

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ И МЕТОДИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

2018

№ 10 (518)

Г Р А Ж Д А Н С К А Я

Защита

ЦЕНТРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ МЧС РОССИИ



АВИАЦИЯ
НАСТОЯЩЕГО И БУДУЩЕГО
НАПРАВЛЕНИЯ
ТЕХНИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ –
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРИОРИТЕТ



Что делать, если потерялся ребенок?



Советы взрослым

НЕ ЖДИТЕ, ДЕЙСТВУЙТЕ!



ВАЖНО!

Когда ребенок найдется, не надо на него кричать. Спокойно скажите, что вы волновались. Объясните, почему произошедшее было опасно.

ПОМНИ! ЕСЛИ СЛУЧИЛАСЬ БЕДА, ЗВОНИ СПАСАТЕЛЯМ И ПОЖАРНЫМ ПО ТЕЛЕФОНАМ 01/101! © ФАУ «ИЦ ОКСИОН»

101



На селекторном совещании в начале октября заместитель министра Павел Барышев отметил, что в рамках мероприятий по обеспечению готовности объектов ЖКХ к эксплуатации в осенне-зимнем периоде и по созданию топливно-энергетических ресурсов в районах Крайнего Севера необходимо повсеместно обеспечить готовность к функционированию городков жизнеобеспечения, мобильных и стационарных пунктов обогрева. Он также поручил поддерживать круглосуточный мониторинг автомобильных дорог и информировать население о складывающейся на них обстановке.

Этот непростой переходный период требует профессионального подхода всех служб и ведомств, а также оперативной координации их действий. В первую очередь, конечно, необходимо проработать вопросы взаимодействия всех пожарно-спасательных, аварийно-восстановительных бригад по оказанию помощи людям, попавшим в беду. Например, при сбое в работе котельных, массовом отключении электроэнергии, аварии или в любой другой нештатной ситуации.

Чтобы в преддверии отопительного сезона не допустить прорыва труб и прочих неприятностей, предстоит взять на контроль и обеспечить безаварийный запуск всех систем тепло- и энергоснабжения. Как всегда особое внимание должно быть уделено социально значимым объектам и адресной работе с населением. Все возникающие проблемы должны решаться своевременно.

Поэтому главная задача на данном этапе, стоящая перед территориальными главками и органами исполнительной власти, — сделать все для подготовки объектов ЖКХ и субъектов электроэнергетики к прохождению осенне-зимнего периода, обеспечению их устойчивой работы. А в случае необходимости — быстро реагировать на аварии и уметь адекватно оценить риски, поскольку порой работать приходится в довольно сложных условиях при дефиците времени.

Традиционно пристальное внимание следует уделять дополнительным мерам по защите населения в условиях плотной городской инфраструктуры на территориях, подверженных риску быстроразвивающихся природных явлений и техногенных процессов.

При всей сложности и ответственности задач не надо забывать и про своевременный прогноз — порой единственный инструмент, позволяющий предпринимать необходимые превентивные меры. Он должен оперативно доводиться как до органов власти субъектов РФ, так и до всех экстренных служб для принятия соответствующих решений по недопущению нарушений жизнедеятельности населения.



Главный редактор
Евгений Дмитриев



Центральное издание Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

ЛАУРЕАТ ВСЕРОССИЙСКОГО ФЕСТИВАЛЯ «СОЗВЕЗДИЕ МУЖЕСТВА»



6

4 НОВОСТИ РСЧС

22 АКТУАЛЬНО

Настройка системы.
АПК «Безопасный город» поднимает жизнь населения на новый уровень.

23 ОПЫТ

Служба-112: регионы рапортуют.
Поддержка всем обратившимся на номер «112» обеспечена.

26 РЕГИОНЫ

Как бороться с паводком.
Сентябрьский дождь обернулся крупным паводком.

28 УГРОЗЫ И РИСКИ

Источники рисков.
Системный подход к классификации опасностей.

32 СТРАТЕГИЯ

Направления технического развития.
Что определяет техническую оснащенность СВФ.

36 ТЕХНОЛОГИИ

Авиация настоящего и будущего
С площадок Международного «Гидроавиасалона».

38 ДОБРОВОЛЬЧЕСТВО

Мы все немного похожи.
Хотя все разных возрастов, занятий и интересов.

ТЕМА НОМЕРА: РАЗВИТИЕ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ
Месичник ГО: учим, тренируем, помогаем...
В регионах к этому мероприятию уже привыкли и готовы.

МЕТОДИКА
Штабная тренировка: алгоритм проведения.
Что, где, когда и как?



10

НАУЧНАЯ КАФЕДРА
Гражданской обороны – национальный приоритет.
ГО как составная часть системы нацбезопасности.

МНЕНИЯ, СУЖДЕНИЯ
Защита населения от ЧС – вчера, сегодня, завтра.
Каждый регион станет более самостоятельным в решении задач ГО.

БЕЗОПАСНОСТЬ
Организация ГО на предприятии.
Об опыте повышения устойчивости работы крупного АО.



54



43

40 ПРОФИЛАКТИКА

Можно ли снизить травматизм на работах.
Путь к этому – сочетание и реализация всего разнообразия мер.

43 МЕРОПРИЯТИЯ МЧС РОССИИ

Взрывоопасный рубеж.
Очередная операция пиротехников в Тверской области.

46 СТРАНИЦЫ ИСТОРИИ

На линии фронта.
В Орле фронтальное мероприятие МПВО выполнялось в полном объеме.

48 ПО СЛЕДАМ ТРАГЕДИИ

Роковая ночь октября.
В течение нескольких секунд город превратился в руины.

54 ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ

Страны ЕАЭС разрабатывают единый техрегламент.
Чрезвычайные службы консолидируют свои усилия.

58 У КАРТЫ МИРА

Обзор международных новостей.

60 ПОИСКОВИК

Если нужна помощь...

61 КНИЖНАЯ ПОЛКА

Новые учебники.

62 ДАЙДЖЕСТ

Чемоданчик жителя Японии на экстренный случай.



10



26



28



32



58

We decided to discuss the development of the civil defense system in Russia in this issue (pp. 6–21). The specialists of the Russian EMERCOM Strategic Research Centre believe that in future it will become a special national priority (pp. 10–14). An instructor of the training centre also shared his opinion on the issues and prospects of the civil defense (pp. 15–19).

One of our authors tells about organization of the industrial funds protection, about rebundung of supplies and facilities and about civil defense and disaster protection training for employees from his own experience (pp. 20–21). The article about organization of large-scale command and control civil defense practical trainings also provides detailed instructional guidelines (pp. 7–9). Also, we remind all our readers that the Civil Defense Month is held in Russia from October 01 to October 31 for the purposes of formation of the single approach to the civil defense and improvement of its role in the country (pp. 6).

The important news for the entire RUERS is the message that the Safe City implementation program in regions will be financed from the state budget from 2019 (p. 22). Ivanovo region and the Republic of Tatarstan show implementation of System-112 in the subjects of the Russian Federation (pp. 23–25). The citizens of Ufa share their experience of fighting a natural disaster, which they got when an innocent raining suddenly turned into a flood and paralyzed the city (pp. 26–27).

It is quite common that sources of risks are material for scientific research. This time our authors systematized the information on hazards and risks to the regions of our country (pp. 28–31). The director of Antistikihiya, the National Russian Centre of Monitoring and Forecasting of Natural Disasters of the Russian EMERCOM, gave her comments on the article (pp. 30–31). We analyzed the labor specifics and hazards that rescuers and fire-fighters face when conducting their duty to see which measures can improve safety of people taking part in fire fighting (pp. 40–42).

A couple of materials in the issue, including the article, report on re-equipping of the Russian EMERCOM and formation of the single methodical approach to solution of equipping of rescuing units with the most modern weaponry and military and special vehicles (pp. 32–35); the EMERCOM aviation will also be affected with these changes (pp. 36–37) due to implementation of the state arms program for the rescuing units of the Ministry for the period from 2018 to 2027.

Besides, our journalists prepared the articles about the single technical rules prepared by the EEU countries (pp. 54–56), the search for explosive items left during the Great Patriotic War (pp. 43–45), the volunteers from the youth search and rescue unit and their tight schedule of training sessions, rescue operations and other events (pp. 38–39) and many other topics...

В МЧС России воссоздан Департамент тылового и технического обеспечения.

Официально его возвращение в структуру центрального аппарата министерства произошло 1 октября 2018 г. в соответствии с приказом МЧС России от 30 июля 2018 г. № 307. Перед департаментом поставлены задачи по развитию вертикально интегрированной системы тылового и технического обеспечения МЧС России, гарантированному доведению до личного состава положенных норм довольствия, обеспечению технической готовности реагирующих подразделений, по социальной защите и созданию комфортных условий для несения службы и отдыха сотрудников ведомства. Курировать деятельность этой структуры будет заместитель министра Николай Гречушкин.

Штатная численность реагирующих подразделений и подразделений надзорной деятельности МЧС будет увеличена.

О том, что этот вопрос прорабатывается, глава МЧС России Евгений Зиничев сообщил во время учебно-методического сбора с руководителями кадровых подразделений территориальных органов и учреждений министерства. Также они узнали о ходе разработки Концепции кадровой политики на 2020–2025 гг., о ленинском обеспечении сотрудников ведомства, введении института психического и др.

Система-112 принята в постоянную эксплуатацию в Липецкой области.

Благодаря совместной работе МЧС России, региональной администрации, организаций и органов местного самоуправления эта область стала одним из первых регионов, в которых система-112 завершила работу в тестовом режиме и прошла проверку государственной комиссии. Ежедневно по номеру «112» от граждан здесь поступает более 1,8 тыс. звонков. В три раза сократилось время реагирования на вызовы.

Дословно В майских посланиях Президент Российской Федерации уделил особое внимание вопросам защищенности граждан. Именно они легли в основу национальных проектов, которые сегодня реализуются Правительством Российской Федерации. Это требует от нас переосмысления концептуальных подходов к управлению процессами, внедрения новых методов и инструментов управления. Очевидно, что в таких условиях обеспечение безопасности жизнедеятельности играет важнейшую роль. И правительством разработан и реализуется комплекс мер, направленных на обеспечение общественной безопасности, правопорядка и безопасности жизнедеятельности».

Юрий Борисов, заместитель Председателя Правительства Российской Федерации



СОТРУДНИКИ МЧС РОССИИ ОТЧИТАЛИСЬ О НАДЗОРНО-ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЕ В ПЕРИОД ДЕТСКИХ КАНИКУЛ 2018 Г.

В рамках III Всероссийского форума организаторов отдыха и оздоровления детей «Детский лагерь – новое образовательное пространство» в Международном детском центре «Артек» прошло совещание, на котором были подведены итоги летней оздоровительной кампании 2018 г.

На этом мероприятии специалисты чрезвычайного ведомства обозначили свою позицию так: обеспечение безопасности в детских лагерях летом остается одним из приоритетных направлений в работе МЧС России. Главным результатом проделанной работы является то, что за последние девять лет на этих объектах не допущено пожаров с гибелью детей.

Системный подход позволяет сотрудникам надзора на протяжении всего лета организовывать в детских лагерях тренировки по эвакуации, занятия с персоналом и инструктажи по безопасности. При этом особое внимание уделяется объектам, расположенным в лесу или в отдаленной местности, где выставляются временные пожарные посты.

Особое внимание специалисты надзорных органов уделяют безопасности детей в походах и на туристских маршрутах. Этим летом, например, на контроле находились около 7 тыс. туристских маршрутов. Кроме того, специалисты ГИМС МЧС России патрулировали водоемы в местах расположения детских лагерей. В результате были устранены свыше 12 тыс. нарушений,

в том числе связанных с угрозой для жизни детей.

При активном участии МЧС России и Всероссийского добровольного пожарного общества почти 17 тыс. детских учреждений создали добровольные пожарные дружины и команды. А вместе с Минобрнауки России были проведены Всероссийские открытые уроки «Основы безопасности жизнедеятельности», посвященные правилам поведения в природной среде, в том числе на воде, действиям при возникновении или угрозе возникновения природных ЧС, подготовке детей к действиям в экстремальных и опасных ситуациях.

И, как обычно, в летний период МЧС России проводило межрегиональные соревнования «Школа безопасности», «Юный спасатель», «Юный пожарный», «Юный водник», «Научись плавать», в которых приняли участие свыше 2 тыс. подростков. Также в рамках международного сотрудничества было организовано участие детско-юношеских команд Российской Федерации в IV Международных соревнованиях «Школа безопасности».

ЦИФРА

ОКОЛО 80 ТЫС. НАДЗОРНЫХ И ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ БЫЛО ПРОВЕДЕНО ПРОШЕДШИМ ЛЕТОМ



УЧРЕЖДЕН МЕДАЛЬ «ЗА ОТВАГУ НА ПОЖАРЕ» И ПОЧЕТНОЕ ЗВАНИЕ «ЗАСЛУЖЕННЫЙ РАБОТНИК ПОЖАРНОЙ ОХРАНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ».

Соответствующий указ Президента России подписал 15 сентября, воссоздавая тем самым наградную систему, существовавшую в советское время. Медалью «За отвагу на пожаре» награждаются сотрудники федеральной противопожарной службы ГПС МЧС России, военнослужащие и другие граждане Российской Федерации:

- за мужество, отвагу и самоотверженность, проявленные при тушении пожаров, спасении людей и имущества от огня;
- за умелое руководство деятельностью подразделений противопожарной службы по тушению пожаров, спасению людей и имущества от огня,



организацию и проведение аварийно-спасательных работ.

Медалью «За отвагу на пожаре» могут быть награждены и иностранные граждане, проявившие мужество и отвагу при пожарах на территории Российской Федерации.

Почетное звание «Заслуженный работник пожарной охраны Российской Федерации» присваивается высокопрофессиональным работникам пожарной охраны за личные заслуги:

- в организации и осуществлении государственного пожарного надзора и выполнении других контрольных функций, в том числе по профилактике пожаров;
- в организации тушения пожаров особой сложности;
- в осуществлении научно-технического обеспечения пожарной безопасности, проведении научных исследований и разработок в области пожарной безопасности, создании новых видов огнетушащих средств, оборудования и пожарно-технического имущества;
- в подготовке квалифицированных кадров для нужд пожарной охраны.

Почетное звание «Заслуженный работник пожарной охраны Российской Федерации» присваивается, как правило, не ранее чем через 20 лет с начала трудовой (служебной) деятельности в пожарной охране и при наличии у представленного к награде лица отраслевых наград (поощрений) или органов государственной власти субъектов РФ.

НАША СПРАВКА

Медаль «За отвагу на пожаре» выполнена из серебра. Имеет форму круга диаметром 32 мм. На лицевой стороне, в центре – изображение пожарной каски на фоне перекрещивающихся пожарных топоров. В верхней части, по окружности – надписи рельефными буквами: «За отвагу на пожаре», в нижней части – перекрещивающиеся лавровая и дубовая ветви. На оборотной стороне медали, по окружности – изображение венка из дубовых и лавровых листьев. Медаль при помощи ушка и кольца соединяется с пятиугольной колодкой, обтянутой шелковой муаровой лентой темно-красного цвета. По краям ленты – полосы василькового цвета.

1,3 млн мест проживания социально незащищенной категории граждан взяты на учет для профилактики бытовых пожаров.

В преддверии осенне-зимнего периода сотрудники МЧС России совместно с представителями ВДПО провели около 200 тыс. мероприятий по обслуживанию и ремонту печного отопления, дымоходов, газового и электрического оборудования в домах, где проживают семьи с детьми. За счет областных и муниципальных программ им установлены почти 300 тыс. автономных пожарных извещателей.

Почти на четверть увеличилось в этом году по сравнению с прошлым количеством поступивших в вузы МЧС России.

Зачислены около тысячи абитуриентов, что на 220 человек больше прошлого года набора. Конкурс на одно бюджетное место составил 2,3 человека. В Сибирской пожарно-спасательной академии ГПС МЧС России приняли присягу 259 человек, в Академии Государственной противопожарной службы МЧС России – 155 курсантов и 249 – в Санкт-Петербургском университете ГПС МЧС России. Ряды Уральского института ГПС МЧС России пополнили 319 курсантов.

В Сыктывкаре обучают культуре безопасности слабовидящих людей.

ГУ МЧС России по Республике Коми совместно со специализированной библиотекой имени Луи Брайля регулярно проводят мероприятия для слабовидящих и незрячих людей. Им разъясняют правила безопасного поведения в быту, на улице и в природной среде. Спасатели рассказывают посетителям библиотеки, как с помощью тактильных приемов определить характер травмы и ее сложность, уметь накладывать повязки на раны и объясняют, как с помощью жгута останавливать кровотечение.

ЕЩЕ БОЛЬШЕ НОВОСТЕЙ НА ПОРТАЛЕ mchsmedia.ru

МЕСЯЧНИК ГО: УЧИМ, ТРЕНИРУЕМ, ПОМОГАЕМ...

Андрей Сохоев, наш корреспондент. Фото из архива редакции

В целях формирования единых подходов к ведению гражданской обороны на территории страны и повышения ее роли в обществе в течение всего октября проходит месячник ГО.

Месячник гражданской обороны проводится на основании приказа МЧС России от 28.08.2018 г. № 354 и в соответствии с утвержденным еще 27.12.2017 г. (приказ МЧС России № 600) Комплексным планом основных мероприятий чрезвычайного ведомства на 2018 г. Согласно этим документам в течение октября во всех субъектах РФ проходят самые разнообразные мероприятия по формированию культуры безопасной жизнедеятельности населения.

Старт мероприятиям месячника дала трехдневная Всероссийская тренировка по гражданской обороне, участие в которой приняли около 3 млн человек. В ходе масштабных учений и вводных в готовность были приведены формирования гражданской обороны, проверены более 20 тыс. объектов ГО и задействовано свыше 140 тыс. единиц техники. Также отработаны ситуации, связанные с ликвидацией последствий крупномасштабных ЧС природного и техногенного характера. Кроме того, на практике отработывались вопросы жизнеобеспечения населения при возникновении ЧС в осенне-зимний период, проведена проверка работы пунктов обогрева и городков для водителей и пассажиров, разворачиваемых на федеральных, региональных и муниципальных автодорогах.

При подведении итогов трехдневных учений глава МЧС России Евгений Зиничев призвал «всех руководителей провести анализ проделанной работы» и напомнил, что «тренировка завершается, но месячник по гражданской обороне продлится до 31 октября».

Планом проведения месячника гражданской обороны в 2018 г. предусмотрена



При этом территориальным органам и учреждениям чрезвычайного ведомства оказывается всесторонняя методическая помощь по вопросам совершенствования законодательных и правовых актов в области гражданской обороны. Но в то же время специалистами главков министерства проводятся проверки подведомственных организаций и структур МЧС России по вопросам ГО.

Весь предпринимательский комплекс мер направлен прежде всего на привлечение внимания граждан к вопросам защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие их, а также при угрозах природного и техногенного характера. А это, в свою очередь, неуклонно повышает уровень подготовки наших граждан в области безопасности жизнедеятельности, подтверждает ее социальную значимость, а подрастающему поколению дает возможность закрепить полученные знания и навыки, которые помогут в случае экстренной ситуации спасти не только свои жизни, но и окружающих его людей.

Следует отметить, что насыщенная программа месячника гражданской обороны с каждым годом становится все более содержательной и менее формализованной. В регионах к месячнику привыкли, его ждут, и, может, именно таким образом он служит делу последовательного и планомерного улучшения положения с обеспечением общественной безопасности, правопорядка и безопасности жизнедеятельности, включая транспортную, экологическую, а также безопасность критической инфраструктуры и коммунального хозяйства.

НАША СПРАВКА

В прошлом году в мероприятиях месячника ГО участвовали миллионы человек. В его рамках прошли дни открытых дверей для граждан в образовательных организациях, пожарных частях и ЦУКС: выставки современной и раритетной техники, оборудования и средств спасения. Состоялись выступления руководящего состава ГУ МЧС России на региональных телеканалах и радио. Кроме того, многочисленные ведомственные музеи и новые выставочные экспозиции открыли свои двери для сотен тысяч школьников, кадетов и студентов по всей стране.

организация занятий и семинаров по изучению нормативной правовой базы в области ГО как для личного состава МЧС России, так и для должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на решение задач гражданской обороны.

Мероприятиями месячника охвачены все учебные заведения и учреждения с круглосуточным и массовым пребыванием людей. А на объектах ГО организуется изучение основных способов защиты населения с учетом внедрения современных подходов.

ШТАБНАЯ ТРЕНИРОВКА: АЛГОРИТМ ПРОВЕДЕНИЯ

Иван Ондук, наш корреспондент. Фото из архива редакции

В этом материале собраны все основные организационные указания участникам Всероссийской тренировки по гражданской обороне этого года. Уверены, он будет полезен при анализе проведенной субъектами РФ работы, и при планировании на местах подобных мероприятий.

Нынешней темой трехдневной штабной тренировки стала «Организация мероприятий по приведению в готовность гражданской обороны в Российской Федерации при введении в действие Президентом России Плана гражданской обороны и защиты населения на территории Российской Федерации».

УЧЕБНЫЕ ЦЕЛИ

1. Отработка вопросов организации управления при выполнении мероприятий по приведению в готовность гражданской обороны в Российской Федерации. Проверка готовности органов управления и сил ГО всех уровней к практическим действиям по выполнению мероприятий как по приведению в готовность и ведению ГО, так и в ходе ликвидации ЧС природного и техногенного характера.

2. Повышение теоретических знаний и совершенствование практических навыков руководителей, должностных лиц ГО на федеральном, региональном, муниципальном уровнях и в организациях, а также госкорпорациях по вопросам организации выполнения мероприятий по приведению в готовность ГО и управления силами ГО при ведении гражданской обороны.

3. Совершенствование слаженности действий органов управления и сил ГО, повышение эффективности их применения при приведении в готовность ГО и проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ (АСДНР) в очагах поражения. Отработка вопросов развертывания и приведения в готовность специальных формирований, создаваемых на военное время в целях решения задач гражданской обороны.

4. Проверка реальности показателей планов ГО и защиты населения, планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС в ходе планирования органами



управления АСДНР и отработки силами ГО практических задач.

5. Проверка функциональной готовности повседневных и запасных пунктов управления федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, а также воздушных и подвижных пунктов управления к обеспечению управления ГО.

6. Достижение согласованности работы федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и сил ГО при выполнении мероприятий по приведению в готовность ГО.

7. Проведение научных исследований по изучению состава мероприятий по приведению в готовность ГО в Российской Федерации и сроков их выполнения, а также порядка привлечения сил ГО к выполнению этих мероприятий.

МЕТОД ПРОВЕДЕНИЯ

Национальный центр управления в кризисных ситуациях МЧС России, центры управления в кризисных ситуациях глав-

ных управлений МЧС России по субъектам РФ, центры поддержки принятия решений в кризисных ситуациях (ЦПР), пункты постоянного размещения (повседневные и запасные пункты управления) федеральных органов исполнительной власти, госкорпораций, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, воздушные и подвижные пункты управления сил ГО, территории организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне, объекты ГО, полигоны, условные очаги поражения.

УЧАСТНИКИ

– Руководители ГО, структурные подразделения (работники), уполномоченные на решение задач в области ГО федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, госкорпораций, органов местного самоуправления и организаций;

– координационные органы, постоянно действующие органы управления и органы повседневного управления Единой го-

сударственной системы предупреждения и ликвидации ЧС (РСЧС) на всех уровнях;

- силы ГО федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, госкорпораций, органов местного самоуправления и организаций;
- территориальные органы МЧС России и подчиненные им подразделения (организации, учреждения);
- спасательные воинские формирования, аварийно-спасательные формирования и поисково-спасательные подразделения МЧС России, подразделения федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, Государственной инспекции по маломерным судам, военизированные горноспасательные части, образовательные и научные организации (учреждения) МЧС России;
- специально подготовленные силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, госкорпораций, органов местного самоуправления и организаций, предназначенные для ведения ГО (по согласованию).

ПЕРВЫЙ ЭТАП

«Организация выполнения мероприятий по гражданской обороне в случае возникновения чрезвычайной ситуации в военное время. Развертывание системы управления ГО на федеральном, региональном, муниципальном уровнях и в организациях». На фоне обострения внешнеполитических отношений, сопровождающегося осложнением военно-политической обстановки в сопредельных государствах у границ Российской Федерации, отрабатывались вопросы: оповещения и сбора руководящего состава и работников органов, осуществляющих управление ГО; развертывания системы управления ГО на всех уровнях; организации выполнения мероприятий гражданской обороны при возникновении угрозы агрессии против России.

1. Оповещение и сбор руководящего состава и работников органов, осуществляющих управление ГО, федеральных органов исполнительной власти, госкорпораций, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций.



товность ГО в Российской Федерации при введении в действие Президентом России Плана гражданской обороны и защиты населения на территории страны. Планирование и организация выполнения мероприятий ГО в случае непосредственной угрозы или возникновения чрезвычайной ситуации военного времени. Развертывание группировки сил и средств ГО, предназначен-

ной для ведения гражданской обороны». На фоне ухудшения международной обстановки, сложившейся в сопредельных государствах и в приграничных районах страны, попыток дестабилизации социальной и экономической жизни внутри ее силами диверсионно-разведывательных групп и вооруженных бандформирований, отрабатывались вопросы: организации выполнения мероприятий по приведению в готовность ГО в случае агрессии или непосредственной угрозы агрессии против Российской Федерации; развертывания в каждом федеральном округе РФ группировки сил и средств ГО в целях выполнения мероприятий ГО и проведения АСДНР; организации передачи управления приведением в готовность ГО на запасные пункты управления, а также практического осуществления мероприятий, в том числе эвакуационных; приведение в полную готовность и применение по предназначению объектов ГО; организации работы элементов жизнеобеспечения населения.

1. Оповещение и сбор руководящего состава и работников органов, осуществляющих управление ГО, доведение до них обстановки и постановка задач по приведению в готовность гражданской обороны в Российской Федерации.

2. Организация выполнения мероприятий по приведению в готовность ГО. Практическое выполнение ее мероприятий на территориях, отнесенных к группам по ГО. Проведение эвакуационных мероприятий в организациях, отнесенных к категориям по ГО, попадающих в зоны возможных опасностей на территориях, отнесенных к группам по ГО.

3. Организация сбора и обмена информацией в области ГО в соответствии с Временным регламентом. Проведение тренировки по сбору и обмену информацией о ходе мероприятий по приведению в готовность ГО в Российской Федера-

2. Организация выполнения мероприятий ГО в целях повышения уровня защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера. Анализ готовности федеральных органов исполнительной власти, субъектов РФ, муниципальных образований и организаций к ведению гражданской обороны.

3. Развертывание системы управления ГО на федеральном, региональном, муниципальном уровнях и в организациях. Осуществление взаимодействия с органами военного управления.

4. Организация работы групп контроля за выполнением мероприятий ГО (далее – *группа контроля*) на федеральном, межрегиональном, региональном и муниципальном уровнях в соответствии с утвержденными расчетами. Сбор и обмен информацией по ГО в соответствии с Временным регламентом сбора и обмена информацией в области ГО в ходе штабной тренировки (далее – *Временный регламент*) при выполнении мероприятий гражданской обороны.

5. Организация работы ЦППР, созданных на базе научных и образовательных учреждений МЧС России, по анализу сложившейся обстановки и подготовке управленческих решений.

6. Проверка готовности систем связи и оповещения ГО. Проведение совместных и раздельных тренировок по связи с взаимодействующими пунктами управления на федеральном, региональном, муниципальном уровнях и в организациях.

Продолжительность I этапа: с 6.00 до 18.00 (12 ч) 1.10.2018 г.

ВТОРОЙ ЭТАП

«Организация управления выполнением мероприятий по приведению в го-

ции под руководством группы контроля МЧС России.

4. Приведение в полную готовность системы связи и оповещения гражданской обороны. Проведение тренировки по сбору и обмену оперативной информацией о ходе приведения в готовность и ведения ГО под руководством ФКУ НЦУКС с ЦУКС территориальных органов МЧС России по субъектам РФ, ДДС федеральных органов исполнительной власти и ЕДДС муниципальных образований, отнесенных к группам по ГО, в том числе и использованием защищенных каналов связи.

5. Выдвижение оперативных групп на запасные пункты управления для их подготовки к работе по осуществлению управления приведением в готовность и ведением ГО при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера. Работа органов управления ГО с запасных пунктов.

6. Развертывание в безопасных районах в каждом федеральном округе группировки сил и средств гражданской обороны в целях проведения АСДНР. Приведение сил ГО в готовность к применению по предназначению. Проведение смотров готовности личного состава, техники, оборудования, специальных средств. Уточнение планов применения сил ГО.

7. Развертывание в субъектах РФ пунктов приема личного состава и пунктов приема техники для отбуксирования специальных формирований ГО. Организация взаимодействия с комплектующими военными комиссариатами по вопросу призыва граждан, пребывающих в запасе, для этих формирований.

8. Усиление межрегиональных и региональных группировок сил и средств ГО

силами МЧС России центрального подчинения и федеральных органов исполнительной власти.

Продолжительность II этапа: с 6.00 до 18.00 (12 ч) 2.10.2018 г.

ТРЕТИЙ ЭТАП

«Ведение гражданской обороны в случае непосредственной угрозы или возникновения чрезвычайной ситуации военного времени. Организация действий органов управления и сил ГО в ходе АСДНР в очагах поражения (районах ЧС и пожаров) при возникновении опасностей в ходе военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера». На фоне возникновения крупномасштабных ЧС и аварий в результате действий диверсионно-разведывательных групп и вооруженных бандформирований отрабатывались вопросы: применения группировки сил и средств ГО при проведении АСДНР в очагах поражения (районах ЧС и пожаров); развертывания воздушных и подвальных пунктов управления; эвакуации населения (с отработкой отдельных элементов) из зон ЧС (очагов поражения) в безопасные районы; организации передачи управления приведением в готовность и ведением ГО на подвижные пункты управления; проведения мероприятий по первоочередному жизнеобеспечению населения; обеспечению устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при ЧС природного и техногенного характера.

1. Организация управления силами ГО и применение мобильной группировки сил и средств ГО в ходе АСДНР в очагах поражения (зонах условных ЧС и пожаров) при возникновении опасностей, воз-

никающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера. Загрузка имущества, оборудования, запасов материально-технических средств на транспортные средства. Планирование и осуществление передвижения подразделений (формирований) сил ГО в районах возникновения очагов поражения (условных ЧС и пожаров) различными способами.

2. Организация работы органов управления ГО, органов повседневного управления, а также рабочих и оперативных групп координационных органов ГО и РСЧС с подвижных и воздушных пунктов управления по выработке решений на предупреждение и ликвидацию ЧС, сбор оперативной информации о ходе работ по ликвидации ЧС и обмену ею. Представление донесений (информации) о проведении АСДНР по линии оперативных дежурных служб органов повседневного управления РСЧС и органов управления ГО. Координация деятельности органов управления всех уровней.

3. Размещение подразделений (формирований) сил ГО в полевых условиях в автономном режиме. Проведение АСДНР в очагах поражения (зонах условных ЧС и пожаров). Осуществление эвакуационных мероприятий из зон опасностей (зон условных ЧС, очагов поражения). Практическое развертывание и организация работы элементов жизнеобеспечения населения. Организация основных видов обеспечения при проведении АСДНР.

4. Межрегиональное маневрирование силами и средствами. Перегруппировка сил и средств на наиболее сложных участках. Отработка вопросов восстановления готовности сил ГО и нарушенного управления, а также переброски сил ГО МЧС России центрального подчинения в районы крупномасштабных ЧС и пожаров (очагов поражения).

5. Отработка вопросов совместного применения и взаимодействия сил ГО и РСЧС различной подчиненности и ведомственной принадлежности в ходе АСДНР и мероприятий ГО.

Продолжительность III этапа: с 6.00 до 18.00 (12 ч) 3.10.2018 г.

Р.С. Редакция планирует в дальнейшем продолжить публикацию материалов по данной теме – о методике организации и проведения тренировок и учений в различных звеньях ГО и РСЧС: на предприятиях и в организациях, в муниципальных образованиях и службах ГО, в функциональных подсистемах и др.



ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ – НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРИОРИТЕТ

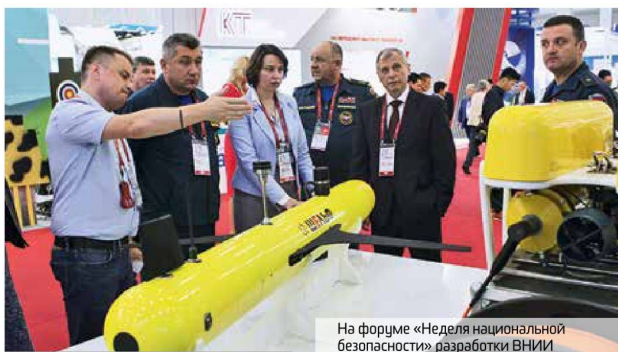
Михаил Фалеев, начальник ЦСИ ГЗ МЧС России, канд. полит. наук. Фото Степана Змачинского и из архива редакции

Решая важнейшую государственную задачу по защите населения и территорий страны от различных опасностей, гражданская оборона является составной частью системы национальной безопасности.

Рассматривая гражданскую оборону в соответствии с ее определением, данным в Федеральном законе «О гражданской обороне», как единую государственную систему по защите населения и территорий от опасностей, возникающих как в мирное, так и военное время, и учитывая важнейшие функции, выполняемые ею в интересах обеспечения национальной безопасности страны, становится вполне очевидным и реальным предложить Совету Безопасности РФ представлять ГО как самостоятельный стратегический национальный приоритет.

Ныне мы живем в достаточно сложных геополитических, природных, экономических и военно-стратегических условиях. Они характеризуются постоянным ростом количества и масштабов природных и техногенных катастроф, социальных потрясений, приводящих порой к многим жертвам и огромному ущербу экономике. Сохраняется военная опасность для России, которая при определенных условиях может перерасти в непосредственную военную угрозу и военные конфликты с применением новых видов оружия. Имеют место вспышки инфекционных заболеваний людей и животных, и сохраняется возможность возникновения эпидемий. Активизируется международный и внутренний терроризм. В связи со всем этим актуальность проблем гражданской обороны весьма возросла, что требует ее совершенствования и дальнейшего развития.

В последние годы в Центре стратегических исследований гражданской защиты МЧС России проведено несколько исследований по определению направлений дальнейшего движения ГО в со-



На форуме «Неделя национальной безопасности» разработки ВНИИ ГОЧС и ВНИИПО МЧС России вызвали интерес специалистов

НАША СПРАВКА

В соответствии с Федеральным законом «О гражданской обороне» это – «система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера». То есть ГО – это единая государственная система, обеспечивающая защиту населения и территорий страны как в военное, так и мирное время. А Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС), созданная и достаточно успешно функционирующая многие годы в соответствии с Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», является составной частью гражданской обороны. Она обеспечивает выполнение мероприятий по защите населения и территорий страны в мирное время от ЧС природного и техногенного характера.

временных условиях. В результате были обоснованы такие направления: совершенствование нормативной правовой базы, развитие системы руководства и управления гражданской обороной, формирование системы обеспечения выполнения мероприятий ГО, развитие ее сил. О первых двух из них мы поговорим в этом номере, другие рассмотрим в следующем, опираясь на выводы ученых.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ НОРМАТИВНОЙ ПРАВОВОЙ БАЗЫ

Прежде всего требует уточнения содержание термина «гражданская оборона», поскольку оно уже не в полной мере учитывает задачи, решаемые гражданской обороной в современных условиях. Органы управления, силы и средства ГО, в том числе РСЧС, сегодня активно участвуют в ликвидации последствий террористических актов, вспышек инфекционных заболеваний людей и животных, а при военных конфликтах готовы к защите на-

селения от возможного применения биологического оружия. Следовательно, эти вопросы также должны быть отражены в содержании термина «гражданская оборона», что очень важно для планирования мер по совершенствованию ГО.

Кстати, на то, что в нормативных правовых актах МЧС России отсутствуют вопросы обеспечения защиты населения и территорий от опасностей, возникающих при террористических актах и чрезвычайных ситуациях биолого-социального характера, указывалось в документах оперативного совещания в Совете Безопасности РФ от 28 ноября 2015 г.

Кроме того, в содержании термина «гражданская оборона» должна быть отражена также защита населения от опасностей, возникающих при пожарах. Ведь среди ее задач на военное время значится и борьба с пожарами. А на мирное время в РСЧС предусмотрена и действует целая функциональная подсистема «предупреждения и тушения пожаров».

Исходя из изложенного выше, термин «гражданская оборона» представляется целесообразным трактовать так: «гражданская оборона – система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения и территорий Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах, террористических актах, чрезвычайных ситуациях природного, техногенного и биолого-социального характера и пожарах». В такой трактовке более полно отражаются задачи, решаемые ГО, повышается ее роль в обеспечении национальной безопасности страны.



МЕТОДОЛОГИЯ ПОНЯТИЙ

Поскольку гражданская оборона является составной частью системы национальной безопасности, то в системе ГО должна использоваться и терминология, применяемая в системе национальной безопасности. Например, там – Система обеспечения национальной безопасности – совокупность органов государственной власти и органов местного самоуправления и находящихся в их распоряжении инструментов, осуществляющих реализацию государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности. Здесь – Система обеспечения выполнения мероприятий по гражданской обороне – совокупность органов управления, сил и средств федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, осуществляющих решение задач в области ГО. И т. д.

Наряду с этим предлагается уточнить также содержание термина «чрезвычайная ситуация». Существующая формулировка его такова: «Чрезвычайная ситуация – обстановка на определенной территории,

сложившаяся в результате опасного природного явления, аварии (катастрофы) на потенциально опасном объекте, широкого распространения инфекционных болезней людей, сельскохозяйственных животных и растений или иного бедствия, которая может повлечь или повлекла за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей».

Но ведь аналогичные последствия имеют и военные конфликты, террористические акты и пожары. Поэтому данный термин следовало бы трактовать несколько иначе:

«Чрезвычайная ситуация – обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате военного конфликта, террористического акта, опасного природного явления, аварии (катастрофы) на потенциально опасном объекте, широкого распространения инфекционных болезней людей, сельскохозяйственных животных и растений, пожара или иного бедствия, которая может повлечь или повлекла за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей».

ПЕРЕОСМЫСЛЕНИЕ ЗАДАЧ

Все изменения, очевидно, должны найти отражение и в перечне задач ГО, которые определены Федеральным законом «О гражданской обороне». Он должен учитывать защиту населения и территорий в более полном объеме – от пожаров, опасностей, возникающих при террористических актах и чрезвычайных ситуаци-



ях биолого-социального характера. Сейчас в нем отсутствуют такие важнейшие задачи ГО по медицинскому обеспечению пострадавшего населения и обеспечению устойчивости функционирования не только организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах, террористических актах, ЧС и пожарах, но и промышленных объектов, что было всегда одной из основных системных задач.

Полнее в этом перечне следует изложить и вопросы инженерной, радиационной, химической и биологической защиты населения, которые в настоящее время в нем находят лишь частичное отражение. Так, инженерная защита предусматривает только обеспечение населения средствами коллективной защиты и не учитывает такие важные мероприятия, как инженерная разведка, защита от наводнений, селей, схода лавин и др. То же самое касается радиационной, химической и биологической защиты населения. Одновременно некоторые задачи ГО как самостоятельные могут быть исключены. Например, задача по световой и другим видам маскировки является составной частью задачи по обеспечению устойчивости функционирования промышленных объектов и организаций, а восстановление коммунальных систем – частью задачи по проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ.

В свете всего сказанного перечень основных задач гражданской обороны в современных условиях может выглядеть следующим образом:

- подготовка населения в области ГО;
- мониторинг и прогнозирование опасностей, возникающих при ЧС;
- оповещение и информирование населения об этих опасностях;

- эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
- инженерная, радиационная, химическая, биологическая и противопожарная защита населения и территорий;
- медицинское обеспечение населения, пострадавшего при ЧС;
- проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при ЧС;
- первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего в результате ЧС;
- восстановление и поддержание общественного порядка в районах, пострадавших при ЧС;
- обеспечение устойчивости функционирования промышленных объектов и организаций;

НАША СПРАВКА

Очевидно, что уточнение задач гражданской обороны позволит более уверенно вести речь о включении вопросов совершенствования и развития гражданской обороны в разрабатываемые национальные проекты. В частности, вопросов подготовки кадров для органов управления и сил ГО, в том числе для противопожарной службы, и подготовки населения в области гражданской обороны – в национальный проект «Образование»; охраны здоровья личного состава органов управления и сил ГО – в нацпроект «Здравоохранение»; развития науки в области ГО, проведения опытно-конструкторских работ по созданию современных образцов техники для решения задач ГО – в нацпроект «Наука» и др.

ганизаций, необходимых для выживания населения в условиях ЧС;

- создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций и жизнеобеспечения населения, пострадавшего при ЧС;
- международное сотрудничество в области ГО.

ДОВОДЫ В ПОЛЬЗУ ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ

В журнале «ГЗ» уже затрагивался вопрос о том, чтобы при рассмотрении проблем защиты населения и территорий от различных опасностей вместо термина «гражданская оборона» использовать термин «гражданская защита». Целесообразность этого в том, что термин «гражданская защита»:

- предметно условен и достаточно полно соответствует содержанию терминов «противодействие чрезвычайным ситуациям», «защита населения и территорий», «предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций», «гражданская оборона», «пожарная безопасность» и др.;

- краток, емко, объединяет в себе и заменяет все вышеуказанные термины со всеми смысловыми оттенками и различиями;

- более точен, чем термин «гражданская оборона», поскольку фактическим смыслом деятельности в рассматриваемой области является защита, а не такой конфликтный метод активного противодействия, как оборона;

- аналогичен названию подобных областей деятельности в других государствах, чем упрощает международное сотрудничество в данной сфере;

- сохраняет преемственность между международными правовыми документами, сформулированными применительно к ГО.

Переход к термину «гражданская защита» позволит устранить многие нестыковки в действующих нормативных правовых актах в области гражданской обороны, подчеркнет гуманитарный характер мероприятий по защите населения и территорий от ЧС различного характера, в том числе от опасностей, возникающих при военных конфликтах, обусловит исключение этих мероприятий из элементов оборонного строительства. Проще станут решаться и вопросы финансирования мероприятий гражданской защиты. А термин «гражданская оборона» будет отнесен к совместному ведению Российской Федерации и субъектов РФ.



СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ РУКОВОДСТВА ГО

Федеральный закон «О гражданской обороне» гласит, что руководство этой системой в нашей стране осуществляет Правительство РФ. Это не соответствует действительности. Ведь названный документ, а также Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» утверждают следующее:

Президент Российской Федерации:

- определяет основные направления единой государственной политики в области ГО;

- утверждает План гражданской обороны и защиты населения страны;

- вводит в действие План гражданской обороны и защиты населения на территории страны или в отдельных ее местностях в полном объеме или частично;

- вводит на территории РФ и в отдельных ее местностях при чрезвычайных ситуациях при обстоятельствах и в порядке, предусмотренном Федеральным конституционным законом «О чрезвычайном положении», чрезвычайное положение;

- осуществляет иные полномочия в области ГО в соответствии с российским законодательством, в том числе руководит деятельностью высших должностных лиц субъектов РФ, которые являются руководителями гражданской обороны на территориях своих субъектов, и силовыми федеральными органами исполнительной власти, силы которых принимают активное участие в решении задач ГО.

Отсюда вытекает, что руководство гражданской обороной в стране осуществляет Президент России. А на Правительство РФ возлагаются следующие функции:

- осуществление мер по обеспечению ГО (т. е. оно несет в пределах своих полномочий ответственность за состояние ее обеспеченности);



КСТАТИ

В Федеральном законе «О гражданской обороне» и других нормативных правовых актах, даже в названии одного из департаментов МЧС России используется понятие «гражданская оборона и защита населения». Если в соответствии с названным законом раскрыть термин «гражданская оборона», то получается следующее: «защита населения и территорий от опасностей, возникающих при военных конфликтах, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера и защита населения». Очевидна явная неувязка, и это следует поправить.

- руководство ГО в подведомственных ему федеральных органах исполнительной власти;

- организация оснащения сил ГО техническими средствами по приказам органов и организаций, руководящих гражданской обороной;

- осуществление иных полномочий в области ГО в соответствии с законодательством Российской Федерации.

С учетом сказанного представляется целесообразным внести необходимые изменения в Федеральный закон «О гражданской обороне».

В нем, в частности, сказано, что руководство ею в федеральных органах исполнительной власти и организациях осуществляется их руководители, а на территориях субъектов РФ и муниципальных образований – соответственно высшие должностные лица субъектов и руководители органов местного самоуправления. И это упущение должно быть устранено.

А в Федеральном законе «О пожарной безопасности» определено, что одним из видов пожарной охраны является госу-

дарственная противопожарная служба, в состав которой входят федеральная противопожарная служба и противопожарная служба субъектов РФ. Вместе с тем ни в каких нормативных правовых актах не сказано о том, кто управляет этими службами, т. е. не указаны органы управления, а также не определены начальники служб. Этот пробел тоже требуется восполнить.

УПРАВЛЕНИЕ СИСТЕМОЙ

Возвращаясь к Федеральному закону «О гражданской обороне», отметим, что в нем следовало бы отразить состав системы управления ею. Полагаем, что это – совокупность взаимосвязанных между собой органов руководства, координационных органов, органов управления и его обеспечения, наконец, пунктов управления ГО.

Органы руководства – это, в соответствии с действующим Федеральным законом «О гражданской обороне» и вышесказанными нами соображениями: Президент России, руководители федеральных органов исполнительной власти и организаций, высшие должностные лица субъектов РФ, руководители органов местного самоуправления и объектов. Органы руководства на всех уровнях должны осуществлять в том числе и руководство системой обеспечения выполнения мероприятий по гражданской обороне, ее подсистем и звеньев.

Координационные органы являются комиссии по гражданской обороне (КГО), предназначенные для разработки предложений по реализации государственной политики в области ГО, для обеспечения согласованности действий федеральных органов исполнительной власти и организаций, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и объектов при решении задач ГО, а также для координации деятельности органов управления и сил гражданской обороны:





на федеральном уровне – КГО при Президенте Российской Федерации, аналогичные комиссии федеральных органов исполнительной власти и организаций;

региональном уровне (в пределах территории субъекта РФ) – КГО органов исполнительной власти субъектов;

муниципальном уровне (в пределах территории муниципального образования) – КГО органов местного самоуправления;

объектовом уровне – КГО объектов.

Органы управления гражданской обороной – это федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Президентом России на решение задач в области ГО, и его территориальные органы – региональные центры и главные управления по субъектам РФ, структурные подразделения федеральных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, структурные подразделения (работники) организаций, уполномоченные на решение задач ГО. Основными задачами этих органов управления являются: планирование мероприятий по гражданской обороне, организация их выполнения, осуществление, разработка и представление в установленном порядке предложений по реализации государственной политики и проектов нормативных правовых актов и иных документов в пределах своей компетенции в области ГО и др.

Органы обеспечения управления ГО – центры обеспечения управления, ситуационно-кризисные, ситуационные и информационные центры, дежурно-диспетчерские службы. Они создаются в МЧС России и его территориальных органах, в федеральных органах исполнительной власти, органах исполнительной власти субъектов РФ, органах местного самоуправления и организациях. Главные их задачи: обеспечение надежного, устойчивого и непрерывного функционирования

НАША СПРАВКА

Согласно действующим нормативным правовым актам на региональном уровне в составе органов исполнительной власти субъектов РФ создаются органы управления гражданской обороной и органы обеспечения управления ею, а также территориальные органы МЧС России (главные управления по субъектам) и центры обеспечения управления ГО (ЦУКСы) при них для управления ею на территориях субъектов РФ (согласно соглашениям между ними и МЧС России о передаче друг другу части своих полномочий в области гражданской обороны). При этом имеет место дублирование функций, что подтверждается во многих случаях на практике. Потому целесообразно в нормативных правовых актах по ГО четко определить функции каждого из этих органов.

систем и средств автоматизации, связи и оповещения пунктов управления; поддержание их в готовности при переводе гражданской обороны в высшие степени готовности и введении различных режимов функционирования системы обеспечения выполнения мероприятий по ГО; сбор, обработка и доведение информации по ГО до органов руководства и управления гражданской обороной; обеспечение организации информационного взаимодействия между органами руководства и управления на различных уровнях и др.

Пункты управления должны создаваться во всех звеньях управления гражданской обороной от объекта экономики до федерального органа исполнительной власти. Они представляют собой специально оборудованные или приспособленные и оснащенные необходимыми техническими средствами сооружения, помещения либо их комплексы, или транспортные средства,

предназначенные для размещения и обеспечения устойчивой работы органов системы руководства и управления гражданской обороной как в повседневных условиях, так и в кризисных ситуациях.

ЕЩЕ ОДНА НЕСТЫКОВКА

Согласно Федеральному закону «О гражданской обороне» руководство этой системой на территориях субъектов РФ и муниципальных образований осуществляют соответственно высшие должностные лица субъектов и руководители органов местного самоуправления. В другом документе – Положении о Министерстве обороны, утвержденном указом Президента России, определено, что Минобороны организует в Вооруженных Силах мероприятия по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера, противополжарную защиту и гражданскую (местную) оборону. И в Положении о военном округе Вооруженных Сил РФ, тоже утвержденном указом Президента России, сказано, что задачей округа является ведение гражданской обороны на территории военного округа, предупреждение и ликвидация ЧС природного и техногенного характера в воинских частях и на территориях, находящихся в ведении Министерства обороны.

Очевидны нестыковки. Непонятно, кто же руководит организацией и ведением гражданской обороны на территориях страны, учитывая, что, по современному взгляду, она является единой системой, которая выполняет задачи по защите населения и территорий в мирное и военное время.

Думается, этот вопрос может быть решен с переходом от термина «гражданская оборона» к термину «гражданская защита» и исключением задач по защите населения и территорий от различных опасностей из задач оборонного строительства.

Окончание в следующем номере

ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ ОТ ЧС – ВЧЕРА, СЕГОДНЯ, ЗАВТРА

Владимир Галич, преподаватель СПб ГКУ ДПО «УМЦ ГО и ЧС». Фото из архива редакции и открытых источников

Предлагаем присоединиться всем желающим к обсуждению вопросов развития и становления системы гражданской обороны в нашей стране.

Для полноты понимания ответственности за состояние защиты населения и территорий от опасностей, возникающих в ходе военных конфликтов или вследствие их, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, необходимо прежде всего:

- вспомнить основные предпосылки и этапы становления защиты населения и территорий;
- рассмотреть зарубежный опыт в этом деле;
- на основе этого сделать вывод – какая же защита населения и территорий будет востребована в ближайшие годы.

ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА – ВЧЕРА

По мере развития нашей цивилизации (а ей, как известно, более 5,5 тыс. лет) жизнь постоянно усложнялась. Роста численность населения планеты и, соответственно, увеличивались противоречия в людском сообществе. Так, исследователи подсчитали, что в истории человечества количество войн на сегодня превысило 14,5 тыс. В итоге появилось большое число государств, обладающих разным потенциалом и жизненно необходимыми ресурсами. Это позволяло более сильному государству преобладать над слабым. Отсюда, с одной стороны, совершенствовались механизмы принуждения (нападавшими), с другой – механизмы противодействия (обороняющимися). В том числе развивались способы защиты населения и территорий от воздействия противника. Этому немало способствовали достижения науки, которые нашли применение в военном деле, даже кардинально меняли взгляды на характер и способы ведения войн.

ЭТАПЫ РАЗВИТИЯ И СТАНОВЛЕНИЯ

Анализируя историю становления и развития защиты населения и территорий,



В ТЕМУ

Примеров научных достижений, влияющих как на характер ведения войн, так и на способы защиты населения и территорий от воздействия противника в истории Отечества более чем достаточно. Вот только небольшой перечень: изобретение телеграфа Шиллинга (1832); использование электричества (Лодыгин, 1873); первая телефонная станция в Санкт-Петербурге (1882); первый полет самолета Можайского (1882); первая радиостанция Попова (1896); парашют Котельникова (1911); пуск первого советского бомбинга (прокатный стан на Ижорском заводе) (1931); достижения в прикладной химии, физике и многое другое.



считаю, что ее можно разделить на шесть этапов, начав отсчет с периода Первой мировой войны (1914–1918), когда эффективным средством нападения на тыл противника стала боевая авиация, способная наносить удары по объектам инфраструктуры и населенным пунктам в глубине его обороны.

Наряду с этим большую угрозу для жизни людей представляло химическое оружие. В конце 1914 г. немецкий химик Фриц Габер предложил применять отравляющие вещества против людей.

Второго марта 1918 г. Петроград подвергся бомбежке немецкими аэропланами, которые сбросили гранаты на пересечении улицы Горького (ныне Яковлева) и набережной Фонтанки. При этом три человека погибли, пять ранены, повреждены получили здания. А 3 марта Комитет обороны Петрограда обратился с воззванием к населению города и его окрестностей, в котором были изложены мероприятия для прикрытия наиболее важных объектов и правила поведения населения



при воздушных налетах противника и по защите от отравляющих веществ.

В связи с вышеизложенным 1918 г., думается, по праву можно считать годом создания государственной организации защиты населения в виде системы противовоздушной обороны, **первым этапом** становления защиты населения страны. В этом деле Россия стала как бы первопроходцем, и опыт ее – уникален.

Бурное развитие авиации в первой половине XX в. с ее большими возможностями по нанесению ударов по тыловым объектам страны способствовало образованию в 1932 г. системы местной противовоздушной обороны (МПВО). И это знаменовало собой **второй этап** становления защиты населения.

А **третий этап** особый – годы Великой Отечественной войны, когда в полной мере проявились мужество, отвага и патриотизм советских людей, в том числе бойцов МПВО во время налетов немецкой авиации на наши города.

Вспомним также о том, что США и Великобритания в ходе Второй мировой войны (1943 г.) предприняли попытку применить химическое оружие (данные об этом факте были раскрыты лишь в 1967 г.). В северную Италию, в порт Барри, прибил теплоход «Джон Харви», на борту

которого находились 2 тыс. стофутовых авиабомб, снаряженных ипритом. Однако немецкая разведка вскрыла намерения противника, и германские «юнkers» нанесли мощный авиаудар по порту, потопив находившиеся там военные и транспортные суда. Причем взрыв теплохода с авиабомбами не только не оставил шансов на жизнь его экипажу, но и существенно поразил мирное население порта.

Четвертый этап защиты населения, на наш взгляд, начался фактически после первого испытания в США ядерного оружия (16 июля 1945 г.) и активизации создания ракетных средств его доставки. Тогда резко обострилась проблема защиты населения от оружия массового поражения. Расширился круг задач в этой области, потребовались новые средства и способы защиты от такого оружия.

У нас в стране этот этап окончательно обрел теоретическое обоснование в 1961 г., когда МПВО была преобразована в систему Гражданской обороны СССР. Именно высокий уровень состояния и готовности ГО в годы холодной войны являлся одним из существенных факторов, сдерживавших развязывание войны с применением ОМП.

Но в 80-х гг. прошлого века во всю мощь заявили о себе крупномасштабные

чрезвычайные ситуации, вызванные авариями, катастрофами, стихийными бедствиями. Значительно повысилась актуальность проблем их предупреждения и ликвидации. Возникла объективная необходимость решения этих проблем на государственном уровне.

Напомним, что у нас в стране в 1986 г. произошла черныбыльская катастрофа, и в зону заражения радиоактивными веществами попали территории с населением более 8 млн человек. Для ликвидации последствий ЧС потребовалось сосредоточить усилия всего государства. А в 1988 г. грянуло спитакское землетрясение, в результате которого без крова остались более полумиллиона человек, погибли 25 тыс. человек.

Вследствие этих катастроф с учетом тенденции развития производства, прогноза чрезвычайных ситуаций природного характера в Российской Федерации 27 декабря 1990 г. был создан Российский корпус спасателей на правах комитета. Это означало начало **пятого этапа** становления защиты населения.

А 19 ноября 1991 г. вышел Указ Президента России о создании Государственного комитета по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бед-



ствий. Новая госструктура объединила в себе силы и средства ГЧС и Штаба гражданской обороны РСФСР. В 1994 г. госкомитет был преобразован в МЧС России. Этими актами было положено начало созданию в России современной государственной системы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и военного характера.

Наконец, **шестой этап** развития защиты населения и территорий, по моему мнению, начался с опубликования Указа Президента России от 20 декабря 2016 г. «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года».

Учитывая все вышесказанное, становится очевидно, что в России необходимо переосмыслить и скорректировать структуру и содержание защиты населения. Однако готовых решений на этот счет, думается, пока недостаточно.

ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА – СЕГОДНЯ

Как было отмечено ранее, современная система защиты населения и территорий от ЧС различного характера в нашей стране начала строиться с создания новой государственной структуры – МЧС России. И к сегодняшнему дню такая система не только выстроена, но и является лучшей в мире. Полагаю, ее нынешнее состояние общезвестно. Поэтому обратимся к опыту других государств.

Прежде всего почти во всех странах принят территориально-производственный принцип построения системы ГО (как и в России). В ее составе есть: органы управления; системы связи, оповещения, радиационной разведки и диметрического контроля; разработаны планы эвакуации и рассредоточения населения; фонд

защитных сооружений; запасы продовольственных товаров, сырья и материальных ценностей; силы и средства ГО как штатные, так и добровольные.

Общее руководство деятельностью гражданской обороной в зарубежных странах осуществляют, как правило, министерства внутренних дел через свои управления ГО. Исключение составляют такие страны, как США (органы ГО подчинены президенту страны), Канада (федеральному правительству), Норвегия (министерству юстиции и полиции).

НАША СПРАВКА

В современном мире очень важен международный диалог и обмен опытом по вопросам ГО и защиты в ЧС. Этому во многом способствует Международная организация гражданской обороны. Сейчас в нее входят 53 государства на правах полноправных членов, в том числе Российская Федерация. 16 имеют статус стран-наблюдателей и 15 являются ассоциированными членами. Среди основных направлений деятельности МОГО:

- 1) подготовка национальных кадров в области управления в период чрезвычайных ситуаций;
- 2) оказание технической помощи государствам в создании и совершенствовании систем предупреждения ЧС и защиты населения;
- 3) пропаганда мирового опыта и знаний по гражданской обороне и вопросам управления в период ЧС.



Территории большинства государств разделены на округа и подокруга, зоны, районы и подрайоны, секторы ГО. Во всех них созданы штабы ГО, которые есть также в административно-территориальных единицах – штатах, провинциях, городах, коммунах и общинах.

Подготовка руководящего состава органов управления гражданской обороны везде осуществляется в специальных учебных заведениях. Кроме этого, во всех странах созданы курсы ГО, готовящие специалистов для местных органов управления. Рядовой состав формирований приобретает необходимые знания на базе учебных центров и лагерей ГО.

В обучении населения по вопросам ГО в большинстве стран также есть много общего, хотя при этом учитываются национальные традиции.

Лучшим примером в этом отношении, на мой взгляд, может служить опыт Японии. Там в эфирной среде больше всего тратится средств на обучение людей и профилактику вероятных угроз. Результаты поразительны. Вспомните кадры хроники землетрясений, ураганов, аварии на атомной электростанции. Впечатляющая продуманность, организованность действий большинства японцев, их взаимодействие со спасательными службами.

Полной противоположностью являлась растерянность населения по сигналу «Ракетная опасность», прозвучавшему в штате Гавайи в 2018 г.

Несмотря на то, что каждая страна формирует собственный вариант структуры ГО, исходя из конкретных обстоятельств, экономических возможностей, физико-географических, климатических, природных особенностей, все они, однако, руководствуются в первую очередь гуманитарными целями, учитывая положения Женевских конвенций 1949 г.

ОПЫТ США

Для строительства современной системы защиты населения и территорий от ЧС в Российской Федерации очень важно было ознакомиться с опытом работы в данной области в Соединенных Штатах. С этой целью еще в октябре 1996 г. делегация МЧС России во главе с первым заместителем министра Ю.Л. Воробьевым посетила Соединенные Штаты. Там уже в 1979 г. была создана система государственного управления по ликвидации чрезвычайных ситуаций мирного времени, а также последствий военных угроз – FEMA. Эта организация является подразделением Министерства внутренней безопасности США. Она координирует действия по ликвидации последствий катастроф, с которыми не способны справиться местные власти. Двухнедельное пребывание нашей делегации в этой стране оказалось весьма плодотворным. Именно опыт строительства системы защиты населения в США Россия взяла за основу создания чрезвычайного ведомства в нашей стране.

На FEMA возлагаются следующие задачи:

- обеспечение выживания страны в современной войне; разработка планов эвакуации населения США из опасных районов;
- осуществление мероприятий по программе строительства защитных сооружений;
- совершенствование и повышение надежности систем связи и оповещения;
- обеспечение защиты и нормального функционирования федеральных и местных органов власти и гражданской обороны;



НАША СПРАВКА

Защитные сооружения надо создавать не за счет их специального строительства в мирное время, а путем освоения подземного пространства городов, приспособления для этих целей подвалов и других заглубленных сооружений. Также необходимо менять мнение о целесообразности массовой эвакуации населения из крупных городов. Вероятно только частичная эвакуация (отселение) его из прогнозируемых зон поражения и заражения, когда другие способы защиты там невозможны. Массовая эвакуация должна рассматриваться как исключительный вариант. Наконец, видимо, отпадет необходимость накапливать и хранить средства индивидуальной защиты для всего населения страны. Они потребуются в первую очередь для личного состава формирований, участвующих в спасательных и других неотложных работах, а также персоналу радиационно и химически опасных объектов и населению, проживающему в зонах вероятного заражения (загрязнения). Исходя из этого, придется пересмотреть стратегию подготовки и ведения ГО. Это, естественно, повлечет за собой и изменения в системе финансирования ее мероприятий.

– создание и рассредоточение стратегических запасов на случай чрезвычайных ситуаций.

Подробно рассказывать о FEMA в данной публикации, считаю, нецелесообразно – это тема отдельной статьи. Добавим только, что в США нет специальных формирований гражданской обороны. Для решения задач в зонах ЧС привлекаются подразделения национальной гвардии и вооруженных

сил, главным образом сухопутных, и используется финансовый резерв для удовлетворения первоочередных нужд и оказания помощи населению в условиях ЧС.

Замечу лишь, что, следует обратить внимание на то, что в США добились определенных успехов в привитии населению постулата – «Сам за себя в ответе». Подавляющее большинство граждан ответственно подходит к страхованию собственности и имущества.

По примеру Соединенных Штатов гражданская оборона и в других зарубежных странах рассматривается их руководством как система, обеспечивающая защиту населения и экономики от последствий стихийных бедствий, аварий, катастроф и военных конфликтов. Мы уже упоминали о Японии и высоком уровне подготовки ее населения. То же самое можно сказать и об Израиле. Сильной стороной здесь является целевая установка населения, понимание того, что **каждый гражданин страны должен быть готов к любым неожиданным, к событиям, связанным с нарушением нормальных условий жизнедеятельности.**

ГО И ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ – ЗАВТРА

На всех этапах развития гражданской обороны правительства стран ставили задачу реализации мероприятий по защите населения с наименьшими затратами – с точки зрения «стоимость – эффективность». Это вполне объяснимо, но, на наш взгляд, так будет не всегда. Развитие современных средств поражения все больше и больше сокращает сроки «обнуления» от населения обширных территорий.

Подходит время, когда никто ничего не гарантирует, международные договоренности, особенно странами Запада, не выполняются. В то же время большая часть общества не владеет навыками оказания взаимопомощи, не знает способов защиты, а материально техническая база гражданской обороны значительно утрачена.

Рассчитывать на энтузиазм населения подобный временам становления МПВО, когда были тысячи желающих вступить в «Осавиахим» и стать достойными бойцами МПВО, сегодня не приходится. Большинство людей уверены – войны не будет, тогда зачем все это...

На определенном этапе развития системы защиты населения и территорий стали готовиться не столько к действиям в условиях современной войны, сколько к эф-



фективному решению задач при возникновении ЧС природного и техногенного характера. В этих условиях основные тенденции развития гражданской обороны, ее доктрина на начало XXI в. сформулированы так: **максимальное сохранение имеющегося потенциала, адаптация к новым военно-политическим и социально-экономическим условиям, создание возможностей для последовательного оперативного развертывания сил и средств в короткие сроки и до необходимого уровня, гибкое стратегическое и оперативное реагирование на изменения обстановки.**

КАЧЕСТВО ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ

Существует немало вариантов по повышению качества защиты населения. Основные из них следующие:

Во-первых, должен измениться статус этой системы. Утрачивая былое стратегическое значение и сугубо военно-оборонную сущность, гражданская оборона приобретает все большую социальную направленность. Основной целевой установкой ее становится не столько участие в достижении военного стратегического успеха, сколько сохранение жизни человека и среды его обитания. В силу этого гражданская оборона постепенно отойдет от военной организации и приобретет ответственную самостоятельность.

Во-вторых, настает время постепенного отказа от военных элементов в ее организации, в том числе и от услуг военнослужащих. Это, в частности, согласуется с Указом Президента России от 20 декабря 2016 г. № 696 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года».

В-третьих, ГО в XXI в. становится все более значимой структурой для общества не только в военное, но и в мирное время. Актуальным и современным станет лозунг: «Все, что делается для укрепления гражданской обороны, полезно народному хозяйству и необходимо человеку».

В-четвертых, она должна стать менее затратной для государства. В XXI в. надо менять принципы защиты населения. И этот процесс уже начался и будет развиваться. Ведь поскольку ГО является делом всенародным, служит интересам всех граждан, значит и в финансировании ее

НАША СПРАВКА

Факторы современного состояния дел в ГО:

- нарастание рисков возникновения крупномасштабных ЧС природного и техногенного характера (вследствие усложнения технологических процессов, старения оборудования, производственной и транспортной инфраструктуры и т.п.);
- увеличение в среднесрочной и долгосрочной перспективе размера возможного ущерба от крупномасштабных ЧС и объема работ по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и ЧС;
- угроза возникновения очагов вооруженных конфликтов и их эскалация;
- сохранение вероятности возникновения эпидемий, в том числе вызванных новыми, неизвестными ранее возбудителями инфекционных заболеваний человека и животных;
- растущая угроза проявления экстремизма.



Актualityм и современным станет лозунг: «Все, что делается для укрепления гражданской обороны, полезно народному хозяйству и необходимо человеку».

В-пятых, существенно повышается роль и значимость мобилизационной готовности ГО. При угрозе применения современного оружия мероприятия по защите населения должны осуществляться повсеместно, на территории всей страны, с привлечением всех людских и материальных ресурсов.

В целом же гражданская оборона в перспективе, видимо, примет характер более территориальный, чем ведомственный (производственный). Каждый регион станет более самостоятельным и будет решать возникающие задачи, как правило, своими силами, на основании решений высших органов власти субъекта Федерации, с учетом его специфики.

В завершение выскажу еще такое мнение – на основе опыта обучения слушателей в Санкт-Петербургском УМЦ ГОЧС. Для того, чтобы повысить качество защиты населения, необходимо его обучение по вопросам защиты от угроз мирного и военного времени перевести в практическую плоскость. Наверное, и государству стоит побольше потратиться, в том числе чтобы компенсировать затраты предприятий на обучение людей в рабочее время. При этом, конечно, спросить и с граждан: почему они безразличны и безучастны к собственной судьбе и судьбе своих близких в случае ЧС, в конце концов, почему не исполняют требования федерального законодательства на сей счет.

Безусловно, сделать все это непростое, но возможно. Государство – это ведь и аппарат принуждения. И мы являемся свидетелями того, как подчас проводятся в жизнь даже непопулярные решения. Но в данном случае почему-то есть уверенность, что предметный спрос будет в основном воспринят россиянами правильно.



ОРГАНИЗАЦИЯ ГО НА ПРЕДПРИЯТИИ

Николай Прилуков, начальник отдела по делам ГО, ЧС и обеспечению ПБ. Фото автора

Автор работает в системе гражданской обороны уже около 15 лет. Под его руководством планируются и проводятся все мероприятия, направленные на повышение устойчивости работы предприятия, на котором он трудится. О том, как организована защита производственных фондов, как создаются запасы материально-технических средств, как проводится обучение сотрудников в области ГО и защиты от ЧС, он рассказывает в своем материале.

Предприятие ЦКБА не относится к числу потенциально опасных. Основным внешним источником возникновения ЧС в районе его размещения может являться авария при транспортировке опасных грузов по магистральным железнодорожным путям. Также на предприятии имеется пожаровзрывоопасный объект – газовая котельная, обеспечивающая в зимнее время теплоснабжение зданий и сооружений, находящихся на загородной промышленной площадке.

С учетом особенностей функционирования ЦКБА присвоена II категория по гражданской обороне. Нормативно-правовая деятельность по ГО и ЧС осуществляется здесь в соответствии с федеральным законодательством и разработанными на его базе локальными документами.

Так, реализованы требования о своевременном доведении сигналов гражданской обороны и информации об угрозе и (или) возникновении ЧС – функционируют сирены С-40, радиотрансляционная сеть, система речевого оповещения. Передача сообщений осуществляется с пункта управления ГО через установленные на каждом этаже громкоговорители. Кроме того, в помещениях находятся радиоприемники, настроенные на местную радиоволну, что позволяет по-

НАША СПРАВКА

Акционерное общество Центральное конструкторское бюро аппаратостроения (ЦКБА) – одно из ведущих предприятий оборонно-промышленного комплекса России. Оно разрабатывает и серийно изготавливает с 1969 г. учебно-тренировочные средства и радиотехнические системы управления комплексами высокоточного вооружения и военной техники. Предприятие входит в состав холдинговой компании АО «НПО "Высокоточные комплексы"» Государственной корпорации «Ростех».

лучать необходимую информацию в режиме онлайн.

Основным способом защиты наибольшей работающей смены предприятия является укрытие сотрудников в защитном сооружении гражданской обороны (убежище). Поддержанию его в готовности к применению по назначению уделяется большое внимание. Для выполнения этой задачи приказом генерального директора создано звено по обслуживанию защитного сооружения, а для каждого члена звена разработаны функциональные обязанности.

В убежище имеются оборудованные помещения для укрываемых. В случае от-

ключения внешнего электроснабжения подача электроэнергии осуществляется от автономной дизельной электростанции. В исправном состоянии поддерживается и система воздушоснабжения убежища. Для обеспечения повседневных нужд укрываемых созданы запасы продуктов питания, питьевой воды и медикаментов.

Также в защитном сооружении имеется склад для хранения средств индивидуальной защиты (СИЗ), где находятся противогазы из расчета штатной численности сотрудников предприятия. Списки сотрудников с заранее снятыми размерами для противогазов всегда в готовности и своевременно актуализируются, что позволяет сократить время выдачи СИЗ в случае возникновения ГО.

Отметим, что ЦКБА входит в число лучших предприятий города по итогам смотров-конкурсов по содержанию защитных сооружений ГО.

Как известно, строительство и поддержание в постоянной готовности убежищ и противорадиационных укрытий – финансово затратное мероприятие. Ведь при их создании необходимо выполнить требования инженерно-технических мероприятий гражданской обороны. Но вот в ЦКБА изыскали такие возможности. И это потому, что руководство предприятия значи-



тельное внимание уделяет приоритетам решения задач ГО.

На предприятии ведется активная работа по подготовке сотрудников в области гражданской обороны и защиты от ЧС. С этой целью осуществлен комплекс мероприятий по организации повышения квалификации, курсового обучения, проведения вводного инструктажа по ГО.

В выполнении мероприятий по гражданской обороне и защите от ЧС активное участие принимают сформированные из числа сотрудников ЦКБА санитарные посты, пожарно-спасательное звено и группа охраны общественного порядка.

Обучение всех групп сотрудников ЦКБА осуществляется в соответствии с требованиями постановления Правительства РФ от 2.10.2000 г. № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны», для чего разработаны и утверждены программы курсового обучения работающего населения и личного состава нештатных формирований в области гражданской обороны и защиты от ЧС.

Знания, умения и навыки сотрудников предприятия в области защиты от чрезвычайных ситуаций совершенствуются в ходе командно-штабных, тактико-специальных, комплексных учений и штабных тренировок. Кроме того, в 2017 и 2018 гг. работники отдела принимали участие во Всероссийских сборах уполномоченных лиц по ГО и ЧС в Санкт-Петербурге.

В соответствии с Планом основных мероприятий в 2018 г. были проведены тактико-специальные учения по действиям нештатного аварийно-спасательного формирования при ликвидации последствий ЧС мирного времени, а также штабная тренировка по теме «Управление силами и средствами объектового звена РСЧС при ликвидации производственной аварии на предприятии».

В рамках Всероссийских тренировок по гражданской обороне регулярно проводятся проверки готовности системы опо-

В ТЕМУ

По словам Бориса Шовкуна, заместителя начальника Главного управления (по защите, мониторингу и предупреждению чрезвычайных ситуаций) – начальника управления гражданской защиты ГУ МЧС России по Тульской области, возникший в стране в 90-х гг. прошлого века затяжной экономический кризис, перевод предприятий в частные и акционерные виды собственности, отставание в принятии необходимой нормативно-правовой базы, ослабление внимания к вопросам гражданской обороны значительно ухудшили положение дел с объектами и имуществом ГО. В этот период в процессе приватизации предприятий областной главк во взаимодействии с органами государственной власти, органами местного самоуправления, объектами экономики не допустили незаконного перехода в частную собственность, а также неправомерных списаний и ликвидации защитных сооружений ГО. Примером этого служит и ЦКБА в городе Туле.

вещения предприятия и приведения в готовность защитного сооружения ГО. Ход тренировок освещался в местных СМИ и на сайте главка.

В целях пропаганды гражданской обороны как важной составной части системы национальной безопасности страны, призванной обеспечить защиту населения, материальных и культурных ценностей в условиях военных конфликтов и крупномасштабных ЧС, в отделах и цехах предприятия систематически проводятся беседы на актуальные темы, раздаются листовки и памятки, размещаются тематические стенды и плакаты. Причем санитарные посты ЦКБА ежегодно занимают призовые места в соревнованиях среди предприятий города.

Высокие показатели достигаются благодаря целенаправленной работе по углублению знаний и совершенствованию

навыков. А подготовка к участию в соревнованиях начинается задолго до их начала.

Личный состав пожарно-спасательного звена в соответствии с планами подготовки участвует в тренировках и учениях, в том числе совместных с подразделениями пожарной охраны города. Каждое полугодие проводятся пожарно-тактические учения по ликвидации возгорания на газовой котельной. Взаимодействие с профессиональными пожарными позволяет повысить эффективность деятельности объектового звена предприятия при выполнении задач по назначению.

Тесное взаимодействие налажено и с местными органами управления ГО ЧС. Уполномоченные работники ЦКБА принимают участие в еженедельных совещаниях по вопросам гражданской обороны, показательных и инструкторско-методических занятиях, учебных сборах.

В целом система ГО и защиты от ЧС, функционирующая в ЦКБА, позволяет защитить сотрудников от опасностей в случае возникновения военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Не случайно деятельность структурного подразделения гражданской обороны предприятия неоднократно получала высокую оценку руководства администрации города Тулы и областного главка.

Полномочиями отозваны об организации гражданской обороны на ЦКБА выражает, в частности, начальник отдела инженерно-технических мероприятий, радиационной, химической, биологической и медицинской защиты Управления гражданской защиты ГУ Вячеслав Лапик. Он считает, что совместными усилиями налажено постоянное взаимодействие главка с руководством ЦКБА по вопросам организации и совершенствования гражданской обороны объекта, выделения средств на ее мероприятия. Особое внимание уделяется подготовке персонала и нештатных формирований ГО, их оснащению СИЗ.

Евгений Дмитриев, наш корреспондент. Фото АГПС МЧС России

НАСТРОЙКА СИСТЕМЫ

С 2019 г. программа по внедрению в регионах АПК «Безопасный город» получит федеральное финансирование.

Об этом заместитель Председателя Правительства РФ Юрий Борисов сообщил на тематической конференции, которая проходила 27 сентября на площадке Академии государственной противопожарной службы МЧС России.

Темы для обсуждения были сформулированы следующим образом: «Роль и место системы обеспечения безопасности жизнедеятельности в достижении целей социально-экономического развития страны. Национальные проекты как механизмы повышения защищенности населения и территорий в условиях современных рисков и угроз».

Открывая мероприятие, зампред Правительства РФ заметил, что сегодня «по всем социально значимым направлениям развития, будь то здравоохранение или экология, безопасные дороги, мы наблюдаем тенденцию масштабного внедрения цифровых технологий. Очевидно, что обеспечение безопасности жизнедеятельности в таких условиях играет важнейшую роль». Так что созданный АПК «Безопасный город» становится, в своем роде, «мозгом» инженерной системы реализации концепции комплексной безопасности населения.

По словам Юрия Борисова, инфраструктура, создаваемая в рамках этого аппаратного комплекса, является базой для развития всех производных функций по управлению городским хозяйством. При этом он подчеркнул, что впереди еще очень много работы по настройке системы: «Нам предстоит решить задачу цифровизации системы обеспечения комплексной безопасности населения. Цифровизация — это не самоцель, это новый способ управления теми или иными процессами, в том числе и безопасностью наших граждан. Начиная с 2014 г. общественная безопасность в России уже шагнула в эпоху повсеместного внедрения технологий автоматизированного распознавания техногенных, природных, общественных угроз



и координации действий на федеральном, региональном и муниципальном уровнях».

Он также заявил, что «работа всех систем, интегрируемых АПК «Безопасный город», ведется с опорой на МЧС России. Крупные информационные системы стихийно не строятся; кто-то должен написать сценарий или архитектуру этой системы. И этим головным органом является МЧС России».

Об этом же говорил и первый заместитель министра по чрезвычайным ситуациям Александр Чуприян, который акцентировал внимание участников на том, что главенствующая задача чрезвычайного ведомства — подготовить интеграционную платформу. А генеральный конструктор АПК «Безопасный город» Оксана Якимюк уточнила, что в настоящее время идет работа над усовершенствованием нормативных актов и максимальной комфортности внедрения проекта. Следует иметь в виду, что в концепцию комплексной безопасности населения были заложены функции не только обеспечения безопасности, но и управления территориями.

Кроме того, инфраструктура, создаваемая в рамках АПК «Безопасный город», является базой для развития всех функций

по управлению городским хозяйством, так называемых умных городов. «Это экология, безопасные дороги, вопросы обеспечения жильем наших сотрудников. Одно из важнейших направлений — развитие науки и системы образования, так как для МЧС России важно готовить высококвалифицированных специалистов и идти в ногу со временем», отметил Александр Чуприян. — Решению вопросов безопасности проектов будет придан новый импульс. Для этого необходимы глобальные изменения — поменять форматы в образовании и науке, в подготовке новых управленческих кадров».

И красной нитью через все выступления на конференции прошла мысль о том, что вся работа в данном направлении, конечно, требует более ответственного подхода к вопросам обеспечения безопасности со стороны представителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и руководителей крупнейших российских бизнес-сообществ. Только так АПК «Безопасный город» сможет выполнить свою основную миссию и, как заявил заместитель Председателя Правительства РФ Юрий Борисов, «поднимет жизнь населения на новый уровень».

СЛУЖБА-112: РЕГИОНЫ РАПОРТУЮТ

Предлагаем ознакомиться с тем, как развивают новую систему в Республике Татарстан и Ивановской области.

Ситуация в двух субъектах Российской Федерации в данном вопросе существенно отличается. Если государственное бюджетное учреждение Республики Татарстан «Служба экстренных вызовов — 112» уже прошло проверку в ходе подготовки и проведения чемпионата мира по футболу, то в Ивановской области еще готовятся к государственному испытанию системы-112, которая функционирует здесь пока что в режиме опытной эксплуатации.

КАЗАНЬ

Задолго до начала мундиаля ФИФА-2018 с руководством Приволжского федерального университета была достигнута договоренность о привлечении волонтеров-студентов для оказания лингвистической поддержки иностранным гражданам при обращении на единый номер вызова экстренных служб «112». Ведь в период проведения матчей в составе дежурных смен в двух центрах обработки вызовов ежедневно должны были дежурить 12 волонтеров-переводчиков со знанием восьми официальных языков ФИФА: английского, немецкого, испанского, французского, а также японского, китайского, корейского и фарси.

И этого удалось добиться. Но сначала отобранные волонтеры-студенты были оз-

НАША СПРАВКА

Оперативные дежурные в двух центрах обработки вызовов — в городах Казань и Набережные Челны — принимали и обрабатывали ежедневно более 5,8 тыс. вызовов, направляли в экстренные службы республики около 3,4 тыс. карточек происшествий. Всего за период с 1 июня по 16 июля были приняты 252 573 вызова. За время проведения чемпионата мира были приняты и обработаны более 400 сообщений от иностранных граждан, прибывших из 49 стран мира. Наибольшее количество обращений от них были в адрес службы полиции, скорой медицинской помощи, а также об оказании консультативно-справочной поддержки.

накомлены с деятельностью ГБУ «Служба-112». До них довели алгоритмы необходимых действий при поступлении сообщений о происшествии от иностранных граждан и варианты опросов абонентов, распорядок работы в составе дежурной смены и график тренировок.

В апреле — июне волонтеры-студенты совместно с действующим операторским составом провели тренировки в ГБУ «Служба экстренных вызовов — 112» по приему сообщений о возникновении чрез-

вычайных ситуаций и происшествий на официальных языках ФИФА.

А с мая было дополнительно организовано обучение оперативных дежурных основам английского языка специалистами школы иностранных языков Speaking Planet. Целью обучения было повышение уровня знаний и изучение особенностей приема вызовов от иностранных граждан, отработка алгоритмов ведения диалогов на английском языке до момента переключения на переводчика-волонтера.

На время проведения чемпионата мира по футболу дежурные смены были увеличены до 22 человек ежедневно. А в период проведения матчей оперативными дежурными ГБУ «Служба экстренных вызовов — 112» был обеспечен прием вызовов и по более распространенному в некоторых странах номеру «911».

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ

Наиболее сложным было общение с иностранцами — носителями английского языка. При организации аудио-конференц-связи с волонтерами-переводчиками, общаясь на английском языке, заявители изменяли грамматику речи, при этом шло искажение произношения. Труднопроизносимыми для иностранных гостей были названия улиц. Для волонтеров-переводчиков и оперативных дежурных это было серьезное ис-





питание, так как требовалось побыстрее помочь обратившемуся на телефон «112».

В мае, перед самым чемпионатом мира, прошли совместные занятия с сотрудниками экстренных оперативных служб по взаимодействию в период проведения матчей первенства. В ходе занятий было принято решение о том, что сотрудники экстренных служб могут позвонить по номеру «112» для лингвистической поддержки, в режиме аудио-конференц-связи, для разговора с пострадавшими или больными. Нужно было синхронно переводить термины и общаться с человеком, которому требуется помощь.

Все это очень помогло в дальнейшем при взаимодействии различных служб города. Так, 5 июля на телефон «112» позвонил сотрудник ГИБДД и попросил соединить с переводчиком. В ходе разговора выяснилось, что гражданка Колумбии, путешествующая по России на автомобиле, на территории Республики Татарстан попала в аварию, при этом медицинская помощь ей не требовалась. При аудиоконференции волонтера-переводчика с участницей ДТП было дано разъяснение, как составить протокол. Вызвали техническую помощь для транспортировки пострадавшего автомобиля до казанского автосервиса. Происшествие было оформлено как положено, автомобиль забрал эвакуатор. Все разрешилось благополучно.

Другой пример: 26 июня на стационарный телефон службы-112 поступило сообщение от старшего врача скорой медицинской помощи с просьбой уточнить адрес местонахождения еще одной гражданки Колумбии, которой требовалась срочная помощь. Оперативными дежурными был установлен правильный ее адрес посредством аудио-конференц-связи с волонте-

ре все происшествия с иностранными гражданами до того момента, пока на место события не прибывали экстренные службы.

ИВАНОВО

Городской округ был подключен к режиму опытной эксплуатации системы-112 с 30 марта 2018 г. Этому предшествовала длительная и кропотливая работа. Под руководством Правительства Ивановской области функционировала рабочая группа, в которую также вошли представители ГУ МЧС, УМВД, УФСБ России по Ивановской области, Административный департамент и Департамент здравоохранения Ивановской области, ОАО «Газпром газораспределение Иваново» и операторы связи.

Но самая большая нагрузка легла на ОГКУ «Управление по обеспечению защиты населения и пожарной безопасности» (далее – Учреждение) – организации, эксплуатирующей систему-112 в Ивановской области. Именно ее усилиями проводились ремонт здания, поставка оборудования основного центра обработки вызовов, организация каналов связи. В итоге всей работы комиссия Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации выдала разрешение операторам связи на использование номера «112» в городском округе Иваново.

После этого представители Учреждения прошли обучение в Институте ГПС МЧС России в Санкт-Петербурге, а специалистов системы-112 готовили уже на базе учебно-методического центра Учреждения. Одновременно с поставкой оборудования и программного обеспечения разработчики программного продукта АО «Искра-УралТЕЛ» провели обучение работников, задействованных в системе-112, и выдали соответствующие сертификаты.

КОМУ ЗВОНЯТ НА НОМЕР «112»



рами-переводчиками. Прибывшие сотрудники скорой помощи приняли решение о госпитализации гражданки Колумбии.

Часто болельщики чемпионата обращались на номер «112» с вопросом, как и где можно пополнить баланс на сотовом телефоне. Так что многочисленные переводчики-волонтеры давали им и такую консультацию.

И в любой ситуации поддержка всем обратившимся была обеспечена своевременно. Операторы-112 держали на контро-



Поскольку сначала необходимо было поработать в режиме тестовой эксплуатации, с операторами связи согласовали тестовый номер – тестовая эксплуатация не предусматривала использование номера «112» и реальных обращений граждан. В этот период организовывалось взаимодействие работы всех служб, закреплялись теоретические знания, превращаясь в практические навыки. Большое внимание уделялось правилам ведения разговора.

Когда же был подключен номер «112», операторы испытали волнение и тревогу, ведь пошли реальные обращения жителей. Конечно, операторы-112 должны обладать стрессовой устойчивостью, и перед приемом на работу они в обязательном порядке проходят обследование у психолога. Но как неравнодушные люди, они очень стараются помочь каждому, кто оказался в трудной ситуации.

ПЕРВЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ И ПЛАНЫ

Опытная эксплуатация показала, что за сутки в службу-112 поступает от 1 тыс. до 1,5 тыс. обращений. С момента вызова до момента назначения служб для реагирования проходит 60 с. За это время оператор опрашивает позвонившего, оценивает ситуацию и привлекает необходимые службы.

В ТЕМУ

Среди множества ежедневно поступающих звонков в службу-112 в среднем 15–20 % – ложные. И это серьезная проблема, ибо оператор должен реагировать на любой звонок, даже если позвонивший молчит, ничего не говорит. В соответствии с регламентом оператор-112 перезванивает абоненту: ведь, возможно, кому-то нужна срочная помощь... А тот, кто балуется, не понимает, что в момент его звонка кто-то действительно находится в опасности, а дозвониться не может – линия занята.

Для сокращения ложных вызовов налажено взаимодействие с УМВД России по Ивановской области, которое проводит комплекс соответствующих профилактических мер.



Губернатор Ивановской области держит развитие системы-112 на личном контроле. Постоянный гость здесь и начальник областного главка МЧС, который считает, что «развитие системы-112 в Ивановской области – наша стратегическая задача. Это единая система вызова экстренных оперативных служб: пожарной охраны, пожарно-спасательных подразделений, полиции, «скорой помощи» и службы газа. Теперь человеку не нужно думать, куда ему позвонить. Есть единый номер. А время реагирования экстренных служб сокращается почти вдвое. Мы активно поработали с региональным правительством и федеральным центром и получили федеральную субсидию на создание системы-112 в сумме 26 млн рублей. Общая же сумма, которая нужна для этого, превышает 40 млн рублей. До конца года планируем ввести систему в Иваново и создать областной центр обработки вызовов, затем развить ее на всей территории области».

В настоящее время повсеместно в плановом режиме идет подготовка рабочих мест, организуются каналы связи.

По материалам пресс-службы территориальных главков

SENTEX

СПЕЦИАЛИЗИРОВАННАЯ ВЫСТАВКА БЕЗОПАСНОСТЬ. ОХРАНА. СПАСЕНИЕ.

Россия • Нижний Новгород • Нижегородская ярмарка

13-15 ноября 2018

ОРГАНИЗАТОРЫ	Правительство Нижегородской области, ГУ МЧС России по Нижегородской области, Волго-Окское управление Ростехнадзора, Саморегулируемая некоммерческая организация «Ассоциация разработчиков, изготовителей и поставщиков средств индивидуальной защиты» (Ассоциация «СИЗ»), ЗАО «Объединение выставочных компаний «БИЗОН», Всероссийское ЗАО «Нижегородская ярмарка»
ПРИ ПОДДЕРЖКЕ	МЧС России, Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, Федерального агентства лесного хозяйства
ТЕМАТИКА ВЫСТАВКИ	<ul style="list-style-type: none"> Предупреждение и ликвидация ЧС Пожарная безопасность Поисковая и аварийно-спасательная деятельность Медицина катастроф Промышленная и экологическая безопасность Технические средства и системы безопасности
КОНТАКТЫ ОРГАНИЗАТОРОВ	Телефоны: +7 (831) 277-54-14, 277-55-95, 277-56-90, Факс: +7 (831) 277-54-87 E-mail: sentex@yarmarka.ru, alla@yarmarka.ru, irina@yarmarka.ru

www.yarmarka.ru

603086, г. Нижний Новгород, ул. Совнаркомовская, 13



Елена Мавлютова, пресс-служба ГУ МЧС России по Республике Башкортостан. Фото автора

КАК БОРОТЬСЯ С ПАВОДКОМ

Опыт противостояния разбушевавшейся стихии делятся уфимцы, для которых, казалось бы, ничего не предвещавший сентябрьский дождь вдруг обернулся крупным паводком, нарушившим привычную жизнедеятельность города.

Третьего сентября ФГБУ «Башкирское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» распространило прогноз о том, что в регионе ожидаются неблагоприятные погодные явления в виде сильных дождей с градом и грозами, шквалистым усилением ветра до 15–20 м/с. В соответствии с прогнозом и картами подтопленных территорий при интенсивных дождях специалисты Главного управления МЧС России по Республике Башкортостан организовали комплекс превентивных мероприятий, направленных на снижение риска возникновения ЧС и их последствий. Что же было принято, причем в короткий срок?

Прежде всего была организована работа с информационно-диспетчерскими центрами города Уфы и прилегающих муниципальных образований, главами сельских поселений и старостами населенных пунктов по контролю за оперативной обстановкой и состоянием систем



жизнеобеспечения. Проверены системы оповещения населения о ЧС. В ЕДДС муниципальных образований было направлено письмо с предложениями разместить предупреждение о приближающемся неблагоприятном явлении погоды на сайтах администраций муниципалитетов. А сообщение об этом было выложено на сайте Главного управления МЧС по РБ в социальных сетях.

Кроме того, соответствующая информация была выведена на терминальные комплексы ОКСИОН и распространена на видеозканрах транспорта общего пользования города Уфы. Ее довели также до руководителей туристических групп, находящихся на туристических маршрутах, и даже до дальнотойщиков на федеральных и республиканских трассах региона.

Прогноз в части ливневых дождей с градом и грозами в Уфе оправдался на следующий день. Силы и средства территориального звена Башкирской подсистемы РСЧС были приведены в режим функционирования «Повышенная готовность». Для мониторинга обстановки на наиболее опасные участки были направлены семь рабочих групп Уфимского пожарно-спасательного гарнизона. После прохождения аномального фронта в городе оказались затопленными: 11 частных домов, четыре придомовые территории, один социально значимый объект и один

из участков железнодорожной станции «Уфа».

В целях обеспечения устойчивого управления подчиненными силами, организации и поддержания взаимодействия с органами управления и силами территориальной подсистемы РСЧС, а также всестороннего обеспечения работ был сформирован межведомственный оперативный штаб Республики Башкортостан. На базе Главка МЧС действовал телефон «горячей линии».

Для оказания на местах конкретной помощи населению были созданы мобильные группы, в составе которых насчитывалось 90 человек и 16 единиц техники. В целом же в районах затоплений действовала группировка сил и средств в количестве 432 человека и 132 единицы техники.

В ликвидации последствий природного явления участвовали все муниципальные службы города. Так, силы и средства Уфимского звена территориальной подсистемы РСЧС, подразделения Управления коммунального хозяйства и благоустройства администрации города, а также управлений жилищного хозяйства Уфы и ее административных районов осуществляли откачку воды с затопленных участков. А воду с затопленных домов откачивали силы поисково-спасательного отряда города и Уфимского гарнизона пожарной охраны. Муниципальное унитарное предприятие «СУРСИС» в составе шести бригад вело работы по очистке ливневой канализации.

Непосредственно спасатели оказали помощь водителям в эвакуации пяти автомобилей из зон затопления.

На всякий случай был подготовлен пункт временного размещения эвакуированных на 150 человек. К счастью, эвакуация людей не потребовалась.

Следует особо отметить оперативную и слаженную работу коммунальных служб и ГУ МЧС России по Республике Башкортостан. Благодаря этому, а также четкому взаимодействию задействованных в рабо-

НАША СПРАВКА

По данным метеонаблюдений, в Башкирии за последние 30 лет среднегодовая температура воздуха повысилась на 0,7 °С, что соответствует общемировым тенденциям. За сто последних лет среднегодовая температура воздуха в России повысилась на 1,29 °С. Также в республике возросло, хоть и не на много, годовое количество осадков.

С процессами глобального потепления непосредственно связано возникновение опасных природных явлений, число которых в последние годы стабильно растет. Из общей суммы ущерба, наносимого неблагоприятными условиями погоды, на долю аграриев приходится 60 %, транспорта – 21,5 %, коммунального хозяйства и энергетики – 8,5 %, строительства – 7 %, лесного хозяйства – примерно 3 %.



тах сил различных структур никаких нарушений в системах жизнеобеспечения населения не было допущено.

Свои комментарии по поводу аномальных погодных проявлений представителям средств массовой информации «Россия-24», «Россия-1», «РЕН-ТВ» дал начальник ГУ МЧС России по Республике Башкортостан генерал-майор внутренней службы М. Латыпов.

А ливень в тот день прошел действительно аномальный. За 2 ч на территории города выпало 115 мм осадков (двойная месячная норма). По данным Гидрометцентра Башкортостана, подобных ливней здесь не было с 1937 г.

Вместе с тем в 2010 г. над Башкирией господствовал аномальный антициклон

продолжительностью около 50 суток, хотя обычно длительность таких погодных явлений не превышает 5–7 дней. Результатом стала сильнейшая засуха, из-за которой в регионе была объявлена чрезвычайная ситуация, а экономический ущерб составил свыше 13 млрд рублей. Ситуация, пусть и в несколько меньшем масштабе, повторилась в 2012 г., когда в Башкирии из-за высокой температуры воздуха и дефицита осадков также был введен режим ЧС. Экономический ущерб тогда составил 2,5 млрд рублей.

Но если засухи случались в регионе и раньше, то новым природным явлением здесь стали прошедшие в 2007 и 2014 гг. сильные смерчи, которых раньше в этих местах не наблюдалось. В 2007 г. от шквального ветра в основном пострадали леса, а смерч 2014 г. имел более серьезные последствия: в Краснокамском, Янаульском и Калтасинском районах были повреждены 478 жилых домов, нарушено газоснабжение. Ущерб от стихии составил около 200 млн рублей.

Серьезную угрозу в последнее время стали представлять ливневые дожди, приводящие к летним паводкам. Пять лет назад из-за обильных дождей в Абзелиловском и Белорецком районах в зону подтопления попали 1 094 жилых дома, 13 км дорог и 14 мостов, а общая сумма ущерба превысила 250 млн рублей.

А в этом году, как сообщает агентство «Башинформ», в ряде районов Башкирии количество выпавших осадков превысило норму почти втрое. Еще предстоит оценить причиненный ими ущерб.

Однако теперь весь мир сталкивается с наводнениями, ливнями, тайфунами, землетрясениями, извержениями вулканов. Важно при этом, чтобы адекватно действовала система реагирования на ЧС.

В Башкортостане такая система создана, работает и в целом дает положительные результаты. И это самое главное.

Дмитрий Кружилин, Андрей Почивалов, слушатели ФГБВОУ ВО «АГЗ МЧС России». Фото из архива редакции и открытых источников

ИСТОЧНИКИ РИСКОВ

Опасности, неопределенности сопутствуют любому виду деятельности, а результат их возможного проявления для объектов и населения называют рисками.

Риски разнообразны, их можно разделить на множество групп, т. е. классифицировать по различным признакам: объекту и источнику воздействия, местоположению относительно объекта воздействия, механизму возникновения, степени влияния, возможности страхования и др.

В зависимости от **объекта негативных воздействий** можно выделить риски: индивидуальный, социальный, технический, предпринимательский, стратегический, экологический.

Источниками риска являются разнообразные опасности. Соответственно **по источнику воздействия** различают риски: природные (природа, включая космос); техногенные (техносфера); социальные (общество, биосфера); политические (государство, мировое сообщество); экономические (экономика, бизнес).

По местоположению источника опасности относительно объекта риски могут быть внешними и внутренними. Скажем, для фирмы к внешним источникам опасности относятся экономическая конъюнктура, конкуренты, а к внутренним — риски, связанные с принимаемыми решениями.



ями, противоречиями в руководстве и др. Конкретно для жизни и здоровья человека внутренним источником риска является его организм (болезнь).

По механизму возникновения различают риски:

— связанные с неблагоприятными условиями жизнедеятельности людей (функционирования организации);

— обусловленные опасными явлениями (форс-мажор) в природной, техногенной, социальной, деловой среде;

— обусловленные негативными тенденциями развития, приводящими к кризисам. В частности, для организации — к ухудшению ее финансового состояния и в результате к банкротству. Тенденции могут быть связаны с внешними факто-

КЛАССИФИКАЦИЯ РИСКОВ ПО ОБЪЕКТУ ВОЗДЕЙСТВИЯ НЕГАТИВНЫХ ФАКТОРОВ

Вид риска	Объект воздействия	Негативные последствия (характер вреда, ущерба)
Индивидуальный	Человек, его здоровье и жизнь	Снижение работоспособности, заболевание, травма, инвалидность, летальный исход
Социальный	Общество, население (социальные общности)	Социальные потери
Технический	Объекты техносферы (техносоциальные системы)	Повреждение, разрушение, прекращение функционирования
Хозяйственный (экономический)	Организации (социально-экономические системы), их финансовое состояние, возможность стабильного функционирования	Потери имущества, капитала, выпускаемой продукции, ожидаемой выгоды
Стратегический	Государство (социально-политические системы), его стабильное функционирование и устойчивое развитие (национальная безопасность)	Вред жизненно важным интересам личности, общества, государства
Экологический	Окружающая природная среда (экосоциальные системы), ее качество	Загрязнение воды, воздуха, почвы, разрушение экологически опасных объектов и систем, причиняющие вред нынешнему поколению людей и подрывающие основы для развития будущих поколений



В ТЕМУ

Возможна классификация рисков и по другим признакам: допустим, по цели (мотивированный и немотивированный), результату (оправданный и неоправданный), соответствию реальности (действительный и мнимый). Рассматривают и некоторые другие. Различные области деятельности могут формировать свой понятийный аппарат, свою классификацию рисков. Например, в страховании под риском часто понимают вид опасности, реализация которой приводит к страховому случаю: пожар, наводнение, дорожно-транспортное происшествие, противоправное действие, авария, несчастный случай и пр. Могут быть и разные виды страхования (имущественные и др.).



с точки зрения управления рисками): страхуемые (они могут быть переданы ответственному страховому организациям) и нестрахуемые (по которым отсутствует предложение соответствующих страховых продуктов на страховом рынке).

На величину риска влияет большое число разнообразных факторов, характеризующих как особенности конкретных условий деятельности объекта, так и специфические черты опасности, неопределенности, возможностей, в условиях которых эта деятельность осуществляется. Такие факторы называют рискообразующими, т. е. способствующими возникновению того или иного вида риска. И их довольно много. Так, компания «Algorithmics», разработавшая систему

управления рисками «Mark To Future», приводит данные, демонстрирующие соотношение отдельных групп рисков и воздействующих на них факторов. Согласно этим данным рыночные риски являются производными от 50 до 1 тыс. факторов риска; на кредитные риски оказывают воздействие 50–200 рискообразующих факторов.

Все такие факторы по местоположению относительно объекта (человек, организация, государство, цивилизация) делятся на две группы: внутренние, возникающие внутри объекта; внешние, воздействующие на объект из окружающей среды.

Применительно к предпринимательской деятельности внутренние факторы связаны непосредственно с работой фирмы и взаимодействующих с ней организаций. Имеются в виду компетентность и деловая активность руководства фирмы, качество персонала (профессиональная подготовленность, ответственность и т. п.), выбор маркетинговой стратегии, производственный потенциал, техническое оснащение, производительность труда, проводимая финансовая, техническая и производственная политика и др.

К группе внешних факторов риска относят политические, научно-технические, социально-экономические и экологические факторы (они носят макроэкономический характер). Применительно к организации это могут быть инфляция и волатильность (изменчивость, неустойчивость) финансово-экономических параметров, поведение конкурентов, развитие научно-технического прогресса и др. Внешние факторы, как правило, не зависят от деятельности организации.

Иногда состояние внешней по отношению к организации среды оценивают степенью ее враждебности последней, изменяющейся в интервале от 0 до 1. Организация стремится достигнуть цели в условиях

противодействия. Это вынуждает ее нести дополнительные расходы либо на собственную модернизацию, на приспособление к среде, либо на изменение среды. При высокой (близкой к 1) степени ее враждебности развитие бизнеса становится проблематичным.

Можно выделить факторы риска по их структуре (месту образования): опасности, угрозы, уязвимость, неэффективность систем безопасности, ущерб. Эти факторы различаются в зависимости от механизма образования риска: в результате опасных явлений, неблагоприятных условий деятельности, вследствие негативных сценариев развития, принятия решений в условиях неопределенности.

Опасные явления, эпизодически происходящие в природе, техносфере и обществе, сопровождаются формированием негативных факторов, взаимодействие которых с элементами антропогенной среды приводит к ущербу для человека и социальных систем. В зависимости от величины ущерба такие явления можно квалифицировать как происшествия либо ЧС соответственно природного, техногенного и социального характера. Основными элементами, входящими в систему оценки риска происшествий и ЧС, являются источник опас-

НАША СПРАВКА

На процесс перерастания опасных явлений разного типа в происшествия и ЧС влияют следующие факторы:

- виды, частота и сила инициирующих событий в форме опасных природных, техногенных и социальных явлений;
- относительное пространственно-временное распределение очагов опасных явлений и объектов воздействия их негативных факторов;
- площади зон действия этих факторов и явлений;
- защищенность объектов;
- действующие на них нагрузки с учетом пространственного фактора и защищенности объектов;
- устойчивость объектов к воздействию нагрузок от опасных явлений;
- эффективность систем безопасности объектов, препятствующих перерастанию аварийных ситуаций в аварию;
- последствия от разрушения (повреждения) объектов;
- расположение людей относительно объектов в момент воздействия опасного явления и др.

ности, само опасное явление, негативные (опасные, или поражающие, вредные, или неблагоприятные) факторы, которыми оно сопровождается, объект воздействия, вероятный ущерб, объект риска.

Опасности реализуются в форме природных, техногенных и социальных процессов и явлений. Они служат инициирующими событиями соответственно для природных (стихийные бедствия), техногенных (катастрофы) и биолого-социальных (массовые беспорядки, эпидемии, эпизоотии и др.) ЧС. Могут быть также природно-техногенные катастрофы – происшествия на объектах техносферы, инициируемые природными явлениями; техноприродные процессы и явления, связанные с техногенными воздействиями; социотехногенные явления – катастрофы в техносфере как результат действий человека (ошибки и несанкционированные действия персонала потенциально опасных объектов, технологический терроризм, вооруженные конфликты).

Ущерб лежит в сфере интересов человека, там, где он ведет (или будет вести) ту или иную хозяйственную деятельность. Например, реальный ущерб от лесных пожаров возникает в зоне деятельности лесозаготовительных предприятий. По мере роста численности населения и развития хозяйства

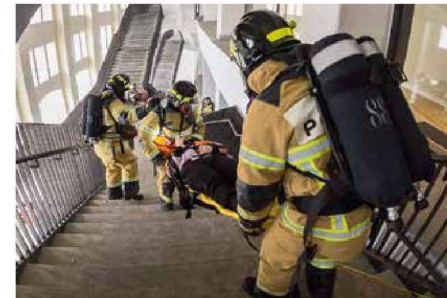
частота опасных природных явлений практически не изменяется, а вот частота бедствий и ущерб от них (т. е. риск ЧС) возрастают.

В качестве объектов воздействия негативных факторов опасных явлений обычно рассматривают человека, инфраструктуру (техносферу), природную среду и пр. Все они так или иначе влияют на возможность наступления происшествий и ЧС на некоторой территории, а вред, нанесенный ими, нередко приводит к ущербу для людей и социальных систем различного вида и уровня.

Так что их выделение позволяет свести задачу оценки риска к оценке опасности, угрозы, уязвимости, эффективности систем безопасности, ущерба.

Понятие «опасность» связано со свойством территории либо вида деятельности, которое заключается в возможности возникновения опасных явлений той или иной частоты и силы. Опасность фиксирует объективное существование источника опасных явлений.

Угроза – это возможность воздействия негативных факторов опасных явлений на объекты, которые находятся или



могут оказаться на конкретной территории (в сфере деятельности).

Уязвимость объектов – возможность их разрушения в результате негативного воздействия и причинения вреда.

Эффективность систем безопасности объектов связана с вероятностью отказа специальных технических (например, системы управления и защиты ядерного реактора, системы физической защиты объекта) и социальных (скажем, здравоохранения, социальной защиты) систем безопасности.

Вред (ущерб) как действительность – событие, которое произошло как реализованная опасность. Это неудовлетворенная

часть потребностей человека и организации в результате повреждения (разрушения) объекта.

Исходя из этого, риск в неблагоприятных условиях деятельности включает в себя такие составляющие:

- опасность, связанную с наличием негативных факторов на определенной территории (в сфере деятельности). Имеет несколько уровней;

– угрозу как экспозицию негативного фактора на объект риска (например, доза облучения);

– уязвимость – возможность повреждения (прекращения существования) объекта в случае превышения воздействующей нагрузкой предельной ее величины для объекта. Может быть снижена за счет применения индивидуальных и коллективных средств защиты, ограничений, изоляции или герметизации технологических процессов и т. д.;

– ущерб, связанный с возможными негативными эффектами на объекте.

Следовательно, **риск** – это вероятность негативного эффекта в тех или иных условиях деятельности.

КОММЕНТАРИЙ ЭКСПЕРТА

КТО УПРАВЛЯЕТ РИСКАМИ

Анастасия Козлова, директор Всероссийского центра мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера МЧС России – Центра «Антистихия»:

В стране действует функциональная подсистема мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования ЧС Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (функциональная подсистема СМП ЧС). Среди ее основных задач:

- организация и проведение работ по заблаговременному выявлению и прогнозированию ЧС природного, техногенного, биолого-социального характера и их источников с учетом риска их возникновения;



- определение возможного характера ЧС и масштаба их развития;
- выработка рекомендаций по управлению рисками ЧС, по их предупреждению, локализации, ликвидации и смягчению негативных последствий.

В соответствии с этими задачами Центр «Антистихия» подготавливает среднесрочные (декадные и месячные) и долгосрочные (годовые) прогнозы. Причем каждый прогноз, кроме констатации вероятностей и видов угроз ЧС, содержит перечень мероприятий, рекомендуемых в целях минимизации возможного ущерба.

Большую роль в этом играет космический мониторинг, суть которого заключается в непрерывном многократном получении информации о качественных и количественных характеристиках природных

и антропогенных объектов и процессов с точной географической привязкой за счет обработки данных, получаемых со спутников дистанционного зондирования Земли. Космический мониторинг позволяет получать специалистам МЧС России однородную и сравнимую по качеству информацию одновременно для обширных территорий, что практически недостижимо при любых наземных обследованиях. И уже на основе космической информации мы выявляем, оцениваем и контролируем:

- общую экологическую ситуацию на территории;
- очаги природных и техногенных пожаров;
- динамику развития паводков (наводнений);

- степень загрязнения водных объектов и акваторий;
- масштабы разрушений в результате землетрясений;
- состояние растительного и почвенного покрова;
- общий ущерб от ЧС.

Наряду с атмосферными явлениями, которые могут приводить к стихийным бедствиям, наблюдения с космических аппаратов используются также для получения данных об антропогенных катастрофах и военных конфликтах. Для поверхности суши могут быть замечены явления, связанные со снежным покровом (паводок талых вод, катастрофические явления в горах – лавины, сели и др.), почвенным покровом (загрязнения, водная и ветровая эрозия, засоление, заболачивание), растительным покровом (стрессы, деградация, пожароопасность), геологической средой (структуры, разломы). А зондирование океана позволяет оценить достоверность обнаружения аномальных геофизических явлений, связанных с температурой поверхности океана, изменениями скорости

и направления ветра, положением течений и меандров (береговых излучин), местами аварий танкеров и загрязнений океана.

Хочу отметить, что существующие модели прогнозирования метеорологической обстановки работают достаточно точно, приходится вносить лишь изменения в уровни опасности и рекомендации по их минимизации.

При разработке прогнозов по всему спектру заблаговременности Центр «Антистихия» использует более 30 автоматизированных расчетных комплексов, специальных программных продуктов и баз данных. В рамках ФЦП «Снижение рисков возникновения ЧС природного и техногенного характера» разработаны и внедрены в практику работы региональных центров мониторинга и прогнозирования автоматизированные системы краткосрочного (оперативного) прогноза природно-техногенных ЧС, обеспечивающие детализацию до субъекта экономики. Оправдываемость краткосрочных оперативных прогнозов природно-техногенных ЧС очень высока. Например, по прогнозам территориального уровня – более 90 %.

КОММЕНТАРИЙ ЭКСПЕРТА

НАША СПРАВКА

Силами и средствами функциональной подсистемы СМП ЧС являются:

- на федеральном уровне – Центр «Антистихия», ФГУ ВНИИ ГОЧС, учреждения, организации МЧС России, уполномоченные на проведение работ в области мониторинга и прогнозирования ЧС;

- межрегиональном уровне – центры мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования ЧС региональных расчетных комплексов, специальных программных продуктов и баз данных. В рамках ФЦП «Снижение рисков возникновения ЧС природного и техногенного характера» разработаны и внедрены в практику работы региональных центров мониторинга и прогнозирования автоматизированные системы краткосрочного (оперативного) прогноза природно-техногенных ЧС, обеспечивающие детализацию до субъекта экономики. Оправдываемость краткосрочных оперативных прогнозов природно-техногенных ЧС очень высока. Например, по прогнозам территориального уровня – более 90 %.

Тимофей Сулима, научно-исследовательский центр АГЗ МЧС России, канд. воен. наук. Фото Степана Змачинского и из архива редакции

НАПРАВЛЕНИЯ ТЕХНИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

Оживленная дискуссия о приоритетах реализации государственной программы вооружения на 2018–2027 гг. для спасательных воинских формирований МЧС России состоялась на тематическом круглом столе, организованном Академией гражданской защиты МЧС России в рамках Международного военно-технического форума «Армия-2018».

Основной целью мероприятия было объединение усилий научного сообщества и практических работников по формированию единых методических подходов для решения проблем оснащения спасательных воинских формирований МЧС России (СВФ) современными образцами вооружения, военной и специальной техники (ВВСТ). В ходе обсуждения были определены основные факторы, сдерживающие развитие технической оснащенности СВФ на данном этапе, сформулированы подходы по обеспечению их современными образцами техники и технических средств, достигнуты договоренности о научно-техническом сотрудничестве между научными и образовательными учреждениями МЧС России и предприятиями – производителями современных образцов техники и технических средств.

В качестве основного докладчика выступил автор данного материала. В докладе было обращено внимание на важность положений, указанных в решении Комитета Государственной думы по обороне от 9 июля 2018 г. № 75/1 по вопросу «О состоянии и перспективах развития военной науки и высшего военного образования. Вопросы законодательного обеспечения». Там, в частности, содержится ряд предложений по усилению влияния научно-исследовательских организаций на решения, принимаемые руководителями разного уровня. Также предлагается проработать вопрос об ответственности должностных лиц, не учитывающих мнение науки в своих действиях. Вместе с тем такой подход накладывает повышенную ответственность и на тех,



кто осуществляет научно-методическое сопровождение различных программных мероприятий, разрабатывает научно обоснованные предложения руководителям по перспективам военного строительства, развития сил и средств чрезвычайного ведомства, в том числе такой важной составляющей, как СВФ.

Кроме того, в докладе были освещены результаты качественной и количественной оценки состояния системы ВВСТ СВФ, а также классификация имеющихся у них на вооружении технических средств, имущества, экипировки и снаряжения.

В результате всестороннего анализа состояния ВВСТ СВФ выявлен целый ряд проблем, оказывающих негативное влияние на оснащение и перевооружение спасательных центров современными и пер-

спективными образцами ВВСТ. Проведенная работа позволила сформулировать не только наиболее существенные проблемные точки по техническому оснащению СВФ, но и концептуальные идеи по развитию систем и комплексов ВВСТ для них. В качестве основных направлений решения этих проблем предлагается:

1. Постепенно вывести из оборота образцы ВВСТ, конструкторская документация на которые отсутствует. И исключить те образцы, которые морально устаревают быстрее, чем наступает их физический износ.
2. Развивать системы и комплексы ВВСТ, использование которых снижает риск для жизни и здоровья спасателей, вместе с тем повышает эффективность аварийно-спасательных и других специ-



альных работ. Речь идет о широком применении современных робототехнических средств и модульных систем транспортировки при проведении таких работ в условиях опасных для жизни.

3. Разрабатывать и внедрять системы и комплексы технических средств, осуществляющих аварийно-спасательные работы в особо сложных условиях (загрязненные территории и атмосфера).

4. Повышать уровень транспортабельности техники, чтобы сократить время ее доставки в районы ЧС. Обеспечивать возможность действий в составе аэромобильных группировок МЧС России. Желательно оснащать подразделения образцами

ВВСТ, предназначенных для выполнения автономных, самостоятельных действий в течение длительного времени.

5. Сокращать типы и марки аварийно-спасательных средств за счет их унификации, применения сменного оборудования и инструмента, обеспечивать реализацию принципа универсальности. Разрабатывать и внедрять рациональный типаж аварийно-спасательных средств, соответствующий задачам спасательных центров и требованиям МЧС России, сбалансированный по критерию «эффективность – стоимость».

6. Разрабатывать приоритетные образцы ВВСТ двойного назначения – для решения задач мирного и военного времени.

7. Проводить соответствующие НИОКР и закупать образцы техники и необходимых средств для спасательных воинских формирований преимущественно в рамках ГПВ и ГОЗ.

8. Обеспечить независимость технической политики от иностранных государств и фирм-производителей.

Затем с концепцией формирования и оснащения современным вооружением, военной и специальной техникой подразделений спасательных центров МЧС России выступил начальник ФГКУ «Донской спасательный центр МЧС России» **Алексей Стрельников**. Он обратил внимание на требования Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 603 «О реализации планов (программ) строительства и развития Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов и модернизации оборонно-промышленного комплекса», в котором поставлена задача обеспечить к 2020 г. оснащенность подразделений СВФ МЧС России современными образцами ВВСТ до 70 %. Данное требование было определено в качестве одного из основных показателей Плана строительства и развития сил и средств МЧС России на 2016–2020 гг.

Он также рассказал о том, что в настоящее время ведется плановая работа по

НАША СПРАВКА

Основные проблемные вопросы перевооружения СВФ перспективными образцами ВВСТ:

- отсутствие программных документов развития СВФ (стратегия, концепция, программа, план и т. п.);
- недостаточное влияние научно-исследовательских организаций на решения, принимаемые руководителями разного уровня при планировании и реализации мероприятий перевооружения подразделений МЧС России, отсутствие ответственности должностных лиц, не учитывающих мнение науки в своих решениях;
- неэффективность механизмов принятия на снабжение в системе МЧС России новых образцов ВВСТ (отсутствует нормативно-правовое сопровождение разработки и ввода в строй);
- крайне узкая номенклатура ВВСТ, закупаемых для СВФ в рамках ГПВ;
- большое количество заштатной и устаревшей техники (неисправной, требующей ремонта), уровень укомплектованности современными образцами не удовлетворяет требуемым показателям;
- не решен вопрос с реализацией или списанием техники, выработавшей ресурс;
- табелями к штатам СЦ не предусмотрены современные и перспективные образцы ВВСТ. Табели к штатам СЦ недостаточно адаптированы к характеру возможных рисков ЧС и задач;
- имеющаяся техника не унифицирована по топливу и поставляется в СЦ без учета этого фактора, что накладывает дополнительные трудности на подготовку СЦ к применению по назначению;

- новая техника, поступающая на оснащение СЦ, не имеет одиночных ЗИП, также отсутствуют групповые ЗИП, групповые эксплуатационные комплекты по маркам ВВСТ, что не позволяет выполнять работы по техническому обслуживанию и текущему ремонту ВВСТ в зоне ЧС;
- финансирование на техническое обслуживание, ремонт, закупку ЗИП и комплектующих не предусмотрено, что вынуждает СЦ проводить обслуживание и ремонт штатных ВВСТ своими силами;
- имеющиеся на оснащении СЦ образцы инженерной техники (бульдозеры, плавающие транспортеры ПТС-М и др.) сняты с производства более 20 лет назад. Для их транспортировки в СЦ нет достаточного количества тягачей. Кроме того, из-за превыше-

- ния допустимых габаритных размеров при транспортировке данной техники необходимо получать разрешение в ГИБДД на прохождение колонны. В результате увеличивается время доставки техники в районы проведения аварийно-спасательных работ в зонах ЧС;
- в табелях к штатам СЦ отсутствуют гидрокостомы, необходимые для экипировки военнослужащих при выполнении задач в условиях паводков и наводнений. Это часто служит причиной переохлаждения личного состава и, как следствие, простудных заболеваний;
- не решен вопрос заблаговременной подготовки специалистов, предназначенных для комплектования расчетов современных образцов ВВСТ, поступающих на снабжение СЦ.



оснащению Донского спасательного центра МЧС России современными образцами ВВСТ. Так, в рамках государственного оборонного заказа сюда поступили аварийно-спасательные машины среднего и тяжелого типа. Проводимая в последнее время работа придала мощный импульс развитию и совершенствованию таких машин: улучшается комплектация автомобилей, совершенствуется оборудование, надежность, эргономика, проявляется тенденция к применению одного вида топлива. Обеспечен хороший уровень укомплектованности ЦС современными образцами пожарной и автомобильной техники, а также техники пиротехнических подразделений. Есть положительные результаты в оснащении подразделений радиационной, химической и биологической защиты СВФ МЧС России и т. п.

Заместитель начальника научно-исследовательского центра ВНИИ ГОЧС **Александр Бараников** в своем выступлении рассмотрел проблемные вопросы разработки государственной программы вооружения в спасательных воинских формированиях.

Он, в частности, представил статистику чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера за 2013–2017 гг. и провел их сравнительную оценку по видам источников, в том числе связанных и не связанных с пожарами в Российской Федерации. Кроме того, проинформировал участников круглого стола о том, что в целях решения обсуждаемых проблемных вопросов в этом году во ВНИИ ГОЧС проводится научно-исследовательская работа «Научно-методическое и информационное сопровождение выполнения государственной программы вооружения в части МЧС России».

Основные проблемы и пути их решения в области оснащения поисково-спасательных и спасательных воинских формирований МЧС России робототехническими ком-

НАША СПРАВКА

АО «Брянский автомобильный завод» (БАЗ) – это единственное предприятие в России, серийно выпускающее колесные транспортные средства повышенной проходимости, по своим характеристикам не имеющие отечественных аналогов. Это связано с уникальными особенностями конструкции шасси, рамы, трансмиссии, подвески, силового агрегата и др. На базовых шасси этого средства разработано и изготовлено уже более 80 моделей машин военного и гражданского назначения. В настоящее время в составе шасси АО «БАЗ» серийно не используются импортные комплектующие из стран дальнего зарубежья. Исключение составляют машины, изготавливаемые по спецзаказам, в которых заказчик оговаривает комплектацию шасси импортными комплектующими.

плексами раскрыл эксперт Центра стратегических исследований гражданской защиты МЧС России **Салават Мингалиев**. Он проанализировал состояние работ и перспективы создания отечественных робототехнических средств (РТС) в министерствах и ве-

домствах, образующих функциональные подсистемы РСЧС. Анализ свидетельствует, что в нашей стране в основном отсутствует серийное производство наземных РТС для потребностей МЧС России. Да, в течение нескольких лет различными организациями были разработаны так называемые экспериментальные, макетные или опытные образцы, но серийного выпуска нет. Поэтому необходимо наряду с закупкой зарубежных РТС разрабатывать отечественные производства.

Если же говорить о группировке РТС для ликвидации чрезвычайных ситуаций, то сегодня в системе РСЧС она не существует ни теоретически, ни практически. И структурные подразделения центрального аппарата МЧС России и НЦУКС не ведут учет РТС в системе РСЧС.

Следующее выступление было посвящено современным средствам инженерной разведки для СВФ. Ведущий конструктор ГК «Логистические-Системы» **Игорь Веденев** отметил, что сегодняшний технический облик СВФ позволяет сделать заключение о необходимости коренного изменения подходов к организации их оснащения. Основными направлениями ре-



шения задачи, на его взгляд, являются совершенствование системы принятия новых образцов ВВСТ на вооружение и ее интеграция в ГПВ, а также разработка концепции развития систем и комплексов ВВСТ и на основе этого плановая модернизация технического облика СВФ.

Советник генерального директора АО «Брянский автомобильный завод» **Марат Калимуллин** свое выступление полностью посвятил развитию модельного ряда шасси АО «БАЗ» для монтажа и изготовления различных аварийно-спасательных машин для нужд МЧС России.

Итогом работы круглого стола стали рекомендации «Приоритеты реализации государственной программы вооружения на 2018–2027 гг. для спасательных воинских формирований МЧС России».

В качестве концептуальных направлений развития вооружения и военной техники СВФ МЧС России до 2027 г. предлагаются:

- разработка программ комплектования техникой для каждого ЦС с учетом их оперативного предназначения и решаемых задач, реального уровня укомплектованности техникой, территориальных

- рисков и особенностей региона, опыта применения подразделений в составе АМГ и при автономных действиях, возможности максимальной унификации техники по ГСМ;

- проведение срочных мероприятий по внесению изменений в штаты (табели к штатам) для законной эксплуатации заштатной техники (современной и полностью исправной) после проведения соответствующей государственной приемки (с выявлением и устранением конструктивных недостатков), проведения опытной эксплуатации в подразделениях, оформлении всех сопутствующих документов;

- разработка Плана мероприятий по заштатной технике и другому имуществу (спписание негодной, передача востребованной в сторонние организации, введение в штат современной и полностью исправной), согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 15 октября 1999 г. № 1165 «О реализации высвобождаемого движимого военного имущества»;

- разработка образцов ВВСТ с учетом необходимости снижения риска для жизни и здоровья спасателей и повышения эффективности аварийно-спасательных

- и иных специальных работ путем широкого применения современных робототехнических средств при проведении аварийно-спасательных и других работ, выполняемых в условиях опасных для жизни;

- повышение уровня мобильности техники, обеспечение возможности ее действий в составе аэромобильных группировок МЧС России;

- оснащение подразделений образцами ВВСТ способными к автономному, длительному самостоятельному действию;

- сокращение типов и марок аварийно-спасательных средств за счет унификации, применения сменного оборудования и инструмента с реализацией в их конструкции принципа универсальности. Стандартизация техники и технических средств. Разработка и внедрение рационального типажа аварийно-спасательных средств, соответствующего задачам ЦС и требованиям МЧС России к средствам оснащения, сбалансированного по критерию «эффективность – стоимость»;

- разработка перспективных образцов ВВСТ двойного назначения для решения задач мирного и военного времени;
- постановка НИОКР и закупка образцов техники и технических средств для СВФ преимущественно в рамках ГПВ.

Участники круглого стола полагают, что решение проблемных вопросов, вынесенных на заседание круглого стола, позволит определить вектор развития СВФ на ближайшее десятилетие, а в целом – общими усилиями ученых и практических работников обеспечить их поступательное развитие как реагирующих подразделений МЧС России. Несомненно, улучшится технический облик спасательных воинских формирований в части оснащения их современными образцами ВВСТ и повысится оперативность и эффективность выполнения ими задач по предназначению.



Андрей Сохоев, наш корреспондент. Фото из архива редакции

АВИАЦИЯ НАСТОЯЩЕГО И БУДУЩЕГО

Наиболее значимым итогом XII Международной выставки «Гидроавиасалон» стало подписание с США и Чили контрактов на поставку им самолетов-амфибий Бе-200ЧС, уже зарекомендовавших себя как одно из наиболее эффективных средств борьбы с лесными пожарами в Греции, Израиле, Индонезии, Португалии, Черногории и других государствах. Так что в Южную Америку будут отправлены два самолета с опционом на три, а на северный континент – четыре с опционом на шесть машин.

Стоит отметить, что в этом году программа мероприятий, которые прошли в рамках форума, стала рекордной по количеству подписанных документов по сравнению с предыдущими салонами.

Не осталось в стороне и МЧС России: оно получило непосредственно на площадке «Гидроавиасалона» очередной серийный самолет-амфибию Бе-200ЧС, построенный на ПАО «Таганрогский авиационный научно-технический комплекс им. Г.М. Бериева» (ПАО «ТАНТК им. Г.М. Бериева») в рамках Государственного контракта на поставку министерству шести таких машин. Символический ключ от гидросамолета начальнику Южного регионального центра МЧС России Игорю Одеру вручил генеральный директор – генеральный конструктор предприятия Юрий Грудинин. При этом он сказал, что на заводе сейчас на окончательной сборке находится заключительная машина данной серии по текущему контракту и полным ходом идет плановая сборка агрегатов самолетов-амфибий следующей модификации.

Церемония передачи прошла в присутствии заместителя министра промышленности и торговли РФ Олега Бочарова, президента ПАО «Объединенная авиастроительная корпорация» Юрия Слюсаря и других почетных гостей. Отыные воздушное судно будет эксплуатироваться в Авиационно-спасательном центре ЮРЦ МЧС России. Оно успешно прошло программу предъявительских и приемо-сдаточных испытаний и совершило перелет с заводского аэродрома из города Таганрога в город Геленджик.



НАША СПРАВКА

«Гидроавиасалон» проводится раз в два года на территории аэропорта Геленджик и испытательно-экспериментальной базы ПАО «ТАНТК им. Г.М. Бериева». В этом году программа форума проходила с 6 по 9 сентября и была посвящена не только гидроавиации, но и цифровой трансформации промышленности. Всего участие в выставке приняли 203 компании из шести стран, что является наивысшим показателем за всю историю проведения мероприятия. Площадь экспозиции превысила 4 тыс. м². Стенды компаний были размещены в двух полностью кондиционируемых павильонах.



Как подтвердил нам Игорь Одер, завод выполняет поставленные перед ним задачи. Более того, сейчас прорабатывается вопрос о том, чтобы провести глубокую модернизацию машин первой серии, которые уже давно эксплуатируются в МЧС России, до уровня и класса самолетов, выпускаемых ТАНТК им. Г.М. Бериева сегодня.

По отзывам летчиков, это уникальные, хорошие, современные, надежные и мощные машины. География их применения очень широкая. Так, ранее переданные в чрезвычайное ведомство летательные аппараты этой серии уже не раз продемонстрировали свои возможности при тушении природных возгораний на юге России, в Сибири и на Дальнем Востоке.

Как отметил в приветственном слове к участникам и гостям «Гидроавиасалона-2018» глава МЧС России Евгений Зиничев, «многоцелевой самолет-амфибия Бе-200ЧС уже более 15 лет остается одним



из самых крупных и наиболее эффективных противопожарных летающих средств во всем мире. Авиация чрезвычайного ведомства подтвердила это сотнями успешных проведенных спасательных операций по борьбе с природными пожарами как в России, так и за рубежом». Именно поэтому, считает министр, техника, позволяющая спасать людей с воздуха и на воде, неизменно вызывает неподдельный интерес.

Так что, судя по всему, не случайно самолет-амфибия стал визитной карточкой «Гидроавиасалона-2018»: силуэт Бе-200ЧС лег в основу нового логотипа международной выставки, поскольку именно эта уникальная отечественная разработка объединяет в себе сразу три стихии, подвластные самолетам-амфибиям: землю, воду и воздух. С учетом же работ по пожаротушению, на которых данный летательный аппарат используется огнеборцами чрезвычайного ведомства чаще всего, вполне можно считать, что ему подвластна и четвертая стихия огня.

Собственно, самолет-амфибия и открыл «Гидроавиасалон» сбросом воды в цветах российского флага, украсившего небо над Геленджикской бухтой.

Помимо Бе-200ЧС, был показан и Бе-103 – новинка отечественной авиации, который значительно легче и меньше своего собрата. Он чрезвычайно маневренный и очень устойчивый в воздухе. Может использоваться в том числе для частных и деловых полетов. Его планируется производить в Китае. Как рассказал генеральный конструктор ТАНТК Юрий Грудинин, в настоящее время уже подписано соглашение с китайской стороной на лицензионную сборку самолета. Всего там планируется построить до 1 тыс. таких машин. Также Китай заинтересован в выпуске на своей территории самолета Бе-101.

В целом деловая программа «Гидроавиасалона-2018» стала более насы-



НАША СПРАВКА

На данный момент модернизированный Бе-200ЧС является наиболее совершенным из существующих самолетов-амфибий. Многоцелевая машина предназначена для решения задач пожаротушения, оказания экстренной помощи в районах чрезвычайных бедствий, поиска и спасения на воде, санитарных и грузовых перевозок, а также мониторинга окружающей среды. Дальность полета – более 3 тыс. км, скорость – до 700 км/ч. Его можно эксплуатировать как с сухопутных аэродромов, так и с водоемов при высоте волны до 1,2 м. За один заход самолет-амфибия сбрасывает на очаги пожаров 12 т воды, а за одну заправку топливом он в состоянии сбросить на охваченную огнем территорию до 270 т воды.

В перспективе ТАНТК им. Г.М. Бериева планирует провести модернизацию самолета Бе-200ЧС и заменить украинские двигатели на двигатели российско-французского производства. Первый Бе-200 с новым двигателем будет готов в 2021 г.

щенной и разносторонней. Специально для комфортной работы специалистов был построен конгресс-центр площадью 1,8 тыс. м², где разместилась экспозиция «Цифровая промышленность» (участие в ней приняли 42 компании), а также залы для проведения конференций, круглых столов и пресс-центр.

Появились и такие новые тематические площадки, как «Создание и эксплуатация беспилотных и роботизированных систем» и «Программно-аппаратные комплексы и цифровые платформы». В частности, на мероприятии была представлена и прошла тестирование инженерная платформа «ИнтеллектПро»: 120 экспертов, работавших в составе 12 групп, предложили свое видение цифровой трансфор-

мации авиационной промышленности. Всего же в ходе более чем 60 мероприятий выступили свыше 200 спикеров, включая экспертов с мировыми именами.

В итоге за четыре дня работы выставку посетили более 26 тыс. человек.

Среди них был и министр промышленности и торговли Российской Федерации Денис Мантуров. Он с интересом ознакомился со статической экспозицией воздушных судов, на которой, помимо самолетов, были представлены вертолеты ВПР-500 и Ансат VIP, а также понаблюдал за летной программой авиационной техники и соревнованиями чемпионата России по аквабайку.

Министр отметил, что некоторые воздушные суда на «Гидроавиасалоне» появились впервые. Такими новинками стали, например, самолет местных воздушных линий Л 410 УВП-Е 20 и легкий самолет Т-500А, установленные на поплавковые шасси. Всего на стоянках в аэропорту Геленджика, на гидробазе ТАНТК им. Г.М. Бериева и в полете были представлены 52 воздушных судна.

Большой интерес у посетителей вызвала также экспозиция «Авиация будущего». Здесь школьники демонстрировали свои работы, которые в этом году участвовали в профориентационных программах ПАО «Объединенная авиастроительная корпорация». Одновременно прошел финал проводимого корпорацией конкурса инженерных работ студентов и молодых специалистов «Будущее авиации». Конкурс собрал более 2 тыс. студентов – молодых специалистов авиационной отрасли, студентов и аспирантов профильных вузов. Они представили проекты в девяти номинациях по направлению «Инновационный самолет – широкое применение цифровых технологий и новейших технологических решений».

Так что за будущее отечественного авиастроения можно быть спокойными.



МЫ ВСЕ НЕМНОГО ПОХОЖИ

Ребятам из молодежного отряда поисково-спасательного отделения трудно найти свободное время в напряженном ритме спасательных операций, тренировок и других мероприятий. Но окошко у них появилось, и трое молодых людей в форме с шевронами и нашивками Россоюзспаса обстоятельно и просто рассказали нам о совсем непростых делах.

Участие в общественной организации спасателей, естественно, добровольное. В Россоюзспасе люди разных возрастов, занятий и интересов. Но тем, кто готовит себя к профессии спасателя, работа в поле с младых ногтей очень полезна. Поэтому в структуре организации есть детское крыло «Школа безопасности» и студенческий корпус спасателей.



— Нас в молодежном отряде примерно 160 человек взрослых и столько же детей, — говорит волонтер Елена Михеева. — После соответствующего обучения все в дальнейшем работают по избранным ими направлениям в силу своих возможностей и способностей. Есть даже люди с ограниченными физическими возможностями — они могут координировать действия, например, поисковиков по телефону. В общем-то мы все немного похожи. Восприятием чужой беды как своей,

активной жизненной позицией и мечтой о том времени, когда у людей будет меньше бед. И девиз у нас простой: чем реже случаются ЧС, тем лучше.



— Томское отделение союза спасателей в последние годы активно развивается — структурно и технически, — присоединяется к разговору другой волонтер — Яков Мельчаков. — У нас созданы кинологическое и поисково-спасательное отделения. Прогрессирует движение «Школа безопасности», она уже вышла на международный уровень. Недавно делегация воспитанников Дома детства и юношества «Кедр» вернулась из немецкого города Марбурга, где находилась в рамках международного культурного обмена. Юные томичи и члены местной организации THW-Jugend познакомились с оснащением службы спасения земли Гессен, провели занятия в смешанных российско-германских составах по спасению пострадавших из

завала, эвакуации пострадавшего из высотного строения, тушению пожара на тренировочных площадках и полигонах. Томичам показали технические средства поиска и спасения пострадавших, специалисты провели для гостей из России практические занятия — ребята смогли поработать с различным оборудованием.

— По оснащению мы уступаем им, но немецкие коллеги серьезно завидуют нашим навыкам и знаниям, — считает Яков.



— Одно из самых важных направлений деятельности — профилактическая работа с учащимися школ, — продолжает разговор кинолог Дмитрий Декин. — Заявок нам поступает много, и мы обязательно откликаемся, едем. Например, побывали в школе «Эврика-развитие» в поселке Мирный, где есть кадетский класс МЧС. В Зоркальцеве Томского района провели для ребят познавательную игру, рассматривали с ними вопросы: как вести себя,

если дверь в квартиру пытается открыть незнакомец; как реагировать при нападении собаки; можно ли брать конфеты, если угощают незнакомые люди, и др.

— Объяснили школьникам, что в первом случае следует обращаться за помощью в полицию, — продолжает Дмитрий. — Рекомендуем разработать в семье, так сказать, систему дверного стука, чтобы понимать, что это свой или чужой человек. Мне, кинологу, пришлось убеждать ребят, что собак нужно бояться. Поведение животных в любом случае непредсказуемо. Если видите, что собака может напасть, — встаньте, замрите, не надо смотреть ей в глаза, нельзя провоцировать пса резким движением и показывать, что боитесь его.

Кроме того, демонстрируем детям навыки оказания первой помощи и реанимации, при этом всегда им говорим: «Надеемся, вам эти навыки никогда в жизни не пригодятся, но знать их обязательно нужно, чтобы в случае необходимости помочь попавшему в беду человеку».

Довольно часто поступают вызовы для поиска людей. На эти вызовы формирования спасателей выезжают в полном составе. В частности, периодически теряются грибки. В этом году ребята из поисково-спасательного отделения работали на 51-м км трассы Томск — Мариинск. Отец с дочерью поехали за грибами, и отец потерялся. Искали его всю ночь, нашли утром. У него случился инсульт, упал буквально в ста метрах от трассы. Благо он был жив.

Страшный враг для человека — алкоголь. Частый сюжет: выпили, заблудились и не могут понять, где находятся. Как правило, все грибки-ягодники безопасны. Уже осенью потерялись две женщины с ребенком. С собой у них не было ни спичек, ни теплой одежды, ни воды. Но они смогли найти место, откуда прошла устойчивая мобильная связь, и объяснили, что находятся рядом с газопроводом. И это помогло их отыскать.

— На встречах с жителями нашей области советуем им: вы хотя бы горсть кармелек и зажигалку с собой возьмите, — рассказывает Декин. — Недавно мужчина средних лет блуждал целых трое суток. Нашли его целым-невредимым. Что ему помогло? Небольшой запас еды, спички, теплая куртка и отчаянное желание выжить!

Каждый случай индивидуален. Более уверенно ведут себя люди старшего поко-

В ТЕМУ

Российский союз спасателей создан 12 лет назад по инициативе возглавлявшего в то время МЧС России Сергея Шойгу и его сподвижника Юрия Воробьева. Цель была простой и благородной — помогать старшим товарищам из чрезвычайного ведомства в защите и спасении населения. Добровольцы-спасатели не тушили пожары и не ликвидировали самостоятельно аварии, скажем, в случае разлива углеводородов. Этой работой занимаются профессионалы. Но помимо крупных аварий и катастроф, есть множество житейских бед: поиск потерявшихся людей, бытовые неприятности, спасение животных, предупреждение и оцепление зон ЧС и т. п. Поэтому россоюзспасовцы должны многое уметь, начиная от оказания первой помощи нуждающимся в ней и заканчивая использованием современных средств связи.



ВОЛОНТЕР ДОЛЖЕН БЫТЬ ОБРАЗОВАННЫМ

Сразу два проекта, направленных на подготовку молодежи к работе спасателями, стартовали в Кургане.

Один из них получил название «Спасатель Зауралья — сын России!». На занятиях в Курганском государственном университете студентам предстоит пройти водолазную, аварийно-спасательную и водно-спасательную подготовку, а также изучить основы выживания в природных условиях и оказания при необходимости первой помощи и психологической поддержки. По итогам этого образовательного курса на базе вуза будет создан студенческий спасательный отряд, который станет в перспективе центральным в составе Курганского регионального отделения Всероссийского студенческого корпуса спасателей и будет взаимодействовать с МЧС России.



Второй проект называется «Формула безопасности». Он авторский и занимается им пожарный-спасатель Сергей Рындин, работающий в специализированной пожарно-спасательной части ФПС по Курганской области имени Мамонтова. Данный проект собирает молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет и обучает их ориентированию на местности, алгоритмам действий в чрезвычайных ситуациях, первой медицинской помощи, а также альпинистской, водной и психологической подготовке.

Оба этих специальных образовательных курса реализуются благодаря целевым грантам, которые были выделены после их публичной защиты на Всероссийском конкурсе молодежных проектов.

По материалам газеты «Томские новости», лауреата конкурса СМИ «Патриот России — 2018»

МОЖНО ЛИ СНИЗИТЬ ТРАВМАТИЗМ НА СПАСРАБОТАХ

Чтобы понять, какие меры сегодня реально могут повысить безопасность участников тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных операций, рассмотрим особенности труда и риски, с которыми приходится сталкиваться при исполнении служебных обязанностей.

Причин травматизма, обстоятельств и условий, способствующих возникновению травм, много. Чтобы разобраться в системе их сочетаний, целесообразно выделить наиболее крупные группы приводящих к ним факторов. Таких групп три: человеческий фактор (действия непосредственного исполнителя), организация работ (действия руководства), технические проблемы (отказы и дефекты оборудования).

К примеру, на пожаре ежегодно получают травмы в среднем около 100 человек. Анализ за десять лет показывает, что с каждым годом отмечается рост несчастных случаев с получением травм в результате падения с высоты (в том числе из-за обрушения несущих конструкций зданий). Установлено, что большинство несчастных случаев происходит:

- по месяцам – в апреле и мае;
- по дням недели – в четверг;
- по времени суток – с 16.00 до 18.00.

По возрасту и стажу службы можно отметить, что чаще всего сотрудники пожарной охраны получают травмы в возрасте от 28 до 32 лет и при стаже службы от 5 до 6 лет.

Важным фактором, способствующим снижению травм и гибели пожарных и спасателей, является развитие информационного обеспечения, использование новейших технических средств, таких как радиомаяки с GPS привязкой, дыхательные аппараты с увеличенным ресурсом, современные устройства связи и т. д. Своевременное и полное информационное обеспечение участников аварийно-спасательных работ позволяет не только спасти жизнь сотрудника МЧС, но и повысить эффективность его деятельности и его подразделения в целом. Увы, но в боль-



НАША СПРАВКА

Рассматривая статистику гибели и травматизма участников тушения пожаров с 1997 г., стоит отметить явные всплески по приведенным показателям в отдельные годы: 1999 г. – большое количество пожаров и слабая профилактика несчастных случаев; 2000 г. – крупные политические перемены в стране, террористические акты, чеченская кампания; 2002 г. – слияние пожарной охраны и МЧС России повлекло за собой организационные мероприятия и изменение нормативной правовой базы; 2010 г. – крупномасштабные лесные пожары по всей стране, в результате которых выгорали целые деревни и села; опасные факторы возникали стихийно, и в условиях постоянной напряженности личный состав часто пренебрегал правилами безопасности при тушении пожаров.

шинстве случаев серьезные последствия от пожаров, травмирования и (или) гибели личного состава в ходе спасработ наступают именно из-за отсутствия необходимой информации.

Однако даже при наличии всех данных по предприятию не всякое развитие того же пожара можно предугадать. Ведь несмотря на административную ответственность за нарушение требований пожарной безопасности, устойчивость отдельных частей объекта не всегда соответствует нормативной именно по вине его собственника. Так, подчас происходит самовольное перепрофилирование помещений, в результате категория производств иногда становится взрывоопасной и т. д.

Следует отметить также тот факт, что, помимо личной безопасности, спасатель и пожарный в ходе выполнения своих обязанностей должны заботиться о безопасно-



сти и спасении других людей. А спасение пострадавших – это очень напряженная работа.

Федеральный закон от 28.12.2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» (СОУТ) обязал работодателя проводить такую оценку на рабочих местах в целях идентификации вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса и уровня их воздействия на работника. Не исключение и сотрудники пожарной охраны, спасатели.

Учитывая специфику их деятельности, в 2014–2015 гг. Минтруд России совместно с МЧС России и представителями организаций, проводящих СОУТ, вели активную разработку особенностей оценки условий труда на рабочих местах специалистов, осуществляющих действия по тушению пожаров и проведению аварийно-спасательных работ. Тогда было предложено много различных вариантов, но к единому мнению прийти не удалось. Однако анализ установления классов условий труда показал, что рекомендации по единому подходу к проведению СОУТ на рабочих местах этих сотрудников нужны.

По данным Департамента готовности сил и специальной пожарной охра-

ПРИЧИНЫ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ ПРИ АСР



По материалам расследований

ны, на 98,3 % рабочих мест МЧС России 4-й класс условий труда установлен работникам реагирующих подразделений, принимающим участие в тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ. Остальные 1,7 % – должностные лица, деятельность которых не сопряжена с риском.

При этом выяснилось, что в региональных подразделениях при установлении классов условий труда. К примеру, в различных филиалах Северо-Западного РПСО по

НАША СПРАВКА

В соответствии с п. 18 ч. 1 ст. 30 Федерального закона от 28.12.2013 г. № 400 «О страховых пенсиях» страховая пенсия по старости назначается мужчинам и женщинам по достижении возраста 50 лет, если они проработали не менее 25 лет на должностях ГПС (пожарной охраны, противопожарных и аварийно-спасательных служб) федерального органа исполнительной власти, осуществляющей функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области ГО, защиты населения и территорий от различных ЧС. Однако такое право (ч. 6 указанной статьи) наступает в том случае, если условия труда на рабочих местах соответствуют вредному или опасному классу. Таким образом, из-за не объективно установленного класса условий труда начальник караула 37-го отряда ФПС Башкирии мог быть лишен права на получение досрочной пенсии.

Аналогичная ситуация наблюдается и в ряде других организаций и учреждений чрезвычайного ведомства. Поэтому требуется тщательная проверка со стороны Минтруда, Роструда, МЧС России, а также заинтересованных федеральных органов исполнительной власти.

типичным должностям с одинаковым объемом выполнения задач определены разные классы условий труда.

Но надо учесть, что время практических действий по тушению пожаров и проведению аварийно-спасательных работ составляет не более 10 % всего рабочего времени пожарных и спасателей, а в основном они находятся в расположении своих подразделений, с допустимыми условиями труда, без угрозы их жизни и здоровью. Поэтому не вполне оправдан-





ным выглядит установление всем поголовно 4-го класса условий труда.

Имеются и обратные случаи, когда явно занижены классы условий труда. Так, начальнику караула 37-го отряда ФПС по Республике Башкортостан, который по своим должностным обязанностям является участником тушения пожара, установлен 2-й, допустимый, класс условий труда.

Что же касается мер по повышению безопасности участников тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ, то их можно разделить на несколько основных направлений.

1. Нормативно-правовые мероприятия — определяют права и обязанности работающих в области охраны труда, режим их труда и отдыха, вопросы охраны труда, санитарные нормы на предельное содержание в рабочей зоне вредных веществ, пенсионное обеспечение, льготы и др.

2. Организационно-управленческие мероприятия — предусматривают внедрение системы управления охраной труда, обучение, инструктажи, организацию контроля соблюдения требований охраны труда и т. д. Эти мероприятия, в свою очередь, можно разбить на поднаправления:

- введение штатных должностей по охране труда во всех реагирующих подразделениях;

КОЛИЧЕСТВО РАБОЧИХ МЕСТ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ МЧС РОССИИ, ИМЕЮЩИХ КАРТЫ СПЕЦИАЛЬНОЙ ОЦЕНКИ УСЛОВИЙ ТРУДА



- разработка планов и инструкций по вопросам охраны труда и улучшению условий труда;

- обучение личного состава безопасным приемам работы, в связи с чем актуальной становится задача совершенствования дидактических и методических разработок, учебников по охране труда, программных продуктов в этой области;

- индивидуальная воспитательная работа с лицами — потенциальными нарушителями мер безопасности;

- проведение занятий по вопросам безопасности труда;

- регулярное информирование работников о фактах травматизма и гибели лич-

ного состава, с обязательным разбором их причин, что будет способствовать уменьшению подобных происшествий;

- внеплановые инструктажи, а также доведение изменений в требованиях по охране труда и безопасности при тушении пожаров и выполнении аварийно-спасательных работ.

3. Технические мероприятия — предполагают создание и внедрение новейших разработок для повышения уровня безопасности труда, в том числе средств индивидуальной и коллективной защиты, приборов контроля вредных и опасных факторов в зонах пожаров и ЧС.

4. Медико-профилактические мероприятия — заключаются в совершенствовании методов профессионального отбора сотрудников, в проведении более тщательных медицинских осмотров и диспансерного наблюдения с тем, чтобы выявить отдаленные последствия вредного воздействия на личный состав опасных факторов пожара или ЧС.

5. Практические мероприятия — включают в себя организацию учений, обучение пожарных и спасателей безопасным приемам и правилам ведения работ, проведение тренировок, тактических занятий и учений, реагирование на нестандартные ситуации при тушении пожара, изменении обстановки в ходе борьбы с ним и др.

6. Экономические мероприятия — в целом связаны со всеми вышеперечисленными направлениями.

Сочетание всего разнообразия указанных мер и их грамотная реализация позволяют не только существенно снизить травматизм и гибель среди личного состава чрезвычайного ведомства, но и реально улучшить тактическое взаимодействие реагирующих подразделений, и что не менее важно — социальный и психологический климат в подразделениях.

По материалам круглого стола на IV Всероссийской неделе охраны труда. Фото из архива редакции



Сергей Князьков, наш корреспондент. Фото автора и Центра «Лидер» МЧС России

ВЗРЫВООПАСНЫЙ РУБЕЖ

В сентябре отряд пиротехников Центра по проведению спасательных операций особого риска «Лидер» МЧС России вновь приехал в Ржевский район Тверской области, чтобы продолжить начатый пять лет назад в этих местах поиск взрывоопасных предметов времен Великой Отечественной войны.

П охоже, что работы этой хватит еще на несколько лет, ведь до сих пор земля Ржевского района хранит тысячи взрывоопасных предметов 40-х гг. прошлого века. Но если в 2014–2017 гг. пиротехники министерства работали вблизи деревни Полунино, то на этот раз им предложили очистить две другие крупные территории, опасные и пахотные земли, и жизнь людей.

У ДЕРЕВНИ ТОЛСТИКОВО

Здесь на площади около 20 га по инициативе ветеранов планируется построить грандиозный мемориальный комплекс «Я убит подо Ржевом». Инициатива, выдвинутая год тому назад во время Международной военно-исторической поисковой экспедиции «Ржев. Калининский фронт», была поддержана руководством Министерства культуры России, Союзаного Государства России и Белоруссии и Российского военно-исторического общества. И 1 августа 2017 г. стартовал конкурс на лучший скульптурный проект мемориала.

Первое место в этом конкурсе занял макет молодого скульптора из Белгорода Андрея Коробцова. Его работа представляет собой фигуру солдата, держащего в руках автомат, а шинель превращается в журавлиный клин. Это памятник жертвенности солдата, ценой собственной жизни остановившего фашистов.

Скульптуру установят в 2020 г. — к 75-летию Великой Победы. Место мемориального комплекса выбрано не случайно — его увидят все проезжающие по федеральной трассе М9 «Москва — Рига». Точные размеры будущего монумента пока неизвестны, но, учитывая особенности местности, его высота будет около 30 м.



Новая скульптура будет возвышаться над зданием Исторического музея, сквозные (полуразрушенные) стены которого должны символизировать четыре операции по освобождению Ржева. А город был разрушен немцами до основания. У подножия скульптуры будет зажжен Вечный огонь в память о павших героях Великой Отечественной войны.

Отряд пиротехников под командованием заместителя начальника Центра «Лидер» по воспитательной работе Ивана Пахомова обследовал территорию будущего мемориала у деревни Толстиково с 20 августа по 7 сентября.

— За это время были обнаружены около 300 взрывоопасных предметов, — свидетельствует начальник штаба отряда Вячеслав Цоффка. — Одна из уникальных находок —

132-мм реактивный снаряд от «катюши» БМ-13, находившийся в боевом положении, с боевым зарядом весом почти 5 кг!

Вячеслав Цоффка — заместитель начальника Управления пиротехнических и специальных кинологических работ Центра «Лидер», опытный пиротехник, побывавший во многих значимых командировках. К нам нередко командировка в Ржев — первая в его биографии.

— Вообще я из военной династии: и прадед, и оба деда прошли войну. Я часто их вспоминаю, — говорит Вячеслав Цоффка. — Здесь, в районе Ржева, мы особенно остро ощущаем трагедию Великой Отечественной войны. К нам нередко подходят пожилые местные жители и делятся своими воспоминаниями о войне. И для нас поле, на котором работаем, словно оживает: мы знаем, откуда атаковали наши войска, где держали оборону немцы.

Его рассказ добавляет большое количество извлеченных из земли неразорвавшихся боеприпасов, с которыми надо быть особенно осторожными.



Цоффка. — Одна из уникальных находок —



— Мой совет всем, кто случайно — скажем, грибки, механизаторы — или намеренно — те же поисковики — обнаружил взрывоопасный предмет, немедленно оставьте затею самому «изучить» боеприпас, копаться в нем. Сразу же отойдите в сторону и вызывайте саперов или пиротехников МЧС, если хотите сохранить себе жизнь!

Поле у деревни Толстиково вначале освобождалось от высокой травы с помощью трактора с прицепным механизмом. Такую услугу пиротехникам оказала местная администрация. Потом уж пустили робототехнический комплекс разминирования MV-4.

— Машина работает каждый день по 6 часов, — говорит старший группы механической очистки местности Алексей Шамин, техник-оператор MV-4. — Мы (в паре с Шаминым работает Виктор Душаков. — *Примеч. авт.*) готовим территорию к работе групп ручного разминирования.

Алексей уточняет, что, к счастью, ни одного подрыва при этом не произошло, и объясняет это тем, что поле у деревни Толстиково много лет находилось в хозяйственном обороте и неоднократно вспахивалось тракторами. Так что комплекс MV-4 в основном боролся с разнообразной растительностью — мелким кустарником, травой. Но наряду с этим нередко на поверхность машина выносила из земли и осколки, части ржавых боеприпасов.



— Мы очистили здесь территорию на глубину 50 см, — уточняет командир группы пиротехников Максим Кадников. — Но когда начнется строительство мемориала и будет рыться котлован, потребуется, конечно, присутствие пиротехников. Ибо вероятно

обнаружение новых взрывоопасных предметов.

У ДЕРЕВНИ КОВАЛЁВО

С 10 сентября отряд пиротехников Центра «Лидер» начал обследование нового поля. Здесь, по замыслу местных властей, будет построен жилой городок для многодетных семей.



Отряд возглавил Михаил Козлов, но старшим группы ручного разминирования остался Максим Кадников. Знакомимся с ним ближе. Он в 2005 г.

окончил Тюменское высшее военное инженерное командное училище, прошел ряд должностей, в том числе был начальником инженерной службы 27-й гвардейской отдельной мотострелковой Севастопольской Краснознаменной бригады Западного военного округа. В Центре «Лидер» служит пятый год. В Ржев приезжает второй раз: в 2014 г. — рядовым пиротехником, сейчас — старшим группы пиротехников из 12 человек.

— Все боеприпасы, которые мы находим, достаточно сложные и опасные, — говорит Кадников. — Всегда приходится обращаться с ними очень аккуратно — при откопке, переноске к местам складирования и перевозке к месту уничтожения.

Особую опасность в этой командировке, по словам Максима, представляют прошедшие канал ствола минометные мины. Приходится крепко задумываться, от чего они не взорвались при столкновении с землей, и только после этого принимать план дальнейших действий.

Опасные находки на счету практически всех пиротехников группы: Даниила Козлова,

ДОСЛОВНО

Валерий Румянцев, глава Ржевского района Тверской области:



— Когда по просьбе главы Агрохолдинга «Дмитрова гора» Сергея Новикова и с разрешения руководства МЧС России пиротехники Центра «Лидер» впервые приеха-

ли к нам, я не очень понимал, зачем это нужно, так как поля, на которых им предстояло работать, находились в хозяйственном обороте и десятки лет вспахивались. То есть там не должно было быть никаких неприятных находок, связанных с Великой Отечественной войной. И я был поражен, когда пиротехники доставали из земли все новые и новые снаряды, мины, гранаты... Их работа также важна и как напоминание нам об ожесточенной Ржевской битве. Сколько же в нашу землю было вложено взрывчатки! Ответственно заявляю: пиротехники Центра «Лидер» делают большое дело! Я понимаю, что весь Ржевский район (177 км²) им не перепахать, но «точечные» дела еще и еще раз призывают нас к бдительности.

У нас сложились очень деловые отношения. Мне нравится личный состав отряда, командование подразделения. Они активно откликаются на все наши просьбы встретиться со школьниками, населением района. Они стали для нас родными, поэтому будем обращаться к руководству МЧС России, чтобы прислали пиротехников Центра «Лидер» и на следующий год.

Мы очень благодарны и областному главному МЧС, который начинает тревожить нас задолго до прибытия очередного отряда пиротехников. Но мы и сами делаем все необходимое, чтобы достойно принять дорогих гостей. Они делают очень необходимое дело. Причем помимо взрывоопасных предметов, поднимают из земли также останки погибших бойцов.

Евгения Лекомцева, Дмитрия Пахомова, Дмитрия Семёнова, Раниса Калимуллина и других.

В один из дней едва пиротехники разошлись по своим рабочим боксам, как последовал доклад Раниса Калимуллина об обнаружении ВОП.

— Обозначь желтым маркером и отойди на безопасное расстояние! — отдает команду Максим Кадников и направляется к пиротехнику идентифицировать ВОП. Он подкапывает боеприпас и определяет, что это немецкая минометная осколочная мина. Опасная штука! Сохраняя все меры предосторожности, Кадников выносит ее к месту сбора взрывоопасных предметов. Позднее все найденные боеприпасы будут переданы группе специальных (взрывных) работ аварийно-спасательной службы Тверской области, которая вывезет их на специальный полигон для уничтожения.

Каждый час у пиротехников наступают 10-минутный перерыв в работе (есть и один большой, получасовой). С разрешения командира отряда подхожу к Ранису Калимуллину.



— В «Лидере» служу с 2014 г., сразу же после выпуска из Академии гражданской защиты, — представляется он. — Еще во время учебы хотелось заниматься пиротехникой, поэтому выбрал тему диплома взрывные работы при борьбе на реках с ледовыми заторами. Правда, пока своими наработками



воспользоваться не приходилось, зато в 2017 г. довелось заниматься ликвидацией последствий схода селей в Республике Кабардино-Балкарии, сейчас вот работаю в Ржевском районе. Когда ехал сюда, волновался: предстоит работать в местах кровопролитных боев. И это подтверждается. Нашел уже много минометных мин — как наших, так и немецких. И что удивительно: немецкие хорошо сохранились. На некоторых из них и краска осталась, и маркировка!

Командира отряда Михаила Козлова такими наблюдениями, пожалуй, удивить трудно. Он потомственный военный: офицеры дед, отец и брат. Окончил в 1989 г. Московское высшее общевойсковое командное училище имени Верховного Со-

вета РСФСР. Служил в спецназе одного из силовых ведомств, участник боевых действий, имеет ранение и контузию, боевые награды. В Центре «Лидер» — с 2005 г. Именно ему довелось командовать отрядом пиротехников в Ржеве и в 2017 г.

Он рассказывает о том, что местные старики вспоминали, как у деревни Полунино, возле высоты 200, за которую шли ожесточенные бои, немецкие пулеметчики «сходили с ума» от стрельбы по непрерывно поднимающимся в атаку советским воинам. Помимо боеприпасов, там в прошлом году подняли четверых наших бойцов. У одного из них нашли номерной значок участника строительства Беломорско-Балтийского канала — по этому номеру поисковики установили данные солдата.

Михаил Козлов подходит к выполнению своих служебных обязанностей неформально. Во время каждого инструктажа пиротехников он напоминает им о бережном отношении к отечественной истории, которая в наши дни подвергается атакам зарубежных фальсификаторов. Он признается, что испытал невероятные ощущения, когда в прошлом году были обнаружены останки советских солдат. Значит, еще несколько бойцов «вернутся домой». Но так же бережно надо относиться и к обнаруженным отдельным частям ВОП, элементам снаряжения и обмундирования. Ведь это — история. После внимательного изучения все это будет передаваться в школьные и иные музеи в целях патристического воспитания подрастающего поколения.

НА ЛИНИИ ФРОНТА

Если в Воронеже, как мы писали в прошлом номере «ГЗ», мероприятия МПВО перед войной фактически не осуществлялись, то в Орле, который находился примерно на таком же удалении от западной границы СССР, но был отнесен к городам – пунктам МПВО, они выполнялись в полном объеме.

Организовывал работу по осуществлению защитных мероприятий штаб местной противовоздушной обороны города во главе с... младшим лейтенантом Н.В. Шубеничевым. И он руководил штабом (редкий случай для того периода) до конца 1947 г.

В Орле тогда были три городских района, и соответственно этому он делился на три участка МПВО. В каждом из них были созданы противохимическая, противопожарная, аварийно-восстановительная, медико-санитарная команды МПВО, а также команда управления и связи. Общая их численность – около 690 человек. Помимо этого, на крупных предприятиях существовали объектовые команды МПВО. Действовали городские службы, созданные на базе муниципальных управлений и организаций: оповещения и связи, светомаскировки, убежищ и укрытий, противопожарная, противохимическая защиты, медицинская, охраны общественного порядка.

С первого же дня Великой Отечественной войны в Орле было введено «угрожаемое положение» и были развернуты силы и средства местной противовоздушной обороны, а в штабах МПВО установлено круглосуточное дежурство. Поскольку в предвоенные годы в городе не удалось накопить достаточного количества защитных сооружений, то председатель горисполкома Болотский распорядился приступить к массовому строительству укрытий полевого типа, щелей. И за три месяца они были сооружены для укрытия более 35 тыс. человек.

В июле 1941 г. на заседании Орловского облисполкома было принято развернутое решение о развитии и укреплении МПВО области. В частности, согласно ему ответственность за организацию подготовки населения по ПВХО и за соз-



дание групп самозащиты на предприятиях и в жилом секторе возлагалась на горрайисполкомы депутатов трудящихся. К подготовке населения предусматривалось привлечь, помимо инструкторов Осоавиахима и Красного Креста, учителей, медработников, агрономов и других специалистов, имеющих подготовку по ПВХО. Для массового обучения населения предлагалось широко использовать местные средства информации, радио, кино. Областному совету Осоавиахима надлежало обеспечить мероприятия по подготовке населения необходимыми учебными и наглядными пособиями.

В учреждениях и жилых зданиях группы самозащиты создавались с таким расчетом, чтобы обеспечивались охрана объекта от возгорания и тушение огня без вызова пожарной команды. Бойцы формирований МПВО несли круглосуточное дежурство на объектах. Их основные задачи – борьба с зажигательными бомбами и пожарами, оказание медицинской помощи пострадавшим при вражеских бомбардировках, проведение первоочередных аварийно-восстановительных работ в очагах поражения.

Подготовку групп самозащиты осуществляли специалисты Осоавиахима и штаба МПВО, а также представители Красного Креста и Красного Полумесяца. По окончании обучения по 40-часовой программе проводилось проверочное учение. А закреплялись полученные знания непосредственно в ходе боевых действий, ведь Орел находился на линии фронта.

Третьего октября 1941 г. город был оставлен войсками Красной Армии, и в течение 22 месяцев в нем хозяйничали немецкие оккупанты. Когда 5 августа 1943 г. он был освобожден, то в нем практически

не осталось зданий, пригодных для жилья, и полностью оказались разрушенными промышленные предприятия.

Поэтому перед силами МПВО всталась сложная задача, связанная с восстановлением города, в первую очередь объектов и систем жизнеобеспечения населения. Уже на другой день, 6 августа, приказом наркома внутренних дел СССР был воссоздан штаб местной противовоздушной обороны Орла, а также кадрово укреплён как военными, так и гражданским персоналом. Кроме того, был сформирован 380-й отдельный батальон МПВО численностью 502 человека во главе с кадровыми командирами. При батальоне была создана школа подготовки сержантского состава – специалистов для МПВО.

Тем временем налеты вражеских самолетов на Орел продолжались еще в течение всего августа 1943 г. Так, в ночь с 23-го на 24-е была произведена массированная бомбардировка города, когда фашисты сбросили около 170 фугасных бомб разного калибра. Поэтому постоянно в работе находились все городские службы МПВО. В том числе продолжали строиться



и восстанавливаться убежища и укрытия для защиты населения.

При непосредственном участии формирований, особенно личного состава 380-го отдельного батальона, в течение

нескольких первых месяцев после освобождения города от фашистов были восстановлены такие объекты, как электростанция, трамвайный парк с трансформаторной подстанцией, больница, пекарня, три школы и ряд других объектов жизнеобеспечения населения, а также 54 жилых здания.

Кроме того, был выполнен огромный объем работ по разминированию территорий, обезврежены сотни тысяч бомб, снарядов и мин. При этом 76 пиротехников МПВО погибли в ходе очистки различных объектов и местности от взрывоопасных предметов.

В годы войны формирования местной противовоздушной обороны стали самой организованной, мобильной и действенной силой, что было очень важно, особенно в тех условиях. Своей деятельностью система МПВО Орловщины внесла немалый вклад в достижение общей победы над врагом.

Подготовил **Иван Алексеев**, наш корреспондент.

(Использованы материалы кн. «От МПВО к гражданской защите»).
Фото из открытых источников



ОПЫТНЫЙ ЗАВОД ОБОРУДОВАНИЯ ЗАЩИТНЫХ СООРУЖЕНИЙ

Производство инженерного оборудования для ЗСГО:

- клапаны герметические -
- двери, ставни, ворота -
- баки для воды, топлива -
- защитные устройства, секции -
- расширительные камеры -
- люк-вставки
- электровентильеры -
- металлоконструкции -

ОЗФЗС

Собственное производство инженерного оборудования и тесное взаимодействие с заводами - производителями фильтровентиляционного оборудования позволяют комплектовать продукцию в комплексе по оптимальным ценам.

WWW.EXP-PLANT.RU

ТЕЛ. ГОРЯЧЕЙ ЛИНИИ **8 800 100 6790**



В ночь с 5 на 6 октября 1948 г. в 1 ч 40 мин по местному времени, когда 130-тысячное население города предавалось безмятежному сну, подземная стихия вдруг взорвалась. Последовали друг за другом два мощных толчка: первый силой около 8 баллов, второй – более 9 баллов. Был и третий – до 8 баллов, который произошел уже в 6 ч утра. После этого колебания земной коры с затухающей интенсивностью продолжались еще в течение четырех–пяти дней.

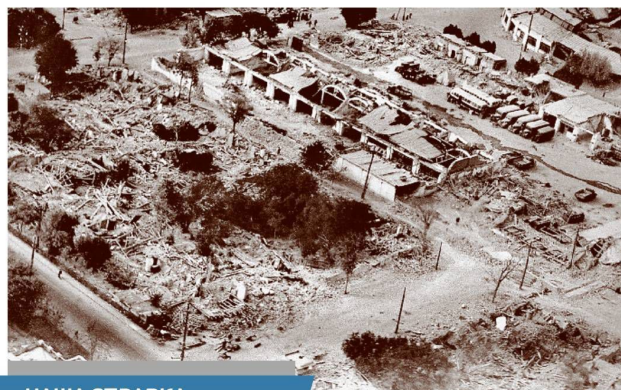
Когда прекратился грохот рушащихся зданий, город, по свидетельству очевидцев, будто так и продолжал безмятежно спать. Только через какое-то время где-то послышался стон, где-то крик пострадавших о помощи, причитания по погибшим...

Надо сказать, что вместе с простыми гражданами погибли и многие руководители различных структур и звеньев управления, среди которых и начальник МПВО города, а также часть офицеров его штаба, ряд руководителей служб противовоздушной обороны. Другие же, получившие серьезные ранения, были эвакуированы из района бедствия. Большой урон понесла и медико-санитарная служба, на долю которой как раз выпадала колоссальная работа, связанная с оказанием помощи пострадавшим.

Хотя странного тут, может быть, ничего и нет. Несомненно, огромную практику подобной работы имели органы управления и силы местной противовоздушной обороны западных регионов страны, где им пришлось действовать в тяжелых условиях Великой Отечественной войны.

РОКОВАЯ НОЧЬ ОКТАБРЯ

Семьдесят лет тому назад впервые за время существования СССР на его огромной территории произошло разрушительное землетрясение, в результате которого столица Туркмении Ашхабад превратилась в руины.



НАША СПРАВКА

Землетрясение разрушило в Ашхабаде до 98 % всех строений, в руины превратились промышленные и коммунальные предприятия, культурно-просветительные и лечебные учреждения, административные и жилые дома. Была нарушена система управления. Ведь очаг землетрясения находился фактически прямо под городом на глубине 10–12 км. Под развалинами были заживо погребены (по разным источникам) до 110 тыс. человек. Однако о реальной картине произошедшего в Туркмении средства массовой информации в те времена не особо распространялись. Первое сообщение об этом появилось только через несколько дней. Число погибших в нем было обозначено одним словом: «множество». А в сохранившихся архивах указано... 32 тыс. человек. Точная же цифра не известна до сих пор. Большое количество жертв объясняется в основном тем, что здания строились без учета сейсмической опасности, преимущественно из саманного кирпича, и при их обрушении образовались плотные завалы, в которых человеку не было шансов выжить.

А в Средней Азии этого, к счастью, не испытывали. Последствия же землетрясения в Ашхабаде по своему характеру были сравнимы с последствиями массированных ударов вражеской авиации и артиллерии, например, по Сталинграду или Смоленску.

Другое дело – ведомственная составная. Например, та же медико-санитарная служба, на которую, повторим, легла огромная нагрузка. С одной стороны, было большое количество пострадавших, нуждавшихся в неотложной помощи, а с другой – острый дефицит медицинских кадров, медикаментов, инструментария, расходного материала, даже воды.

Пункт медицинской помощи был организован на центральной площади города. Препараты и медимущество пришлось искать в развалинах аптек и спецскладов, а воду подвозили в бочках. На этом пункте трудились в первое время уцелевшие при ударе стихии врачи и другие медработники, а также сотрудники и студенты Ашхабадского медицинского института. Причем работали без отдыха, без сна и даже без приема пищи – такая высочайшая

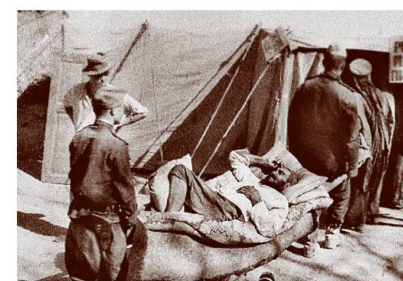


ответственность была за здоровье каждого пострадавшего. Получивших тяжелые травмы сразу же, в основном самолетами, эвакуировали в другие города. Несколько позднее начал действовать еще один пункт медицинской помощи, развернутый на территории Ашхабадского военного госпиталя.

В ближайшие же после землетрясения дни в район бедствия прибыли медработники из других регионов. Так, первой прилетела группа из Азербайджана и привезла с собой полторы тонны различного медимущества. Затем приехали группы из Москвы и Ташкента, Чарджоу и иных мест – всего более 1 тыс. медицинских работников.

Но все же первоочередной задачей было спасение пострадавших из-под завалов разрушенных домов. При этом рассчитывать на силы МПВО практически не приходилось. После окончания Великой Отечественной войны повсеместно были значительно сокращены органы управления и войска МПВО, невоенизированные формирования, а городские части вовсе расформированы. И прежде всего эти меры реализовывались в глубоком тылу, к которому относилась и Средняя Азия. Поэтому пришлось максимально задействовать войсковые части Туркестанского военного округа.

Для общего руководства спасательными и неотложными аварийно-восстановительными работами и координации действий сил различных ведомств Правительством СССР была образована специальная комиссия во главе с министром внутренних дел С. Кругловым. Она сразу же вылетела в Ашхабад, куда прибыли также ответственные лица союзных министерств



и ведомств, командующий войсками Туркестанского военного округа генерал армии И. Петров.

Пожалуй, основной недостаток в организации и ведении работ в очаге бедствия заключался в том, что одновременно не были разработаны планы действий в таких ситуациях. Тогда такие планы и не предусматривались. И потому фактически все вопросы проведения поисково-спасательных и аварийно-восстановительных работ, оказания помощи пострадавшим, жизнеобеспечения населения решались, так сказать, распорядительным порядком.

В частности, Совет Министров СССР дал указание Министерству обороны выделить со своих складов для проведения спасательных и неотложных аварий-

ных работ необходимое количество лопат, кирок, ломов, топоров. Туркестанский округ выделил также 10 тыс. армейских палаток и 50 тыс. м² сборных деревянных домов для временного размещения людей, потерявших при землетрясении жилье.

Правительство же в первые дни бедствия приняло постановление о бесплатном обеспечении всего населения Ашхабада продуктами питания в течение 15 дней. Туда поездами и самолетами было завезено продовольствие. На площадях и улицах города были развернуты специальные раздаточные пункты, где жители получали продукты. Из сельских районов колхозники стали поставлять в туркменскую столицу мясо, овощи и фрукты. Помощь продуктами питания первое время оказывали населению города также войсковые части. Они же развернули работу нескольких левых пекарен.

Как видим, речь о формировании МПВО пока не шла в мероприятиях, которые выполнялись в очаге бедствия. Однако значительный объем работ силы противовоздушной обороны осуществляли на восстановлении, в частности, коммунально-энергетических систем. Так, прибывшая в Ашхабад аварийно-восстановительная бригада уже на второй день ввела в действие городскую водопровод. Бойцы службы связи через два дня пустили в эксплуатацию один телефонный коммутатор, затем другой. Специалисты – электрики восстанавливали городскую электростанцию и т. д.

Безусловно, государство предприняло все усилия для того, чтобы обеспечить хотя бы минимально необходимые



условия жизни людей в разрушенном городе. И вся страна выражала свою поддержку Туркмении и готовность оказать помощь ее столице в беде. Вместе с тем эта чрезвычайная ситуация высветила и ряд проблем, которые предстояло решать в дальнейшем.

Во-первых, во всех органах управления и структурах системы МПВО должны быть разработаны планы действий на случай стихийных бедствий, включая осуществление предупредительных мероприятий. Как показал опыт, органы управления и силы противовоздушной обороны Ашхабада и республики не были достаточно подготовлены к оперативным и эффективным действиям при крупномасштабных чрезвычайных ситуациях.

Во-вторых, в условиях таких ЧС, как и в период войны, штабы МПВО должны являться полноценными рабочими органами соответствующих начальников в деле выполнения неотложных мероприятий в пострадавших районах, координаторами общих действий сил.

В-третьих, штабам, службам и формированиям МПВО в своих планах следует предусматривать организацию взаимодействия со структурами и силами других ведомств, в том числе с частями и подразделениями Вооруженных сил, с транспортниками, включая авиацию как наиболее оперативное и мобильное средство. Скажем, с 6 по 11 октября транспортные самолеты совершили 240 рейсов в Ашхабад из других регионов страны, в результате доставили 366 т продуктов питания и иных необходимых грузов, 48 т медикаментов, несколько тысяч армейских палаток и др.



Помимо названных проблем, природная катастрофа определила также ряд задач как службам спасения, так и в целом органам власти и управления всех уровней. Прежде всего при ликвидации последствий бедствия требуется восстановить управление в зоне ЧС. Наряду с этим организовать проведение поисково-спасательных работ в очаге, оказание медицинской помощи одновременно большому



числу пострадавших и захоронение погибших. Затем встает многоплановая задача обеспечения людей жильем, питанием, предметами первой необходимости. Часть граждан потребует эвакуировать в другие районы (временно или на постоянное жительство).

Все эти задачи и проблемы в дальнейшем у нас в стране, конечно, решались, особенно после преобразования МПВО в систему гражданской обороны. Однако надо было еще

пройти два таких масштабных события, как радиационная катастрофа в Чернобыле и крупнейшее спитакское землетрясение. Только после них в стране были осуществлены коренные, принципиальные преобразования в деле защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций различного характера. Все это пришло с созданием новой государственной структуры – МЧС России. И данная структура сегодня является поистине лучшим в мире спасательным и чрезвычайным ведомством.

Что же касается столицы Туркмении, то после ликвидации последствий землетрясения ее начали отстраивать заново, и строительство продолжалось несколько лет. Ашхабад стал современным красивым городом. В центре его в память о жертвах стихии установлен мемориальный комплекс: огромный бронзовый бык держит на рогах расколотый земной шар с женщиной, спасающей на своих руках маленького ребенка...

Подготовил Иван Алексеев, наш корреспондент.
(Использованы материалы книги «От МПВО к гражданской защите».)
Фото из открытых источников



ПОДПИСКА-2019



Оформи подписку на ведомственные издания МЧС России во всех почтовых отделениях ФГУП «Почта России»



П4165
70747
E83786



П4167
48909
E43735



П4164
73073
E11206



П4168
35802
E29216

Подписка на электронные версии (pdf) на сайтах: www.pressa.ru, www.akc.ru

121357, г. Москва, ул. Ватутина, 1, тел.: +7 (499) 995 56 51
e-mail: marketing@mchsmedia.ru



Информационная поддержка

АДРЕСНО-АНАЛОГОВАЯ СИСТЕМА «ЛИДЕР»



Новейшая система АПС 2018 г. на российском рынке. Применение комплексной системы «Лидер» оправданно как для небольших, так и для сложных, крупных и ответственных объектов. Приборы системы могут легко объединяться в единую распределенную сеть и обладают исключительной гибкостью конфигурирования, реализуя любые, ничем не ограниченные алгоритмы работы системы в целом. Отличительной особенностью системы «Лидер» является использование современного адресного протокола «Leader v2.05», что позволяет снизить энергопотребление АПС, обеспечить высокую скорость реакции системы, сохранить ее работоспособность при разрыве линии связи, повысить живучесть системы безопасности, добиться уменьшения стоимости систем защиты объектов и т. п. Совместно с изделиями пожарной автоматики КУПТ-01 – КУПТ-06 обеспечивает создание распределенной системы сбора, обработки информации и управления системами противопожарной защиты, позволяющей реализовать следующие функции безопасности:

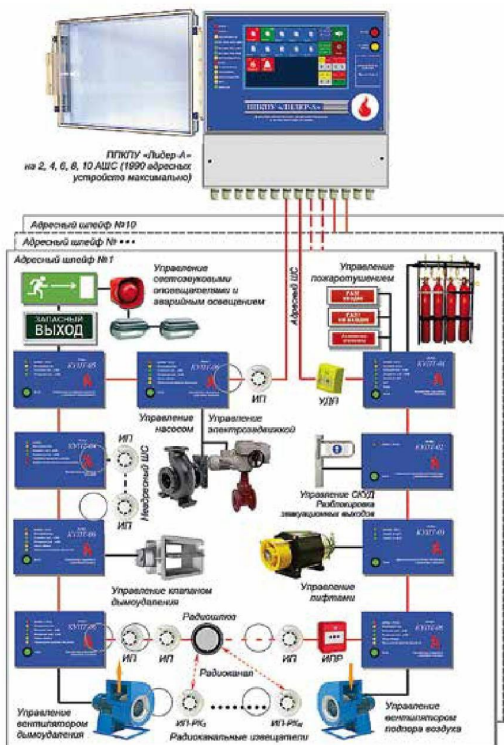
- пожарная сигнализация;
- пожаротушение;
- оповещение и управление эвакуацией;
- дымоудаление;
- управление технологическим оборудованием.

На больших объектах, где одним из условий является организация АРМ верхнего уровня на базе персонального компьютера, предпочтительно и экономически целесообразно использовать контроллеры управления адресными шлейфами КУПТ-07.

Выдан сертификат соответствия
№ C-RU.4C13.B.01198 по 04.09.2023 г.

При необходимости комплексная система «Лидер» может быть дополнена функциями и соответствующими модулями охранной сигнализации.

Упрощенная схема организации пожарной сигнализации, управления автоматикой и пожаротушения на базе ППКПУ «ЛИДЕР-А»



ИЗВЕЩАТЕЛЬ ПОЖАРНЫЙ ДЫМОВОЙ ДЛЯ ВЗРЫВООПАСНЫХ СРЕД



Извещатель пожарный дымовой оптико-электронный точечный ИП212-130 «ИПД-Ех» предназначен: – для применения во взрывоопасных зонах в соответствии с маркировкой взрывозащиты ОEx ia IIB T6 Ga X; – для работы с присоединяемыми электротехническими устройствами, имеющими искробезопасные электрические цепи по ГОСТ 31610.11-2014 (IEC 60079-11:2011). Степень защиты, обеспечиваемая оболочкой, – IP40, диапазон рабочих температур – 50 °C ... +70 °C.

Выдан сертификат соответствия №TC RU C-RU.002.B.00600 по 28.05.2023 г.

АДРЕСНЫЕ МОДУЛИ УПРАВЛЕНИЯ ПОЖАРНОЙ АВТОМАТИКОЙ



1. Модуль управления пожаротушением КУПТ-01 – адресное исполнительное устройство. Предназначен для запуска модулей порошкового, тонко распыленной воды и газового пожаротушения. КУПТ-01 работает в составе адресной системы под управлением ППКПУ «Лидер-А» или КУПТ-07. Модуль обеспечивает:

- подключение и работу светозвуковых табло «Автоматика включена», «Уходи» и «Не входи!» с контролем линий на обрыв и короткое замыкание;
- управление АУП по командам, поступающим по двухпроводной АЛС от ППКПУ или КУПТ-07;
- формирование временной задержки перед включением АУП на время не менее 30 с;
- формирование временной задержки тактики работы линии оповещения;
- контроль открытия дверей и окон по датчику «двери – окна»;
- контроль выхода огнетушащего вещества по датчикам СДУ «давление» для газового пожаротушения;
- контроль пусковых цепей на обрыв;
- контроль работоспособности компонентов КУПТ-01, передачи информации о происходящих событиях по адресному шлейфу сигнализации на ППКПУ или КУПТ-07.

2. Адресный модуль релейный одноканальный КУПТ-02 с питанием от АЛС. Включается в адресный шлейф сигнализации (АЛС) и производит управление дополнительными устройствами и инженерными системами по сигналам от ППКПУ или КУПТ-07.

3. Адресный модуль релейный двухканальный КУПТ-03 с питанием от АЛС. Имеет два канала (линии) управления. Линия 1 и линия 2 постоянно контролируются на обрыв и короткое замыкание.

4. Адресный модуль контроля неадресного подшлейфа КУПТ-04 предназначен для включения в адресный шлейф сигнализации неадресных пожарных извещателей всех типов, в том числе питающихся по шлейфу. Модуль имеет четыре шлейфа сигнализации. Каждый из них может быть использован как пожарный, так и технологический. Модуль обеспечивает контроль целостности неадресных шлейфов ШС1 – ШС4 на обрыв и короткое замыкание и осуществляет контроль внешнего источника питания.

5. Адресный модуль управления системами оповещения 1-4 типов КУПТ-05 включается в адресный шлейф сигнализации и позволяет контролировать на обрыв, короткое замыкание и активировать независимо друг от друга до четырех выходов групп на 24 В постоянного тока.

Дополнительно модуль КУПТ-05 позволяет контролировать на обрыв, короткое замыкание и активировать независимо друг от друга до четырех выходов на 24 В постоянного тока:

- цепи электрозамков;
- цепи реле, расположенных в шкафах управления, включения и выключения систем вентиляции, перевода лифта на первый этаж;
- цепи управления СКУД и др.

6. Адресный модуль управления противопожарным оборудованием КУПТ-06 предназначен для управления и контроля клапанов противодымной вентиляции, огнезадерживающих клапанов общедоменной вентиляции, дренажных клапанов и иных исполнительных устройств. Модуль выпускается в двух вариантах исполнения: КУПТ-06/220 и КУПТ-06/24.

7. Контроллер управления адресными шлейфами КУПТ-07 обеспечивает:

- прием сигналов от ручных, автоматических ИП и других технических средств, взаимодействующих с КУПТ-07 по двум адресным шлейфам;
- автоматический контроль исправности адресных шлейфов ПС и других линий связи на обрыв и короткое замыкание;
- формирование стартового сигнала активации контроллеров пожаротушения КУПТ-01 производится только по сигналу «Пожар 2» от двух и более ИП или от одного УДИ;
- весь объект, защищаемый системой КУПТ-07, разделяется на зоны при конфигурировании. Зонами могут быть как отдельно комната, коридор, так и целый этаж здания. Каждая зона в пределах одного ППКПУ имеет уникальный номер. Название зоны задается при настройке системы и может быть произвольным;
- все адресные устройства системы должны быть приписаны к зонам. К пожарным зонам приписываются все адресные пожарные извещатели и контроллеры КУПТ;
- при конфигурировании системы имеется возможность установки количества адресных пожарных извещателей, при срабатывании которых КУПТ-07 выдает на АРМ верхнего уровня сигнал «Пожар 1» или «Пожар 2» именно в этой зоне;
- все установленные и подключенные адресные устройства к шлейфам КУПТ-07 начинают работать по заранее заданному программой «Конфигуратор» алгоритму.

Выдан сертификат соответствия
№ C-RU.4C13.B.01198 по 04.09.2023 г.

ООО «МИРТЕН», 119034 г. Москва, ул. Пречистенка, д. 40, корп. 2, стр. 2.
Тел./факс +7(495)708-36-61, (49621)288-06
E-mail: asgusev@yandex.ru
<http://www.mirten.com/>





Евгений Дмитриев, наш корреспондент. Фото СПбУ ГПС МЧС России и из архива редакции

СТРАНЫ ЕАЭС РАЗРАБАТЫВАЮТ ЕДИНЫЙ ТЕХРЕГЛАМЕНТ

Обеспечение безопасности населения государств – членов Евразийского экономического союза с каждым годом становится все более зависимым от консолидированных усилий их чрезвычайных служб. Об этом говорилось на двух крупных международных мероприятиях, которые прошли в конце сентября в Северной столице на базе Санкт-Петербургского университета ГПС МЧС России.

В рамках VI заседания Совместной коллегии МЧС Республики Беларусь, МВД Республики Казахстана и чрезвычайного ведомства России состоялся IV Объединенный научно-технический совет спасательных ведомств, в котором участвовали представители пяти стран.

Этот совет создан как рекомендательно-консультативный орган для рассмотрения наиболее важных вопросов научно-технической и инновационной деятельности, межведомственного научно-технического сотрудничества в области защиты от чрезвычайных ситуаций при-

родного и техногенного характера. В нем приняли участие делегации республик Армении, Беларусь, Казахстан и Российской Федерации, а также в качестве наблюдателя – представитель посольства Кыргызской Республики.

ОБЩИЕ ПРАВИЛА ДЛЯ ВСЕХ

Что из техники использовать при тушении пожаров, как отслеживать соблюдение требований к спасательному оборудованию и каким оно должно быть сегодня? Эти и многие другие вопросы едины для чрезвычайных ведомств всех стран –

участниц совета. И хотя работа по унификации такого оборудования находится пока в подготовительной стадии, к 2020 г. уже должен быть принят единый для стран Евразийского экономического союза технический регламент «О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения».

Данный документ позволит принять общие требования, в частности, к огнетушителям, средствам огнезащиты, пожарной технике, техническим средствам противопожарной защиты, экипировке пожарных на территории стран ЕАЭС. На се-



годняшний день нерешенных вопросов в этой сфере еще много, но уже к июню 2019 г. все техтребования должны быть в основном унифицированы. Об этом на научно-техническом совете доложил начальник Всероссийского научно-исследовательского института противопожарной обороны МЧС России Денис Гордиенко.

Он рассказал и о ходе разработки межгосударственных стандартов, обеспечивающих соблюдение требований технического регламента. По его словам, уже сформирован и готовится к утверждению в Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) проект программы по разработке (внешению изменений, пересмотру) межгосударственных стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технического регламента и оценки соответствия объектов технического регулирования. Проект программы включает в себя более сотни межгосударственных стандартов. Полностью их разработка запланирована на период до 2023 г.

Председательствующий на совете первый заместитель главы МЧС России Александр Чуприян отметил, что совместными усилиями за отчетный год сделано немало, и очень активно «происходит интеграция и синхронизация всех стандартов наших стран».

ЦИФРОВАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Одной из ключевых тем обсуждения представителей разных стран стала возможность общего использования систем предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. В этом плане наглядным примером для всех стал проект «Безопасный город», реализованный в Санкт-Петербурге. Его Еди-



ный центр уже открылся и функционирует. И гостеприимный хозяин города Георгий Полтавченко вместе с главой чрезвычайного ведомства России Евгением Зиничевым пригласили руководителей международных делегаций ознакомиться с работой и Единого центра, и Дежурной службы губернатора. Вице-губернатор Александр Говорунов, представители отраслевых комитетов и подведомственных учреждений правительства города рассказали о возможностях государственной информационной системы, включающей в себя средства регистрации информации о происшествиях, контроля и мониторинга, оперативного управления информационной безопасностью. Среди петербургских новшеств – внедрение системы СМС-оповещения для людей с ограниченными возможностями здоровья.

В настоящее время в городскую систему видеонаблюдения с готовностью включается и частный сектор. Свою эффективность во время проведения чемпионата мира по футболу показала система ТИОД – камеры с возможностью видеоаналитики, в частности распознавания лиц. Популярность среди населения приобретает мобильное приложение АПК «Безопасный город». В ближайшей перспективе – создание в составе комплекса верхнеуровневой

НАША СПРАВКА

Государствам – членам ЕАЭС предстоит осуществить:

1. Мероприятия по обеспечению вступления в действие технического регламента, подготовке и представлению в ЕЭК на наднациональном уровне:
 - перечня стандартов;
 - проекта программы по разработке межгосударственных стандартов;
 - проекта перечня продукции, в отношении которой подача таможенной декларации сопровождается представлением документа об оценке соответствия требованиям технического регламента;
 - разработанных межгосударственных стандартов.
2. Мероприятия, обеспечивающие реализацию положений технического регламента на национальном уровне:
 - приведение нормативных правовых актов государств – членов ЕЭК в соответствие с техническим регламентом;
 - введение в действие государством – членом ЕЭК национальных стандартов;
 - аккредитация органов по сертификации и испытательных лабораторий.

системы управления ЖКХ и высокоплотной сети мониторинга атмосферного воздуха.

Преимущества АПК «Безопасный город» участники совета оценили на примере службы-112, Дежурной службы администрации губернатора Санкт-Петербурга и Центра управления транспортом. Специалисты Дежурной службы продемонстрировали автоматизированную операционную систему, позволяющую следить за ходом ликвидации ЧС и в случае необходимости координировать работу подразделений. В Центре управления транспортом участники ознакомились с порядком действий при организации дорожного движения и оповещении населения об альтернативных маршрутах в период проведения масштабных, массовых мероприятий. Сейчас коллектив работает над созданием инструмента динамического моделирования, который поможет осуществить оперативный расчет влияния инцидента на транспортную ситуацию в городе и принимать соответствующие решения.

По словам Георгия Полтавченко, благодаря работе комплекса «Безопасный город» удалось существенно улучшить координацию и повысить эффективность работы городских властей и служб жизнеобеспечения. Это позволило снизить коли-

чество происшествий всех видов, а также повысить уровень раскрываемости преступлений и в целом уровень общественной безопасности.

Обращаясь к участникам Объединенного научно-технического совета, Александр Чуприян сказал, что «в последнее время активно говорят о цифровой экономике, и наша с вами задача – поднять вопрос о цифровой безопасности».

И эта тема нашла отражение в выступлениях других участников, которые поделились с собравшимися собственными наработками по внедрению современных информационных технологий в области обеспечения безопасности жизнедеятельности.

ЭСТАФЕТУ ПРИНЯЛА БЕЛАРУСЬ

Обмен опытом и обсуждение вопросов дальнейшего взаимодействия чрезвычайных служб трех стран продолжались на VI заседании Совместной коллегии МЧС Республики Беларусь, МВД Республики Казахстана и Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Такое мероприятие проходит ежегодно в разных городах стран – участниц ЕАЭС. На территории Российской Федерации это уже вторая встреча глав чрезвычайных ведомств. Первая состоялась в 2015 г. в Сочи. В следующем году глава МЧС Беларуси Владимир Ващенко пригласил коллег на очередное заседание в город Могилев.

Нынешняя повестка дня состояла из обсуждения подходов к осуществлению государственного пожарного надзора на объектах, проблем организации тушения пожаров и ликвидации чрезвычайных ситуаций в труднодоступных местах с применением авиации, методов оказания экстренной психологической помощи пострадавшим при ЧС, а также научных достижений в области предупреждения бедствий и катастроф. Своими интерактивными и новаторскими методами подготовки и обучения специалистов поделились специалисты из профильных вузов.

Заседание открыли губернатор Санкт-Петербурга Георгий Полтавченко и министр РФ по чрезвычайным ситуациям Евгений Зиничев.

Георгий Полтавченко отметил, что город на Неве по праву считается одним из самых безопасных не только в России, но



В ТЕМУ

Вузы МЧС России и профильные учебные заведения чрезвычайных служб зарубежных коллег активно взаимодействуют при подготовке специалистов в области обеспечения безопасности, предупреждения и ликвидации ЧС, вырабатывая единые подходы и направления кооперации по подготовке кадров. В вузах МЧС России на постоянной основе получают высшее образование студенты из более чем десяти зарубежных стран. Только в этом году свыше 70 человек получили дипломы, вернулись к себе на родину и продолжают работать в различных подразделениях спасательных ведомств.

и в мире. Он заверил, что городское правительство оказывает спасателям всемерную поддержку. Только в прошлом году на нужды противопожарной и поисково-спасательной служб города было направлено более 3,2 млрд рублей, что составляет почти половину средств, выделяемых в рамках региональной госпрограммы «Обеспечение законности, правопорядка и безопасности в Санкт-Петербурге».

Глава МЧС России Евгений Зиничев в своем приветственном слове подчеркнул, что отношения между тремя странами носят характер стратегического партнерства: «Во всех существующих форматах – СНГ, Евразийский экономический союз, ОДКБ – государства бок о бок решают актуальные вопросы. Наше взаимодействие в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций – еще один пример такого сотрудничества».

Он уточнил, что между чрезвычайными службами Беларуси, Казахстана и России сложились самые тесные отношения по всему спектру профессиональной деятельности: и в плане обмена опытом, и в области приграничного сотрудничества, и в ходе проведения совместных тренировок

и учений. «Регулярные заседания Совместной коллегии – это механизм, который позволяет совершенствовать совместную работу. Это надежная площадка, где можно обсудить в режиме живого общения актуальные вопросы и выработать планы наших действий на следующий период», – сказал министр.

И в самом деле, трехстороннее сотрудничество позволило странам повысить эффективность совместной работы по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, особенно в приграничной зоне. Благодаря этому было оптимизировано взаимодействие и упрощена процедура пересечения государственных границ для спасательных подразделений и служб психологической помощи чрезвычайных ведомств. Постоянно проводится совместная комплексная отработка действий при ликвидации ЧС природного и техногенного характера. Чрезвычайные службы стран регулярно обмениваются научными разработками и технологиями в сфере обеспечения безопасности населения и опытом подготовки специалистов для пожарно-спасательных подразделений.

ПРОЕКТЫ, ПЛАНЫ, ПЕРСПЕКТИВЫ...

Итогом Совместной коллегии и Объединенного научно-технического совета стали подписанные протоколы о дальнейшем совместном взаимодействии, а также планы работы на 2019 г., которые включают в себя предложения, озвученные специалистами всех стран-участниц. Среди них и проведение совместных семинаров по актуальным вопросам, и организация штабных тренировок по оперативной передаче информации в приграничных областях, и обмен опытом в рамках международных учений, и пр.

Первый заместитель министра Александр Чуприян напомнил участникам, что в этом году в Российской Федерации определены 12 национальных проектов, в семи из которых чрезвычайное ведомство принимает самое активное участие. Обращаясь к собравшимся, он отметил, что «один из главных вопросов, которые нам предстоит рассмотреть, – это образование, наука, а также консолидация усилий в сфере обеспечения безопасности». И пригласил коллег к партнерству в этом деле. Новые национальные проекты послужат дополнительным стимулом для развития как чрезвычайного министерства, так и всей системы РСЧС.

МОСКВА, ВДНХ, ПАВИЛЬОН №75 23-26 ОКТЯБРЯ 2018



WWW.INTERPOLITEX.RU

ОРГАНИЗАТОРЫ



МВД РОССИИ



ФСБ РОССИИ



РОСГВАРДИЯ

ОРГАНИЗАТОР
ВЫСТАВКИ «ГРАНИЦА»



ПС ФСБ РОССИИ

ЭКСПОНЕНТ-КООРДИНАТОР
ОТ МВД РОССИИ



ФКУ «НПО «СПИ»
МВД РОССИИ

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ
УСТРОИТЕЛЬ



ЗАО «ОВН «БИЗОН»



Г. АЛМАТЫ. ИНОСТРАННЫХ СТУДЕНТОВ

В ВУЗАХ МЧС РОССИИ СТАНЕТ БОЛЬШЕ

Об этом заместитель главы МЧС России Павел Барышев сообщил на XI заседании Координационного совета по ЧС государств – членов ОДКБ. В мероприятии участвовали представители чрезвычайных служб Республик Армения, Беларусь, Казахстан, Таджикистан, Кыргызской Республики и Российской Федерации. Сегодня в вузах МЧС России обучаются 290 иностранных специалистов, однако в министерстве прорабатывается вопрос об увеличении квот иностранным гражданам для поступления в образовательные организации ведомства.



Г. НИШ. НА БАЛКАНАХ ОБСУДИЛИ ВОПРОСЫ СОТРУДНИЧЕСТВА В ОБЛАСТИ НАУКИ И ОБРАЗОВАНИЯ ДВУХ СТРАН.

Российскую делегацию возглавлял начальник Санкт-Петербургского университета ГПС МЧС России (СПбУ) Эдуард Чижиков. Во время поездки наши специалисты посетили Российско-Сербский гуманитарный центр, Нишский университет, Сектор по ЧС МВД Сербии и Университет Белграда. На встрече с заместителем мэра г. Ниш Милошевичем Банджуром речь велась о расширении сотрудничества по подготовке сербских специалистов в СПбУ, а также о совместных научных исследованиях по пожарной безопасности.

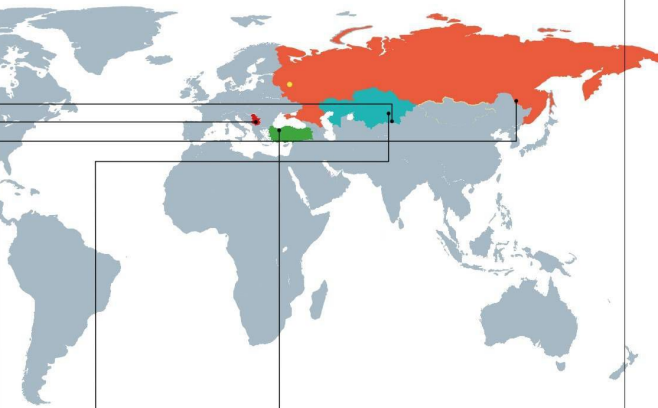


Р. АМУР. БОЛЕЕ 300 СПАСАТЕЛЕЙ ПРИНЯЛИ УЧАСТИЕ В РОССИЙСКО-КИТАЙСКИХ УЧЕНИЯХ.

На трансграничной территории состоялся международный учения по ликвидации последствий ЧС на реке. Мероприятия проводились силами ГУ МЧС России по Амурской области и Хэйлуцзянского управления морской безопасности. С нашей стороны были задействованы 186 человек и 28 единиц техники, в том числе три авиационных судна. Целью учений была отработка на практике взаимодействия спасательных служб двух сопредельных территорий на всех этапах: от оповещения и передачи информации до проведения аварийно-спасательных работ и тушения огня.



мощи условно пострадавшим. Сотрудники МЧС России также провели аварийно-спасательные работы на завалах. К поиску пострадавших привлекались кинологи, были задействованы робототехнические средства. Кроме того, пиротехники обезвредили «взрывоопасный» предмет.



РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН. В ТАКТИЧЕСКОЙ ТРЕНИРОВКЕ «СКАЛА-2018» БЫЛИ ЗАДЕЙСТВОВАНЫ СПЕЦИАЛИСТЫ ЦПСООР «ЛИДЕР».

Это уже третье тактико-специальное мероприятие спасательных подразделений государств – членов ОДКБ. Всего в нем участвовали более 500 человек. Во время тренировки отработывались совместные действия спасательных подразделений при ликвидации ЧС, возникших в результате землетрясения в Центральной Азии.

В течение первых двух этапов участники обсуждали теоретические вопросы взаимодействия и изучали документы, а на заключительном этапе отработывались практические действия на специальном полигоне. Спасатели Центра «Лидер» и их коллеги из Казахстана и Таджикистана десантировались с вертолета Ми-8 на крышу аварийного здания для оказания по-



Г. ГЁНЕН. В ТУРЦИИ ПРОШЛИ МЕЖДУНАРОДНЫЕ УЧЕБНО-ТРЕНИРОВОЧНЫЕ СБОРЫ ДОБРОВОЛЬЦЕВ-СПАСАТЕЛЕЙ.

Учения были организованы по методике ИНСАРАГ и под эгидой ассоциации добровольных поисково-спасательных формирований. Участвовали спасатели из России, Болгарии и Турции. Нашу страну представляла сводная группа общественного специализированного спасательного отряда РОССОЮЗСПАС.



Программа сборов включала в себя экспертные выступления на различные темы в области спасения, в том числе современные алгоритмы действий добровольных спасательных отрядов в зоне ЧС, медицинские и психологические аспекты спасательных операций, а также методы взаимодействия международных команд. Кроме того, были проведены поисково-спасательные работы при землетрясении.

В рамках учений российские добровольцы отработали алгоритмы взаимодействия с турецкими муниципальными поисково-спасательными службами, провели поиск и деблокирование «пострадавших» в условиях завала жилого дома и оказали экстренную психологическую помощь «жертвам землетрясения».

СОБЫТИЕ ГОДА



ГОРНОСПАСАТЕЛИ СО ВСЕГО МИРА СЪЕХАЛИСЬ В РОССИЮ.

Этого события, которое проходит каждые два года, ждали давно, практически два десятилетия. Никогда ранее состязания такого уровня не проводились на территории нашей страны. А мероприятие это очень значимо для всей горнодобывающей отрасли. И проводится оно под эгидой Международной горноспасательной организации (IMRB).

И вот в этом году участников XI Международных горноспасательных соревнований встретил Екатеринбург. Всего прибыли 25 команд из 11 стран мира – Австралии, Замбии, Индии, Казахстана, Канады, Китая, Колумбии, Польши, Словакии, Турции и Российской Федерации. Также в столицу Урала приехали команды из Донецка и Луганска. Всего с учетом гостей и арбитров на состязаниях были представлены 19 стран. Общая численность участников превысила 450 человек – рекордное количество за всю двадцатилетнюю историю проведения международных горноспасательных соревнований.

Россию представляли семь команд. Но в структуру МЧС России входят только три из них: отряд быстрого реагирования Национального горноспасательного центра, Кемеровский военный горноспасательный отряд и Военный горноспасательный отряд 20-го управления военизированных горноспасательных частей в строительстве.

Соревнования проходили на действующих горнодобывающих предприятиях Урала – Березовском руднике и карьере Урочище, где в течение пяти дней горноспасатели прошли множество испытаний. Они демонстрировали навыки ведения спасательных работ в реальных условиях открытых и закрытых горных разработок,

тушения подземных пожаров и оказания первой помощи пострадавшим. «В этом году впервые одним из состязаний стала горноспасательная эстафета», – сказал главный судья соревнований, заместитель директора Департамента готовности сил и специальной пожарной охраны МЧС России Константин Кондаков.

Сдача теоретического экзамена была организована в стенах Уральского государственного горного университета. Здесь участники пытались обнаружить и устранить неисправности основной горноспасательной техники, а также выполняли задания на тренажере, имитирующем работу в шахте в виртуальной реальности.

В ходе всего мероприятия профессионалы горноспасательной отрасли смогли ознакомиться с методами работы, применяемыми в разных странах мира. Бесценный опыт коллег, несомненно, постспособствует повышению уровня безопасности горной промышленности и сохранению жизни и здоровья шахтеров.

По итогам всех состязаний определилась тройка лидеров: 3-е место завоевали горноспасатели из Казахстана, 2-е место досталось кузбасским горноспасателям шахты имени А.Д. Рубана, а победителем стала команда Кемеровского военизированного горноспасательного отряда МЧС России.

Следующие подобные соревнования пройдут в 2020 г. в Колумбии.

**40 РУКОВОДИТЕЛЕЙ
ДИПЛОМАТИЧЕСКИХ
ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВ ГОСУДАРСТВ
ПРИНЯЛИ УЧАСТИЕ ВО ВСТРЕЧЕ
С ГЛАВОЙ МЧС РОССИИ
ЕВГЕНИЕМ ЗИНИЧЕВЫМ**

ЦИФРА

ДОСЛОВНО

ВЛАДИМИР ВАЩЕНКО,
министр по чрезвычайным
ситуациям Республики
Беларусь:

«Объединение усилий стран ОДКБ в сфере безопасности дает хорошие результаты. Реалии требуют такого объединения. Каждый день мы наблюдаем различные чрезвычайные ситуации и, к сожалению, людские потери. Поэтому мы работаем в рамках ОДКБ, где создан Координационный совет по ЧС. У нас появилось много наработок, мы прошли большой путь. На заседаниях совета могут встретиться руководители, обменяться мнениями и подходами. Объединение усилий стран ОДКБ в сфере безопасности способствует уменьшению людских потерь и дает положительные результаты в области экономики каждого государства».

ЮРИЙ ИЛЬИН,
заместитель министра
внутренних дел
Республики Казахстан:

«Одним из основных направлений деятельности чрезвычайных структур ОДКБ является противодействие террористическим актам и ЧС, связанным с ведением боевых действий. Мы рады всегда делиться своим опытом, знаниями, возможностями с коллегами. Наша природа позволяет моделировать всевозможные чрезвычайные ситуации. В этом году мы провели учения «Скала-2018» в таком формате, что впервые была задействована крупная по численности группировка государств – участников ОДКБ. На совместных учениях мы отработывали взаимодействие, но настолько масштабно проводили в первый раз. Если органы ЧС готовы к худшему сценарию – к самому разрушительному стихийному бедствию, например к землетрясению, – то и при терактах или во время вооруженных конфликтов работать спасателям будет проще, так как последствия в различных сценариях чрезвычайных ситуаций идентичные».



ЕСЛИ НУЖНА ПОМОЩЬ...

В Санкт-Петербурге заработало мобильное приложение к смартфонам «Спасатель рядом», позволяющее найти добровольцев для оказания экстренной медицинской помощи людям, которым стало плохо на улице или в общественном месте.

Новый сервис функционирует по принципу Uber-такси. Так что теперь в Северной столице первая помощь пострадавшим может прийти в первые же минуты после получения травмы или в самом начале приступа.

Если учесть, что по нормативам время прибытия «скорой помощи» составляет 20 мин, а в условиях мегаполиса с его вечными пробками на дорогах этот срок может растянуться и на более длительное время, данный ресурс, по мнению специалистов, спасет немало жизней. Ведь, например, в случае внезапной остановки сердца на счету каждая секунда, и если рядом нет того, кто способен сделать сердечно-легочную реанимацию, то вполне вероятен летальный исход.

Идея создания данного проекта родилась в поисково-спасательном отряде «Экстремум». В прошлом году вместе с Санкт-Петербургской региональной общественной организацией «Объединение добровольных спасателей «Экстремум» они получили грант на разработку мобильного приложения. И вот, не прошло и года, а программа «Спасатель рядом» запущена!

«Мы постоянно сталкиваемся с необходимостью оказывать доврачебную помощь во время дежурств на различных мероприятиях, поисков пропавших в лесу, — рассказывает заместитель руководителя проекта Юрий Школьников. — Но наши спасатели применяют свои знания не только там. Бывали случаи, когда добровольцы останавливались на месте ДТП, оказывали первую помощь людям до приезда «скорой» на улицах при внезапном ухудшении у них самочувствия».

Специалисты с сожалением признают, что очень многие боятся или не



знают, как помочь пострадавшему. Используя новое мобильное приложение, свидетели и очевидцы ЧП получили возможность оперативно связаться с ближайшим от места происшествия спасателем.

Приложение существует в двух видах: один — для очевидцев, другой — для спасателей. Первый легко могут скачать все желающие. И как только человек становится свидетелем чьей-то травмы или внезапного приступа, он нажимает кнопку: «нужна помощь». В ответ на экране высветятся четыре варианта: ДТП, человек без сознания, травма руки — ноги или сердечный приступ. И пока очевидец нажимает нужный вариант, программа сама адресует вызов к тому спасателю, который находится ближе всего к месту происшествия.

Медики утверждают: «Если учесть, что первая помощь, например при клинической смерти, эффективна только в течение пяти минут, этот интервал времени может в ряде случаев оказаться решающим».

Конечно, «кнопку спасателя» в своем приложении может получить не любой человек. Организаторы проекта поясня-

ют, что только те, «кто имеет квалификацию и стаж работы как врач-реаниматолог или фельдшер-анестезист, получают нашу аттестацию после проверки документов. Все остальные, в том числе и врачи других специальностей, перед получением доступа в приложение «спасатель» проходят очное тестирование в учебном центре».

Сейчас в системе уже работают 60 спасателей. Сразу после того, как новость о запуске проекта появилась в СМИ, к организаторам обратились еще с десяток медиков разных специальностей. Всего же на рассмотрении находится более полутора сотен заявок от пользователей, среди которых немало врачей.

Примечательно, что на сайт проекта поступило много обращений и от жителей других регионов нашей страны; все они сводятся к одному — распространить это очень полезное, нужное дело на все территории России.

«Проект колоссально важен, — говорит исполнительный директор Санкт-Петербургской ассоциации медицинских сестер России, врач Валерий Самойленко. — Во многих ситуациях он помогает людям элементарно дожить до «скорой». Причем в ряде случаев квалифицированная первая помощь заключается в том, чтобы с пострадавшим кто-либо не совершал никаких манипуляций. Бывает не менее важно отогнать от страдающего чересчур активных, но не знающих суть дела доброхотов. И неслучайно в приложении вызов спасателя назван вторым шагом после первого — необходимости набрать номер «112», т. е. сделать звонок в «скорую помощь»».

Организаторы подчеркивают, что поиск спасателя не отменяет вызова «скорой». Добровольцы могут оказать только первую доврачебную помощь (например, остановить кровотечение).

НОВЫЕ УЧЕБНИКИ

К началу учебного года в магазинах появилось несколько новых учебных пособий и изданий по проблемам ГО и ЧС. Предлагаем ознакомиться с некоторыми из них и нашим читателям.

ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА И ЗАЩИТА ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

В этом учебном пособии рассмотрены задачи гражданской обороны, Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, вопросы защиты населения от оружия массового поражения и чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, порядок подготовки населения по ГОЧС. Раскрыты структура и содержание основных документов, разрабатываемых в данной области на объектах экономики. Содержатся программа курса «Гражданская оборона и защита от чрезвычайных ситуаций», словарь основных понятий, тестовые задания для текущего контроля знаний и практикум для закрепления теоретического материала.

Соответствует федеральным государственным образовательным стандартам высшего образования последнего поколения. Пособие адресовано студентам бакалавриата и магистратуры профиля «Безопасность жизнедеятельности» педагогических вузов. Также может быть полезно преподавателям вузов, средних учебных заведений и учителям общеобразовательных учреждений, ведущим курс «Основы безопасности жизнедеятельности».



Евгений Мазурин,
Роман Айзман
ИЗДАТЕЛЬСТВО
«КНОРУС», 2018

ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ

Обновленное издание учебно-методического комплекса включает в себя учебное пособие «Защита населения в чрезвычайных ситуациях. Организационные основы», рабочую программу и вопросы для контроля знаний по дисциплине «защита населения в чрезвычайных ситуациях». Учебное пособие построено по общесистемному принципу, носит универсальный характер и неразрывно связано с правовыми и учебно-методическими материалами Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. В нем представлены последние требования законодательства и нормативно-технических документов по защите населения и территорий в ЧС. Материал подан с учетом влияния природно-климатических факторов и стратегического значения различных территорий РФ на условия формирования опасностей и рисков.

Издание предназначено для студентов специальности «Безопасность технологических процессов и производств», «защита в чрезвычайных ситуациях» и «пожарная безопасность» в высших профессиональных образовательных учреждениях при изучении дисциплины «защита населения в чрезвычайных ситуациях».



Юрий Голован,
Татьяна Козмирь
ИЗДАТЕЛЬСТВО
«ПРОСПЕКТ», 2018

БЕЗОПАСНОСТЬ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В учебном пособии освещены: правовые вопросы безопасности жизнедеятельности, основы производственной санитарии, обеспечения безопасности при ветеринарно-санитарном контроле, эксплуатации производственного оборудования, система управления охраной труда, защита персонала в чрезвычайных ситуациях. То, что вопросам безопасности производственной деятельности авторами отведено значительное место, связано с тем, что уровень технической оснащенности современного производства предъявляет все более высокие требования к профессиональной подготовке специалистов.

В то же время уменьшение в государственных образовательных стандартах по инженерным специальностям объемов часов по специальности «Безопасность жизнедеятельности» привело к тому, что сегодня будущий инженер не получает в процессе обучения необходимого минимума знаний по такой важной для него дисциплине, как «охрана труда». Поэтому данное учебное пособие может стать хорошим подспорьем для получения необходимых знаний в ходе самостоятельной подготовки.



Леонид Нинкифоров,
Валерий Персиянов
НАУЧНО-ИЗДАТЕЛЬСКИЙ
ЦЕНТР «ИНФРА-М», 2018

Что может обеспечить автономное существование человека в экстремальных ситуациях, когда поблизости нет воды, еды, тепла, крыши над головой? Об этом – в подборке материалов наших коллег-журналистов.

Чемоданчик жителя Японии на экстренный случай



Япония – красивое и загадочное место, со своей философией и своей историей. Весомую часть воспитания японцев составляет гражданская оборона, ведь эта страна, как известно, славится тем, что постоянно терпит различные природные катастрофы типа землетрясений и цунами. С недавних пор к этому списку присоединились и техногенные ка-

диомая, свисток, чтобы подавать сигналы. Есть еще рекомендованный список вещей, которые наверняка пригодятся: ссерокопии документов, аккумуляторы для мобильного телефона, средства личной гигиены, обувь (если, скажем, во время землетрясения человек выбежал из дома, не успев обуться), блокнот с необходимыми номерами телефонов и наличные деньги.

тастрофы на атомных электростанциях. Так что приемы гражданской обороны японцы отбатывают с малых лет, и тренировки там идут постоянно. Разумеется, во многих семьях есть свой так называемый тревожный чемоданчик, а также запас еды и медикаментов на случай беды.

Как правило, «тревожный чемоданчик» — это сумка из огнестойкого материала оранжевого цвета (чтобы легче было найти среди разрухи в грязи и пыли).

Комментируя его содержимое, россияне с недоумением отнеслись к одноразовым туалетам. Тем не менее в Японии эта принадлежность не лишняя. Если в наших городах в течение часа-двух пешком можно добраться до леса (и даже из Москвы за день можно выйти за пределы МКАД), то в Токио со всех сторон — берег моря. То есть японский

житель ограничен исключительно городом, где в случае отказа городской канализации ямку для фекалий в бетоне и асфальте не выкопать.

Именно поэтому японское правительство и сотрудники ГО и ЧС предусмотрительно озаботились информированием населения о необходимости иметь одноразовые туалеты со специальным наполнителем.

Зато наши палатки, огниво и комплекты для розжига костров для японцев смехотворны. У них кроме пластика и специальных негорючих материалов в домах ничего нет. А леса, что там есть, будут в случае бедствия моментально уничтожены, ибо их катастрофически мало.

Так что тонкости выживания складываются из подобных мелочей. Все зависит от места и времени. Нет абсолютно универсальных решений на любой случай жизни и на все возможные места пребывания человека.

НАША СПРАВКА



Граната для выживания

Чего может не хватить для спасения жизни, если мы вдруг окажемся в темном лесу, кишасщем хищниками? Возможно, прочного троса, благодаря которому можно залезть на дерево и переждать там опасность, подобно нашим древним предкам. Примерно так рассуждали создатели набора для выживания, который помещается в клубке из прочнейшего троса. Благодаря прикреплению к нему металлическому концу клубок напоминает ручную гранату типа Ф-1, почему и получил название «граната для выживания». Внутри него чего только нет! И леска с рыболовными крючками, и нитка с иголкой, нож, фонарик, шнур для постановки силков, универсальный ключ от ручников, таблетки для обеззараживания воды, неотсыревающие спички и многое другое, с помощью чего можно добыть огонь, немного воды и еды, сориентироваться и подать сигнал бедствия.



Комплект M-550 Pro разработан американской компанией Surf City Paracord, традиционно специализирующейся на создании наборов по выживанию в условиях дикой местности. Этот набор не займет много места в сумке или рюкзаке. И не придется искать отдельную емкость для хранения набора – он весь внутри мотка паракорда.

КАЛЕНДАРЬ

1	8	15	22	29
2	9	16	23	30
3	10	17	24	31
4	11	18	25	
5	12	19	26	
6	13	20	27	
7	14	21	28	

3 октября 1998 г. – 20 лет назад принято постановление Правительства Российской Федерации № 1149 «О порядке отнесения территорий к группам по гражданской обороне»

4 октября – день создания гражданской обороны страны

13 октября – Международный день по уменьшению опасности бедствий

24 октября – день подразделений специального назначения

26 октября 1998 г. – ликвидация последствий столкновения груженых ж/д вагонов с переполненным пассажирским автобусом в Хабаровском крае, где из 50 пострадавших удалось спасти 26 человек

30 октября 1993 г. – утверждено Положение о Сети наблюдения и лабораторного контроля ГО РФ



Тревожный комплект сотрудников и работников МЧС России представляет собой сумку либо рюкзак средних размеров с именной биркой. Он содержит список необходимых вещей, сформированных заблаговременно и используемых по назначению в случае непредвиденной ЧС или введения военного положения. Наполнение комплекта различается в зависимости от предполагаемой ситуации и планируемых действий при ее возникновении. Так, могут понадобиться, например, средства индивидуальной защиты, средства ориентации на местности (карты, компас), столовые принадлежности, свечи и пр. В подразделениях состав комплекта, как правило, утверждается местным приказом руководителя по месту прохождения службы.



ЧИТАЙТЕ В НОЯБРЬСКОМ НОМЕРЕ «ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ»

**ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ЧС****ПЕРВЫЕ ЗАМОРОЗКИ**

КАК ГОТОВИТЬСЯ К ОСЕННЕ-ЗИМНЕМУ ПЕРИОДУ И НЕ СТАТЬ ЖЕРТВОЙ «ВНЕЗАПНО» НАСТУПИВШИХ ХОЛОДОВ, ГОЛОЛЕДА ИЛИ СНЕГОПАДА...

РЕАГИРОВАНИЕ**ТЯЖЕЛОЕ ДЫХАНИЕ «ТИТАНА»**

ЧТО ГОВОРЯТ ЭКСПЕРТЫ О ПРИЧИНАХ И ПОСЛЕДСТВИЯХ ВВОДА ОСОБОГО РЕЖИМА ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ СИТУАЦИИ В ГОРОДЕ АРМЯНСКЕ.

МНЕНИЯ, СУЖДЕНИЯ

НАДЗОРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НУЖДАЕТСЯ В РЕФОРМИРОВАНИИ
МОЖНО ЛИ ОБЕСПЕЧИТЬ ЗАЩИЩЕННОСТЬ ГРАЖДАН, СНИЗИТЬ НАГРУЗКУ НА БИЗНЕС И ОДНОВРЕМЕННО СПОСОБСТВОВАТЬ РАЗВИТИЮ ЭКОНОМИКИ?

ПОСТАВКА ПО РОССИИ

- средства защиты для формирований НФГО, НАСФ
- средства защиты для охраны труда
- медицинское имущество ГО
- оборудование для защитных сооружений ГО

УСЛУГИ ПО РОССИИ**связанные с ЗСГО:**

обследование, обслуживание, ремонт, проектирование, списание, перевод, строительство

Проверка состояния фильтров-поглочителей на соответствие ТУ

ГРУППА КОМПАНИЙ «ТЕХНОЛОГИИ ОХРАНЫ ЗДОРОВЬЯ»

- дилер заводов-производителей фильтровентиляционного оборудования
- партнер предприятий по производству имущества ГО
- собственное производство инженерного оборудования
- высокий уровень технических специалистов

ЛИЦЕНЗИИ:

- Лицензия «МЧС России»
- СРО «Строители Приволжья»
- СРО «Объединение организационно-разработчиков систем комплексной безопасности»
- СРО Ассоциация инженеров-изыскателей «Инженерная подготовка нефтегазовых комплексов»
- СРО Ассоциация проектировщиков «Центр развития проектирования «ОборонСтройПроект»
- ИСО 9001 Деятельность компании сертифицирована в системе менеджмента качества
- Лаборатория алектронизмерительная

www.protivogaz.com

телефон горячей линии **8 800 100 2962**



РЕКЛАМА

ЦЕНТРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ МЧС РОССИИ

**гражданская
защита**
НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ
И МЕТОДИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

Журнал зарегистрирован
Федеральной службой
по надзору в сфере связи,
информационных технологий
и массовых коммуникаций.
Свидетельство о регистрации
ПИ № ФС77-67927
от 6.12.2016 г.

УЧРЕДИТЕЛЬ
Министерство
Российской Федерации
по делам гражданской
обороны, чрезвычайным
ситуациям и ликвидации
последствий стихийных
бедствий

Главный редактор
**Дмитрий
Евгений Аристархович**

№ 10 (518) октябрь 2018 г.

Отпечатано ООО «ПОЛИГРАФ-Плюс»
117209, Москва, ул. Керченская, д. 6, кorp. 1. E-mail: rostest-iv@inbox.ru. Тел. +7 (903) 511-04-26

РЕДАКЦИЯ
Алексеев И.Е.
Няньков С.А.
Куликов А.В.
Орлова Г.Н.
Терновская Е.С.

121357, г. Москва, ул. Ватутина, 1
тел.: +7 (499) 995-59-18
+7 (499) 995-59-84
gz-jurnal@yandex.ru

РЕКЛАМА
тел.: +7 (495) 400-94-62
marketing@mchsmedia.ru

ПОДПИСКА
на журнал в почтовых
отделениях по индексам:
«Роспечать» 73073, 72223,
«Пресса России» E11206,
«Почта России» П4164,
а также через подписные
агентства «Урал-Пресс»,
«Прессинформ», «Рустпресс»

Общий тираж: 11 250 экз.

Цена свободная

ИЗДАТЕЛЬ
Федеральное
автономное учреждение
«Информационный
центр Общероссийской
комплексной системы
информирования
и оповещения населения
в местах массового
пребывания людей»
121357, г. Москва, ул. Ватутина, 1
тел.: +7 (495) 400-94-62
факс: +7 (499) 144-59-82
oksion-112@mail.ru



БЕЗОПАСНОСТЬ
КРЫМ 2018

IV ФОРУМ КОМПЛЕКСНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

КРЫМ. ЯЛТА. ГК «ЯЛТА-ИНТУРИСТ»

ТЕМАТИЧЕСКИЕ РАЗДЕЛЫ:

- Противопожарная безопасность
- Транспортная безопасность
- Антитеррористическое и досмотровое оборудование
- Средства видеонаблюдения
- Системы и средства ограничения доступа
- Сигнализация и оповещение
- Технические средства обеспечения безопасности
- Средства индивидуальной защиты
- Охрана труда
- Информационная безопасность

15-17 НОЯБРЯ 2018



Главное управление
МЧС России по
Республике Крым



Министерство
промышленной политики
Республики Крым



Министерство
чрезвычайных ситуаций
Республики Крым



ЭКСПОКРИМ
группа компаний

+7 (978) 900 90 90 ■ +7 (499) 110 80 90 ■ expocrimea.com



МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



АССОЦИАЦИЯ РАЗРАБОТЧИКОВ, ИЗГОТОВИТЕЛЕЙ И ПОСТАВЩИКОВ
СРЕДСТВ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ

МЕЖДУНАРОДНАЯ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННАЯ ВЫСТАВКА Безопасность и Охрана Труда

11-14 ДЕКАБРЯ
МОСКВА, ВДНХ,
75 павильон

БиОТ-2018



ВЫСТАВКА

Общая
выставочная
площадь

более 10 000 м²

Число экспонентов

более 350
из 22 стран мира

ЭКСПОНЕНТЫ

ДЕЛОВАЯ
ПРОГРАММА

МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОНГРЕСС
КОНФЕРЕНЦИИ
СЕМИНАРЫ
КРУГЛЫЕ СТОЛЫ
ЭКСПРЕСС-ВСТРЕЧИ
ПРЕЗЕНТАЦИИ
ПОКАЗЫ



МИНПРОМТОРГ
РОССИИ



biot.ru.com