

2022

№ 6 (562)

# Г Р А Ж Д А Н С К А Я З а щ и т а

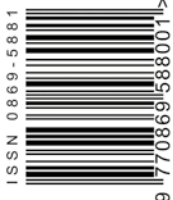
ЦЕНТРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ МЧС РОССИИ



## В ОЖИДАНИИ ЛЕТА

## КАК СДЕЛАТЬ ОТДЫХ БЕЗОПАСНЫМ

## ОЗДОРОВИТЕЛЬНАЯ КАМПАНИЯ: ЧТО НОВОГО



# При обнаружении боеприпасов и похожих на них предметов:



- Немедленно позвоните спасателям по телефону 01 или 112
- Запомните место обнаружения и обозначьте его с помощью подручных средств
- По возможности дождитесь специалистов и не подпускайте никого к обнаруженному предмету

Что  
делать  
при обнаружении



МЧС России

## БОЕПРИПАСОВ



**ЗАПРЕЩАЕТСЯ**

Трогать опасный предмет или перемещать его

Вести поиски похожих предметов поблизости

Закапывать его



Издается с 1956 г.

Награжден медалью МОГО  
1 марта 1999 г.

Журнал зарегистрирован  
Федеральной службой  
по надзору в сфере связи,  
информационных технологий  
и массовых коммуникаций.  
Свидетельство о регистрации  
ПИ № ФС77-67927  
от 6.12.2016 г.

УЧРЕДИТЕЛЬ  
Министерство  
Российской Федерации  
по делам гражданской обороны,  
чрезвычайным ситуациям  
и ликвидации последствий  
стихийных бедствий

ИЗДАТЕЛЬ  
Федеральное  
государственное  
бюджетное учреждение  
«МЧС Медиа»  
121357, г. Москва, ул. Ватутина, 1  
тел.: (495) 400-94-87 (доб. 5112),  
info@mchsmedia.ru

Главный редактор  
**Максимова Екатерина Александровна**

РЕДАКЦИЯ:  
121352, г. Москва,  
ул. Давыдовская, 7  
тел.: (499) 995-59-99 (доб. 5109)  
gz@mchsmedia.ru

Шеф-редактор  
**Дмитриев Евгений Аристархович**

НАД НОМЕРОМ

РАБОТАЛИ:  
Алексеев И.Е.  
Князьков С.А.  
Куличков А.В.  
Махотлова Е.Д.  
Орлова Г.Н.

ПОДПИСКА И РЕКЛАМА  
тел.: (499) 995-59-99 (доб. 5118)  
reklama@mchsmedia.ru

**Подписывайтесь на журнал  
в почтовых отделениях  
по индексам:**

«Почта России» **П4164, П0364**  
«Пресса России» **11206, 43367**,  
а также через подписные агентства  
ООО УП «Урал-Пресс», ООО «Руспресса»,  
ООО «Прессинформ»,  
ООО «Деловая Пресса»  
Цена свободная

№ 6 (562) июнь 2022 г.  
Номер подписан в печать 26.05.2022 г.  
Тираж: 4 330 экз.

Отпечатано  
в ООО «ДИЗАЙН ПАРТНЕР»  
Адрес: 192007, г. Санкт-Петербург,  
наб. Обводного Канала, 64, к. 2, лит. А

Материалы на таком фоне публикуются  
на правах рекламы.  
Редакция не несет ответственности  
за достоверность информации,  
опубликованной в рекламных  
объявлениях. Мнение редакции  
может не совпадать с мнением  
интервьюированных лиц и авторов.  
При использовании материалов  
номера обязательно ссылка на журнал  
«Гражданская защита» ©

12+



## ГЛАВНАЯ ТЕМА В ОЖИДАНИИ ЛЕТА

### 4 ОФИЦИАЛЬНО

#### Первоочередные задачи.

Главы регионов должны обеспечить тушение пожаров.

### 6 СИТУАЦИЯ

#### Противостояние огненной стихии.

В Уральском и Сибирском федеральных округах – сложная пожароопасная обстановка.

### 9 МЕРОПРИЯТИЯ МЧС РОССИИ

#### Характер паводков – прогнозируемый.

Гидрологическая обстановка соответствует сезонным изменениям.

### 10 МЕТОДИКА

#### Защита от наводнений.

Прохождение паводков – на контроле органов управления РСЧС.

### 12 АКТУАЛЬНО

#### Оздоровительная кампания стартовала.

43 тыс. летних лагерей примут почти 6 млн детей.

### 16 ПРОФИЛАКТИКА

#### Правила безопасного поведения на водоемах.

Вода – добрый друг человека, но одновременно и источник повышенной опасности.

### 19 ПОИСКОВИК

#### Информация из первых рук.

Запущен в работу ресурс с исключительно проверенными сведениями.

# ЧИТАЙТЕ В НОМЕРЕ

## 20 ДАТЫ

**Торжество наших достижений.**  
Мероприятия Дня России и поздравление с праздником главы МЧС России.

## 22 ОБУЧЕНИЕ

**Семинар по инициативе омбудсмена.**  
Обучающие занятия по вопросам ГОЧС с аппаратом Уполномоченного по правам человека.

## 24 СОЛИДАРНОСТЬ

**Оказывая гуманитарную помощь.**  
Силы МЧС России – в восстановлении инфраструктуры и экономики ДНР и ЛНР.

## 26 ЛИКВИДАЦИЯ ЧС

**Эх, дороги...**  
О работе специалистов Ногинского СЦ по доставке гуманитарной помощи.

## 28 ПРАВО

**Помощь беженцам: первые итоги.**  
Делегация УВКБ ООН высоко оценила усилия МЧС России по оказанию помощи переселенцам.

## 30 ЗАЩИТА

**Жилье для пострадавших от ЧС.**  
Домокомплекты для оперативного расселения граждан, утративших свое жилье.

## 32 СИЛЫ И СРЕДСТВА СПАСЕНИЯ

**Сибирский характер.**  
История Сибирского СЦ начиналась в далеком 1962 г.



## 35 ЮБИЛЕИ

**Надежный щит.**  
Учебный спасательный центр создавался по соседству с известным ПО «Маяк».

## 38 УГРОЗЫ И РИСКИ

**Защита населения от обвалов.**  
Такие стихийные бедствия чреваты разрушительными последствиями.



## 41 ВЫРЕЖИ И ИЗУЧИ

**АПК «Безопасный город»: исходные данные для прогнозирования лесных пожаров и наводнений.**  
Научно-аналитические модели для прогноза лесных пожаров и наводнений.

## 45 РЕГИОНЫ

**Модернизация системы оповещения.**  
Торжественно запущена современная РАСЦО в Башкортостане.

## 46 НАШИ ИНТЕРВЬЮ

**Об экстренном оповещении населения.**  
Как сегодня работает система КСЭОН и какие есть пути ее развития.

## 48 НАУЧНАЯ КАФЕДРА

**Определение численности инспекторов надзорных органов.**  
43 % непроверенных объектов – это «долг» названных органов в области выявления нарушений.

## 50 СОТРУДНИЧЕСТВО

**В заботах о безопасности.**  
Одно из направлений повышения готовности системы ГЗ республики – применение информтехнологий.



# SUMMARY

## 54 СТРАНИЦЫ ИСТОРИИ

### Мессинская трагедия.

Первыми на помощь пострадавшим подоспели русские моряки.



## 56 К 90-ЛЕТИЮ ГО СТРАНЫ

### Развитие МПВО СССР в послевоенное время.

Этот этап характеризуется коренной перестройкой системы защиты населения в условиях появления ОМП.

## 59 АКЦИИ

### Низкий поклон тебе, Солдат!

Сотрудники МЧС России приняли участие во всероссийских акциях поддержки военнослужащих.



## 60 КРУГЛЫЙ СТОЛ

### Свежее дыхание музея МЧС России.

Он начал активную экскурсионно-выставочную деятельность в бункере Сталина.

## 62 МНЕНИЯ, СУЖДЕНИЯ

### Развитие ГО. Что дальше?

Каковы возможные варианты совершенствования системы защиты населения.

The main topic of this issues is the vacation season and preparation to it (pp. 4-19). In our set readers will find a report from the briefing where fire-fighting issues in various regions of the Russian Federation held by the Russian President Vladimir Putin (pp. 6-8) and his speech (p. 4-5).

Besides, our authors analyze hydrological situation in the country (pp. 9-10), tell how to protect from negative impact of water (pp. 10-11) and remind about safety recommendations at waters (pp. 16-18).

We dedicated a separate text to the start of health-improving campaign for children and opening of summer camps (pp. 12-14). We publish two materials telling about traditions of a very important state holiday, the Day of Russia (pp. 20-21) and a new information resource «Объясняем.рф» that only publish verified information among the abundance of rumors and fakes (p. 19).

We could not ignore the work of the Russian EMERCOM specialists restoring destroyed infrastructure sites of the People Republics of Donetsk and Luhansk (pp. 24-25). A separate articles tells about delivery of humanitarian aid to the region performed by rescuers of Noginsk Rescue Centre (pp. 26-27). We also publish the first results of the comprehensive aid provided by our country to refugees (pp. 28-29).

We believe it essential to publish scientific calculations of requirements of prefabricated houses providing dwelling to people that suffered from various emergency situations (p. 30). Another article is dedicated to development of various approaches to calculation of size of inspectorial staff of the Main Directorate of the Russian EMERCOM supervisory units (pp. 48-49). Besides, we continue telling about protection of people from natural disasters. This time we will tell our readers about landslides (pp. 38-40). We start series of publications dedicated to methodical and scientific basis of forecast and analysis models introducing the single standards of hardware and software complex "Safe City (Bezopasny Gorod)". In this issue we publish such models for floods and wildfires (pp. 41-44). Besides, EMERCOM researchers explain how the Complex System of Emergency Notification operates and what new approaches to its development exist (pp. 46-47). Specialists from the Republic of Bashkortostan tell how their region was among the first to introduce the modern system of emergency notification of people (p. 45).

Among events held by the Russian EMERCOM specialists, we will note trainings on civil defense and actions in emergency situations conducted for employees of the bureau of the Ombudsperson of the Russian Federation (pp. 22-23). Two departments of the Ministry are celebrating their 60th anniversary in June (pp. 32-37). Finally, we want our readers to pay special attention to our historical block telling about the history of civil defense and the Great Patriotic War (pp. 56-58).

# ГЛАВОЙ МЧС РОССИИ НАЗНАЧЕН АЛЕКСАНДР КУРЕНКОВ

Соответствующий Указ «О Министре Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» был подписан президентом России Владимиром Путиным и вступил в силу 25 мая 2022 г.

Нового министра глава государства лично представил членам коллегии МЧС России в ходе посещения Национального центра управления в кризисных ситуациях.

Он подчеркнул, что Александр Куренков «знает то дело, за которое берется, досконально. Умеет, будучи человеком зрелым, выстроить отношения в коллективе. Я уверен, так произойдет и в руководящем звене министерства по чрезвычайным ситуациям и в министерстве в целом, опираясь, при этом, конечно, на профессионалов. Я не сомневаюсь, что



под его руководством министерство будет развиваться дальше».

Также Владимир Путин обратился к Александру Чуприяну: «Хочу поблагодарить Александра Петровича Чуприяна за ту

работу, которую он проделал все это время в качестве заместителя руководителя, а затем исполняющего обязанности. Это всегда непросто — руководить ведомством, не имея целиком полномочий. Александр Петрович — человек тоже очень опытный, профессиональный. Он сделал это, справился. Я хочу вас еще раз, действительно, от всего сердца поблагодарить за это».

В завершении мероприятия президент России выразил надежду, что «руководящий состав проявит свои лучшие качества и поможет новому руководителю войти в курс дела. В этом все заинтересованы, прежде всего, заинтересованы наши граждане, потому что... часто сотрудники ведомства являются последней надеждой на спасение — и до сих пор справляются с этим с честью».

По материалам kremlin.ru  
Фото Владимира Веленгурина

## ПЕРВООЧЕРЕДНЫЕ ЗАДАЧИ

Президент России **Владимир Путин** провел в режиме видеоконференции совещание по вопросам борьбы с пожарами в ряде субъектов РФ. Вот что он, в частности, сказал.

Если мы видим, что что-то не работает или работает не так, как нужно, то надо ситуацию менять: бороться с пожарами более эффективно, системно, последовательно, повысить качество и уровень всех видов профилактики.

Лес — это, собственно, экологический щит. Все это прекрасно понимают. Это экологический щит нашей страны и всей планеты. Именно он играет ключевую роль в поглощении глобальных выбросов парниковых газов, а значит, масштабные пожары подрывают наши усилия по сохранению климата. Это принципиальный вопрос для всего мира, для нашей страны.

Хочу подчеркнуть: все необходимые решения для эффективной борьбы с лес-

ными пожарами в предыдущее время на федеральном уровне приняты. Так, в законодательстве детально прописаны полномочия, обязанности и ответственность как органов власти, так и арендаторов лесных угодий по борьбе с пожарами и по воспроизводству лесного фонда.

Кроме того, в законодательстве урегулированы и вопросы так называемых ландшафтных пожаров — это, напомним, пожары на открытых территориях: полях, лугах, степных зонах, которые нередко распространяются затем и на лесные участки. С 1 января текущего года тушить такие пожары должны региональные и муниципальные власти. Средства на это выделяются.

В рамках нацпроекта «Экология» в регионах проводится обновление специализированной противопожарной техники и оборудования. Основной вопрос, о котором постоянно говорили в последнее время представители субъектов Федерации, — недостаток средств на тушение лесных пожаров. Я исхожу из того, что этот вопрос тоже снят.

В этой связи отмечу важное решение, принятое по итогам XX съезда партии «Единая Россия». Имею в виду поручение правительству ежегодно выделять регионам дополнительно не менее 8 млрд рублей на охрану лесов от пожаров. Эти средства были просчитаны и согласованы с субъектами Федерации и в полном объеме зало-

жены в федеральном бюджете на этот год и на плановый период 2023–2024 гг.

Таким образом, сейчас у региональных властей есть все необходимые полномочия, техника, финансовые ресурсы, чтобы предотвращать лесные пожары.

Хотел бы еще раз подчеркнуть: все предложения субъектов Федерации были поддержаны, средства выделены, т. е. со стороны федерального центра все условия созданы, чтобыкратно сократить площади возгораний, обеспечить их быстрое и эффективное тушение. Это ответственность субъектов. Именно главы регионов обязаны обеспечить тушение пожаров. Если же ситуация начинает выходить из-под контроля, ни в коем случае нельзя замалчивать эти проблемы – напротив, нужно максимально оперативно запрашивать помощь.

Также обращаю внимание руководства федеральных органов власти, прежде всего МЧС: должна быть отлажена адекватная система реагирования на лесные пожары, а привлечение дополнительных средств, техники, сил не должно строиться только на формальных признаках. Если угроза разрастания пожара реальная, помощь должна поступать – региону, муниципалитету – немедленно, а не по каким-то условным нормативам. Нужно



Видеоконференция по вопросам борьбы с пожарами в субъектах РФ

оценивать реальную угрозу, потенциальные риски и действовать, разворачивать силы, средства там, где они действительно нужнее всего, и, подчеркну, вне зависимости от ведомственной принадлежности территории или категории земель.

Что хотел бы еще добавить. Считаю необходимым установить целевой показатель, по которому можно будет оценивать как эффективность этой работы, так и конкретный результат, а именно сокращение площади лесных пожаров для

каждого субъекта Федерации и в целом по стране.

Предлагаю зафиксировать такой показатель в указе Президента России по итогам сегодняшнего совещания. И подчеркну: этот документ призван послужить объективной оценке эффективности мер, принимаемых для охраны лесов от пожаров, а также работы по этому направлению субъектов Федерации и правительства.

По материалам kremlin.ru

**В** начале 2022 г. на территории Российской Федерации произошло более 138 тыс. пожаров – как техногенных, так и ландшафтных.

Первые природные пожары были зафиксированы уже в январе, а в апреле пожароопасный сезон вошел в полную силу. Всего с начала года на территории России возникло около 4 тыс. очагов лесных пожаров на площади 270 тыс. га. На 10 мая действовал 101 очаг лесных пожаров на площади 12 тыс. га, из них 39 очагов локализовано на площади 7 тыс. га.

Особый противопожарный режим введен на территории 49 субъектов РФ. Пожароопасный сезон начат в 77 субъектах. В пятикилометровой зоне от населенных пунктов действуют 35 очагов лесных пожаров на площади 1,7 тыс. га, из них 16 очагов на площади 800 га локализованы.

В целях предупреждения переходов природных пожаров на населенные пункты и объекты экономики ведется мониторинг лесопожарной обстановки. Например, системой космического мониторинга МЧС России осуществляется прием и обработка данных космических спутников. Снимки с них охватывают всю территорию Российской

Федерации и поступают восемь раз в сутки. Среднее время доведения информации до администраций муниципальных образований с момента пролета спутника составляет от 15 мин. до 2 ч.

С начала текущего года сотрудники МЧС России провели более 36 тыс. выездных обследований и 25 тыс. оперативных выездов после получения сообщений о горении сухой травы. Выявлено и пресечено свыше 24 тыс. неконтролируемых палов.

За допущенные нарушения требований пожарной безопасности привлечены к ответственности свыше 7,5 тыс. должностных лиц и граждан. При этом на особом контроле у нас находится более 24 тыс. населенных пунктов – те, которые расположены в лесной зоне, 1,5 тыс. детских оздоровительных лагерей, 5 тыс. садовых товариществ, 2,5 тыс. объектов экономики.

8 мая состоялось заседание постоянно действующей рабочей группы Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности. В ходе заседания были заслушаны доклады руководителей соответствующих субъектов Федерации о принимаемых мерах по под-

держке пострадавшего населения. В регионах начата работа по обеспечению людей жильем взамен утраченного.

Люди, имущество которых было повреждено или уничтожено, в кратчайшие сроки получают денежные компенсации из бюджетов субъектов РФ. В Омской области и в Красноярском крае такие выплаты уже осуществляются.

Кроме этого, региональные власти прорабатывают вопрос оказания помощи лицам из числа пострадавшего населения, которые в силу сложившихся обстоятельств не могут обслужить ранее взятые кредиты.

Сейчас важно как можно быстрее приступить к работе по ликвидации последствий ЧС и восстановлению разрушенной инфраструктуры. В весенне-летний период пожарная обстановка, как правило, сложная. На данный момент ситуация с пожарами в Российской Федерации находится на контроле МЧС России. Угрозы населенным пунктам и объектам экономики нет. Сил и средств достаточно, территориальные системы РСЧС готовы к дальнейшему выполнению задач.

Из отчета МЧС России об обстановке с пожарами в стране в мае 2022 г. (по материалам kremlin.ru)



# ПРОТИВОСТОЯНИЕ ОГНЕННОЙ СТИХИИ

В ходе рабочей поездки в мае врио главы МЧС России Александр Чуприян посетил пострадавшие от природных пожаров населенные пункты в Уральском и Сибирском федеральных округах, где в результате установившейся засушливой погоды, которая сопровождалась порывистым ветром до 25–30 м/с, возникла сложная пожароопасная обстановка.

С 28 апреля в Курганской области, а 6 мая в Красноярском крае, Иркутской, Новосибирской, Омской и Кемеровской областях в результате пожаров огонь уничтожил 1 298 строений, в том числе 730 жилых домов, в которых проживали 1 869 человек, включая 392 ребенка. Пострадали 34 человека, из них 16 погибли, еще 16 госпитализированы, среди них шесть пожарных. Всего огонь осложнил ситуацию в 46 муниципальных образованиях, 72 населенных пунктах и восьми СНТ.

На конец мая в 34-х субъектах РФ зафиксировано 729 очагов природных пожаров.

Наиболее сложная обстановка складывается в Сибирском федеральном округе, на территории которого действует более 70 % пожаров. Здесь в пятнадцати субъектах действует 84 очага, в шести введен режим ЧС в лесах, еще 44 ввели у себя особый противопожарный режим. Для ликвидации природных пожаров применяется авиация – за отчетный период сброшено свыше 1,3 тыс. т воды.

Пожарно-спасательные подразделения реагировали на 8,7 тыс. техногенных пожаров, 380 из них ликвидированы с участием добровольных пожарных формирований.

## КЕМЕРОВСКАЯ ОБЛАСТЬ – КУЗБАСС

Здесь на период с 15 апреля по 1 июня был установлен особый противопожарный режим.

Облет территорий области на вертолете начался с Тяжинского муниципального округа, где 7 мая произошли пожары сразу в трех населенных пунктах.

Первым из них был поселок Итатский – здесь огонь повредил 47 домов. Совместно с начальником ГУ МЧС России по Кемеровской области – Кузбассу и главой муниципального округа Виктором Серебровым Александр Чуприян посетил пункт времен-



Александр Чуприян и министр природных ресурсов и экологии России Александр Козлов в Кузбассе

ного размещения населения, который организован на базе одного из образовательных учреждений, пообщался с пострадавшими. Они рассказали, что с ними постоянно работают психологи МЧС России, социальные работники и волонтеры. Здесь им оказывают необходимую поддержку, организовано медицинское обслуживание, а также восстановление утраченных документов, оформление компенсационных выплат.

После этого был совершен облет территорий населенных пунктов Изындаево, где пожар повредил 45 домов, и Листвянки с шестью сгоревшими домами.

Губернатор Кемеровской области – Кузбасса Сергей Цивилев рассказал позже, как была организована работа оперативного штаба в районе пожаров. Прежде всего обеспечили оповещение всех жителей и размещение их в ПВР, оказание первичной помощи. Параллельно работала комиссия по оценке материального ущерба, нанесенного стихией, составлялись списки пострадавших.

По мнению губернатора, работа группировки по предотвращению рас-

## НАША СПРАВКА

Усилиями группировки сил РСЧС удалось не допустить распространения пожаров более чем на 10 тыс. строений, среди которых 28 школ, 17 детских садов, 12 медицинских учреждений, две молочные фермы, два комбината, а также склад Росрезерва. К тушению пожаров привлекались 1 831 человек и 489 единиц техники, включая три пожарных поезда ОАО «РЖД». Авиация МЧС России выполнила 52 вылета, произвела 530 сбросов огнетушащей жидкости общим объемом 2,3 тыс. т.





пространения пожара была «организована на высочайшем уровне, иначе потери были бы многократно больше. Очень помогли нам пожарные поезда в тушении пожара, благо мы находились рядом с железной дорогой». А вот авиацию применить не смогли из-за сильно-го ветра.

В кратчайшее время за счет муниципалитета будет обеспечен снос обгоревших конструкций и вывоз мусора с участков, на которых находилось жилье. Организован сбор как материальной, так и финансовой помощи для пострадавших, для чего развернут пункт приема и выдачи имущества населению.

Власти также приняли решение подготовить нормативный правовой акт, где будет прописан механизм выдачи регионального жилищного сертификата.

Область уже приступила к строительству одного многоквартирного дома на 36 семей. При необходимости будет заложено еще одно подобное здание. Тем из пострадавших, кто хочет возвести дом на месте сгоревшего, будет оказана вся требуемая помощь для этого.



Тушение пожаров в Красноярском крае

стей, другие руководители органов исполнительной власти субъектов.

В ходе обсуждения участники заседания, в частности, отмечали, что все службы, в особенности местные гарнизоны пожарной охраны, сработали достаточно оперативно, чтобы вывести людей из опасных зон и ликвидировать пожары. Минимизации их негативных последствий способствовала и своевременно задействованная система оповещения населения.



*В настоящее время во всех пострадавших субъектах работают комиссии по оценке ущерба. Пострадавшие уже начинают получать необходимые им выплаты*

В настоящее время во всех пострадавших субъектах начали работать комиссии по оценке ущерба. Пострадавшие уже начинают получать необходимые им выплаты. Проводится работа по восстановлению электроснабжения населенных пунктов.

«В качестве практического опыта прошу организовать учет и навести порядок с оказанием гуманитарной помощи. Это необходимо для понимания того, что наиболее востребовано у погорельцев. Целесообразно это дело доверить обще-

ственным организациям, но под руководством властей», — отметил Александр Чуприян.

Он посетил пострадавшие от пожара города края — Заозерный Рыбинского района, где огнем были повреждены 53 строения, и Уяр, в котором пожар уничтожил почти 200 строений.

Губернатор Красноярского края Александр Усс признает, что «борьба с пожарами, включая и лесные, в силу специфики края для нас всегда очень актуальна. И на эти цели в сравнении с благополучным предыдущим годом было выделено существенно больше финансовых средств — как по линии федерального бюджета, так и краевого».

Еще в апреле, в связи с ранним сходом снежного покрова, сухой ветреной погодой, в крае перешли на особый режим деятельности. Ежедневно с семи утра здесь проводят заседания созданных штабов, что позволило активизировать профилактическую работу и развернуть более 800 постоянно действующих рейдовых групп. Это позволяет маневрировать имеющимися силами и средствами, оперативно реагировать на возникающие пожары и в целом держать ситуацию под контролем.

Обстановка резко осложнилась 7 мая: практически весь край, за исключением северных территорий, накрыл ураганный ветер, порывы его достигали 25–35 м/с. На некоторых автодорогах даже останавливалось движение из-за полного отсутствия видимости.

В итоге в 60 населенных пунктах 29 муниципальных образований возникли крупные пожары. Огнем были уничтожены или повреждены 518 домов и 309 строений, без крова остались более 1,2 тыс. человек, включая 239 детей, пострадал 21 человек, семь из них погибли.

По оценке специалистов, реальная угроза уничтожения была в отношении почти восьми тысяч домов, которые удалось отстоять.

В условиях такой непогоды невозможно было использовать авиацию, но наземные силы действовали с максимальной отдачей. Наряду с профессиональными спасателями МЧС России и службой Лесоохраны в борьбу с огнем включились также полиция и военные, предприятия и многочисленные граждане.



Заседание Правительственной комиссии, Красноярский край

В складывающейся на тот момент ситуации было принято решение о временном отключении электроэнергии, что затронуло более 190 населенных пунктов, однако позволило избежать более разрушительных последствий пожаров.

Что касается восстановления жилья, то сделано это будет централизованно. Власти планируют заключать контракты «под ключ» без проведения конкурентных процедур – законодательство это теперь разрешает – с единым поставщиком в рамках ликвидации ЧС. Как заявил губернатор, к окончанию лета все проблемы с жильем должны быть полностью решены.

### ОМСКАЯ ОБЛАСТЬ

По прибытии в Омск Александр Чуприян сразу же отправился в микрорайон Новоалександровка, где пожаром были повреждены 24 строения на площади более 3 тыс. м². Важно было не только оценить обстановку, но и пообщаться с местными жителями и узнать, какая им оказывается помощь.

Вместе с ним туда последовали глава Минприроды РФ Александр Козлов, губернатор региона Александр Бурков, начальник ГУ МЧС России по Омской области Владислав Колодинский и мэр города Омска Сергей Шелест.

От местного населения врио главы МЧС России узнал, что пострадавшие уже начали получать необходимые им выплаты, людям оказывается всесторонняя помощь.

Сразу после пожара в Новоалександровке начали выдавать продукты, одежду и предметы первой необходимости. Помощь гражданам, оставшимся без крова, оказывает и Министерство труда и социальной политики области.



Визит Александра Чуприяна в микрорайон Новоалександровка, Омск

Сейчас жители микрорайона разбирают на местах пожарищ, что уцелело в огне, что можно восстановить и использовать в дальнейшем. Особенно их волнует то, что при пожарах сгорели все документы. На это Александр Чуприян сказал, что по восстановлению документов следует обращаться в органы власти, там специалисты обязательно помогут пострадавшим получить необходимые документы.

Затем состоялось совещание под руководством заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Виктории Абрамченко, на котором обсуждалась сложившаяся в Сибирском федеральном округе ситуация с пожарами. Врио главы спасательного ведомства в своем выступлении на совещании отметил, что благодаря действиям группировки сил РСЧС не допущено распространения пожаров на более чем 7,5 тыс. строений. Это жилые здания, объекты социальной инфраструктуры. В том числе он сказал, что «в Омской области угроза жизни и здоровью людей, а также риски для населенных пунктов и объектов экономики устранены». И добавил: «Необхо-

димо планировать дальнейшую работу по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации и восстановлению разрушенной инфраструктуры, объектов энергетики, связи, водо- и теплоснабжения и др. При этом основные усилия сосредоточить на оказании социальной помощи пострадавшим».

В свою очередь губернатор Омской области Александр Бурков доложил, что 8 мая по территории одиннадцати муниципальных районов прошел сильный ураган. Ветер достигал 25 м/с и более. В результате стихии были потеряны 63 социальных объекта – школы, детские сады, больницы. Плюс к этому произошло 114 отключений на электрических сетях.

Ветер переносил огонь даже на расстояние 50 м, с одной улицы на другую. В тот день по области были зафиксированы 155 пожаров. Вместе с тем удалось отстоять от огня более 10 населенных пунктов, но все же в восьми селениях было уничтожено 143 домовладения. 319 граждан оказались без крова, из них – 69 детей.

К сожалению, в итоге этих пожаров погибли два человека. Еще двое попали в медицинские учреждения, у них ожоги средней тяжести.

В каждом муниципальном районе работают комиссии по установлению размеров нанесенного людям ущерба. Начали выплачивать материальную помощь: по 10 тыс. рублей из бюджета муниципальных районов, по 50 тыс. рублей выделяется на домохозяйства из областного бюджета. До 100 тыс. выплачивается на движимое имущество, а также на дом – на строительство или на покупку жилья. Такие выплаты здесь начались с 21 мая.



Ликвидация пожаров в Курганской области

Подготовили **Евгений Дмитриев,**  
**Юрий Капральный.** Фото из архива редакции



# ХАРАКТЕР ПАВОДКОВ — ПРОГНОЗИРУЕМЫЙ

По оценке экспертов МЧС России, гидрологическая обстановка в стране соответствует сезонным изменениям.

**С**пасатели держат ситуацию с паводками на постоянном контроле и действуют в зависимости от обстановки.

Основные вводные, согласно прогнозам ученых МЧС России, были отработаны на Всероссийских командно-штабных учениях по ликвидации природных пожаров и обеспечению противопаводковых мероприятий, которые прошли в апреле во всех субъектах РФ. В ходе КШУ органы управления, силы и средства РСЧС на практике отработали вопросы взаимодействия и реагирования на возможные ЧС, а также действия по ликвидации последствий прохождения весеннего половодья и пожаров.

Врио министра РФ по чрезвычайным ситуациям Александр Чуприян сказал о целях этих мероприятий следующее: «Наши учения проводятся для повышения слаженности всех уровней власти, работы ЕДДС и штабов, проверки готовности сил и средств, использования возможностей информационных технологий. Важно, чтобы учения носили практический характер. Мы должны выяснить фактические возможности каждого органа власти и субъекта Федерации по реагированию на чрезвычайные ситуации».

Для отработки вводных в районы условных ЧС были выдвинуты подвижные пункты управления и оперативные группы ЦУКСов региональных управлений МЧС России, пожарно-спасательных гарнизонов, силы постоянной готовности спасательных воинских формирований, подразделения федеральной противопожарной службы и аварийно-спасательных формирований. В рамках учений применялись аэромобильные группировки, авиация МЧС России и беспилотные летательные аппараты. Во время отработки действий по ликвидации последствий условных ЧС использовались модели паводкоопасных участков, а также данные системы космического мониторинга.

В субъектах, где паводки и природные пожары уже представляли реальную угро-



Обеспечение работы лодочных переправ — основная работа спасателей

зу, реагирующие подразделения отработывали действия по реальной обстановке.

А на территориях 28 субъектов РФ была протестирована электронная госуслуга по оказанию финансовой помощи гражданам в связи с утратой имущества первой необходимости в результате ЧС природного и техногенного характера. Полученный опыт позволит в этих регионах уже к 1 июля перейти на указанный процесс, существенно упрощающий для населения процедуру подачи заявлений и принятие решения о назначении выплат.

Весеннее половодье тем временем пришло уже в 31 регион. События при этом везде развиваются неравномерно. Так, в начале мая на Волжско-Камском каскаде пик половодья уже завершился, наибольший приток воды был зафиксирован здесь 29 апреля. В дальнейшем на Верхней и Средней Волге наблюдалось устойчивое снижение притока воды в водохранилища. А гидроэлектростанции на Каме работают в режиме наполнения водохранилищ.

В целом на Европейской части страны идет процесс повышения уровней воды с подтоплениями тальми водами приусадебных участков и объектов инфраструктуры, расположенных в низкопойменных местах. То же самое можно сказать о реках Архангельской, Самарской и Кировской областей, Пермского края и Республики

Удмуртия. На реках республик Карелия и Коми в середине мая уровни воды достигли своих максимальных отметок, при этом изменение ситуации до категории опасного явления не прогнозируется.

А вот в Брянской области еще в апреле был объявлен режим ЧС. По состоянию на 11 мая здесь оставались затопленными 111 приусадебных участков. На всех подтопленных территориях организовано круглосуточное дежурство оперативных групп. Созданы спасательные посты с лодками и необходимым оборудованием. К остановкам общественного транспорта людей подвозят на технике повышенной проходимости. При этом уже фиксируется устойчивое понижение уровня воды в Десне и других реках региона.

В Московской области на майские праздники оказались отрезаны от транспортного сообщения два населенных пункта в городском округе Луховицы. Спасатели тоже организовали там лодочные переправы. В Тверской области продолжают круглосуточный мониторинг обстановки и контроль за состоянием уровней воды с использованием БПЛА. В Максатихинском и Калининском районах спасатели помогают населению в расчистке территорий, с которых вода отступила.

Из-за паводка произошло подтопление участка дороги регионального значе-



Эвакуация жителей из затопленных населенных пунктов



Паводок в Пинежском районе Архангельской области

ния в Борском сельском поселении Ленинградской области. А в Оренбургской области пришлось закрыть движение по двум мостам через реки Урал и Илек.

В целом повсеместно усилия сотрудников чрезвычайного министерства направлены на обеспечение работы лодочных переправ, на подвоз продуктов и предметов первой необходимости. Спасатели МЧС России продолжают оказывать адресную помощь пострадавшим от половодья.

Весь май сохранялась вероятность выхода воды на пойму и подтопления участков местности и дорог в Свердловской, Курганской и Тюменской областях.

Как сообщают специалисты ВНИИ ГОЧС, повышается вероятность подтоплений садоводческих участков Мариинского городского округа Кемеровской области.

Ученые института уточняют, что в результате переувлажнения почвы, высоких уровней воды и сильных осадков увеличиваются риски подтоплений приусадебных участков и сельхозугодий в населенных пунктах Приморского края, Амурской области и Еврейской автономной области. В Магаданской области прогнозируется с высокой долей вероятности подтопление наделовыми водами отдельных участков местности в результате промерзания малых рек до дна.

Половодье в Сибири и на Дальнем Востоке традиционно начинается в более поздние сроки. Так, на Новосибирской ГЭС прошла первая его волна, связанная с таянием снега в равнинной части водосбора, а вторая волна ожидалась в самом конце мая – начале июня.

На особом контроле сейчас прохождение ледохода в Якутии и Ненецком АО. В стране осталось всего семь регионов, где идет активная фаза вскрытия рек, а в девяти регионах на конец мая затоплено 64 приусадебных участка.

Подготовили **Евгений Дмитриев, Юрий Капральный.**

Фото из архива редакции

## ГЛАВНАЯ ТЕМА | МЕТОДИКА |

**Андрей Мудрик**, советник отдела ДГО МЧС России. Фото из архива редакции и открытых источников

# ЗАЩИТА ОТ НАВОДНЕНИЙ

Прохождение паводков находится на особом контроле органов управления РСЧС.

**В** целях автоматизации деятельности Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций создана базовая инфраструктура автоматизированной информационно-управляющей системы, основой которой является система центров управления в кризисных ситуациях – они осуществляют управление 45 функциональными и 85 территориальными подсистемами РСЧС.

В рамках обеспечения координации работ по снижению угроз наводнений в МЧС России ежегодно проводится работа по корректировке и утверждению Федерального плана действий по преду-



Расчистка русла реки для защиты от паводка



преждеднию и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Также с целью обеспечения готовности сил и средств к реагированию на чрезвычайные ситуации и происшествия в паводкоопасный период проводятся учения и тренировки с практической отработкой ситуаций, связанных с затоплением населенных пунктов.

Для предупреждения и уменьшения ущерба от наводнений в системе РСЧС действует функциональная подсистема противопаводковых мероприятий и безопасности гидротехнических сооружений. В соответствии с полномочиями этой подсистемы на плановой основе постоянно проводится комплекс инженерных мероприятий по защите населения и территорий от наводнений:

- растет количество и протяженность инженерных защитных сооружений;
- выполняются работы по поддержанию пропускной способности русел рек;
- поддерживаются противопаводковые (оптимальные) параметры действующих и создаются новые мощности водохранилищ.

Особое внимание в паводкоопасный период уделяется обеспечению безопасности гидротехнических сооружений. Для этого проводятся эксплуатационные мероприятия по их подготовке к безаварийному пропуску половодья и паводков.

Эффективность реализации комплекса превентивных технических мер во многом зависит от своевременного и объективного мониторинга и прогнозирования развития основных угроз наводнений.

Для определения состояния ледового покрова и выявления заторопанных участков в МЧС России широко применяется система дистанционного зондирования Земли (ДЗЗ).

Дополнительно для ведения мониторинга местности в районах русел рек и водоемов активно применяется авиация, в том числе беспилотные летательные аппараты. В задачи авиации входит также доставка сил и средств, продовольствия и предметов первой необходимости для обеспечения населения.

Кроме того, одним из основных методов защиты населения и территории от катастрофических последствий паводка является установление границ зон затопления, подтопления. Постановлением Правительства РФ от 18 апреля 2014 г. № 360 «О зонах затопления, подтопления» установлен порядок определения границ этих зон. Согласно ему уполномоченные органы исполнительной власти субъектов РФ совместно



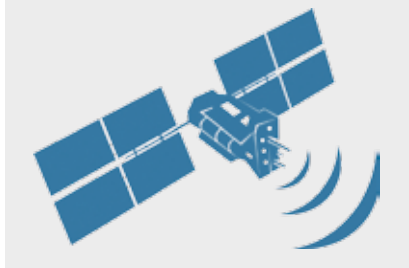
Берегоукрепительные работы

## НАША СПРАВКА

Всего в системе РСЧС используются 18 приемных центров ДЗЗ, входящих в Единую территориально-распределенную информационную систему ДЗЗ:

- 9 центров Госкорпорации «Роскосмос», включая мобильный приемно-передающий комплекс данных ДЗЗ;
- 6 приемных станций системы космического мониторинга МЧС России;
- 3 приемные станции Росгидромета.

А также снимки с борта международной космической станции в рамках эксперимента «Сценарий».



с органами местного самоуправления подготавливают и направляют для утверждения в Росводресурсы (его территориальные органы) необходимую документацию по установлению или изменению границ зон затопления, подтопления. Зоны затопления устанавливаются в отношении территорий, которые прилегают:

– к незарегулированным водотокам, затапливаемым при половодьях и паводках однопроцентной обеспеченности (повторяемость – один раз в 100 лет) с учетом фактически затапливаемых территорий за предыдущие 100 лет наблюдений;

– к устьевым участкам водотоков, затапливаемых в результате нагонных явлений расчетной обеспеченности;

– к естественным водоемам, затапливаемым при уровнях воды однопроцентной обеспеченности;

– к водохранилищам, затапливаемым при уровнях воды, соответствующих форсированному подпорному уровню воды водохранилища;

– к зарегулированным водотокам в нижних бьефах гидроузлов, затапливаемых при пропуске гидроузлами паводков расчетной обеспеченности.

Зоны подтопления устанавливаются в отношении территорий:

– сильного подтопления – при глубине залегания грунтовых вод менее 0,3 м;

– умеренного подтопления – при глубине залегания грунтовых вод от 0,3–0,7 до 1,2–2 м от поверхности;

– слабого подтопления – при глубине залегания грунтовых вод от 2 до 3 м.

Опыт прошлых лет показывает, что чем раньше и качественнее начинается работа с населением по выполнению предпаводковых мероприятий, тем оно эффективнее принимает участие в обеспечении собственной защиты.

# ОЗДОРОВИТЕЛЬНАЯ КАМПАНИЯ СТАРТОВАЛА

В этом году 43 тыс. летних лагерей при их наполняемости до 100 % примут почти 6 млн детей.

По словам вице-премьера РФ Татьяны Голиковой, летом в оздоровительной кампании будут задействованы 38 755 организаций, что на 3 % больше, чем годом ранее.

## НАДЗОРНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ

Роспотребнадзор отменил ряд противоэпидемических мер в образовательных организациях и снял ограничения по наполняемости лагерей. Но, как напомнила Татьяна Голикова, угроза распространения коронавируса не исчезла, поэтому необходимо соблюдать все рекомендации Роспотребнадзора и усилить контроль за квалификацией медицинских и педагогических работников в детских лагерях.

В этом году допускается загрузка летних оздоровительных учреждений до 100 % проектной вместимости. Также для более 100 тыс. детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями по здоровью будут функционировать 9,5 тыс. лагерей.

А глава Роспотребнадзора Анна Попова сообщила, что к началу летнего сезона вакцинацией от коронавируса охвачен 91 % персонала лагерей. Гигиеническую подготовку и аттестацию прошли 47 % сотрудников, а медицинские осмотры – 51 %. Она подчеркнула, что принимаемые ее ведомством меры позволили не допустить ухудшения эпидемиологической ситуации в ходе прошлогодней летней кампании. А по каждому факту регистрации инфекционных заболеваний в летних оздоровительных организациях проводилось эпидемиологическое расследование, был организован комплекс противоэпидемических мероприятий.



«Артек» много лет сотрудничает с МЧС России

Из других новостей нынешнего сезона можно отметить начало продаж путевок в детские лагеря с кешбэком. То есть отправиться на отдых в рамках данной программы можно уже с 1 мая и до 30 сентября. Причем, как пояснили в Ростуризме, ограничений по возрасту детей и количеству смен, в которых можно будет отдохнуть со скидкой, нет.

Специалисты МЧС России в обязательном порядке проверяют в загородных лагерях системы оповещения, наличие и исправность средств первичного пожаротушения, а также проводят инструктажи с руководством и персоналом лагерей по действиям в случае ЧС. И только после того, как установлено, что учреждение соответствует требованиям пожарной безопасности, оно получает разрешение на работу. А при успешном прохождении всех проверок его включают в реестр организаций детского отдыха.

Вообще, к пожарной безопасности в детских лагерях предъявляются очень строгие требования. Кроме стандартных правил, вроде наличия огнетушителей и автоматической пожарной сигнализации, не допускается, например, чтобы на этаже с одним эвакуационным выходом находилось больше десяти детей. Из любых зданий должно быть как минимум два выхода.

Кроме того, запрещено снимать двери между помещениями (они способны сдерживать огонь), загромождать мебелью выходы на эвакуационные лестницы и устраивать кладовые и киоски в лифтовых холлах. А украшать актовые залы гирляндами можно, только если на них есть сертификаты соответствия. Если же иллюминация начнет искрить или почему-то оголятся провода, ее следует немедленно обесточить.

Руководство лагеря обязано организовать круглосуточное дежурство по территории объекта, при этом у дежурных должна иметься инструкция с указанием, что делать при пожаре, если он возникнет днем или ночью. У него также должны быть телефон для связи, средства защиты от дыма и др.

При систематических нарушениях законодательства и игнорировании пред-



ЦИФРА

**7 711 ЛАГЕРЕЙ ПОДАЛИ ЗАЯВЛЕНИЯ НА ПОЛУЧЕНИЕ САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКИХ ЗАКЛЮЧЕНИЙ, ЧТО СОСТАВЛЯЕТ БОЛЕЕ 1/5 ЧАСТИ ОТ ЗАПЛАНИРОВАННЫХ К РАБОТЕ**





Сотрудники госпожнадзора проверяют детские лагеря



Проверка палаточного лагеря

писаний ревизоров об их устранении организация будет исключена из названного выше реестра. Если же она все-таки откроет смену в обход установленных правил, ее ждет штраф от 500 тыс. до 1 млн рублей.

В период функционирования лагерей сотрудники чрезвычайного ведомства в каждой смене будут проводить с детьми специальные занятия по теме противопожарной безопасности.

#### «АРТЕК» ПРИГЛАШАЕТ

Что касается таких Всероссийских детских центров, как «Артек» и «Орленок», то они уже много лет сотрудничают с МЧС России в области повышения уровня культуры безопасности жизнедеятельности среди подрастающего поколения. Так, начиная с мая 2015 г. в Международном детском центре «Артек» реализуется широкий спектр дисциплин Всероссийского движения «Школа безопасности». Цель мероприятий – формирование у детей сознательного и ответственного отношения к вопросам личной и общественной безопасности, привитие им практических навыков и умений действовать в экстремальных ситуациях, патриотическое воспитание, совершенствование морально-психологического состояния и физическое развитие.

В 2016 г. между МЧС России и детским центром «Артек» было подписано соглашение о тематическом партнерстве, после которого в Крыму появились профильные отряды министерства, а чуть позже в лагере была реализована дополнительная общеобразовательная программа «Звезда надежды».

С 2018 г. для чрезвычайного ведомства на бесплатной основе выделяются квотные путевки. Отдохнуть в детском лагере смогли 125 ребят из более чем 34 субъектов РФ. Это дети сотрудников, погибших при исполнении служебных обязанностей, а также победители и призеры первенства России по этапам соревнований «Школы безопасности», «Юный спасатель», «Юный водник» и «Юный пожарный». А в год 30-летия МЧС России в «Артеке» прошли шесть тематических смен, в которых приняли участие и дети-герои, проявившие мужество в экстремальных ситуациях и спасшие человеческие жизни.

Этим летом в июле пройдет смена, в рамках которой состоится фестиваль друзей «Город мастеров», посвященный Международному дню дружбы. Среди множества мастерских прикладного творчества, творческих конкурсов и спортивных-туристических состязаний артековцев

также ждут традиционные мастер-классы МЧС по обучению спасательному делу.

Здесь детей научат основам выживания в экстремальных ситуациях, правилам оказания первой помощи, основам пожарного дела, правилам работы на высотах с применением снаряжения промышленного альпинизма. После этого пройдут итоговые соревнования между отрядами.

Как рассказал начальник отделения профилактики пожаров по обеспечению пожарной безопасности в детском центре «Артек» Максим Мороз: «Мы пытаемся научить детей принципу “научился сам – научи товарища”. Если ребенок сам научился безопасности поведения в техногенной или природной среде, то он передаст свой опыт и знания друзьям, одноклассникам, родственникам. В «Артеке» приезжают дети из разных регионов России и из других стран. Важно научить их индивидуальной и коллективной безопасности».

Сами дети охотно делятся своими впечатлениями о подобных мастер-классах. «Я увлекаюсь пожарно-спасательным спортом, и мне было интересно узнать что-то новое и применить знания на практике, – сказала Полина Жвакина из Томска. – Теперь мы знаем, как не растеряться и правильно вести себя в разных



«Артек» – мастер-классы МЧС по обучению спасательному делу



Этапы соревнований «Школы безопасности» в «Артеке»



Ребята в лагере «Орленок» МЧС России осваивают навыки туриста



На территории «Орленка» работает пожарная часть

ситуациях. Считаю, что это полезные знания». Екатерина Копылова из Краснознаменска Московской области поделилась: «Я ни разу не пожалела о том, что выбрала профиль МЧС. Все очень интересно, много полезной информации». А Даниил Костромин из Саяногорска (Республика Хакасия) был приятно удивлен: «Даже не думал, что мы будем заниматься прямо в пожарной части, это было увлекательно».

### ОРЛЯТА УЧАТСЯ ЛЕТАТЬ

Всероссийский детский центр «Орленок» также давно и плодотворно сотрудничает с МЧС России. В его копилке – масса самых разных тематических смен, посвященных вопросам безопасности жизнедеятельности. Например, здесь разработана дополнительная общеразвивающая программа туристско-краеведческой направленности «Юный спасатель», организаторами которой выступили Краснодарская краевая аварийно-спасательная служба «Кубань-СПАС» и Главное управление МЧС России по Краснодарскому краю. По их инициативе в лагере «Комсомольский» собираются учащиеся специализированных кадетских классов пожарно-спасательного профиля и МЧС-классов, участники отрядов юных спасателей, увлекающиеся спортом, спортивным туризмом и ориентированием, альпинизмом, скалолазанием, прошедшие специальный конкурсный отбор.

Программа этой смены направлена на развитие интереса подростков к профессиональной деятельности спасателей, на формирование культуры здорового и безопасного образа жизни. В рамках смены дети отрабатывают навыки оказания первой помощи пострадавшим, изучают правила спасения на воде, проходят первоначальную горную подготовку и курс выживания в лесу. В конце смены подростки демонстрируют полученные те-

оретические и практические знания в ходе итоговой тактической игры на местности «Дело храбрых». Успешно сдавшим зачет присваивается звание и выдается удостоверение «Юный спасатель «Орленка».

В августе детей в «Орленке» ждет новая тематическая дополнительная общеразвивающая программа социально-гуманитарной направленности «Горячее сердце». В детском лагере «Солнечный» соберутся обладатели нагрудного знака «Горячее сердце», награжденные за неравнодушие, готовность бескорыстно прийти на помощь в трудных жизненных ситуациях.

Программа этой смены предоставляет подросткам возможность познакомиться с направлениями волонтерства в России, разработать и провести социальные акции, тематические встречи, а также встретиться с Героями России. Организационно помогают этой смене и представители МЧС России, которые будут рассказывать ребятам о своей работе и организовывать для них обучающие занятия.

В конце смены каждый подросток получит сертификат участника программы, а наиболее активные и инициативные – грамоты и дипломы. Список лауреатов будет опубликован в Почетной книге «Горячее сердце-2022» на официальном сайте: <http://cordis.fondsci.ru/>

### ЮБИЛЕИ ЭТОГО ГОДА

Есть свой детский оздоровительный лагерь «Орленок» и у МЧС России. Он находится в Московской области, под Звенигородом. Нынче июльская смена совпадает с юбилеем этого лагеря – ему исполнится 70 лет!

Программа смены будет наполнена множеством интересных событий, открытий и удивительных встреч. Мальчишки и девчонки со всей России, дети сотрудников МЧС станут участниками увлекательного путешествия длиной в 21 день.

Под руководством опытных инструкторов ребята могут отправиться в однодневный поход, освоив предварительно навыки туриста по специальной программе «Выживание в экстремальных природных условиях».

За 70 лет немало страниц вписано в историю лагеря. Это слеты и сборы, праздники и шоу, удивительные встречи и уникальные события, а главное – это люди, дети и вожатые, среди которых в основном курсанты Академии Государственной противопожарной службы МЧС России. Они вместе с руководством лагеря и основным педагогическим коллективом творят сегодня историю «Орленка» чрезвычайного ведомства.

Надо отметить, что этот год богат на юбилеи. Но, пожалуй, основным лейтмотивом для многих смен летних лагерей станет 100-летие пионерской организации, которое отмечалось 19 мая. Эта дата памятна и дорога не только многим вожатым, наставникам детского движения, она памятна и дорога людям старшего поколения, детство которых было пионерским.

Последнее время детскому движению не придавали должного значения, хотя именно оно воспитывает в детях и подростках качества, востребованные в их взрослой жизни. А ведь, убрав идеологическую подоплеку, можно найти в пионерии много положительного. Вспомните хотя бы Тимура и его команду – это ли не зачатки волонтерства? Да и законы пионеров звучат сегодня не менее актуально, чем век назад: закон чести, закон дружбы, закон слова... Тот же закон заботы: пионер всегда заботится обо всех, кто нуждается в помощи. Чем это не миссия спасателя?!

Подготовила Людмила Ильеня.

Фото из архива редакции и открытых источников



# ОСНОВЫ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ

**КАК  
ПРЕДУПРЕДИТЬ  
БЕДУ?**

**МОЖНО ЛИ  
ИЗБЕЖАТЬ  
ОПАСНОСТИ?**

**С ЧЕГО  
НАЧИНАЕТСЯ  
БЕЗОПАСНОСТЬ?**

**КАК ОКАЗАТЬ  
ПЕРВУЮ ПОМОЩЬ?**

**ОНЛАЙН-УРОКИ:  
ОБУЧЕНИЕ ИЛИ МУЧЕНИЕ?**

**КАК ПОДДЕРЖИВАТЬ  
ЗДОРОВЫЙ ОБРАЗ ЖИЗНИ?**

**ЧТО  
НУЖНО  
ДЛЯ РАЗВИТИЯ ОБЖ?**

Все ответы  
в журнале

## ОСНОВЫ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ



**Подпишитесь и читайте!**

Сергей Карташов, преподаватель ГКУ ДПО «УМЦ ГО и ЧС» г. Санкт-Петербурга. Фото автора и из архива редакции

# ПРАВИЛА БЕЗОПАСНОГО ПОВЕДЕНИЯ НА ВОДОЕМАХ

С наступлением лета тысячи людей устремляются на отдых к водоемам. Но вода не только помогает получать удовольствие от отдыха и укреплять здоровье, она еще и источник повышенной опасности. О том, как обеспечивать безопасность на водных объектах, рассмотрим на примере организации такой работы в Санкт-Петербурге.

На обширных водных пространствах России постоянно возникают чрезвычайные ситуации, требующие проведения поиска и спасения людей. Серьезной проблемой для страны продолжает оставаться гибель людей на воде. По статистике, вода уносит ежедневно десятки жизней. В год на водных объектах погибает более 3 тыс. человек. Так, по данным Госдоклада «О состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2021 году», в 2017 г. утонувших было 3 725, в 2020 г. – 3 154, а в 2021 г. – 3 214 человека.

Анализ причин и обстоятельств, приводящих к трагедиям, показывает, что больше половины несчастных случаев с людьми происходит во время купания в результате нарушения правил поведения на водоемах.

Гибели людей на водоемах способствуют следующие экстремальные условия: штормы и волнения, высокая мощность и скорость движения потоков воды, водопады, водовороты, пороги, большая глубина, низкая температура, крутые берега, опасные представители флоры и фауны.

При этом следует отметить, что только в 2021 г. на водных объектах страны были спасены 1 012 человек.

## ОПЫТ СЕВЕРНОЙ СТОЛИЦЫ

На водных объектах Санкт-Петербурга находится более 70 зон массового отдыха населения, в том числе 24 оборудованных городских пляжа, общая протяженность которых составляет 36 км. В ближайших пригородах насчитывается 64 реки, 48 каналов и 34 ручья.

Особенности географического положения города требуют постоянного внима-



Инспекторы ГИМС МЧС России по Краснодарскому краю на профилактическом рейде на пляже

ния к обеспечению безопасности людей на воде. К сожалению, ни один период года не обходится без экстремальных ситуаций и несчастных случаев. Причем особой опасности подвергаются молодежь и дети.

„ Больше половины несчастных случаев с людьми происходит во время купания в результате нарушения правил поведения на водоемах

Согласно официальным данным, в 2021 г. работники поисково-спасательной службы Санкт-Петербурга организовали и провели:

- 719 выходов спасательных судов и спасательной техники для оказания помощи людям, маломерным судам и ликвидации последствий ЧС на водных объектах и 3 079 профилактических патрулирований акватории;

- 501 человеку оказали помощь на водных объектах, а также 68 маломерным судам;

- 69 тел погибших извлекли из воды.

Более 70 % всех погибших при купании находились на не оборудованных

пляжах. Это при том, что чаще всего в открытых водоемах тонут люди, умеющие плавать. Причинами тому оказываются нетрезвое состояние, лихачество, переоценка своих сил и возможностей и незнание правил поведения в экстремальной ситуации.

Организация безопасности людей на водных объектах включает в себя единую многогранную и целенаправленную работу органов государственной власти, местного самоуправления, подразделений МЧС России, организаций, а также личную дисциплинированность, ответственность и соблюдение мер безопасности каждым гражданином.

## РЕГУЛИРУЮЩИЙ ДОКУМЕНТ

В целях обеспечения безопасности на водных объектах Северной столицы постановлением правительства города от 5 июня 2008 г. № 657 были утверждены «Правила охраны жизни людей на водных объектах в Санкт-Петербурге» (с изменениями на 12 июля 2012 г. № 715). Этот документ установил усло-





Спасатели проводят профилактические рейды и мастер-классы первой помощи для отдыхающих на пляжах

вия и требования к обеспечению безопасности людей на пляжах, в местах массового отдыха населения, туризма и спорта. Контроль за их соблюдением осуществляют администрации районов Санкт-Петербурга.

Правилами определено, в частности, местоположение пляжей: они могут располагаться строго на расстоянии не менее 500 м выше по течению от мест выпуска сточных вод, не ближе 250 м выше и 1 тыс. м ниже по течению от портовых, гидротехнических сооружений, пристаней, причалов, пирсов, дебаркадеров, нефтеналивных приспособлений.

Территория пляжа должна иметь ограждение, а дно водного объекта в пределах участка акватории, отведенного для купания, — постепенный скат без уступов до глубины 2 м на значительном расстоянии от береговой линии (уреза воды). Дно этого объекта должно быть очищено от водных растений, коряг, стекла, камней и других предметов. На данном участке акватории не должно быть выхода на поверхность грунтовых вод, водоворота, воронок и течения, превышающего 0,5 м/с.

В документе также определено, какие устанавливаются информационные стенды с указанием требований к их содержанию, а также стойки (щиты) со спасательными кругами и концами Александра.

Пляжи должны быть обязательно радиофицированы, иметь телефонную связь и помещения для оказания пострадавшим первой медицинской помощи. На них устанавливаются мачты голубого цвета высотой 8–10 м для подъема сигналов: желтый флаг размером 70х100 см (или 50х70 см), обозначающий «Купание разрешено», и черный шар диаметром 1 м — «Купание запрещено».

### РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Водопользователи, осуществляющие пользование водным объектом или его участком в рекреационных целях, несут ответственность за безопасность людей на предоставленных им объектах или их участках. Для этого лица, ответственные за обеспечение безопасности людей, проводят разъяснительную работу по

предупреждению несчастных случаев с людьми на воде с использованием радиотрансляционных установок, магнитофонов, мегафонов, стендов, фотовитрин с информационными материалами.

### ПРОСТЫЕ ПРАВИЛА ПОВЕДЕНИЯ

Отдыхающие на водных объектах во избежание несчастных случаев должны знать и придерживаться некоторых основных правил. Рассмотрим правила безопасности в зависимости от выбранного вида досуга.

Наиболее оптимальной температурой воды для купания считается 18–20 градусов. Для загара лучше выбирать утренние или вечерние часы, когда солнце не так активно и риск ожогов, перегрева или солнечного удара минимален. Ни в коем случае, отдыхая на пляже, нельзя употреблять напитки, содержащие алкоголь. Необходимо пить как можно больше чистой воды для предотвращения обезвоживания. Защищайте голову и глаза от прямых солнечных лучей. Почувствовав себя плохо, не поддавайтесь желанию сходить охладиться в воду. Из-за резкого перепада температур могут возникнуть проблемы с сосудами. Лучше найдите затемненное, прохладное место на берегу. Намочите ткань водой и положите на лицо и голову.

В воду следует входить медленно, давая телу постепенно приспособиться к ее температуре. Не стоит далеко уплыть от берега, даже если вы профессиональный пловец.

В план обеспечения безопасности людей на водных объектах, как правило, входят только официальные пляжи, где организованы спасательные и медицинские пункты помощи. Поэтому при выборе места отдыха лучше отдавать предпочтение им.

### НАША СПРАВКА

Помните, что при купании категорически запрещается:

- заплывать далеко от берега, выплывать за пределы ограждения мест купания;
- подплывать близко к проходящим судам, катерам, идущим весельным лодкам, гидроциклам, баржам;
- взбираться на технические предупредительные знаки, буи, бакены и др.;
- прыгать в воду с лодок, катеров, парусников и других плавательных средств.

Также категорически запрещено купаться у причалов, набережных, мостов, купаться в вечернее время после захода солнца, прыгать в воду в незнакомых местах, купаться у крутых и обрывистых берегов.



Если вы решили прокатиться на лодке, необходимо помнить о следующих правилах безопасного поведения:

- входить в лодку нужно по очереди, не толкая и не торопя друг друга; удостоверьтесь, что в лодке есть спасательные средства, жилет или круг;

- все личные вещи лучше оставлять на берегу, а рассаживаться в лодке следует равномерно, соблюдая баланс;

- отплыв от берега, не теряйте бдительность – часто возникают столкновения с водными мотоциклами и другими лодками;

- нельзя вставать, а тем более прыгать или нырять с лодки – такие действия могут привести к тому, что она перевернется, и вернуть ее в прежнее положение будет крайне проблематично.

Глубоководное погружение – одно из самых захватывающих видов активного отдыха. Дайвинг стал довольно распространенным на водных объектах среди туристов. Однако это занятие скрывает в себе множество опасностей, которые мо-



Наш постоянный автор Сергей Карташов

гут вызвать несчастный случай или даже смерть у неподготовленного человека.

Безопасность людей на водных объектах также включает в себя и рафтинг (сплав по устьям горных рек). В последнее время очень часто приобщаться

к этому активному отдыху на воде стали новички, которые практически не знакомы с основными правилами рафтинга. Для начала обязательно на участнике сплава должны быть спасательный жилет и каска. Необходимо четко соблюдать установленные правила и советы инструктора. Нельзя без разрешения покидать судно или свое место в байдарке. Особое требование есть к обуви. Она должна крепко держаться на ногах и подходить для воды. Документы (паспорт, полис) рекомендуется взять с собой, предварительно поместив их в герметичную непромокаемую упаковку.

Следует запомнить главное правило при рафтинге: не обвязывайте себя или других веревками, повязками или ремнями. В случае падения в воду постарайтесь держаться на поверхности, сосредоточьтесь на дыхании и дожидаетесь помощи. Если видите недалеко лодку или берег, следует плыть в этом направлении.

Во время купания не делайте лишних движений, не держите свои мышцы в постоянном напряжении, не гонитесь за скоростью продвижения в воде, не нарушайте ритма дыхания, не переутомляйте себя. Не принимайте участия в больших заплывах без разрешения врача и без необходимых тренировок.

\*\*\*

Таким образом, правильно организованные купание и отдых на водных объектах в любое время года и при соблюдении мер безопасности принесет большую пользу вашему здоровью, обеспечит физическую активность, укрепит иммунитет и подарит много радости. Не пренебрегайте собственной безопасностью на водных объектах!

## Правила пользования СПАСАТЕЛЬНЫМ ЖИЛЕТОМ




*\* Применяемые на судне спасательные средства должны соответствовать размерам всех пассажиров*

XS S M L XL XXL ...

**На вас должны быть надеты индивидуальные спасательные средства:**

- 1  если вы на водном мотоцикле;
- 2  если вы на буксируемом устройстве (водные лыжи, банан и т.п.);
- 3  если вы находитесь на беспалубных маломерных судах длиной до 4 метров включительно во время движения;
- 4  если вы находитесь на открытой палубе маломерного судна (либо на беспалубных маломерных судах) во время шлюзования или прохождения акватории порта;
- 5  также спасательные средства должны быть надеты на детей до 12 лет, находящихся вне судовых помещений.



# ИНФОРМАЦИЯ ИЗ ПЕРВЫХ РУК



На фоне многочисленных слухов и фейков в Интернете и СМИ Правительство России запустило в работу информационный ресурс «Объясняем.рф», где с начала весны публикуются исключительно проверенные сведения.

**Н**овый ресурс сразу же начал устанавливать рекорды востребованности.

Только за один первый месяц работы его посетили 11 млн человек. За этот период он собрал более 535 млн просмотров, обрел 370 тыс. подписчиков, получил более 6,5 тыс. запросов на новости и справки. Как пояснил вице-премьер РФ Дмитрий Чернышенко, «правительству важно донести до людей актуальную, достоверную информацию, поэтому Председателем Правительства РФ было принято решение о запуске информационного ресурса "Объясняем.рф"». Он заявил, что новый портал – это источник правдивой официальной и оперативной информации.

После подписки на данный сервис теперь можно получить доступ к официальным комментариям Правительства РФ, министерств и ведомств, экспертов, к полезным контактам и ссылкам. Как показало время, на портале в режиме реального времени размещаются ответы на любые актуальные вопросы по всем сферам деятельности, которые задают граждане. Например, в последнее время довольно много людей интересуются тем, как они могут помочь беженцам из Украины, где найти пункты приема гуманитарной помощи, какие вещи туда лучше принести и т. д.

Дмитрий Чернышенко призвал россиян и прибывающих в страну иностранных граждан ориентироваться на публикуемую на портале информацию

и не доверять непроверенным данным. По словам вице-преьера, люди также могут направить свои вопросы по текущей ситуации в стране через специальную форму обратной связи на портале «Объясняем.рф» и оставить их на страницах информресурса в Viber, Telegram, «Одноклассниках» и «Вконтакте». В этих мессенджерах ответы на интересующие вопросы россияне могут получать через

чат-бот «Помощник Объясняем.рф».

Функция выбора тематической рубрики и поиска ответа на определенный вопрос в чат-боте позволяют не искать нужную информацию среди всех материалов «Объясняем.рф», а отсортировать публикации по категориям и выбрать именно то, что интересует в данный момент. Ссылка на чат-бот «Помощник Объясняем.рф»: <http://url-shortener.yc.fstrk.io/E9CNoAZf>.

Вице-премьер пояснил, что на сайте осуществляется постоянный мониторинг поступающих вопросов, а ответы на них формируются при участии министерств и ведомств: «В ленту оперативно добавляются самые актуальные материалы исключительно от официальных проверенных источников, за которые руководители ведомств несут ответственность». Он добавил также, что в разделе «Стопфейк», например, публикуются опровержения недостоверных данных, которые появляются в социальных сетях. Кроме этого, портал содержит рубрики «Вопрос – ответ», «Полезные материалы»

и «Новости».

Люди ежедневно присылают множество вопросов на ресурсы «Объясняем.рф». Их интересуют самые разные темы, из которых отбираются наиболее популярные вопросы, группируются, а затем министерства и ведомства готовят общие ответы, которые и публикуются.

Подготовил **Юрий Маркин**





# ТОРЖЕСТВО НАШИХ ДОСТИЖЕНИЙ

20 лет россияне отмечают 12 июня важнейший государственный праздник страны – День России. Это самая молодая в отечественном календаре дата, тем не менее у нее уже сложились свои традиции.

Этот день для россиян особенный – он объединяет нас во имя процветания нашей Отчизны. Однако за свою недолгую историю праздник несколько раз менял название. По стечению обстоятельств 12 июня стало исторической датой для постсоветской России дважды – в 1990 и 1991 гг. Удивительно, что и признавали этот день государственным праздником тоже два раза – в 1992 и 1993 гг.

Выступая в 2001 г. в Кремле на торжественном приеме по случаю Дня принятия Декларации о государственном суверенитете страны, Президент России Влади-

мир Путин сказал, что «с этого документа начался отсчет нашей новой истории. Истории демократического государства, основанного на гражданских свободах и верховенстве закона. А его главный смысл – это успех, достаток и благополучие граждан».

По мнению главы государства, «этот праздник знаменует не только современное развитие Отечества, но и весь его многовековой непрерывный путь, величие его истории, его свершений, побед и достижений. Это богатейшее наследие создавалось многими поколениями наших предков. Их трудовые и ратные под-

виги, бесконечная преданность Родине вызывают уважение и гордость, стремление быть достойными их героических судеб, хранить, утверждать в своей жизни завещанные нам ценности, которые и сегодня имеют колоссальное значение для нашего движения вперед».

С каждым годом праздник привлекал все большее внимание жителей страны и сегодня стал по-настоящему народным. В этот день по всем городам проходят различные праздничные мероприятия и торжества. Для россиян организуются концерты, фестивали, экскурсии. А москвичей радует фейерверк на Красной площади.

## 1990 г.

12 июня I Съезд народных депутатов РСФСР принял Декларацию о государственном суверенитете республики, провозгласившую приоритет ее Конституции и законов над нормативными актами СССР.

## 1991 г.

Ровно год спустя на первых всенародных прямых выборах Президентом РСФСР был избран Борис Ельцин. В тот год 12 июня пришлось на среду и еще не успело стать нерабочим праздничным днем.

## 1992 г.

11 июня Верховный совет РСФСР объявил 12 июня государственным праздником и выходным днем. Его называли – День принятия Декларации о государственном суверенитете Российской Федерации.

## 1994 г.

2 июня статус и название праздника были закреплены Указом Президента России Бориса Ельцина после осенних событий 1993 г., когда решения Верховного Совета стали как бы нелегитимными.



В 2021 г. курсанты министерства развернули флаг Российской Федерации в сквере имени Дмитрия Михайлика

***Уважаемые коллеги!  
Поздравляю вас с Днем России!***

*Этот праздник наполнен глубокими чувствами любви к Родине. Он стал символом сплочения россиян, мира и согласия.*

*Великая история нашей страны создавалась многими поколениями. Движущей силой было стремление к свободной и мирной жизни, а главной ценностью — независимость государства. Мы гордимся нашей страной, духовными и культурными традициями многонационального народа.*

*Сегодня, в непростое для нас время, особенно важно помнить, что все мы — граждане великой, непобедимой страны. Наш долг — служить своему государству верой и правдой, честно, во благо процветания и величия России.*

*Благодарю вас за стойкость и выдержку, за вашу готовность жить и трудиться во благо Отечества!*

*Желаю вам и вашим семьям крепкого здоровья, счастья, мира, благополучия, а также успехов и побед в вашей нелегкой, но благородной службе. С праздником вас, с Днем России!*

*Министр МЧС России  
Александр Вячеславович Куренков*

Что касается мероприятий, которые проводит ежегодно 12 июня МЧС России, то перечень их очень объемный и разнообразен. Так, в преддверии праздника сотрудники региональных главков проводят тематические занятия, посвященные Дню России и направленные на формирование нравственно-патриотического чувства к своей большой многонациональной Родине. На воспитание чувства ответственности и гордости за свою страну, уважения к национальным символам, к культуре и истории России направлены также выставки, организуемые во всех регионах страны.

А прививать молодым людям гордость за принадлежность к своему народу помогают специалистам МЧС России и другие мероприятия. Так, с 2015 г. в министерстве появилась традиция разворачивать 12 июня на Поклонной горе самый большой флаг страны, площадь которого составляет 2,1 тыс. м<sup>2</sup>, что подтверждено сертификатом Международного агентства рекордов и достижений как национальный рекорд. В прошлом году из-за пандемии флаг разворачивали в сквере имени Дмитрия Михайлика, расположенном возле Национального центра управления в кризисных ситуациях МЧС России.

В мероприятии участвовали барабанная группа и Показательный оркестр МЧС России с творческими коллективами Ака-

демии Государственной противопожарной службы.

Ко Дню России курсанты подготовили свои видеопоздравления, которые разместили на официальном сайте министерства. Так, Вячеслав Конский рассказал, что выбрал профессию пожарного еще в детстве. Его отец и дед работали в пожарной охране. Будучи курсантом третьего курса АГПС, Вячеслав командует отделением, а после длительных тренировок по строевой подготовке попал в знаменную группу Академии ГПС МЧС России. Для него это гордость и честь.

А курсант командно-инженерного факультета Академии гражданской защиты Кирилл Мисюрин всегда мечтал стать военным. Кирилл явился примером и для своего двоюродного брата, который тоже стал курсантом академии.

Курсант третьего курса инженерно-технического факультета Санкт-Петербургского университета ГПС МЧС России Евгений Морозов выбрал специальность уже осознанно. Для него спасение жизни попавшего в беду человека, помощь людям в чрезвычайных ситуациях стали смыслом жизни. И это сыграло решающую роль при выборе будущей профессии. Пройдя через сложную подготовку, он смог попасть в роту почетного караула университета.

Подготовил **Иван Ондук**, наш корреспондент.

Фото из архива редакции

**1995 г.**

12 июня впервые прошли официальные праздничные мероприятия и началась традиция вручения Государственных премий в области науки и технологий, литературы и искусства, а также гуманитарной деятельности.

**1996 г.**

12 июня на Васильевском спуске в Москве впервые состоялся большой праздничный концерт в честь государственного торжества, в котором приняли участие популярные отечественные исполнители.

**1998 г.**

Праздник получил свое нынешнее название — День России. На тот момент это было неофициальное решение, предложенное Президентом РФ Владимиром Путиным в телеобращении к россиянам.

**2002 г.**

Официальное наименование праздника было закреплено в новом Трудовом кодексе Российской Федерации, в котором были прописаны все новые праздничные дни и выходные.



Андрей Сохоев, наш корреспондент. Фото Степана Эмачинского

# СЕМИНАР ПО ИНИЦИАТИВЕ ОМБУДСМЕНА

Специалисты МЧС России в конце апреля провели с сотрудниками рабочего аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации обучающие занятия по вопросам гражданской обороны и действиям при чрезвычайных ситуациях.

Между двумя структурами уже несколько лет действует соглашение о сотрудничестве, позволяющее совместными усилиями последовательно и целенаправленно совершенствовать систему оказания помощи людям, оказавшимся в сложной жизненной ситуации.

С просьбой организовать обучающие занятия к руководству чрезвычайного ведомства обратилась лично Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Татьяна Москалькова. И МЧС России, конечно, оперативно откликнулось на поступивший запрос. В результате в соответствии с утвержденным планом проведения обучающего семинара на территорию Дома прав человека, где располагается рабочий аппарат омбудсмена, на целый день высадился своеобразный десант министерства.

Модератором занятий стал начальник отдела организации мероприятий гражданской обороны Валерий Шанц, а основными выступающими были специалисты Департамента гражданской обороны и защиты населения МЧС России, а также представители московского главка и других организаций и подразделений министерства. Они знакомили присутствующих с тем, какие существуют сегодня средства коллективной и индивидуальной защиты, как они предоставляются населению и как ими правильно пользоваться. Рассказали и про современные укрытия, заглубленные сооружения и о порядке действий по сигналам оповещения в чрезвычайных ситуациях, включая реагирование по сигналу «Внимание всем!».

Кроме того, команда омбудсмена узнала о том, как организована защита граждан и территорий от негативного воздействия водной стихии, о социальной поддержке подвергшихся радиационному воздействию вследствие аварий и о тех навыках и умениях, которыми необходимо владеть каждому на случай возникновения чрезвычай-



Обучающие занятия по гражданской обороне проводят специалисты МЧС России



Мастер-класс по оказанию первой помощи пострадавшим

чайных ситуаций природного и техногенного характера, а также в ходе военных конфликтов.

Директор Центрального музея МЧС России Владимир Ершов кратко изложил историю развития гражданской обороны, 90-летие которой страна будет отмечать в октябре этого года. А психологи Цен-

тра экстренной психологической помощи министерства провели показательный мастер-класс, где продемонстрировали порядок оказания первой помощи пострадавшим. После этого все желающие смогли проверить собственные знания в этой области и потренироваться на тренажерах. Им также была предоставлена возможность полнее ознакомиться со средствами индивидуальной защиты, специальным снаряжением и оборудованием, используемыми спасателями в своей работе.

В течение всего дня в Доме прав человека действовала экспозиция выставки Центрального музея министерства «Гражданская оборона. Вектор развития. Страницы истории», на которой были представлены уникальные документы. Экскурсоводы охотно делились информацией с каждым, кто хотел прояснить для себя те или иные вопросы. Помимо этого, на площадке перед зданием можно было увидеть современную технику МЧС России и даже посидеть в кабинах пожарных машин.

Проведенное мероприятие вызвало неподдельный интерес у обучающихся,

## ДОСЛОВНО



**Татьяна Москалькова,**  
Уполномоченный  
по правам чело-  
века в Россий-  
ской Федерации:

– Вопросы граж-

данской обороны и действий при чрезвычайных ситуациях являются актуальными для служащих нашего аппарата. Кроме теоретических знаний, очень важны и практические навыки. Сотрудники МЧС провели занятия, на которых в доступной и наглядной форме продемонстрировали необходимые компетенции, востребованные и при оказании первой помощи пострадавшим, и при действиях в зонах катастроф техногенного и природного характера. Большой интерес у аудитории вызвал исторический экскурс, посвященный 90-летию гражданской обороны и основным этапам ее развития в нашей стране. Выражаю глубокую благодарность сотрудникам МЧС России за работу по повышению информированности, обучению, теоретической и практической подготовке служащих нашего аппарата. А также большую признательность лично Александру Петровичу Чуприяну за эффективное и плодотворное взаимодействие между институтом государственного правозащитника и министерством.

многие из них до этого имели весьма смутное представление о нынешнем состоянии гражданской обороны, ее задачах и деятельности. Поэтому все доклады и сообщения, а также мастер-класс нашли живой отклик у присутствовавших на занятиях, у них возникло множество вопросов, на которые им специалисты МЧС России дали профессиональные и исчерпывающие пояснения.

В конце встречи стороны выразили желание проводить такие мероприятия регулярно. Особенно актуальным это видится в свете проводимой командами Уполномоченного по правам человека и МЧС России совместной работы, направленной на оказание всесторонней помощи беженцам из Донбасса и Украины. Эти усилия не были бы столь результативны и эффективны без объединения усилий всех сторон на всех уровнях взаимодействия.



Ознакомление со средствами индивидуальной защиты



Все доклады нашли живой отклик у присутствующих



На площадке — современная техника МЧС России

Как подчеркнули в ходе мероприятия сотрудники рабочего аппарата омбудсмена, партнерство со специалистами МЧС России для них очень важно. Необходимо, чтобы в зонах крупных катаклизмов и бедствий неукоснительно соблюдались права пострадавших людей, в кратчайшие сроки восстанавливалась вся социальная инфраструктура и создавались должные условия проживания.

Руководители Дома прав человека горячо поблагодарили специалистов МЧС России за организацию обучающих занятий. При этом они отметили, что восхищаются самоотверженностью сотрудников чрезвычайного ведомства, которые каждодневным героическим трудом делают жизнь нашего общества более безопасной и оберегают самое главное право человека — право на жизнь.



Сергей Князьков, наш корреспондент. Фото из архива редакции и открытых источников

# ОКАЗЫВАЯ ГУМАНИТАРНУЮ ПОМОЩЬ

МЧС России продолжает оказывать помощь по восстановлению разрушенных объектов, инфраструктуры и экономики Донецкой и Луганской Народных Республик. И жизнь на их территориях постепенно налаживается.



Все мы видели телевизионные трансляции, с каким энтузиазмом в День Победы вышли жители Донбасса и отдельных районов Украины на шествия своего «Бессмертного полка». Местные жители возлагали цветы к памятникам Великой Отечественной войны и братским могилам. Были организованы встречи с ветеранами боевых действий. В ДНР и ЛНР восстановили и отреставрировали памятники воинам, доставили к мемориалам частицы Вечного огня.

Все это стало возможным благодаря в том числе усилиям специалистов МЧС России, которые проводят на этих землях аварийно-восстановительные работы. От министерства к ним привлечена автомобильная группировка в составе 430 человек и 136 единиц техники. Совместно с МЧС ДНР российским спасателям удалось при помощи специальной техники демонтировать межэтажные железобетонные конструкции и разобрать завалы в жилых кварталах на площади свыше 42 тыс. м<sup>2</sup>, вывезти более 43 тыс. м<sup>3</sup> мусора и обломков зданий.

На участках проведения работ спасатели оказывают жителям адресную помощь, в том числе при необходимости – и медицинскую. Помогают перенести вещи, орга-

низовали комплекс санитарно-дезинфекционных и гигиенических мероприятий.

Ежедневно автоцистерны МЧС доставляют техническую воду для нужд населения, а также в котельные городов, где установлены соответствующие водораспределительные устройства. Всего на начало мая было доставлено свыше 5 тыс. т такой воды.

А 4 мая случилось важное событие в Волновухе (ДНР): здесь состоялось откры-

тие восстановленных яслей-сада. В здании были проведены ремонтно-восстановительные работы: установлены двери, стеклопакеты, отремонтирована кровля, организовано подключение электроэнергии и водоснабжения. В этом дошкольном учреждении будут ежедневно пребывать 45 малышей. Здесь появится также 20 рабочих мест для педагогов города, а со временем их число достигнет 50. В саду могут



Поставка гуманитарной помощи идет непрерывно





Отряд МЧС проводит разминирование



М. Хуснуллин оценил масштаб предстоящих восстановительных работ

функционировать 12 групп общеразвивающей и компенсирующей направленности.



На открытии яслей-сада присутствовали начальник Ногинского спасательного центра МЧС России **Евгений Гаврилюк**, министр по

чрезвычайным ситуациям ДНР Алексей Кострубицкий, министр образования и науки ДНР Михаил Кушаков и другие лица. В частности, Евгений Гаврилюк обратился к присутствовавшим со следующими словами: «От руководства МЧС России и ребят-спасателей, которые сейчас трудятся на социально значимых объектах, могу пообещать, что мы приложим все усилия, чтобы таких праздников в Волновахе было как можно больше».

Помимо восстановительных работ сводный отряд МЧС России проводит разминирование населенных пунктов. Под пристальным вниманием – территории с объектами, которые крайне необходимы для обеспечения нормальной жизнедеятельности человека: линии электропередачи, водоводы, мосты, путепроводы, железнодорожные линии.

Для поиска крайне опасных для жизни находок российские пиротехники используют как традиционное оборудование (миноискатели, щупы, саперные кошки и лопаты), так и специальную машину разминирования, предназначенную для сплошной очистки местности только от пе-

хотных мин. Путем траления почвы на глубине до 30 см спецтехника обезвреживает мины посредством их дробления либо детонации. По завершении работ все найденные взрывоопасные предметы вывозятся в безопасное место для санкционированного подрыва.



Пиротехнический отряд МЧС России на Донбассе возглавляет **Алексей Завацкий** – начальник Управления пиротехнических и специальных кинологических работ Центра по проведению спасательных операций особого риска «Лидер», очень опытный руководитель и специалист саперного дела. Достаточно сказать, что перед убытием в командировку в ДНР ему был вручен второй орден Мужества. В одном из интервью Донецкому телевидению он сказал: «Сводный отряд МЧС России во взаимодействии с республиканским Центром МЧС Донецкой Народной Республики имеет задачу очистить территорию от взрывоопасных предметов по линии электропередачи от населенного пункта Саханка до Широкино. Протяженность линии – более 11 км. Участки проведения работ проходят по большому количеству оставшихся минных полей. Личный состав отряда имеет на вооружении современные образцы средств поиска и бронезащиты. А для траления боеприпасов используется робототехническое средство «Докинг MV-4»».

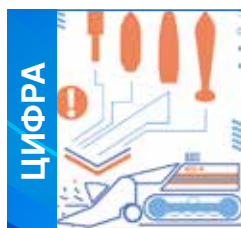
Министр агропромышленной политики и продовольствия ДНР Артем Крамаренко заявил, что «совместно с местными администрациями, сельхозпроизводителями сформирована заявка на разминирование территории в 4 тыс. га. Нам активно помогает МЧС республики, которое проводит работы согласно нашим заявкам».

В конце апреля на украинских территориях побывал целый десант высоких российских чиновников, который возглавляли первый заместитель руководителя Администрации Президента России Сергей Кириенко и начальник Управления по внутренней политике Андрей Ярин. Они провели встречи с главами ДНР и ЛНР, членами правительств, военнослужащими и журналистами, обсудили широкий круг вопросов сотрудничества нашей страны с молодыми республиками.

После этого для оценки восстановительных работ Донецкую и Луганскую Народные Республики, Волноваху и другие города посетил вице-премьер России Марат Хуснуллин. Он побывал на машиностроительном предприятии «Азовмаш», где изготавливают вагоны и оборудование для выпуска стали и чугуна, а также в торговом порту Мариуполя, через который уже начинается отгрузка первой продукции из ДНР. Вице-премьер предложил использовать этот порт в качестве транспортного хаба для строительных материалов.

Пообщавшись с жителями населенных пунктов республик, Марат Хуснуллин отметил, что «в регионах начинается восстановление мирной жизни; да, работы еще очень много, и мы будем помогать. В том числе необходимо провести масштабную работу по оказанию гуманитарной помощи».

По мнению первого заместителя Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Андрея Турчака, посетить республики Донбасса следует каждому чиновнику и «только после этого делать выводы о ситуации в них».



**БОЛЕЕ 20 тыс. БОЕПРИПАСОВ  
ОБНАРУЖЕНО И ОБЕЗВРЕЖЕНО  
МЧС РОССИИ В ДНР И ЛНР  
С НАЧАЛА ГУМАНИТАРНОЙ МИССИИ**

Александр Ушаков, начальник 1351-го Центра обеспечения Ногинского СЦ МЧС России. Фото автора и из архива Ногинского СЦ

# ЭХ, ДОРОГИ...

Продолжаем рассказывать о специалистах МЧС России, доставляющих гуманитарную помощь в ДНР, ЛНР и отдельные районы Украины (см. «ГЗ» № 4 и № 5 за 2022 г.). В этом номере материал о Ногинском спасательном центре.

**Л**ичный состав 1351-го Центра обеспечения (Российского национального корпуса чрезвычайного гуманитарного реагирования) на постоянной основе участвует в организации доставки грузов гуманитарной помощи населению Украины с 2014 г.

В 2016 г. центром были сформированы и отправлены туда 21 сводная автомобильная колонна и 13 воздушных судов МЧС России. Общий вес грузов составил более 8,8 тыс. т. К мероприятиям привлекались в целом 1,8 тыс. человек личного состава и 860 единиц техники. В 2017 г. были загружены и отправлены три автомобильные колонны и три воздушных судна. Масса грузов превысила 685 т. В выполнении задач участвовали 66 человек и 32 единицы техники.

С 2017 г. базой формирования автоколонн, доставляющих гуманитарную помощь населению Донецкой и Луганской Народных Республик, стал Донской спасательный центр МЧС России. Здесь были организованы прием продовольствия, медикаментов, оборудования, стройматериалов, предметов первой необходимости, погрузо-разгрузочные работы, укомплектование и техническая подготовка транспорта к выходу на маршрут следования.

В Донском спасательном центре в 2021 г. были сформированы и отправлены, помимо указанных выше, еще 11 гуманитарных конвоев общей массой груза более 5,1 тыс. т. К работам привлекались 990 человек личного состава, использовалось 770 единиц техники.

## ПОДГОТОВКА К РЕЙСУ – ДЕЛО ОТВЕТСТВЕННОЕ

При формировании гуманитарных конвоев МЧС России неукоснительно соблюдаются международные нормы и правила проведения подобных операций, которые соответствуют требованиям Женевских конвенций и других нормативно-правовых актов.

Каждый гуманитарный конвой Ногинского СЦ готовится тщательно и с высокой степенью ответственности. Проводит-



Колонна прибыла в Харьковскую область



Детям привезли особые подарки

ся проверка техники и личного состава. Сначала формируются автотранспортные отряды из наиболее опытных водителей. На каждый автомобиль оформляется сопроводительный лист – накладная, которая содержит полное описание перевозимого груза по номенклатуре и весу. Все машины пломбируются.

Перед выходом колонны из Ногинска проводятся плановые технические осмотры автомобилей, а водители-спасатели

проходят инструктаж по требованиям безопасности и вождению в экстремальных условиях. В целом на подготовку сводной колонны МЧС уходит до недели. Процедура доставки гуманитарной помощи с нашей стороны абсолютно прозрачна.

Большую часть гуманитарных грузов предоставляет Росрезерв. Кроме того, помощь собирают и волонтеры, и общественные организации, и политические партии, и учебные заведения, да и просто обычные люди – те, кто хочет помочь братскому народу.

## И ЕЛКИ В ПРИДАЧУ

Практически каждый рейс оставлял особые, незабываемые впечатления. Перевозили электростанции и строительные материалы, которые были необходимы для ремонтно-восстановительных работ, доставляли огромное количество стекла, чтобы можно было восстановить тепловой контур поврежденных зданий, а также медикаменты. В основном в состав груза входили продукты питания – крупы, сахар, мука, детское питание, мясные и рыбные консервы. А перед Новым годом доставляли елки и новогодние подарки детям!

Конечно же, мы не забывали и о наших коллегах – спасателях и пожарных ДНР и ЛНР. Для пожарно-спасательных





Маршрут отработан до мелочей



Раздача гуманитарной помощи в городе Купянске

подразделений привозили экипировку, оборудование, пожарно-спасательные инструменты.

Местные жители встречали наши колонны с флагами РФ, цветами и плакатами со словами благодарности. У некоторых на глазах наворачивались слезы. Для нас это было очень трогательно и ценно.

### В БОЕВОЙ ОБСТАНОВКЕ

С началом специальной военной операции России на территории Украины работа Ногинского спасательного центра по доставке гуманитарных грузов жителям ДНР и ЛНР была скорректирована под сложившиеся обстоятельства. Во-первых, эта работа стала более интенсивной, и существенно расширился перечень доставляемых грузов. Помимо строительных материалов, продуктов питания и предметов первой необходимости, мы стали доставлять пожарную и коммунальную технику, в том числе краны, мусоровозы и др. Во-вторых, для нашего центра открылись новые направления доставки гуманитарных грузов, такие, например, как Харьковская область.

За март и первую половину апреля 2022 г. силами Ногинского спасательного центра были сформированы и доставлены

14 гуманитарных конвоев в различные города Харьковской области.

Немаловажно то, что гуманитарные грузы доставлялись в зону боевых действий. Для безопасного и успешного выполнения задач было организовано тесное взаимодействие с подразделениями Министерства обороны и Росгвардии, которые обеспечивали охрану колонн.

Хотелось бы отметить, что, несмотря на высокий риск для жизни, каждый руководитель и рядовой водитель гуманитарных колонн понимал важность и жизненно необходимую доставляемых грузов нуждающемуся населению.

Зачастую при выполнении поставленных задач приходилось совершать марш в темное время суток без использования внешних световых приборов, искать пути объезда встречающихся на маршрутах разрушенных мостов и участков дорог. Учитывая сложную обстановку и тяжелые условия маршей, каждый был предельно сконцентрирован, собран и внимателен.

Личный состав нашей части понимает, что ДНР и ЛНР потребуется еще значительная гуманитарная помощь. И мы готовы вновь и вновь отправляться в рейсы, чтобы нести людям радость и надежду на лучшую жизнь!



Личный состав автомобильной колонны, доставлявший грузы в Харьковскую область

## НАША СПРАВКА



1351-й Центр обеспечения (Российского национального корпуса чрезвычайного гуманитарного реагирования)

является одним из основных и самых больших подразделений ФГКУ «Ногинский спасательный центр МЧС России». Он был создан 1 июня 2002 г. на основании директивы министра № 31-37-21 от 28 декабря 2001 г. путем объединения 66-го и 67-го отдельных автомобильных отрядов, 16-го отряда жизнеобеспечения и управления пиротехнических работ, которые были сформированы вместе с образованием 179-го – ныне Ногинского спасательного центра МЧС России.

Основными задачами 1351-го Центра обеспечения являются: перевозка гуманитарных грузов для пострадавшего населения; доставка спасателей и материальных запасов в районы чрезвычайных ситуаций; эвакуация пострадавшего населения из районов ЧС; доставка и установка палаточного лагеря для временного размещения пострадавшего населения.

Он оснащен грузовой автомобильной техникой, в основном таких отечественных и зарубежных марок, как КамАЗ и SCANIA. Для перевозки людей используются автобусы НЕФАЗ и ПАЗ. Также на его вооружении состоят палаточный комплекс для размещения пострадавшего населения на 500 человек и необходимая техника обеспечения.

Личный состав центра участвовал практически во всех спасательных операциях, проводимых Ногинским спасательным центром МЧС России.



# ПОМОЩЬ БЕЖЕНЦАМ: ПЕРВЫЕ ИТОГИ

Делегация представительства Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев поблагодарила МЧС России за организацию ее визита в Ростовскую область и высоко оценила усилия наших специалистов по предоставлению всесторонней помощи вынужденным переселенцам из Луганской и Донецкой Народных Республик и отдельных районов Украины.

**В** ходе трехдневного визита представители УВКБ ООН ознакомились с работой по приему и размещению вынужденных переселенцев в нашей стране, посетили пункты пропуска, объекты приема и размещения беженцев. Члены делегации смогли пообщаться с гражданами, нашедшими спасение и поддержку в России, оценили бытовые условия, медицинское обслуживание и оказываемую нуждающимся психологическую помощь.

«Несмотря на большой объем информации, полученной от МЧС России, МВД, МИД и различных партнерских некоммерческих организаций до визита в вашу страну, мы хотели непосредственно пообщаться с беженцами, которые были вынуждены покинуть свои дома, — подчеркнул руководитель представительства УВКБ ООН Карим Атасси. — Важно из первых уст узнать, что им пришлось пережить. Этот эмоциональный компонент — один из важнейших в нашем визите».

Он отметил, что в пунктах временного размещения созданы все необходимые условия жизнеобеспечения граждан. А выдача прибывающим людям сим-карт было отмечено представителями УВКБ ООН как уникальный опыт для мировой практики реагирования на подобные кризисы. Также Атасси подчеркнул искреннее радушие российских граждан в отношении беженцев: «Мы наблюдаем солидарность, сплотившую людей. Она идет от государственных органов в регионы. Неправительственный сектор, общественные организации и просто обычные люди — все охвачены желанием помочь нуждающимся».

И он обратил внимание на то, что ни один человек не обращался к нему с жалобами на какое-либо принуждение и все беженцы могут в любое время уехать из России.

По данным, которые озвучил председатель Ассоциации юристов России Сергей



Пресс-конференция в ТАСС по подведению первых итогов

## НАША СПРАВКА

Ежегодно 20 июня мировое сообщество отмечает Всемирный день беженцев. Он был установлен резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 4 декабря 2000 г. И впервые прошел в 2001 г., когда исполнилось 50 лет со дня принятия в 1951 г. Конвенции о статусе беженцев. В ней были определены понятие «беженец», их права и свободы, а также обязанности государств по отношению к этим людям.



Степашин, в нашу страну из Луганской и Донецкой Народных Республик и отдельных районов Украины уже прибыло более 1 млн человек, из которых почти 200 тыс. детей. Он отметил, что «540 тыс. человек — граждане ДНР и ЛНР; это, по сути дела,

наши граждане. 280 тыс. из них — россияне, те, кто имеет паспорт гражданина Российской Федерации. А 166 тыс. — жители других стран, в основном, конечно, жители Украины».

Он также констатировал, что многие беженцы разместились у родственников и друзей, лишь 33 тыс. человек находятся в пунктах временного размещения в российских регионах. При этом более 117 тыс. граждан получили единовременные денежные выплаты в размере 10 тыс. рублей. У людей есть возможность менять свои гривны на рубли.

Заместитель министра юстиции России Максим Бесхмельницын на брифинге рассказал, что ведомство практически сразу включилось в оказание бесплатной юридической помощи беженцам из Донбасса. Он проинформировал: «Мы ведем статистику по всем субъектам РФ. На сегодня поступило 39 тыс. обращений. В основном это запросы о восстановлении документов, оформление статуса беженца, получение гражданства РФ».

Сотрудники государственных юридических бюро Краснодарского края, Московской, Волгоградской, Тамбовской и Ростовской областей выезжали на специальных машинах, организованных на базе

автомобилей «ГАЗель Next», в пункты временного размещения Ростовской области. Наличие таких спецавтомобилей позволило в кратчайшие сроки организовать выездные правовые консультации более чем в 40 ПВР, расположенных на территории области.

Министерство юстиции РФ получило около 2 тыс. запросов на получение российского гражданства от беженцев из ЛНР и ДНР, проживающих в пунктах временного размещения в регионах России. Всем беженцам оказывается помощь в оформлении вида на жительство и гражданства, статуса беженца, в восстановлении и истребовании документов с покинутых территорий и в трудоустройстве.

Как заявила Уполномоченный по правам человека в РФ Татьяна Москалькова, все дети и молодые люди, прибывшие в нашу страну из соседних республик, получили возможность продолжить обучение в российских школах и вузах. Она заявила, что «практически все дети пошли в детский сад. Более того, в ряде пунктов временного размещения детские группы организованы прямо на территории ПВР. Волонтеры, преподаватели работают с детьми в возрасте до семи лет. Каждый ученик смог пойти в школу. Мы сейчас нередко слышим голос омбудсменов других государств и представителей украинской стороны, что беженцы, попавшие на территорию других государств, испытывают сложности в том, что языковой барьер не позволяет принять в школу детей русскоязычных или украиноговорящих. У нас этой проблемы нет».

Она добавила, что дети обеспечены всем необходимым для учебного процесса, включая планшеты, и подчеркнула, что «все студенты, желающие продолжить учебу на территории России и оказавшиеся в



Карим Атасси посетил стационарные пункты временного размещения беженцев

пунктах временного размещения либо размещенные у родственников, получили возможность быть зачисленными в высшие учебные заведения и продолжать обучение. Это очень важная часть нашей помощи».

Большое количество обращений прибывших граждан связано с экстренной психологической помощью: люди пережили страшный стресс, а многие потеряли связь с родственниками. Вообще, экстренная психологическая помощь сравнима со скорой медицинской – чем быстрее она будет оказана, тем больше шансов, что пострадавший человек сохранит свое психологическое здоровье и сможет вернуться к нормальной жизни. Именно поэтому психологи МЧС России прибывают в зоны чрезвычайных ситуаций одновременно со всеми оперативными службами и работают в круглосуточном режиме до окончания работ по ликвидации последствий ЧС.

И оказанию медицинской помощи уделяется особое внимание – среди беженцев есть дети-инвалиды и больные взрослые. Кроме того, ситуация потребовала созда-

ния новых инструментов поиска родственников беженцев, уехавших в другие страны или оказавшихся в России, но в разных пунктах временного размещения.

Сейчас также вырабатывается алгоритм координации общей работы с волонтерами. В Ульяновской области, например, более 1 тыс. граждан собирали гуманитарную помощь для вынужденных переселенцев. Всего здесь приняли около 3 тыс. звонков на горячую линию по оказанию бесплатной правовой помощи гражданам, вынужденно покинувшим территорию ДНР и ЛНР. Об этом сообщил заместитель руководителя администрации региона Алексей Преображенский.

Что касается материального обеспечения беженцев, то для них были введены специальные продуктовые и аптечные ваучеры. И уже должны появиться транспортные, на которые можно будет купить билет и поехать туда, куда человек посчитает нужным. Сотрудники миграционной службы пока что разъясняют гражданам порядок получения статуса беженца, оформления разрешения на временное проживание и вида на жительство, получения гражданства России, осуществления трудовой деятельности на территории страны.

А 26 апреля в пункте временного размещения «Царицыно озеро» в Тихвинском районе Ленинградской области сотрудники управления по вопросам миграции организовали выдачу первых свидетельств о предоставлении временного убежища гражданам, вынужденно покинувшим территорию Украины, Донецкой и Луганской Народных Республик. Такие документы к началу мая получили уже 93 человека.

Подготовил **Юрий Маркин.**

Фото из открытых источников



Ростовчане первыми приняли беженцев из Донбасса



# ЖИЛЬЕ ДЛЯ ПОСТРАДАВШИХ ОТ ЧС

Каждый год в стране паводки и природные пожары разрушают, по оценке минстроя, около 25 тыс. домов. Ученые МЧС России просчитали количество домокомплектов, которое должно быть в резерве на случай чрезвычайной ситуации.

**М**етодика, разработанная учеными ВНИИ ГОЧС МЧС России, позволяет точно определять, в каких регионах и сколько должно находиться домокомплектов на складах государственного материального резерва. Домокомплекты – это готовые наборы из деревянных составляющих для сборки жилых зданий. Они очень востребованы при чрезвычайных ситуациях, когда нужно оперативно переселить в безопасные районы и оперативно разместить граждан, частично или полностью утративших свое жилье.

Разработки в этом направлении ведутся в рамках поручений Президента России по итогам прошедшего в августе 2021 г. совещания о ситуации с паводками и пожарами в субъектах РФ и о ходе ликвидации их последствий, а также в целях реализации п. 13 раздела I Протокола № 1 заседания Правительственной комиссии по вопросам развития лесного комплекса от 1 октября 2021 г.

В соответствии с разработанной Минстроем России «дорожной картой» по формированию резерва готовых домокомплектов Всероссийскому научно-исследовательскому институту ГОЧС было поручено провести необходимые работы.

На сегодняшний день эксперты института подготовили научно обоснованные предложения по объему домокомплектов, которые должны находиться в Росрезерве. Также составлен перечень субъектов РФ, на чьих территориях требуется разместить эти резервы.

Куратор научной работы – заместитель начальника ВНИИ ГОЧС Владимир Мошков уточняет: «Перечень субъектов РФ составлен на основе анализа рисков чрезвычайных ситуаций на территориях. Рассматривались всевозможные сценарии, в результате которых граждане могут лишиться своего жилья. По предварительным данным, выявлено 36 субъектов РФ с высокой повторяемостью крупномасштабных наводнений и природных пожаров.



Типовые домокомплекты позволяют заменить утраченное жилье

## НАША СПРАВКА

Научно-исследовательская работа «Определение объема домокомплектов и их характеристик, необходимых для формирования государственного материального резерва в целях оперативного применения в ходе ликвидации последствий ЧС, и определение субъектов Российской Федерации, на территории которых имеется потребность в формировании данного резерва» выполняется в соответствии с Планом научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ МЧС России на 2022 г. и плановый период 2023 и 2024 гг.

По оценке Минстроя, каждый год в стране паводки и природные пожары разрушают порядка 25 тыс. домов.

Опыт ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций показывает, – продолжает он, – что для временного проживания людей в этих обстоятельствах достаточно обустроить временные палаточные городки. Но они не подходят для

длительного проживания людей, так как в них лишь минимум бытовых удобств, отсутствуют необходимые коммуникации, нет отопления, не обеспечивается ряд других нужд. Комфортные условия на длительный срок можно создать, используя домокомплекты».

В настоящее время ученые проводят анализ достаточности резервов материальных ресурсов, уже созданных органами исполнительной власти. Предстоит определить, соответствует ли их количество возможным рискам возникновения чрезвычайных ситуаций, характерных для каждого субъекта РФ.

Работа должна завершиться в ноябре этого года. Подготовленные расчетные данные и предложения будут направлены в Минстрой России и в Федеральное агентство по государственным резервам. Органам исполнительной власти субъектов РФ также поступят перечни материальных ценностей для создания резервов на случай ликвидации ЧС.

Подготовила **Елена Бадаева**.  
Фото из открытых источников



# ПОЖАРНОЕ ДЕЛО



## ВАШ ГИД ПО ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

ЛУЧШИЕ ЭКСПЕРТЫ И ПЕРЕДОВЫЕ ПРАКТИКИ,  
ИСТОРИЧЕСКИЕ ОЧЕРКИ  
И СОВРЕМЕННЫЕ РАЗРАБОТКИ,  
ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ ПОДВИГИ  
И ЯРКИЕ СПОРТИВНЫЕ ДОСТИЖЕНИЯ

## ПРИСОЕДИНЯЙТЕСЬ!

Нас читают руководители регионов  
и федеральных органов  
исполнительной власти РФ,  
специалисты РСЧС, профильных  
комитетов Совета Федерации,  
Государственной Думы, Администрации  
Президента РФ и все пожарные  
подразделения России



Хотите поделиться опытом?  
Рассказать о достижениях?  
Узнать мнение экспертов?  
Будем рады видеть вас в числе авторов,  
экспертов и просто друзей лучшего  
ведомственного издания МЧС России –  
журнала «Пожарное дело»!



Авторитетный журнал, представляющий  
собой полноценную систему повышения  
профессиональной квалификации  
всех специалистов в области  
пожарной безопасности.  
Мы знаем всё об огне  
и о пожарном братстве страны!

## ЕСЛИ ТЫ С НАМИ – ТЫ В БЕЗОПАСНОСТИ!

Тел.: 8 (499) 995-59-99

(доб.: редакция 5105, подписка и реклама 5116)



Дарья Парашевина, пресс-служба Главного управления МЧС России по Новосибирской области. Фото из архива пресс-службы главка

# СИБИРСКИЙ ХАРАКТЕР

25 июня военные спасатели этого спасцентра МЧС России отмечают юбилей своей части.

Вот уже 60 лет спасатели обеспечивают безопасность населения не только на территории Сибирского федерального округа, но и за ее пределами. На счету его сотрудников тысячи спасенных человеческих жизней, сотни домов, которые удалось отстоять от разбушевавшейся стихии. Сибирские спасатели ежедневно и круглосуточно находятся в боевой готовности к реагированию на различные ЧС. Они самоотверженно служат во благо безопасности людей. Также участвовали в ликвидации большого количества аварий – от Чернобыльской АЭС в 1986 г. до разлива нефтепродуктов в Норильске летом 2020 г. Только в прошлом году сотрудники Сибирского спасательного центра МЧС России реагировали 182 раза на различного рода происшествия.

## В ЦЕНТРЕ СОБЫТИЙ

Сейчас в Сибирском СЦ проходят службу свыше 500 человек личного состава. Основа центра – это, конечно же, спасатели. Но в нем есть также пиротехники, которые ведут гуманитарное разминирование на территории страны, обезвреживают авиационные фугасы и бомбы времен Великой Отечественной войны. Есть

специалисты радиационной, химической и биологической защиты, всегда готовые к реагированию в случае химических или радиационных аварий. Есть и два аттестованных кинологических расчета. А недавно сформировано новое направление работы – беспилотная авиация: лета-

тельные системы вертолетного и самолетного типа. Сотрудники инженерного подразделения поддерживают в боевой готовности тяжелую технику и средства малой механизации. К слову, на вооружении специалистов спасцентра более 200 единиц различной специализированной техники.

«Около 70% всей техники – это современные образцы. Так, только в 2020 г. в центр поступило 36 ее единиц. В основном для доставки гуманитарной помощи и переброски личного состава в места чрезвычайных ситуаций, – говорит начальник Сибирского спасательного центра МЧС России подполковник Дмитрий Конюков. – Для действий наших подразделений всегда все есть. Мы полностью укомплектованы. Запас материальных средств постоянно обновляется».

Спасатели Сибирского СЦ выезжают на разного рода происшествия, начиная с весенних паводков и ландшафтных пожаров и заканчивая ЧС федерального уровня.

## КРУПНЫЕ ОПЕРАЦИИ

Первой из них была радиационная авария на Чернобыльской АЭС. Затем спасатели участвовали в доставке гуманитарных грузов в Чеченскую Республику (1994–

## НАША СПРАВКА

История воинской части сибирских спасателей началась в 1962 г. В конце июня на основании директивы начальника Гражданской обороны СССР Маршала Советского Союза В. И. Чуйкова в Приволжском военном округе, а именно в городе Куйбышеве, был сформирован 296-й отдельный инженерный батальон ГО. На протяжении многих лет войсковая часть расширялась и развивалась: в 1965 г. ее передислоцировали в Коченевский район Новосибирской области, где она до сих пор и находится; в 1999 г. часть была переформирована в 653-й Спасательный центр МЧС России, а в 2014 г. он получил наименование Сибирский спасательный центр чрезвычайного ведомства.



1996 гг.), в аварийно-спасательных работах после землетрясения в Нефтегорске в 1995 г., а также после взрыва из-за утечки бытового газа в жилом доме в городе Новосибирске 31 декабря 2000 г.

«Одной из сложных командировок был выезд на место аварии на Саяно-Шушенской ГЭС в 2009 г.,— вспоминает Дмитрий Конюков. — Наши бойцы откачивали воду из помещений машинного зала, деблокировали тела погибших людей, разбирали крупные завалы. Там мы получили большой практический опыт».

В Республике Хакасия, подверженной ландшафтными и лесными пожарами, 12 апреля 2015 г. природное возгорание перешло на село Шира. По официальным данным, тогда 420 домов сгорели дотла, 12 человек погибли и 54 местных жителя пострадали.

«Страшная была картина,— рассказывает начальник спасцентра.— Вместо домов остались лишь печные трубы и пепел. Находили и останки людей. Особенность нашей профессии — работать там, где случилось горе. После каждой командировки наши психологи проводят для спасателей реабилитацию. К сожалению, на территории Сибирского федерального округа довольно часто происходят различные ЧС. Фактически получается, что мы находимся либо в режиме повышенной готовности, либо уже реагируем на нештатную ситуацию».

### НОРИЛЬСКАЯ КАТАСТРОФА

Разлив нефтепродуктов в Норильске 29 мая 2020 г. стал для сотрудников Сибирского СЦ крупнейшей ЧС последних лет. В течение 25 дней в условиях Край-



Ликвидация ландшафтных пожаров в Республике Хакасия, 2015 г.

него Севера военнослужащие минимизировали последствия экологической катастрофы.

«3 июня руководство МЧС России приняло решение об отправке туда аэромобильной группировки нашего спасцентра,— делится командир спасательного отряда Дмитрий Орноев.— На следующий

Кроме сурового климата, еще одним препятствием для спасателей оказалась особая экосистема Заполярья, требующая бережного обращения к себе. Специалисты при ликвидации ЧС старались как можно меньше использовать тяжелую технику. В частности, на помощь новосибирским спасателям пришел снегоболотоход «Лось», с помощью которого на место работ доставлялись спасатели.

«Мы помогли передвижению по реке Амбарной и озеру Пясино. Общими действиями с другими службами удалось минимизировать ущерб природе Арктики»,— считает Дмитрий Орноев.

**Спасатели Сибирского СЦ выезжают на происшествия, начиная с весенних паводков и ландшафтных пожаров и заканчивая ЧС федерального уровня**

день мы уже были в Норильске, откуда вертолетами нас доставили в район реки Амбарной, где наблюдалось больше всего разлива дизельного топлива. Совместно с другими аварийными службами мы локализовывали последствия аварии — ведь в водоемах Арктической зоны оказалась 21 тыс. т нефти».

### БОРЬБА С ПАВОДКАМИ

В двадцатых числах июня 2021 г. аэромобильная группировка Сибирского СЦ в составе 100 человек бортом самолета была направлена в Благовещенск. Там, в Примурье, создалась чрезвычайная ситуация из-за паводка. В селе Новопетровка Благовещенского района «нам своей работой удалось мобилизовать и местное население — люди начали помогать нам. 25-килограммовые мешки с песком приходилось перетаскивать на расстояние до 300 м. На одного человека — по 80–100 мешков за сутки. Самой большой наградой нам стала благодарность сельчан — они устроили для нас концерт, в ходе которого сказали очень много теплых слов»,— говорит командир спасательного отряда.

После этого Дмитрия Орноева с его бойцами передислоцировали в село Сергеевка, где наводнение приобрело большую разрушительную силу. Там пришлось уже заниматься восстановительными работа-



Аэромобильная группировка направляется в Норильск, 2020 г.





Сотрудники центра ликвидируют последствия паводка в Приамурье, 2021 г.



На вооружении специалистов спасцентра более 200 единиц различной специализированной техники

ми: откачкой воды, сбором мусора, разбором и просушкой полов, распылением сорбента для сбора нечистот.

Целый месяц сотрудники Сибирского СЦ ликвидировали последствия паводка в Приамурье.

### БУДНИ СПАСАТЕЛЕЙ

В спасательном центре ежедневно организовано дежурство двух отделений, которые по сигналу единой дежурно-диспетчерской службы в течение нескольких минут прибывают к месту происшествия – пожара или ДТП. Для этого у специалистов есть аварийно-спасательный автомобиль, оснащенный гидравлическим спасательным инструментом и необходимым освещением. Спасатели «прикрывают» Коченевский район Новосибирской области, место своей дислокации, и прилегающий к нему участок федеральной трассы. Сотрудники центра больше ориентированы на ликвидацию последствий масштабных ЧС природного характера. В том числе действуют в составе аэромобильной группировки сил.

Личный состав спасцентра – это большой коллектив. Солдаты-призывники, военнослужащие по контракту, офицеры – выпускники Академии гражданской защиты МЧС России. Всех их объединяет одно – преданность спасательному делу.

«Набор сотрудников в центр ведется постоянно. Два раза в месяц проводим аттестационные комиссии, где рассматриваем кандидатов на те или иные должности», – делится Дмитрий Конюков. – Каждое лето выпускники АГЗ меняют свои беззаботные курсантские будни на службу, полную неожиданностей. Это люди, на которых можно положиться в любой ситуации. Это специалисты, патриоты своей Родины. Для меня Сибирский СЦ – это жизнь и семья».

### ИНФРАСТРУКТУРА СПАСЦЕНТРА

Дмитрий Конюков служит здесь уже 15 лет. За это время городок, расположенный на территории военной части, очень преобразился. Там появилось 27 объектов

инфраструктуры: хранилища для техники, заправочная станция, баня для солдат-призывников, клуб, котельная, столовая, спортзал, санчасть и жилые дома. В планах на ближайшие годы – постройка казармы, конференц-зала и двух складов для имущества.

На территории воинской части есть полигон, специально спроектированный и построенный для тренировки спасателей. Он максимально приближен по функционалу к реальной ситуации – с необходимым техническим оснащением, сложными барьерами и препятствиями. Специалисты отрабатывают здесь действия по ликвидации последствий ЧС природного и техногенного характера, дорожно-транспортных происшествий и аварий на радиационно-, химически опасных объектах. На полигоне проводятся и соревнования высокого уровня – «Маршрут выживания» и «Школа безопасности». В 2021 г. обновили площадки для отработки практических действий при проведении пиротехнических работ, выполнения нормативов по специальной подготовке; по новым требованиям оборудован универсальный машинодром.

### ЕДИНЫЙ КОЛЛЕКТИВ

В Сибирском спасательном центре офицерский состав регулярно проходит командирскую подготовку. В нее входят занятия по радиационной, химической и биологической защите, оказанию первой помощи, военной топографии, тактико-специальной, строевой и технической подготовке.

Преодолевать все тяготы, выпавшие им как профессионалам, помогает сплоченность и взаимопонимание. «Мы как один кулак, единое целое», – подчеркивает командир спасательного отряда Дмитрий Орноев.

Случайных людей в спасательном центре и правда нет. Вот, например, начальник воздушно-десантной службы центра Константин Шваб. Он служит в чрезвычайном ведомстве уже более десяти лет. За это время сержантские погоны сменились капитанскими звездами. Константин стал лучшим пиротехником МЧС России по итогам 2020 г., а в прошлом году одержал победу в конкурсе на звание лучшего офицера спасательных воинских формирований ведомства.

«До службы в МЧС России я попробовал много профессий, но именно здесь нашел себя. Понял, что спасение людей – мое призвание», – делится Константин.

Юлия Гилязова, Уральский учебный спасательный центр МЧС России. Фото из архива редакции и УУСЦ МЧС России

# НАДЕЖНЫЙ ЩИТ



В июне Уральскому учебному спасательному центру МЧС России исполняется 60 лет.

**С**формирован Уральский учебный СЦ МЧС России 2 июня 1962 г. как 287-й отдельный инженерный батальон Гражданской обороны СССР в городе Тбилиси. Впоследствии передислоцирован в поселок Фёдоровка Кустанайской области Казахстана. Оттуда часть прибыла на Урал в мае 1964 г. С тех пор местом ее постоянной дислокации стал поселок Новогорный Аргаяшского района Челябинской области.

Произошло это в тот период, когда здесь разворачивало свою работу важное оборонное предприятие, ныне известное под названием ПО «Маяк», а также создавался город-спутник Озёрск. И после того, как 29 сентября 1957 г. на предприятии произошел взрыв, вошедший в историю страны как Кыштымская радиационная авария, необходимо было предпринять дополнительные меры по радиационной защите населения.

За время своего существования спасательный центр неоднократно переименовывался: 287-й отдельный инженерный батальон, а затем отдельный механизированный батальон ГО, 479-й отдельный механизированный полк ГО, 261-й учебный центр ГО, 1114-й учебный полк ГО, 239-я отдельная учебная бригада ГО...

После того как в 1991 г. система Гражданской обороны страны была включена в состав Государственного комитета Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (с 1994 г. – МЧС России), часть 1 декабря 2003 г. стала 978-м Учебным спасательным центром чрезвычайного министерства. 1 сентября 2014 г. он переименован в Федеральное государственное казенное учреждение «Уральский учебный спасательный центр МЧС России», и это название он носит по сей день.



Укрепление дамбы в районе озера Мылки, 2013 г.

## ЗАДАЧ НЕВЫПОЛНИМЫХ НЕ БЫВАЕТ

Основное предназначение УУСЦ – защита населения и территории от опасностей, возникающих в случае чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, и качественное обучение специалистов для спасательных воинских формирований МЧС России.

На счету центра множество спасательных, гуманитарных и специальных операций. Военнослужащие принимали участие в ликвидации техногенных и природных катастроф как на территории Уральского федерального округа, так и за его пределами.

В частности, в середине 90-х гг. XX в. личный состав УУСЦ участвовал в ликвидации последствий боевых действий в городе Грозном, оказывая гуманитарную помощь населению. После завершения активной фазы контртеррористической операции на Северном Кавказе выполнял правитель-

ственное задание в Чеченской Республике, участвуя в разборе завалов, санитарной обработке местности, транспортировке гуманитарной помощи.

В августе 2008 г. УУСЦ принял участие в восстановлении систем жизнеобеспечения в городе Цхинвале и оказании помощи беженцам и переселенцам.

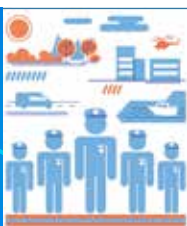
Автоколоннами учебного центра доставлялись гуманитарные грузы жителям Чеченской Республики, Республики Крым, а также Донецкой и Луганской Народных Республик.

В рамках мероприятий по улучшению эпидемиологической ситуации (профилактике распространения коронавирусной инфекции) на территории Челябинской области военнослужащие центра оказывали содействие региональным властям в проведении дезинфекционной обработки зданий и помещений социально значимых объектов.

Много пришлось поработать лично-массовому составу спасательного центра и при ликвидации последствий природных катастроф, в том числе наводнений в Челябинской, Свердловской, Тюменской, Курганской областях.

А в феврале 2013 г. на территории Челябинской области произошло редкое астрономическое явление: близко к земле

ЦИФРА



ЗА 20 ПОСЛЕДНИХ ЛЕТ УУСЦ ДАЛ ПУТЕВКУ В ЖИЗНЬ **СВЫШЕ 4 ТЫС. СПЕЦИАЛИСТАМ** РАЗЛИЧНЫХ СПЕЦИАЛИЗАЦИЙ, КОТОРЫЕ ВЫПОЛНЯЮТ ЗАДАЧИ ПО ПРЕДНАЗНАЧЕНИЮ НА ТЕРРИТОРИИ ВСЕЙ РОССИИ – ОТ ДАЛЬНОГО ВОСТОКА ДО РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ





Аварийно-спасательные работы после взрыва газа в Магнитогорске, 2019 г.



Лучший пиротехник МЧС России Андрей Зарипов, 2021 г.

прошел астероид, приведший к метеоритному дождю в виде болидов. В результате взрыва болида образовалась ударная волна значительной разрушительной силы. В городах Челябинск, Копейск, Коркино вылетали стекла в зданиях, падали подвесные потолки, были повреждены неукрепленные строительные конструкции. Для ликвидации последствий чрезвычайной ситуации были задействованы все силы и средства Уральского УСЦ МЧС России.

В июне 2014 г. южноуральские спасатели принимали участие в ликвидации последствий наводнений в Алтайском крае.

Помимо этого, личный состав центра ежегодно задействуется для тушения лесных пожаров на территории Уральского федерального округа. Так, в апреле 2015 г. спасатели участвовали в аварийно-восстановительных работах в Шировском районе Республики Хакасия, ликвидируя последствия лесных пожаров.

В 2019 г. на базе УУСЦ были проведены учения федерального значения, где отрабатывались вопросы взаимодействия федеральных ведомств. По докладу и анализу проведения мероприятия центр получил высокую оценку Президента страны Владимира Путина.

В прошлом году центр неоднократно проводил профилактические мероприя-

тия по предупреждению паводков и ликвидации лесных пожаров на территориях Челябинской, Свердловской и Тюменской областей, а также принимал участие в ликвидации вспышки очага птичьего гриппа в Тюменской области.

И нынешний год тоже отмечен важными событиями. С началом специальной военной операции России на Украине Южный Урал активно включился в оказание гуманитарной помощи Донбассу. Необходимые грузы доставляются самолетами и автотранспортом. А погрузочные работы осуществляют военнослужащие Уральского УСЦ. Например, 11 апреля очередная партия продовольственных товаров общим весом около 20 т на Ил-76 была отправлена на Донбасс.

Ранее Челябинская область направила на Ростовскую землю и в Республику Крым четыре грузовых автомобиля с гуманитарным грузом общим весом более 60 т. Машины доставили рис, макароны, муку, средства личной гигиены, детские товары, подсолнечное масло и другую необходимую людям продукцию.

Как правило, помощь собирают и волонтеры, и общественные организации, и политические партии, и просто обычные граждане – те, кто хочет помочь людям, оказавшимся в беде. А погрузочно-разгрузочные работы выполняют военнослужащие спасательного центра.

## НАМ ЕСТЬ ЧЕМ ГОРДИТЬСЯ

За годы своего существования Уральский УСЦ посещали с рабочими визитами Маршал Советского Союза В. И. Чуйков, генерал армии А. Т. Алтунин, генерал армии В. Л. Говоров, первый руководитель МЧС России С. К. Шойгу и его первый заместитель Ю. Л. Воробьев.

В центре регулярно проводятся масштабные соревнования пиротехников, пожарных, лучших офицеров. Благодаря имеющейся и постоянно развивающейся учебно-материальной базе, на протяжении 12 лет УУСЦ является площадкой для ежегодного проведения конкурса профессионального мастерства офицеров спасательных воинских формирований МЧС России и конкурса на звание «Лучший пиротехник МЧС России». И офицеры центра регулярно занимают в этих соревнованиях лидирующие позиции.

Так, в 2021 г. честь Уральского УСЦ в конкурсе «Лучший пиротехник МЧС России» защищал начальник спасательной группы проведения пиротехнических и взрывных работ капитан Андрей Зарипов. По результатам испытаний он стал лучшим среди всех участников. А капитан Александр Струков в том же году участвовал в конкурсе профессионального мастерства офицерского состава и занял второе место.

### Июль-август 2013 г.

169 человек Уральского спасательного центра провели аварийно-спасательные и восстановительные работы после сильнейшего наводнения, которое было вызвано обильными затяжными осадками на территории Амурской области, что привело к повышению уровня воды в реке Амур. Спасатели укрепили дамбы в районе озера Мылки.

### Август 2016 г.

Под руководством начальника УУСЦ Павла Шпенюкова группа спасателей вылетела в город Салехард для выполнения противоэпидемиологических и противоэпизоотических мероприятий на территории Ямало-Ненецкого АО, где был введен карантин из-за вспышки опасного заболевания – сибирской язвы.

### Август 2016 г.

Начальник спасательной группы проведения пиротехнических и взрывных работ Уральского учебного спасательного центра старший лейтенант Аян Дзо участвовал в обезвреживании фугасной авиационной бомбы ФАБ-50, обнаруженной в городе Екатеринбург. Позже он был награжден медалью «За отвагу».



Присяга новобранцев на верность Отечеству



Легендарный танк Т-34 и инженерная машина разграждения ИМР-1

Кроме того, команда учебного заведения дважды участвовала в конкурсе военно-профессионального мастерства «Воин мира», проходившего в рамках Армейских международных игр «АрМИ-2020» и «АрМИ-2021».

### ТРАДИЦИЯМ ВЕРНЫ!

Такое название получил мемориальный комплекс, созданный в центре в год 60-летия Победы в Великой Отечественной войне. «Его доминантой являются легендарный танк Т-34 и инженерная машина разграждения ИМР-1», – говорит начальник отделения воспитательной работы Уральского УСЦ Олег Максимов.

Этот танк Т-34 участвовал в боях в 1943 г., а был найден в полуразобранном виде на Первоуральском полигоне. По инициативе командира в то время 978-го учебного спасательного центра Александра Агафонова танк был отреставрирован и установлен на пьедестал для сохранения исторической памяти.

Другой экспонат создан на базе среднего танка Т-55. Это инженерная машина разграждения ИМР-1, которая предназначена для прокладки дорог по пересеченной местности, расчистки завалов, оборудования колонных путей и проходов. Также рядом с частью в виде памятников были установлены на постаментах пожарная машина на базе ГАЗ-51 и БТР-60 ПБ

в МЧСовской белой окраске. К 65-летию Победы на территории части был оборудован мини-музей «Фронтовая землянка».

Уникальные пожарные машины ГАЗ-51 выпускались в 40–50-е гг. XX в., и до нашего времени их сохранились считанные единицы.

А БТР-60 ПБ использовался при проведении пожарной, радиационной, химической разведки, для доставки личного состава к месту тушения пожаров, ликвидации техногенных аварий или чрезвычайных ситуаций в очагах радиоактивного заражения, а также при экстренной эвакуации людей из зон затопления в паводковый период или при наводнении.

### УКРЕПЛЕНИЕ ЗДОРОВЬЯ

В центре имеются большой спортивный и тренажерный залы, оснащенные необходимым оборудованием и инвентарем. На спортплощадках с современным искусственным покрытием с удовольствием тренируются спортсмены учебного заведения. Не случайно его команда «Эмерком» входит в тройку призеров на чемпионате Озерского городского округа по мини-футболу. Подразделения центра принимают также участие в соревнованиях по плаванию, гиревому спорту, настольному теннису... Уже в этом году организована секция по спортивной борьбе дзюдо.

### С ЗАБОТОЙ О НАШЕЙ СМЕНЕ

Из названия нашего центра понятно, что на него возложена задача готовить специалистов для МЧС России. Благодаря постоянному развитию и совершенствованию учебной базы, с каждым годом появляется все больше возможностей организовывать обучение по расширенному кругу специальностей.

Особое значение придается у нас патристическому воспитанию молодежи. В центре регулярно проходят военно-полевые сборы учащихся, юных кадетов. Традиционным стало посещение центра учащимися местной школы, воспитанниками детских садов, для них проводятся экскурсии по объектам центра. Так что знакомство с военной службой и с тем, чем приходится заниматься спасателям сегодня, начинается прямо у КПП части. В свою очередь военнотружущие посещают местные учебные заведения, где проводят открытые уроки по гражданской обороне и основам безопасности жизнедеятельности.

«За свою историю наш спасательный центр три раза признавался лучшим среди спасательных воинских формирований МЧС России – в 2005, 2007 и 2010 гг., а по итогам 2021 г. занял третье место, – информирует начальник Уральского УСЦ Андрей Скульдицкий. – В нынешнем, юбилейном году мы полны желания добиться новых успехов в учебе и службе».

#### Январь 2019 г.

Личный состав спасательного центра осуществлял аварийно-спасательные работы после взрыва бытового газа в жилом доме в городе Магнитогорске. Военнотружущие на высоком профессиональном уровне разбирали завалы, оказывали первую помощь пострадавшим, участвовали в поисково-спасательных операциях.

#### Август 2019 г.

100 человек во главе с подполковником Сергеем Горыниным участвовали в тушении крупных природных пожаров и последующих аварийно-восстановительных работах на территории Усть-Кутского района Иркутской области. Глава МЧС России Евгений Зиничев, посетив эту местность, высоко оценил работу спасателей.

#### Июль 2020 г.

Автомобильная группировка Уральского учебного спасательного центра МЧС России в количестве 60 человек и 9 единиц техники эффективно ликвидировала крупный лесной пожар, угрожавший распространиться на населенные пункты, расположенные на территории Миасского городского округа Челябинской области.





Екатерина Прокофьева, преподаватель ГКУ ДПО «УМЦ ГО и ЧС»  
г. Санкт-Петербурга. Фото из архива редакции и открытых источников

# ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ ОТ ОБВАЛОВ

Данный материал продолжает серию публикаций о разрушительных стихийных бедствиях.

**О**бвалом называют отделение горных пород от материнской основы с последующим их быстрым передвижением вниз. Обвалы могут образовываться в результате химических реакций, происходящих в горной породе, когда вода выщелачивает ее и разрушает структурные связи, образуя под землей пещеры. В какой-то момент грунт падает в эту пещеру, и появляется провал. Обвалы связывают также с воронками, которые возникают при падении породы.

## ПРИЧИНЫ ОБВАЛОВ

По характеру обрушившихся масс обвалы бывают грунтовыми, каменными (камнепады) и ледовыми. Существует особая их разновидность — вывал. Это обвал в горах, для которого характерно выпадение с отвесных склонов одиночных камней и глыб. Основная причина обрушения горных пород — ослабление связи между отдельными каменными блоками. Этому способствуют:

- сила тяжести;
- подмыв и растворение пород в воде;
- выветривание;
- сейсмические явления (землетрясения, подземные толчки, передвижение тектонических плит);
- антропогенное воздействие.

Нередко обрушениям активно способствуют текущие воды. Омывая склон долины, они постепенно подтачивают породы, и в какой-то момент под влиянием собственной тяжести они рушатся вниз и заваливают речную долину. В этих местах возникают горные озера. Примером могут служить такие жемчужины среди озер, как Рица (Абхазия), Сарезское озеро и др.

Обвалы чаще всего случаются весной, когда тают лед и снег. Осенью во время

дождей вода попадает в небольшие расщелины и трещины. При минусовой температуре она замерзает и расширяет просвет между стенками трещин. Регулярное повторение этого процесса подтачивает связи между каменными глыбами, постепенно образуются расколы. Ветры, текущие воды, движение тектонических плит усиливают разрушительное влияние льда в трещинах. И в определенный момент крупные каменные блоки откалываются от основной части породы и огромные массы камней, грунта и песка рушатся со склона горы.

Часто обвалы и оползни регистрируются, в частности, в Крыму. Соседство Черного моря является фактором риска образования обвалов в этом регионе. Между тем многие отдыхающие предпочитают «дикий» отдых в запрещенных для купания местах, где высок риск схода грунта. Людей не останавливает даже прошедший недавно оползень, и они располагаются на опасных для жизни и здоровья участках.

## ТРЕБОВАНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ

Чтобы избежать нежелательных последствий, специалисты МЧС России принимают следующие меры предосторожности:

- изучают информацию о расположении обвалоопасных мест;
- ограждают опасные зоны;
- следят за целостностью балконов и карнизов высоких зданий;

— обучают людей правилам поведения при обвалах;

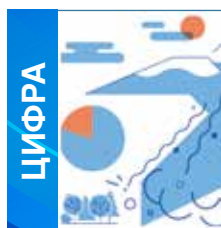
— оповещают население при появлении угрозы обрушений и проводят своевременную эвакуацию людей.

При угрозе крупного обвала местным властям, возможно, придется перенести линии электропередачи, участки дорог, важные объекты в более безопасную зону. Снизить риск обрушений горных пород иногда позволяет искусственное изменение рельефа склона горы. Его делают более устойчивым, укрепляют стальными обручами, образующиеся трещины заливают цементом. Если нависающие выступы на скалах и горах представляют опасность, их устраняют с помощью взрывных технологий.

Население опасных зон должно быть проинструктировано о том, что делать в случае начавшегося обвала:

- держаться вдали от зданий с карнизами и балконами;
- укрыться за большим деревом или у подножия скалы;
- лечь лицом вниз на землю и прикрыть голову руками;
- дышать через слой одежды, чтобы не задохнуться пылью.

Когда движение камней или грунта закончилось, следует по мере возможности помочь пострадавшим освободиться из-под завалов и действовать в соответствии



**ПОЧТИ 80% ОБРУШЕНИЙ ГРУНТА И ГОРНЫХ ПОРОД ПРОИСХОДЯТ ПОД ВЛИЯНИЕМ ФАКТОРОВ ЧЕЛОВЕЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ. К ЭТОМУ ПРИВОДЯТ ДОБЫВАНИЕ РУДЫ И ДРУГИХ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ В ГОРАХ, СТРОИТЕЛЬСТВО МОСТОВ И ДОРОГ, ВЗРЫВНЫЕ РАБОТЫ И Т.П.**

с указаниями спасателей. Если выбраться самостоятельно из-под завала не удастся, рекомендуется очистить пространство около лица и груди, расслабить мышцы и успокоить дыхание. Это позволит организму тратить меньше энергии и предотвратит травмы.

Масштабные обвалы могут стать причиной большого числа человеческих жертв, стереть с лица земли целые поселки, изменить направление течения реки и даже остановить ее. Однако в человеческих силах своевременно заметить опасность и сделать все, чтобы предотвратить трагедию. Если об угрозе обвала известно заранее, территориальная подсистема РСЧС организует заблаговременную эвакуацию населения в безопасные места.



Камнепад — одно из самых распространенных опасных явлений в горах

### СПЕЦИФИКА КАМНЕПАДОВ

Туристы, посещающие горные местности в летние месяцы, подчас сталкиваются с камнепадами. Достаточно сорваться одному камню, чтобы вслед за ним посыпался их целый град. Опасность явления — в непредсказуемости и невозможности предугадать траекторию падения камней. Под угрозой оказывается здоровье туристов, не имеющих опыта или игнорирующих правила перемещения в горах.

Камнепад — падение крупных и мелких обломков пород с горных склонов разной крутизны. Это одно из самых распространенных опасных явлений в горах. Чаще всего камнепады наблюдаются на склонах, крутизна которых превышает 30°. Объем каменной массы достигает десятков кубических метров. Скорость движения — до 200 км/ч.

Чаще всего причинами этого стихийного явления становятся:

- замерзание воды в трещинах скал ночью и оттаивание днем — при этом об-

разующийся лед расширяет трещины, в результате чего от основного блока пород откалываются крупные и мелкие их части;

- оттаивание камней, примерзших к основному блоку, при воздействии солнечных лучей на склон;
- неосторожное поведение людей и обитающих на данной местности животных (например, горных козлов);
- землетрясения разной интенсивности.

Участки склонов, подверженные периодическим камнепадам, можно различить по таким признакам:

- скопления щебня и пылевых частиц на горизонтальных площадках;
- относительно некрутые, сглаженные края выступов скал;
- борозды на покрытых снегом участках;
- оставшиеся в снегу обломки;
- общая вогнутость склона;
- скопления камней у подошвы склона.

Чем опасен камнепад в горах? Он опасен своим неожиданным появлением и непредсказуемостью траектории движения. Даже один более или менее крупный падающий камень несет смертельную опасность для находящегося внизу человека. Обломок диаметром 20 см смертелен для человека, если попадает в голову или другие жизненно важные участки тела. Он может причинить серьезный ущерб и транспортному средству.

### ЗАЩИТА ОТ КАМНЕПАДОВ

Для защиты дорог, горнопромышленных, строительных и инфраструктурных объектов от камнепада проводятся различные мероприятия. В частности, устанавливаются:

- барьеры из сетки-рабицы (самая распространенная методика);
- подпорные стены;
- камнеулавливающие барьеры;
- удерживающие канатно-сетчатые системы.

В целях охраны потенциально опасных участков дорог проводятся так называемые оборочные работы — профилактическое удаление подозрительных камней. Работу выполняют квалифицированные промышленные альпинисты.

Неопытные туристы нередко ошибаются в том, что еще издали, увидев летящий вниз обломок, начинают метаться, бегать по площадке, закрывая голову руками. Эта мера применяется только действительно в отчаянной ситуации, когда момент падения крупного камня упущен.

Таким образом, основным поражающим фактором обвалов являются тяжелые массы скальных пород, засыпающие или разрушающие все на своем пути. Знание основных факторов возникновения



Работы по инженерной защите железнодорожных путей от камнепадов, Челябинская область, 2020 г.



этих опасных явлений позволит избежать наихудших сценариев их развития для населения.

Чтобы снизить вероятность камнепада на туристических тропах, необходимо:

- при восхождении к вершине двигаться осторожно, особенно если внизу идет следующая группа туристов, не пинать камни ногами, не сбрасывать их со склонов;
- останавливаться для отдыха и разбивать лагерь как можно дальше от крутых склонов;
- проходить ущелья, каньоны и прочие узкие участки с отвесными стенами в быстром темпе, не задерживать группу;
- не торопиться, если выше движется другая туристическая группа; лучше подождать, пока предшественники дойдут до намеченного места;
- на морском побережье держаться подальше от отвесных скал;
- на осыпных участках идти фронтом, а не гуськом, держась ближе друг к другу;
- обходить потенциально опасные участки по гребням.



Обрушение грунта при строительстве моста

Если вдруг возник камнепад, то нужно незамедлительно спрятаться за выступом скалы или за валуном, уклоняясь от крупных камней. При ссыпании мелких обломков можно накрыть голову рюкзаком.

### НАГЛЯДНЫЕ ЭКСПЕРИМЕНТЫ

Основные знания о природе мы получаем в школе, на уроках ОБЖ, затем в высших образовательных учреждениях на занятиях по курсу БЖД и при прохождении подготовки по гражданской обороне и защите от ЧС в специальных учебно-методических центрах МЧС России, а также в организациях, где мы работаем. При этом, конечно, идет и процесс самообразования: мы самостоятельно изучаем материалы, позволяющие нам повысить уровень культуры безопасного поведения.

В качестве примера приведем следующее исследование, которое можно легко провести вместе с детьми как на уроке, так и дома. Возьмите слабовлажный песок, поместите его на одно из стекол (пластик) и слегка утрамбуйте, имитируя небольшой холм. В центре поместите коробок, изображающий здание.

После этого наклоните стекло (пластик) так, чтобы оно с плоскостью стола составляло угол 70–80 градусов и чтобы песок не осыпался. Затем дайте песку просохнуть. А после его высыхания сильно ударьте по столу.

Подсохший песок отвалится от стекла и упадет на поверхность стола. Тем самым можно наглядно продемонстрировать причину возникновения осыпи и обвала, которые часто связаны со взрывами и землетрясениями, а иногда даже просто с сильным шумом, вызывающим вибрации земной поверхности.

Подобные несложные и практически не требующие особой подготовки опыты будут интересны и детям, и взрослым, поскольку все мы легко вовлекаемся в процесс познания мира.

### ДЕЙСТВИЯ ПРИ УГРОЗЕ ОБВАЛА И КАМНЕПАДА



Валерий Акимов, гл. науч. сотр., докт. техн. наук, профессор, ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ) МЧС России; Екатерина Иванова, ст. науч. сотр. ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ) МЧС России; Андрей Мишурный, руководитель проектного офиса «Безопасный город» АО «ОПК» ГК «РОСТЕХ»

# АПК «БЕЗОПАСНЫЙ ГОРОД»: ИСХОДНЫЕ ДАННЫЕ ДЛЯ ПРОГНОЗИРОВАНИЯ ЛЕСНЫХ ПОЖАРОВ И НАВОДНЕНИЙ

МЧС России представляет научно-методические основы прогнозно-аналитических моделей для прогнозирования лесных пожаров и наводнений. Такие модели созданы в рамках НИОКР «Разработка единых стандартов, функциональных, технических требований и прогнозно-аналитических решений аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» с требуемым нормативно-правовым и методическим обеспечением».

**Э**ффективность прогнозно-аналитической модели для прогнозирования ЧС напрямую зависит от качества и достоверности входных данных.

## ПРОГНОЗИРОВАНИЕ ЛЕСНЫХ ПОЖАРОВ

Природные пожары, неконтролируемые процессы горения, стихийно возникающие и распространяющиеся в природной среде, бывают лесными, степными и торфяными. В Российской Федерации наибольший материальный ущерб, вред жизни и здоровью граждан, интересам общества и государства наносят лесные пожары.

Методика прогнозно-аналитической модели для их прогнозирования (ПАМ-ЛП) содержит описание процессов формирования априорной информации для прогнозирования верховых и низовых лесных пожаров, ее обработки с использованием байесовских классификаторов, а также методов анализа возможных неблагоприятных событий для муниципальных районов и городских округов.

В качестве математической основы методики ПАМ-ЛП используются байесовские классификаторы, эффективность которых, повторим, зависит от качества и достоверности входных данных, характеризующих основные параметры ЛП. Их следует подготавливать по каждому наблюдаемому пожару. Входные данные также должны зафиксировать широту и долготу точки регистрации очага ЛП, а также его вид (низовой, верховой).

При этом начальная площадь низового ЛП и его площадь на дату и время наблюдения должны быть отражены в га, а скорость распространения его фронта – в м/мин. Входные данные, характеризующие распределение ЛП в течение каждого месяца пожароопасного сезона, должны представлять собой общее количество зарегистрированных как низовых, так и верховых ЛП за период 10 суток до даты наблюдения.

Входные данные, характеризующие пожароопасный сезон, следует подготавливать по каждому лесничеству, в котором осуществляется наблюдение. В частности, в них должны содержаться сведения о среднемесячных многолетних значениях: общего количества низовых и верховых ЛП за наблюдаемый месяц, общей площади и площади за наблюдаемый месяц (га).

Кроме этого, входные данные, характеризующие распределение ЛП в течение месяца пожароопасного сезона в зависимости от причин их возникновения, представляют собой сведения о дате наблюдения и количестве ЛП, возникших: из-за гроз; по вине лесопользователей, осуществляющих заготовку древеси-

ны, или поисковых, геодезических, геологических, лесоустроительных и других экспедиций, партий и отрядов, проводящих изыскательные работы в лесах; в результате выжигания травы на лесных участках или нарушения гражданами (включая местное население и туристов) правил пожарной безопасности в лесах; из-за близости железной дороги; от линий электропередачи, а также по другим причинам.

Что касается входных данных, характеризующих метеорологическую обстановку в срок наблюдения, они тоже должны включать дату и время наблюдения, наименование или код метеостанции, географические координаты места ее расположения и конкретные показатели:

- температуры воздуха (°C);
- атмосферного давления (мм ртутного столба);
- относительной влажности (%);
- направления ветра (градус);
- скорости ветра (м/с);
- количества осадков за сутки (мм);
- температуры росы (°C).

Для входных данных, характеризующих метеорологическую обстановку за сутки, важными являются преобладающая и максимальная температура воздуха ночью и днем, количество осадков.

Эти же данные, характеризующие метеорологическую обстановку за конкретный месяц, должны зафиксировать:

- среднюю многолетнюю температуру ночью и днем (°C);
- среднюю многолетнюю сумму осадков (мм);
- среднее многолетнее число дней с осадками более 0,1 мм;
- аномалию средней месячной температуры воздуха (отклонение от нормы);
- месячную сумму осадков (% от нормы);
- среднее число дней с грозой;
- среднюю продолжительность гроз (ч).

Говоря о входных данных, характеризующих пожарную опасность по условиям погоды, следует отметить: дату наблюдения; наименование или код метеостанции; географические координаты места ее расположения; комплексный показатель пожарной опасности, ее класс; комплексный показатель пожарной опасности и ее класс по методике ПВ-1 (на основе влажности папочвенного покрова).

Входные данные, характеризующие среднеемноголетнее распределение классов пожарной опасности по условиям погоды, представляют собой среднее многолетнее значение количества



дней отдельно с первым, вторым, третьим, четвертым и пятым классами пожарной опасности по условиям погоды за наблюдаемый месяц.

Лесные участки характеризуют следующие входные данные:

- местонахождение участка (лесничество, квартал, таксационный выдел);
- доля территории, покрытая лесом;
- класс природной пожарной опасности;
- доли темнохвойных, сосняков, лиственничников, мягколиственных и кустарников;
- средняя высота древостоя (м);
- тип леса (теневыносливые, светолюбивые);
- степень сомкнутости полога (густые, редкие);
- средний возраст насаждений (молодые, спелые и перестойные);
- наличие в составе лесогорючих материалов – лишайников, мха, хвой, листьев, сухих злаков, кустарников и отходов лесозаготовок (бинарный).

Состав входных данных, характеризующих ландшафт территории, представляет собой цифровую модель высот лесничества (участкового лесничества, лесного квартала, таксационного выдела), на территории которого расположен лесной участок.

Входные данные, характеризующие объекты лесной инфраструктуры, должны максимально полно фиксировать: площадь лесничества (таксационного выдела) в км<sup>2</sup>; протяженность лесных дорог, лесных проездов, просек, троп и железной дороги узкой колеи (км); а также количество:

- мостов железнодорожных, автодорожных, пешеходных, комбинированных;
- лесных складов;
- систем для осушения лесных площадей (дамбы, перепускные сооружения, шлюзы, устройства регулирования уровня вод);
- сооружений противозерозионных, гидротехнических, противоселевых и противооползневых;
- обустроенных мест для разведения костра и отдыха;
- складов горюче-смазочных материалов;
- лесопогрузочных пунктов;
- предприятий лесозаготовительных без переработки древесины и лесосплавных;
- рейдов сортировочно-сплоточных;
- площадок производственных;
- некапитальных строений, сооружений для бытовых нужд;
- некапитальных строений, сооружений, необходимых для заготовки пищевых лесных ресурсов, сбора лекарственных растений (в том числе сушилка, грибоварня, склад).

И, наконец, входные данные, характеризующие объекты, не связанные с созданием лесной инфраструктуры, расположенные на лесном участке, представляют собой информацию об общем количестве объектов для:

- использования линий электропередачи, линий связи, дорог, трубопроводов и других линейных объектов, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов;
- работ по геологическому изучению и разработке месторождений углеводородного сырья;
- работ по геологическому изучению недр, разработки месторождений полезных ископаемых;
- использования водохранилищ и иных искусственных водных объектов, гидротехнических сооружений и специализированных портов;

– использования линий электропередачи, линий связи, дорог, трубопроводов и других линейных объектов, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов;

- переработки древесины и иных лесных ресурсов;
- осуществления рекреационной деятельности;
- осуществления религиозной деятельности.

Здесь же должны содержаться данные об:

– общей протяженности газопроводов, в том числе магистральных, нефтепровода межпромышленного, линий электропередачи воздушной, кабельной всех классов напряжения, дорог автомобильных и железнодорожных путей (км), общем количестве карьеров и плотин.

Состав же входных данных, характеризующих использование лесного участка, следует определять путем выбора соответствующих значений из такого списка:

- заготовка древесины;
- заготовка живицы;
- заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов;
- заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений;
- осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства;
- ведение сельского хозяйства;
- осуществление научно-исследовательской и образовательной деятельности;
- осуществление рекреационной деятельности;
- создание лесных плантаций и их эксплуатация;
- выращивание лесных плодовых, ягодных, декоративных и лекарственных растений;
- выращивание посадочного материала лесных растений (сеянцев, саженцев);
- выполнение работ по геологическому изучению недр, разработка месторождений полезных ископаемых;
- строительство и эксплуатация водохранилищ и иных искусственных водных объектов, гидротехнических сооружений, морских портов, морских терминалов, речных портов, причалов;
- строительство, реконструкция, эксплуатация линейных объектов;
- переработка древесины и иных лесных ресурсов;
- осуществление религиозной деятельности.

При этом в общем случае на одном лесном участке может быть несколько видов деятельности.

На основе отдельных входных данных подготавливаются расчетные параметры ПАМ-ЛП.

Описание процессов формирования априорной информации для прогнозирования ЛП на контролируемой территории, обработки этой информации, а также методов анализа неблагоприятных событий, связанных с ЛП, представлены в проекте национального стандарта.

## ПРОГНОЗИРОВАНИЕ НАВОДНЕНИЙ

В ГОСТ Р 22.1.XX–202X «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. БЕЗОПАСНЫЙ ГОРОД. ПРОГНОЗИРОВАНИЕ НАВОДНЕНИЙ. Общие требования» в качестве математической основы моделирования наводнений предложены байесовские классификаторы. В проекте этого национального стандарта устанавливаются основные исходные данные для формирования базового обучающего множества прогнозно-аналитической модели

для прогнозирования наводнений (ПАМ-НВ). Такими данными в отношении отдельной наблюдаемой территории (НТ) служат следующие:

- общие и геофизические показатели: характеризующие реку-створ, в результате подъема уровня воды в которой возможно наводнение на НТ; водосбора наблюдаемой реки-стока; характеризующие водохозяйственные системы на наблюдаемой реке-стоке, а также наблюдаемую территорию; пунктов мониторинга гидрологической обстановки (ПМГО) на наблюдаемой реке-стоке;
- исторические данные, характеризующие гидрологическую и метеорологическую обстановку на наблюдаемой реке-стоке в границах ПМГО;
- общие и геофизические показатели метеостанций, расположенных вдоль наблюдаемой реки-стока;
- общая характеристика рельефа местности и почв в границах НТ и участков водосбора наблюдаемой реки-стока;
- расчетные гидроморфологические параметры, характеризующие водную систему;
- исторические событийные данные о наводнениях на НТ.

К общим и геофизическим показателям, характеризующим наблюдаемую реку-створ, относятся: наименование реки-стока; пространственное описание реки-стока в виде географических координат; средние значения глубин и ширины в истоке, середине и в границах ближайшего ПМГО, расположенного после НТ; гидрографическая длина водотока реки-стока; площадь ее акватории; периметр реки-стока; усредненное значение направления (азимута) течения реки-стока; сектор направления ее течения; диапазон дирекционных углов направления течения (левый и правый); время наступления и периоды повышенного уровня воды (сезонных паводков), а также ледохода (половодья) и ледостава на реке-стоке; средний многолетний слой стока реки-стока; среднегодовой расход воды.

Общими и геофизическими показателями водосбора наблюдаемой реки-стока, являются: пространственное описание ее водосбора в виде географических координат; площадь и длина водосбора реки-стока; средняя высота водосбора над уровнем моря и средний его уклон; средний уклон склонов водосбора реки-стока (левый и правый).

Общими и геофизическими показателями, характеризующими каждую водохозяйственную систему на наблюдаемой реке-стоке, служат: наименование водохозяйственной системы; тип объекта этой системы (впадающая малая река, естественное или искусственное водохранилище, ирригационная система, канал и т.д.); пространственное описание объектов водохозяйственной системы в виде географических координат; общий ее периметр и общая площадь; средняя глубина водохозяйственной системы и полезный объем этой системы; расположение объекта водохозяйственной системы относительно ближайшего ПМГО, расположенного после НТ.

К общим и геофизическим показателям, характеризующим наблюдаемую территорию, относятся общие ее показатели и исторические данные, характеризующие наводнения на ней.

Общими показателями служат: наименования субъекта РФ и наблюдаемой территории; тип рельефа местности НТ; площадь и высота НТ над уровнем моря; расположение НТ от истока реки-стока; численность населения и биологических активностей НТ; типы и количество зданий и сооружений на НТ (жилые многоэтажные, жилые одно-, двухэтажные, производственные, социального назначения, сооружения инфраструктуры); типы

и объемы материальных и культурных ценностей НТ, подлежащие эвакуации в случае наводнения.

В целях формирования исторических данных, характеризующих наводнения на НТ, должен быть выполнен подготовительный этап работ по созданию специализированной картографической основы (в формате ГИС) в виде регулярной сетки, шаг и размер которой должны соответствовать следующим требованиям: шаг регулярной сетки должен составлять не более 100 м, а ее размер – охватывать административные границы максимальной по размерам НТ.

При формировании матричного отображения исторического наводнения на НТ каждой ячейке матрицы регулярной сетки необходимо задавать следующий набор данных: глубина затопления местности; высота местности над уровнем моря; уровень подъема воды в наблюдаемой реке-стоке; разница высот между уровнем подъема воды в этой реке-стоке и высотой местности над уровнем моря; уклон местности относительно плоскости поверхности наблюдаемой реки-стока; азимут центральной ячейки матрицы регулярной сетки к местности; ориентация местности относительно направления течения реки-стока; ориентация местности относительно направления ветра.

Общими и геофизическими показателями каждого пункта мониторинга гидрологической обстановки на наблюдаемой реке-стоке являются: наименование (идентификационный номер) ПМГО и его тип (мобильный, стационарный); географические координаты ПМГО; его высота над уровнем моря; высота нуля графика ПМГО; уровни воды в границах ПМГО, характеризующие неблагоприятные и опасные явления; среднесезонные и максимальные уровни воды в границах ПМГО для зимнего, весеннего, летнего и осеннего периодов; среднесезонные и максимальные расходы воды в границах ПМГО для каждого периода; максимальное и минимальное значение скорости течения реки в границах ПМГО; максимальное и среднегодовое значение стока воды и ее напора в этих границах, температуры поверхности реки в границах пункта, площади сечения стока реки и приведенной длины стока реки в границах ПМГО, приведенной глубины и длины дна стока реки в границах ПМГО, а также на отметке нуля графика ПМГО.

К историческим данным, характеризующим гидрологическую обстановку на наблюдаемой реке-стоке в границах ПМГО, относятся: уровень подъема воды; длина стока реки; скорость течения; расход воды; состояние поверхности акватории; толщина льда; отношение толщины льда (шуги) к глубине реки у кромки льда; направление течения; температура воды; ее плотность; показатели испарения воды; показатели потерь стока на инфильтрацию.

Общими и геофизическими показателями метеостанций, расположенных вдоль наблюдаемой реки-стока, служат: наименование и тип метеостанции; ее координаты; высота метеостанции над уровнем моря; максимальные и минимальные значения за зимний, весенний, летний и осенний периоды наблюдения: температуры воздуха; количества выпавших осадков; скорости ветра; влажности воздуха; влажности почвы; интенсивности снеготаяния; глубины промерзания почвы к началу периода снеготаяния; высоты снежного (ледяного) покрова к началу снеготаяния; запаса воды в снежном покрове (снегозапаса).

Исторические данные, характеризующие метеорологическую обстановку на наблюдаемой реке-стоке, необходимо фиксировать в стандартный срок наблюдения, за сутки и за месяц.



В стандартный срок наблюдения такими данными служат: дата и время наблюдения; наименование (номер) метеостанции; температура воздуха; атмосферное давление, приведенное к среднему над уровнем моря; барическая тенденция (изменение) атмосферного давления; относительная влажность воздуха над поверхностью; направление и скорость ветра; максимальные значения порывов ветра; общие параметры облачности; горизонтальная дальность видимости; температура росы; тип осадков; их количество, выпавших за предыдущую дневную или ночную половину суток в зависимости от наблюдаемой единицы времени; минимальная температура почвы; влажность почвы (грунта); состояние ее поверхности; высота снежного покрова; категория снеготаяния.

К историческим данным, характеризующим метеорологическую обстановку за сутки, относятся: дата наблюдения; наименование метеостанции; преобладающая температура воздуха ночью и днем; атмосферное давление, приведенное к среднему над уровнем моря; направление и скорость ветра; максимальное значение порывов ветра; общие параметры облачности; относительная влажность воздуха; количество осадков, выпавших за предыдущие дневную и ночную половины суток.

Историческими данными, характеризующими метеорологическую обстановку за месяц, служат: год; месяц; средняя температура ночью и днем; среднее количество выпавших осадков; среднее количество дней с осадками более 0,1 мм; аномалия средней месячной температуры воздуха; месячная сумма осадков (в % от нормы).

К общей характеристике рельефа местности и почв в пределах НТ и участков водосбора наблюдаемой реки-створа относятся тип рельефа местности (равнинный ландшафт, горная местность) и тип преобладающих почвогрунтов местности (глинистые, суглинистые, песчаные, супесчаные, каменистые, пр.).

Среди расчетных гидроморфологических параметров, характеризующих водную систему, важны следующие: средневзвешенный уклон водотока (водосбора); средний уклон водосбора; средний уклон его склонов; средняя высота водосбора; относительная лесистость общей площади водосбора; относительная заболоченность, а также озерность общей его площади; закарстованность общей площади водосбора; густота его речной и русловой сети; средний слой стока; уклон поверхности реки-створа; сборный коэффициент стока для рек-створов; характеристика шероховатости речных русел и пойм водных объектов; морфологическая характеристика русла реки-створа; гидроморфологическая характеристика склонов водосбора; расчетный максимальный расход воды при весеннем половодье и сезонных дождевых паводках; индекс паводковой опасности территорий.

Историческими событийными данными о наводнениях на НТ для модели краткосрочного прогнозирования считаются статусы регистрации: факта превышения подъема уровня воды в наблюдаемой реке-створе отметки «неблагоприятное явление»; факта превышения подъема уровня воды в наблюдаемой реке-створе отметки «опасное явление»; факта образования затора и зажора при наводнении; факта образования волны нагона; факта подъема уровня воды в наблюдаемой реке-створе, характерного для катастрофического затопления местности при паводке; подъема уровня воды в наблюдаемой реке-створе, характерного для катастрофического затопления местности при половодье.

Историческими событийными данными о наводнениях на НТ для моделей среднесрочного и долгосрочного прогнозирования служат:

- статусы: регистрации факта превышения подъема уровня воды в наблюдаемой реке-створе отметки «неблагоприятное явление»; факта превышения подъема уровня воды в наблюдаемой реке-створе отметки «опасное явление»; регистрации подъема уровня воды в наблюдаемой реке-створе, характерного для наводнения; соответствия периода ледохода реки-створа (по датам наблюдаемого события) прогнозируемому природному явлению; соответствия периода половодья и паводка реки-створа (по датам наблюдаемого события) прогнозируемому природному явлению; регистрации факта образования затора и зажора, а также волны нагона при наводнении; регистрации факта подъема уровня воды в наблюдаемой реке-створе, характерного для катастрофического затопления местности при паводке и при половодье; регистрации факта возникновения событий (ЧС, аварий, катастроф), относимых к техногенным угрозам вследствие наводнения; факта возникновения вспышек массовых заболеваний людей (животных) вследствие наводнения; факта превышения среднестатистического количества событий, связанных с противоправными действиями граждан против общественной безопасности и правопорядка в период наводнения; факта введения режима ЧС (локального, муниципального, межмуниципального, регионального, межрегионального или федерального характера) в результате наводнения; регистрации степени опасности наводнения (опасное умеренно, опасное, весьма опасное, чрезвычайно опасное (катастрофическое));

- количество: зарегистрированных событий, относимых к техногенным угрозам вследствие наводнения; зарегистрированных вспышек массовых заболеваний людей (животных) в результате наводнения; зарегистрированных событий, связанных с противоправными действиями граждан против общественной безопасности и правопорядка в период наводнения;

- общая его продолжительность.

## Литература

1. Акимов В.А., Бедило М.В., Суцев С.П. Исследование чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и биолого-социального характера современными научными методами: Монография. М.: ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2021. 180 с.
2. Методика прогнозной и аналитической модели «Лесной пожар». М.: ООО НЦИ, 2022. 107 с.
3. ГОСТ Р 22.1.XX–202X. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. БЕЗОПАСНЫЙ ГОРОД. ПРОГНОЗИРОВАНИЕ ЛЕСНЫХ ПОЖАРОВ. Общие требования.
4. ГОСТ Р 22.1.XX–202X. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. БЕЗОПАСНЫЙ ГОРОД. ТИПОВАЯ ПРОГНОЗНАЯ И АНАЛИТИЧЕСКАЯ МОДЕЛЬ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ МЕТОДА БАЙЕСА. Общие требования.
5. Акимов В.А., Бедило М.В., Суцев С.П. Опасные гидрологические явления и процессы как источники чрезвычайных ситуаций природного характера: вербальная модель // Научно-технический журнал «Технологии гражданской безопасности», № 4 (70), 2021. – С. 4–8.
6. Акимов В.А., Колеганов С. В., Мишурный А.В. Прогнозно-аналитические решения по природным и техногенным угрозам аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» // Журнал «Гражданская защита», № 5 (561), 2022. 36 с.



# МОДЕРНИЗАЦИЯ СИСТЕМЫ ОПОВЕЩЕНИЯ

18 июня 2021 г. в Республике Башкортостан была введена в эксплуатацию обновленная система экстренного оповещения населения, одна из первых в системе РСЧС.

В тот день, год назад, нажав на кнопку «ПУСК» на пульте управления системы, заместитель премьер-министра правительства Республики Башкортостан Ирек Сагитов торжественно запустил Региональную автоматизированную систему централизованного оповещения (РАСЦО). После чего предупредительный сигнал «Внимание всем!» прозвучал на всей территории республики. Были приведены в действие электросирены, громкоговорители в местах массового скопления людей, осуществлен перехват вещания телеканалов и радиостанций.

Весь процесс экстренного оповещения отображался на мониторах в Службе обеспечения мероприятий гражданской защиты. По словам Ирека Сагитова, Башкортостан стал одним из первых регионов, где РАСЦО была модернизирована в полном объеме.

Сейчас на территории республики установлены и приведены в действие 464 электросирены, 147 точек громкоговорящего оповещения, 84 приемника сигналов оповещения, 39 точек перехвата радиовещания и 4 точки перехвата телевизионного вещания. Реконструированы два региональных и 63 муниципальных пункта управления.

А заставили задуматься о реконструкции системы оповещения произошедшие в последние десятилетия крупные техногенные и природные катастрофы. Среди них – одна из крупнейших аварий в российской угледобыче на шахте «Ульяновская» в Кемеровской области в марте 2007 г., авария на Саяно-Шушенской ГЭС в августе 2009 г., утечка токсичных веществ из-за взрыва на венгерском глиноземном комбинате Ajkai Timfoldgyar Zrt компании MAL Zrt в октябре 2010 г. Модернизировать необходимо было как комплексную систему экстренного оповеще-

ния населения (элемент РАСЦО), так и саму региональную систему, которая была установлена еще 40 лет назад.

Указ Президента России от 13 ноября 2012 г. № 1522 «О создании комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций» ускорил модернизацию РАСЦО в Республике Башкортостан. Так что сейчас каждый житель, находящийся в зоне риска, будет своевременно и гарантированно предупрежден о любой возникающей опасности.

Модернизация системы проводилась поэтапно. Первый этап начался еще в 2014 г., когда была осуществлена поставка и установка программно-аппаратного комплекса (оборудования и специализированного программного обеспечения). После этого были выполнены пусконаладочные работы в 18 муниципальных пунктах системы оповещения республики – преимущественно в зонах лесных пожаров, затопления и химического заражения, а также проведено обучение персонала.

На втором этапе были реконструированы еще 45 местных систем оповещения. Затем все их объединили в единую РАСЦО. Был визуализирован интерфейс запуска и сбора информации системы, на цифровую картографическую подложку нанесены все пункты управления, где наглядно отображается рабочее состояние каждого устройства и в целом зоны оповещения.

Новая система централизованного оповещения республики позволяет:

- подавать предупредительный сигнал «Внимание всем» через громкоговорители и электрические сирены нового типа (слышимость – до нескольких километров в зависимости от типа местности);
- осуществлять перехват цифрового эфирного вещания десяти телевизионных каналов федерального уровня, кабельного телевидения и двух круглосуточных ра-

диоканалов региона в цифровом формате (на основании приказа № 786 Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ от 5 марта 2019 г. № 81);

- осуществлять рассылку СМС-сообщений для руководящего состава и органов управления РСЧС с информацией об опасности;
- оповещать население в местах массового пребывания;
- экстренно оповещать население речевыми сообщениями;
- контролировать все установленные громкоговорители и сирены через центральный пункт управления системой в Уфе;
- проводить удаленный мониторинг состояния системы оповещения;
- зашифровывать передаваемые данные для предотвращения несанкционированного доступа.

Кроме того, в системе заложена возможность интегрирования в программный комплекс «Диспетчеризация ЕДДС-112», АПК «Безопасный город», в градостроительную концепцию интеграции информационных и коммуникационных технологий «Умный город», ПО ГИС, а также в комплексную систему обеспечения безопасности жизнедеятельности населения.

В течение года специалисты ежедневно осуществляли дистанционное тестирование системы. При выявлении неисправности они определяли ее характер (сбой канала связи, отсутствие электричества, выход из строя оборудования и пр.) и предпринимали меры по устранению. В случае сбоя основного канала связи система автоматически переходила на резервный.

Дальнейшие работы по технической поддержке и совершенствованию новой системы оповещения населения о ЧС будут продолжены.

Антонина Данилова



# ОБ ЭКСТРЕННОМ ОПОВЕЩЕНИИ НАСЕЛЕНИЯ



Десять лет назад вступил в силу Указ Президента Российской Федерации № 1522 «О создании комплексных систем экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций (КСЭОН)». О том, как сегодня работает КСЭОН и какие новые подходы к ее развитию предлагают ученые чрезвычайного ведомства, рассказывает заместитель начальника ВНИИ ГОЧС МЧС России **Владимир Мошков.**

– Владимир Борисович, сегодня эта тема звучит особенно актуально после недавнего обращения секретаря Совета Безопасности РФ Николая Патрушева к главам регионов Юга России и руководству силового блока с просьбой обеспечить надежное функционирование комплексной системы экстренного оповещения населения при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций...

– Да, это так. ВНИИ ГОЧС, можно сказать, стоял у истоков создания этой системы. Нашими учеными были разработаны методические рекомендации по созданию комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций.

Планировалось, что это будет система, сопряженная с датчиками или системами мониторинга и прогнозирования опасных природных явлений и техногенных процессов, от которых в автоматическом режиме должен осуществляться запуск КСЭОН с уведомлением соответствующего органа управления РСЧС. И изначально предполагалось, что время доведения сигнала оповещения в зонах действия КСЭОН будет сокращено с 5 мин. до 2–10 с. Именно поэтому такой способ оповещения и назвали системой раннего предупреждения или «экстренного оповещения».

– Справляется ли эта система со своими задачами по прошествии 10 лет после создания?

– В целом справляется, но, к сожалению, еще не так, как хотелось бы, – работы по КСЭОН еще далеко не закончены. По данным на начало 2022 г., в стране функционирует 2 151 зона КСЭОН, в которых проживает около 46 млн человек. Это примерно лишь одна треть населения страны. Анализ ситуации показал, что во многих регионах отсутствует сопряжение как с муниципальными (региональными) системами оповещения, так и с датчиками систем мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций.

Кроме того, недостаточно окончательных средств оповещения. Поэтому пока нет возможности добиться 100-процентного охвата населения в зонах КСЭОН. При этом

следует учитывать, что огромное количество россиян проживает в зонах быстро развивающихся аварий и техногенных катастроф, а также подверженных стихийным природным бедствиям, основными из которых являются лесные пожары, наводнения и паводки.

Анализ зон экстренного оповещения населения, где созданы КСЭОН, и статистики природных катаклизмов на территории Российской Федерации последних лет показал, что такие ЧС происходят повсеместно, а не в конкретных зонах экстренного оповещения. Например, так было в Тулуне Иркутской области в 2019 г. Паводок в 2020 г. затронул 39 субъектов Российской Федерации, а летом 2021 г. затопленными оказались более 10 тыс. домов и 250 социально значимых объектов, а также почти 300 мостов и более 700 участков автодорог. Больше других от наводнений пострадали Крым, Забайкальский, Хабаровский, Краснодарский края. Произошли катаклизмы и в Амурской области.

Наводнения в первую очередь угрожают приморским городам и тем, которые расположены в низовьях рек. Сильные осадки повышают уровень воды в реках, что приводит к подтоплению населенных пунктов. Это вызывает необходимость аудита количества и размеров зон КСЭОН.

– В чем причина такой ситуации?

– Прежде всего, высокая стоимость создания и эксплуатации системы, что не вполне соотносится с возможностями местных бюджетов.

– И какой выход? Оповещение ведь все равно должно быть...

– Надо пересматривать подходы к оповещению населения в зонах быстроразвивающихся ЧС и создавать мобильные технические средства оповещения. Их можно будет применять там, где нет стационарных постов мониторинга и пунктов наблюдения, систем связи.

В 2021 г. нашим институтом был проведен опрос территориальных органов МЧС России и органов исполнительной власти о необходимости разработки и применения таких комплексов. Ответ получен

положительный – такая разработка нужна. Но при этом регионы выразили сомнение: будут ли средства на приобретение комплексов.

**– Институт начал работу по созданию такого комплекса?**

– Да, разработкой мобильного комплекса локального мониторинга, оповещения и связи ученые ВНИИ ГОЧС занимаются совместно со специалистами АО «ОмПО «Радиозавод имени А.С. Попова».

Надо понимать, что это будет не просто машина с громкоговорящей связью. Планируется, что комплекс позволит проводить сбор и анализ данных, поступающих от разворачиваемых на его базе мобильных пунктов мониторинга контейнерного типа. Программное обеспечение на основании этих данных позволит дать краткосрочный прогноз чрезвычайных ситуаций. Так что оповещение населения в зоне возможной ЧС будет проводиться путем использования штатной громкоговорящей установ-



Проверка систем оповещения в населенных пунктах

ки комплекса и муниципальной системы оповещения.

Комплекс будет оснащен различными датчиками локального мониторинга как природных чрезвычайных ситуаций, так и техногенных. А если говорить о технических характеристиках этого средства, то одну модификацию комплекса предполагается создать на базе полноприводного специализированного автомобильного шасси, оснащенного специальным кузовом-фургоном. В нем будут размещены

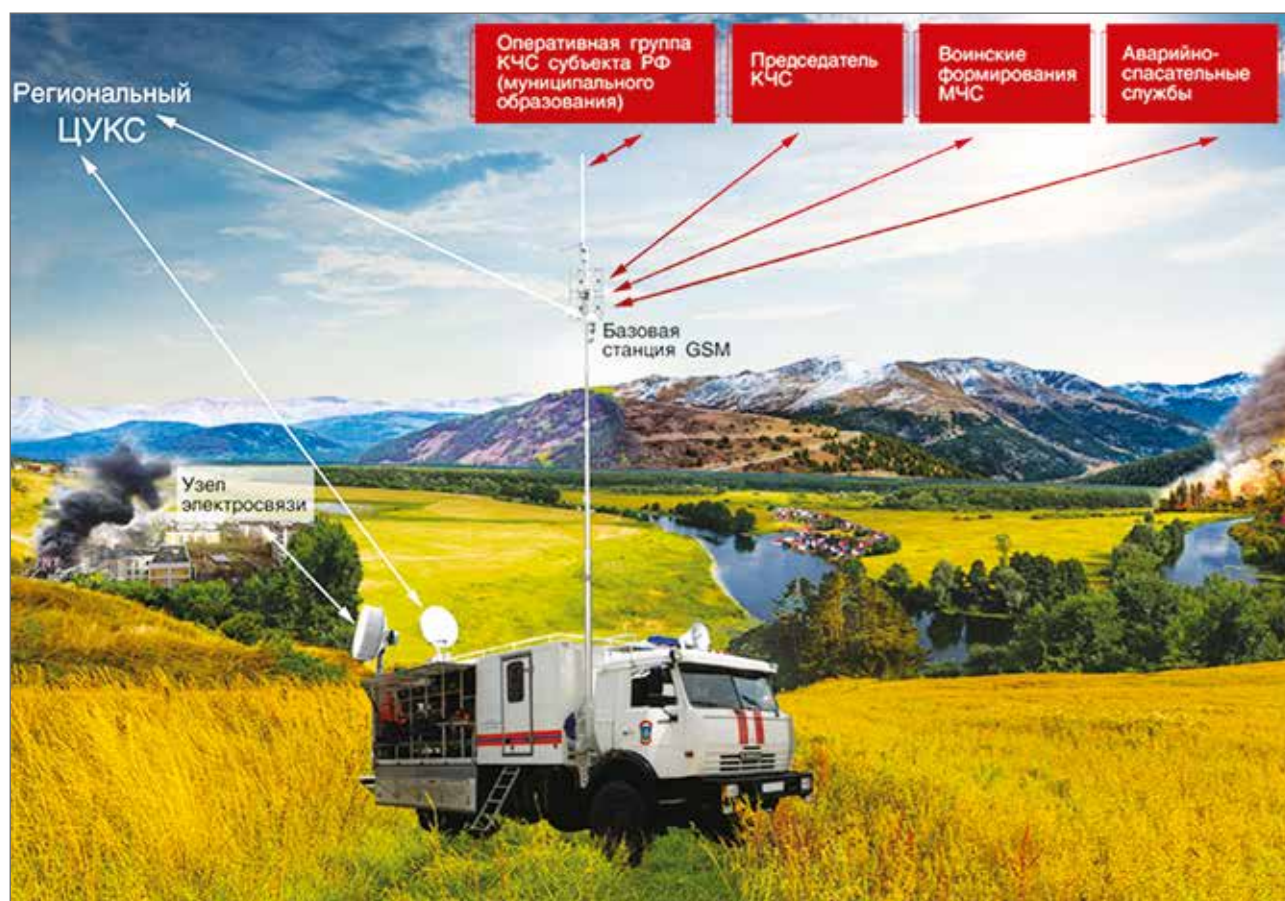
технические средства радиосвязи, автоматизации, управления и оповещения.

В настоящее время параллельно с разработкой технической документации на этот базовый комплекс создается переносной комплекс, который можно будет также монтировать на неспециализированных автомобилях, речных (морских) плавсредствах, вертолетах и легких самолетах. Это позволит, с одной стороны, удешевить изделие, с другой – максимально расширить сферу его применения.

**– Вы думаете, это повысит эффективность оповещения населения в случае чрезвычайной ситуации?**

– Однозначно – да! Но при этом мы реально понимаем, что мобильные комплексы не смогут в ближайшее время полностью заменить стационарные КСЭОН. Вместе с тем они являются относительно дешевым, быстрореализуемым и технически эффективным средством модернизации существующих КСЭОН.

Беседу вела Елена Александрова. Фото ВНИИ ГОЧС





Евгений Лекомцев, слушатель АГЗ МЧС России; Игорь Петешев, доцент кафедры оперативного управления мероприятиями РСЧС и ГО АГЗ МЧС России.

Фото из архива редакции

# ОПРЕДЕЛЕНИЕ ЧИСЛЕННОСТИ ИНСПЕКТОРОВ НАДЗОРНЫХ ОРГАНОВ



Сотрудники госпожнадзора усилили профилактику на стабилизацию обстановки с пожарами

Предложения по различным подходам к определению штатной численности инспекторского состава подразделений надзорной деятельности ГУ МЧС России по Московской области и поиску оптимальных моделей этого на основе анализа статистических данных и нормативно-правовой базы.

**Д**анные научные разработки основываются на удовлетворении перспективной потребности надзорных органов МЧС России в трудовых ресурсах и не рассматривают объективную необходимость устранения проблем в деле определения оптимальной численности сотрудников в этих органах.

Внедрение риск-ориентированного подхода в сфере пожарной безопасности и последующие изменения в законодательстве привели к существенному увеличению объема работы надзорных органов. Так, например, с 2021 г. претерпели изменения правила присвоения категорий пожарного риска, и если раньше все общественные здания – больницы, одноэтажные торговые центры и огромные моллы – считались одинаково опасными, то теперь каждое из них получило индивидуальную категорию со своей периодичностью проверок.

Это, соответственно, привело к тому, что территориальный принцип контроля сменился на объектовый. Конечно, с

сохранением прежнего штата надзорных инспекторов просто невозможно охватить столь существенно выросшее количество объектов. Необходима полная оптимизация работы инспекторского состава. Заложенная в основу системы управления рисками модель означает, что опыт сплошных проверок останется в прошлом. Но при этом контроль становится более конкретным.

Тем временем, исследования позволяют предположить, что качество проводимых проверок, а равно состояние защищенности общества от пожаров и чрезвычайных ситуаций, обеспечивающие стабильное социально-экономическое развитие как отдельных регионов, так и Российской Федерации в целом, находятся в прямой зависимости от численности должностных лиц, осуществляющих надзорные функции. Однако данную зависимость не следует считать прямо пропорциональной: увеличение количества инспекторского состава без его надлежащей профессиональной подготовки, материально-технического обеспечения и т.п. не

позволит достигнуть оптимального баланса между числом сотрудников и качеством их работы.

Для определения фактических трудозатрат на выполнение надзорной деятельности предлагаем применять метод анкетирования путем обезличенного сплошного опроса сотрудников. Это позволит учесть влияние на производительность труда тех или иных материальных, технических и технологических ресурсов и выявить взаимосвязи производительности труда с уровнем образования, возрастом, стажем работы и другими критериями.

Сведения о трудозатратах при исследовании были получены в рабочих днях, а анкета содержала сведения только о наиболее крупных операциях – проведение проверки, организация профилактической операции и т.п.

Факторы не позволяют объективно оценить фактические трудозатраты, а также качественно прогнозировать деятельность в зависимости от личностных характеристик инспекторского состава и технической оснащенности территори-



Плановые проверки госпожнадзора



Проверка малого бизнеса



Проверки детских лагерей и баз отдыха

альных подразделений надзорных органов МЧС.

При формировании перечня вопросов для анкеты был проведен анализ современных нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность инспекторского состава, в ходе которого установлено, что должностные лица указанных подразделений в Московской области уполномочены осуществлять пять видов надзора (контроля):

- 1) федеральный государственный пожарный надзор;
- 2) федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- 3) государственный надзор в области гражданской обороны;
- 4) лицензионный контроль при выполнении работ по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений;
- 5) то же самое – по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры.

Детальное рассмотрение действий инспекторского состава позволило выделить следующие основные процедуры, общие для всех видов надзора:

- ведение учета объектов надзора и отнесение их к категориям риска;
- составление перечня плановых проверок объектов защиты, организаций, органов государственной власти, органов местного самоуправления и граждан;
- проведение плановых проверок, проверок по контролю исполнения предписаний по устранению нарушений и проверок по иным основаниям, предусмотренным действующим законодательством;
- ведение контрольно-наблюдательных дел и информационных баз данных (автоматизированная информационная система сбора информации о противопожарном состоянии объектов надзора и исполнения административных процедур по осуществлению госпожнадзора);

- производство по делам об административных правонарушениях;
- участие в качестве специалиста в проверке, проводимой в рамках прокурорского надзора;
- деятельность по профилактике административных правонарушений;
- информирование органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и граждан;
- участие в работе различных комиссий (антитеррористической, по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности);
- рассмотрение обращений граждан и организаций, а также их консультирование;
- подготовка статистической отчетности и делопроизводство, в том числе с использованием специального программного обеспечения (АС «Делопроизводство», система электронного документооборота).

Проведено и исследование положений законодательных актов, которое показывает, что деятельность инспекторского состава МЧС России является максимально унифицированной, системной и формализованной. Перечень документов, возникающих в процессе этой деятельности, и документов, подлежащих истребованию при осуществлении государственных функций и оказании государственных услуг, четко регламентирован.

Обозначенные факторы позволяют учесть все направления работы инспекторов и определить последовательность их действий. Анализ положений нормативно-правовых актов, регламентирующих надзорную деятельность МЧС России, производство по делам об административных правонарушениях, рассмотрение сообщений о преступлениях позволили сформировать исчерпывающий перечень действий, выполняемых государственным инспектором.

Кроме того, при подготовке анкеты учитывалась профилактическая, специально-консультативная, информационно-аналитическая деятельность надзор-

ных органов, а также делопроизводство и обращения в них граждан. Всего перед экспертами было поставлено более 650 вопросов, охватывающих все сферы их труда и его этапы.

Для повышения достоверности статистических показателей и точности последующего прогнозирования управленческой деятельности сведения о трудозатратах получены в минутах на операцию с дальнейшим переводом в рабочие часы.

Анкета была разделена на три основные составляющие:

- данные о личностных характеристиках сотрудника (пол, возраст, образование, стаж службы и т.п.);
- техническая оснащенность рабочего места (обеспеченность персональными компьютерами, офисной техникой, служебным транспортом, доступ в Интернет и т.п.);
- самый объемный раздел – сведения о трудозатратах на выполнение различных стандартизированных и формализованных задач.

Вопросы, относящиеся к лицензионному контролю, не вошли в анкету по причине критически малой выборки.

Результаты исследований универсальны и могут применяться во всех регионах, а также в иных федеральных органах исполнительной власти, наделенных полномочиями по осуществлению федерального государственного пожарного надзора. С целью повышения объективности результатов рекомендуется проводить повторное анкетирование с периодичностью не реже одного раза в три года.

Полученные в результате опроса данные и упрощенную математическую модель определения численности сотрудников подразделений планируется применять для разработки программного обеспечения, предназначенного для эффективной организации надзорной деятельности путем выявления дефицита трудовых ресурсов и перераспределения людей между подразделениями.



Таалайбек Темиралиев, председатель Кыргызского отделения Всемирной академии наук комплексной безопасности;

Сергей Качанов, докт. техн. наук, профессор, зам. директора РСГЦ; Юрий Капальный, науч. сотр. ВНИИ ГОЧС. Фото из открытых источников

# В ЗАБОТАХ О БЕЗОПАСНОСТИ

В прошлом году МЧС Кыргызской Республики отметило 30-летие со дня своего основания. За это время здесь удалось создать высокотехнологичную комплексную систему обеспечения безопасности жизнедеятельности населения, представляющую собой единое информационное пространство во всех сферах общественной среды обитания. В основе успешной работы – опыт взаимодействия с коллегами из МЧС России.

**Н**а современном этапе развития человечества, в условиях роста количества катастроф и стихийных бедствий и масштабов их проявления, наносящих огромный урон экономикам государств, приоритетной задачей является повышение готовности органов управления, сил и средств к проведению предупредительно-защитных мероприятий и экстренному реагированию в случаях кризисных и чрезвычайных ситуаций.

## СИСТЕМНОЕ РАЗВИТИЕ

Одним из основных направлений повышения готовности Государственной системы Гражданской защиты (ГСГЗ) Кыргызской Республики (КР) является применение информационных технологий. С этой целью постановлением Правительства КР было утверждено Положение о Единой информационно-управляющей системе в чрезвычайных и кризисных ситуациях в Кыргызской Республике (ЕИУС), а с 2012 г. начались работы по созданию этой системы, в которых самое активное участие принимали и специалисты МЧС России.

ЕИУС представляет собой организационно-техническое объединение сил и средств автоматизации и связи, оповещения, сетей вещания, каналов сети связи общего пользования и ведомственных сетей, обеспечивающих выполнение основных задач системы.

Главная задача ЕИУС – обеспечение тесного взаимодействия республиканских органов исполнительной власти, местных государственных администраций, органов местного самоуправления и организаций в осуществлении деятельности в чрезвычайных и кризисных ситуациях.

В соответствии с утвержденным Положением о ЕИУС координация ее повседневной деятельности и при ЧС республиканского масштаба осуществляется президентом – главнокомандующим Вооруженными силами Кыргызской Респуб-



В Бишкеке состоялась церемония вручения спецтехники МЧС, 2022 г.

лики с привлечением республиканских органов исполнительной власти, местных государственных администраций, органов местного самоуправления и организаций.

Общее руководство этой системой – за премьер-министром – начальником Граж-

данской защиты КР. А повседневное возлагается на министра чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики – заместителя председателя Межведомственной комиссии по Гражданской защите КР.

Руководство единой информационно-управляющей системой в органах исполнительной власти, организациях и службах осуществляют их руководители, являющиеся по должности начальниками гражданской защиты этих органов и организаций. А на территориях областей, районов, городов и аильных округов оно осуществляется главами местных государственных администраций, руководителями органов местного самоуправления – начальниками гражданской защиты территорий.

В соответствии с Положением о ЕИУС были созданы интегрированные между собой следующие программно-технические комплексы:

- система центров управления в кризисных ситуациях МЧС КР;
- система-112;
- Общегосударственная комплексная система информирования и оповещения населения;
- Единая комплексная система мониторинга и прогнозирования стихийных бедствий.

## НАША СПРАВКА

**ЕИУС предназначена для:**

- автоматизации деятельности органов управления ГСГЗ;
- повышения оперативности, надежности, обоснованности и качества принятия управленческих решений;
- широкой и всесторонней автоматизации процессов управления силами и средствами ГСГЗ;
- доведения управленческих решений и сигналов раннего оповещения о ЧС и кризисных ситуациях до органов управления и населения.



Названные компоненты были созданы в рамках выделенных финансовых средств и успешно функционируют, обеспечивая надежную защищенность населения республики от стихийных бедствий и катастроф.

## ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ

Проведенный анализ показал, что на территории Кыргызской Республики все еще используется множество слабоинтегрированных информационных систем в сферах обеспечения защиты от ЧС: общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания. Типичные проблемы систем такого класса – необходимость работы пользователя в нескольких приложениях одновременно и ручного переноса данных из одной системы в другую, их разрозненность и задержка в актуализации информации. При этом используемые приложения физически распределены по разным серверам, нагрузка которых зачастую очень незначительна, и они обмениваются сообщениями по принципу «каждый с каждым». Разнообразие используемых программно-технических средств и наличие большого числа подрядчиков, осуществляющих их поддержку в отсутствие единых технологических стандартов и регламентов, приводит к тому, что любая доработка связана с продолжительными сроками и высокими затратами на нее.

Разнородность и независимость этих систем затрудняют их взаимодействие друг с другом, увеличивают общие финансовые затраты на информационно-техническое сопряжение и эксплуатацию. Снижаются оперативность согласованного использования таких автоматизированных систем в процессах антикризисного управления и возможности их дальнейшего развития.

В конечном счете такая «лоскутная» информатизация антикризисного управления обходится государству очень дорого и не обеспечивает дальнейшего снижения уровня возможных негативных социально-экономических и политических последствий ЧС.

С учетом вышесказанного был принят ряд основополагающих нормативных документов в этой области, среди которых выделим следующие:



Центр кризисного управления МЧС, Бишкек, 2018 г.

- Концепция комплексной защиты населения и территории Кыргызской Республики от чрезвычайных ситуаций на 2018–2030 гг.;
- Концепция комплексной безопасности населения и территорий КР в чрезвычайных и кризисных ситуациях до 2020 г.;
- Стратегия комплексной безопасности населения и территорий КР в чрезвычайных и кризисных ситуациях до 2020 г.;
- Национальная стратегия создания и внедрения системы комплексного управления государственной границей КР на период до 2022 г.;
- Концепция национальной безопасности Кыргызской Республики.

## СОЗДАНИЕ КСОБЖН

Так же, как и в Российской Федерации, во исполнение Указа Президента КР ключевым направлением дальнейшего повышения качества и эффективности управленческой деятельности по предупреждению и ликвидации негативных последствий кризисных и чрезвычайных ситуаций определена цифровая трансформация государственного антикризисного управления, главным инструментом реализации которой станет комплексная система обеспечения безопасности жизнедеятельности населения (КСОБЖН).

Основными функциональными составляющими этой системы будут:

- сегмент защиты от ЧС природного и техногенного характера;

- правоохранительный сегмент;
- сегмент безопасности среды обитания.


Базовыми принципами создания КСОБЖН являются: учет полного спектра возможных угроз в сферах обеспечения общественной безопасности и безопасности среды обитания; максимальное использование существующей информационно-коммуникационной инфраструктуры; обеспечение межведомственного и межуровневого взаимодействия и интеграции соответствующих систем в едином информационном пространстве.

Учитывая, что в ГСГЗ входит абсолютное большинство органов государственной власти и местного самоуправления и что для ГСГЗ уже сформирована достаточно развитая нормативная правовая база в целях обеспечения межведомственного, межуровневого и межсистемного информационного взаимодействия, она выступает в качестве организационно управленческой основы для формирования КСОБЖН. При этом ЕИУС КР рассматривается как программно-техническое ядро последней.

Здесь также необходимо отметить, что использование программно-технических возможностей ЕИУС позволит снизить расходы консолидированного бюджета Кыргызской Республики на развитие в рамках КСОБЖН сегмента защиты от ЧС и на формирование других ее сегментов.

Принципы создания единого информационного пространства могут быть различными. Каждый из них имеет свои минусы и плюсы. Укрупнение систем, увеличение количества и типов источников информации, вовлечение все большего числа потребителей привели к эволюции способов организации взаимодействия: от создания шлюзов по типу «каждый с каждым» через корпоративную шину данных по типу «каж-

ЦИФРА



БОЛЕЕ 90% СОСТАВЛЯЕТ ДОЛЯ  
ИСПОЛЬЗУЕМОГО В КЫРГЫЗСКОЙ  
РЕСПУБЛИКЕ ЗАРУБЕЖНОГО  
ПРОГРАММНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ  
И АППАРАТНОЙ ЧАСТИ





Всемирный день оказания первой помощи — показательные соревнования, Кыргызстан, 2019 г.

дый с одним» к стандартам взаимодействия на основе открытых протоколов по технологиям веб-сервисов.

Словом, нужно стандартизировать межуровневое и межведомственное взаимодействие и обеспечить контроль над соблюдением производителями этих стандартов.

### ЕДИНАЯ ЭКОСИСТЕМА

Известно, что наиболее эффективным способом интеграции источников информации с ее потребителями, которые, в свою очередь, могут также являться источниками информации для других потребителей, является цифровая платформа. Именно она сегодня самый современный инструмент формирования единой цифровой экосистемы и общего информационного пространства.

КСОБЖН как раз должна представлять собой единую цифровую экосистему Кыргызской Республики. Она должна включать в себя совокупность взаимодействующих автоматизированных систем федеральных и региональных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и организаций, которые решают на территории КР задачи мониторинга, прогнозирования и поддержки принятия решений по обеспечению защиты от ЧС природного, техногенного и биосоциального характера, общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания,

а также соответствующую информационно-коммуникационную инфраструктуру, объединяющую эти системы.

Необходимость создания такой специализированной цифровой экосистемы обусловлена более жесткими требованиями, предъявляемыми к оперативности, устойчивости и информационной безопасности систем антикризисного управления в сравнении с аналогичными требованиями к информационным системам в других областях государственного и муниципального управления.

Единая цифровая экосистема должна обеспечить комплексную сквозную и «бесшовную» цифровизацию процессов антикризисного управления и предусматривать:

- разработку и внедрение вертикально интегрированных цифровых платформ антикризисного управления для межведомственного и межуровневого сопряжения взаимодействующих автоматизированных систем, консолидации их информационных ресурсов, формирования и предоставления комплексных информационно-коммуникационных услуг с использованием сервисной модели по принципу «одного окна»;

- создание и развитие специализированной информационно-коммуникационной инфраструктуры в целях обеспечения функционирования цифровых платформ антикризисного управления;

– постепенное уменьшение общего количества взаимодействующих информационных систем антикризисного управления на основе реализации их функций в единой цифровой экосистеме.

### ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ КСОБЖН

С целью снижения сроков ее создания и финансовых затрат на разработку комплексной системы целесообразно найти унифицированное типовое программно-техническое решение для цифровой платформы антикризисного управления с использованием собственного программного обеспечения на открытых кодах и протоколах. Это позволит разработать унифицированный пользовательский интерфейс, который сможет настраиваться под требования конкретного пользователя и даст ему возможность одновременно работать со всей нужной ему информацией, поступающей от взаимодействующих автоматизированных систем.

На наш взгляд, при разработке соглашений в области информационного взаимодействия в рамках КСОБЖН необходимо использовать соответствующие регламенты ведомственных информационных систем с учетом существующих регламентов межведомственного взаимодействия ЕИУС Кыргызской Республики.

При создании КСОБЖН целесообразно также предусмотреть возможность полу-

#### Июнь 2003 г.

Транспортный самолет Ил-76 МЧС России доставил груз гуманитарной помощи объемом 30 т для населения юга Кыргызстана, пострадавшего в результате селевых потоков и оползневых процессов. В ходе акции были переданы пострадавшим медикаменты, палатки, одеяла и др. на общую сумму 11,2 млн руб.

#### Апрель 2005 г.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации специалисты МЧС России доставили гуманитарную помощь в город Бишкек. По запросу правительства Кыргызской Республики двумя самолетами Ил-76 МЧС России туда были переброшены 270 каркасных палаток и шесть передвижных электростанций.

#### Март 2007 г.

Оказание гуманитарной помощи населению Кыргызской Республики, пострадавшему в 2006 г. от землетрясения. Транспортный самолет МЧС России Ил-76ТД доставил в аэропорт Бишкека 64 многоместные палатки, 2 тыс. одеял и 64 отопительные печи. Общий вес груза – 25,5 т.

чения органами повседневного управления ГСГЗ оперативной и достоверной информации об угрозе или факте возникновения ЧС за счет использования ресурса добровольцев и автоматизированного выявления сведений об этом из социальных сетей. С этой целью следует разработать:

- технологию выявления угроз на основе коллективного анализа пространственных данных;

- совокупность моделей и алгоритмов, обеспечивающих сбор текстовой информации в социальных медиа, анализ ее содержания, удаление дублей, аннотирование, тематическую классификацию и ранжирование информации с учетом характеристик признаков угроз возникновения ЧС;

- технологию обнаружения и оценки достоверности значимых событий в социальных сетях, связанных с угрозами ЧС или происшествиями, которые находятся на ранней стадии своего развития и уже активно обсуждаются в социальных сетях;

- совокупность моделей и алгоритмов, позволяющих оценить достоверность данных и выявить ложные информационные события.

Оператором (собственником) КСОБЖН должен выступить соответствующий уполномоченный орган исполнительной власти КР.

### ЗА «ОБЛАЧНЫЕ» ПЕРСПЕКТИВЫ

Как показывает мировой опыт развития информационных систем, основными точками роста сегмента разработки программного обеспечения на ближайшие годы станут «облачные» технологии, приложения для мобильных устройств и технологии обработки больших массивов данных, в том числе неструктурированных. На наш взгляд, именно эти технологии и должны стать основой для создания и развития КСОБЖН КР.

Таким образом, предпочтительной является сервисная (облачная) архитектура КСОБЖН. При этом степень централизации предоставления услуг обеспечения ком-

плексной безопасности в каждом субъекте республики будет определяться его особенностями (площадь территории, плотностью населения, уровнем развития телекоммуникационных сетей и т.п.).

Важнейшими компонентами, обеспечивающими межведомственное и межуровневое информационное сопряжение взаимодействующих автоматизированных систем, являются используемые классификаторы и словари информации, цифровые карты и планы.



Для информационно-лингвистического обеспечения КСОБЖН должна быть создана Единая система классификации и кодирования информации. Она представляет собой совокупность необходимых общегосударственных, ведомственных, региональных, муниципальных и объектовых классификаторов и словарей, а также правил приведения их к взаимному соответствию. На наш взгляд, КСОБЖН должна создаваться на основе развития Единой системы классификации и кодирования информации ЕИУС Кыргызской Республики как наиболее полно удовлетворяющей потребностям образуемой комплексной системы.

Другим важнейшим компонентом организации взаимодействия автоматизиро-

ванных систем являются цифровые карты и планы, которые обеспечивают единство представления и визуализации пространственных данных (о пространственных объектах, включающих сведения об их местоположении, форме и свойствах).

Следует отметить, что в предметной области антикризисного управления объем пространственных данных составляет до 80% от объема всех используемых информационных ресурсов.

Важным элементом инфраструктуры пространственных данных в КСОБЖН должна стать открытая цифровая картографическая основа. Использование такой основы и исходных для нее базовых пространственных данных при создании различных специальных (отраслевых) карт и планов обеспечит совместимость данных и информации в различных государственных и муниципальных информационных ресурсах, а также возможность межведомственного информационного взаимодействия при решении государственных и муниципальных задач.

При создании КСОБЖН необходимо предусматривать работу по обеспечению информационной безопасности, требования к которой определены целым рядом нормативных документов Кыргызской Республики. Кроме того, одним из основных направлений технологического перевооружения ее информационных систем является импортозамещение.

\*\*\*

Изложенные выше положения были рассмотрены и одобрены 2 июля 2021 г. на заседании круглого стола на тему «Комплексная система обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Кыргызской Республики». Мероприятие проходило в рамках Международной научно-практической конференции «Национальные инициативы в сфере снижения рисков бедствий и адаптация в условиях изменения климата» в честь 30-летия образования Министерства по чрезвычайным ситуациям КР.

#### Весна – осень 2010 г.

Объем гуманитарной помощи Кыргызстану по линии МЧС России, оказанной после апрельских событий в республике, составил более 25 млн долларов. Самолеты МЧС совершили 12 рейсов. Всего было доставлено около 950 т продовольствия и медикаментов, а также шесть автомобилей медицинского назначения.

#### Декабрь 2015 г.

В областной центр Ош самолетом МЧС России была доставлена гуманитарная помощь для жителей, пострадавших от землетрясения: печи, передвижные электростанции, палатки, консервы, а также одеяла и постельное белье. Общий вес помощи составил около 40 т.

#### Ноябрь 2021 г.

Оказана помощь дружественной стране для борьбы с пандемией и принятия мер по минимизации распространения коронавирусной инфекции. Авиационным бортом Ил-76 МЧС России в столицу Кыргызстана доставлено 200 тыс. доз лекарственного препарата «Спутник Лайт». Всего в Бишкек прибыло 56 термokonтейнеров общим весом около 12 т.



# МЕССИНСКАЯ ТРАГЕДИЯ

Десять лет назад, 9 июня 2012 г., в Мессине был установлен бронзовый памятник, увековечивший подвиг русских моряков, которые участвовали в спасении итальянцев, пострадавших от разрушительного землетрясения в декабре 1908 г.

Э то землетрясение считается сильнейшим в истории Европы. В результате той трагедии в Мессинском заливе погибли около 44 % жителей населенных пунктов, принявших на себя самые сильные удары стихии. Всего это мощнейшее бедствие унесло, по разным данным, от 100 тыс. до 160 тыс. жизней.

Об этой трагедии написал тогда Максим Горький, находившийся в то время в Италии. Он прибыл в Мессину вскоре после катастрофы и принял там участие в спасательных работах. Этому посвящал свою статью «Горький о Мессине» Александр Блок, который затем выступил в Религиозно-философском обществе с докладом «Стихия и культура», навеянным тем землетрясением. Сохранились воспоминания и пострадавшего там со своей семьей русского ученого Сергея Чахотина. Его книга-дневник красноречиво называется «Рассказ заживо погребенного».

Первый подземный толчок мощностью 10 баллов по международной шкале произошел на рассвете 28 декабря 1908 г. Последующие толчки вызвали смещение участков морского дна, после чего на Мессину с интервалами в 15–20 мин. обрушились три волны цунами высотой до 3 м. Сам город в течение одной минуты испытал три сильных удара, и начались обрушения зданий. Всего от землетрясения пострадали более двадцати населенных пунктов в прибрежной полосе на Сицилии и в Калабрии. Повторные толчки продолжались еще и в январе 1909 г.

Но в новейшей истории та трагедия запомнилась не своим масштабом, а прежде всего беспрецедентной международной спасательной операцией. На помощь жителям Сицилии пришли команды кораблей британского, французского, германского военно-морских флотов.

Однако первыми на месте трагедии оказались русские моряки. В 7 часов утра того страшного дня на рейде Мессины их взорам открылась ужасная картина: прак-



Землетрясение в Мессине, 1908 г.

тически весь город был разрушен. Рухнул собор XIII в., во многих местах полыхали пожары, на берегу лежали выброшенные волной суда, набережная и порт были в руинах. Из-под завалов доносились крики раненых. Оставшиеся в живых жители,

*Благодарные мессинцы до сих пор называют русских моряков «голубыми ангелами», потому что они появились неожиданно со стороны моря и форма их была голубого цвета*

обезумевшие от горя, боли и потери близких, просили о помощи.

Больше всего пришлось потрудиться экипажам кораблей Гардемаринского отряда Балтийского флота – броненосцев «Цесаревич», «Слава», броненосного крейсера «Адмирал Макаров» и чуть позже – бронепалубного крейсера «Богатырь». Российские корабли совершали плавание по Средиземному морю и в момент землетрясения находились в порту Аугуста на Сицилии.

Кроме того, в город прибыли канонерские лодки «Гиляк» и «Кореец», экипажи которых также включились в спасательную операцию. Из числа офицеров и матросов кораблей, а также гардемари-

нов учебного отряда были сформированы спасательные партии, немедленно убывшие в город. Всего ими были извлечены из-под завалов около тысячи уцелевших жителей города. На кораблях были развернуты импровизированные госпитали, а на берегу организован перевязочный пункт.

Моряки также участвовали в разборе завалов, открыли походную кухню; на российских кораблях доставляли раненых, больных, детей и стариков в ближайшие города Италии, которые не пострадали от стихии. Возвращаясь в Мессину, суда привозили туда провизию, перевязочные материалы, средства для дезинфекции.

Документы того времени сохранили, в частности, записи о том, что за шесть дней нашими моряками было «...открыто и перевязано около 1 800 раненых и около 1 800 было перевезено всеми судами в Неаполь, Сиракузы и Таранто...». Участники той экспедиции писали домой: «...Все ухаживали за больными: офицеры, матросы и гардемарины; одни подавали воду, другие поправляли матрацы»; «... Мы перевязывали раненых, мыли их, поили и

кормили»; «...Из землекопов наши моряки превратились в сестер милосердия».

Работа осложнялась еще тем, что подземные толчки продолжались, и обрушения в завалах угрожали жизни моряков, разбирающих остатки зданий. Но группы спасения работали круглосуточно.

Всего в той спасательной операции приняли участие более 6 тыс. военных и 300 врачей. Только 3 января местные власти, поблагодарив российских военных, уведомили их, что дальше они в состоянии справиться собственными силами.

Итальянское правительство наградило орденами врачей и командование кораблей. В память о содружестве все моряки получили серебряные медали. Впоследствии итальянские медики написали российскому морскому министру благодарственное письмо, в котором отметили самоотверженный труд моряков и братскую заботу о пострадавших Мессины, заверив, что Италия вечно будет помнить помощь русских моряков.

Сама Мессина тоже не забыла своих спасителей. Через два года на собранные местными жителями деньги была отлита золотая мемориальная медаль, на аверсе которой красовалась надпись: «Мессина – мужественным русским морякам Балтийской эскадры», которой решено было наградить Российский флот. Ее вручили командиру нашего легендарного крейсера «Аврора», прибывшему в мессинскую гавань спустя почти два года после землетрясения.

А накануне этого события в газетах Мессины было опубликовано обращение мэрии города: «Граждане! Завтра к нам прибывает русский крейсер "Аврора" для принятия благодарственной медали от жителей Мессины... Да будет вечна наша благодарность и признательность тем, кто показал великолепные образцы человеческой солидарности и братства, первыми придя к нам на помощь!»

Крейсер пришвартовался у заново отстроенного причала порта. «Мессина в этот день не работала, – информировал своих читателей корреспондент журнала "Нива", прибывший на борту "Авроры". – Она только праздновала. В городе и на всех судах в гавани были подняты русские национальные флаги. Празднично одетые, оживленные, с детьми на руках, с бутылками пахучего кьянти, мессинцы еще с утра заполнили обширные набережные...»

А еще от мэрии Мессины экипажу крейсера был вручен шелковый стяг города с вышитым на нем золотом восторженным посвящением: «Вам, великодушным



Линейный корабль «Слава»



Памятник русским морякам в Мессине

сынам благородной земли, героизм которых войдет в историю...»

Благодарные мессинцы до сих пор называют русских моряков «голубыми ангелами», потому что они появились неожиданно со стороны моря и форма их была голубого цвета. И это очень трогательно. Жители города и по сей день хранят память о подвиге русских моряков. Ряд улиц Мессины названы в честь российских спасителей Балтийской эскадры. На памятной доске, укрепленной на здании муниципалитета в 1978 г., написано, например, что она установлена в память щедрой помощи экипажей российских кораблей во время декабрьского землетрясения 1908 г.

Через сто лет, когда мессинцы отмечали юбилей этой трагической даты, потомки жителей установили в городах Мессина и Реджио Калабрия соответственно памятник и памятную доску русским военным морякам, которые первыми оказали своевременную и действенную помощь

в спасении тысяч жителей после землетрясения. Перевозку памятника русским морякам и памятную доску на Сицилию осуществили специальные борты МЧС России. На церемонии их открытия были приглашены и присутствовали представители МЧС России. Возглавляли делегацию заместитель министра Павел Попов и руководитель Российского национального корпуса чрезвычайного гуманитарного реагирования Юрий Бражников.

Спустя десятилетие с этого события хотелось бы вновь привлечь внимание мировой общественности к гуманитарной составляющей деятельности чрезвычайного ведомства РФ. Сегодня о тех акциях знают скорее лишь историки русского флота, и они не в достаточной степени популяризируются. А между тем этот совершенно ясный в своей значимости проект русского участия в судьбах народов европейского мира имеет еще по крайней мере два важных значения.

Возведенный мемориал в средиземноморском портовом городе Мессине, лежащем на пересечении важнейших морских маршрутов (торговых, туристических, военных), навсегда стал бы достойнейшим «местом привязки» для проведения разного рода мероприятий с целью развития дружеских связей россиян с другими европейскими народами. Кроме того, совершенно очевидно, что любой случай увековечивания памяти о деятельности русских в Италии крайне важен для укрепления позиций общин наших соотечественников в итальянском обществе, что соответствует одной из важнейших линий международной политики нашего государства.

Подготовил **Андрей Сохоев**.

Фото из открытых источников



Артем Багдасарян, докт. истор. наук; Ирина Лаврова, канд. истор. наук, доцент, Академия гражданской защиты МЧС России. Фото из открытых источников

# РАЗВИТИЕ МПВО СССР В ПОСЛЕВОЕННОЕ ВРЕМЯ

Появившееся в конце Второй мировой войны атомное оружие кардинально изменило представление о будущих способах ведения боевых действий и формах вооруженного противостояния. Эти обстоятельства потребовали не только пересмотреть имеющиеся военные доктрины государств, но и организацию защиты населения и народного хозяйства от новых военных угроз.

**В** истории Местной противовоздушной обороны Советского Союза этот этап характеризуется коренной перестройкой отечественной системы защиты населения и территорий в условиях появления оружия массового поражения. Вместе с этим на совершенствование МПВО оказывали влияние также международные и внутриполитические процессы. Поэтому послевоенный этап истории местной противовоздушной обороны можно разделить на три периода.

## І ПЕРИОД (1945–1949 ГГ.)

На завершающем этапе Великой Отечественной войны и после окончания Второй мировой войны перед страной встала задача по восстановлению разрушенного народного хозяйства. В связи с этим основными задачами подразделений МПВО стали разбор завалов, восстановление работы объектов жилищно-коммунального хозяйства, ремонт дорог, строительство предприятий, жилых домов и общественных зданий, разминирование и уничтожение неразорвавшихся бомб и снарядов.

Однако большое влияние на состояние и развитие МПВО оказывали проводимые в стране мероприятия по переводу всей системы государственного управления и экономики на работу в условиях мирного времени. Это подразумевало под собой ликвидацию и сокращение соответствующих чрезвычайных органов управления, в том числе военных, различных воинских подразделений, а также местной ПВО.

Уже на завершающем этапе войны стали проводиться мероприятия по сокращению сил МПВО. Так, во исполнение постановления Государственного Комитета Обороны от 18 августа 1945 г. № 9866 «О демобилизации личного состава городских частей МПВО» была значительно сокращена численность городских батальонов,



Разбор завалов

а в ряде областных центров они расформированы. В сентябре того же года в соответствии с постановлением Совета Народных Комиссаров СССР № 2687/793 началась массовая демобилизация личного состава городских частей МПВО.

С 24 октября 1945 г. в связи с принятыми решениями Совета Народных Комиссаров численность личного состава МПВО была уменьшена почти на 60 тыс. человек, на 2/3 были сокращены штабы и курсы местной ПВО. В 1945–1947 гг. количество городов – пунктов ПВО было сокращено со 170 до 150.

Несмотря на значительное сокращение группировки и органов управления местной ПВО, ее подразделения привлекались к обеспечению мероприятий по нормализации политической и экономической жизни страны. В феврале 1946 г. были проведены выборы в Верховный Совет СССР, в марте осуществлена реорганизация центральных органов исполнительной власти, а в 1947 г. проведена денежная реформа, которая устранила отрицательные последствия войны в области денежного обращения и укрепила экономику страны.

Для обеспечения безопасности при проведении выборов в Верховный Совет СССР подразделения войск МПВО НКВД СССР были задействованы в операциях по борьбе с националистическими формированиями в Прибалтике и Западной Украине. Для этого в декабре 1945 г. на базе инженерно-противохимических полков войск МПВО были созданы батальоны специального назначения.

Реформа государственного управления повлияла и на структуру МПВО страны. После преобразования Совета Народных Комиссаров в Совет министров СССР вместо Народного комиссариата внутренних дел было создано министерство – МВД СССР, соответственно, и орган управления МПВО стал называться Главное управление МПВО МВД СССР.

Помимо решения военных задач, именно уже в этот период впервые стала проявляться необходимость привлечения подразделений МПВО к решению задач по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций мирного времени.

Например, в июне и июле 1948 г. в результате продолжительных ливневых до-



Восстановление жилых домов



Личный состав дегазационной роты МПВО

ждей сильно пострадала столица Молдавской ССР город Кишинев. В борьбу со стихией немедленно вступили подразделения МПВО, которые работали на самых трудных участках. За самоотверженные действия по спасению людей и государственного имущества, участие в аварийно-восстановительных работах группа военнослужащих МПВО была награждена государственными наградами и Почетной грамотой Президиума Верховного Совета республики.

В октябре 1948 г. системе МПВО пришлось использовать свой боевой опыт при ликвидации последствий разрушительного землетрясения в Ашхабаде. Оно показало, что стихийные бедствия по своим масштабам и разрушениям могут причинить ущерб, сопоставимый с последствиями ведения боевых действий, а для их ликвидации потребуется использовать ресурсы всей страны.

В дальнейшем силы и средства МПВО стали широко привлекаться к ликвидации природных и техногенных чрезвычайных ситуаций, и это было учтено при уточнении задач местной противовоздушной обороны.

Вместе с тем наступившая мирная обстановка все же снижала внимание к проблемам МПВО со стороны должностных лиц различного уровня. Однако появление ядерного оружия и ухудшение международной обстановки потребовали пересмотра организации системы Местной ПВО. Действовавшее положение, регламентирувшее деятельность МПВО, уже не отвечало реалиям и требовало актуализации.

Дело в том, что после окончания Второй мировой войны американское военное руководство стало разрабатывать планы нанесения ядерных ударов по городам Советского Союза. 4 апреля 1949 г. была основана Организация Североатлантического договора (НАТО), деятельность которой носила явный антисоветский характер. 19 декабря 1949 г. в США был утвержден план «Дропшот»,

предусматривавший развязывание ядерной войны против СССР. Стали проводиться провокационные акции и интенсивные разведывательные полеты американских самолетов над территорией СССР.

## II ПЕРИОД (1949–1955 гг.)

Этот период как раз характеризуется поиском оптимальных вариантов организации системы МПВО в условиях преобладания концепций ядерной войны.

31 октября 1949 г. постановлением Совета Министров СССР было утверждено новое «Положение о Местной противовоздушной обороне СССР». В нем было определено, что МПВО организуется для заблаговременной подготовки тыла страны в целях предупреждения и уменьшения возможных последствий нападения с воздуха, защиты населения, материальных ценностей и выполнения первоочередных работ по ликвидации очагов поражения.

Были уточнены основные мероприятия системы, к которым относились:

- подготовка населения по МПВО, организация и проведение его оповещения об опасности воздушного нападения, обеспечение населения защитными сооружениями, противохимическая защита и осуществление необходимых медико-санитарных мер;
- выполнение инженерно-технических мероприятий МПВО при восстановлении, реконструкции и новом строительстве городов, населенных пунктов, предприятий и объектов транспорта;
- охрана порядка, государственного и личного имущества во время воздушного нападения, ликвидация его последствий в целях первоначального восстановления наиболее важных сооружений, коммуникаций, сетей и т. п., оказание помощи пострадавшим;
- создание в мирное время мобилизационных фондов для развертывания системы МПВО в военное время.

Новым Положением были уточнены силы и средства Местной противовоздушной обороны. Главное управление МПВО МВД СССР являлось ее центральным органом управления. Руководство МПВО на территории союзных и автономных республик, краев и областей осуществляли, соответственно, министры внутренних дел и начальники главных управлений МВД. Подготовка городов и районов по местной противовоздушной обороне возлагалась непосредственно на исполкомы городских (районных) Советов депутатов трудящихся, председатели которых по должности являлись начальниками МПВО городов (районов).

Должности начальников МПВО городов-пунктов (районов) замещались генералами и офицерами войск МВД. Их рабочий аппарат – штаб МПВО города-пункта (района), укомплектованный кадровыми военнослужащими МВД и вольнонаемным составом. Подготовка по МПВО объектов народного хозяйства занимались руководители промышленных и сельскохозяйственных предприятий и организаций – начальники МПВО объектов.

Для выполнения требований, определенных Положением, активно создавались новые и реформировались существующие подразделения МПВО. В феврале 1950 г. были разработаны Указания МВД СССР «По организации городских аварийно-восстановительных отрядов МПВО». Такие отряды создавались во многих городах-пунктах МПВО и предназначались для ликвидации массовых разрушений. Перечень и численность войсковых частей утверждались советами министров союзных республик по представлению МВД СССР.

Хотя в Положении в основном были определены вопросы защиты от воздушного нападения, его реализация подразумевала под собой и выполнение комплекса мер по защите от атомного оружия. Так, в нем были впервые предусмотрены



создание мобилизационных фондов, повышение инженерно-технических требований МПВО в гражданском и промышленном строительстве. И в 1951 г. Совет министров СССР принял постановление «Об утверждении норм на проведение инженерно-технических мероприятий МПВО при проектировании и строительстве».

Однако функционирование системы управления Местной ПВО зависело от организации МВД СССР как центрального органа. В 1951 и 1953 гг. в министерстве происходили организационно-штатные изменения, в результате 16 мая 1951 г. Главное управление МПВО МВД СССР было преобразовано в Главное управление службы МПВО. Штабы МПВО были реорганизованы в службу местной противовоздушной охраны МВД. В ходе сокращения штатов 14 марта 1953 г. Главное управление службы МПВО МВД стало просто Управлением службы МПВО.

Помимо сказанного, данный период характеризуется и активной международной деятельностью по линии местной противовоздушной обороны. В рамках военного сотрудничества с союзниками по социалистическому лагерю СССР осуществлял подготовку иностранных специалистов по МПВО, направлял и своих в Китай и страны Восточной Европы для оказания помощи в организации у них аналогичных систем защиты населения.

Так, в январе 1953 г. Правительство Румынской Народной Республики обратилось к советскому руководству с просьбой принять на курсы усовершенствования офицерского состава службы МПВО при МВД СССР офицеров МВД Румынии. Также заместитель начальника МПВО Албании во время посещения Москвы просил разрешить стажировку своих офицеров в Советском Союзе.

Для строительства в Будапеште метрополитена в Венгрию были направлены советские специалисты. При этом их внимание было обращено на необходимость проектирования метро с учетом возможности его использования в качестве убежища для населения.

### III ПЕРИОД (1955-1961 гг.)

Он характеризуется появлением и стремительным развитием ракетно-ядерного вооружения, которое позволяло наносить ракетно-бомбовые удары на всю глубину территории Советского Союза. Данное об-

стоятельство потребовало пересмотра существовавших доктрин по организации защиты населения и объектов народного хозяйства.

В 1955 г. в рамках реализации постановления Совета министров СССР «О мероприятиях по повышению готовности МПВО страны к защите населения и промышленных объектов от атомного оружия» вместо Главного управления службы МПВО МВД СССР был образован Штаб МПВО страны при МВД СССР. В республиках, краях, областях также были созданы штабы.

14 апреля 1956 г. было утверждено новое Положение о МПВО СССР. Впервые отмечалось, что МПВО организуется на всей территории страны в целях защиты населения и материальных ценностей, обеспечения бесперебойной деятельности

с 18 по 23 августа 1956 г. было проведено совместно с Военно-воздушными силами и Войсками ПВО командно-штабное учение. По его замыслу предполагалось нанесение по советским городам более 75 ядерных ударов. В следующем году 13–16 февраля был проведен учебно-методический сбор руководящего состава МПВО при МВД СССР. В конце мая 1959 г. состоялось Всесоюзное совещание руководящего состава МПВО, на котором было рекомендовано создать в центре и в союзных республиках советы по МПВО для координации деятельности органов власти, учреждений и общественных организаций по вопросам МПВО.

В этот период также стали проводиться работы по организации комплексной защиты

населения и проектированию защитных сооружений. 6 февраля 1957 г. было издано постановление Совета министров СССР № 125-72 «О строительстве убежищ в городах», а 2 октября 1959 г. – постановление № 1147-494 «О строительстве специальных подземных сооружений». За короткий срок был создан значительный фонд убежищ и противорадиационных укрытий.

Несмотря на повышение роли и значимости МПВО, ее деятельность напрямую зависела от состояния струк-

туры аппарата государственного управления. В конце 1950-х – начале 1960-х гг. в стране была проведена реформа правоохранительных органов, что повлияло на состояние Местной противовоздушной обороны, организационно входившей в состав МВД СССР. В декабре 1959 г. было принято решение «О прекращении затрат на проведение мероприятий по МПВО». В 1960 г. МВД СССР было упразднено, а МПВО передана в ведение Министерства обороны СССР.

Эти решения негативно сказались на деятельности МПВО, так как необходимо было полностью перестраивать работу всей системы защиты населения и территорий. Кроме того, ликвидационные и организационно-штатные мероприятия способствовали снижению готовности местной противовоздушной обороны.

С передачей МПВО в состав Минобороны СССР начался процесс ее реорганизации в гражданскую оборону, который был завершен в 1961 г. путем утверждения Положения о Гражданской обороне СССР.



Учения по противохимической обороне

объектов народного хозяйства. Помимо обучения населения, его оповещения, проведения инженерно-технических мероприятий МПВО, организации светомаскировки, оказания медицинской помощи и ликвидации последствий бомбардировок, основными мероприятиями МПВО стали также рассредоточение важнейших промышленных предприятий и строительство их дублеров, планирование эвакуационных мероприятий, проведение дезактивации местности.

Эвакуация стала рассматриваться в качестве одного из основных способов защиты населения. Так, уже в 1955 г., т. е. до утверждения нового Положения о МПВО, Советское правительство приняло решение о разработке планов эвакуации из городов детей, нетрудоспособного населения и транспортабельных больных. В дальнейшем при планировании эвакуационных мероприятий стал активно изучаться американский опыт.

Проводилась большая работа и по повышению готовности системы МПВО на случай нападения противника. В частности,

# НИЗКИЙ ПОКЛОН ТЕБЕ, СОЛДАТ!

Сотрудники МЧС России приняли участие во всероссийских акциях поддержки военнослужащих.

**П**ожелтевшие от времени маленькие треугольники фронтовых писем, в каждом — пронзительные слова поддержки, любви и надежды. Они бережно хранятся в каждой семье и передаются детям и внукам как ценная реликвия, свидетельство страшных испытаний и великого подвига народа.

Сегодня поколение потомков победителей делает все, чтобы наши воины тоже чувствовали поддержку, понимали, что за каждым из них стоит огромная страна, ее великий, единый народ. Плечом к плечу, рядом, вместе.

В Татарстане пожарные приняли участие во Всероссийской акции «Подарок воину России»: сотрудники четырнадцати пожарно-спасательных частей Нижнекамского отряда МЧС России добровольно пожертвовали средства для приобретения более 200 кг продуктов питания и предметов первой необходимости. Сформированные ими посылки были переданы в Комитет солдатских матерей города Нижнекамска для отправки военнослужащим Российской Федерации — участникам СВО.

Личный состав Карталинского пожарно-спасательного гарнизона Челябинской области, а также дети спасателей совместно с воспитанниками местного Центра помощи детям, оставшимся без попечения родителей, приняли участие во Всероссийской акции «Письмо солдату». Десятки трогательных писем, детские рисунки, поделки, выполненные своими руками, — все это получили наши военнослужащие.

Восьмилетний Кирилл из города Карталы, например, восхитился героизмом наших защитников и пожелал им стойкости: «Я поддерживаю тебя, ты и твои друзья победите. Я в тебя верю!» А Елена Зиновьева отправила солдатам искреннее и полное материнской заботы письмо с просьбой всем поскорее оказаться на родной земле: «Хочу поддержать тебя, ведь это



Детские рисунки для солдат

большая ответственность — защищать нашу Родину! Защищать мирное население от агрессии. Искренне желаю тебе здоровья, боевых успехов, справляться со всеми трудностями и поскорее вернуться домой!».

Сопричастными судьбе страны стали и в региональном «Объединении многодетных семей». Его руководитель Наталья Карпович пояснила, что видит у своих членов «искреннее желание поддержать тех, кто сегодня находится на рубежах защиты Отечества, несет военную службу. Детские письма с теплыми словами и трогательными рисунками, полными ярких эмоций, красок и любви к окружающему миру, станут для солдат доброй весточкой и благодарностью за мирное небо, которое они защищают».

А многодетная мама Алена Чепиль рассказала, что была глубоко поражена, когда

прочитала письмо своего 11-летнего сына. Ее поразило то, как ребенок может сопереживать и понимать важность работы тех, кто находится на страже страны: «Я верю, что вы справитесь, верю, что вы выживете. Пожалуйста, возвращайтесь. Мы благодарим вас за то, что вы это делаете». Женщину очень растрогали эти слова, потому что не думала, что до такой глубины дети могут сопереживать. «Дети чувствуют и понимают, что солдатам нужна поддержка. А военнослужащим важно знать, за что они сражаются, почему защищают будущее своей страны», — подытожила многодетная мама.

Сотрудники 58-й пожарно-спасательной части от себя и своих близких обратились к тому, кто ежедневно жертвует жизнью, как и они, во имя спасения людей: «Мы не знаем тебя, но восхищаемся тобой. Мы знаем, что тебе тяжело. Ты рискуешь своей жизнью. Мы желаем тебе справиться со всеми трудностями. Я уверен, что тебе хватит мужества и храбрости, чтобы преодолеть их. Спасибо за отвагу и смелость. Спасибо за мирное небо над головой. Низкий поклон тебе, Солдат!».

\*\*\*

## СПАСИБО ЗА ПОЗДРАВЛЕНИЕ

Центральный совет Общероссийской общественной организации ветеранов органов управления по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и пожарной охраны выражает слова благодарности Центральному музею МЧС России и коллективу Императорского монетного двора за поздравление ветеранов с 77-й годовщиной Победы советского народа над фашистской Германией, за содержательную выставочную экспозицию и документальный показ исторической видеохроники, посвященной Великой Отечественной войне 1941-1945 гг.

Подготовил **Сергей Князьков**.

Фото из архива редакции



Вклад пожарно-спасательных частей Нижнекамского отряда МЧС России



Евгений Дмитриев, наш корреспондент.

Фото Степана Змачинского

# СВЕЖЕЕ ДЫХАНИЕ МУЗЕЯ МЧС РОССИИ

Защитное сооружение гражданской обороны, известное как объект № 18 или бункер Сталина, вновь начало свою активную экскурсионно-выставочную деятельность.

**С**вязано это с тем, что с нынешнего года эта площадка перешла под крыло Центрального музея МЧС России, у которого до недавнего времени просто не было места для организации постоянной экспозиции, посвященной истории МПВО и ГО. В Академии гражданской защиты МЧС России в настоящее время тоже есть выставочные и архивные фонды, и руководство вуза уделяет серьезное внимание их сохранению. Однако эти фонды остаются малодоступными широкому кругу потенциальных посетителей.

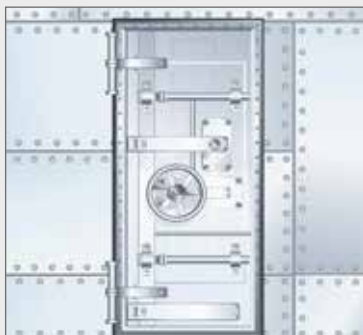
И то, что Центральный музей МЧС наконец-то приобрел объект № 18 для организации в нем экскурсионно-выставочной деятельности, — это очень хорошо, особенно в преддверии 90-летия Гражданской обороны страны. Думается, данное решение исторически оправдано.

Большую поддержку в его принятии оказали сотрудники Департамента кадровой политики МЧС России. Они же выступили одними из организаторов проведения здесь первой конференции «Гражданская оборона. История и задачи развития» в рамках мероприятий, посвященных празднованию 77-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг.

Открывая конференцию, начальник отдела организации мероприятий ГО Департамента гражданской обороны и защиты населения МЧС России Валерий Шанц отметил произошедшие благодаря усилиям сотрудников музея существенные изменения в оформлении экспозиций бункера, который и сегодня готов обеспечивать круглосуточную жизнедеятельность не од-

## НАША СПРАВКА

Специальный объект № 18 на правительственной даче в Кунцево — один из четырех реальных бункеров Сталина, доживших до нашего времени. Он имеет относительно неглубокое заложение и высочайший (по меркам 1942 г.) уровень защиты. В середине 1950-х гг., после смерти главы Советского государства, на даче начал создаваться музей покойного вождя, а подземные помещения занял штаб МПВО. После развенчания культа личности сталинский музей был ликвидирован, дачу вернули под правительственные нужды, а бункер продолжил жить своей жизнью. В нем действовал штаб МПВО страны, а позже был узел связи Госкомитета по ЧС.



ного десятка человек в течение довольно продолжительного времени.

Член президиума Центрального совета ветеранов МЧС России Владимир Скрябин подчеркнул заслуги музейных работников, заботливо и с воодушевлением очистив-

ших объект в буквальном смысле от многолетних наслоений пыли и по крупицам собравших уникальные экспонаты для обновленных стендов. Пришедший в центральный аппарат МЧС России в 80-е гг. прошлого века, Владимир Павлович Скрябин не понаслышке знаком с задачами гражданской обороны. Он принимал непосредственное участие в формировании стратегии развития этой системы в нашей стране, так что ему есть с чем сравнивать сегодняшнее состояние ГО. По его мнению, именно министерству удалось сделать большой шаг в преобразовании МПВО в ГО и в РСЧС. И то, что ветеран увидел на экспозиции, его очень порадовало.

Здесь не забыли и роль конкретных личностей в истории гражданской обороны, причем как руководителей МЧС России, так и личного состава, совершавших систему защиты населения и территорий. От лица ЦС ветеранской организации Владимир Скрябин заявил, что ветераны сделают все, что от них зависит, чтобы способствовать оживлению музейной работы в министерстве.

Сами сотрудники музея, рассказывая о проделанной ими работе, подчеркивали, что готовят все свои выставки исключительно на основе исторических материалов. И экспозицию по МПВО они создавали исходя из того, что ни местную противовоздушную, ни гражданскую оборону нельзя вычленять из контекста отечественной и мировой истории: у них одна общая основа — гуманитарная составляющая.

Как рассказали экскурсоводы музея, на представленной в бункере экспозиции нередко разворачиваются довольно





Жизнь в музее оживает



Все оборудование объекта № 18 обновлено

острые дискуссии. Особенно много вопросов возникает у молодежи. После окончания экскурсии молодые люди еще долго интересуются теми или иными вопросами, т. е. потребность в получении достоверной исторической информации у них огромная. К сожалению, у многих современных школьников наблюдаются определенные пробелы в знаниях. Они порой плохо знают историю своей страны, не ориентируются в событиях, не помнят, что происходило в те или иные периоды. А без понимания контекста событий им не просто осознать значение деятельности руководителей МПВО на разных ее этапах, смысл происходивших в гражданской обороне изменений и т. д.

Да, что-то можно взять в Интернете, но там все изложено скупо, формально и крайне ненадежно. Так что получить правдивые данные, подкрепленные первоисточниками, можно лишь в таких учреждениях, как музей министерства, где собраны только подлинные документы и исторические раритеты, которые и позволяют сохранять преемственность событий и фактов.

Конечно, впереди у Центрального музея МЧС России много работы. Его директор Владимир Ершов отметил, что открывшаяся выставочная площадка – это только первый шаг. Музейные работники ведут постоянный ремонт в помещениях. Сейчас они в плотном взаимодействии с Департаментом информационных технологий и связи реставрируют бывший узел связи. Хотят восстановить и зал бывшего Центрального регионального центра, который здесь размещался. Готовится отдельная экспозиция по геральдике.

Секретарь Геральдического совета МЧС России Александр Ефимов поделился с участниками конференции, в частности, своими воспоминаниями, как создавалась геральдическая служба чрезвычайного ведомства. А образовывалась она практиче-

ски с нуля. Задачи же стояли масштабные – нужно было найти образ молодого министерства, утвердить его и полностью сделать всю наградную систему.

Не все, по словам главного геральдиста МЧС, получалось сразу. Но источник вдохновения был найден, и плоды проделанной работы окрыляли сотрудников. В результате геральдическая система МЧС России вошла в тройку силовых ведомств, наряду с Минобороны и МВД РФ, которым в этом отношении было все же проще – они имели в своих арсеналах серьезные исторические наработки, чего в спасательном ведомстве не было.

Сейчас у МЧС России сильнейшая наградная система – как по количеству, так и по качеству. И хотя, как говорит Александр Ефимов, «мы никогда не стремились за объемом, но мы ни одно подразделение, ни одну службу не обделили. Не оставили без внимания ни одно направление деятельности министерства, у всех есть переходящие вымпелы. Из последних разработанных нами знаков – “Отличный водолаз” и “Отличный горноспасатель”. На выходе – “Отличник гражданской обороны”, который надеемся вручать к юбилею ГО».

Много слов на конференции прозвучало о необходимости усилить среди населения пропаганду в области гражданской обороны. В свое время специалистами МПВО были подготовлены по вопросам защиты и по действиям при ЧС 40 млн граждан! А наши современники зачастую не в курсе истории создания этой системы. Даже в рядах ученых до сих пор нет единства в четкой классификации этапов ее развития. Поэтому конференции, подобные состоявшейся, могут в дальнейшем сослужить в этом плане хорошую службу, позволяя, наконец, составить официальную живую летопись ГО.

А то, что музей готов и впредь представлять для этого свои площади, внуша-

ет надежду на то, что такая работа будет не только продолжена, но и успешно завершена. Во всяком случае, Департамент гражданской обороны и защиты населения МЧС России выразил свою готовность использовать музейную базу для воспитательной работы с населением и взять на себя решение многих проблем музея, чтобы не только словами, но и делами продвигать эту деятельность.

Сегодня музей уже делает прекрасные выставки. Кроме того, его сотрудники оцифровали все номера газет «Боец МПВО», собрали практически все раритетные тематические плакаты, подшивки ведомственной прессы и литературы. Они полны планов и идей, как сделать свои экспозиции интерактивными. И ждут в своих стенах группы из учебных заведений на познавательные экскурсии.

И сюда уже потянулись первые группы посетителей. А прошедшая в стенах бункера конференция – еще один из форматов привлечения сюда как можно большего количества людей. К слову, место проведения мероприятия вызвало общее одобрение его участников. И было принято совместное решение продолжить это полезное начинание и сделать все, чтобы экспозиции музея стали открытыми для всех желающих узнать историю МПВО и ее преемников.

По итогам конференции была подготовлена докладная записка на имя врио главы МЧС России Александра Чуприяна, в которой нашли отражение все предложения, прозвучавшие из уст выступавших. В целом они отражают пожелания дальнейшего развития музейной и поисковой деятельности в министерстве, расширения площадок его Центрального музея, включения музейного опыта в научный оборот, усиления воспитательной и образовательной работы с молодежью в преддверии 90-летия Гражданской обороны страны.

Владимир Галич, независимый эксперт, преподаватель высшей категории ГКУ ДПО «УМЦ ГО и ЧС» г. Санкт-Петербурга. Фото из архива редакции

# РАЗВИТИЕ ГО. ЧТО ДАЛЬШЕ?

В 2022 г. исполняется 90 лет с тех пор, как 4 октября 1932 г. Совет Народных Комиссаров СССР утвердил Положение о противовоздушной обороне территории СССР, с которого фактически и было развернуто создание системы Гражданской обороны страны. Автор высказывает свое восприятие исторических событий, связанных с системой защиты населения и предлагает возможные варианты ее совершенствования.

**З**а сравнительно короткий исторический срок МПВО превратилась в эффективную систему защиты населения и объектов народного хозяйства от ударов противника. К началу Великой Отечественной войны в стране около 40 млн человек прошли обучение в системе МПВО. С первых дней войны части и подразделения местной противовоздушной обороны были чрезвычайно востребованы и действовали слаженно и эффективно.

А термин «гражданская оборона» появился во время Первой мировой войны в Великобритании, население которой подвергалось бомбардировкам со стороны ВВС Германии. Но более глубокий смысл он приобрел именно в России, где забота о защите граждан определялась приоритетом во внутригосударственной политике.

В нашей стране общегосударственная всенародная оборонительная система – Гражданская оборона СССР была создана в 1961 г. на базе МПВО. В принятом тогда Положении о Гражданской обороне Союза ССР указывалось, что она «является системой общегосударственных оборонных мероприятий, осуществляемых заблаговременно, в мирное время в целях защиты населения и народного хозяйства страны от ракетно-ядерного, химического, биологического оружия, проведения спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ (СНАВР) в очагах поражения и строится по территориально-производственному принципу».

Преобразование МПВО в ГО ознаменовало начало качественно нового этапа в развитии системы защиты. На этом этапе сформировалась выверенная жизнью система взглядов на комплексную защиту всего населения, объектов и отраслей народного хозяйства от ОМП, на ликвидацию последствий его применения. Успешное развитие системы ГО отчасти объясняется притоком новых кадров: помимо практиков из прежней системы МПВО, к руководству на «рядовые должности» пришли



Учения по гражданской обороне

профессионалы из Министерства обороны, не понаслышке знающие цену просчетов и ошибок. На государственном уровне была принята концепция, утвержденная постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 4 ноября 1963 г. № 1132-416 «О мероприятиях по защите населения страны от оружия массового поражения», просуществовавшая с некоторыми изменениями и дополнениями более трех десятков лет.

В 1987 г., после череды чрезвычайных ситуаций, в задачи ГО была включена «защита населения и территории от ЧС природного и техногенного характера». В этот период все мероприятия гражданской обороны планировались и реализовывались на всей территории страны и касались каждого гражданина и каждого коллектива (МПВО ограничивалась организацией защиты населения лишь в приграничной полосе). До своего реформирования в 90-х гг. XX в. развитая система ГО была существенным фактором стратегического равновесия, сдерживающим развязывание открытой агрессии против нашей страны.

18 апреля 1992 г. постановлением Правительства РФ № 261 была создана рос-

сийская система предупреждения и действий в ЧС, которая через три года была преобразована в Единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС). Современная РСЧС включает в себя две подсистемы: функциональную (органы государственной исполнительной власти и корпорации) и территориальную (региональные органы, соответствующие административно-территориальному делению).

Министерство РФ по делам ГО и ЧС было образовано в 1994 г. В кратчайшие сроки ведомство стало чрезвычайно востребованным и результативным. Но к концу 90-х гг. у руководства ведомства сформировались взгляды о дальнейшем совершенствовании МЧС России на период до 2017 г. Однако события 1998 г., агрессия против Югославии, террористические угрозы, сложности государственного строительства не позволили реализовать задуманное. И вопросы гражданской обороны на этом фоне как бы отошли на второй план. Это можно было заметить в то время по отношению к системе руководителей регионального, муниципального уровня и организаций.



С другой стороны, чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера давали постоянную практику и вырабатывали навыки в решении организационных моментов защиты населения в мирных условиях. Но ее было явно недостаточно на случай военного времени – в данном вопросе рассчитывать можно было разве что на опыт МПВО.

С учетом всех накопленных к тому времени знаний, руководство МЧС России приступило в 2020 г. к реорганизации сложившейся в стране системы защиты населения и территорий от ЧС. Были намечены ее этапы, в ходе которых требовалось принять соответствующие меры для достижения готовности ГО к современным вызовам. И поскольку все новое – это хорошо забытое старое, опыт прошлых лет должен в данной ситуации восполнить имевшиеся пробелы в системе гражданской обороны. А тут без инициативы руководителей всех уровней просто не обойтись.

И вот что, на мой взгляд, может стать возможными шагами в деле совершенствования Гражданской обороны страны.

1. Прежде всего, как и в период зарождения МПВО, требуется переосмыслить проведение «пассивных» мероприятий защиты. Важнейшим вопросом, считаю, должна стать массовая подготовка всего населения страны к выживанию при возникновении различного рода чрезвычайных ситуаций.



Практические занятия

Собственно, изобретать здесь ничего не надо. Уже десятки лет на законодательном уровне, в постановлениях Правительства РФ определена форма обучения неработающего населения по месту жительства. Но в последнее время все чаще звучат мнения, что в современной междонародной обстановке это будет неверно истолковано. Но что для нас важнее – эти «мнения» или забота о ключевом ресурсе – наших гражданах? В конце октября 2021 г. Президент России прямо сказал с экрана телевизора: «Человек важнее, чем общество и государство».

Необходимо напомнить людям, что сегодня каждый россиянин должен знать, что у него есть определенные обязанности перед обществом и в сохранении своей жизни. И вся подготовка начинается с семьи, школы, детского сада.

2. Далее необходимо внести ясность в работу эвакуоорганов и в организацию эвакуации в целом. Высокая этажность

застройки в городах и увеличение плотности проживания населения становятся серьезной проблемой при организации и проведении эвакуационных мероприятий. Опыт региональных конфликтов – яркое свидетельство тому, что наряду с объектами управления, группировками сил и средств целями для поражения станут узлы систем жизнеобеспечения населения, а это неминуемые потери среди мирного населения. Следовательно, возникает потребность в отселении жителей из опасных районов.

3. Нуждается в пересмотре вопрос подготовки нештатных формирований ГО (НФГО). Это особенно актуально для руководителей администраций районов, где в соответствии с нормативно-правовыми актами, например, в Санкт-Петербурге, им, как руководителям гражданской обороны районов, при подготовке группировки сил ГО предоставлено право создавать спасательные службы и службы по обеспечению выполнения мероприятий гражданской обороны.

Руководителю гражданской обороны района нужны свои, заранее подготовленные люди, нацеленные на исполнение конкретных задач ГО. Оснащение, проведение занятий с ними – приоритет для каждого руководителя. И что немаловажно: затраты на НФГО значительно меньше по сравнению с затратами на создание нештатных аварийно-спасательных формирований. Следует учесть и то, что подготовленные на предприятии люди нередко имеют мобилизационные предписания и в случае ЧС могут «неожиданно» покинуть предприятие. Отсюда: подбор и расстановка сил на перспективу – одна из важнейших задач руководителя ГО любого уровня.

4. Не подлежит сомнению, что сложнейшей задачей, требующей особого внимания, является подбор и подготовка кадров ГО. В наши дни эта проблема, на мой взгляд, стоит весьма остро. Мы подошли к такому положению, когда руководителю требуется уйма времени, чтобы изучить все существующие нормативные документы в области ГО и привести документацию вверенной ему территории или объекта в соответствие с ними.

А ведь от руководителей ГО всех рангов зависит уровень работы над правовыми актами, просчеты в которых недопустимы, ибо это чревато пагубными последствиями.



Учения спасателей НАСФ



## ЧИТАЙТЕ В ИЮЛЬСКОМ НОМЕРЕ «ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ»



### АКТУАЛЬНО

#### ОТКРЫТЫЙ РАЗГОВОР.

О ЧЕМ СПРАШИВАЛИ СОТРУДНИКИ МЧС РОССИИ  
В ХОДЕ ПЕРВОЙ ПРЯМОЙ ЛИНИИ С РУКОВОДСТВОМ ВЕДОМСТВА.

### СИЛЫ И СРЕДСТВА СПАСЕНИЯ

#### В НЕБЕ И ПОД ВОДОЙ.

КАКИЕ ТЕХНОЛОГИИ ИСПОЛЬЗУЮТ В ХОДЕ СПАСАТЕЛЬНЫХ  
ОПЕРАЦИЙ ВЕРТОЛЕТЧИКИ И ВОДОЛАЗЫ.



### ЮБИЛЕИ

#### НА ВЕКОВОМ РУБЕЖЕ.

100 ЛЕТ СО ДНЯ СВОЕГО ОБРАЗОВАНИЯ ОТМЕЧАЕТ  
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ГОРНОСПАСАТЕЛЬНАЯ СЛУЖБА СТРАНЫ.

Подписался!

и Ты подпишись

**ЖУРНАЛ «Гражданская защита»**  
ПРОВОДНИК В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Г Р А Ж Д А Н С К А Я  
**Защита**

[gz.mchsmedia.ru](http://gz.mchsmedia.ru)



тел.: 8-499-995-59-99 (доб. 5109)

[gz@mchsmedia.ru](mailto:gz@mchsmedia.ru)

**ЦЕНТРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ МЧС РОССИИ**



# ЖИВИТЕ С УВЕРЕННОСТЬЮ В ЗАВТРАШНЕМ ДНЕ!



## ИЗДАНИЯ МЧС РОССИИ – ВАШИ ПРОВОДНИКИ В МИР БЕЗОПАСНОСТИ

ПОДПИСАТЬСЯ НА ИЗДАНИЯ  
И ОБЕСПЕЧИТЬ БЕЗОПАСНОСТЬ  
В 2022 ГОДУ ЛЕГКО

### БЫСТРАЯ ПОДПИСКА



**ПО ТЕЛЕФОНУ:**

ПРОСТО ПОЗВОНИТЕ ПО НОМЕРУ **8 (499) 995-59-99 (доб. 5116)**



**НА ПОЧТЕ:**

В ОТДЕЛЕНИИ АО «ПОЧТА РОССИИ» ИЛИ НА САЙТЕ <https://podpiska.pochta.ru/>

#### ПОДПИСНЫЕ ИНДЕКСЫ ИЗДАНИЙ:

**П4168** – ГАЗЕТА «СПАСАТЕЛЬ МЧС РОССИИ»

**П4165** – ЖУРНАЛ «ПОЖАРНОЕ ДЕЛО»

**П4164** – ЖУРНАЛ «ГРАЖДАНСКАЯ ЗАЩИТА»

**П4167** – ЖУРНАЛ «ОСНОВЫ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ»



**ЧЕРЕЗ КАТАЛОГ АГЕНТСТВА «УРАЛ-ПРЕСС»:**

<https://ural-press.ru/catalog>

**ОФОРМЛЯЙТЕ ПОДПИСКУ, НЕ ПОКИДАЯ ОФИСА, НЕ ВЫХОДЯ ИЗ ДОМА**