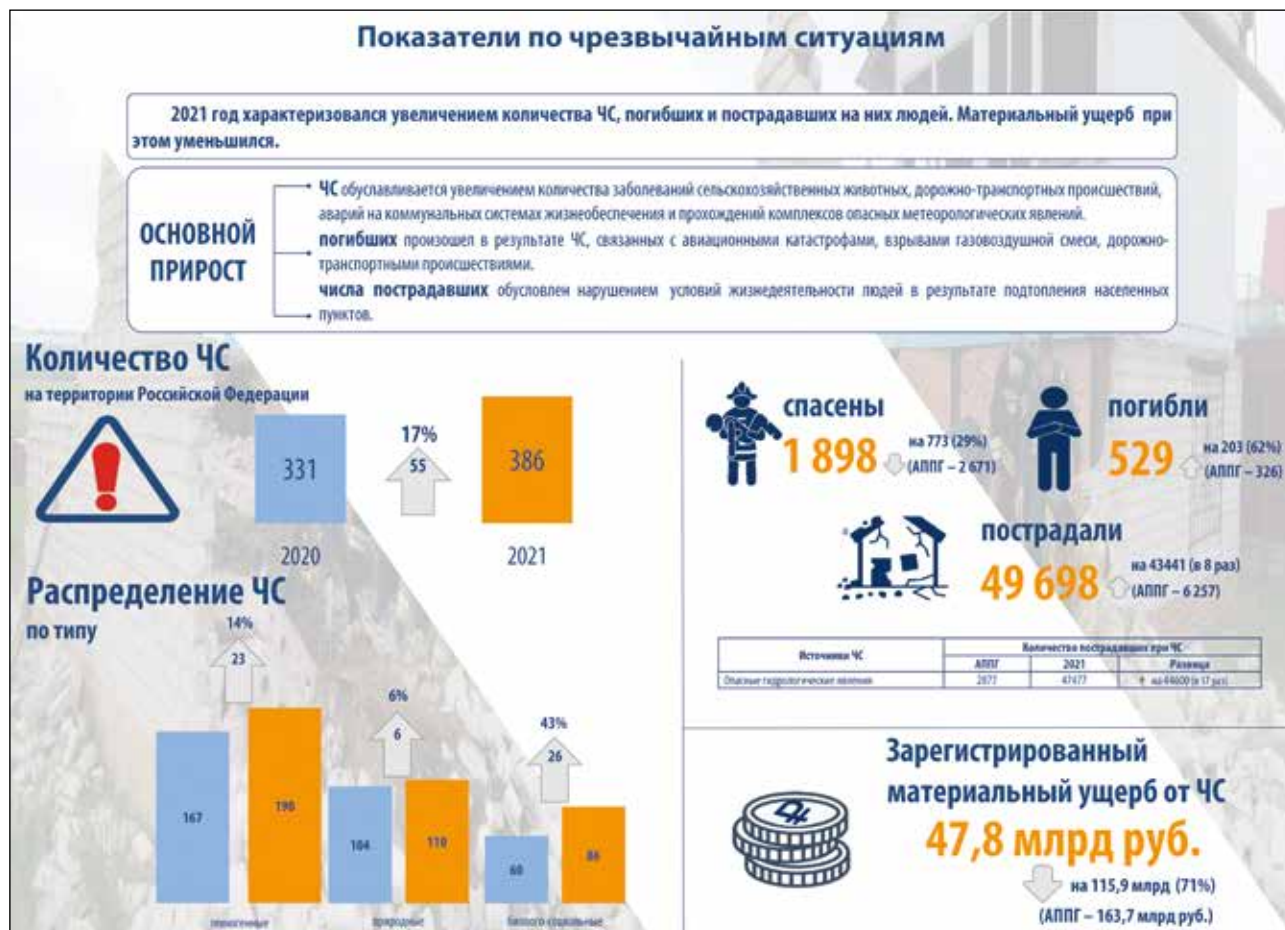
В 2021 г. рейтинг регионов по качеству жизни за предыдущий год был проведен и опубликован со стороны РИА Новости по 70 показателям, фиксирующим фактическое состояние тех или иных аспектов условий жизни и ситуации в социальной сфере.

Несмотря на разницу в подходах к изучению и оценке удовлетворенности людей местом проживания, усилий региональных органов исполнительной власти по данным направлениям, города Москва, Санкт-Петербург, Московская область и Республика Татарстан уже в течение многих лет характеризуются очень высокими по сравнению с другими субъектами РФ показателями, демонстрирующими устойчивость и развитость инфраструктуры, экономики, социальной сферы.

Сопоставляя данные о ЧС природного и техногенного характера с уровнем регионального развития, вполне наглядно усматривается, что регионам-лидерам рейтингов удастся относительно быстро справиться с воздействием природных явлений, минимизировать случаи и последствия аварий, происшествий, пожаров: предупредить, своевременно среагиро-

вать, локализовать, ликвидировать и восстановить. Также следует отметить, что количественные показатели чрезвычайных ситуаций и их динамика из года в год обусловлены непредсказуемостью тех или иных разрушающих явлений, при этом не влияющих на уровень защищенности и благополучия населения.

Поскольку с 1 января 2022 г. изменились критерии учета ЧС природного и техногенного характера в соответствии с приказом МЧС России от 5 июля 2021 г. № 429 «Об установлении критериев информации о чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера», в этом году планируется пересмотреть форму федерального статистического наблюдения за чрезвычайными ситуациями. На наш взгляд, дополнение количественных показателей ЧС их качественным наполнением (причинами и условиями их происхождения) наряду с активной интеграцией этих данных в общедоступные информационные ресурсы в скором времени сформирует для аналитиков еще несколько пороговых значений ЧС, без которых невозможно будет объективно оценивать состояние благополучия и безопасности населения на определенных территориях в дальнейшем.





БОЛЬШАЯ ВОДА – 2022

Весеннее половодье, вызываемое таянием снежного покрова, накопившегося в зимний период, является одной из главных причин ежегодных наводнений на большей части территории нашей страны. Во избежание катастрофических последствий этих проявлений водной стихии МЧС России заблаговременно готовит целый комплекс превентивных мер.

Еще в январе в Национальном центре управления в кризисных ситуациях МЧС России прошло первое совещание на тему безаварийного прохождения весеннего половодья в 2022 г., на котором были обсуждены все проблемы, связанные с готовностью к ним территориальных подсистем, а также с применением информационных систем для анализа и оценки параметров нынешнего очень снежного зимнего периода.

Уже тогда, исходя из опыта подготовки к паводкоопасному периоду прошлых лет и прохождения паводков, специалисты НЦУКС приступили к мониторингу гидрометеорологической обстановки и обработке получаемых данных, влияющих на характер прохождения весеннего половодья. Среди основных паводкообразующих параметров: накопление воды в снежном покрове, толщина льда на всем протяжении рек, среднесезонные сроки их вскрытия и др.

Наводнения, приводящие к затоплению значительных территорий, не случайно относят к наиболее катастрофическим ЧС. Они всегда влекут за собой серьезные последствия: много погибших и постра-

давших людей, очень большой материальный ущерб. Катастрофические наводнения в нашей стране имели место и могут повторяться в будущем в регионах, где расположены 300 городов, десятки тысяч населенных пунктов и более 7 млн га сельскохозяйственных земель.

Вызываются наводнения различными причинами.

Так, на реках, текущих с юга на север, весенние половодья часто сопровождаются заторами льда, которые усугубляют размеры бедствия, поскольку резко снижают пропускную способность русла. К числу таких наводнений относится, например, катастрофическое затопление города Ленска, случившееся на реке Лене в 2001 г.

НАША СПРАВКА

Ледовый затор – это скопление крупно- и мелкобитого льда в руслах рек, стесняющее (уменьшающее) живое сечение реки и приводящее к повышению уровня воды на вышерасположенном участке и затоплению прилегающих территорий. Он образуется в период весеннего половодья при вскрытии рек. Опасное воздействие затора льда заключается как в затоплении территорий, так и в создании ледовых нагрузок на здания и сооружения.

Зажором льда называется сходное с затором явление, представляющее собой скопление шуги в русле реки, сопровождающееся забивкой некото-

рой части ее живого сечения и связанным с этим повышением уровня воды выше данного скопления. Затор и зажор льда между собой различаются. Во-первых, зажор состоит из скопления рыхлого ледового материала (комьев шуги, частиц внутриводного льда, обломков небольших льдин), тогда как затор – это скопление крупно- и мелкобитых льдин. Во-вторых, зажор льда образуется в начале, а иногда и в середине зимы, в период осеннего ледохода и в начале ледостава, в то время как затор происходит в конце зимы и весной во время весеннего ледохода.

На значительной территории России опасность представляют наводнения в результате выпадения интенсивных дождевых осадков (ливней) или прохождения тайфунов и муссонов, охватывающих значительные водосборные площади и формирующих дождевые половодья. Наводнения в бассейне Кубани в 2002 г. и в бассейне Амура в 2013 г. – лишь два примера этого опасного явления.

Еще одной проблемой являются наводнения техногенного характера. К ним относятся затопления, вызванные необоснованным сбросом через сооружения гидроузлов расходов воды, превосходящих пропускную способность русла реки. Есть угроза затопления территорий населенных пунктов вследствие прорыва защитных дамб обвалования, поэтому требуется повышенное внимание к сооружениям инженерной защиты, оберегающим от затопления около 180 городов и крупных поселков. Примером тяжелых последствий такой ЧС явилось наводнение 2019 г. в городе Тулузе на реке Ия.

По прогнозам специалистов НЦУКС, особенностью нынешнего зимнего периода могут стать подтопления, вызванные зазорными явлениями, в Красноярском крае и Республике Карелия, а также выход грунтовых вод в Забайкальском крае.

Для своевременного выявления проблемных районов МЧС России осуществ-



вляет космический мониторинг прохождения ледообразования с самого начала зимнего периода. В «Атласе» в режиме онлайн поступают сведения наблюдательной сети Росгидромета, а также глобальных прогностических моделей Европейского и других международных метеорологических агентств. В «Атласе

опасностей и рисков» Национальным центром отработан весь набор аналитических материалов, визуализирующих поступающую в «Атлас» информацию.

На основании анализа этих данных в дальнейшем делаются предварительные выводы о возможных последствиях весеннего половодья. Затем все прогнозные модели оперативно доводятся до органов повседневного управления муниципального уровня через их личные кабинеты, специально созданные для этого в «Атласе опасностей и рисков». Здесь же есть возможность прямой обратной связи. А с начала года организована работа по подключению к этой системе и единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований.

Помимо этого, в качестве дополнительных превентивных мероприятий и мониторинга ледовой обстановки на основных реках страны с марта по апрель текущего года будет организована работа оперативных групп с беспилотными авиационными системами для проведения аэрофотосъемки и построения ортофотопланов. Доставка оперативных групп в удаленные населенные пункты будет осуществляться авиацией МЧС России.

Подготовила Людмила Ильеня.

Фото из архива редакции

ГРАЖДАНСКАЯ ЗАЩИТА



www.mchsmedia.ru






ЦЕНТРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ МЧС РОССИИ ВЫХОДИТ С 1956 г.
 тел.: 8-499-995-59-99 (доб. 5109); e-mail: gz-jurnal@yandex.ru



КАК УВЕЛИЧИТЬ СРОК ЖИЗНИ ЛЕДОВЫХ ПЕРЕПРАВ

В марте, когда слой льда начинает уменьшаться и разрыхляться, большинство зимних переправ перестают функционировать. Учитывая, что автомобильное движение по ним открывают не раньше декабря-января, пока лед не достигнет нужной толщины и крепости, в межсезонные месяцы (частично октябрь-ноябрь и март-апрель) реки невозможно пересекать ни по льду, ни по воде. Между тем есть инновационные решения, которые могли бы существенно увеличить период эксплуатации ледовых переправ. Что особенно актуально для северных регионов, таких как Якутия.

Даже столица республики город Якутск отрезана от остальной части страны рекой Леной, мост через которую строят уже много лет, так что горожане являются в некотором смысле заложниками местной суровой природы.

В межсезонье, когда уже прекращена навигация по реке, а зимники еще не открыты, страдает все население республики: экономика парализована отсутствием транспортной доступности, фермеры не успевают до закрытия навигации доставить овощи и мясо в Якутск, а жители столицы вынуждены приобретать дорогую привозную продукцию. Вопросы обеспечения жизнедеятельности и безопасности обостряются, поскольку при чрезвычайных ситуациях сложно оперативно реагировать, и не каждому нуждающемуся в медицинской помощи может добраться скорая помощь, чтобы транспортировать его в больницу.

Поэтому все жители Якутии каждый год с наступлением холодов с нетерпением

ждут, когда через замерзшие реки откроются автозимники, ведь дороги по льду для них – единственный путь сообщения. Хотя и открывающихся ледовых переправ здесь недостаточно. В этом году, например, их в Якутии было всего 47, и из желающих перебраться на другую сторону реки возникали порой огромные очереди.

Но почему-то из года в год на местах игнорируют существующие инновационные предложения по увеличению срока жизни ледовых переправ, предпочитая по инерции использовать традиционные, более затратные и менее эффективные методы.

АЛЬТЕРНАТИВНЫЙ ПОДХОД

Расскажем о разработках известного мостостроителя Василия Мазура, замечательных по своей технической простоте и полезных для экономики республики. На счету почетного строителя России 24 изобретения, 207 рационализаторских предложений и 32 ноу-хау, а количество публи-

каций в тематических изданиях вообще не сосчитать. Среди уже возведенных им мостов есть и низководные затопляемые, и универсальные модульные, и арочные, и мосты-плотины. И, что немаловажно, у многих из них цена вполне скромная – если помнить, что речь идет о сложных технических сооружениях.

Более двух десятков лет Василий Мазур посвятил тому, чтобы найти решения, как эффективнее обустроить ледовые переправы. Изучив гляциологию, ледотехнику, термодинамику, отечественный и зарубежный опыт устройства ледовых переправ, он сформулировал три десятка способов существенно ускорить введение в эксплуатацию зимних дорог через реки (минимум на месяц!). Главное, по его мнению, – не просто не мешать естественному процессу намерзания льда, а помогать ему. Например, сдувать вертолетом и убирать снег, играющий роль одеяла.

Также льду можно помочь, установив воздушководы и сделав сталеледяной мост.



Движение транспорта по ледовой переправе открывается, когда лед достигнет нужной толщины и крепости

Все эти способы подкреплены заключениями ученых, имеют опыт практического применения и были не раз одобрены, в том числе и в кабинетах властей самого разного уровня.

ОСНОВЫ

Чтобы понять суть подхода, нужно начать с азов.

Самым прочным является нижний слой прозрачного льда. Интенсивность нарастания толщины льда, расчищенного от снежного покрова, больше на 20–40 %, чем с естественным снежным покровом, так как средняя теплопроводность льда и снега представляет почти десятикратную разность.

Снег – плохой проводник температур. Чем раньше начнем очищать от него первый лед, тем быстрее будет расти толщина ледового покрова: снег не будет мешать низким температурам делать свое дело. Иначе говоря, если лед тонкий, то его надо просто чистить, не ограничиваясь только срубанием торосов.

Довольно простым объяснением является тонкий лед и после ледостава у берегов, где нет торосов: в границах зашугованных берегов резко замедляется прирастание льда снизу, так как там малая кондуктивная теплопроводность. Иначе говоря, вода подо льдом не отдает тепло в атмосферу.

Важное и оперативное мероприятие, позволяющее увеличить кондуктивную теплопроводность и прирастание льда снизу, а также бороться с турбулентностью, получать ламинарный слой воды и создавать благоприятные условия для задержания готового ледяного материала (шуги), – установление горизонтальных воздухопроводов, установка термосифонов, нарезание продольных прорезей. В дальнейшем через просверленные лунки вода поднимается в прорези и замерзает.

Известно, что при замерзании воды развигается давление свыше двух тысяч атмосфер. Таким образом, получается самоупрочненный лед.

Наращивание льда снизу позволяет получить более прочный и изотропный лед, так как снизу уменьшается разрушающее воздействие рассолов (при замерзании воды происходит миграция солей от холодного участка к более теплому). Пример – известное получение бытового льда. А чтобы продемонстрировать, насколько самоупрочненный лед крепче, позвольте лунке на реке замерзнуть. Разбурить ее (получившийся самоупрочненный лед) будет значительно сложнее, чем пробурить новую лунку в другом месте.

Известно также, что ежегодно техника проламывает лед и проваливается в воду в большинстве случаев в начале зимы и весной. И, как правило, у берегов. Это объясняется тем, что у берегов ледяной покров не может рассматриваться как упругая плита неограниченных размеров на упругом основании. Несущую способность льда у берегов определить трудно, поскольку при жестком опирании льда на берег и свободно плавающей кромке льда

возможно увеличение изгибающего момента. Весной у берегов кристаллы льда быстрее нарушаются тальми водами.

Перечисленные причины диктуют необходимость устанавливать на переходных участках переходные пролеты. Причем переходный участок должен выдвигаться на такое расстояние, чтобы глубина воды подо льдом, несущим нагрузку от техники, была не менее метра при расчетном уровне низовой воды.

ТЕРНИСТЫЙ ПУТЬ

Вот как вспоминает свое посещение республики сам Василий Никитович Мазур: «В 1989 г. я приехал в Якутск из Амурской области с наполненным чувством вдохновения на внедрение инновационного мостостроения с учетом уроков БАМа. Имея усвоенную привычку лично проводить реконструкцию будущих строительных площадок, я осенью проехал по участку автозимника от Якутска до Верхневилуйска на УАЗике. Весной перед половодьем на тракторе – “Кировце”, а после паводка облетел на вертолете... Пристально осмотрев осенне-зимнюю технологию устройства автозимника, я был ошарашен. Дорож-



Проект моста через реку Лена, Якутия

ники выжидали, когда промерзнет грунт, чтобы можно было пропустить тяжелый бульдозер для сшибания колеи, и когда снег заметет колею. Во второй декаде апреля, по мере оттаивания грунта, колея опять углублялась, и тогда некоторое время могут проходить только вездеходы».

Аналогичную картину наблюдал Василий Никитович и весной 2012 г. Он назвал это в одной из своих публикаций «поразительной безмятежностью в разрезе жизни, экономики, геополитики и военной доктрины». Учитывая особую важность ледовых переправ для дееспособности общества и страны, Мазур начал предлагать свои цивилизованные рецепты исправления ситуации, отталкиваясь от конкретных примеров варварского отношения к культуре организации транспортных сообщений по льду.

Так, он рассказал об использовании наукообразного «дождевания» для устройства проезда техники по льду через Лену в районе Якутска. Этот метод Росавтодор утвердил в 1998 г. в регламенте ОДН 218.010–98. «С того времени запрещена и перевозка пассажиров в автобусах, – негодует ученый. – Нетрудно представить, когда в 40–50 градусов мороза женщины несут на руках детей. Театр абсурда! Открывать же движение для техники весом 20–30 т в январе, а бывало, и в первой декаде февраля, и закрывать полностью передвижение транспорта 15 апреля – это вообще сумасбродность!»

В качестве альтернативного примера он приводит блокадную «Дорогу жизни»,



Аварийный мост в Якутске

когда движение техники по льду Ладоги было открыто 22 ноября 1941 г., а закрыто 25 апреля 1942 г. Дорога эксплуатировалась 152 суток – почти полгода. Причем в условиях военного времени и угроз совершенно другого порядка, чем в мирное время – когда бомбы разрывали лед по нескольку раз за сутки.

«Ошалелое дождевание и пассивное намораживание льда, при том что известно про предлагаемые мной более простые, действенные и недорогостоящие методы, – это настоящее издевательство над людьми», – уверен Василий Мазур. Он рассказывает, что при дождевании сначала 10–12 дней уходит на то, чтобы просто пассивно ожидать, когда образуется лед, достаточно плотный, чтобы на него могла выехать техника (бульдозер и насосные станции). Она и начнет осуществлять дождевание. Техника тяжелая, безопасные условия для работающих не гарантируются, а естественный страх провалиться под лед еще дольше оттягивает начало работ, констатирует мостостроитель.

КРИТИКУЯ – ПРЕДЛАГАЙ

В 1993 г. Василий Мазур изложил свой научный и надежный метод, использующий холод как положительный фактор, как союзника человека и как ресурс. Полученные с тех пор патенты позволили бы продлить сроки эксплуатации переправ от 90 до 100 суток.

С гордостью вспоминает изобретатель, как за время работы на БАМе с 1975 по 1989 г., в том числе с 1980 г. начальником мостоотряда с численностью работающих 500 человек, смог вырабо-

тать у сотрудников настоящую монокультуру мостостроения. В то же время, находясь в постоянном творческом поиске и уже реализуя проекты мостов на железной дороге Беркакит – Томмот – Якутск, он пришел к убеждению, что это было очень вредное мостостроение. Оно привело бы к отягчающим последствиям в случае особого периода – войны.

Василий Мазур выработал новый и практически ценный научный метод мостостроения после того, как в Витебске в 1969 г., возводя блочный мост, наблюдал за работой кабель-крана. Позднее в Якутии ученый решил заложить принцип работы этого крана в основу создаваемого моста. Образно говоря, аэромоста.

Назначение промежуточных пилонных опор – служить причалами, водозаборами. На них можно устанавливать мощные порталные краны, оборудовать ветровыми генераторами и мини-гидроэлектростанциями. С помощью кабель-крана спокойно перемещаются паромы с большой грузоподъемностью по воде, а во время ледохода – так называемые летающие паромы. При должном финансировании такой мост просто модернизируется в висячий цепной мост.

Огромная народнохозяйственная ценность таких мостов заключается, по мнению ученого, и в том, что таким образом можно пресечь абсурдную и зловредную распиловку льда весной поперек реки, провоцирующую заторы и наводнения. Как утверждает Василий Мазур, ледяной покров следует распиливать вдоль реки насквозь, не пуская его в Северный Ледовитый океан, чтобы как можно больше извлекать на берег во благо жизненности.



Самый большой мост на федеральной автодороге «Вилуй» на территории Якутии

Подготовил **Юрий Маркин**.
Фото из открытых источников

Ольга Горбунова, Илья Профатилов, Камчатский спасцентр МЧС России; Сергей Князьков, наш корреспондент. Фото из архива Камчатского СЦ

КАМЧАТСКИЙ ФОРПОСТ

Этот край с административным центром Петропавловск-Камчатский входит в состав Дальневосточного федерального округа. И здесь несут свою нелегкую службу военнослужащие Камчатского спасательного центра МЧС России.

Жить и служить на территории Камчатского края непросто. Погода здесь то и дело преподносит свои сюрпризы: летом – интенсивные дожди и ураганные ветры, зимой – выпадает огромное количество снега, бушуют метели и температура воздуха опускается ниже 30 градусов при очень высокой влажности. Также существует опасность схода снежных лавин. А еще нередки землетрясения и извержения вулканов. Только на территории Елизовского района, где дислоцируется спасцентр, расположены 20 из 29 действующих вулканов Камчатки. Рядом – берег Тихого океана, Охотское и Берингово моря... Но местные жители влюблены в свой суровый и прекрасный край! Сюда приезжают тысячи российских и зарубежных туристов, чтобы насладиться нетронутой и первозданной местной природой и познакомиться с достопримечательностями. В случае необходимости к ним на помощь всегда готовы прийти местные спасатели.

ОПЕРАЦИИ ЦЕНТРА

За более чем тридцатилетнюю историю Камчатского спасательного центра личный состав неоднократно принимал участие в ликвидации многих резонансных ЧС не только на территории Камчатского края, но и далеко за его пределами. Напомним некоторые из них.

ДОСЛОВНО



Александр Киргинеков,
начальник
центра:

– Можно отметить, что за свою многолетнюю историю

Камчатский спасательный центр МЧС России получил огромный опыт в ликвидации крупномасштабных чрезвычайных ситуаций.



Вынос боевого знамени

В мае 1995 г. спасатели участвовали в ликвидации последствий катастрофического землетрясения в г. Нефтегорске Сахалинской области. В апреле 1996 г. они работали на месте крушения самолета Ил-76 на Камчатке в районе поселка Начики. Неоднократно привлекались к поисково-спасательным работам на местах крушения воздушных судов. В октябре 2005 г. принимали участие в ликвидации ЧС, возникших в результате возгорания на артскладах воинской части в Елизовском районе.

В августе – сентябре 2013 г. местные спасатели ликвидировали последствия крупномасштабного паводка на территории Амурской области, Еврейской автономной области и Хабаровского края. В сентябре 2016 г. это были ликвидация последствий тайфуна «Лайонрок» в поселке Лазо Приморского края, проведение аварийно-спасательных и аварийно-восстановительных работ, оказание адресной помощи населению. Те же задачи решались в августе – сентябре 2017 г. в ходе ликвидации последствий тайфуна «Нору» в поселке Михайловка Приморского края. В июле – августе 2019 г. – тушение лесных пожаров, защита населенных пунктов от огня на территории Республики Саха (Якутия).

ИЗ ДОСЬЕ

Свою историю Камчатский спасательный центр ведет с 25 января 1989 г. Тогда в составе войсковой части 52985, дислоцированной в поселке Анастасьевка Хабаровского края, был создан 1588-й отдельный механизированный батальон Гражданской обороны СССР. В 1990 г. по согласованию администрации Камчатской области (до 2007 г.) с Министерством обороны СССР, в целях предупреждения и ликвидации возможных ЧС на данной территории, был решен вопрос о размещении на Камчатке воинского формирования ГО, коим стал 1588-й отдельный механизированный батальон. 3 сентября 1990 г. он из поселка Анастасьевка был передислоцирован в поселок Раздольный Елизовского района. А 1 августа 2003 г. батальон был реформирован в 1043-й спасательный центр МЧС России. Свое нынешнее название Камчатский спасательный центр МЧС России получил в 2014 г. В целях воспитания военнослужащих в духе преданности Отечеству, верности воинскому долгу и традициям гражданской обороны приказом главы МЧС России от 24 мая 1996 г. была установлена дата празднования Дня воинской части (ныне Камчатский спасательный центр) – 4 октября.

Кроме того, специалисты спасательного центра находятся в постоянной готовности к реагированию на всевозможные происшествия и ликвидацию их последствий, такие как проведение поисковых мероприятий, проведение аварийно-спасательных работ при ДТП, связанных с тушением пожаров местного масштаба, оказание помощи населению на территории Камчатского края и за его пределами.

ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗА ГОД

Напряженно и эффективно трудились камчатские спасатели и в 2021 г.: они привлекались к ликвидации четырех ЧС и более 240 происшествий. При этом силами сотрудников центра спасено 32 человека, в том числе трое детей, оказана помощь более 150 гражданам, спасены семь животных.

В числе чрезвычайных происшествий – ликвидация последствий ДТП двух рейсовых автобусов на 54-м км трассы Петропавловск-Камчатский – Мильково; оказание помощи и эвакуация людей в Пенжинском районе Камчатского края, пострадавших в сложной паводковой обстановке; участие в ликвидации последствий ЧС на территории Амурской области, где сложилась тяжелая паводковая обстановка. Отметим и случай, когда на территории Амурской области во время ночного обхода в одном месте был обнаружен прорыв берегоукрепительной дамбы. Личный состав под руководством Михаила Князева проявил решительность и оперативно принял меры по ликвидации течи: они усилили дамбу, укрепили ее основание, тем самым предотвратили затопление частного сектора села Владимировка.

Неоднократно спасатели привлекались к ликвидации последствий мощных циклонов и на территории



К месту легкого ДТП

Камчатского края, во время сильных дождей и снегопадов, оказывая автовладельцам помощь на дорогах с применением мощной специализированной высокопроходимой техники.

Накануне новогодних праздников Камчатка попала под влияние мощного тихоокеанского циклона, сопровождавшегося

сильными осадками, штормовым ветром и метелями. Для борьбы с последствиями природных катаклизмов в спасательном центре использовались мобильные пункты обогрева вместимостью от 10 до 50 человек, осуществлялось патрулирование дорог на специализированной высокопроходимой технике.



В затопленном районе

Силы и средства спасательного центра в течение прошлого года более 20 раз привлекались к ликвидации последствий дорожно-транспортных происшествий и оказанию помощи пострадавшим, свыше 50 раз участвовали в проведении поисковых работ, где, помимо кинологических расчетов, применялись и беспилотные авиационные системы.

Также военнослужащие центра привлекались к проведению аварийно-спасательных работ, связанных с тушением пожаров. Пожарный расчет центра выезжал на выполнение задач более 50 раз.

2021 г. был насыщен не только оперативными событиями, но и активной повседневной работой, совершенствованием подготовки личного состава, тренировками, учениями, различными соревнованиями. В сен-



Кинолог на тренировке



Майор Дмитрий Ширганов



На берегу Беренгова моря



Показательные занятия

тябре в Сибирском спасцентре прошел Конкурс профессионального мастерства офицеров спасательных воинских формирований МЧС России. Традиционно офицеры Камчатского спасательного центра оказываются в тройке победителей. На этот раз спасательный центр представлял начальник воздушно-десантной службы Дмитрий Ширганов, который по итогам соревнований занял почетное третье место.

В течение года личный состав центра демонстрировал высокий уровень профессиональной подготовки в рамках и других соревнований. Так, на первом этапе состязаний на звание «Лучшая команда МЧС России по проведению аварийно-спасательных работ при ликвидации ЧС на автомобильном транспорте» команда центра также заняла почетное третье место.

В ходе учебного процесса проведена работа по аттестации личного состава спасательного центра на квалификацию «спасатель». В настоящий момент данную квалификацию имеют 146 человек, 33 специалиста центра владеют правом управлять маломерными судами, 20 – снегоходами, в центре 26 специалистов газодымозащитной службы, а 12 человек допущены к беспарашютному десантированию.

Следует сказать о мероприятиях по военно-патриотическому воспитанию подрастающего поколения и социально-воспитательной работе. На базе спасательного центра были проведены военно-спортивные игры среди учащихся 6–9-х классов МБОУ «Раздольненская средняя школа имени В.Н. Ролдугина». Учащиеся состязались в оказании первой медицинской помощи, преодолении полосы препят-



Лейтенанты – будущее Камчатского СЦ

ствий, осуществляли переправу, используя канатное приспособление, сдавали нормативы по физической подготовке, тренировались в надевании боевой формы пожарного и в разборке-сборке автомата Калашникова.

” *В течение года личный состав центра демонстрировал высокий уровень профессиональной подготовки в рамках и других соревнований*

За высокие показатели в профессиональной деятельности и добросовестное исполнение своих служебных обязанностей в 2021 г. 62 сотрудника спасательного центра были поощрены ведомственными наградами.

НОВЫЙ ГОД – НОВЫЕ ЗАБОТЫ

2022 г. принес Камчатскому спасательному центру как уже традиционные заботы, так и новые. Как и прежде, приходится учи-

тывать продолжающуюся пандемию коронавируса. В целях недопущения распространения этой инфекции среди местного населения руководством и сотрудниками спасательного центра организована работа: в случае возникновения угрозы вспышки заболевания на социально значимых объектах и объектах жизнеобеспечения Елизовского района личный состав взвода радиационно-химической и биологической защиты готов выдвинуться на спецтехнике для проведения дезинфекции и обеззараживания проблемных объектов и территорий.

Для защиты личного состава от коронавирусной инфекции в самом спасательном центре осуществляется систематическая дезинфекция служебных помещений, соблюдается масочный режим, каждый сотрудник центра вакцинирован.

Забавный случай произошел в январе – пришлось прийти на помощь... рыжему коту! Вечером 10 января 2022 г. с просьбой о помощи к спасателям обратилась представительница приюта для животных. По словам женщины, кот почти сутки не мог спуститься с опоры линии электропередачи.

Вызволять кота из беды на место происшествия отправилась дежурная смена спасательного центра. Прибыв на место, спасатели сначала дождались бригаду энергетиков, которые обесточили линию.

После этого один из спасателей с помощью трехколенной лестницы снял с высоты перепуганное и обессилившее животное. И неизвестно, кто больше радовался: кот или военные, спасшие его!

Камчатские спасатели всегда готовы прийти на помощь в трудную минуту!

ГОТОВЫ ПРОТИВОСТОЯТЬ ВЫЗОВАМ

Ставропольский край является уникальным как по своему географическому положению, разнообразию минеральных источников и объему подземного газохранилища, так и по количеству опасных природных явлений, которые стремительно меняются и влекут за собой серьезные последствия. Обо всем этом мы побеседовали с губернатором края **Владимиром Владимировым**.



— **Владимир Владимирович, каким чрезвычайным ситуациям наиболее подвержена территория Ставропольского края и какие силы им противостоят?**

— По статистике последних 20 лет, наибольший ущерб Ставропольскому краю приносят чрезвычайные ситуации природного характера. В первую очередь это весенне-летние паводки и неблагоприятные погодные условия.

В частности, паводок 2017 г. преподнес нам серьезный урок. После него совместно с МЧС мы определили план действий, подготовили большую программу по повышению противопаводковой безопасности и провели целый комплекс инженерно-технических мероприятий. На эти цели из разных уровней бюджета было направлено около 6 млрд рублей. Уверен, что сегодня Ставрополье максимально защищено от нашествия большой воды.

Отдельно хочу сказать о Единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Она объединила в себе службы экстренного реагирования и профильные министерства. В задачи системы входит предупреждение природных и техногенных

катастроф, минимизация их последствий, а также ликвидация ЧС, происшествий, пожаров. С каждым годом она совершенствуется и прогрессирует. Если говорить языком статистики, то ежедневно в Ставропольском крае готовы к реагированию на чрезвычайные ситуации более 13,5 тыс. человек и около 3,5 тыс. единиц техники.

— **Вы сказали, что в задачи РСЧС входит упреждение нештатных ситуаций и рисков, характерных для Ставрополья. Какие организационные и практические меры, направленные на предупреждение ЧС и минимизацию их последствий, принимаются в крае?**

— В крае успешно реализуется госпрограмма «Развитие жилищно-коммунального хозяйства, защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций», которую мы приняли в 2018 г. На обеспечение деятельности по вопросам ГО, ЧС и пожарной безопасности только в прошлом году были направлены более 930 млн рублей.

Кроме этого, идет активная работа по защите населения и территории края



от негативного воздействия паводков – наш регион в числе первых, кто определил и поставил на кадастровый учет все зоны затопления. Ведется активная работа по передаче на баланс бесхозных гидротехнических сооружений.

– **Получается, что одной из важнейших задач органов власти является обеспечение защиты населения и территорий в случае возникновения ЧС. Представим себе, что создалась непредвиденная ситуация, и возникла необходимость обеспечить население края средствами индивидуальной защиты или предоставить людям укрытие. Какова сегодня обеспеченность защитными сооружениями ГО и СИЗ? Как они содержатся?**

– Имеющийся на Ставрополье фонд защитных сооружений гражданской обороны позволяет на 100 % обеспечить укрытие людей, проживающих или работающих в зонах возможных опасностей.

Что касается средств индивидуальной защиты, то в настоящее время их запас практически полностью отвечает потребностям. Задача, которую мы сейчас решаем, – обновление этих средств, ибо немалая их часть хранится уже солидный срок.

– **Как известно, первое мероприятие по защите населения – это его информирование и оповещение о ЧС. Как организовано выполнение данной задачи в регионе? Как обстоят дела с внедрением системы-112?**

– На Ставрополье действует автоматизированная система централизованного оповещения населения. Сегодня мы работаем над ее модернизацией. За последние четыре года мы провели работы по обновлению систем оповещения в Ставрополе, Невинномысске, Ессентуках, Кисловодске, Шпаковском и Кочубеевском округах. Будем работать над этим и дальше. Кроме того, дважды в год на Ставрополье проходят комплексные проверки готовности систем оповещения населения.

Что касается системы-112, то с осени 2019 г. она работает в режиме постоянной эксплуатации. Ежегодно для улучшения качества работы системы мы увеличиваем объем ее финансирования. С января по ноябрь прошлого года специалистами было принято более миллиона вызовов на этот номер.

– **Ежегодно в октябре проводятся всероссийские тренировки по гражданской обороне. Что показывает опыт их проведения на территории края?**

– Проведение всероссийских тренировок по гражданской обороне позволяет совершенствовать слаженность действий органов власти и служб экстренного реагирования при проведении аварийно-спасательных и других работ в зонах чрезвычайных ситуаций. В них принимают участие практически все представители органов исполнительной власти Ставропольского края, местного самоуправления и организаций региона. Далее, по вопросам обеспечения безопасности населения мы достаточно плотно сотрудничаем с аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе.

При проведении тренировок мы привлекаем не только органы управления, но и население края. Так, одним из элементов штабной тренировки является практическая отработка действий



При проведении тренировок мы привлекаем не только органы управления, но и население края

персонала различных объектов в условиях чрезвычайных ситуаций.

Тренировки по гражданской обороне позволяют приобрести необходимый опыт и навыки руководящему составу края по организации защиты населения, материальных и культурных ценностей.

Безусловно, люди должны быть готовы и знать, как правильно действовать в любых чрезвычайных ситуациях.

– **По вашей оценке, насколько готовы руководители предприятий и организаций, а также муниципальных органов на местах к решению задач ГО и ЧС в случае такой необходимости?**

– На сегодняшний день организована подготовка этих категорий лиц в Учебно-методическом центре ГО и ЧС Ставропольского края. Они проходят ее по мере необходимости в плановом порядке.

Также в крае функционируют шесть организаций, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области ГО и ЧС. За последние пять лет подготовку прошли 25 тыс. должностных лиц и специали-

стов в области гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций.

В плане совершенствования практических навыков у нас регулярно проводятся учения и тренировки, во время которых руководители органов исполнительной власти, местного самоуправления и организаций на практике отрабатывают свои функциональные обязанности по вопросам гражданской обороны и ликвидации различного рода ЧС. Все это позволяет говорить о том, что руководители всех уровней региона готовы к различного рода вызовам.

– **Не возникает ли каких-то недоразумений, проблем в практике повседневной работы по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения края?**

– Органы исполнительной власти и органы местного самоуправления плотно взаимодействуют с Главным управлением МЧС России по Ставропольскому краю и другими учреждениями по вопросам безопасности жизнедеятельности граждан. Мы находимся в постоянном и конструктивном диалоге с руководством Министерства по чрезвычайным ситуациям.

В целом проведение совместных учений, занятий или тренировок показывает четкую слаженность органов управления и сил при выполнении стоящих задач.

– **Насколько вас, как руководителя, удовлетворяет сегодня правовое обеспечение деятельности в области ГО и территориальной подсистемы РСЧС? Кстати, каково ваше мнение по вопросу предполагаемого объединения систем ГО и РСЧС?**

– В Ставропольском крае принят ряд региональных нормативных правовых актов в области гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций, в том числе два краевых закона. Это в полной мере обеспечивает нормативное регулирование этих вопросов.

Что касается интеграции систем ГО и РСЧС, то мы поддерживаем данную инициативу. Она позволит создать единое правовое поле и сформировать единую систему управления силами и средствами, необходимыми для решения задач в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени.

Подготовил **Юрий Маркин**

МЕССЕНДЖЕРЫ НА СЛУЖБЕ МЧС

Рассмотрим работу с социальными медиа по выявлению и дополнению оперативной информации о ЧС и происшествиях.

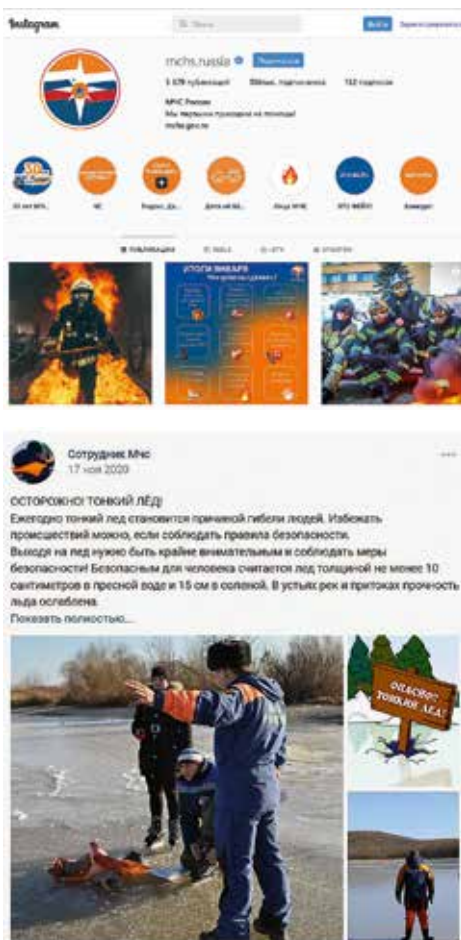
Социальные медиа стали неотъемлемой частью жизни современного человека благодаря расширению услуг сети Интернет. Сейчас трудно себе представить, чтобы у человека не было своего аккаунта хотя бы в одной из соцсетей или мессенджеров.

В настоящее время аудитория социальных медиа уже превышает аудиторию традиционных СМИ и сопоставима с аудиториями таких поисковых систем и интернет-порталов, как Яндекс и Google. Форумы, блоги, сообщества и тематические группы в социальных сетях, публичные чаты в мессенджерах стали площадками для высказываний и обмена информацией о товарах и услугах, людях и событиях, а нередко и источниками новостей. С учетом доступности, высокой скорости распространения информации и слабой подверженности цензуре социальные медиа становятся более востребованным источником информации, чем пресса, радио и телевидение.

Не секрет, что в последнее время мониторингу этих ресурсов уделяется особое внимание со стороны органов государственной власти, исполнительной власти субъектов РФ и даже местного самоуправления. При этом каждый орган преследует свои цели, исходя из специфики деятельности.

Так, мониторинг социальных медиа становится важным элементом для выявления, проверки и возможной корректировки информации по деятельности МЧС России. Особенно когда речь идет о чрезвычайных ситуациях и социально значимых происшествиях. Правда, к сожалению, в последнее время в обществе при каких-либо ЧС наблюдается такая тенденция: «сначала я засниму все на камеру, а потом уже сообщу в соответствующую службу».

Именно поэтому нередки случаи, когда информация о ЧС проходит не по линии дежурных служб, а выявляется при мони-



торинге блогосферы и социальных сетей. Также это случается и при слабом информационном обмене между подразделениями МЧС России и другими федеральными органами исполнительной власти, например при авиапроисшествиях или ДТП, либо ввиду большой удаленности реагирующего подразделения от места происшествия и труднодоступности местности.

Кроме того, фото- и видеоматериалы из социальных медиа часто становятся хорошим источником для понимания общей картины и масштабов происшествия или чрезвычайной ситуации, оценки развития событий и необходимости привлечения специализированных сил и средств для ликвидации последствий.

Одно из основных направлений работы в социальных медиа — взаимодействие с населением в целях получения обратной связи:

- о ходе ликвидации последствий ЧС или происшествий (проинформировано ли население о проведении работ, принимаемых мерах и др.);

- работе сотрудников МЧС России в зоне ЧС в целях перенаправления сил и средств для адресной помощи населению (например, при ликвидации последствий наводнений), а также подтверждения завершения аварийно-восстановительных работ и восстановления инфраструктуры (теплоснабжения или энергоснабжения после аварии);

- деятельности оценочных комиссий после ликвидации последствий ЧС (в том числе оформление компенсационных выплат).

Еще одно из направлений деятельности в социальных медиа — выявление недостоверной и противоречивой информации о ЧС и ее корректировка. Как правило, для такой корректировки подключаются пресс-службы, в том числе готовые комментарии официальных лиц для рассылки в СМИ. Сюда также можно отнести выявление негативной информации по деятельности МЧС России и работу с ней.

В заключение хотелось бы отметить следующее: социальные медиа имеют огромное значение в жизни современного человека и, несомненно, они стали одним из основных источников информации. Поэтому их мониторингу по вопросам деятельности МЧС России, особенно при ЧС и социально значимых происшествиях, стоит уделять особое внимание. Благодаря социальным медиа органы повседневного управления чрезвычайного ведомства могут получать более точную и объективную информацию в оперативном порядке, что способствует более эффективному принятию управленческих решений при ликвидации последствий ЧС или происшествий.

ЗАЩИТНЫЕ СООРУЖЕНИЯ ВСЕГДА В ПОЛЕ ЗРЕНИЯ ВЛАСТЕЙ

Огромные территории Хабаровского края и неравномерная плотность населения накладывают свои отпечатки на особенности системы гражданской обороны и инженерной защиты населения в этом регионе.

Хабаровский край – третий по площади регион в России, омываемый водами Татарского пролива и Охотского моря. Благодаря своему климату и рельефу местности ему присущи все риски – от ландшафтных пожаров, активных циклонов до сейсмических событий. Кроме того, сосредоточенность основных транспортных узлов и крупных предприятий, в том числе федерального значения, не исключает вероятность возникновения здесь и масштабных техногенных аварий.

Общее население края составляет на данный момент около 1,3 млн человек. Причем почти половина жителей – около 610 тыс. человек – постоянно обитает в столице региона городе Хабаровске.

В современных условиях в связи с развитием технологий, в том числе в военной промышленности, со специфическими особенностями условий труда и производственного процесса на многих предприятиях края в целях обеспечения обороны населения на одно из первых мест выходит коллективная защита граждан. Эта приоритетная задача для всех федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций не является исключением и для Хабаровского края.

«Сейчас на территории региона состоят на учете порядка 600 защитных сооружений гражданской обороны», – рассказывает заместитель начальника Главного управления МЧС России по Хабаровскому краю (по гражданской обороне и защите населения) Андрей Прокопенко. – Большинство из них введены в эксплуатацию еще до 90-х гг. прошлого столетия. В городе Бикин Бикинского муниципального района расположено самое старое защитное сооружение в крае. Оно начало функционировать еще в 1936 г. Поэтому сейчас для нас одна из



В регионе состоят на учете около 600 защитных сооружений ГО

главных задач – сохранение имеющегося фонда защитных сооружений. В этом вопросе у нас налажена двусторонняя связь с Правительством Хабаровского края, которое поддерживает наши инициативы в ходе проведения совместной работы. Определены основные направления деятельности по повышению инженерной защиты населения. Так, на регулярной основе проводится работа по улучшению содержания и использования в мирное время защитных сооружений, а также поддержание в готовности защитных сооружений, обеспечивающих укрытие наибольших работающих смен важнейших объектов края и населения от опасностей».

Одним из показательных примеров такого объекта является защитное сооружение, находящееся в ведении филиала «Аэронавигации Дальнего Востока». Данный объект может принять сотрудников, работающих в дежурные сутки, и готов обеспечить их бесперебойную работу в течение нескольких дней. Он был построен в 1983 г., и до сих пор все системы жизнеобеспечения в нем функционируют

безупречно. Это инженерное сооружение относится к третьему классу из пяти возможных и способно обеспечить защиту людей от ядерного взрыва, химического заражения и радиоактивного загрязнения. Убежище работает автономно, оно оснащено необходимыми для этого системами очистки воздуха, запасами питьевой и технической воды, запасным генератором электроэнергии и отоплением. Сотрудники предприятий ежеквартально проверяют работу оборудования.

«Подобные сооружения предназначены для сотрудников предприятий, которые не могут прекратить свою работу в условиях чрезвычайной ситуации или военного времени, продолжая функционировать в круглосуточном режиме», – добавляет Андрей Прокопенко. – Но это еще совсем не значит, что люди будут трудиться 24 ч без отдыха, сна и еды. Поэтому в таких защитных сооружениях организованы комнаты для приема пищи, спальные места, комната психологической разгрузки. Кроме того, в отдельных помещениях хранится снаряжение, оборудование



Убежище филиала «Аэронавигации Дальнего Востока» является образцовым



Работа по улучшению содержания ЗС ГО ведется постоянно

и инвентарь для нештатных аварийно-спасательных формирований и нештатных формирований гражданской обороны. В тревожных сумках заложены средства индивидуальной защиты, приборы для экспресс-анализа загрязнения воздуха опасными химическими веществами, аварийно-спасательные инструменты, средства оказания первой помощи. Все это в любой момент может быть использовано по назначению. По такому принципу организуется работа и всех защитных сооружений».

На таких образцовых объектах выездные практические занятия, которые организуются сотрудниками МЧС России совместно с владельцами сооружений, проводятся в различных форматах на регулярной основе. Аудитория бывает самая разная – от школьников до представителей органов власти различного уровня. Например, недавно там прошло такое ознакомительное занятие со слушателями Дальневосточного юридического института МВД России, включенными в кадровый резерв МВД России.

В настоящее время вопросам защиты населения в регионе уделяется очень серьезное внимание. Поэтому при планировании и строительстве объектов экономики в случае потребности в защитных сооружениях в соответствии с законодательством Российской Федерации планируются, проектируются, строятся и вводятся в эксплуатацию новые убежища. Кроме того, при возможности оборудуются и встроенные и заглубленные помещения в уже существующих зданиях. Правда, как правило, это бывает исключительно при проведении капитального ремонта. Так, сейчас эти работы проводятся при капитальной реконструкции Дома офицеров Восточного военного округа в городе Хабаровске.

В то же время вопросы восстановления и создания новых инженерных сооружений вплотную связаны с изменением штатной численности сотрудников уже действующих объектов промышленности и экономики, а также с перерасчетом их вместимости. Такую работу организации обязаны проводить на регулярной основе. Андрей Прокопенко видит задачу своих

специалистов, «как сотрудников силовых структур, обеспечить безопасное и бесперебойное функционирование данных предприятий. Для большинства жителей, скажем так, для мирного населения, которые не являются работниками таких производств и объектов, предусмотрена эвакуация в безопасные районы».

За всеми защитными сооружениями на территории Хабаровского края осуществляется постоянный контроль, организовано их поддержание в состоянии готовности, пополняются и возобновляются запасы, проводится ремонт. Они регулярно проверяются во время тренировок по гражданской обороне. Кроме того, ежегодно на основании приказа МЧС России на территории края организуется смотр-конкурс на лучшее содержание защитных сооружений гражданской обороны.

Отметим, в 2021 г. по итогам смотра-конкурса в первой группе (убежища вместимостью до 150 человек) лучшим в России стало защитное сооружение отделения по Хабаровскому краю Дальневосточного главного управления Централь-



Сотрудники МЧС России организуют на объектах практические занятия



В тревожных сумках заложены СИЗ, средства оказания первой помощи, приборы для экспресс-анализа загрязнения воздуха

ного банка РФ (см. фото). Его руководству была вручена Почетная грамота за подписью временно исполняющего обязанности министра РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Александра Чуприяна.

К сожалению, несмотря на все принимаемые меры для сохранения фонда защитных сооружений гражданской обороны на территории Хабаровского края, многие из них не готовы или ограниченно готовы к приему укрываемых. Некоторым требуется проведение капитального ремонта, восстановление инженерно-технического оборудования, обновление материальных ресурсов, запасов и т. д.

Проведенный анализ ситуации выявил ряд основных причин возникновения существующей проблемы. Одна из самых больших – неустраиваемость части сооружений. Полностью не готовыми к приему граждан в основной своей массе являются помещения, за которыми не закреплены ответственные организации или предприятия. Такое чаще всего происходит при ликвидации собственника. Его имущество реализуется, а новые владельцы, в свою очередь, не имеют мобилизационных заданий и отказываются от их содержания. В результате они находятся на балансе Российской Федерации, а финансирование при этом на их содержание отсутствует. В данной ситуации действующее законодательство не позволяет административным порядком назначить нового балансодержателя, и защитное сооружение в таких ситуациях остается «бесхозным».

Также встречаются случаи, когда недвижимое имущество, в том числе убежище, было просто брошено владельцами, в результате чего начало разрушаться и подверглось расхищению строительных конструкций и имущества.

Еще один проблемный фактор – это когда инженерные сооружения пострада-

ли в результате сложных гидрогеологических условий Хабаровского края. Дело в том, что еще при проектировании и строительстве ряда объектов в 1980 – 1990-е гг. были допущены некоторые ошибки конструктивного характера. В результате внутренние помещения оказались частично или полностью затоплены грунтовыми водами, после чего в условиях сезонного перепада температур произошло нарушение конструкций и их отделки. В данной ситуации затраты на восстановление существующего сооружения практически сопоста-

За всеми защитными сооружениями на территории Хабаровского края осуществляется контроль, организовано их поддержание в состоянии готовности, пополняются и возобновляются запасы, проводится ремонт

вимы с возведением новых, т. е. приводить их в надлежащее состояние нецелесообразно чисто экономически.

Другая группа ограниченно готовых сооружений – это те, на содержание которых владельцами выделяется недостаточное количество материальных ресурсов. Вследствие этого в неисправном состоя-

нии находятся системы жизнеобеспечения убежищ – системы вентиляции и фильтрации воздуха, автономного энергообеспечения, отопления. Большинству их них требуется капитальный ремонт с заменой оборудования, что также требует значительных материальных затрат.

«Самое большое количество защитных сооружений, как готовых к приему граждан так и не готовых, находится в крупных промышленных центрах региона: Хабаровск и Комсомольск-на-Амуре. Следом идут Советско-Гаванский, Амурский и Ванинский районы. В остальных муниципальных образованиях общее количество инженерных сооружений намного меньше. В первую очередь, это связано с количеством населения и наличием промышленных предприятий. Поэтому и процентное соотношение готовых и неготовых сооружений здесь ниже», – поясняет ситуацию начальник службы (инженерной защиты) Главного управления МЧС России по Хабаровскому краю Игорь Коньков.

С учетом того, что проблема инженерной защиты населения, в части обеспечения его защитными сооружениями, на протяжении всего периода становления и развития гражданской обороны всегда была и будет актуальной, дальнейшее совершенствование данного направления деятельности должно быть неразрывно связано с выработкой новых подходов к ее организации с учетом современных условий и требований. Ведь в зависимости от вида и степени военных угроз и опасностей всем инженерным объектам следует непременно претерпевать определенные количественные и качественные изменения с уточнением категорий укрываемого в защитных сооружениях населения и степени его защищенности в этих сооружениях.

Анастасия Котова,

пресс-служба ГУ МЧС России по Хабаровскому краю



Наталья Елагина, офицер отдела воспитательной работы и связи с общественностью Центра «Лидер» МЧС России. Фото предоставлены автором

ПРОФЕССИЯ – СПАСАТЕЛЬ

Контрактная служба в чрезвычайном ведомстве – удел не только мужчин. Наравне с ними занимают различные военные должности и женщины. Накануне Международного женского дня расскажем о двух из них, служащих в Центре по проведению спасательных работ особого риска «Лидер» МЧС России.

МАЙОР КАЗАРСКАЯ

Она с детства мечтала стать спасателем. Ее мечта осуществилась в 2000 г., когда она пришла в 349-й спасательный центр МЧС России (в/ч 86631) в г. Краснослободске Волгоградской области.

Решение девушки призваться на военную службу одобрил ее отец – подполковник, служащий в системе МЧС России. Вообще, носить погоны и форму в их семье – это дело чести. Дед Александры был майором и доблестно воевал в битве за Сталинград.

Привыкнуть к уставной жизни Александры было несложно. Девушка быстро освоила азы военного дела. Ей с легкостью давалась строевая подготовка, нормативы физической подготовки и РХБЗ, а также другие неотъемлемые элементы службы.

Четыре года Александра занималась оформлением военных карт, различных оперативных документов, так как стояла на должности писаря чертежника отряда обеспечения (действий спасателей). В 2004 г. девушка перевелась в Центр по проведению спасательных операций особого риска «Лидер». Там она более 13 лет прослужила в управлении спасения, эвакуации населения и сопровождения грузов, пройдя путь от старшего разведчика отдела (спасения и эвакуации населения) до старшего офицера отдела (сопровождения грузов).

В 2008 г. ей присвоили первое воинское звание «лейтенант». К этому моменту девушка уже была участницей многих спасательных операций, при проведении которых проявляла самоотверженность и высокий профессионализм. Так, в 2006 г. Александра выезжала в составе оперативной группы спасателей Центра «Лидер» на место обрушения кровли Басманного рынка Москвы, в результате которого погибли 68 человек. В условиях большого снежного покрова с риском для жизни неоднократно проникала под искореженную груды металла и бетона в целях обнаружения под завалами тел погибших людей.



На счету Александры более 140 прыжков



Девушка борется за призовые места наравне с мужчинами

В том же году она привлекалась к ликвидации последствий взрыва на насосной станции в г. Красногорске Московской области; в 2009 г. – к ликвидации последствий крушения в результате теракта скоростного поезда «Невский экспресс»; в 2012 г. – к ликвидации последствий наводнения в Туапсинском районе Краснодарского края.

Руководство министерства и Центра «Лидер» высоко оценило работу спасателя Александры Казарской. В 2012 г. девушка была удостоена государственной награды – медали Суворова.

Сегодня Александра – пример профессионализма спасательного дела

и воинской дисциплины. Девушка имеет квалификацию «спасатель 2-го класса» и классную квалификацию «специалист 1-го класса». Она постоянно осваивает новые профессии, поэтому покорить небо для молодой и активной девушки не составило никакого труда. Вот уже более 10 лет Александра ежегодно совершает учебно-тренировочные прыжки с парашютом и беспарашютное десантирование с помощью спусковых устройств. На ее счету более 140 прыжков на различных парашютных системах, таких как Д-6 серии 4, Д-1–5У, П1-У.

На данный момент в Центре «Лидер» эта спортивная и стройная девушка отвечает за физическую подготовку военнослужащих. С сентября 2018 г. майор Александра Казарская занимает должность старшего офицера группы (организации профессиональной подготовки) отдела (профессиональной подготовки).

Начальник она строгий – держит, так сказать, спецназовцев «Лидера» в ежовых рукавицах и не дает им расслабиться. Главная ее цель – обеспечение необходимого уровня физической подготовки личного состава центра, пропаганды здорового образа жизни и привлечение военнослужащих к регулярным занятиям физическими упражнениями. Благодаря усилиям девушки спортсмены «Лидера» всегда занимают призовые места, будь то соревнования по волейболу, футболу или рукопашному бою.

МАЙОР СОНИНА

Начальник группы (минно-розыскных и поисково-спасательных работ) отдела специальных кинологических работ управления пиротехнических и специальных кинологических работ майор Светлана Сониная в системе МЧС России уже 15 лет. Непосредственно в ФГКУ «Центр по проведению спасательных операций особого риска «Лидер»» начала служить с 2008 г.

За 15 лет службы в спецназе МЧС майор Сониная стала настоящим профессио-



Дорогие женщины!

Поздравляю вас с прекрасным весенним праздником – Международным женским днем!

Женщины МЧС России – кинологи, инспекторы, врачи, психологи, диспетчеры, офисные сотрудницы наряду с нами мужчинами ежедневно выполняют тяжелую и ответственную работу – обеспечивают безопасность граждан нашей страны.

Мы ценим ваш вклад в наше общее дело предотвращения, спасения и помощи. Мы гордимся вашими успехами и понимаем, что, несмотря на нежность и душевную щедрость, которые вы приносите в этот мир, вы сами нуждаетесь в надежной опоре и крепком плече.

Ваша сила духа и целеустремленность позволяют нам быть настоящими мужчинами и защитниками, вдохновляют нас на благородные поступки, придают уверенность и силу в решении служебных задач.

Хочу пожелать вам здоровья, радости, любви и семейного благополучия!

Благодарю вас за нелегкий труд. Будьте счастливы, пусть в вашей жизни будет как можно больше радости, улыбок и цветов!

Врио главы МЧС России
Александр Чуприян

НАША СПРАВКА

В МЧС России на сегодняшний день проходят службу и работают более 20 тыс. женщин, из них более 17 тыс. сотрудников федеральной противопожарной службы. В основном в министерстве женщины заняты в оперативно-дежурных сменах ЦУКС территориальных органов, диспетчерами ЕДДС, в подразделениях организации надзорных и профилактических мероприятий, кадровых, медицинских, кинологических, тыловых и финансовых службах, являются частью профессорско-преподавательского состава образовательных организаций. Есть среди них также руководители департаментов и управлений центрального аппарата.



Светлана занимается подготовкой поисково-спасательных собак



Минно-розыскной расчет майора Сониной и овчарки Руны

налом своего дела. А начинала она свою службу с подготовки поисково-спасательной собаки, немецкой овчарки по кличке Долли, которая успешно прошла сертификационные испытания по поисково-спасательной службе. Сейчас работает по двум направлениям – поисково-спасательному и минно-розыскному с собаками восточно-европейской овчаркой Квадра и немецкой овчаркой Руна.

Совершенствуя свои навыки в профессиональной работе с собаками, Светлана в составе команды Центра «Лидер» не один раз занимала призовые места на региональных соревнованиях кинологических расчетов региональных центров МЧС России, а также во Всероссийских соревнованиях кинологических расчетов.

Светлана быстро и правильно ориентируется в сложной обстановке, принимает верные решения, проявляя при этом находчивость и самостоятельность, сохраняет самообладание в экстренных ситуациях. Участвовала в поисково-спасательных операциях при крушении «Невского экс-

пресса» в Тверской области. Кроме того, кинологический расчет Светланы Сониной неоднократно искал потерявшихся людей в лесных массивах Московской, Тверской, Калужской областей.

Минно-розыскной расчет майора Сониной и немецкой овчарки Руны регулярно выезжает на оперативно-технические осмотры. Также Светлана активно тренирует своего питомца по новому направлению – дрессировка собак по поиску тел погибших.

Однако назвать майора Сониной только кинологом – недостаточно. Она не только кинолог, но еще и полноценный спасатель, так как имеет квалификацию «спасатель 3-го класса». Светлана любит обучаться. К имеющимся специальностям – кинологу и водителю категории «В», можно причислить еще одну и, пожалуй, самую отважную. Майор Сониная является парашютистом. Ежегодно Светлана совершает учебно-тренировочные прыжки, беспарашютные спуски с вертолета со служебными собаками.

Для популяризации кинологической поисковой службы майор Сониная совместно с сотрудниками отдела регулярно проводит показательные выступления с собаками в детских дошкольных учреждениях, школах, кадетских корпусах, лагерях «Горки» и «Солнечный», а также перед курсантами Академии гражданской защиты МЧС России и Академии государственной противопожарной службы МЧС России.

«Имея квалификацию спасателя, ты не имеешь права оставаться равнодушным к нуждающимся в помощи, да и невозможно это, когда выбираешь такую профессию», – говорит она.

Светлана также закончила курсы повышения квалификации по специальности «канистерапия в работе с детьми и взрослыми» (канистерапия – метод лечения и социальной реабилитации, с использованием специально отобранных и обученных собак. – Примеч. авт.). Теперь майор Сониная постоянно выезжает с кинологическим расчетом в отделение канистерапии ГБУ «Городской психолого-педагогический центр Департамента образования города Москвы» и ГБУ СО МО «Филимонковский детский дом-интернат» для проведения занятий с детьми, имеющими особенности в развитии, такие как ДЦП, эпилепсия, неврозы, нарушение интеллектуального развития, трудность установления контакта.

Вот такие замечательные женщины служат в Центре «Лидер»!

Алексей Смирнов, первый зам. нач. СПбУ ГПС МЧС России, докт. техн. наук, профессор; **Сергей Турсенов**, зам. нач. центра организации науч.-иссл. и ред. деятельности СПбУ ГПС МЧС России, канд. техн. наук, доцент; **Андрей Маевский**, руководитель отдела морской робототехники СПбГМУ, науч. сотр. АО НПП ПТ «Океанос». Фото предоставлены авторами

РОБОТОТЕХНИКА В МОНИТОРИНГЕ ГЛУБИН

Для обеспечения постоянного контроля состояния подводных потенциально опасных объектов, выявления загрязнений на морской акватории как реальных рисков возникновения ЧС, которые могут привести к экологической катастрофе, предлагается использовать резидентные робототехнические комплексы донного базирования.

Такое решение является синергией уже используемых и перспективных передовых технологий. Комплекс донного базирования состоит из гибридных необитаемых аппаратов и донных станций. Он может обеспечить постоянный сбор данных как в автономном, так и в автоматическом режиме, их обработку на единичном аппарате или в группе аппаратов с помощью подводных оптических беспроводных каналов связи и нейросетей, с возможностью децентрализации. Одновременно он может оперативно передавать данные и (или) результаты их обработки на доковые станции и (или) иные шлюзы. Реализация на практике этого метода позволит иметь в режиме, близком к реальному времени, актуализированные данные о состоянии акваторий, а также спрогнозировать распространение загрязнений при их выявлении и принять оптимальные решения по борьбе с ними.

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ

Функция по предупреждению и мониторингу чрезвычайных ситуаций на подводных потенциально опасных объектах (ППОО) в рамках функциональной подсистемы РСЧС возложена на МЧС России. Основными источниками информации о состоянии таких объектов могут выступать либо их постоянный осмотр, либо дистанционный мониторинг и контроль состояния ППОО и акватории вокруг них. Контроль загрязнения акватории, где в качестве источника загрязнения выступает подводный потенциально опасный объект, нужен для раннего предупреждения опасной экологической ситуации, получения необходимой информации для ее ликвидации и прогнозирования распространения загрязнений.

В целях выполнения поставленных задач МЧС России ежегодно проводит об-



Для обследования акватории используется подводный глайдер

следования ППОО на акваториях РФ. Помимо этого, планируются и ведутся НИР и ОКР по созданию специализированных технических средств для обеспечения обследований. К таким средствам относятся телеуправляемые необитаемые подводные аппараты (ТНПА), классические автономные необитаемые подводные аппараты (АНПА), подводный и волновой глайдеры. Соответственно, требуется также разрабатывать и (или) адаптировать модели и методики их применения, алгоритмы группового взаимодействия для достижения наилучшего результата.

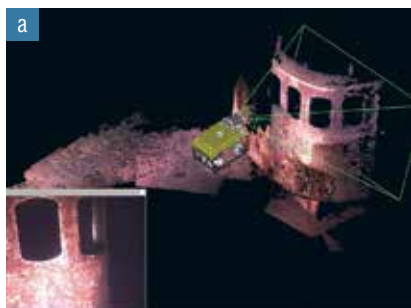
СИСТЕМЫ МОНИТОРИНГА ППОО

Для мониторинга и обследования ППОО широко используются ТНПА (рис. 1а). Чтобы обеспечить их полноценную работу, необходимо оснастить исследовательское судно соответствующим оборудованием, спускоподъемным устройством и иметь профессиональный персонал, отвечающий за функционирование аппарата, а также обеспечить безопасность персонала от воз-

можного воздействия различных загрязнений ППОО. Классический паттерн применения ТНПА – это обследование акватории, сбор данных с датчиков, которые подобраны под каждый тип ППОО, и получение визуальной информации о состоянии объектов и мест их расположения. Реже проводится непосредственно тактильная работа с ними, например отбор проб, образцов, обезвреживание опасных объектов. Для этого обязательно наличие многофункционального манипуляторного комплекса (МК).

Инспекция ППОО проводится и с применением АНПА (рис. 1б). Эти аппараты в полностью автономном режиме могут обследовать акваторию, собирая данные с сенсоров, установленных на аппарат. Недостатком такого метода является его малая энергоэффективность.

Перспективным считается использование подводных глайдеров (рис. 1в), обладающих продолжительной автономностью, а также гетерогенных групп на их основе (в составе группы – волновой глайдер, как носитель сенсорики и аппаратуры



Телеуправляемые НПА



Автономные НПА



Подводный глайдер

Рис. 1. Системы мониторинга ППОО

дальней связи, и (или) носитель ТНПА осмотрового класса). Такие группы необитаемых аппаратов могут собирать и уточнять данные в автоматическом режиме, обрабатывать их на аппаратах и в группе аппаратов с помощью нейросетей, с возможностью децентрализации, и оперативно передавать данные и (или) результаты их обработки на исследовательские станции.

Исходя из опыта разработки и использования вышеназванных аппаратов, с учетом их достоинств и недостатков, видится актуальным применение современных резидентных технологий.

РЕЗИДЕНТНАЯ РОБОТОТЕХНИКА

Такое название получил новейший класс морских робототехнических комплексов, предназначенных для постоянного функционирования на акватории с базированием на подводных доковых станциях, которые обеспечивают подзарядку, смену инструментария и конфигурации аппарата в зависимости от типа планируемой миссии и коммуникации с береговым или судовым центром управления. Подводные резидентные системы (рис. 2) – это самое развивающееся и востребованное направление морской робототехники в мире. Основой их является разработка интервенционных необитаемых аппаратов, как правило, гибридных исполнений (ТНПА/АНПА). Они отличаются своей многофункциональностью и высоким уровнем интеллектуализации, а также имеют целый ряд сопутствующих технологий, обеспечивающих длительное функционирование аппаратов в экстремальной морской среде. В зарубежной практике такие комплексы в основном используются для контроля и обслуживания подводных месторождений, которые и являются потенциально опасными объектами, а также в составе океанографических обсерваторий.

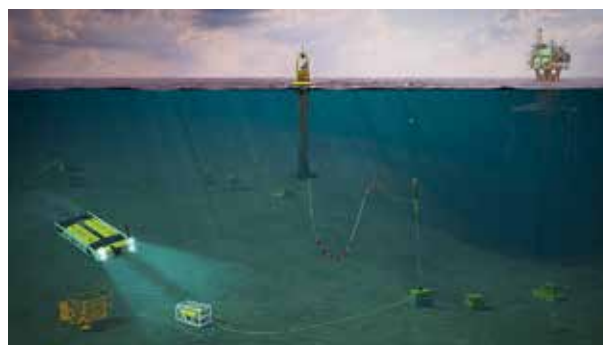


Рис. 2. Применение подводных резидентных аппаратов в составе робототехнического комплекса донного базирования

Рассмотрим задачу мониторинга большого захоронения ППОО с разрозненно лежащими объектами.

Для обеспечения их мониторинга предлагается использовать резидентный АНПА (либо группу АНПА), оснащенный манипуляторным комплексом и функционирующий со станцией базирования/подзарядки, связанной с исследовательским центром через систему удаленного контроля и управления, которая может быть основана на технологиях дальней связи 4G/радиосвязи (рис. 3). В качестве полезной нагрузки на аппарат могут быть установлены:

- CTD зонды и датчики скорости звука для определения параметров температуры, плотности, солености и скорости движения жидкости;
- лазерные датчики метана (LMS) для определения концентрации метана в жидкости;
- датчики различного исполнения для определения уровня нефтяного загрязнения (к примеру, SeaOWL);
- приборы измерения фотосинтетического активного излучения в воде (PAR), включая датчики наблюдения параметров фитопланктона (FIRe);
- датчики химических веществ, радионуклидов и т. д.;
- съемные рабочие органы МК разных типов, позволяющие брать различные фракции грунта;
- банк кассет на борту аппарата, в которые могут быть помещены фракции грунта или другие пробы, взятые при помощи МК.

АНПА может осуществлять постоянное обследование определенной области, собирать сведения о загрязнении воды, а также брать пробы грунта для анализа.

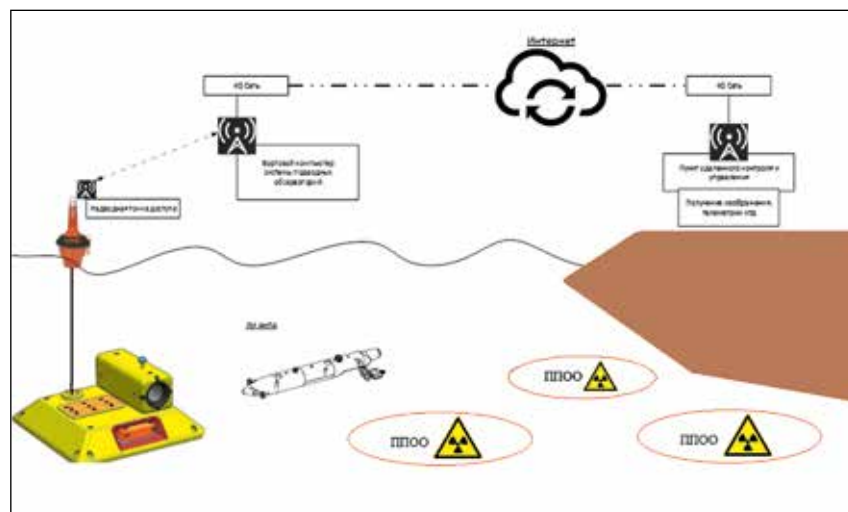


Рис. 3. Робототехнический комплекс донного базирования



Демонстратор технологий легкого интервенционного АНПА

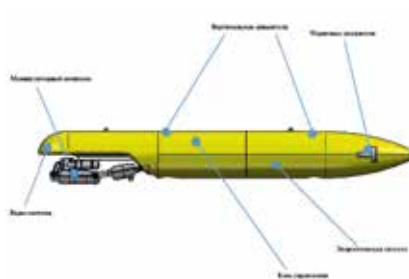


Схема расположения элементов ЛИАПА



Пример выполнения работы по отбору проб грунта

Рис. 4. Реализация отечественного проекта

Собранные данные могут анализироваться как на аппарате, так и на донной станции, с применением нейросетевых технологий, либо они могут быть собраны/накоплены и отправлены на пункт удаленного контроля и управления. Такой способ мониторинга позволит незамедлительно отреагировать на изменение параметра, описывающего процесс начала загрязнения. По оценкам норвежских специалистов, замена традиционной технологии использования ТНПА на резидентную обеспечивает сокращение операционных издержек более чем на 30 %, в том числе за счет сокращения персонала в два раза.

ОТЕЧЕСТВЕННЫЕ РАЗРАБОТКИ

Вот уже 10 лет Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России совместно со своими партнерами ведет инициативную последовательную разработку технико-технологической составляющей ряда инновационных проектов, направленных на развитие сферы резидентной робототехники. Подводный глайдер и манипулятор, волновой глайдер, кастомизированные ТНПА, а также морские групповые технологии обеспечивают всестороннюю интеграцию имеющихся наработок в единый комплекс резидентной робототехники. С 2018 г. кооперация работ с научными предприятиями Санкт-Петербурга позволила реализовать комплексную разработку первого отечественного демонстратора технологий легкого интервенционного АНПА с системой беспроводной подводной оптической связи высокой производительности.

Существующий демонстратор технологий легкого интервенционного АНПА (ЛИАПА) (рис. 4) оснащен пятиступенным манипуляторным комплексом с электромеханическим приводом, способным в автоматическом и автономном режиме выполнять широкий спектр технических

задач в нефтегазовой отрасли и в работах по освоению ресурсов океана. Задачи, отрабатываемые на демонстраторе технологий: мониторинг подводной обстановки, подводные осмотровые и инспекционные работы, операции по управлению и обслуживанию донных объектов с помощью манипуляторного комплекса, выполнение работ по забору фракций грунта и иных образцов.

Для успешного решения этих задач на борту ЛИАПА реализованы системы: гидроакустической навигации, технического зрения, беспроводной подводной оптической связи (позволяет передавать информацию на скорости до 20 мбит/с), адаптивная программно-модульная система управления аппаратом, система бездрожжигового управления МК и др. Аппарат способен работать как в дистанционном проводном/беспроводном, так и в автономном режиме, что необходимо для решения практических задач резидентной робототехники.

В сентябре 2021 г. в акватории Приморской учебно-научной базы Санкт-Петербургского государственного морского технического университета прошли совместные исследовательские учения СПбГУ ГПС МЧС России, АО «НПП ПТ «Океанос» и СПбГМТУ при участии Выборгского отделения Центра ГИМС ГУ МЧС Рос-

сии по Ленинградской области в рамках соглашения о сотрудничестве и развитии в области научно-технической деятельности (фото внизу). В ходе испытательных спусков было отработано моделирование поиска, обследования и мониторинга района обнаружения ППО с использованием морских робототехнических комплексов в составе:

- автономный необитаемый подводный аппарат планирующего типа глайдер для водной толщи акватории в одиночном и групповом применении;
- комплекс телеуправляемого необитаемого осмотрового аппарата легкого рабочего класса с удаленным управлением между безэкипажной платформой-носителем ТНПА на базе Ял-4П и береговым постом управления.

В целях повышения производительности действий были отработаны концепт-модели операций мониторинга, группового управления и дистанционного обследования ППО с минимизацией рисков поражения персонала факторами ППО.

Подход к анализу и мониторингу загрязнения акватории был основан на применении резидентных морских робототехнических систем. Это потенциально

позволяет осуществлять постоянный мониторинг ППО, включая пространственное 3D-обследование области загрязнения, обеспечивать построение прогностических моделей большой достоверности. На приведенном выше примере обеспечения выполнения работ по мониторингу ППО с применением гибридных необитаемых аппаратов и донных станций была обоснована целесообразность их использования. Данный метод позволяет автоматизировать и снизить сложность таких работ с одновременным повышением их эффективности, а также сократить стоимость.



Исследовательские учения в рамках соглашения о сотрудничестве и развитии в области научно-технической деятельности

Екатерина Прокофьева, преподаватель ГКУ ДПО «УМЦ ГО и ЧС» г. Санкт-Петербурга. Фото из архива редакции и открытых источников

НОВОЕ В ОБУЧЕНИИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

В современном обществе как никогда остро стоит проблема защиты населения и территорий от пожаров. Рассмотрим изменения, вступающие в силу с 1 марта 2022 г. в области противопожарной профилактики и превентивных мер от этих бедствий.

Обеспечение пожарной безопасности (ПБ) является одной из важнейших функций государства. И это понятие красной нитью проходит через основной документ в данной области – Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».

ПРАВОВАЯ ОСНОВА

В статье 25 закона «Противопожарная пропаганда и обучение мерам пожарной безопасности» сказано, что противопожарная пропаганда осуществляется через средства массовой информации, посредством издания и распространения специальной литературы и рекламной продукции, проведения тематических выставок, смотров, конференций и использования других, не запрещенных законодательством РФ, форм информирования населения. Противопожарную пропаганду проводят органы государственной власти, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области пожарной безопасности, органы местного самоуправления и организации.

Обучение мерам пожарной безопасности лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организациях, проводится по программам противопожарного инструктажа, дополнительным профессиональным программам. Во всех образовательных организациях осуществляется обязательное обучение граждан мерам пожарной безопасности.

В силу того, что с течением времени любое государство, а соответственно и общество идет по пути развития, усложняются и инфраструктуры, в которых это общество живет. Пути его развития строятся на основе законов и устанавливаемого ими порядка. И любые значимые события в жизни общества вызывают соответ-



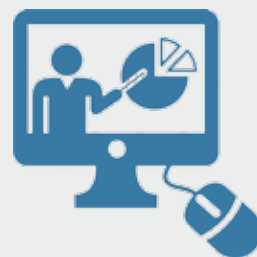
Идет экзамен

ствующие изменения в законодательной сфере, которые регламентируют какие-то новые явления в общественной жизнедеятельности.

Так, некоторые негативные события, в частности пандемия коронавируса COVID-19, послужили достаточно сильным толчком в этом отношении, и 2021 г. оказался годом переосмысления и переработки многих документов. Не стала исключением и законодательная база в области обеспечения ПБ. Здесь мы рассмотрим только те документы, которые непосредственно касаются обучения пожарной безопасности. Ведь без обучения, разъяснения основ безопасного поведения в области ПБ нельзя добиться существенных улучшений показателей количества пожаров и пострадавших на них людей. Если человека не подготовить к действиям по пользованию первичными средствами пожаротушения, не отработать навыки по самоспасению при пожаре, то он не сумеет предотвратить его развитие на ранних стадиях или погибнет от поражающих факторов пожара.

НАША СПРАВКА

В нашей стране дистанционное образование стало развиваться в 1917 г., после революции. В Советском Союзе появилась система образования, которая основывалась на консультациях. Эта модель подразумевала заочное обучение, когда преподаватель и студент не видели друг друга. Такая система предлагала курсы на самых разных уровнях. В Российской Федерации ДО возникло 30 мая 1997 г., когда вышел приказ № 1050 Минобразования России, который позволял проводить эксперименты в сфере онлайн-образования. Следующим этапом развития дистанционного образования стало подписание меморандума с ЮНЕСКО.



ДИСТАНЦИОННОЕ ОБУЧЕНИЕ

Сотни и тысячи лет образование подразумевало тесный личный контакт ученика с наставником, но ограничительные меры, на которые вынуждено было пойти Правительство РФ, внесли и в эту сферу изменения – было внедрено дистанционное обучение (ДО).

Дистанционное обучение – это взаимодействие преподавателя и слушателей между собой на расстоянии. Оно отражает все присущие учебному процессу компоненты (цели, содержание, методы, организационные формы, средства обучения) и реализуется специфичными средствами интернет-технологий или другими, предусматривающими интерактивность.

ДО – это самостоятельная форма обучения, ведущим средством в котором являются информационные технологии. Современное дистанционное обучение строится на использовании таких основных элементов, как:

- среда передачи информации (почта, телевидение, радио, информационные коммуникационные сети);

- методы, зависящие от технической среды обмена информацией.

В 2005 г. Россия в сфере программ ДО вышла на международный уровень. Именно тогда международная ассоциация ADL сделала официальное заявление о том, что закончены испытания Российской системы дистанционного обучения. Было признано соответствие системы Redclass международному стандарту SCROM 1.2. И она стала первой, признанной на международном уровне. Этот стандарт поддерживается всеми ведущими производителями систем дистанционного обучения.



Занятия онлайн

В XXI в. интернет-технологии привнесли новые возможности, сделавшие учебный процесс более понятным и доступным. Стандартную базу удаленного образования, состоявшую из печатных пособий, а затем и радио- и телекурсов, дополнил мощный функционал информационно-коммуникационных технологий, который обеспечил комплексный подход к обучению и взаимодействие преподавателей и студентов в режиме реального времени. Для организации дистанционного обучения многие образовательные учреждения организуют учебные порталы. Они представляют собой ресурсы, содержащие учебные материалы, задания для самостоятельного выполнения, тесты для самопроверки и множество других материалов.

В настоящее время ДО является одним из перспективных направлений в подготовке населения и в области пожарной безопасности. Но использование дистанционного обучения необходимо было узаконить, вписав

его в соответствующие правовые документы, тем более что Министерством образования и науки РФ такие документы уже были выпущены.

НОРМАТИВНАЯ БАЗА МЧС РОССИИ

До последнего времени при обучении в области ПБ мы руководствовались приказом МЧС России от 12 декабря 2007 г. № 645 «Об утверждении Норм пожарной безопасности «Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций»» (зарегистрирован Министерством юстиции РФ 21 января 2008 г., регистрационный № 10938). Но в нем на сегодня уже многие положения морально устарели, и требовалось внести коррективы.

И вот с 1 марта 2022 г. вступает в силу приказ МЧС России от 18 ноября 2021 г. № 806 «Об определении Порядка, видов, сроков обучения лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организациях, по программам противопожарного инструктажа, требований к содержанию указанных программ и категорий лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности», который будет действовать до 1 марта 2028 г.

В этом документе министерство определило:

- порядок, виды и сроки обучения лиц, работающих (служащих) в организациях, по программам противопожарного инструктажа;
- требования к содержанию таких программ;
- категории лиц, обучающихся по дополнительным профпрограммам в области пожарной безопасности.

В приложении 1 к приказу «Порядок, виды, сроки обучения лиц, осуществляю-



щих трудовую или служебную деятельность в организациях, по программам противопожарного инструктажа» вводятся новые уточнения для руководителей организаций, а именно:

— Пункт 3. Обучение должно содержать теоретическую и практическую части и может осуществляться как одновременно и непрерывно, так и поэтапно (дискретно).

В старом документе такого жесткого разделения не было. Это нашло отражение и в оформлении журналов по инструктажам, где теперь инструктирующий и инструктируемый будут расписываться дважды, и дата проведения инструктажей может не совпадать по желанию работодателя.

Объем и содержание теоретической и практической частей (необходимость практической части) программ внепланового противопожарного инструктажа, целевого противопожарного инструктажа определяются руководителем организации либо лицом, назначенным руководителем организации ответственным за обеспечение пожарной безопасности на объекте

защиты в организации, в каждом конкретном случае в зависимости от причин и обстоятельств, вызвавших необходимость их проведения.

— Пункт 4. В рамках теоретической части обучения программы противопожарного инструктажа могут реализовываться дистанционно.

— Пункт 5. Обучение дистанционных работников (служащих) проводится в случае, если это предусмотрено трудовым договором или дополнительным соглашением к трудовому договору, предусматривающим выполнение работником (служащим) трудовой функции дистанционно.

— Пункт 7. Проведение противопожарных инструктажей осуществляется в соответствии с порядком обучения лиц мерам пожарной безопасности с учетом структуры и численности работников (служащих) организации лицами, осуществляющими трудовую или служебную деятельность в организации, прошедшими обучение мерам пожарной безопасности по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности.

ИНСТРУКТАЖИ И ПРОВЕРКИ

Изменения коснулись и проверки соответствия знаний лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организации, требованиям, предусмотренным программами противопожарного инструктажа. Так вот проверка соответствия знаний требованиям, предусмотренным теоретической частью таких программ, может осуществляться дистанционно. А форма и порядок проверки соответствия знаний и умений требованиям, предусмотренным практической частью программ, устанавливаются порядком обучения лиц мерам пожарной безопасности.

Также обратим внимание на изменения, вводимые приказом МЧС России № 806 по срокам проведения разных видов инструктажей и по допуску к работе лиц, показавших неудовлетворительные результаты проверки. Скажем прямо, что они к осуществлению трудовой (служебной) деятельности в организации не допускаются до подтверждения необходимых знаний и умений.

Новым документом определяется возможность ведения журнала учета противопожарных инструктажей в электронном виде. Рекомендуемая форма оформления журнала приведена в приложении 1. В ней отражено требование о делении обучения по ПБ на теоретическую и практическую части.

Приложение 2 позволяет учесть общие требования к содержанию программ противопожарного инструктажа, утверждаемые данным документом.

В приложении 3 приводятся категории лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности.

ПРОГРАММЫ ОБУЧЕНИЯ

Теперь обратимся к документу, который определяет для нас содержание программ обучения ПБ. Это приказ МЧС России от 5 сентября 2021 г. № 596 «Об утверждении типовых дополнительных профессиональных программ в области пожарной безопасности». В нем в соответствии с частью второй статьи 25 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», пунктом 8 части 7 статьи 76 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и пунктом 3 Указа Президента России от 11 июля 2004 г. № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» утверждаются типовые программы повышения квалификации:



– руководителей организаций, ИП и ответственных за обеспечение пожарной безопасности;

– руководителей эксплуатирующих и управляющих организаций, обеспечивающих пожарную безопасность, и ответственных за такое обеспечение;

– главных специалистов технического и производственного профиля на объектах проживания или временного пребывания 50 и более человек одновременно (кроме многоквартирных жилых домов) и на объектах повышенной взрывопожароопасности, взрывопожароопасности, пожароопасности;

– лиц, проводящих противопожарный инструктаж.

Также установлена типовая программа переподготовки для получения квалификации «Специалист по противопожарной профилактике». Приказ № 596 вступает в силу тоже с 1 марта 2022 г. и действует до 1 марта 2028 г.

Содержание программы, которую выбирает руководитель организации, определяется с учетом потребностей лица и организации, по инициативе которых осуществляется дополнительное профессиональное образование.

Программа построена на модульном принципе: так представлены содержание обучения и учебные планы, которые позволяют обеспечить дифференцированный подход к подготовке обучающихся с учетом их образования, квалификации и опыта. Программа может быть дополнена модулем обучения, содержащим требования пожарной безопасности, исходя из специфики деятельности организации.

Минимально допустимый срок освоения программы не может быть менее 16 ч, в том числе практической части – менее 4 ч.

УСЛОВИЯ ОБУЧЕНИЯ

Для получения руководителями организаций, лицами, назначенными ответственными за обеспечение пожарной безопасности, в том числе в обособленных структурных подразделениях организации, необходимых знаний и умений типовой программой предусматривается проведение организацией, осуществляющей образовательную деятельность, теоретических и практических занятий, а для оценки степени и уровня знаний – итоговой аттестации.

В приказе четко обозначено, что для обучения по таким программам допускаются лица, имеющие или получающие среднее профессиональное и (или) высшее образование.

Формы обучения слушателей (очная, очно-заочная, заочная) определяются ор-

ганизацией, осуществляющей образовательную деятельность. Повышение квалификации может проходить с применением электронного обучения, дистанционных образовательных технологий, а также с использованием сетевой формы реализации программы.

Цель программы обучения – подготовка слушателей и (или) повышение их профессионального уровня в рамках имеющейся квалификации в интересах совершенствования и (или) получения ими новой компетенции для дальнейшей профессиональной деятельности, в том числе по исполнению требований в деле обеспечения пожарной безопасности на объектах защиты.

В результате обучения слушатели приобретают знания, навыки и практические умения, необходимые для качественного осуществления своих полномочий.

СОДЕРЖАНИЕ ОБУЧЕНИЯ

Рассматривая тематику модулей, следует обратить особое внимание на практические занятия, так как именно на них потребуются

применить знания, полученные в теоретической части программы. Например, в типовой дополнительной профессиональной программе повышения квалификации для руководителей организаций, лиц, назначенных ответственными за обеспечение пожарной безопасности, в том числе в обособленных структурных подразделениях организации, практические занятия по теме 5.13 включают в себя:

отработку порядка действий при тревогах: «задымление», «пожар»;

тренировку по применению средств индивидуальной защиты органов дыхания и зрения при пожаре, а также ознакомление со средствами спасения и самоспасания людей с высоты;

тренировку по практическому применению первичных средств пожаротушения.

Мы видим, что тренировки включают в себя и знакомство, а следовательно, и показ преподавателем, каким образом крепить к себе или спасаемому штатные средства спасения, используемые огнеборцами на пожаре. Для этого, возможно, лучше привлечь к занятиям специалистов или про-



консультироваться у них перед проведением практического занятия.

Теоретические занятия проводятся, как правило, в целях изучения нового учебного материала. Излагать его следует в форме, доступной для понимания обучающихся, соблюдать единство терминологии, определений и условных обозначений, соответствующих международным и нормативным правовым актам. В ходе занятий преподаватель обязан соотносить новый материал с ранее изученным, дополнять основные положения примерами из практики, соблюдать логическую последовательность изложения.

А на практических занятиях закрепляются теоретические знания, у обучающихся вырабатываются основные умения и навыки работы в ситуациях, максимально имитирующих реальные производственные процессы.

Методы обучения для каждого занятия преподаватель выбирает, исходя из состава и уровня подготовленности обучающихся, степени сложности излагаемого материала, наличия и состояния учебного оборудо-

вания, технических средств обучения, места и продолжительности занятия.

ОЦЕНКА ЗНАНИЙ

Важно обратить внимание на следующий пункт программы – «Оценка качества освоения программы». Она включает в себя текущий контроль успеваемости, промежуточную аттестацию по каждому разделу программы и итоговую аттестацию. Формы и процедуры контроля и промежуточной аттестации слушателей устанавливаются образовательной организацией самостоятельно.

Освоение программы завершается итоговой аттестацией, которая определяет теоретическую и практическую подготовленность слушателей.

Лица, получившие по итогам промежуточной аттестации неудовлетворительную оценку, к итоговой аттестации не допускаются. Не случайно мы ранее говорили о новой форме журнала, где даты заполняются как для теоретической части, так и для практической. Это дает возможность реализовать данное требование программы.

В соответствии с частью 3 и частью 10 статьи 60 Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» лицам, успешно освоившим программу и прошедшим итоговую аттестацию, выдается документ о квалификации (удостоверение о повышении квалификации), оформляемый на бланке, образец которого устанавливается образовательной организацией.

Лицам же, не прошедшим итоговую аттестацию или показавшим на ней неудовлетворительные результаты, а также лицам, освоившим только часть программы и (или) отчисленным из образовательной организации, согласно части 12 статьи 60 того же закона выдается справка об обучении или о периоде обучения по образцу, устанавливаемому самой образовательной организацией.

Таким образом, вводимые документы по обучению должностных лиц позволяют реализовать требования новых правил противопожарного режима, введенных постановлением Правительства РФ от 16 сентября 2020 г. № 1479 (ред. от 31 декабря 2020 г.) «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации».

Согласно пункту 3 этих правил лица допускаются к работе на объекте защиты только после прохождения обучения мерам пожарной безопасности. В новой редакции правил изменен порядок обучения. Если раньше оно осуществлялось путем проведения противопожарного инструктажа и прохождения пожарно-технического минимума, то теперь на смену ему приходят программы дополнительного профессионального образования (ДПО). Эти меры направлены прежде всего на решение следующих задач:

- совершенствование процесса обучения работников нормам пожарной безопасности;
- адаптация системы обучения работников к потребностям общества;
- дифференциация требований к уровню знаний в зависимости от потенциальных опасностей эксплуатируемых объектов;
- сокращение числа категорий лиц, подлежащих обучению.

Главными же новациями в этом деле являются:

- исчезновение процедуры прохождения и самого понятия пожарно-технического минимума;
- усиление роли противопожарного инструктажа на рабочем месте;
- появление новой процедуры получения ДПО в области пожарной безопасности.



Даниил Попов, ФГКУ «Ногинский спасательный центр МЧС России». Фото из открытых источников

ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ В ПОЛЕВЫХ УСЛОВИЯХ

В статье приводятся основные положения имеющихся нормативно-правовых актов по организации и обеспечению полевых парков и полевых пунктов заправки спасательных воинских формирований при выполнении ими задач по предназначению. Представлены виды размещения этих парков и пунктов, а также проблемные вопросы их организации и обеспечения с вариантами возможных решений.

Слова генерала армии Андрея Хрулева «Без тыла нет победы!» относятся к подразделениям не только Министерства обороны, но и МЧС России: ведь без удовлетворения материально-технических, хозяйственных, автотранспортных, медицинских и других потребностей спасательных воинских подразделений не может быть четкого и своевременного выполнения поставленных задач.

В настоящее время то тут, то там регулярно возникают чрезвычайные ситуации природного характера, такие как лесные пожары, наводнения и паводки. И аэромобильным группировкам МЧС России часто приходится подолгу находиться в районе ЧС, вдали от пунктов постоянной дислокации, в том числе и с применением различных видов техники. В связи с этим возникает потребность в организации тех-

нического обслуживания, ремонта и заправки машин в полевых условиях.

Обратимся к нормативно-правовой базе нашего ведомства, регулирующей эти вопросы. Прежде всего это приказ МЧС России от 1 октября 2020 г. № 737 «Об утверждении Руководства по организации материально-технического обеспечения Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий». Из него следует, что при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ (АСДНР) руководитель подразделения МТО территориального органа отвечает за подготовку мест развертывания этих подразделений, а также контролирует развертывание полевого лагеря группировки, полевого парка, полевого пункта заправки.

Что же такое в данном случае парк? Обратимся к Уставу внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации (Указ Президента России от 10 ноября 2007 г. № 1495 в редакции от 12 июля 2021 г. «Об утверждении общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации»). Там сказано: «парком называется территория, оборудованная для хранения, технического обслуживания, ремонта и приведения в готовность к боевому применению (использованию) вооружения и военной техники». И далее говорится, что парки могут быть постоянными и полевыми. Постоянные «оборудуются в пункте постоянной дислокации полка и в учебных центрах и представляют собой охраняемую оградленную территорию с капитальными зданиями и сооружениями. При этом вооружение и военная техника размещаются на стоянках закрытого



Полевой парк оборудуется при временном расположении воинской части

(в хранилищах) или открытого (под навесами или на площадках) типа». А «полевые парки оборудуются при временном расположении воинской части (подразделения) в полевых условиях».

В том же приказе МЧС России записано следующее: «Устройство и оборудование полевого парка определяются предполагаемой продолжительностью размещения подразделений территориального органа (учреждения) в данном районе, характера и рельефа участка местности, отведенной под полевой парк, природно-климатических условий, а также наличием подвижных средств ТО, ремонта и заправки техники. Пункт заправки полевого парка размещается на пути движения машин от КТП к участкам подразделений. Он оборудуется на отдельном участке местности с использованием подвижных средств хранения и выдачи горючего».

Однако в вышеуказанном документе отсутствует схема полевого парка, а ее желательно было бы иметь. Поэтому предлагаем для рассмотрения схему полевого парка, взятую из Руководства по единым типовым требованиям к паркам воинских частей Вооруженных Сил Российской Федерации (приказ министра обороны РФ от 5 июня 1992 г. № 28) и адаптированную нами для спасательных воинских формирований МЧС России. На схеме дается пример размещения подразделений и объектов полевого парка, описанных в при-



Заправщик

ложении к приказу Минобороны с учетом всех требований к их размещению.

При выводе подразделений территориального органа (учреждения) для ликвидации последствий ЧС, проведения АСДНР, а также на полевой выход и учение, с техникой количеством менее пяти единиц или на срок менее чем на семь суток, полевой парк не оборудуется. Имеющаяся техника размещается на отдельной площадке в полевом лагере.

И здесь, при отсутствии полевого парка, встает вопрос об организации полевого заправочного пункта. Опираясь на приказ МЧС России № 737, мы можем сказать лишь то, что заправка техники организуется из подвижных средств хранения и транспортировки ГСМ, коими являются авто-

топливозаправщики. Это могут быть также бочки с горючим, заправка из которых осуществляется ручными или механическими насосами. А в соответствии с Руководством по единым типовым требованиям к паркам воинских частей Вооруженных Сил Российской Федерации мы можем добавить, что автомобили с горючим и смазочными материалами размещаются на удалении не менее 200 м от другой техники.

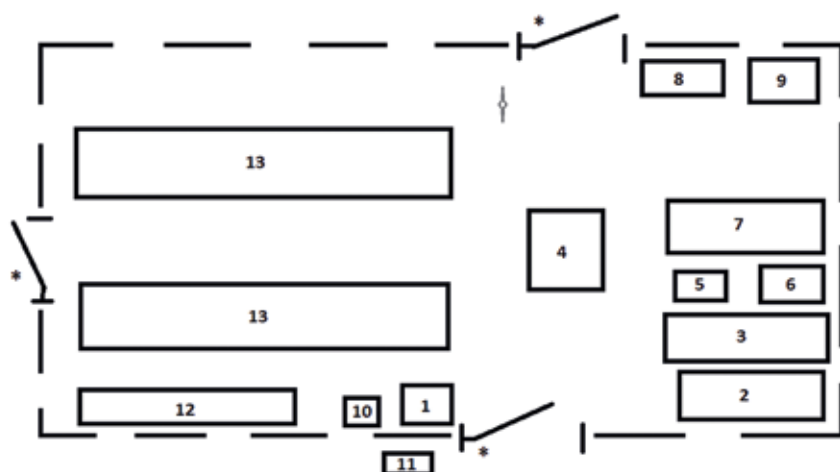
Исходя из этого, предлагаем описание полевого заправочного пункта, развертываемого при отсутствии полевого парка:

- полевой пункт заправки оборудуется на удалении не менее 200 м от стоянки основной техники с учетом характера и рельефа участка местности, природно-климатических условий, а также наличия подвижных средств заправки техники;
- ГСМ хранятся в емкостях, предназначенных для их транспортировки и хранения, с соблюдением правил пожарной безопасности;
- выдаются ГСМ с применением оборудования автотопливозаправщиков, а при их отсутствии ручным и (или) механическим насосом из емкостей (бочек). Выдачу осуществляет лицо, назначенное руководителем подразделения;
- пункт заправки комплектуется соответствующей документацией, пожарным щитом и оборудованием для предотвращения разлива и загрязнения окружающей среды ГСМ и другими ядовитыми техническими жидкостями.

Таким образом, мы приходим к выводу, что для четкого выполнения задач по предназначению спасательными воинскими подразделениями в удаленной местности необходимо разработать методические рекомендации по всем направлениям их деятельности и, в частности, по обеспечению ГСМ.

СХЕМА ПОЛЕВОГО ПАРКА

- | | |
|-----------------------------------------|-----------------------------------------|
| 1 – Контрольно-технический пункт | 8 – Стоянка службы ГСМ |
| 2 – Стоянка техники, ожидающей ТО и Р | 9 – Склад ГСМ |
| 3 – Площадка ТО и Р | 10 – Место инструктажа водителей |
| 4 – Пункт заправки | 11 – Место для курения и отдыха |
| 5 – Склад металлолома | 12 – Стоянка техники тыла |
| 6 – Склад военно-технического имущества | 13 – Стоянка техники спасательных групп |
| 7 – Стоянка ремонтного подразделения | * – Пути выхода техники по тоевому |





Алексей Айол, преподаватель ГКУ ДПО «УМЦ по ГО и ЧС» г. Санкт-Петербурга. Фото из архива редакции

С ЦЕЛЮ НАРАБОТКИ НАВЫКОВ

Особенности организации и проведения штабной тренировки по вопросам гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций в образовательных организациях.

В современных условиях мероприятия гражданской обороны и защиты населения от различных угроз и вызовов становятся все более востребованными для нашего государства и общества. Основные направления государственной политики Российской Федерации в области ГО и защиты населения от ЧС природного и техногенного характера формируются и реализуются с учетом геополитических, стратегических, социально-экономических и иных факторов, которые за последние годы претерпели значительные изменения. Они обусловлены возможным ограниченным применением оружия массового поражения, высокоточного обычного оружия и оружия на новых физических принципах, нарастанием угрозы терроризма, а также техногенных аварий и катастроф, проблемами экологии и угрозой эпидемий. Все это приводит к необходимости совершенствовать и развивать систему гражданской обороны, повышать ее готовность к эффективному переводу на военное время, к ее ведению при возникновении опасностей военного времени, а также при ЧС природного и техногенного характера.

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ

В соответствии с Организационно-методическими указаниями по подготовке органов управления, сил гражданской обороны и Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в 2022 г. в Российской Федерации будет реализовываться комплекс мероприятий, направленных:

- на дальнейшее совершенствование системы управления гражданской обороны и РСЧС как составной части системы государственного управления в сфере национальной безопасности Российской Федерации;
- реализацию мер по развитию системы предупреждения ЧС;
- повышение эффективности реагирования на ЧС;
- обеспечение необходимого уровня пожарной безопасности в современных условиях.

Для реализации этих мероприятий перед руководителями различных уровней стоит задача совершенствования подготовки руководителей, специалистов и личного состава формирований и служб по вопросам предупреждения ЧС, привития практических навыков реагирования на

опасности, возникающие при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера. Вместе с тем должна осуществляться подготовка органов управления и сил гражданской обороны с учетом развития и внедрения новых приемов и способов организации и проведения аварийно-спасательных работ, мероприятий, связанных с решением других задач ГО.

Понятно, что такая подготовка должна вестись в том числе и в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по программам начального общего, основного общего и (или) среднего общего образования, по программам среднего профессионального образования и (или) профессионального обучения, а также по программам высшего образования (образовательные организации).

НОРМАТИВНАЯ ПРАВОВАЯ БАЗА

Рассмотрим, какие на сегодняшний день требования по подготовке определяют законодательные акты и другие документы.

Во-первых, Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» определяет, что «организации в пределах своих полномочий и в поряд-



Работа оперативного штаба Ямал



Академия ГПС МЧС России – всероссийская штабная тренировка по ГО

ке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации осуществляют подготовку своих работников в области гражданской обороны».

Во-вторых, в Положении о подготовке населения в области гражданской обороны, утвержденном Правительством РФ 2 ноября 2000 г. № 841, определяется следующее: «... Основными задачами подготовки населения в области гражданской обороны являются: б) совершенствование навыков по организации и проведению мероприятий по ГО.

В целях организации и осуществления подготовки населения в области гражданской обороны:

г) организации:

планируют и проводят учения и тренировки по гражданской обороне».

Для реализации возложенных на них полномочий образовательные организации должны основываться, прежде всего, на требованиях Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от ЧС природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, утвержденной приказом МЧС России от 29 июля 2020 г. № 565. Документ определяет, что для отработки практических вопросов и повышения уровня знаний в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС проводятся в том числе штабные тренировки (ШТ).

Такой вид занятий применяется «в целях выработки теоретических навыков управления силами и средствами при выполнении мероприятий по ГО, предупреждению и ликвидации ЧС, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, а также вы-

полнения мероприятий, предусмотренных планами гражданской обороны и защиты населения (планами гражданской обороны), планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и другими планирующими документами...».

Обязательными эти мероприятия являются для федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления. Но приказ МЧС не запрещает и организациям проводить подобные виды занятий.

ШТАБНЫЕ ТРЕНИРОВКИ

Это определенная форма приобретения и совершенствования навыков должностных лиц и специалистов органов управления в практическом выполнении ими функциональных обязанностей в составе своих органов управления по подготовке и проведению мероприятий ГО и ЧС. ШТ проводятся в целях выработки теоретических навыков управления силами и средствами при вы-

полнении мероприятий по ГО, предупреждению и ликвидации ЧС, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, а также мероприятий, предусмотренных планами приведения в готовность гражданской обороны, планами ГО, действий по предупреждению и ликвидации ЧС и другими планирующими документами. Продолжительность штабной тренировки, как правило, не должна превышать 24 ч.

В зависимости от состава обучаемых, темы, целей и поставленных задач ШТ могут быть совместными и отдельными и проводиться под руководством соответствующих начальников (руководителей) подразделений на пунктах управления или в служебных помещениях (учебных классах) со средствами связи и без них.

Совместные штабные тренировки проводятся органами управления гражданской обороны и РСЧС с привлечением всех (основных) структурных подразделений для отработки взаимодействия между ними и достижения слаженности действий, определения и уточнения задач структурных под-



Строевой смотр и проверка состояния экипировки личного состава

разделений, выработки общности взглядов и единых подходов к решению определенных задач управления, устранения недостатков в работе органов управления.

Раздельные штабные тренировки проводятся непосредственно в подразделениях органа управления, по планам и под руководством соответствующих начальников (руководителей). Для достижения единой направленности в подготовке подразделений органа управления раздельные ШТ могут проводиться по единой

для всех обучаемых теме, на общем оперативном фоне. В этом случае руководители, исходя из темы и общих исходных данных, самостоятельно разрабатывают документы применительно к должностным обязанностям подчиненных и уровню их подготовки.

Тематика тренировок определяется при планировании основных мероприятий на год с учетом специфики работы органов управления (организаций), характерных рисков возникновения ЧС и аварий.

Руководителем совместной ШТ обычно назначается руководитель органа управления (организации) или один из его заместителей. А раздельной ШТ может назначаться руководитель того подразделения органа управления (организации), с которым проводится тренировка.

Состав участников определяется руководителем тренировки в зависимости от ее темы, целей и отрабатываемых вопросов. В интересах отработки слаженности действий структурных подразделений к участию в тренировке необходимо привлекать руководящий состав и специалистов этих подразделений в полном составе.

ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ ШТ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ

К штабным тренировкам по тематике гражданской обороны в образовательных организациях, например, могут привлекаться только те сотрудники, которые входят в состав органов управления (руководитель гражданской обороны, структурное подразделение, уполномоченное на решение задач в области гражданской обороны). Если организация отнесена в установленном порядке к категории по гражданской обороне, то к штабной тренировке целесообразно привлекать командиров нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, создаваемых в организации. Кроме того, привлекаются работники организации, вхо-



Учения – разгерметизация трубопровода, Ярославская область

дящие в состав органов управления эвакуационными мероприятиями (эвакуационные комиссии организации), а также в состав комиссий по повышению устойчивости функционирования объекта. Названные структуры участвуют в ШТ в целях совершенствования знаний и навыков по решению задач в области гражданской обороны.

При проведении штабной тренировки по тематике действий в чрезвычайных ситуациях в состав ее участников включаются работники, входящие в комиссию по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности (координационный орган управления единой системы), в структурное подразделение, специально уполномоченное на решение задач в области защиты от ЧС (постоянно действующий орган управления единой системы) и в состав дежурной службы (орган повседневного управления единой системы).

Проведение подобной штабной тренировки не влияет на образовательный процесс в целом (все плановые занятия проходят в соответствии с утвержденными ранее расписаниями).

Методика ее проведения определяется руководителем тренировки в зависимости от состава и уровня подготовки участников и срочности отрабатываемых вопросов. Наиболее целесообразна последовательная форма их отработки с детальным разбором действий обучаемых, отданных распоряжений и оформленных документов по завершении отработки каждого учебного вопроса. Если по отдельным из них выявляются значительные недостатки в подготовке участников, то может потребоваться повторная отработка вопроса.

В порядке подготовки к штабной тренировке предусматриваются предварительные занятия с ее участниками по изучению руководящих документов, плана приведения в готовность гражданской обороны, планов

ГО, действий по предупреждению и ликвидации ЧС, а также средств защиты и др. с учетом уровня подготовки обучаемых и их функциональных обязанностей.

ОРГАНИЗАЦИОННАЯ РАБОТА

При подготовке штабной тренировки могут быть разработаны следующие документы:

- приказ об организации ее подготовки и проведения с приложением состава аппарата руководства тренировкой, с отражением вопросов организации связи, информационного, финансового, транспортного, материально-технического, медицинского и других видов обеспечения;
- календарный план подготовки (в качестве приложения к приказу об организации подготовки и проведения ШТ или в виде самостоятельного документа);
- организационные указания привлекаемым органам управления и силам по подготовке к штабной тренировке;
- оперативное задание обучаемым;
- план проведения ШТ;
- план наращивания обстановки с приложением комплекта вводных;
- таблица сигналов (команд) управления;
- схема организации связи (распоряжение по связи);
- табель срочных донесений;
- справочные материалы: списки руководящего состава обучаемых органов управления; состав сил и средств; обеспеченность персонала средствами защиты; перечень и характеристика опасных производств; характеристики опасных грузов; метеоданные; методики и программы для оценки последствий ЧС и др.

По завершении тренировки проводится итоговый разбор действий обучаемых и ставятся задачи по устранению выявленных недостатков.

Завершая анализ требований, предъявляемых к штабным тренировкам, можно сделать такой вывод: суть их заключается в том, что сотрудники, входящие в состав органов управления ГО и РСЧС, принимая участие в тренировках и практически выполняя обязанности по конкретной должности, совершенствуют ранее приобретенные знания и навыки. При этом они действуют на фоне обстановки, максимально приближенной к возможным реальным условиям чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени.

ОРГАНИЗАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ

по подготовке органов управления, сил гражданской обороны и Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на 2022 г.

Окончание. Начало в «ГЗ» № 2

РУКОВОДИТЕЛЯМ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

Основные усилия по подготовке органов управления, сил ГО и ФП РСЧС сосредоточить на выполнении следующих мероприятий:

организация комплекса мероприятий по реализации Стратегии в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на период до 2030 года, а также Основ государственной политики Российской Федерации на период до 2030 года в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и в области пожарной безопасности;

организация работы по разработке планирующих и распорядительных документов по подготовке всех групп населения, в том числе органов управления и сил ГО и РСЧС, в области ГО и защиты от ЧС;

участие в корректировке (переработке) федерального плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС (далее – план действий) с учетом опыта ликвидации крупномасштабных ЧС, а также обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-2019) в 2021 г.;

участие в реализации Концепции построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 г. № 2446-р, в регионах РФ, в том числе финансирование проводимых мероприятий;

совершенствование нормативных правовых, научно-методических и организационных основ управления рисками ЧС, обусловленных природными, техногенными угрозами и террористической деятельностью, с учетом разграничения предметов ведения и полномочий между ФОИВ и ОИВ;

осуществление информирования населения через СМИ и интернет-ресурсы по проведению мероприятий ГО, ЗНиТ от ЧС природного и техногенного характера;

повышение эффективности мероприятий по предупреждению ЧС, террористической деятельности за счет разработки и внедрения новейших технологий и технических средств, применения методов программно-целевого планирования;

участие в формировании перечней ПОО и КВО в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

участие в формировании перечня организаций, отнесенных к категориям по ГО в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

реализация программ развития системы мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования ЧС, системы мониторинга КВО и ПОО;

дальнейшее развитие и реализация государственной политики по снижению рисков и смягчению последствий ЧС на всех уровнях;

совершенствование деятельности органов управления и сил ФП РСЧС и ГО;

формирование культуры безопасности жизнедеятельности персонала отраслей и объектов, повышение уровня знаний и совершенствование навыков действий в условиях ЧС или угрозы ЧС;

участие в реализации новых подходов к повышению готовности ГО, совершенствованию ЗНиТ от ЧС, улучшению системы обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

развитие информационных систем для сбора, обработки, оценки и передачи информации между органами повседневного управления, в том числе при осуществлении мер информационной поддержки принятия решений в области ЗНиТ от ЧС и ГО;

применение информации, предоставляемой системой обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в целях осуществления информационно-аналитической поддержки государственного управления в сфере обеспечения безопасности жизнедеятельности и правопорядка, предотвращения угроз жизни или здоровью людей, предупреждения происшествий и чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий;

проведение мероприятий по развитию СНЛК и актуализации нормативных правовых актов по вопросам ее функционирования;

участие в создании и в поддержании в постоянной готовности локальных систем оповещения;

участие в координации работ по организации, функционированию и развитию системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»;

эффективное выполнение мероприятий по управлению и восстановлению единой сети электросвязи Российской Федерации и сети почтовой связи при ЧС, планирование и проведение тренировок с операторами связи и ОИВ субъектов РФ для определения готовности сетей связи при возникновении ЧС;

строгое соблюдение и контроль реализации требований инженерно-технических мероприятий ГО и предупреждения ЧС, мероприятий радиационной, химической и биологической защиты населения, в том числе поддержание в готовности защитных сооружений ГО, создание и содержание в соответствии с установленными правилами и требованиями запасов (резервов) СИЗ, приборов радиационной, химической разведки и контроль иных материально-технических средств;

дальнейшее развитие и реализация на всех уровнях управления экономических механизмов регулирования деятельности по снижению рисков и смягчению последствий ЧС природного и техногенного характера;

проведение работы по накоплению и освежению материальных ресурсов для ликвидации ЧС природного и техногенного характера;

организация автоматизированного обмена информацией с автоматизированной информационно-управляющей системой Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (АИУС РСЧС) в целях формирования и развития «Озера данных» РСЧС в соответствии с Едиными стандартами обмена информацией информационных систем с АИУС РСЧС;

проведение обязательной подготовки должностных лиц органов управления и сил ГО и ФП РСЧС;

организация проведения КШУ, ТСУ, ШТ и других учений и тренировок с органами управления, силами ГО и ФП РСЧС с отработкой в том числе вопросов использования страхового фонда документации;

качественная подготовка должностных лиц органов управления и сил ГО ФОИВ и подведомственных организаций в области ГО, защиты от ЧС и пожарной безопасности в соответствии с требованиями действующего законодательства;

создание условий для безопасной реализации крупных экономических и инфраструктурных проектов в Арктической зоне РФ;

совершенствование деятельности в ФОИВ и усиление контроля за деятельностью в территориальных органах структурных подразделений, уполномоченных на решение задач в области ГО, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

повышение уровня безопасности населения, проживающего в Арктической зоне РФ.

Проводимые мероприятия:

участие в ежегодном подведении итогов деятельности в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в текущем году и постановке задач на следующий год с руководителями территориальных органов ФОИВ, ОИВ, ОМСУ и организаций, расположенных в пределах субъекта РФ (один раз в год);

участие в КШУ в целях совершенствования практических навыков по применению сил и средств, управлению ими при выполнении мероприятий по ГО, предупреждению и ликвидации последствий ЧС, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

участие в КШУ с органами управления и силами РСЧС по отработке вопросов, связанных с обеспечением безопасного пропуска весеннего половодья и паводков, а также с защитой населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры от природных пожаров (по решению Совета Безопасности Российской Федерации);

участие в ежегодной всероссийской штабной тренировке по гражданской обороне;

участие соответствующих органов повседневного управления ФП РСЧС в тренировках по обмену информацией под руководством Главного управления «Национальный центр управления в кризисных ситуациях» МЧС России, ЦУКС территориальных органов МЧС России по субъектам Российской Федерации (по отдельному плану).

РУКОВОДИТЕЛЯМ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РФ, ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Основные усилия по подготовке органов управления, сил ГО и ТП РСЧС направить:

на организацию комплекса мероприятий по реализации Стратегии в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения по-

жарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на период до 2030 года, а также Основ государственной политики Российской Федерации на период до 2030 года в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и в области пожарной безопасности;

реализацию стратегии социально-экономического развития регионов с учетом развития системы предупреждения ЧС и обеспечения безопасности жизнедеятельности населения;

совершенствование нормативной правовой и методической базы по взаимодействию с организациями, осуществляющими добровольческую (волонтерскую) деятельность в области ГО и ЧС;

разработку (корректировку) и реализацию документов территориального планирования с учетом снижения экономических и материальных потерь от ЧС;

участие в формировании перечней ПОО и КВО в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

участие в формировании перечня организаций, отнесенных к категориям по ГО в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

выявление бесхозных ПОО, а также объектов накопленного вреда окружающей среде и обеспечение ЗНиТ от угроз ЧС и пожаров на них;

корректировку планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС на муниципальном и региональном уровнях, обратив особое внимание на распределение сил и средств по участкам работ при возможных ЧС, а также подготовку запросов на привлечение сил соседних субъектов Российской Федерации и ФОИВ при недостаточности региональной группировки;

развитие и совершенствование систем подготовки населения в области ГО, ЗНиТ от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на основе требований нормативных документов;

планирование и организацию подготовки различных групп населения к защите от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера;

проведение учений и тренировок в рамках РСЧС с практической отработкой вопросов готовности к действиям по предупреждению и ликвидации ЧС, в том числе внеплановых;

разработку соответствующих документов стратегического планирования, государственных программ субъектов РФ, и отражение в них самостоятельных разделов по вопросам развития и повышения готовности сил ГО, а также территориальных подсистем РСЧС;

разработку и утверждение нормативного акта субъекта Российской Федерации, определяющего порядок обеспечения едиными дежурно-диспетчерскими службами муниципальных образований (ЕДДС) координации деятельности органов повседневного управления РСЧС и ГО (в том числе управления силами и средствами РСЧС и ГО), организации информационного взаимодействия ФОИВ, ОИВ, ОМСУ и организаций при решении задач в области ЗНиТ от ЧС и ГО, а также при осуществлении мер информационной поддержки принятия решений в области ЗНиТ от ЧС и ГО на муниципальном уровне;

реализацию Концепции построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 г. № 2446-р, в муниципальных образованиях, их интеграцию в комплексные системы обеспечения безопасности жизнедеятельности населения субъектов РФ, в том числе финансирование проводимых мероприятий в рамках региональных программ и бюджетов субъектов РФ и муниципальных образований;

обеспечение надежного функционирования, развития и совершенствования системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в субъектах РФ в целях развития РСЧС, обеспечения общественной безопасности, в том числе в рамках ее интеграции в комплексную систему обеспечения безопасности жизнедеятельности населения субъектов РФ;

совершенствование нормативной правовой и методической базы, а также механизмов ее практической реализации в области ГО, ЗНиТ от ЧС и обеспечения пожарной безопасности, повышение защищенности КВО, создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС на региональном и муниципальном уровнях, обратив особое внимание на соответствие законодательства субъектов Российской Федерации федеральному законодательству, с учетом разграничения предметов ведения и полномочий между ОИВ;

организацию работы по накоплению материальных ресурсов в резервах для ликвидации ЧС в соответствии с утвержденными номенклатурой и объемами;

организацию работы по созданию запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для нужд ГО;

организацию освежения резервов (запасов) СИЗ для населения в соответствии с действующими нормативными правовыми актами;

формирование в соответствующих бюджетах необходимых объемов финансовых средств и их выделение на создание и оснащение техническими средствами, предназначенными для тушения пожаров и проведения АСР, подразделений пожарной охраны;

реализацию соглашений между МЧС России и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации о передаче МЧС России осуществления части полномочий;

обеспечение готовности пунктов временного размещения населения, пострадавшего в результате ЧС;

совершенствование и развитие нормативной правовой базы муниципальных образований по вопросам ГО, предупреждения и ликвидации ЧС природного и техногенного характера;

обеспечение финансирования мероприятий региональных целевых программ по снижению рисков и смягчению последствий ЧС природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности в субъектах Российской Федерации;

обеспечение оповещения населения, проживающего в сельской местности, отдаленных населенных пунктах, а также на территориях, не охваченных автоматизированными системами централизованного оповещения;

создание, реконструкция и поддержание в постоянной готовности систем оповещения населения;

создание в органах местного самоуправления структурных подразделений, уполномоченных на решение задач в области ГО, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

использование для оповещения и информирования населения об угрозах возникновения (о возникновении) ЧС всех существующих специализированных средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей;

осуществление информирования населения через СМИ, в том числе с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, по иным каналам о состоянии ЗНиТ от ЧС и принятых мерах по обеспечению их безопасности, о прогнозируемых ЧС, приемах и способах защиты населения от них;

содействие территориальным органам МЧС России в предоставлении участков местности для установки и (или) в установке специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, а также в выделении эфирного времени в целях своевременного оповещения и информирования населения о ЧС и подготовки населения в области защиты от ЧС;

совершенствование подготовки населения в области ГО, защиты от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на основе требований нормативных документов;

организацию автоматизированного обмена информацией с автоматизированной информационно-управляющей системой Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (АИУС РСЧС) в целях формирования и развития «Озера данных» регионального уровня РСЧС на базе ЦУКС территориальных органов МЧС России в соответствии с Едиными стандартами обмена информацией информационных систем с АИУС РСЧС;

применение информации, предоставляемой системой обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в целях осуществления информационно-аналитической поддержки государственного управления в сфере обеспечения безопасности жизнедеятельности и правопорядка, предотвращения угроз жизни или здоровью людей, предупреждения происшествий и чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий;

проведение мероприятий по развитию СНЛК и актуализации нормативных правовых актов по вопросам ее функционирования;

проведение мероприятий по созданию систем стационарного дистанционного мониторинга инженерных систем КВО;

принятие мер по совершенствованию учебно-методических центров по ГО и ЧС субъектов РФ, курсов ГО муниципальных образований и учебно-консультационных пунктов ГО и ЧС, а также всестороннее обеспечение их деятельности;

участие в развитии и совершенствовании организаций (подразделений) ОИВ, обеспечивающих деятельность этих органов в области защиты населения и территорий от ЧС, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации ЧС, осуществления обмена информацией и оповещения населения о ЧС и единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований как органов повседневного управления РСЧС на соответствующих уровнях;

дооснащение подразделений современными multifunctional беспилотными авиационными системами самолетного, вертолетного и комбинированного типов малого класса с различными радиусами действия;

осуществление по результатам инвентаризации комплекса мер по созданию и повышению готовности материально-технической базы в целях ГО и ЗНиТ от ЧС;

дальнейшее создание и оснащение НАСФ, НФГО и аварийно-спасательных служб с учетом современных угроз;

организацию своевременной и качественной подготовки докладов о состоянии ГО;

обеспечение в части, касающейся реализации плана повышения защищенности КВО в субъектах РФ и муниципальных образованиях;

организацию работ по созданию и сохранению страхового фонда документации на объекты повышенного риска и объекты систем жизнеобеспечения населения;

осуществление мер по повышению взаимодействия органов управления образованием субъектов РФ и территориальных ор-

ганов МЧС России в проведении ежегодных школьных, муниципальных, региональных и межрегиональных соревнований «Школа безопасности» и полевых лагерей «Юный спасатель», «Юный пожарный» и «Юный водник»;

подготовку ОМСУ к решению задач ГО, ЗНиТ от ЧС, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, закрепленных Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

проведение совместно с заинтересованными ФОИВ, их территориальными органами и организациями проверок готовности сил и средств, предназначенных для ликвидации ЧС и пожаров, особенно с учетом циклических рисков;

совершенствование культуры безопасности жизнедеятельности населения, форм и методов информационного обеспечения деятельности в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, пожаров и происшествий, в том числе связанных с дорожно-транспортными происшествиями (далее – ДТП) и происшествиями на водных объектах, экстремальным и неорганизованным туризмом;

создание инфраструктуры для организации оказания помощи пострадавшим при ДТП на автомобильных дорогах с использованием авиационных технологий;

развитие и совершенствование системы управления и обмена информацией в области ГО и ЗНиТ от ЧС;

продолжение создания единой системы предварительного планирования действий пожарных и спасателей при ЧС на объектах, нарушение режима функционирования которых может привести к катастрофическим последствиям;

выполнение требований законодательства Российской Федерации и субъектов РФ по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;

организацию планирования и проведения тренировок с операторами связи для определения готовности сетей связи к угрозе возникновения и возникновению ЧС (далее – тренировки) не менее двух раз в год;

организацию участия соответствующих органов повседневного управления ТП РСЧС в тренировках с отработкой практических действий;

планирование и реализацию превентивных мероприятий, в том числе инженерно-технического характера, по защите населенных пунктов и объектов инфраструктуры региона от наиболее разрушительных опасных природных быстроразвивающихся процессов и явлений;

разработку и реализацию планов основных мероприятий в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах субъектов РФ на 2022 г.

ЗАДАЧИ ПО ПОДГОТОВКЕ ОРГАНОВ ПОВСЕДНЕВНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Продолжить работу по выполнению следующих мероприятий:

развитие и внедрение в деятельность органов повседневного управления АИУС РСЧС, информационных систем федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций для сбора, обработки, оценки и передачи информации между органами повседневного управления, в том числе при осуществлении мер информационной поддержки принятия решений в области ЗНиТ от ЧС и ГО;

внедрение в работу органов повседневного управления информационной системы дистанционного мониторинга лесных пожаров Федерального агентства лесного хозяйства;

повышение оперативности действий при организации управления силами РСЧС, взаимодействии с оперативными дежурными службами ФОИВ, организациями системы мониторинга и прогнозирования ЧС, органами управления и силами ФП и ТП РСЧС, формированиями ГО при ликвидации ЧС, тушении пожаров, оповещении населения;

совершенствование системы мониторинга и прогнозирования возможных ЧС на основе рисков их возникновения на объектах ФП и ТП РСЧС, своевременное доведение прогноза и контроля выполнения превентивных мероприятий;

формирование в соответствующих бюджетах необходимых объемов финансовых средств и их выделение на создание, оснащение техническими средствами и функционирование ЕДДС;

внедрение специального, сертифицированного программного обеспечения по оценке последствий ЧС, обусловленных выбросом аварийно-химически опасных веществ (радиоактивных веществ), в деятельность ЕДДС в целях выполнения задач по прогнозированию возможной обстановки, подготовке предложений по действиям привлекаемых сил и средств в соответствии с «ГОСТ Р 22.7.01–2021. Национальный стандарт Российской Федерации. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Единая дежурно-диспетчерская служба. Основные положения»;

совершенствование нормативно-правовой базы ЕДДС;

разработка (корректировка) алгоритмов действий, инструкций и справочных материалов для дежурного персонала ЕДДС по каждому виду ЧС, которые могут возникнуть на территории муниципального образования (субъекта РФ);

организация тесного взаимодействия ЕДДС с диспетчерскими службами по вопросам приема, обработки, передачи и перераспределения информации между диспетчерскими службами и АСФ, реагирования на возникающие ЧС и происшествия, в том числе с использованием сил и средств системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»;

оснащение ЕДДС современными средствами связи.

Подготовку специалистов ЕДДС, дежурно-диспетчерских служб (далее – ДДС) осуществлять:

в учебно-методических центрах и на курсах ГО, учебных центрах и учебных пунктах федеральной противопожарной службы, других образовательных организациях, имеющих соответствующие лицензии и программы обучения специалистов указанного вида деятельности;

в ходе занятий по профессиональной подготовке – один день в месяц по 6–8 часов. Тематику определять исходя из решаемых вопросов и характерных ЧС, а также личной подготовленности специалистов;

в ходе ежедневных инструктажей заступающих дежурных смен;

в ходе тренировок со сменами ЕДДС (ДДС), при проведении различных учений и тренировок с органами управления и силами РСЧС, на которые привлекаются ЕДДС (ДДС).

В ходе подготовки персонала ЕДДС (ДДС) особое внимание сосредоточить на организации приема информации об угрозе возникновения или о возникновении ЧС, своевременном оповещении органов управления, сил РСЧС и населения.

Не реже одного раза в полгода принимать зачеты, по результатам которых решать вопросы о допуске специалистов ЕДДС (ДДС) к работе.

Артем Багдасарян, доктор ист. наук; Ирина Лаврова, канд. ист. наук, доцент, Академия гражданской защиты МЧС России. Фото из открытых источников

СОЗДАНИЕ СИСТЕМЫ МЕСТНОЙ ПРОТИВОВОЗДУШНОЙ ОБОРОНЫ



1932 г. вошел в историю отечественной системы защиты населения, поскольку именно в этом году 4 октября постановлением Совета Народных Комиссаров № 1525/319сс было утверждено Положение о противовоздушной обороне территории Союза Советских Социалистических Республик.

Несмотря на то что вопросы защиты населения и территорий от опасностей военного времени в тот период решались в рамках организации противовоздушной обороны страны, считается, что тем актом было положено начало деятельности централизованной общесоюзной организации – Местной противовоздушной обороны СССР.

Значение того нормативного акта трудно недооценить. До 1932 г. вопросы ПВО, как активной, так и пассивной, регламентировались приказами и постановлениями военного наркомата, Реввоенсовета, Совета труда и обороны и т. п. Принятое 4 октября Положение стало первым документом, принятым на правительственном уровне. Именно с этого периода вопросы защиты населения в условиях воздушного налета начали получать отчетливое организационное оформление.

Стоит отметить, что, хотя 1932 г. и считают отправной точкой зарождения отечественной системы защиты населения и территорий от опасностей военного времени, в самом Положении термин «местная противовоздушная оборона» еще не был законодательно определен. Он стал употребляться в документах и литературе гораздо позднее. До того применялись термины: «пассивная оборона», «местная оборона», «местная (гражданская) оборона».

Введение в обиход термина «местная противовоздушная оборона» в Советском Союзе объясняли тем, что в нашей стра-



Мы готовимся к обороне (берлинская листовка). Рисунок художника Саввы Морг.

не МПВО являлась делом всенародным и строилась исключительно с привлечением широчайших масс. За рубежом МПВО в качестве пассивной ПВО воспринималась как бездеятельная, где большинство населения, рассматриваемое «капиталистами как пушечное мясо», должно было спасать меньшинство.

ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МПВО СТРАНЫ

Общее руководство всей службой ПВО было возложено на Народный комиссариат по военным и морским делам, которое тот осуществлял через Управление противовоздушной обороны РККА. На территории военного округа противовоздушная обороной руководил командующий войсками военного округа (армии, флота) через

Управление противовоздушной обороны округа (армии, флота).

Для обеспечения решения задач гражданскими ведомствами и общественными организациями в области защиты населения и территорий от воздушного нападения в военных округах создавались Комиссии содействия по ПВО. А находящиеся в угрожаемой зоне населенные пункты и объекты, имеющие важное военное, экономическое и политическое значение, получали статус пунктов и объектов ПВО.

Руководство службой противовоздушной обороны в пункте ПВО осуществлял его начальник через образованный штаб пункта противовоздушной обороны. Он назначался Наркомвоенмором из числа командиров войск Объединенного государственного политического управления (ОГПУ) и отвечал за руководство всей системой ПВО в городе-пункте, формирование и боевую подготовку общепунктовых сил и средств, независимо от их ведомственной принадлежности, контроль выполнения гражданскими ведомствами и организациями требований Народного комиссариата по военным и морским делам. Заведующие отделами городских советов являлись одновременно и начальниками служб местной ПВО.

Таким образом, руководство и управление противовоздушной обороной в масштабе страны и округа осуществляли органы управления военного ведомства, а на местном уровне (населенного пункта) – должностные лица органов государственной безопасности.

На объекте ПВО руководство противовоздушной обороной было возложено на начальника объекта (предприятия, завода, фабрики, железнодорожной станции, учреждения и т. п.).

Перечень пунктов ПВО устанавливался Наркомвоенмором, исходя из имеющихся средств и частей противовоздушной обороны и ОГПУ, и утверждался Правительством Советского Союза. Перечень объектов ПВО также определялся военным ведомством по согласованию с соответствующими наркоматами и Советами Народных Комиссаров союзных республик.

Мероприятия противовоздушной обороны в обязательном порядке должны были проводиться в угрожаемой зоне, а на остальной территории они ограничивались только обучением населения за счет общественных организаций без затрат для этих целей государственных средств.

Положением о ПВО территории СССР также были определены общие обязанности для всех гражданских наркоматов и их подведомственных учреждений, республиканских Советов Народных Комиссаров, исполкомов и городских советов в области противовоздушной обороны. Для этого при СНК союзных и автономных республик, исполкомах и горсоветах создавались специальные органы — управления, секторы и группы.

Помимо этого, ряд ведомств, таких как связи, путей сообщения, здравоохранения, земледелия и т. п., дополнительно имели специальные обязанности в области ПВО.

Взаимодействие органов военного управления с гражданскими властями и общественными организациями осуществлялось через созданные в сентябре 1932 г. комиссии содействия по ПВО при военных округах (армиях, морях).

Для обеспечения выполнения мероприятий МПВО создавались специальные службы местной противовоздушной обороны, такие как охраны революционного порядка, противопожарная, медико-санитарная, инженерно-коммунальная и ветеринарная.

Все эти службы формировались на базе управлений и отделов городских и районных Советов. На крупных предприятиях организовывались отделы противовоздушной обороны, подчинявшиеся непосредственно директору и его заместителю по МПВО.



Учения по оказанию помощи пострадавшим

Также для решения задач МПВО организовывались и соответствующие силы — местные части ПВО и формирования, опиравшиеся на широкое участие в них самого населения и его массовых организаций. К первой группе относились специальные воинские подразделения, организационно состоящие из рот, батальонов, полков и бригад. Ко второй — создаваемые в домах группы самозащиты, участковые команды и образуемые на предприятиях объектовые команды.

Вместе с тем в организации МПВО имелись и существенные недостатки. Военное ведомство не могло оперативно заниматься делами местной противовоздушной обороны, состояние которой зависело от инициативы и распорядительности советских и хозяйственных органов на конкретных территориях. При этом некоторые гражданские руководители самоустраивались от выполнения задач МПВО, считая их специфической деятельностью, не требующей непосредственного и повседневного руководства с их стороны.

20 июня 1937 г. было издано постановление Совета Народных Комиссаров СССР «О местной (гражданской) ПВО Москвы, Ленинграда, Баку и Киева», в соответствии с которым руководство МПВО в этих городах и ответственность за ее

состояние были возложены на местные органы власти. В горсоветах вводилась должность заместителя председателя исполкома по местной противовоздушной обороне, который являлся начальником МПВО города и действовал от имени горсовета. На крупных предприятиях ответственность за МПВО возлагалась на заместителя директора по данным вопросам. Улучшилось территориальное размещение участков МПВО — они стали совпадать с административными милицейскими участками. Начальниками участков назначались начальники отделений милиции. Определен порядок оснащения команд, был решен вопрос о финансировании мероприятий МПВО за счет местного бюджета, облегчилось решение ряда тактических задач.

Что касается деятельности военного ведомства, то в отношении МПВО за ним сохранились лишь такие функции, как инспектирование и контроль.

ИНЖЕНЕРНО-ТЕХНИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ МПВО

Характерной чертой МПВО являлось то, что ее мероприятия должны были осуществляться в пунктах и на объектах ПВО на основе использования местных сил и средств, а также населения. Местная противовоздушная оборона включала в себя:

противохимические, противопожарные, медико-санитарные и ветеринарные мероприятия, охрану общественного порядка и обеспечение безопасности.

Причем для выполнения всех этих задач был определен необходимый комплекс проводимых мероприятий. Так, основными способами маскировки населенных пунктов и объектов экономики считались светомаскировка и дымовая маскировка. Не исключалось также создание в этих целях ложных объектов, использование защитных свойств местности, маскировочное окрашивание и т. п.

Инженерно-технические мероприятия были ориентированы на оборудование убежищ, обеспечение устойчивости функционирования промышленных объектов, выработку требований при строительстве населенных пунктов и объектов.

Для обеспечения устойчивости функционирования промышленных предприя-

тий были разработаны следующие правила: рассредоточение производственного оборудования; дублирование сетей электро- и водоснабжения; защита наиболее важных цехов; повышение надежности средств связи; создание запасов машин, оборудования и запасных частей и т. п.

Была также определена классификация защитных сооружений и правила их оборудования и эксплуатации. Кроме того, в качестве защитного сооружения решили использовать объекты метрополитена. Эти требования стали закладываться уже на этапе его проектировки и строительства.

Кроме того, было утверждено Положение о характере и порядке осуществления мероприятий ПВО при новом строительстве промышленных, транспортных и коммунальных объектов и населенных пунктов. При этом планировка населенных пунктов должна была обеспечить проветривание и дегазацию кварталов, удобную эвакуацию населения, маскировку зданий применительно к особенностям местности.

Особое внимание уделялось противопожарным мероприятиям.

РАБОТА С НАСЕЛЕНИЕМ

Основные обязанности по подготовке населения по МПВО выполнял Осоавиахим. Он же занимался созданием групп самозащиты и участковых формирований МПВО.

В соответствии с Положением о противовоздушной обороне СССР от 4 октября 1932 г. общественные организации обязаны были создавать подразделения, ответственные за защиту населения, и осуществлять подготовку населения по МПВО. Общее руководство их деятельностью было возложено на Осоавиахим, который отвечал:

- а) за формирование команд по защите населения, их боевую подготовку и снабжение;
- б) организацию подготовки начальствующего состава своих формирований ПВО;
- в) направление в состав органов управления пунктов ПВО лиц, подготовленных для занятия должностей начальников участков ПВО;
- г) подготовку населения по ПВО;
- д) обеспечение населения средствами индивидуальной защиты.

Одним из основных направлений деятельности Осоавиахима являлась подготовка населения по МПВО, которая осуществлялась не только в издании специальной литературы и проведе-



Уроки противовоздушной химической обороны

нии занятий, но также в сдаче нормативов комплекса «Готов к ПВХО», организации соревнований между различными командами МПВО, проведении учений МПВО, походов в противогазах и т. п.

Важную роль в деле массовой подготовки населения по МПВО сыграло постановление Совета Народных Комиссаров СССР от 8 августа 1935 г. «О работе Осоавиахима». Оно определило организацию и подготовку формирований МПВО, массовую сдачу населением норм на знак «Готов к ПВХО», подготовку населения по противовоздушной и противохимической обороне первоочередными задачами Осоавиахима и других оборонных организаций.

Во исполнение этого постановления партийные и государственные органы, оборонно-массовые организации должны были усилить работу по подготовке населения к защите от воздушного нападения. Поэтому руководство мероприятиями МПВО было возложено по партийной линии на вторых секретарей крайкомов, обкомов, горкомов и райкомов партии; по комсомольской — на секретаря ЦК ВЛКСМ по военным вопросам, первых секретарей крайкомов, обкомов, горкомов и райкомов ВЛКСМ; по профсоюзной — на первого секретаря ВЦСПС и председателей ЦК отраслевых профсоюзов. При Центральном Совете Осоавиахима был создан Совет ПВХО и введена должность заместителя председателя ЦС Осоавиахима по противовоздушной и противохимической обороне.

Все шире стали использоваться такие формы подготовки, как учения и соревнования по ПВХО, походы в противогазах. В сентябре 1935 г. в Москве впервые были

проведены Всесоюзные соревнования по ПВХО. В дальнейшем такие соревнования стали ежегодными. Помимо этого, проходили и Всесоюзные химические соревнования, в которых участвовали десятки тысяч групп самозащиты и постов ПВХО. В 1936 г. с 16 по 23 июля в Москве были проведены крупные всесоюзные военно-химические соревнования Осоавиахима, в которых участвовали 56 команд (670 человек). Им предшествовали районные и областные соревнования, в которых приняли участие более 50 тыс. человек.

Также совершались массовые переходы в противогазах. Наиболее популярными маршрутами были Одесса — Москва, Москва — Горький — Москва, Москва — Смоленск — Витебск — Ленинград — Москва и др.

Проводились и различные конференции. Так, в Москве в июле 1936 г. прошла конференция домохозяек — активисток противовоздушной и химической обороны, на которой были продемонстрированы правила пользования средствами индивидуальной защиты. На конференции было принято решение привлечь в кружки Осоавиахима более 50 тыс. женщин, подготовить 500 инструкторов и открыть 15 клубов противовоздушной и химической обороны.

Таким образом, благодаря принятому в 1932 г. постановлению, а также проведенной работе к началу Второй мировой войны, т. е. практически за семь лет, в стране была образована организационная система по защите населения и территорий от воздушного и химического нападения, которая стала важным элементом обороноспособности государства.

ЕДИНАЯ СИСТЕМА

В этом году исполняется 30 лет Российской системе предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях (РСЧС).

Собственно, создание этой системы началось с объединения в единое целое ее будущих звеньев и с определения порядка обмена между ними информации о возможных или возникших чрезвычайных ситуациях. Такой порядок был установлен постановлением Правительства РФ от 25 марта 1992 г. № 190. А затем уже было принято постановление от 18 апреля № 261 «О создании Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях». С принятием в декабре 1994 г. Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» названная система была преобразована в Единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. В положении о ней были определены функции органов государственного управления в области профилактики ЧС и преодоления их последствий.

К созданию такой системы подталкивала жизнь. Возрастание количества и масштабов чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера требовало объединить усилия федеральных органов исполнительной власти, органов власти субъектов РФ, муниципальных образований, предприятий и организаций, их сил и средств в деле предупреждения и ликвидации ЧС, защиты населения и территорий от них. Вот в этом и состояла цель создаваемой системы.

А ее задачами были определены:

- разработка и реализация нормативно-правовых актов по вопросам обеспечения защиты населения и территорий от ЧС;
- разработка и осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение ЧС, на повышение устойчивости работы предприятий и организаций в чрезвычайных ситуациях;
- обеспечение готовности органов управления, сил и средств к действиям по ликвидации ЧС;
- сбор, обработка и выдача информации в области защиты населения и территорий от ЧС;

- подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях;
- прогнозирование и оценка их возможных последствий;
- создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС;
- осуществление госэкспертизы, контроля и надзора в области защиты населения и территорий от ЧС;
- ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций;



В состав РСЧС входят силы и средства постоянной готовности

- осуществление мероприятий по социальной защите граждан, пострадавших в результате ЧС, проведение гуманитарных акций;
- международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от ЧС, сбор, обобщение и обмен информацией в данной области.

Система РСЧС состоит из функциональных и территориальных подсистем. Она имеет федеральный, региональный, территориальный, местный и объектовый уровни.

Функциональные подсистемы создаются на базе федеральных органов исполнительной власти для организации соответствующей работы в отраслях экономики. А территориальные подсистемы формируются в субъектах РФ в их административных границах.

Организация и порядок деятельности подсистем, состав их сил и средств определяются в положениях, которые утверждают руководители федеральных

органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ. Положения согласовываются с МЧС России.

Согласно положению о РСЧС чрезвычайные ситуации ликвидируются, как правило, силами и средствами того звена этой системы, где произошла ЧС. Если ее масштабы превышают возможности имеющихся сил, то запрашивается помощь вышестоящей инстанции.

Первые годы становления РСЧС были посвящены главным образом созданию на всех уровнях сил ликвидации последствий ЧС, обеспечению их готовности и профессиональной подготовки. В том числе создавались соответствующие силы на федеральном уровне. И первым таким формированием стал Центральный аэромобильный спасательный отряд (Центроспас), созданный в 1992 г. Тогда же начали формироваться поисково-спасательные службы.

Значимым фактом явилось то, что Госкомитет по чрезвычайным ситуациям получил право финансировать мероприятия по ликвидации ЧС из резервного фонда Правительства РФ.

И участие сил РСЧС в ликвидации ряда крупных чрезвычайных ситуаций подтвердило правильность решения о создании этой государственной системы. Это решение было подкреплено тем, что вскоре была разработана федеральная целевая программа «Создание и развитие Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях». Она включала в себя три подпрограммы, которые охватывали самые разные направления деятельности: обучение населения и подготовку специалистов органов управления к действиям в ЧС, оснащение аварийно-спасательных сил техническими средствами, создание автоматизированной информационно-управляющей системы. Реализация этой программы способствовала успешному становлению РСЧС и ее дальнейшему развитию. Уже через короткое время эта система стала функционировать в полную силу.

Подготовил **Иван Алексеев**, наш корреспондент.

Фото из архива редакции

НЕДАЛЕКО ОТ МОСКВЫ

«Размышления у железнодорожного разъезда» – так называлась статья нашего корреспондента в журнале «Гражданская защита», в которой рассказывалось о страшной трагедии, произошедшей 3 марта 1992 г. у разъезда Подсосенка в Тверской области.

Очень верное название подобрал автор. Действительно, читая сегодня статью – 30 лет спустя, и одна за другой возникают мысли типа: неужели же тогда так могло быть?! Да, тогда еще могло так быть, но благодаря уверенной целенаправленной деятельности МЧС России службы спасения и экстренного реагирования быстро меняли свое лицо, стали оснащаться мобильной техникой, повышать свою готовность, оперативность действий.

Это же надо быть такому, что дежурный по разъезду только через 20 драгоценных минут после крушения пассажирского и товарного поездов смог связаться с дежурным по ближайшей станции Земцы и сообщить ему о происшествии. Уже здесь, на первом этапе было потеряно так много времени. Соответственно с задержкой (через 30 мин) тревожную информацию получил пожарно-спасательный отряд города Нелидово, находящегося ближе других к месту катастрофы. И только через час (!) сообщение о ней поступило оперативному дежурному штаба по делам ГО Тверской области, а уже оттуда оно было передано в Госкомитет РФ по чрезвычайным ситуациям.

Представляете, как недопустимо медленно шла информация по инстанциям, до органов управления ГОЧС. Собственно говоря, потерян тот самый «золотой» первый час после происшествия, в течение которого можно было спасти живыми максимальное количество пострадавших.

Но о каком «золотом» часе можно вести речь, если оперативная группа областного штаба и бригада специализированной медицинской помощи прибыли к месту ЧС лишь к 10 ч утра, т. е. почти через пять часов после крушения поездов. Увы, многие пострадавшие не дождались так необходимой помощи...



Крушение пассажирского и товарного поездов у разъезда Подсосенка



Первыми на место происшествия прибыли шесть отделений пожарно-спасательного отряда

В настоящее время дежурный по разъезду Подсосенка, уверен, гораздо лучше подготовлен к действиям в случае ЧС. Он решительно и грамотно выполнял бы все приписанные ему инструкцией обязанности, не теряя ни минуты. И тогда тревожный сигнал по всем инстанциям прошел бы в минимальное время. Конечно, теперь его поддержали бы оперативные дежурные всех звеньев управления ГОЧС.

А вот в тот день, 30 лет назад, разъезжий, по всей видимости, сначала растерялся, сразу бросился к опрокинутым вагонам, рассчитывая хоть чем-то помочь пострадавшим. Но что он один мог сделать, когда вокруг раздавались крики, стоны, воздух наполнился дымом пожара. Только потом уже он вспомнил, что надо же сообщить о ЧС, вызвать пожарных, медиков, спасателей (это слово тогда лишь начало входить в обиход).

Первыми на место происшествия через полтора часа (!) после крушения поездов прибыли шесть отделений пожарно-спасательного отряда из города Нелидово, расположенного в 15 км от Подсосенок (по автодороге). Тоже почему-то не слишком поспешали: это расстояние они преодолевали около часа. Сразу же, конечно, приступили к тушению огня, а попутно спасали людей. Однако необходимых навыков оказания первой помощи пострадавшим сотрудники ПСО не имели. Требовалось внести соответствующие коррективы в их подготовку, повысить эффективность их работы в ЧС.

Понятно, что огромная нагрузка на месте катастрофы легла на медицинскую службу – там действовали в общей сложности более ста медицинских работников. Они оказали помощь 108 пострадавшим, которые получили травмы, из них 52 – тяжелые, к сожалению, 43 человека погибли. При этом выявились некоторые пробле-

мы в оснащении медслужбы, в том числе высокопроходимыми транспортными средствами.

По факту данной ЧС Госкомитетом РФ по чрезвычайным ситуациям был издан приказ, в котором неудовлетворительно оценивались действия прежде всего оперативных служб, о чем мы говорили вначале. Думается, все упущения и уроки, вскрытые железнодорожной катастрофой в Подсосенках, в последующем были в полной мере усвоены соответствующими органами управления и службами ГО и РСЧС. И ныне подобная негативная картина, хотелось бы верить, просто немыслима. Тем более что это происходило недалеко от Москвы, в самом центре России.

Подготовил **Иван Алексеев**, наш корреспондент.

Фото из открытых источников



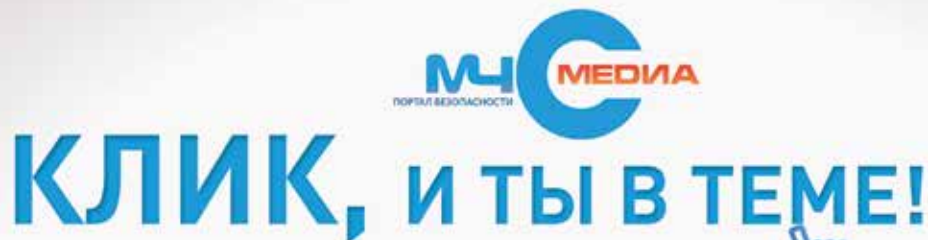
КАКИЕ ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЧС РОССИИ ЗАПЛАНИРОВАНЫ НА ЭТОТ ГОД.

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ЧС

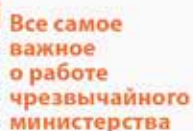
КАК ВЕДЕТСЯ РАБОТА ПО ЭВАКУАЦИИ ГРАЖДАН ИЗ ДОНЕЦКОЙ И ЛУГАНСКОЙ РЕСПУБЛИК.



РАССМАТРИВАЕМ ПОДХОДЫ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ МОНИТОРИНГА
ОЦЕНКИ КАЧЕСТВА ОБУЧЕНИЯ В ОБЛАСТИ ГО.



На единой информационной платформе портал объединяет федеральные и региональные новости, специальные проекты, сайты печатных СМИ МЧС России.



в еженедельном
выпуске телевизионной
программы
«МЧС-112»



ПРЕССА

Своего выпуска
предоставления СМ

ПОЖАРНОЕ ДЕЛО



ВАШ ГИД ПО ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

ЛУЧШИЕ ЭКСПЕРТЫ И ПЕРЕДОВЫЕ ПРАКТИКИ,
ИСТОРИЧЕСКИЕ ОЧЕРКИ
И СОВРЕМЕННЫЕ РАЗРАБОТКИ,
ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ ПОДВИГИ
И ЯРКИЕ СПОРТИВНЫЕ ДОСТИЖЕНИЯ

ПРИСОЕДИНЯЙТЕСЬ!

Нас читают руководители регионов
и федеральных органов
исполнительной власти РФ,
специалисты РСЧС, профильных
комитетов Совета Федерации,
Государственной Думы, Администрации
Президента РФ и все пожарные
подразделения России



Хотите поделиться опытом?
Рассказать о достижениях?
Узнать мнение экспертов?
Будем рады видеть вас в числе авторов,
экспертов и просто друзей лучшего
ведомственного издания МЧС России –
журнала «Пожарное дело»!



Авторитетный журнал, представляющий
собой полноценную систему повышения
профессиональной квалификации
всех специалистов в области
пожарной безопасности.
Мы знаем всё об огне
и о пожарном братстве страны!

ЕСЛИ ТЫ С НАМИ – ТЫ В БЕЗОПАСНОСТИ!

Тел.: 8 (499) 995-59-99

(доб.: редакция 5105, подписка и реклама 5116)

АКЦИЯ

"Весенний подарок"



ДАРИМ ПРЕПОДАВАТЕЛЯМ И УЧАЩИМСЯ
СКИДКУ 20%
НА ПОДПИСКУ НА ВЕДОМСТВЕННЫЕ
ИЗДАНИЯ МЧС РОССИИ

Чтобы воспользоваться скидкой, до 15 апреля 2022 года оформите подписку на любое ведомственное печатное издание МЧС России не менее чем на три месяца

КАК ОФОРМИТЬ ПОДПИСКУ:

1. Зайдите на сайт mchsmedia.ru, кликните справа на баннер о скидке, заполните заявку
2. Позвоните по телефону 8 (499) 995-59-99, доб. 5116 или напишите на e-mail: podpiska@mchsmedia.ru

