

2019

№ 5 (525)

Г Р А Ж Д А Н С К А Я З а щ и т а

ЦЕНТРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ МЧС РОССИИ



**ЦЕЛЬ УЧЕНИЯ –
МОДЕЛИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ ОБСТАНОВКИ
СРЕДСТВА ПОРАЖЕНИЯ
ОПРЕДЕЛЯЮТ СПОСОБЫ ЗАЩИТЫ
ПРОМЫШЛЕННЫЕ ПОДХОДЫ
К ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ**



Как обнаружить и тушить природные пожары

Научные методы в дополнение к традиционным способны сэкономить время, силы и средства

Способы обнаружения. Преимущества и недостатки



НАЗЕМНЫЙ

Наблюдение с вышек, патрулирование по специально разработанным маршрутам

На многих территориях сохранились пожарные вышки, построенные десятилетиями назад.

Человеческий фактор (наблюдатель может уснуть). Нужно большое количество людей для патрулирования больших лесных массивов



АВИАЦИОННЫЙ

Наблюдение с легкого самолета, вертолета, с помощью беспилотника с камерой

Возможность мониторинга любой, даже самой удаленной и труднодоступной, территории

Высокая стоимость, особенно при использовании вертолетов. Невозможность непрерывного мониторинга. Долгая подготовка кадров



СПУТНИКОВЫЙ

Спутники передают в специальные центры «тепловые» снимки земной поверхности

Автоматизированное получение данных. Мониторинг любых участков местности. Доступ к информации через интернет

Диапазон определения очага колеблется от 1 до 50 га. Невысокая периодичность получения данных (несколько раз в сутки)



ВИДЕОМОНИТОРИНГ*

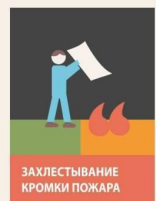
Поворотные камеры размещаются на вышках и передают картинку в центр контроля

Получение данных в реальном времени. Возможность использования существующих вышек мобильных операторов

Необходимо электричество, источников которого может не быть в отдаленных местностях. Высокая стоимость строительства вышек

* В настоящее время разрабатываются российские системы видеомониторинга с «умной» программной начинкой, способной точно определять координаты очага, интегрировать данные о пожарах и из других источников (сообщения населения, спутник)

Способы тушения. Преимущества и недостатки



ЗАХЛЕСТЫВАНИЕ КРОМКИ ПОЖАРА

Пучком из свежесломанных веток или материей, закрепленной на палке, забивают огонь на кромке пожара

Можно использовать подручные средства и природный материал

Подходит для тушения только низовых пожаров слабой и средней интенсивности



ЗАСЫПКА КРОМКИ ПОЖАРА

Грунт бросается на горящую кромку. Вначале сбивают пламя, а затем засыпают тлеющую кромку сплошной полосой

Можно использовать природный материал

Эффективно только на песчаных и супесчаных почвах при низовых пожарах

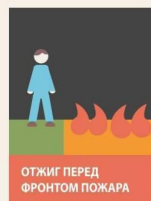


ПРОКЛАДКА ЗАГРАДИТЕЛЬНЫХ ПОЛОС

Полоса (канавка) создается на удалении от пожара, концами должна упираться в барьеры (дороги, ручьи, минерализованные полосы и др.)

Эффективный способ локализации пожаров

Требуется тяжелая техника и продолжительное время



ОТЖИГ ПЕРЕД ФРОНТОМ ПОЖАРА

От дорог, воды, заградительных полос или других рубежей в лесной зоне пускается встречный огонь

Требуется небольшое количество людей

Не может применяться при отсутствии рубежей для отжига



ТУШЕНИЕ ВОДОЙ И ОГНЕТУШАЩИМИ РАСТВОРАМИ*

Вода с помощью специальных насосов забирается из ближайших водоемов, либо подвозится, как и огнетушащие растворы

Вода и огнетушащие растворы эффективны при любых пожарах

Невозможно при отсутствии водоемов и транспортной непроходимости



ТУШЕНИЕ С ПРИМЕНЕНИЕМ АВИАЦИИ

Применяются вертолеты с выливными устройствами, а также самолеты-танкеры и гидросамолеты

Тушение на отдаленных труднодоступных участках

Самый дорогостоящий способ тушения лесных пожаров

* Огнетушащие свойства воды усиливают смачиватели, они придают ей способность проникать в мельчайшие поры природных материалов. Это могут быть порошки или таблетки, которые пожарные привезут с собой и растворят в забранной из водоема воде

ОТ РЕДАКЦИИ



В майские праздники, когда вся страна отмечает День мирного труда и День Великой Победы, особенно остро задумываешься о том, что можно сделать, чтобы не множились трагедии новых войн, а над головами всех жителей планеты всегда было чистое и спокойное небо.

Вот и мы в редакции решили посвятить главную тему номера этим проблемам, рассмотреть существующую систему гражданской обороны как неотъемлемую составную часть национальной безопасности нашего государства.

Сегодня, когда чуть ли ни ежедневно повсеместно возникают все новые и новые очаги напряженности, в том числе и возле границ Российской Федерации, приобретенный в годы холодной войны отечественный опыт гражданской обороны вновь становится актуальным, востребованным во многих сферах жизнедеятельности. Это касается и подготовки и обучения населения, и обеспечения его защиты в случае ЧС, и промышленной безопасности производств. Следует подчеркнуть, что значимость мероприятий ГО продолжает постоянно и существенным образом повышаться.

В наши дни гражданская оборона выдвигает на первый план совершенно иные приоритеты. На смену доминировавшей ранее системе защиты от поражающих факторов ядерного оружия приходят более современные способы защиты от конкретных и реальных опасностей, таких как Чернобыльская авария или сезонные риски паводковых подтоплений и лесных пожаров.

В подготовленных журналистами «Гражданской защиты» материалах говорится о том, как в ходе масштабного Всероссийского командно-штабного учения была апробирована новая система управления, какие форматы взаимодействия внедряются на уровне полпредов Президента РФ, а также о вступивших в силу изменениях в законодательстве.

Наши читатели смогут узнать об основных принципах защиты населения в вооруженных конфликтах, о том, каким образом организовать устойчивое функционирование организаций в условиях военных действий, попытаться найти свежие решения на случай, если «снова над миром грянет гром»... А помочь в этом, на наш взгляд, могут бережно сохраненные страницы истории Великой Отечественной войны, напоминающие поколениям мирного времени и о роли Местной противовоздушной обороны страны, которая спасала население, предотвращала пожары и восстанавливала поврежденную инфраструктуру, осуществляла маскировку городов.



Главный редактор
Евгений Дмитриев



Центральное издание Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

ЛАУРЕАТ ВСЕРОССИЙСКОГО ФЕСТИВАЛЯ «СОЗВЕЗДИЕ МУЖЕСТВА»



4 НОВОСТИ РСЧС

27 К ДНЮ ПОБЕДЫ

Сквозь лишения и страдания.
Великая Отечественная – война многогранная. Это не только торжество побед, но и горестные страницы ее истории.

30 ИСТОРИЧЕСКИЙ ФОРМУЛЯР

Местная победоносная...
Силы и средства МПВО в годы войны решали сложные задачи по защите населения, предприятий, городов.

31 СИТУАЦИЯ

Чернобыльцам нужна помощь!
Президент Союза «Чернобыль» России комментирует ход реализации законодательных инициатив по социальным работам в зоне ЧАЭС.

35 ВЫРЕЖИ И ИЗУЧИ

Подвижные пункты управления.
Дополнительные элементы ГПУ и оценка его готовности согласно новым Методическим рекомендациям.

39 ОБУЧЕНИЕ

Как готовят население в области ГО.
В основу положен принцип комплексного обучения.

40 МЕТОДИКА

Система вентиляции защитных сооружений.
Виды контроля и проверок фильтровентиляционного оборудования убежищ и противорадиационных укрытий.

44 ОПЫТ

Методическая помощь старостам.
Территориальный глав выпустил для них специальную памятку, которая полезна и для всего населения.

47 ВЗГЛЯД СКВОЗЬ ГОДЫ

Как тушили пожары на Руси.
Некоторые приемы борьбы с возгораниями пожарные используют и сегодня.

50 НАУЧНАЯ КАФЕДРА

На всякий пожарный случай.
Каков современный рынок страхования имущества от пожаров и других бедствий.

54 У КАРТЫ МИРА

Обзор международного взаимодействия.

56 СОТРУДНИЧЕСТВО

Расширяя рамки партнерства.
Полезная стажировка представителей питерского вуза в Германии.

58 ЗА РУБЕЖОМ

Использование СИЗ в разных странах.
Мировой опыт по охране труда и обеспечению людей средствами индивидуальной защиты.

60 ПОИСКОВИК

Арктика без опасности.

61 КНИЖНАЯ ПОЛКА

Литература специального назначения.

62 ДАЙДЖЕСТ

Стало ли в России меньше курящих?

6 ТЕМА НОМЕРА:

ГО КАК СОСТАВНАЯ ЧАСТЬ НАЦБЕЗОПАСНОСТИ
Если снова над миром грянет гром...
Специфика и роль современной гражданской обороны.

8 УГРОЗЫ И РИСКИ

Гражданская оборона в вооруженных конфликтах.
Основные принципы защиты населения в таких условиях.



12 АНАЛИЗ

Средства поражения определяют способы защиты.
Актуальность сохранения обычных средств поражения.

16 РЕГИОНЫ

ЦУКС уполномочен сообщить.
Слагаемые эффективной и качественной работы центра управления.

19 РАЗВИТИЕ

Важное звено сил РСЧС.
Этапы создания и организации работы служб региональной подсистемы.

22 БЕЗОПАСНОСТЬ

Промышленные подходы к ГО.
К успеху ведет всесторонняя работа по ГОЧС на крупном предприятии.

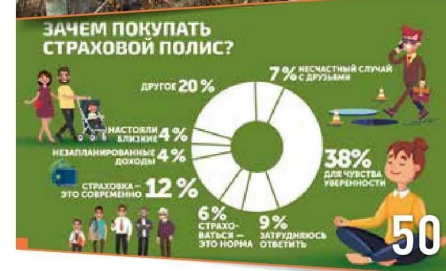
24 ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ЧС

Практика моделирования развития обстановки.
КШУ апробировало новую систему управления.



26 СПРАШИВАЙТЕ – ОТВЕЧАЕМ

По законам военного времени.



The specifics of the modern civil defense system are the transition from the system of protection from damage factors in case of a large-scale use of nuclear weapons to protection from specific hazards. In such conditions the significance of the civil defense system increases each year. So, we decided to make it the main topic of our May issue, analyzing the specifics as a part of the national security system (pp. 6-26).

The articles we prepared suggest our readers to think what to do in case "thunder strikes the world again" (pp. 6-7), see the main principles of organization of people protection in military conflicts (pp. 8-11) and how to organize stable operation of entities during military conflicts (pp. 12-15).

Besides, we also publish stories from various locations about the local EMERCOM head offices and their subdivisions deal with the challenges with regard to local specifics (pp. 16-18), how the activity of regional subsystems and municipal elements of the single system in Chukotka Autonomous Region (pp. 19-21), and what is the system of response to emergency situations at the Khrunichyev State Research and Production Space Center (pp. 22-23).

Naturally, on the eve of another anniversary of the Great Victor we list the pages of history of the Great Patriotic War once again (pp. 27-29) and remind what part the Local Air Defense of the country played, protecting civilians, preventing fires, restoring the damaged infrastructure and camouflage of cities (pp. 30). Developing the topic of history, we recommend our reader a text dedicated to the 370th anniversary of the fire-fighting service "How they fought fire in Ancient Rus" (pp. 47-49).

Our methodological guidelines reveal professional secrets of civil defense training of civilians in Jewish Autonomous Region (pp. 39), and how the staff of the Saint-Petersburg EMERCOM FMS organized remote training of rescuers preparing them for work in the Arctic area (p. 60). The specialists of the EMERCOM Head Office, in turn, share a special memorandum on organization of community outreach during the fire-hazardous period of 2019 that they prepared and issued for village chiefs of Russian villages (pp. 44-46).

Another publication is an analysis of the national market of insurance of property of legal entities against fire and other emergency situations; the article summarizes the foreign expertise in the field (pp. 50-53). Another review offers to comprehend and evaluate the international expertise in the field of labor safety and providing individual protective gears (pp. 58-59). The final publication of our international section presents the activity of German fire-fighting and rescue units and their staff training system (pp. 56-57).

МЧС России вводит новый формат взаимодействия с полпредами Президента РФ

В Туле впервые прошло совместное заседание Совета при полномочном представителе Президента РФ в Центральном федеральном округе и выездной коллегии МЧС России. Рассматривались вопросы готовности сил и средств региональной подсистемы РСЧС к безаварийному пропуску паводковых вод и прохождению пожароопасного сезона 2019 г., а также к обеспечению безопасности летней оздоровительной кампании. Такой формат работы будет внедрен во всех федеральных округах.

Совет Федерации одобрил изменения в Федеральный закон «О гражданской обороне»

Документом предусмотрено наделение Правительства РФ полномочиями по определению порядка функционирования сети наблюдения и лабораторного контроля ГО и защиты населения. Законопроект закрепляет ряд новых понятий, а также нормы ввода в действие Президентом России Плана гражданской обороны как необходимого условия для ведения мероприятий по ГО на территории страны или в отдельных ее местностях.

Начался пересмотр нормативных актов в области контрольно-надзорной деятельности

Свыше тысячи действующих документов планируется пересмотреть или отменить с тем, чтобы исключить устаревшие или избыточные положения и привести в соответствие с современными требованиями. Реформа контрольно-надзорной деятельности в МЧС России будет рассматриваться своей призмой риск-ориентированного подхода. Эта работа должна завершиться к 1 января 2021 г.

БОЛЕЕ 90 ДОКУМЕНТОВ БУДУТ ПРОАНАЛИЗИРОВАНЫ В ОБЛАСТИ ГО, ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧС

ДОСЛОВНО

«Реализация национальных проектов, построенных вокруг человека ради достижения для всех поколений нового качества жизни, может быть обеспечена только при динамичном развитии России. И работать на стратегические цели нужно уже сегодня, обеспечивая условия для комфортной и безопасной жизни наших граждан. У нас уже выстроена система по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Президент России высоко ценит работу российских спасателей и отмечает необходимость внедрения современных методов предупреждения ЧС».

Игорь Щеголев, полномочный представитель Президента РФ в ЦФО



АКТУАЛЬНО

НОВЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К АВАРИЙНО-ДИСПЕТЧЕРСКИМ СЛУЖБАМ – В ДЕЙСТВИИ

Вот уже два месяца как управляющие компании и товарищества собственников недвижимости обязаны соблюдать определенный временной регламент при ликвидации аварийных ситуаций (постановление Правительства РФ от 27 марта 2018 г. № 331).

Вступившие в силу стандарты уточняют порядок работы аварийно-диспетчерских служб в ЖНХ и правила работы сотрудников на выезде. Если говорить кратко, то обязанностей у них прибавилось. В частности, введено требование к обеспечению сотрудников аварийно-диспетчерских служб необходимыми средствами, в том числе оборудованием и материалами для обеспечения своевременной ликвидации аварийных повреждений. А пункт 17 (3) Правил № 416 устанавливает, что при осуществлении аварийно-диспетчерского обслуживания должны обеспечиваться безопасность жизни и здоровья людей и животных, окружающей среды, а также сохранность имущества собственников помещений в многоквартирном доме.

Таким образом, ввод новых требований к деятельности аварийно-диспетчерских служб не только расширяет перечень их обязанностей, но и увеличивает ответственность. Например, отныне сроки выполнения тех или иных работ жестко регламентированы. Так, регистрировать все заявки собственников и пользователей помещений теперь нужно круглосуточно. Кроме того, службы должны информировать о характере повреждения и планируемых сроках его

устранения орган местного самоуправления муниципального образования, на территории которого расположен дом.

Введенные поправки, по мнению их авторов, позволят более эффективно реагировать на сообщения собственников и минимизировать последствия аварийных ситуаций в случае их возникновения. Вместе с тем, вполне вероятно, ряду организаций придется дополнительно обучать своих сотрудников тому, как действовать в соответствии с нововведениями, а также обеспечить их необходимым оборудованием. За нарушение новых требований к обслуживанию управляющие компании и товарищества собственников недвижимости в случае аварии будут привлекаться к административной ответственности.

НАША СПРАВКА

Предельный срок, за который диспетчер аварийной службы должен ответить на звонок, – 5 минут. При его нарушении у диспетчера есть 10 минут, чтобы связаться со звонившим собственником квартиры и принять от него заявку. Аварийная служба в течение получаса с момента получения заявки должна отозваться собственнику или пользователю квартиры и сообщить, как долго будет устраняться авария. Максимальный срок локализации аварий на внутридомовых инженерных сетях составляет 30 минут, а их полного устранения – 3 суток. При этом точкой отсчета служит час (для срока в часах) или день (для срока в днях) обращения жильца с заявкой.



РЕАГИРОВАНИЕ

НА ПОВЕСТКЕ ДНЯ – ОБСТАНОВКА С ПАВОДКАМИ И ПРИРОДНЫЕ ПОЖАРЫ

В начале апреля рабочая группа во главе с министром Евгением Зиничевым побывала в Хабаровском крае и Республике Алтай. На Дальнем Востоке участники группы ознакомились с обстановкой на месте схода грунта, перекрывшего русло реки Бурея. Положение здесь не самое обнадеживающее: не исключено, что непромерзший грунт сопки вновь может обрушиться и опять перекрыть протоку.

Очень непростая ситуация на данный момент сложилась также в ряде регионов с бесхозными гидротехническими сооружениями. Только в Московской области выявлено 350 таких объектов, большая часть которых находится в неудовлетворительном техническом состоянии, а некоторые представляют серьезную угрозу для безопасности людей.

Но главная угроза на сегодня – это полыхающая территория Забайкалья. По предварительным данным, от степных пожаров пострадали 17 населенных пунктов, огнем уничтожено 99 жилых домов, в которых проживали 336 человек, в том числе 60 детей. Кроме того, сгорело 13 нежилых домов, 195 хозяйственных построек, 121 животноводче-

ское хозяйство. Пострадавшими признаны 650 человек.

Масштаб бедствия настолько серьезен, что по пути во Владивосток 24 апреля глава нашего государства Владимир Путин провел в аэропорту Читы совещание, на котором были обсуждены вопросы, связанные с ликвидацией этих последствий и стабилизацией обстановки.

Ранее была проведена межрайонная передислокация сил и средств. На дежурство в аэропорт Читы прибыли два самолета-амфибии Бе-200ЧС и два вертолета Ми-8 МЧС России с водосливными устройствами. Для оказания помощи пострадавшему населению развернуты три пункта временного размещения.

Министр Евгений Зиничев совершил облет пострадавших от огня территорий в Забайкальском крае. Вместе с полпредом Президента РФ в Дальневосточном федеральном округе Юрием Трутневым он встретился с жителями Усть-Ималки, с которыми обсудили проблемы обеспечения потерявших кров потерпевших временным жильем, а также быстрого восстановления утраченных ими документов.

17 НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ ЗАБАЙКАЛЬЯ УСИЛИЯМИ ПОЖАРНЫХ БЫЛИ СПАСЕНЫ ОТ ПЕРЕХОДА НА НИХ ПРИРОДНЫХ ПОЖАРОВ

ЦИФРА

В таком составе Всероссийский учебно-методический сбор МЧС России состоялся впервые

В Екатеринбург съехались со всей страны заместители начальников ГУ МЧС России по субъектам РФ (ГПС), начальники специальных управлений ФПС, представители противопожарной службы и ВДПО. Более 250 руководителей в течение четырех дней обсуждали вопросы совершенствования нормативно-правовой базы, регламентирующей деятельность пожарно-спасательных гарнизонов, учились взаимодействовать и делились опытом применения новейших средств ликвидации горения.

На сайте министерства заработал единый сервис онлайн-регистрации туристских групп

В МЧС России создана специальная форма онлайн-заявки, которая активна на официальных сайтах территориальных органов ведомства и доступна на всех устройствах. Пользователю следует лишь выбрать субъект РФ, на территории которого планируется туристский маршрут, и его автоматически перенаправят для заполнения заявки на страницу соответствующего сайта территориального органа. Данный сервис поможет также спасательным подразделениям использовать информацию о маршруте, если возникнет необходимость организовать поисковую операцию.

Стартовал конкурс для молодых ученых «Мные СИЗОД»

Он проводится по инициативе Ассоциации СИЗ. Защищать свои работы авторы будут в Санкт-Петербурге 22–23 мая на Молодежных чтениях имени Николая Зеленинского. Итоги отборочного тура эксперты конкурсной комиссии подведут до конца мая и отберут работы для финального этапа, который начнется 1 июня и продлится до 13 декабря. Его победителей объявят в Москве на Молодежной конференции в рамках выставки «БИОТ-2019».

ЕЩЕ БОЛЬШЕ НОВОСТЕЙ НА ПОРТАЛЕ mchsmedia.ru

ЕСЛИ СНОВА НАД МИРОМ ГРЯНЕТ ГРОМ...

Специфика современной гражданской обороны заключается в переходе от системы защиты от поражающих факторов при масштабном применении ядерного оружия к защите от конкретных видов опасностей, которые могут возникнуть на отдельно взятой территории, включая применение различных современных видов оружия по отдельным объектам инфраструктуры.

Главной отличительной чертой гражданской обороны является то, что она выступает как форма участия всего населения, органов государственной власти и местного самоуправления в обеспечении обороноспособности и жизнедеятельности страны, выполняя при этом как оборонную функцию, так и социально-экономическую.

На данном этапе своего развития гражданская оборона законодательно стала системой мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей не только от опасностей военного времени, но и возникающих при различных ЧС и вследствие террористических актов. Современный облик ГО характеризуется тем, что ее подготовка и ведение должны осуществляться, как и вся оборона государства в целом, исходя из принципа стратегической мобильности.

Суть его для гражданской обороны состоит в создании возможностей для поэтапного наращивания ее мероприятий



во времени и пространстве в зависимости от уровня военных угроз, в концентрации сил и средств в нужное время и в нужном месте. Реализация этого принципа предполагает наличие мобильных, технически оснащенных и подготовленных сил, способных прикрывать не только отдельные города и объекты, но и целые территории, а также наличие мобильных резервов средств защиты и средств жизнеобеспечения пострадавшего населения.

При этом следует понимать, что в полной мере данный принцип приемлем для ведения гражданской обороны исключительно в условиях вооруженных конфликтов, локальных и региональных войн. Крупномасштабная война с применением оружия массового поражения потребует задействовать силы и средства ГО на всей территории страны, осуществить переход на принцип всеобъемлющей стратегической обороны.

Поэтому сегодня заблаговременно необходимо создавать условия и возможности для стратегического развер-

тывания системы гражданской обороны в случае крупномасштабных военных противостояний.

Конечно, в условиях нынешней международной обстановки непосредственная угроза прямой агрессии против Российской Федерации несколько уменьшилась, тем не менее военная опасность для нее продолжает сохраняться. Особенно на границе с Украиной, где при определенных условиях конфликтная ситуация может перерасти в непосредственную военную угрозу и военные конфликты различной интенсивности.

Наиболее характерными чертами современных военных конфликтов могут являться:

- скрытность подготовки и внезапность развязывания агрессии;
- массированное применение высокоточного оружия, средств радиоэлектронной борьбы, а в перспективе – и оружия на новых физических принципах;
- применение ранее неизвестных способов ведения операций и боевых действий;



– ведение вооруженной борьбы во всех сферах при возрастающей роли средств воздушно-космического нападения;

– активная борьба за завоевание стратегической инициативы и превосходства в управлении;

– огневое поражение важнейших объектов и элементов инфраструктуры государства и группировок войск (сил) на всю глубину их построения;

– маневренные действия войск (сил) при широком использовании авиомобильных сил, воздушных десантов и войск (сил) специального назначения;

– постоянная угроза расширения масштабов конфликта, возрастание роли защиты войск, населения и объектов тыла страны от существующих и перспективных средств поражения.

В вероятных войнах недалекого будущего Россия вполне реально может столкнуться с широким набором как средств, так и способов вооруженной борьбы, включая широкомасштабное применение новейших видов оружия, в том числе высокоточного и на новых физических принципах. А при наличии у агрессора ядерно-

го оружия даже может произойти обмен ядерными ударами.

Тем не менее большинство военных аналитиков сходятся во мнении, что в XXI в. на смену традиционной борьбе с вооруженными силами противостоящего противника придет их использование для лишения противостоящей стороны возможности от мобилизации и развертывания вооруженных сил, организованного сопротивления, нарушения функционирования экономики, поражения объектов энергетики, инфраструктуры, создание «барьерных рубежей» и, как следствие, нарушение единого экономического пространства, срыв поставок мобилизационных резервов (ресурсов) и нарушение транспортных грузопотоков...

Комплекс мероприятий, направленных на защиту людей от поражающих воздействий современных средств поражения, аварий, катастроф, стихийных бедствий и их последствий, на обеспечение смягчения этих воздействий и оказание помощи в условиях чрезвычайных ситуаций, включает в себя:

- анализ и прогноз возможных ЧС и их последствий;

– организацию и осуществление непрерывного наблюдения, контроля и прогнозирования опасностей военного и мирного времени;

– превентивные меры, снижающие последствия применения противником средств поражения, а также аварий, катастроф и стихийных бедствий;

– оповещение населения об опасности, его информирование о порядке действий в сложившихся чрезвычайных условиях;

– эвакуационные мероприятия;

– меры по инженерной защите населения;

– мероприятия по медико-биологической, радиационной и химической защите;

– подготовку населения в области защиты от ЧС;

– проведение спасательных работ и ликвидацию чрезвычайных ситуаций;

– мероприятия по первоочередному жизнеобеспечению пострадавшего населения и его социальной защите.

В этих условиях роль гражданской обороны должна неуклонно повышаться. С каждым годом эта система, как составная часть национальной безопасности, вовлекает в свой процесс все большее количество участников, сил, материальных, финансовых и других ресурсов, требуя при этом умелого и рационального их использования. И ее развитие напрямую будет зависеть от сосредоточения усилий, слаженной работы, тесного взаимодействия и высокой ответственности всех органов государственной власти, местного самоуправления, организаций и обычных граждан нашей страны.

Подготовил **Андрей Сохоев**, наш корреспондент (по учебно-методическим материалам МЧС России).
Фото **Игоря Герасева** и из архива редакции

НАША СПРАВКА

Основные задачи государственного строительства ГО:

– обеспечение условий для сохранения и выживания человека, общества и государства в современных войнах и вооруженных конфликтах;

– поддержание приемлемого уровня потерь и ущерба и уменьшение их масштабов;

– поддержание постоянной готовности государственных структур, органов управления и сил к действиям при возникновении угрозы в условиях мирного и военного времени;

– организация и осуществление комплексной защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей военного времени и ЧС природного и техногенного характера.

Основные функции гражданской обороны
в обеспечении национальной безопасности
государства

Обеспечение защиты населения,
материальных и культурных ценностей
(оборонная)

Сохранение объектов, необходимых
для функционирования экономики
и выживания населения

Первоочередное обеспечение
пострадавшего населения и оказание
гуманитарной помощи

Ведение аварийно-спасательных работ,
ликвидация последствий военных
конфликтов и восстановление порядка
в пострадавших районах

ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА В ВООРУЖЕННЫХ КОНФЛИКТАХ

Михаил Фалеев, канд. полит. наук; Эдуард Богатырев, канд. воен. наук, вед. науч. сотр.; Владлен Малышев, докт. хим. наук, проф., гл. науч. сотр.
Фото из архива редакции и открытых источников

Окончание. Начало в «ГЗ» № 4

Продолжая раскрывать данную тему, рассмотрим основные принципы защиты населения в вооруженных конфликтах.

Защита населения от опасностей, возникающих при военных действиях или вследствие их, – главная задача гражданской обороны. Она должна решаться путем проведения комплекса организационных, инженерно-технических и других защитных мероприятий.

ПРИНЦИПЫ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ

Главные положения по защите населения от опасностей, возникающих при военных действиях или вследствие их, отражают систему принятых взглядов на принципы, основные направления и порядок обеспечения защиты в ходе вооруженных конфликтов. В современных условиях основные принципы защиты населения следующие:

1. Защита всего населения от опасностей, возникающих при военных действиях или вследствие их.

2. Мероприятия по подготовке к защите и по ее обеспечению планировать заблаговременно, осуществлять, по возможности, в мирное время, наращивать в угрожаемый период и доводить до требуемых объемов с началом войны или вооруженного конфликта.

3. Мероприятия по защите населения планировать и проводить дифференцированно с учетом военно-экономического и административно-политического значения отдельных районов, городов, объектов энергетики в зависимости от степени возможной опасности. В этих целях должно осуществляться зонирование территории по видам и степеням угроз.

4. Содержание, объем и сроки проведения мероприятий по защите населения определять с учетом экономических возможностей и военно-политической обстановки, исходя из принципа разумной до-



статочности, который предполагает выбор оптимальных вариантов защиты, сочетание социально-экономических интересов и интересов гражданской обороны, повышение уровня универсальности используемых средств для условий как военного, так и мирного времени.

5. Эффективности защиты населения достигать путем создания необходимых условий для ее обеспечения и активным участием населения в защитных мероприятиях, а также персональной заботой о самозащите.

6. Проводимыми мероприятиями гражданской обороны способствовать снижению потерь людей как от опасностей, возникающих при военных действиях или вследствие их, так и от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

НАША СПРАВКА

Под опасностями, возникающими при военных действиях или вследствие их, следует понимать поражающие факторы современного оружия, вторичные факторы поражения, являющиеся следствием разрушения потенциально опасных объектов, а также лишения и угрозы, вызываемые нарушением среды обитания человека.

Цель защитных мероприятий – предотвращение или максимальное снижение возможности поражения населения при воздействии современного оружия. Их осуществление предполагает создание необходимых условий для сохранения жизни и здоровья человека в условиях вооруженного конфликта.



7. При угрозе применения ракетно-ядерного оружия и обычных средств поражения мероприятия по защите населения осуществлять повсеместно, на всей территории страны или в отдельных регионах, в плановом порядке, с привлечением всех людских и материальных ресурсов.

8. Все мероприятия по защите сопровождать активной контрпропагандой и повсеместным информированием населения о предпринимаемых мерах.

В городах, отнесенных к группам по ГО, и на отдельно стоящих категорированных объектах энергетики организуется проведение мероприятий по защите населения от всех поражающих факторов современного оружия, а в остальных городах и сельских населенных пунктах – от радиоактивного загрязнения.

ОКАЗАНИЕ ПОМОЩИ НАСЕЛЕНИЮ

Исходя из содержания основных принципов защиты, эта проблема требует подробного рассмотрения путем организации эвакуационных мероприятий в ходе вооруженных конфликтов.

Если у населения, находящегося в зоне боевых действий, отсутствуют элементарные знания и навыки выживания, это может привести к неоправданным жертвам. Чтобы снизить их число, необходимо вовремя распознать опасность, заранее предпринять соответствующие меры (покинуть опасный район или, по крайней мере, запастись предметами первой необходимости) и обеспечить свою безопасность.

Эвакуация в настоящее время наиболее эффективный способ преодоления гуманитарных катастроф. Эвакуационные мероприятия, решая задачу сохранения жизни и здоровья населения, как правило, влекут за собой негативные социальные последствия. Возникает необходимость решения таких сложных задач, как

НАША СПРАВКА

Эффективность эвакуационных мероприятий обеспечивается:

- заблаговременной разработкой планов эвакуации (отселения), созданием необходимых эвакуационных пунктов размещения людей, включая дачные, садово-огородные и другие кооперативы и товарищества;
- проведением мероприятий по обеспечению эвакуированного населения продуктами питания, водой, предоставлением коммунально-бытовых услуг и медицинского обслуживания;
- принятием мер по охране общественного порядка в ходе эвакуационных мероприятий и др.

жизнеобеспечение и транспортное обеспечение, учет и размещение эвакуируемых и т. д. Тем не менее в ряде случаев это единственно возможный способ сохранить жизнь многих тысяч людей. Эффективность эвакуационных мероприятий в определенной степени зависит от того, как они подготовлены и организованы.

Эвакуационные мероприятия должны, в зависимости от обстановки, проводиться в короткие, максимально сжатые сроки, с привлечением всех видов транспорта и пешим порядком, осуществляться поэтапно.

Современные условия диктуют эвакуационным органам необходимость быть готовыми к различным вариантам осуществления эвакуационных мероприятий. В планах предусматривают многовариантные способы их проведения. Они включают в себя использование общественного и личного автомобильного транспорта, размещение эвакуируемых в зданиях общественного назначения (дома отдыха, учреждения культуры и образования, дворцы спорта), а также развертывание лагерей для

временного размещения эвакуируемых на базе быстровозводимых комплексов жизнеобеспечения.

МОБИЛЬНЫЕ КОМПЛЕКСЫ ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ

При подготовке и в ходе эвакуационных мероприятий следует учитывать реальные условия гибридных войн. Имеются в виду стихийные потоки беженцев, массовое неупорядоченное перемещение людей и т. п. В этих условиях основными направлениями эвакуационной работы являются создание безопасных «коридоров» для эвакуации и первоочередное жизнеобеспечение пострадавшего населения. Большинство беженцев могут принять пункты временного размещения. Для их развертывания необходимы палатки, полевые кухни, одеяла, теплые вещи, продукты питания, вода и медикаменты.

В настоящее время для этих целей могут быть использованы мобильные комплексы жизнеобеспечения. Они разработаны в МЧС России, строятся по модульному принципу и имеют следующие характеристики:

- численность обслуживаемого населения – до 1000 человек;
- численность обслуживающего персонала – до 100 человек;
- продолжительность функционирования с периодическим пополнением запасов – до 30 суток;
- время развертывания – не более 5 ч;
- транспортабельность – автомобильный, железнодорожный и воздушный транспорт.

Мобильные комплексы жизнеобеспечения могут быть использованы в условиях мирного и военного времени. В зависимости от численности эвакуированных конфигурация отдельных модулей комплекса может изменяться (уменьшается или увеличивается количество разборных доминов,



палаток, некоторого оборудования и т. п.). Например, в ходе гуманитарных операций, связанных с событиями на Украине, было развернуто свыше 1 тыс. пунктов временного размещения, осуществлена эвакуация свыше 160 тыс. беженцев.

Во время вооруженных конфликтов, наряду с потерями среди гражданского населения в очагах поражения, неизбежно появляется проблема жизнеобеспечения населения, пострадавшего при ведении боевых действий или вследствие их. К пострадавшим относят либо пораженных, либо лиц, понесших материальные убытки или моральный ущерб.

МЕДИЦИНСКОЕ И САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Это важная составная часть первоочередных видов жизнеобеспечения пострадавшего населения в зонах вооруженных конфликтов.

Среди беженцев преобладают женщины, дети и старики, нередко обремененные хроническими болезнями. Многие из них не имеют теплой одежды, запасов продовольствия, у них нет денег, чтобы что-то приобрести. Порой среди них возникают вспышки инфекционных заболеваний и т. д.

Отсюда важно организовать медицинское обеспечение в лагерях беженцев. Развернутые, как правило, в палаточных городках, железнодорожных вагонах и других временных помещениях, такие лагеря не могут обеспечить, особенно в сезон дождей и в холодное время года, приемлемые санитарно-гигиенические условия для длительного проживания.

Между тем находящиеся в лагерях люди могут нуждаться в экстренной медицинской помощи по поводу ранений и повреждений, полученных в результате нахождения в зоне боевых действий. В том

числе может потребоваться оказание специализированной помощи и лечение в условиях стационара.

Немаловажную проблему представляет необходимость оказания психологической и психотерапевтической помощи беженцам, многие из которых могут находиться в состоянии тяжелого психологического стресса, вызванного страхом за свою жизнь, пережитым насилием, гибелью родных и близких людей, утратой всего нажитого имущества.

Специалисты санитарно-эпидемиологической службы участвуют в выборе населенных пунктов и территорий для развертывания лагерей беженцев и осуществляют санитарный надзор в местах их временного размещения. Прибывающие беженцы подвергаются медицинскому осмотру в целях оказания им необходимой медицинской помощи и выявления

В ТЕМУ

Медицинское и санитарно-эпидемиологическое обеспечение включает в себя:

- оказание медицинской помощи;
- эвакуацию пораженных для стационарного лечения в лечебно-профилактических учреждениях;
- обеспечение пострадавшего населения простейшими медикаментами и медицинским имуществом;
- выполнение санитарно-гигиенических и противозидемических мероприятий.

инфекционных больных. При возникновении эпидемических показаний осуществляются санитарная обработка прибывших и дезинфекция их личных вещей. Для изоляции и лечения инфекционных больных развертывают временные инфекционные стационары.

В зависимости от масштабов вооруженного конфликта и численности беженцев, а также от особенностей оперативной и медицинской обстановки в зоне военных действий, наличия и состояния местных органов и учреждений здравоохранения в целях медицинского обеспечения пострадавшего населения в лагерях беженцев развертывают медицинские пункты, передвижные амбулатории и сокращенный состав отделений передвижного медицинского госпиталя.

Для этого также могут быть привлечены медицинские и санитарно-противозидемические формирования и учреждения гражданской обороны и Всероссийской службы медицины катастроф, медицинские подразделения МЧС России, бригады и отряды российской и международной Красного Креста, других гуманитарных и общественных организаций.

НАША СПРАВКА

Основные направления совершенствования инженерной защиты населения:

- разработка технических регламентов (требований к продукции для гражданской обороны);
- уточнение зон поражения и опасностей;
- разработка и внедрение способов и средств комплексной маскировки;
- повышение физической стойкости критически важных элементов промышленности объектов и систем жизнеобеспечения;
- разработка и внедрение новых типов защитных сооружений;
- более рациональное использование для укрытия населения подземного пространства городов и других населенных пунктов.



ИНЖЕНЕРНАЯ ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ

В условиях ведения гибридных войн инженерная защита населения остается одним из основных способов защиты населения. Следует отметить, что за последние 20 лет ее организация претерпела серьезные изменения. Опыт прошедших в последние годы войн показал, что в условиях применения обычных средств поражения использование высокопрочных дорогостоящих защитных сооружений нерационально.

Чаще всего населению приходится во время воздушных налетов укрываться по месту жительства и работы. Для этого требуется создавать возможности для укрытия большого количества людей. В этих целях более рационально использовать подземное пространство городов и других населенных пунктов. Речь идет о таких сооружениях, как подвалы, переходы, подземные гаражи и т. п.

Методы и формы проведения инженерно-технических мероприятий гражданской обороны нуждаются в модернизации с учетом опыта локальных войн с применением высокоточного оружия. В частности, необходимо организовать работу по оценке возможности использования существующих видов и средств комплексной маскировки и радиолокационной борьбы в целях гражданской обороны и в первую очередь для защиты стратегически важных объектов. Нужны коррективы в части повышения физической устойчивости наиболее важных элементов производств к воздействию поражающих факторов высокоточного оружия.

Значительно большего внимания требует подготовка населения к возможным последствиям вооруженных конфликтов. Следует прививать ему навыки действий в этих условиях. Определенную часть тер-

риториальных и всероссийских тренировок по гражданской обороне целесообразно посвящать обучению населения и трудовых коллективов безопасному поведению в угрожаемый период, способам укрытия, оказания взаимопомощи, организации взаимодействия с силами и органами управления ГО.

В УСЛОВИЯХ ГИБРИДНЫХ ВОЙН

В нынешней обстановке подготовка сил гражданской обороны приобретает особое значение. Как показал опыт вооруженного конфликта в 2008 г. в Южной Осетии и боевых действий на востоке Украины, в ходе таких конфликтов силами ГО приходилось решать весьма широкий спектр задач:

- проведение аварийных, противопожарных и спасательных работ в зонах разрушения;
 - осуществление мероприятий по первоочередному жизнеобеспечению населения;
 - оказание медицинской помощи пострадавшим;
 - участие в работах по восстановлению функционирования необходимых коммунальных служб;
 - обезвреживание и уничтожение взорвавшихся боеприпасов;
 - организация и проведение инженерной и других видов разведки;
 - оборудование и организация функционирования полевых пунктов временного размещения беженцев;
 - информационно-психологическое обеспечение;
 - обеспечение доставки, охраны и организации выдачи гуманитарной помощи.
- При выполнении перечисленных задач в условиях боевых действий определенные требования предъявляются к во-

инским формированиям гражданской обороны: мобильность, высокий профессионализм, умение выполнять задачи в условиях боевой обстановки, соответствующая специализация отдельных подразделений, устойчивое управление действиями сил.

Особенности вооруженных конфликтов, носящих очаговый характер, диктуют необходимость ведения гражданской обороны с опорой на органы, созданные для борьбы с бедствиями и катастрофами в мирное время, т. е. с подсистемами Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Нормативно и организационно такая интеграция предусматривается в разрабатываемом в настоящее время проекте системы обеспечения выполнения мероприятий по гражданской обороне.

В ТЕМУ

Планом строительства и развития сил и средств МЧС России на 2016–2020 гг., утвержденным Президентом Российской Федерации, предусмотрено создание специальных формирований гражданской обороны. План-график их создания согласован с Министерством обороны Российской Федерации. Главной целью является развертывание группировки сил ГО, способной эффективно выполнять задачи в соответствии с предназначением в условиях любых военных конфликтов. Основы взаимодействия формирований и органов гражданской обороны с командованием военных округов установлены Указом Президента от 19 апреля 2017 г. № 177 «Об утверждении Положения о военном округе Вооруженных Сил Российской Федерации».

СРЕДСТВА ПОРАЖЕНИЯ ОПРЕДЕЛЯЮТ СПОСОБЫ ЗАЩИТЫ

Юрий Рейхов, канд. экон. наук, доцент, ФГБОУ ВО «АГЗ МЧС России». Фото из архива редакции и открытых источников

Устойчивое функционирование организаций, продолжающих свою работу в условиях военных конфликтов, на сегодняшний день очень актуальная задача, и исследования в этой области ведутся постоянно. Предлагаем ознакомиться с существующими элементами алгоритма решения.

Для исследований в данном направлении необходимо понимать особенности внешних воздействий на действующие в условиях военного конфликта объекты и организации. Часть их не являются гражданскими, следовательно, не находятся под защитой норм международного гуманитарного права, т. е. однозначно могут подвергаться атакам противника.

АНАЛИЗ СРЕДСТВ ПОРАЖЕНИЯ

Для функционирования предприятий и организаций при военных конфликтах прежде всего необходимо обоснование прогнозных оценок применения типов современных средств поражения по объектам инфраструктуры. На этапе бурного развития вооружения свою актуальность сохраняют обычные средства поражения (ОСП). Они стали неотъемлемой частью локальных войн и военных конфликтов. Внимание к ним обусловлено обширной мировой статистикой использования такого оружия. Анализ свидетельствует, что сумма ущерба от его воздействия может быть подчас сравнима по последствиям с применением оружия массового поражения (ОМП). Однако последнее, очевидно, останется крайней для противостоящих сторон мерой.

Избегая открытого противостояния, вероятный противник склонен искать слабые места в ходе искусственно создаваемых военных конфликтов «немеждународного характера». Под благоприятными предложениями борьбы за «демократию» в ход идут как обычные современные средства поражения, так и кустарные, но эффективные, вызывающие мощный общественный резонанс.

Обычные средства сегодня представлены боеприпасами различных видов: удар-



НАША СПРАВКА

Напомним, что очагом поражения современных средств называется территория, в пределах которой под воздействием поражающих факторов этих средств возникают разрушения зданий и сооружений, пожары, массовые поражения людей и гибель сельскохозяйственных животных. В отличие от очага ядерного поражения этот носит не сплошной, а местный (локальный) характер. В нем не формируются явно выраженные зоны поражения, как это возможно в ядерном очаге. При этом стоит иметь в виду, что мы идентифицируем очаг поражения только при наличии ущерба. Так что последствия массированного удара, например, по пустырю либо ложному объекту не будут формировать такой очаг. А вот при нанесении противнику ударов по городам очаги поражения могут формироваться на важных объектах экономики, а также в пределах жилой застройки – микрорайонов.

ного действия, фугасные, осколочные,кумулятивные, зажигательного (огневого) действия, объемно-детонирующие (вакуумные). Это имеющиеся на вооружении сторон конфликта ракеты, бомбы, снаряды (в том числе артиллерийские), мины, торпеды, боевые блоки, баки, кассеты, гранаты, патроны, пули, заряды, фугасы и др. Вероятно применение всех их, хотя часть из них запрещена к использованию либо ограничена общепринятыми нормами международного гуманитарного права.

Что касается ядерного оружия, то, по словам главы российского МИДа (на конференции в Женеве в феврале 2018 г.): «США готовят страны Европы к применению тактического ядерного оружия против России». То есть речь идет о возможном массированном воздействии, чего исключать нельзя. Таким образом, вынужденная защита от ОМП одновременно способна решить проблему защиты от обычных средств поражения.

Исследования показывают, что в ходе конфликтов «немеждународного харак-

тера» применяются и средства кустарного производства – от бутылок с зажигательной смесью, колесных покрышек до бытовых баллонов сжиженного природного газа. Возможность массового применения таких средств должна учитываться специалистами и органами гражданской обороны.

ОЧАГИ ПОРАЖЕНИЯ

Массированное применение ОСП, а также и одиночное использование средств поражения повышенной мощности приводит к образованию очагов поражения.

Очаги поражения классифицируют на простые и комбинированные. Простые характеризуются однотипными последствиями применения только фугасных, осколочных и зажигательных боеприпасов, а комбинированные – одновременным использованием боеприпасов различных типов (ядерные, химические, биологические и т. п.). Очаги могут быть образованы и вторичными факторами. Характер очагов в селитебной зоне и в производственной, понятно, будет различным.

Воздействие поражающих факторов при взрывах боеприпасов на здания и сооружения объектов экономики возможно прямое и косвенное. Прямое – это непосредственное ударное или пробивное действие средства поражения; действие взрывной и воздушной ударной волны; осколочное и огневое действие. Ударное (пробивное) характерно для всех типов боеприпасов, но наибольшую опасность представляют специально созданные броневые и бетонобойные средства. Взрывной волной обладают боеприпасы фугасные и объемного взрыва. Она вызывает разрушения и разброс материалов среды за счет выделения большого количества энергии нагретых газов с давлением до 20 000 кгс/см². Подобное действие также характерно для боеприпасов объемного взрыва.

Заметим, что соотношения разрушительной силы воздушной ударной волны ядерного взрыва и ОСП исследованы в свое время на Семипалатинском ядерном полигоне. Было установлено, что при одинаковом значении давления во фронте воздушной ударной волны объекты более устойчивы (в среднем в 1,7 раза) к воздействию ОСП, чем при ядерном взрыве. Ибо в первом случае она действует временно, во втором – более продолжительно. Эти уникальные сведения представлены в Справочнике по гражданской обороне издания Штаба ГО СССР 1976 г., и их можно использовать в процессе прогнозирования возможной обстановки при военных конфликтах.

При применении боеприпасов объемного взрыва здания и сооружения могут быть разрушены в результате действия как ударной волны, так и затекания газа в воздушной среде во входы, каналы вентиляции с последующей детонацией. Осколочные поражения и огневое воздействие возникают от взрыва всех типов боеприпасов, но наибольшую опасность представляют специальные, осколочные и зажигательные. Неустойчивое к внешним воздействиям технологическое оборудование объектов экономики может быть легко поражено такими средствами.

ВТОРИЧНЫЕ ФАКТОРЫ ПОРАЖЕНИЯ

При внешнем воздействии на объекты основными вторичными поражающими факторами являются: пожары; газозагазованность; катастрофическое затопление территории водой; заражение химическими веществами и радиоактивное загрязнение. Применение средств поражения по территории городских поселений приводит к образованию зон сплошных пожаров, задымления, сплошных завалов. Исследование современных военных конфликтов показывает, что не менее 60 %

воздействий ОСП по территории городских поселений сопровождается пожарами. Наибольший ущерб при этом наблюдается в результате применения артиллерии и авиации, которая может наносить удары как по площадям размещения объектов – фугасными авиабомбами, так и по отдельным зданиям и сооружениям – управляемыми боеприпасами.

Чем ближе противник к объекту поражения (к цели), тем больше перечень возможных к применению средств, интенсивность и плотность их использования. Особенно опасны для персонала предприятий и населения селитебных территорий последствия применения систем залпового огня.

Как показали события в зонах военного конфликта ДНР и ЛНР, интенсивность воздействия ОСП на основные производственные фонды объектов экономики не имеет первостепенного значения. Существенным является количество и мощность используемых по объекту боеприпасов. А величина ущерба в большей степени зависит от характеристики восстанавливаемости либо невозможности восстановления объекта.

ВЫБОР СРЕДСТВ

Применение тех или иных средств поражения прогнозируется с учетом важности объектов (их влияния на ход боевых действий), мест расположения, назначения основных сооружений, особенностей их конструктивных решений, а также эффективности системы ПВО и других факторов. В качестве средств поражения могут быть применены: управляемые и неуправляемые авиационные бомбы и ракеты; управляемые и неуправляемые ракеты наземного и морского базирования; снаряды и мины ствольной артиллерии; снаряды реактивной артиллерии; авиационные бомбовые кассеты.



Конечно, имеет значение важность объекта для экономики региона или государства, его «влияние на ход боевых действий». Чем значимее объект и чем он способнее противостоять внешнему воздействию, тем выше мощность, а соответственно, и стоимость предусматриваемых для данной цели средств поражения. По сооружениям объектов экономики возможно применение бомб, ракет, снарядов и мин с боевыми частями фугасного, бетонобойного (броневой, полуброневой, броневое-фугасного), осколочно-фугасного, кумулятивно-фугасного, кумулятивного, осколочного, объемно-детонирующего и зажигательного типов. В ходе исследований опыта применения ОСП установлено соответствие вероятного использования определенных средств поражения и выбираемых под них целей.

Признаем, однако, тот факт, что в локальных вооруженных конфликтах поражение объектов экономики не является основной задачей противоборствующих сторон в современных военных конфликтах. Хотя и могут пострадать системы и объекты жизнеобеспечения, ОПК, транспортной инфраструктуры, энергетики – они подвергаются воздействию не преднамеренно, при уничтожении сил противоборствующих сторон.



Из всего многообразия боеприпасов, которые могут быть применены вероятным противником по объектам, выделены две группы наиболее значимых (эффективных и распространенных) средств: первая – боеприпасы с массой заряда от 2 до 10 кг, вторая – от 10 до 100 кг. Боеприпасы первой группы оказывают разрушающее действие на строительные конструкции зданий взрывным импульсом, а второй – воздушной ударной вол-

ной. В связи с этим для расчетов при прогнозировании в качестве боеприпаса первой группы принимается неуравновешенный артиллерийский снаряд калибра 155 мм, а боеприпас второй группы – осколочно-фугасная авиационная бомба 250 фунтов.

Современные ОСП обладают повышенной разрушительной силой, приближающей их к ядерным боеприпасам малой мощности. К таким средствам можно отнести боеприпасы объемного взрыва (вакуумные). Они способны уничтожать не только воинские подразделения, вооружение и военную технику, но и объекты экономики, население городов, их инфраструктуру.

ВЫСОКОТОЧНОЕ ОРУЖИЕ

Оно занимает особое место в составе обычных средств поражения. Новейшие образцы высокоточного оружия (ВТО) оборудуются тепловыми, ин-

фракрасными, тепловизионными, лазерными, радиолокационными и комбинированными системами наведения, которые обеспечивают высокую точность попадания в цель (с вероятностью 0,9). Оно применяется по объектам экономики для их полного уничтожения или частичного поражения производственных фондов (вывода из строя на некоторое время), влекущего за собой дезорганизацию экономики, государственного и высшего

военного управления страны. Наибольшую опасность использования ВТО представляет технология его применения по защищенным объектам (подземным сооружениям). Это показала агрессия НАТО в Югославии (1999), когда по защищенным пунктам управления были нанесены серии последовательных ударов по цели, размещенной на большой глубине.

Анализ прошедших войн и военных конфликтов международного характера позволяет сделать вывод, что наиболее вероятными целями поражения ВТО являются промышленные, энергетические, транспортные и военные объекты. Многие образцы современных средств показали высокую эффективность в локальных войнах во Вьетнаме, в Ираке (1991, 2003) и, повторим, в Югославии.

В Республике Ирак американская сторона применяла ВТО по защитным сооружениям ГО. Координаты построенных инфирами ЗС заранее были известны противнику. Особенность поражения таких целей – это практически 100-процентные безвозвратные потери. Учитывая возможность применения вероятным противником ВТО по защитным сооружениям, полагаем необходимым изменить требования, подходы к их проектированию и размещению. Над этой проблемой стоит подумать соответствующим специалистам и проектировщикам.

Массовое принятие на вооружение стран Запада образцов ВТО можно рассматривать как новый качественный скачок в развитии средств вооруженной борьбы. Сегодня многие страны обладают высокоточным оружием, включая страны НАТО, Китай, Индию и др. США продают



такое оружие странам Ближнего и Среднего Востока.

К высокоточному оружию относятся: разведывательно-ударные (огневые) комплексы, реализующие принцип «обнаружил – выстрелил – поразил»; баллистические ракеты, управляемые по траектории, в том числе с касетными боеголовками и самонаводящимися боевыми элементами; артиллерийские управляемые и самонаводящиеся боеприпасы; авиационные дистанционно управляемые и самонаводящиеся боеприпасы (бомбы, ракеты, кассеты); дистанционно управляемые летательные аппараты.

В случае применения ВТО по важным объектам экономики и нанесения точечных ударов по их критическим элементам, а также массированных ударов по этим объектам и промышленным комплексам могут возникнуть крупные ЧС, экологические катастрофы, массовая гибель людей. Очевиден крупный неприемлемый ущерб экономике.

В ПОСТОЯННОЙ ГОТОВНОСТИ

Такая потенциальная угроза требует адекватного реагирования, заблаговременного обеспечения максимально эффективной защиты объектов и их основных фондов от ударов ВТО.

Для этого, по всей вероятности, требуется комплекс мер, составной частью которых являются мероприятия ГО. Необходимо обеспечить устойчивое функционирование объектов экономики, подготовиться к защите их основных производственных фондов от поражающих факторов современных систем вооружений, разработать соответствующие рекомендации органам управления ГО.

Развитие средств поражения и особенности их применения предопределяют методы, технологии и средства защиты населения и материальных ценностей в случае военного конфликта. При использовании нападающей стороной легкого вооружения (стрелкового оружия) противодействием могут быть меры по предупреждению его активного применения, маскировка, защита неустойчивых к внешним воздействиям элементов производственных фондов. А если задействуется тяжелое вооружение, то это маскировка, заблаговременная физическая защита, меры по снижению вероятного ущерба до состояния возможного восстановления объекта.

Поднимаемые в материале вопросы, раскрывающие один из этапов работы по обеспечению устойчивости объектов экономики, находятся под пристальным вниманием современной науки и специалистов гражданской обороны. Данная проблема изучается постоянно, и более подробно она рассматривается в рамках учебных дисциплин АГЗ МЧС России.

ВИДЫ ССП И ЦЕЛИ ЭФФЕКТИВНОГО ПОРАЖЕНИЯ

Вид ССП	Объекты – цели эффективного поражения
Легкое стрелковое вооружение	Опасные производственные объекты предприятий, продолжающих работу в ВВ: незащищенные установки под давлением, технологические трубопроводы, хранилища ЛВГЖ, объекты нефтепереработки, газгольдеры, химические реакторы, аппаратура управления АСУП, хранилища ОХВ; коммуникации связи, объекты и установки, содержащие радиоактивные материалы, незащищенные трансформаторные подстанции, линии электропередачи, склады сырья и готовой продукции
Тяжелое вооружение (калибр от 100 мм)	Объекты ГЭС, ТЭС, ТЭЦ, незащищенные узловые электроподстанции, здания цехов, здания заводов, производственные объекты 1-го и 2-го классов опасности на открытых площадках, гидротехнические сооружения; мосты, эстакады
Ракетные системы залпового огня, Авиация, РСМД	Объекты ТЭК, ОПК, транспортные коммуникации, крупные железнодорожные узлы и мосты, аэродромы, морские и речные порты, территория крупных промышленных предприятий, отнесенных к группам по ГО; складские зоны, пункты управления; гидротехнические сооружения 1-го и 2-го классов; системы и объекты жизнеобеспечения населения
Тактическое ядерное оружие	Критически важные для национальной безопасности объекты, существенно влияющие на ход боевых действий (в том числе объекты ТЭК, ОПК); склады вооружения и военной техники; командные пункты; электрогенерирующие объекты, территория промышленных зон, производство радиоэлектронной аппаратуры; гидротехнические сооружения 1-го и 2-го классов

ВЕРОЯТНЫЕ ОБЪЕКТЫ ЭКОНОМИКИ – ЦЕЛИ ДЛЯ ПРИМЕНЕНИЯ ВТО

Тип объектов	Объекты экономики
Гражданские промышленные	Предприятия тяжелого машиностроения, электротехнические, автомобилестроения; химические и нефтехимические по производству синтетического аммиака, азотной кислоты, лаков, красок, фосфора, фосфатных удобрений, фенолов и др.; нефтеперерабатывающие; предприятия черной и цветной металлургии по производству чугуна, стали, алюминия, меди, свинца и др.; радиационно опасные объекты
Гражданские энергетические	ГЭС, ТЭС, ТЭЦ, узловые электроподстанции, предприятия энергетического машиностроения
Транспортные	Транспортные коммуникации, крупные железнодорожные узлы и мосты, аэродромы, морские и речные порты
Военные объекты	Производство вооружения, военной техники, радиоэлектронной аппаратуры; склады вооружения и военной техники; командные пункты, в том числе ЗПУ

ЦУКС УПОЛНОМОЧЕН СООБЩИТЬ

Аркадий Белов, наш внештатный корреспондент. Фото из архива ГУ МЧС России по Краснодарскому краю

С наступлением весны в ряде субъектов РФ в соответствии с решением оперативного совещания Совета Безопасности Российской Федерации от 31 января 2019 г. «О дополнительных мерах по защите населения и социальной инфраструктуры от паводков и природных пожаров в 2019 году» рабочими группами центрального аппарата МЧС России были проведены проверки готовности территориальных подсистем Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций к защите населения и территорий в паводко- и пожароопасный периоды.

В ходе проверки полноты и качества отработываемых нормативных, распорядительных, планирующих и иных документов, а также готовности руководителей органов управления, группировки сил и средств РСЧС к сложному весеннему сезону, членам комиссий удалось на практике увидеть, как территориальные органы МЧС России и их подразделения решают поставленные перед ними задачи с учетом особенностей регионов. Таким образом, рабочие группы выполнили задачи не только по контролю за готовностью подчиненных структур, но и по изучению и распространению их положительного опыта.

В ЦЕНТРЕ УПРАВЛЕНИЯ

В качестве примера подробнее расскажем об успешной деятельности ФКУ «Центр управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по Краснодарскому краю».

Эта структура повседневного управления территориального органа МЧС России функционирует в Краснодаре с 2009 г., а с 2013 г. – также в городе Сочи. Главной задачей центра является прием и доведение сигналов оповещения, информация о чрезвычайных ситуациях и происшествиях, организация реагирования на пожары и ЧС, сбор, анализ и обобщение поступающих сведений, организация межведомственного взаимодействия в системе РСЧС.

Центр управления в кризисных ситуациях отнесен к I разряду. Дежурство в нем организовано совместно со специалистами Министерства по чрезвычайным ситуациям и региональной безопасности края.



НАША СПРАВКА

Центр управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по Краснодарскому краю реагирует на десятки ЧС и сотни оперативных событий в год. Наиболее значимые из них – подтопление в Туапсинском районе в 2010 г., катастрофическое затопление города Крымска в 2012 г., авиакатастрофа самолета Ту-154 в городе Сочи в 2016 г., подтопления Сочи, Туапсинского и Апшеронского районов в 2018 г. На базе Сочинского филиала ЦУКС успешно обеспечивается безопасность крупнейших международных мероприятий, таких как XXII Олимпийские зимние и XI Паралимпийские зимние игры, IX Всемирные хоровые игры, III зимние Всемирные военные игры, чемпионат мира по футболу ФИФА – 2018, ежегодные этапы Кубка Формулы-1, различные международные форумы. Кроме того, сотрудники Центра постоянно принимают участие в гуманитарных операциях в Донецкой и Луганской народных республиках.

РЕСУРСНОЕ ОСНАЩЕНИЕ

В своей работе дежурная смена активно использует современные методы мониторинга и прогнозирования. В первую очередь это автоматические датчики гидропостов, метеолокаторы, информация с видеонаблюдения на автомобильных дорогах и «Безопасного региона», системы космического мониторинга и других информационных систем (АИУС РСЧС-2030, КОСМОПЛАН, БРИЗ, НАСКАД, ЕСИМО). Всего в центре управления используется 128 информационных ресурсов и систем, перечень которых можно разделить на несколько составляющих:

– **17 информационных ресурсов и систем МЧС России** (специализированное программное обеспечение

«Бриз», информационно-справочная система «Гранит», АИУС РСЧС-2030, ГИС-регион и др.);

– **30 информационных ресурсов и систем функциональных и территориальных подсистем РСЧС**, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Краснодарского края (Федеральная база данных «Силы и средства медицины катастроф Минздрава России, Единая государственная система информации об обстановке в мировом океане, Информационная система дистанционного мониторинга Федерального агентства лесного хозяйства и т. д.);

– **51 открытый интернет-ресурс;**

– **6 информационных систем видеомониторинга** (АПК «Безопасный город Краснодар», система «Безопасный город Сочи», видеомониторинг автодорог и др.) – с общим количеством камер свыше 2,8 тыс.;

– **22 программно-расчетных комплекса** (расчет параметров завалов, моделирование взрыва топливовоздушной смеси, расчет объема разлившейся нефти и т. п.);

– **база трехмерных моделей объектов территории края.**

В соответствии с распоряжением МЧС России от 16 мая 2018 г. № 220 «Об автоматизации электронных паспортов территорий (объектов)» в ЦУКС ГУ МЧС России по региону активно проводится работа по переводу в электронный вид паспортов территорий. В настоящее время в базу данных уже внесено свыше 3 тыс. объектов.

Особо отметим специализированные информационные ресурсы, которые используются центром для практического освоения новых методов работы, направленных на предупреждение быстроразвивающихся природных явлений и технологически опасных процессов, а также на совершенствование систем мониторинга.

РЕЗУЛЬТАТЫ ОБНАДЕЖИВАЮТ

Эффективную работу ЦУКС ГУ МЧС России по Краснодарскому краю отметил исполняющий обязанности заместителя министра Виктор Яценко. Так, в районе одного из населенных пунктов Адлерского района города Сочи была своевременно обнаружена угроза затопления территории и построена модель развития ситуации, о чем был немедленно проинформирован глава муниципального об-

В ТЕМУ

В рамках взаимодействия МЧС России и общественных организаций ЦУКС активно участвует в экологических операциях, сотрудничает с добровольцами и волонтерами.

Кроме того, личный состав ЦУКС принимает активное участие в пропаганде знаний в области защиты населения от ЧС. Так, при совместной работе начальника ЦУКС Павла Иванова, сотрудников Светланы Ворониной и Анатолия Довгалей при участии Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае подготовлен и опубликован «Сборник памяток по действиям при чрезвычайных ситуациях для специалистов, работающих с детьми». В составе центра управления успешно работает краевая пожарно-техническая выставка. Здесь сотрудники проводят большую работу по обучению населения культуре безопасности, профилактике, патристическому воспитанию, сохранению истории и пропаганды деятельности МЧС России, истории и духовности наследия Кубани. По итогам Всероссийского смотроконкурса на лучший музей чрезвычайного министерства Краснодарская краевая выставка занимает 1-е место как по ЮФО, так и в стране.

ГРУППА КОМПАНИЙ
«ТЕХНОЛОГИИ ОХРАНЫ ЗДОРОВЬЯ»

ПЯТНАДЦАТЬ ЛЕТ
15
ВСЕ ПОД КОНТРОЛЕМ

ГРУППА КОМПАНИЙ «ТОВ» - это:

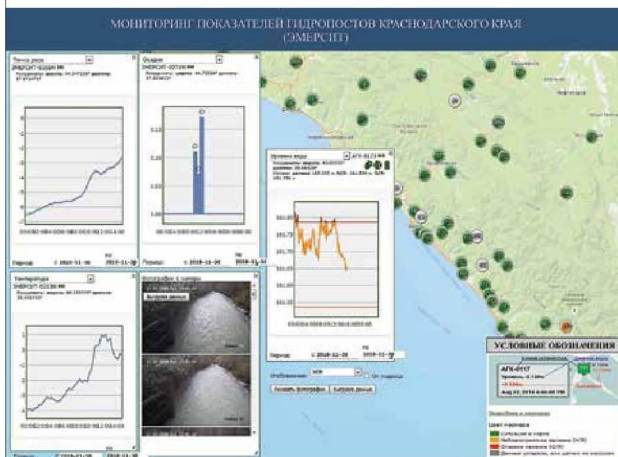
- Официальный партнер заводов-производителей средств защиты, спасения, имущества ГО
- Собственное производство инженерного оборудования
- Высокий уровень технических специалистов
- Надежный партнер
- Добросовестный поставщик

ВОЗМОЖНОСТИ:

- Комплексные поставки средств для НФГО, НАСФ
- Поставка средств спасения Dräger
- Услуги по восстановлению ЗСГО в комплексе
- Работы на закрытых объектах (по Лицензии ФСБ)
- Оптимизация затрат на закупку средств защиты и работы по убежищам ГО

звонки по России бесплатно **8 800 100 2962**
www.protivogaz.com

РЕКЛАМА



разования. Удалось оперативно организовать мероприятия по расчистке русла реки в районе запруды (у моста) и не допустить подтопления населенного пункта. По подсчетам специалистов, экономический эффект от проведенных превентивных мероприятий превысил возможный ущерб в 30 раз!

Что касается новых технологий в области оповещения и информирования должностных лиц и органов управления РСЧС, в ЦУКС внедрен сервис обмена многозвенными сообщениями «Т-Коммуникатор». Это аттестованный Роскомнадзором программный продукт, предназначенный для мгновенного оповещения о штормовых предупреждениях, ЧС и угрозах их возникновения, а также распространения другой информации между ЦУКС и едиными дежурными диспетчерскими службами муниципальных образований.

Суть работы сервиса заключается в том, что система позволяет оперативно отправлять сообщения от операторов к абонентам, являющимся владельцами смартфонов со специально установленным приложением, с контролем времени прочтения сообщений. При этом система не является мессенджером, так как у абонентов функции отправки сообщений нет. С ее помощью оповещаются члены Комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности Краснодарского края, все взаимодействующие структуры, входящие в систему РСЧС. Передача сообщений и использование системы «Т-Коммуникатор» осуществляется на безвозмездной основе. Ее ис-

пользование уже позволило сэкономить десятки тысяч рублей из государственного бюджета.

РЕГЛАМЕНТЫ НЕОГРАНИЧЕННЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ

В рамках организации взаимодействия руководство ЦУКС также активно проводит работу по заключению регламентов информационного взаимодействия с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и различными организациями. На данный момент заключено более 25 регламентов, большинство из которых были перезаключены в 2018–2019 гг.

Следует заметить, что регламенты и соглашения заключаются не только в рамках передачи информационного взаимодействия. Так, для беспрепятственного допуска оперативной группы ГУ МЧС

В ТЕМУ

Как положительный пример использования цифровых технологий – применение информационной системы Emercit, которая включает в себя 189 автономно работающих гидрологических постов по измерению уровня воды (причем 39 датчиков имеют автоматические осадкомеры). Они позволяют измерять уровень воды каждые 10 мин. Все результаты доступны оперативным службам и должностным лицам в режиме реального времени. При достижении отметки неблагоприятного или опасного уровня датчик изменяет свой цвет, и это сигнал для оперативного реагирования на возникшую ситуацию. В принципе цель всего этого – предотвращение возможных ЧС путем своевременного принятия управленческих решений, оповещения населения и заблаговременного сосредоточения в угрожаемых районах необходимой группировки сил и средств.

России по Краснодарскому краю на территорию аэропортов заключено соответствующее соглашение с компанией «Базел Аэро». Взаимодействие налажено и с приграничной территорией: в частности, в соответствии с международным регламентом регулярно проводятся совместные тренировки с Республикой Абхазия.

По итогам проведенной проверки можно уверенно сказать, что ЦУКС ГУ МЧС России по Краснодарскому краю – это современный, динамично развивающийся орган управления, уверенно решающий задачи обеспечения защиты населения и территории от ЧС природного и техногенного характера.



ВАЖНОЕ ЗВЕНО СИЛ РСЧС

О создании и деятельности территориальных подсистем и муниципальных звеньев единой системы в своем регионе рассказывает первый заместитель губернатора – председатель Правительства Чукотского автономного округа Леонид Николаев.

Один из способов развития подсистем муниципального и регионального уровней РСЧС – создание и организация работы соответствующих служб, главной задачей которых является защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и опасностей природного и техногенного характера.

Процесс формирования и организации работы служб РСЧС на территории Чукотского автономного округа начался в 2017 г. и включен в перечень приоритетных направлений развития Чукотской окружной подсистемы. Для информирования, пропаганды и осуществления обратной связи с населением во всех муниципалитетах размещены информационные плакаты о принципах деятельности, об основных задачах и функциях служб Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Условно данный процесс можно разделить на три этапа.

Первый этап

К созданию служб РСЧС муниципального уровня приступили с получением Методических рекомендаций о функционировании муниципального звена территориальной подсистемы РСЧС субъекта РФ, разработанных в свое время Сибирским региональным центром МЧС России.

На основании обращения регионального центра автономного округа губернатора и Правительства Чукотского автономного округа были подготовлены соответствующие указания главам муниципальных образований (МО). Функции по координации и контролю над созданием служб РСЧС муниципального уровня были возложены на Главное управление МЧС России по Чукотскому автономному округу.

Главам муниципальных образований предложено разработать и утвердить:

– анализ рисков на территории муниципалитета;

– анализ органов управления, осуществляющих свою деятельность на этой территории;

– положение о службах муниципального звена Чукотской окружной подсистемы РСЧС;

– перечень муниципальных служб с закреплением за ними функций по вопросам прогнозирования, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, вызванных соответствующими рисками;

– состав сил и средств муниципальных служб РСЧС;

– перечень органов повседневного управления (дежурно-диспетчерских служб, уполномоченных должностных лиц), входящих в состав муниципальных служб, ответственных за взаимодействие с ЕДДС МО.

В целях выработки единого подхода к созданию служб РСЧС муниципального уровня Главным управлением МЧС России по Чукотскому автономному округу подготовлены образцы нормативных до-



кументов органов местного самоуправления. В первую очередь это распоряжение администрации МО «О службах Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории муниципального образования» и постановление об утверждении Положения об этих службах.

На основе анализа рисков на территории МО и анализа органов управления, осуществляющих свою деятельность на этой территории, администрации муниципальных образований по согласованию с Главным управлением МЧС России по Чукотскому автономному округу определили количество служб РСЧС муниципального уровня. В целом в настоящее время на этом уровне созданы и функционируют 55 служб – от семи до девяти на территории каждого МО.

При этом учтены конкретные особенности муниципалитетов. Так, в связи с наличием на территории Билибинского района риска возникновения чрезвычайных ситуаций на атомной электростанции создана «служба защиты населения и территории Билибинского муниципального района при чрезвычайной ситуации на Билибинской АЭС». А поскольку на территориях городских округов Анадырь, Певек и Провиденский отсутствуют риски возникновения крупных чрезвычайных ситуаций природного характера, то службы «предупреждения и ликвидации ЧС природного характера» и «предупреждения и ликвидации ЧС техногенного характера» объединены в одну.

В состав служб РСЧС муниципального уровня наряду со штатными аварийно-спасательными, аварийно-восстановительными бригадами вошли нештатные и добровольные формирования. Так, в службы тушения пожаров муниципалитетов вклю-

НАША СПРАВКА

К наиболее значимым источникам возможных чрезвычайных ситуаций природного характера в Арктической зоне Чукотского автономного округа относятся:

- сейсмическая опасность: в соответствии с общим сейсмическим районированием (ОСР-97) три муниципальных района (Иультинский, Провиденский и Чукотский) находятся в зоне 6–9 баллов по шкале MSK-64;
- сильные ветры, скорость которых достигает 35 м/с и приводит к повреждению зданий и конструкций;
- лесотундровые пожары, наносящие непоправимый ущерб как экологии, так и представителям местной фауны;



– наводнения, которым в Арктической зоне автономного округа подвержены пять населенных пунктов в Анадырском и Билибинском муниципальных районах;

– источниками чрезвычайных ситуаций биолого-социального характера остаются ранние сроки выпадения снега либо обледенение, приводящие к утрате или существенному сокращению кормовой базы северных оленей. На территории Чукотского автономного округа популяция оленей насчитывает более 160 тыс. голов, пути их миграции проходят по территориям Анадырского, Билибинского и Иультинского районов.

чено 91 общественное учреждение пожарной охраны, в составе которых 625 добровольных пожарных. На их вооружении находятся 109 единиц пожарной и приспособленной для целей пожаротушения техники. А службы эвакуации и обеспечения функционирования пунктов временно размещения полностью созданы из нештатных сотрудников.

Второй этап

Создание служб РСЧС регионального уровня началось в феврале 2018 г. с поступлением от Сибирского регионального центра МЧС России Методических рекомендаций по созданию и функционированию групп (служб) управления рисками возникновения чрезвычайных ситуаций и происшествий регионального характера.

Перечень мероприятий в связи с формированием служб регионального уровня был утвержден решением Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Чукотского автономного округа.

Анализ рисков на территории автономного округа и анализ органов управления, осуществляющих свою деятельность по обеспечению безопасности, показал, что для реализации целей Методических рекомендаций и повышения эффективности деятельности органов управления и сил Чукотской окружной подсистемы РСЧС на территории региона необходимо создать и организовать работу 16 служб РСЧС.

И распоряжением губернатора Чукотского автономного округа от 28 февраля 2018 г. эти службы были созданы. Между ними распределена ответственность за риски возникновения чрезвычайных ситуаций, а также поставлены задачи руководителям служб по организации их деятельности.



Третий этап

Считаем 28 февраля 2018 г. и датой перехода к третьему этапу процесса формирования служб РСЧС – **организации их деятельности**.

Общую координацию мероприятий в этом отношении осуществляет Комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Чукотского автономного округа. А органом повседневного управления является ГУ МЧС России по региону. Организовано взаимодействие ЦУКС Главна с дежурно-диспетчерскими службами, включенными в состав сил РСЧС регионального уровня. И на территориях муниципальных образований через ЕДДС осуществляется постоянное взаимодействие между службами. Уточняется оперативная обстановка, доводится прогноз возникновения чрезвычайных ситуаций, сверяются данные по составу сил и средств, предназначенных для реагирования на те или иные риски.

Проверка готовности служб к действию по предназначению осуществляется

в ходе тренировок и учений, спланированных согласно плану основных мероприятий в муниципальных образованиях и субъекте Федерации. Их выполнение контролируется Главным управлением МЧС России по Чукотскому автономному округу.

Еще раз отметим, что основу реагирующих подразделений служб сельских поселений составляют добровольцы. Ими прикрыты основные риски, такие как пожары на объектах жилого и сельскохозяйственного назначения, торговли, а также на социально значимых объектах, на автомобильном транспорте, плюс поиск потерявшихся людей в природной среде.

Службы РСЧС регионального уровня в настоящее время задействованы в организации и планировании работ на муниципальном уровне в ходе подготовки к безаварийному пропуску паводковых вод, к тушению природных пожаров на оленях пастбищах.

Применяемый подход к созданию служб РСЧС, согласно методике Сибирского регионального центра по дальнейше-

НАША СПРАВКА

Основными источниками чрезвычайных ситуаций техногенного характера в Арктической зоне Чукотского автономного округа являются:

- транспортные аварии, в том числе:
 - аварии и пожары на морских и речных судах на трассе Северного морского пути и акваториях омывающих Чукотку морей и внутренних водоемах;
 - посадка больших грузовых судов на мель и аварии с маломерными судами;
 - авиационные происшествия;
 - аварии, связанные с проваливанием техники под лед автотрасс, как правило, обусловленных несанкционированными выездами;
- техногенные аварии и чрезвычайные ситуации на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения, в том числе:
 - пожары на промышленных (производственных) объектах и в жилом секторе;
 - аварии на химически опасных объектах с выбросом аварийно химически опасных веществ;
 - аварии на радиационно опасных объектах (Билибинская атомная станция и строящаяся атомная тепловая электростанция на базе плавучего энергоблока с реакторными установками КЛТ-40С в городе Певек);
 - гидродинамические аварии на гидротехнических сооружениях;
 - аварии на коммунальных и энергетических системах жизнеобеспечения населения.

му развитию системы обеспечения безопасности, считаем верным и полезным. Он обеспечивает исполнение поручений Президента России по повышению эффективности деятельности органов управления Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Одновременно считаем необходимым, в рамках реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 г., внести изменение в Федеральный закон «О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и в Положение о РСЧС в части определения на федеральном уровне функций и задач служб РСЧС, а также порядка их взаимодействия с органами управления и силами территориальных и функциональных подсистем РСЧС.

Фото предоставлены автором

ПРОМЫШЛЕННЫЕ ПОДХОДЫ К ГО

Виктор Козик, заместитель директора Агентства гражданской защиты Западного АО г. Москвы. Фото предоставлены автором

Вопросы совершенствования системы реагирования на чрезвычайные ситуации, обеспечения противопожарной защиты и подготовки нештатных аварийно-спасательных формирований всегда, вне зависимости от социально-экономической ситуации в стране, находились в центре внимания руководства ФГУП «Государственный космический научно-производственный центр имени М.В. Хруничева» (ГКНПЦ).



Наиболее эффективно процесс укрепления и развития органов управления и сил ГКНПЦ, призванных обеспечивать устойчивое и безопасное функционирование объекта, происходит в последнее десятилетие.

ЧТО СДЕЛАНО

Отношение к системе гражданской обороны объекта постепенно менялось. Начали выделяться средства на развитие этой системы, которая в 90-х гг. XX в. подверглась лицом к угрозам мирного времени – к техногенным авариям и природным бедствиям. Улучшалось оснащение сил ГО и ЧС.

Была проведена реорганизация формирований гражданской обороны. Сегодня на предприятии функционирует Департамент чрезвычайных ситуаций, экологической и промышленной безопасности, охраны труда, в состав которого входит и отдел ГОЧС.

Более содержательной, приближенной к реалиям времени стала нормативно-

правовая база. Восстановлен и приобрел системность учебный процесс в области ГО и ЧС.

НОВЫЕ ПРИОРИТЕТЫ

С 2010 г. на предприятии создается система мониторинга опасных производственных объектов и перевозки опасных и ценных грузов. На сегодняшний день она охватывает подразделения, находящиеся в Москве и Подмоскovie. Так что в ГКНПЦ установлен жесткий контроль за функционированием всех опасных производств. На случай возможной аварии предусмотрено привлечь профессионалов: предприятием заключен договор с аварийно-спасательным формированием «Промышленные новации», которое обеспечит ликвидацию последствий производственных аварий.

В стадии реконструкции находится система оповещения объекта: ее предполагается оснастить современным оборудованием, позволяющим проводить

НАША СПРАВКА

Государственный космический научно-производственный центр имени М.В. Хруничева был образован распоряжением Президента РФ от 7 июня 1993 г. на базе двух ведущих предприятий ракетно-космической промышленности России – Машиностроительного завода имени М.В. Хруничева и Конструкторского бюро «Салют». Целью создания Центра было сохранение, укрепление и развитие научно-технического потенциала, повышение эффективности работы промышленности в новых экономических условиях и выход на мировой космический рынок.

История же ГКНПЦ началась значительно раньше – 30 апреля 1916 г. со строительства завода в Москве для серийного производства первых отечественных автомобилей. За прошедшие 100 лет оно несколько раз переорганизовывалось, прошло серию реорганизаций. Можно выделить три периода в его развитии: автомобилестроение (1916–1923), авиастроение (1923–1960), создание ракетной и космической техники (с 1960 г. по н. в.).

В настоящее время АО «ГКНПЦ имени М.В. Хруничева» входит в Госкорпорацию «РОСКОСМОС» и является ведущим предприятием российской ракетно-космической отрасли, а также одним из мировых лидеров в области разработки и серийного производства космических средств выведения (ракет-носителей тяжелого класса, разгонных блоков и их систем) и крупногабаритных орбитальных модулей.



своевременное и многофункциональное оповещение персонала.

Осуществляется поэтапный перевод основных энерго- и технологических систем на дублирующие источники, в том числе водо-, электро- и газоснабжения.

УЧЕНИЯ И ТРЕНИРОВКИ

Их организации и проведению на предприятии традиционно уделяется особое внимание. Каждые три года проводится комплексное объектовое учение с привлечением сил и средств вышестоящих уровней – территориального, регионального и федерального. Участвуют и штатные противопожарные подразделения города Москвы и Специального управления противопожарной службы МЧС России, и медицинские силы и средства Федерального медико-биологического агентства России, и профессиональные аварийно-спасательные формирования.

Следует отметить растущее внимание к задачам, решаемым администрацией объекта в области устойчивого функционирования предприятия и защиты персонала от различных ЧС, со стороны Управления по Западному АО Главного управления МЧС России по городу Москве.

ПРОВЕРКА ГОТОВНОСТИ

Тема недавно состоявшегося комплексного объектового учения вполне соответствовала сложности нынешней международной ситуации – «Организация выполнения мероприятий ГО при переводе государства на работу в условиях военного времени и возникновении чрезвычайных ситуаций». Общее руководство подготовкой и проведением мероприятия осуществлял первый заместитель генерального директора ГКНПЦ Василий Сычев. Обязанности начальника штаба руководства учением выполнял уполномо-



НАША СПРАВКА

На учение привлекались объектовая комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и пожарной безопасности, комиссия по повышению устойчивости функционирования объекта, эвакуационная комиссия, отдел ГОЧС, а также диспетчерская служба. Для участия в действиях на ряде этапов привлекались персонал объекта – 1,5 тыс. человек, личный состав формирований ГО – 105 человек, техника – 16 единиц.

моченный на решение задач в области ГОЧС объекта Виктор Яковлев.

Во взаимодействии с другими организациями и объединениями участники учения выполняли действия, предусмотренные планируемыми документами на особый период. В частности, проверили механизмы взаимодействия с НТЦ «Охрана» Федерального космического агентства, врачбно-сестринской бригадой МСЧ № 7 ФМБА России и боевым расчетом СПЧ № 9 МЧС России. Также были отработаны действия органов управления объекта в процессе перевода государства на работу в военное время и при введении различных степеней готовности ГО.

Кроме того, в ходе учения отработались действия органов управления объекта по выполнению подготовительных мероприятий, связанных с проведением мобилизации (призыв в Вооруженные силы лиц, имеющих мобилизационные предписания, от мобилизации техники согласно войсковому наряду, подготовка к передаче объекта под войсковую охрану).

Уверенно выполняли свои обязанности эвакуоорганы, в том числе безупречно справился со своими задачами и персо-

нал сборного эвакуопункта. Также были осуществлены безаварийная остановка некоторых производственных подразделений, укрытие персонала в защитном сооружении гражданской обороны (на 1 тыс. человек).

НЕСТАТНЫЕ ФОРМИРОВАНИЯ

На них легла большая нагрузка: они двигались в районы ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, личный состав формирований устранял аварии на коммунально-энергетических сетях, оказывал первую доврачебную помощь «пострадавшим» и т. п. При этом медицинские формирования объекта четко и слаженно взаимодействовали с врачбно-сестринской бригадой МСЧ № 7 ФМБА России.

Качественно было организовано и питание участников – боевого расчета пункта управления (в условиях возможного заражения химически опасными веществами), личного состава формирований.

Стоит отметить также уверенные действия боевого расчета СПЧ № 9 по ликвидации очага возгорания.

Заместитель начальника Управления по Западному АО ГУ МЧС России по городу Москве Егор Осипов оценил возросший уровень управленческой деятельности и профессиональной подготовки органов управления и личного состава невоенно-запланированных аварийно-спасательных формирований предприятия. И закономерно проведенному учению была выставлена общая оценка – «хорошо». А выявленные в ходе мероприятия скрытые резервы в сфере ГОЧС помогут в дальнейшей работе коллектива объекта по повышению качественных параметров его защиты от чрезвычайных ситуаций, устойчивости функционирования в условиях возможных ЧС мирного и военного времени.

ПРАКТИКА МОДЕЛИРОВАНИЯ РАЗВИТИЯ ОБСТАНОВКИ

Иван Ондук, наш корреспондент. Фото Степана Змачинского и из архива редакции

В соответствии с решением Совета Безопасности РФ во второй половине апреля на территории страны прошло трехдневное Всероссийское командно-штабное учение по отработке вопросов, связанных с обеспечением безаварийного пропуска весеннего половодья, а также с защитой населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры от природных пожаров.

Отличительной чертой нынешнего учения стало то, что это масштабное мероприятие впервые было организовано по новой системе управления, позволяющей повысить оперативность постановки задач, передачи сигналов и, соответственно, принятия решений на местах. Благодаря отсутствию промежуточных звеньев в виде региональных центров, упраздненных в конце прошлого года, все поручения центрального аппарата министерства теперь идут напрямую главам МЧС России по субъектам РФ.

К участию в командно-штабном учении (КШУ) были привлечены реагирующие подразделения Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций из всех 85 субъектов РФ. Глава МЧС России Евгений Зиничев сформулировал задачу территориальным органам управления следующим образом: «В ходе учения рассмотреть все проблемные моменты, которые были выявлены в регионах, выработать конкретные рекомендации по их решению и осуществить их практическую отработку».

На первом этапе КШУ органы управления и силы РСЧС отработали вопросы приведения в готовность к реагированию на чрезвычайные ситуации в паводкоопасный период и пожароопасный сезон 2019 г. Этот день был полностью посвящен организации деятельности рабочих групп и оперативного штаба рабочей группы Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной без-



опасности, МЧС федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций. Сразу же были приведены в готовность силы и средства РСЧС, предназначенные для ликвидации возможных ЧС, и организовано оповещение и информирование населения по поступающим вводным. Среди методов доведения информации о мероприятиях, проводимых в ходе КШУ, использовались системы централизованного оповещения КСЭОН, АГПК «Безопасный город», радио и телеканалов, а также общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения ОКСИОН.

Органы управления РСЧС на всех уровнях оценивали обстановку, организовывали сбор информации и обмен ею, готовили решения на ликвидацию тех или иных ЧС, уточняли планы действий и моделировали сценарии развития ситуации.

Более чем в 20 субъектах РФ, где на дни проведения учения складывалась неблагоприятная обстановка с паводками и природными пожарами, реагирующие

подразделения работали с учетом не абстрактных вводных, а реальной обстановки. О ходе работ все участники КШУ докладывали дважды в день в режиме реального времени – в 10 и 17 ч мск. С утра подводились предварительные итоги прошедшего дня, ставились новые задачи, а вечером – выборочно заслушивались отчеты как представителей территориальных главков, так и руководителей регионов и федеральных структур, взаимодействующих

с МЧС России в рамках РСЧС.

К примеру, по данным заместителя министра природных ресурсов и экологии РФ Ивана Валентина, при проверке готовности сил и средств региональных лесных служб к тушению лесных пожаров признаны готовыми 55 регионов, ограничено готовыми – 22, а шесть субъектов РФ на день начала учения, к сожалению, еще не были готовы к пожароопасному сезону. Среди основных причин неудов-

НАША СПРАВКА

В отработке вводных по ликвидации различных происшествий в КШУ участвовали более 1,3 млн человек. Были задействованы 280 тыс. единиц техники из различных подразделений субъектов РФ. В мероприятиях принимали участие: специалисты Рослесхоза, Авиалесоохраны, пожарные формирования субъектов РФ, арендаторов и сельхозпроизводителей, специализированные лесопожарные подразделения, пожарные добровольцы и иные структуры РСЧС.

летворительных показателей были названы отсутствие заключенных госконтрактов на выполнение авиационных работ по охране лесов от пожаров, а также неподготовленность к пожароопасному сезону лесопожарных формирований, пожарной техники и оборудования.

Складывавшаяся обстановка требовала усиления дежурных смен органов повседневного управления РСЧС, тем более что предстояло отрабатывать не только условные вводные, но и самые реальные, связанные с противопаводковыми мероприятиями, ликвидацией конкретных природных пожаров, с защитой от них населенных пунктов и их жителей.

Особенностью практической части двух следующих дней КШУ являлось то, что управление силами и средствами происходило из подчиненных пунктов управления непосредственно из мест условных и реальных ЧС. Как отметил министр Евгений Зиничев, это были не просто учения, а настоящая работа.

Второй этап учения предусматривал отработку действий по реагированию на ЧС и ликвидации последствий весеннего половодья, а также организацию мероприятий по обеспечению безаварийного пропуска паводковых вод.

По замыслу учения, в каждом субъекте РФ сложилась обстановка, максимально приближенная к наихудшему сценарию развития событий в случае затопления. И на территории всей страны началась деятельность органов управления по практической отработке действий сил и средств РСЧС при ликвидации последствий паводка и с оценкой работ аварийно-спасательных формирований.

Руководитель КШУ – врио заместителя министра Виктор Яцунцов отметил, что «в целом по обстановке, связанной с весенним половодьем, мы смогли отстоять семь населенных пунктов. На сегодняшний день на территории страны подтоплены жилые дома нет, но есть подтопленные садовые участки. Кроме этого, силами территориальных подсистем Вологодской и Архангельской областей удалось локализовать обстановку на Северной Двине. Снята и угроза подтопления Великого Устюга».

Заключительный день учения был посвящен вопросам ликвидации ЧС, воз-



никающих в результате природных возгораний, и выполнению практических мероприятий по защите населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры от лесных пожаров.

Вводная для регионов и была связана с «переходом лесных пожаров на населенные пункты, объекты экономики и социальной инфраструктуры». В ходе практической отработки действий по тушению условных очагов возгораний от МЧС России активно использовалась ведомственная авиация. Так, в Подмосковье осуществлялся сброс воды самолет Ил-76, в Татарстане – вертолеты Ми-8 доставляли десантников к удаленным местам очагов пожаров, на Чукотке спасатели также отработывали возможность перемещения группировки сил и средств с привлечением авиации, а в Хабаровском крае тушили «огонь» водосливными устройствами

с вертолетов Ми-26 и Ми-8. Всего были задействованы более 30 воздушных средств. В том числе часть их осуществляла авиационную разведку.

Для мониторинга обстановки в отдельных регионах пришлось применять воздушные суда различной ведомственной принадлежности. А для тушения условного пожара привлекался пожарный поезд Дальневосточного отделения РЖД. В целом группировкой сил, задействованной в учении, были проведены профилактические мероприятия по защите населенных пунктов от природных пожаров, в результате удалось не допустить распространение огня на более чем 7,5 тыс. жилых домов.

Еще одной задачей в ходе третьего дня учения стали тренировки по эвакуации населения, организации жизнеобеспечения эвакуируемых с развертыванием пунктов временного размещения, городов жизнеобеспечения, транспортной логистики, охраны временно оставленных населенных пунктов, жилых домов.

В рамках межведомственного взаимодействия были отработаны планы действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на всех уровнях, в режиме реального времени проведена их проверка и оценка эффективности. Осуществлялись и межрегиональные маневрирование силами и средствами лесопожарных формирований и РСЧС.

Учение подтвердило необходимость автоматизированного обмена информацией и объединения имеющихся ресурсов органов государственной власти в единое информационное пространство для оперативного принятия управленческих решений с использованием современных технологий под эгидой НЦУКС МЧС России.

По оценке министра Евгения Зиничева, учение прошло на высоком уровне. При подведении его итогов было отмечено, что руководители органов управления и сил РСЧС существенно усовершенствовали свои навыки в вопросах предупреждения ЧС, оповещения и всестороннего жизнеобеспечения населения. Так что все цели и задачи, поставленные в рамках КШУ, были успешно выполнены.

ПО ЗАКОНАМ ВОЕННОГО ВРЕМЕНИ

На вопросы читателей журнала отвечает заместитель директора Департамента гражданской обороны и защиты населения МЧС России **Сергей Акатьев**:

— Хотелось бы знать, если «категоризованная» организация продолжает в военное время производственную деятельность в безопасном районе (вне зоны возможного радиоактивного загрязнения и химического заражения), то есть ли необходимость создавать в такой организации пост радиационного и химического наблюдения?

*Константин Тарасенко,
г. Ростов-на-Дону*



— Обязательный порядок создания подвижных (стационарных) постов радиационного и химического наблюдения (ПРХН) организациями, отнесенными в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, в составе сил гражданской обороны, определен пунктом 16.8 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, утвержденного приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687.

Кроме того, это следует из тех задач, которые возложены на ПРХН, а именно: ведение наблюдения за воздушной и наземной обстановкой в назначенной полосе или секторе на территории объекта и прилегающей к нему территории, в местах размещения производственных смесей и в исходных районах формирования в безопасной зоне в целях обнаружения признаков радиоактивного, химического, биологического и иного заражения (загрязнения) в воздухе и на местности, а также предупреждения об опасностях и обозначения районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению (загрязнению).

Для выполнения этих задач личный состав ПРХН оснащается средствами индивидуальной защиты, обеспечиваются приборами радиационной и химической разведки и дозиметрического контроля. Следовательно, организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, обязаны создавать

ПРХН из числа своих работников, если это предусмотрено законодательством Российской Федерации, вне зависимости от их местонахождения, в том числе и в безопасных районах, даже если организации и ее объекты при возможных (прогнозируемых) авариях на опасных производственных объектах (в мирное и военное время) находятся вне зон возможного химического и (или) радиоактивного заражения (загрязнения).

— В целях реализации полномочий работодателя по планированию и организации проведения мероприятий по гражданской обороне прошу дать разъяснения: кем принимается решение о том, работает ли организация в военное время или нет, а также какой документ должен быть у руководителя организации для подтверждения того, работает или не работает организация в военное время?

*Иван Сафонов,
г. Москва*

— Решение о том, работает ли организация в военное время, принимает руководитель организации в обязательном порядке:

— если организация в зависимости от оборонного и экономического значения имеет мобилизационное задание (заказ);

— если организация обеспечивает выполнение мероприятий по гражданской обороне в соответствии с требованиями

ст. 8 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

Также принятие такого решения отдается на усмотрение руководителя организации, если имеются основания и возможности продолжать работу организации в период мобилизации и в военное время по основному направлению ее деятельности. При этом в случае объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения в установленном порядке военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях такие организации доукомплектовываются работниками, не имеющими мобрепреписаний.

Документами, подтверждающими работу организации в военное время, могут являться:

— документ ограниченного доступа о доведении до организации мобилизационного задания (заказа);

— выписка из перечня организаций федерального органа исполнительной власти (территориального органа федерального органа исполнительной власти), обеспечивающих выполнение мероприятий регионального уровня по гражданской обороне;

— выписка из перечня организаций субъекта Российской Федерации, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального уровня по гражданской обороне;

— выписка из перечня организаций муниципального образования, обеспечивающих выполнение мероприятий местного уровня по гражданской обороне.

Пишите нам на gz-jurnal@yandex.ru

Принимаем и обычные письма по адресу: 121357, г. Москва, ул. Ватутина, д. 1, редакция журнала «Гражданская защита»

Читаем все комментарии на сайте www.gz.mchsmedia.ru



СКВОЗЬ ЛИШЕНИЯ И СТРАДАНИЯ



Великая Отечественная война многолика. Это поражения и отступления советских войск на первом ее этапе, каждодневные боевые будни на полях сражений, оперативные головоломки высшего руководства страны и военачальников, победы в малых и масштабных операциях, героические подвиги солдат на фронте и советских людей в тылу. Но это также и тяжкие страдания, и лишения наших соотечественников. И об этой стороне войны тоже надо говорить и писать. Этим и навеяна тема предлагаемого материала.

Накануне 74-й годовщины Великой Победы захотелось еще раз перелистать страницы истории Великой Отечественной войны, которая изобилует не только победами битвами советских войск, но и, увы, своими негативными сторонами. О них как-то не принято вспоминать и писать, особенно в дни празднования очередной годовщины Победы. Однако, как говорится, из песни слово не выкинешь.

СОВЕРШЕННО СЕКРЕТНО

Итак, заглянем в одну из страниц начала войны. Прежде всего обратим внимание на шифровку, в которой содержится приказ наркома обороны С. Тимошенко и начальника Генерального штаба Г. Жукова войскам Красной Армии. В шифровке, в частности, говорится:

«В течение 22–23.6.41 г. возможно внезапное нападение немцев на фронтах ЛВО, ПриБОВО, БОВО и ОДВО». Исходя из этого, войскам указанных округов предписывалось «быть в полной боевой готовности встретить внезапный удар немцев или их союзников».

В приказной части говорилось конкретно: «а) в течение ночи на 22.6.41 г. скрытно занять огневые точки укрепленных районов на государственной границе; б) перед рассветом 22.6.41 г. рассредоточить по полям аэродромов всю авиацию, в том числе и войсковую, тщательно ее замаскировать; в) все части привести в боевую готовность



без дополнительного подъема приписного состава. Подготовить все мероприятия по затемнению городов и объектов».

Из исторической и мемуарной литературы известно, что этот приказ поступил в войска почему-то с опозданием. Хотя рассекреченные архивы свидетельствуют, что 21 июня в 17.00 ч. И. Сталин дал указание С. Тимошенко и Г. Жукову отправить в войска приграничных округов директиву с целью привести их в боевую готовность в связи с возможным внезапным нападением

немцев утром 22 июня. А документ передан в штабы округов, судя по отметкам на шифровке, только в 1 ч 45 мин уже 22-го числа, собственно, за два часа до нападения фашистов. Почему так произошло — это остается загадкой. Лишь один нарком ВМФ Н. Кузнецов незамедлительно привел флоты в нужную степень готовности.

В этот день И. Сталин приехал в Кремль с рассветом и уже в 5 ч 40 мин собрал чрезвычайное совещание с участием наркома иностранных дел В. Молотова, наркома обороны С. Тимошенко, заместителя председателя СНК Л. Берия, начальника Генштаба Г. Жукова и начальника Главпура РККА Л. Мехлиса. Позднее прибыли М. Маленков, А. Микоян, Л. Каганович, К. Ворошилов.

Совещание продолжалось около трех часов. В итоге в полдень 22 июня по Всесоюзному радио с заявлением выступил В. Молотов. Были изданы указы Президиума Верховного Совета СССР: «О мобилизации военно-

обязанных...», «О военном положении», «Об объявлении в отдельных местностях СССР военного положения», «Об утверждении Положения о военных трибуналах...». Кроме того, было издано постановление Совнаркома СССР «О создании Ставки Главного Командования Вооруженных сил СССР» под председательством С. Тимошенко (чуть позднее ее возглавил Верховный главнокомандующий И. Сталин). Был образован и институт постоянных советников Ставки из 13 человек.



ОТ СОВЕТСКОГО ИНФОРМБЮРО

Следует назвать также постановление ЦК ВКП (б) и Совнаркома СССР «О создании Совета по эвакуации», подписанное 24 июня, и их же постановление «О советском информационном бюро». Совет создавался «для руководства эвакуацией населения, учреждений, военных и иных грузов, оборудования предприятий и других ценностей». В связи с этим отметим, что «летом и осенью 1941 г. из фронтовой зоны были вывезены 2593 предприятия, в том числе 1560 оборонного значения, эвакуированы свыше 18 млн человек».

Нелишне привести здесь строки из статьи корреспондента британской газеты «Санди таймс» А. Верты, который с восхищением писал: «Повторю о том, как целые предприятия и миллионы людей были вывезены на восток, как эти предприятия были в кратчайший срок и в неслыханно трудных условиях восстановлены, и как им удалось в огромной степени увеличить производство в течение 1942 г., — это, прежде всего, повесть о невероятной человеческой стойкости».

А Совинформбюро было образовано в целях сосредоточения руководства всей работой по освещению международных событий, внутренней жизни страны, а также военных действий на фронтах. За годы войны в эфир вышли более 2 тыс. сообщений «От Советского информбюро». Последняя же информация прозвучала из уст Ю. Левитана 15 мая 1945 г., когда он сказал: «Прием пленных немецких солдат на всех фронтах закончен».

В целях быстрой мобилизации всех сил народов СССР на разгром врага постановлением Президиума Верховного Совета СССР был создан Государственный Комитет Оборонно-промышленного управления на военное время, к которому перешла вся полнота власти

в стране. Он рассматривал и решал самые разные вопросы. И первым его постановлением было «Об организации производства средних танков Т-34 на заводе «Красное Сормово»». Затем последовали другие, в частности, «О противовоздушной обороне Москвы», «О порядке объявления воздушной тревоги в городе Москве», «Об эвакуации промышленных предприятий», «О создании службы маскировки при Московском Совете» и т. д. Всего за время своей работы Госкомитет Оборонно-промышленного управления издал почти 10 тыс. постановлений.

Таковыми были действия и решения высших органов власти нашей страны в первые дни Великой Отечественной войны. Это были действительно крайне необходимые меры в создавшихся условиях. Но хотелось бы привести еще два документа, которые относятся к так называемым непопулярным решениям. Один из них — Указ Президиума Верховного Совета СССР от 25 июня 1941 г.



«О режиме рабочего времени рабочих и служащих в военное время». В соответствии с ним директорам предприятий давалось право устанавливать сверхурочные работы до трех часов в день, но с оплатой этих работ в полуторном размере. Отменялись отпуска во всех государственных, кооперативных и общественных организациях (они могли предоставляться лишь по болезни). Отпуска заменялись денежной компенсацией, которая переводилась в сберегательные кассы в виде вкладов, однако заморозенных на время войны.

Другой документ — указ об установлении надбавки к подоходному и сельскохозяйственному налогам с населения. Подоходный налог увеличился на 70–75 % (в зависимости от категории плательщика), а сельскохозяйственный — на 100 %. Понятно, что мера эта вынужденная, ибо расходы государства на нужды войны во много раз возрастали. Правда, были и здесь обоснованные исключения: если в семье колхозника имелся один военнослужащий, то налог повышался только на 50 %, а если два — то надбавка вовсе исключалась.

ДЕНЬ ПОБЕДЫ БЫЛ ОТ НАС ДАЛЕК...

А впереди были целых четыре года тяжелейших испытаний для нашего народа, кровопролитных битв на фронтах и героического труда в тылу. «День победы — как он был от нас далек...» Очень верные слова известной песни. «Дни и ночи битву трудную вели, этот день мы приближали как могли». Даже мы, 10–12-летние мальчишки на сельскохозяйственном току помогали на лошадях обмолачивать хлеб, на лугах грести сено на механических граблях и т. д. Не говоря уж о матери, которая по несколько дней с полем домой не приезжала, а отец погиб на фронте.



Это случилось в далеком сибирском селе. А вот смотрю на снимок, сделанный уже в многострадальном Ленинграде: две девушки лет 13–14 выполняют работы по сборке автоматов на одном из заводов города. И подобные картины можно было видеть в военную годину по всей стране.

На другом снимке — Исаакиевский собор в блокадном Ленинграде, а перед собором — большой огород с выращенными на нем крупными кочанами капусты. А рядом — постановление Совнаркома СССР, согласно которому «в связи с временными затруднениями в подвозе продовольственных товаров в г. Ленинград» нормы продажи хлеба по карточкам устанавливались: рабочим и учащимся ремесленных училищ и ФЗО — 400 г, служащим, иждивенцам и детям — 200 г. в день. Сокращался отпуск по карточкам мяса и мясных продуктов, рыбы и рыбопродуктов, крупы и макаронных изделий.

Кстати, не только в городе на Неве, но и в других районах страны в военное время были установлены определенные нормы на отпуск продовольственных товаров с учетом категории потребителя. И это — одна сторона войны, скажем так — бескровная. Другая сторона, прямо сказать — трагическая.

Перед глазами страшная картина — «одна из самых больших братских могил в истории человечества» — Бабий Яр на окраине Киева. На снимке военнопленные под охраной гитлеровцев засыпают землей расстрелянных здесь 28–29 сентября 1941 г. около 33 тыс. евреев вместе с детьми. Протяженность этого захоронения несколько сот метров. Позднее там убивали также советских военнопленных, партизан, священников.

Далее читаю сообщение от 15 февраля 1942 г. в газете «Комсомольская правда»: «Отступая под ударами наших частей из села Побуж Козьмодемьянского района Смоленской области, гитлеровцы согнали на окраину села 120 стариков, женщин и детей и расстреляли их из пулеметов. Раненых перекололи штыками... Гитлеровские бандиты сожгли все село».

А рядом — рассказ о героическом подвиге Зои Космодемьянской, ее слова перед казнью, которые врезались в память: «Вы меня сейчас повесите, но я не одна. Нас двести миллионов, всех не переведаете. Вам отомстят за меня».

В памяти возникли также фотографии руководителей подпольной организации «Молодая гвардия» шахтерского города



Краснодона. Организация была раскрыта фашистами, и в январе 1943 г. они казнили молодогвардейцев, сбросив в шахты глубиной 53 м более 70 патриотов — часть живыми, часть расстрелянными.

Все эти и другие подобные факты, безусловно, вызвали злобную ненависть к врагам у наших бойцов и командиров, и они, как бы отвечая делом на призыв Зои Космодемьянской, люто мстили фашистам, нанося им удар за ударом. И добились в его собственной берлоге — в Берлине. 30 апреля 1945 г. в 21 ч 30 мин сержанты М. Егоров и М. Кантария установили на Рейхстаге Государственный флаг СССР, который и стал Знаменем Победы.

О ЧЕМ МОЛЧАЛИ ОФИЦИАЛЬНЫЕ ХРОНИКИ

Здесь не было цели описывать или хотя бы назвать основные операции Великой Отечественной. Хотелось лишь высветить отдельные моменты жизни государства в тяжелые годы военного лихолетья. О них обычно меньше говорят, а то и вовсе они остаются за кадром. Но они ведь — тоже война. И заслуживают того, чтобы и об этом сказать в годовщину Победы.

Обратим внимание вот на какой немаловажный факт. Уже 8 мая 1945 г. Государственный Комитет Оборонно-промышленного управления издал постановление об оказании гуманитарной помощи жителям Берлина. Согласно этому документу в столицу поверженной Германии направлялись член ГКО А. Микоян и начальник Тыла Красной Армии А. Хрулёв. Им

поручалось оказать помощь Военному совету 1-го Белорусского фронта в организации снабжения населения Берлина продовольствием и в создании его запасов, которые затем должны были быть переданы городскому самоуправлению. Как говорилось в постановлении, «при образовании запасов исходить ориентировочно из двух миллионов человек населения на пять месяцев снабжения». Вплоть до того, что предусматривалось «завезти в Берлин из отечественных ресурсов 500 т кофе и 200 т чая».

Кроме того, Военному совету фронта предписывалось выделить городскому самоуправлению необходимое количество автотранспорта, а также горючее, «оказывать помощь воинским транспортом в деле перевоза заготовленных продуктов и в других мероприятиях городского хозяйства».

Так что гуманитарная составляющая деятельности нынешнего Российского правительства и его федерального органа — МЧС России имеет те давние корни. Сама наша страна была разорена войной, сама нуждалась в помощи, тем не менее проявляла заботу и о других пострадавших.

В завершение, отдавая должное победоносному окончанию Великой Отечественной войны, хочется привести слова главы нашего государства И. Сталина, который поздравил советский народ с Днем Победы 9 мая 1945 г. Очень верные слова:

«Великие жертвы, принесенные нами во имя свободы и независимости нашей Родины, неисчислимые лишения и страдания, пережитые нашим народом в ходе войны, напряженный труд в тылу и на фронте, отданный на алтарь Отечества, — не прошли даром и увенчались полной победой над врагом».

А газета «Комсомольская правда» за 25 мая 1945 г., приведя эти слова, тоже совершенно справедливо добавила: наши Вооруженные силы «одержали победу в войне, какой еще не знала история. Они повергли в прах врага, самого сильного и коварного из всех, которые когда-либо шли походом на нашу землю... Слава героям освободительной войны, приумножившим боевые традиции русского оружия, вписавшим своими подвигами новые героические страницы в историю нашей Родины!»

Подготовил **Иван Алексеев**, наш корреспондент.
Использованы материалы альбома «Главные документы Великой Отечественной войны». МП, 2015. Фото из открытых источников

МЕСТНАЯ ПОБЕДОНОСНАЯ...



Местная противовоздушная оборона страны сыграла большую роль в начальный, наиболее сложный период войны. Немецкие войска наступали, советские города подвергались практически беспрестанным бомбардировкам. И в этих непростых условиях формирования МПВО решали сложнейшие задачи по спасению населения, предотвращению пожаров, восстановлению поврежденной инфраструктуры и маскировке городов.

Работать часто приходилось непосредственно под огнем противника. Дежурные на вышковых наблюдательных пунктах передавали координаты падения бомб и снарядов. Затем к этим местам выдвигались медико-санитарные и противопожарные отряды. Медики оказывали первую помощь пострадавшим, извлекали их из-под завалов и отправляли раненых в стационары. Противопожарные команды занимались тушением возникших пожаров, отряды самообороны обезвреживали сброшенные самолетами зажигательные бомбы. Деревянные конструкции на крышах и чердаках городских домов заблаговременно покрывались специальной огнезащитной смесью, которая предотвращала распространение огня.

Инженерно-противовоздушные части занимались обезвреживанием фугасных бомб. Так, бойцы 3-го отдельного инженер-



но-противовоздушного полка под командованием сержанта Фридриха обезвредила тысячекілограммовую бомбу, упавшую в густонаселенном районе Москвы, близ Колхозной площади (ныне Большая Сухарева площадь).

Затем в дело вступали аварийно-восстановительные отряды, созданные на базе довоенных строительных и ремонтных служб. Их задачей было максимально быстро восстанавливать пострадавшие объекты инфраструктуры, функционирование которых было жизненно необходимо для населения городов и для предприятий.

Особую работу выполняли маскировочные команды. Если остальные формирования МПВО устранили последствия вражеских атак, то главной задачей маскировочных команд было не допустить этих атак. Для этого вражеские самолеты направлялись по ложному следу. На незаселенных городских пустырях и окраинах создавались специальные цели-приманки, напоминая неумелую попытку светомаскировки

какого-то объекта. Целью было заставить первую волну бомбардировщиков «ключнуть» на эту приманку и сбросить на нее зажигательные или фугасные бомбы.

Если этого удавалось добиться, бойцы МПВО тут же поджигали бочки с мазутом, кучи хвороста, создавая эффект сильного пожара. В Москве и Подмосковье почти треть сброшенных немецкими самолетами бомб пришлась на ложные цели.

Огромную роль МПВО играла и в подготовке населения к противовоздушной обороне. 2 июля 1941 г. было издано постановление СНК «О всеобщей обязательной подготовке населения к противовоздушной обороне», согласно которому ответственность за всеобщее обучение граждан защите от воздушных налетов возлагалась на МПВО. За годы войны подготовку по нормам ПВХО прошли 98,4 млн человек.

Была проведена колоссальная работа по строительству убежищ и укрытий, охват которой составил 66,7 млн человек. А к началу войны общая вместимость убежищ не превышала 1,2 млн человек.

После коренного перелома в войне задачи МПВО несколько изменились. По мере дальнейшего продвижения советских войск к западу и освобождения городов формирования МПВО все чаще занимались восстановлением народного хозяйства, а также разминированием освобожденных территорий. Так, первый герой Советского Союза из системы МПВО Иван Харченко лично обезвредил более 1,5 тыс. крупных авиабомб (калибром свыше 500 кг), а также тысячи мин и снарядов.

Использованы материалы и фото Центрального музея МЧС России

ЧЕРНОБЫЛЬЦАМ НУЖНА ПОМОЩЬ!

Федеральный закон от 27.12.2018 г. № 535-ФЗ внес ряд изменений в ст. 14 Закона РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС». Поскольку среди специалистов МЧС России немало ликвидаторов той аварии, в дни очередной годовщины ужасных событий мы обратились к президенту Союза «Чернобыль» России Вячеславу Гришину с просьбой дать свою оценку того, как на практике реализуются последние законодательные инициативы, и рассказать о проблемах, с которыми сталкиваются сегодня чернобыльцы.

Принятый в 1991 г. Закон Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» зафиксировал обязательства государства по преодолению последствий аварии, стал очень значимым актом в плане обеспечения соцзащиты всех, кто побывал в зоне ЧАЭС.

Напомним, что в ст. 42 Конституции нашего государства установлено право каждого гражданина на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением. Именно с этим конституционным положением корреспондируется обязанность государства по возмещению вреда лицам, пострадавшим от чрезвычайных радиационных ситуаций.

Еще одним важным инструментом реализации госполитики по преодолению последствий катастрофы на ЧАЭС с 1992 г. по 2015 г. были федеральные целевые программы. В их числе Программа «Дети Чернобыля», которая к 2016 г. была завершена, а логического развития, к сожалению, не получила. В связи с этим прекратилось программное финансирование большинства федеральных и региональных учреждений, оказывающих дополнительные медицинские услуги гражданам, подвергшимся воздействию радиации. Снизились и эффективность оказания ими специализированной помощи. В частности, эксперты Союза «Чернобыль» России отметили это в отношении инвалидов ликвидаторов.



В ТЕМУ

Конституционный суд РФ признал неконституционной норму, на основании которой решался вопрос о предоставлении членам семей умерших (погибших) чернобыльцев ежемесячной денежной компенсации на покупку продовольствия. Она была неопределенной и породила различный подход к установлению данной компенсации. Часто принимались совершенно противоположные решения. Внесенные в декабре 2018 г. поправки в законодательство устраняют эту правовую неопределенность. Теперь детям погибшего (умершего) чернобыльца, на которых при его жизни распространялось право на ежемесячную денежную компенсацию, такое право гарантируется до достижения ими 14-летнего возраста.

В структуре заболеваний, являющихся причиной инвалидности ликвидаторов, преобладают болезни системы кровообращения, нервной системы и злокачественные новообразования. У большинства из них отмечается полиорганный патологический процесс: кроме основного заболевания, имеется до десятка сопутствующих, которые приводят к утяжелению инвалидности и в результате к необходимости ежегодного и неоднократного стационарного лечения. За амбулаторной помощью инвалиды-ликвидаторы также обращаются постоянно.

С этим связана и другая проблема. Дело в том, что финансирование медицинского и лекарственного обеспечения ликвидаторов с 2005 г. осуществляется в рамках программы обязательного медицинского страхования. Но, по данным органов здравоохранения ряда субъектов



РФ, на медицинское и лекарственное обеспечение этой категории граждан требуются дополнительно от 30 до 60 % денежных средств. Иначе говоря, свое лечение ликвидаторы вынуждены частично оплачивать собственными средствами.

Как известно, ежемесячная денежная компенсация в возмещение вреда, причиненного здоровью в связи с радиационным воздействием либо с выполнением работ по ликвидации последствий аварии, была определена тем же Законом РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС». В настоящее время эти выплаты по группам инвалидности ликвидаторов составляют: для первой группы – 18 425, 94 руб., для второй – 9 212, 98 руб. и для третьей – 3 685, 17 руб.

Для сравнения приведем размер ежемесячной страховой выплаты по профзаболеванию неликвидаторов. В этом году ее максимальный размер, установленный законом РФ № 125-ФЗ, – 72 290, 4 руб., что в четыре раза больше, чем у инвалидов-ликвидаторов первой группы! Да и средняя заработная плата в стране, по данным Росстата, в 2019 г. находится на уровне 42 595 руб., что также превышает выплату в возмещение вреда здоровью инвалиду-чернобыльцу первой группы более чем в два раза!

Поскольку Минздрав России до сих пор не определил порядок и объем оказания медицинской и лекарственной помощи гражданам, пострадавшим вследствие катастрофы на ЧАЭС, предлагается разработать программу дополнительного медстрахования инвалидов радиационных аварий

НАША СПРАВКА

Доля предоставляемых инвалидам-ликвидаторам медицинских и реабилитационных мероприятий и услуг составляет менее 60 % от их реальной потребности:

- санаторно-курортное лечение – всего 15 %;
- стационарное – 79 %;
- амбулаторное – 83 %.

и катастроф. Кроме того, в рамках реализации госпрограммы «Доступная среда» следует создать для этой категории лиц стандарт проведения реабилитационных мероприятий, направленных на коррекцию пострадиационного полисистемного синдрома и на социальную адаптацию.

Есть вопросы и к Межведомственным экспертным советам по установлению

причинной связи заболеваний, инвалидности и смерти граждан с последствиями радиационного воздействия (МЭС). В последние годы в этом плане наблюдается уменьшение количества положительных заключений. Ухудшилось и качество подготовки медицинских документов, а из-за отсутствия финансирования работы МЭС в 2016–2018 гг. значительно увеличились сроки рассмотрения медицинских дел – до 9–11 месяцев! Вследствие этого часть граждан просто не успевает прижизненно получить решение МЭС и воспользоваться гарантированными законом мерами социальной поддержки для сохранения своего здоровья.

Эксперты и научная общественность уже много лет говорят о том, что Перечень заболеваний, возникновение или обострение которых может быть связано с радиационным воздействием, не отвечает современным научным медицинским знаниям и практике работы МЭС. Однако Минздрав России никак не реагирует на предложения специалистов по его изменению.

Далее, если до 2005 г. участникам ликвидации последствий катастрофы на ЧАЭС были гарантированы ежегодное санаторно-курортное лечение, а также обеспечение медикаментами, то в настоящее время инвалидам выплачивается ЕДВ и предоставляется так называемый соципакет, который не обеспечивает возможность получать необходимые лекарства. «Ежегодную» санаторно-курортную путевку большинству нуждающихся в лечении теперь предоставляют примерно один раз в 10 лет. Вот почему у подавляющего числа чернобыльцев нет желания получать набор социальных услуг, взамен которых они берут ежемесячную денежную компенсацию.



НАША СПРАВКА

С 2016 г. в связи с изменением форм госстатотчетности и введением новой формы «Сведения о медицинском наблюдении за состоянием здоровья лиц, зарегистрированных в национальном радиационно-эпидемиологическом регистре» учет жителей загрязненных территорий, их заболеваний и причин смерти проводится без разделения на детей и взрослых. Это не позволяет осуществлять анализ заболеваемости и смертности в категориях наблюдения «дети» и «взрослые». Кроме того, исключены сведения о впервые родившихся на этих территориях. Отсюда невозможно объективно оценить демографическую ситуацию, заболеваемость и смертность, планировать профилактические и лечебные мероприятия на контролируемых территориях.

тегории участников ликвидации последствий катастрофы на ЧАЭС.

Не лучше и положение с детьми ликвидаторов. Из-за отсутствия финансирования прекращены специализированное медицинское обследование, лечение и реабилитация детей, проживающих на

радиационно-загрязненных территориях, а также поколений детей, рожденных от облученных родителей (группы высокого радиационного риска).

Детям и подросткам, страдающим болезнями вследствие чернобыльской катастрофы или обусловленными генетическими последствиями радиоактивного облучения одного из родителей, законом гарантируются лишь меры соцподдержки, а ежемесячное возмещение вреда несовершеннолетним детям, в том числе инвалидам, не предусмотрено. А то, что в Законе говорится о ежемесячной денежной компенсации инвалидам в соответствии с их группой инвалидности, так детям-инвалидам группу инвалидности не устанавливают до достижения ими 18-летнего возраста! Такой вот парадокс. Им даже не выдают специальные удостоверения.

Большое неудовлетворение жителей многих загрязненных районов вызвало постановление Правительства РФ от 8.10.2015 г. № 1074 «Об утверждении перечня населенных пунктов, находящихся в границах зон радиоактивного загрязнения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС». В результате этого десятки тысяч человек утратили частично или

С годами чаще стали возникать проблемы достойного захоронения умерших ликвидаторов. Статус участника ликвидации последствий катастрофы на ЧАЭС как защитника Отечества и спасателя не определен. И это сказывается на объемах выплаты пособия на похороны и т. п.

Так, на ликвидаторов – бывших военнослужащих, в том числе призванных из запаса, в случае смерти распространяются нормы федеральных законов «О ветеранах», «О статусе военнослужащих», «О погребении и похоронном деле». Помощь родственникам на погребение выплачивается за счет бюджета соответствующего органа, в котором проходил службу умерший. Сумма выплаты составляет 18 250 руб. Помимо этого, для указанных лиц предусмотрены расходы на изготовление памятников и их установку. Также отдаются воинские почести при погребении. Родственники же ликвидаторов из числа гражданских получают пособие на погребение в размере лишь 11 176, 72 руб., и никакие иные расходы на эту группу ликвидаторов не предусмотрены. По мнению Союза «Чернобыль» России, это несправедливо и не согласуется с равенством прав граждан, принадлежащих к одной ка-

ЗВОНИТЕ

8 800 3010 654

ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ УСЛУГИ

- Мероприятия по защитным сооружениям (ЗС ГО)
- Поставка имущества для оснащения НФГО, НАСФ
- Проверка технического состояния средств защиты



ОМЧС «Резерв»
www.omchs-rezerv.ru
info@omchs-rezerv.ru

ЗС ГО

Ремонт
Обследование
Поставка оборудования
Проектирование
Списание
Перевод

ГОТОВЕ МОДУЛЬНОЕ
ЗАЩИТНОЕ СООРУЖЕНИЕ

НОВАЯ РАЗРАБОТКА



в полном объеме черномыльские льготы и компенсации. Особенно это коснулось территорий Брянской области.

На сегодняшний день остаются в зоне радиационного заражения 3859 населенных пунктов, расположенных в 14 субъектах РФ. Из них к зоне отчуждения относятся — четыре населенных пункта, к зоне отселения — 26, к зоне с правом на отселение — 233, и к зоне проживания с социально-экономическим статусом — 3 596.

На основе многочисленных обращений в Союз «Чернобыль» России можно выделить также проблемы, связанные с переселением людей из зон радиоактивного загрязнения на «чистые территории».

В год 33-летия катастрофы на ЧАЭС Союз «Чернобыль» России вынужден отметить несовершенство действующего Закона РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» и в целом снижение качества господдержки пострадавшего населения.

Исходя из вышеизложенного, Союз «Чернобыль» России выступил с инициативой внести в названный закон изменения, устраняющие неравенство прав взрослого и детского населения, подвергшегося воздействию радиации. Сюда необходимо отнести нормы ежемесячной выплаты детям денежной компенсации по возмещению вреда здоровью, медицинской и лекарственной помощи, санаторно-курортного лечения, выдачи специальных удостоверений.

Кроме того, мы предложили дать следующее определение категории граждан,



дан, подвергшихся воздействию радиации вследствие чернобыльской катастрофы: «потомки первого и последующих поколений граждан, указанных в пунктах 1, 2, 3 и 6 части первой ст. 13 чернобыльско-го закона, т. е. детей, родившихся после радиоактивного облучения вследствие чернобыльской катастрофы одного из родителей».

Также считаем справедливым выдать детям в возрасте до 18 лет, проживающим в зоне отселения и зоне проживания с правом на отселение, эвакуированным и переселенным из зон отчуждения, отселения, включая тех, которые на день эвакуации находились во внутриутробном состоянии, а также «потомкам» — специальные удостоверения единого образца, действующие на всей территории РФ, которые дают право на медицинское обслуживание и меры социальной поддержки в рамках программы радиационной защиты лиц, пострадавших в результате катастрофы на ЧАЭС, в течение всей жизни. И предусмотреть для детей, ставших инвалидами вследствие катастрофы на ЧАЭС, ежеме-

сячную денежную компенсацию в возмещение вреда, причиненного здоровью в связи с радиационным воздействием вследствие чернобыльской катастрофы, что поставит их в равные условия со взрослыми инвалидами.

Считаем, что пора пересмотреть нормы закона, затрагивающие права и гарантии граждан, переезжающих на постоянное место жительства из зоны с более высокой плотностью радиоактивного загрязнения в зону с меньшей плотностью радиоактивного загрязнения, а также уточнить нормы, касающиеся условий компенсации за утраченное имущество граждан, постоянно проживавших в зоне отселения и зоне проживания с правом на отселение в период после 26 апреля 1986 г. до 1 января 1991 г., выехавшим из них, а затем вернувшимся в указанные зоны для постоянного проживания.

В связи с вышеизложенным наш союз вносит изменения в Закон РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», распространяющие установленные им социальные гарантии на население, проживающее в населенных пунктах, отнесенных в настоящее время к зонам радиоактивного загрязнения, и на последующие годы их жизни — после перевода населенных пунктов к условиям нормальной жизнедеятельности, поскольку основную часть дозы облучения население зон радиоактивного загрязнения уже получило, а риски от полученной дозы сохраняются всю жизнь.

Рассчитываем, что это позволит нашими общими усилиями разработать и утвердить нормативные правовые акты, регламентирующие порядок сохранения медицинских документов граждан, подвергшихся радиационному воздействию, увеличения сроков их хранения в связи с необходимостью рассмотрения документов потомков первого, второго, третьего и последующих поколений, а также документы, регламентирующие порядок рассмотрения в МЭС документов граждан России, проживающих за ее пределами или переселенных к нам из других стран.

Подготовил **Сергей Князьков**, наш корреспондент.
Фото из архива редакции



ПОДВИЖНЫЕ ПУНКТЫ УПРАВЛЕНИЯ

(По Методическим рекомендациям от 15.01.2019 г. № 2-4-71-2-5. Окончание. Начало в № 2-4 за 2019 г.)

Дополнительные элементы ППУ включают в свой состав:

- помещение дежурного;
- пост РХ контроля;
- выездной пресс-центр (МКИОН);
- пункт психологического обеспечения и медпункт.

Помещение дежурного по ППУ организуется в палатке (пневмокаркасном модуле) и предназначено для осуществления дежурства, охраны правопорядка и при необходимости — несения комендантской службы на пункте.

Помещение дежурного располагается на въезде на площадку развертывания ППУ. Въезд оборудуется шлагбаумом, окрашенным в чередующиеся красный и белый цвета.

Дежурный по ППУ и его помощник назначаются из числа личного состава подгруппы обеспечения оперативной группы (ОГ). Количество дежурных должно обеспечивать круглосуточное несение дежурства. График дежурства утверждается руководителем ОГ.

Дежурный по ППУ и его помощник отдыхают поочередно согласно утвержденным инструкциям в помещении дежурного, которое размещается в палатке (модуле пневмокаркасного, кунге автомобильного) ППУ.

- В помещении дежурного находятся:
- рабочее место дежурного (стол, стул);
 - место для отдыха (кровать с комплектом постельных принадлежностей);
 - стенд с документацией на мягкой основе;
 - вешалка для одежды.

Документация дежурного (располагается на доске документации):

- обязанности дежурного по ППУ;
- обязанности его помощника;
- инструкция о мерах пожарной безопасности;
- инструкция дежурному и его помощнику на случай применения противника ядерного, химического и биологического оружия, возникновения угрозы чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера, а также совершения (угрозы совершения) террористического акта;
- график дежурства;
- схема размещения элементов ППУ на местности;
- пожарный расчет ППУ;
- схема электроснабжения;
- таблица позывных должностных лиц оперативной группы территориального органа МЧС России;
- книга приема и сдачи дежурства;

ВОЗМОЖНОСТИ И ТЕХНИЧЕСКОЕ ОСНАЩЕНИЕ КОМПЛЕКСА:



- журнал радиационного и химического наблюдения;
- рабочая тетрадь;
- другие документы, необходимые при несении дежурства.

Можно совмещать помещения дежурного по ППУ с помещением поста радиационного и химического наблюдения (при его развертывании). В этом случае в дополнение к оборудованию, определенному для помещения дежурного по ППУ, оно оснащается оборудованием поста РХ контроля.

Пост РХ контроля развертывается при участии оперативной группы в ликвидации ЧС радиационно (химически) опасного характера или в случае угрозы РХ заражения при развитии ЧС — для своевременного обнаружения радиационного, химического заражения, обеспечения руководителя ОГ данными о радиационной и химической обстановке в месте расположения ППУ и на марше в зону ЧС. Пост предназначен:



- для ведения постоянного радиационного, химического и метеорологического наблюдения;
- оповещения личного состава ППУ о радиоактивном загрязнении и химическом заражении;
- определения мощности доз излучения, типа отравляющих веществ и аварийно химически опасных веществ (АХОВ) в районе расположения пункта.

В ППУ радиационная и химическая разведка организует-ся специалистом по РХ защите дежурного расчета оперативной группы, а непосредственно осуществляется специалистом химиком-дозиметристом из состава комендантского расчета подгруппы обеспечения ОГ согласно листу наряда (например, одним из водителей, прошедшим соответствующую подготовку).

Пост РХ контроля должен быть оснащен:

- средствами радиосвязи (УКВ диапазона);
- столом и стулом;
- дозиметром-радиометром;
- многокомпонентным газоанализатором;
- метеокомплексом;
- компасом;
- канцелярскими принадлежностями.

Документация поста РХ контроля:

- функциональные обязанности специалиста этого поста;
- аварийные карточки по видам АХОВ;
- журналы – радиационного, химического, метеорологического наблюдения;
- таблица позывных должностных лиц оперативной группы.

Тоже можно совмещать помещения дежурного по ППУ и поста радиационного и химического контроля (при его развертывании). При наличии в составе ППУ специальной техники (МКИОН, «Аналитик» и др.), оборудованной необходимыми средствами РХ контроля, допускается развертывать пост РХ контроля на спецавто-мобилях.

Выездной пресс-центр предназна-чен для информирования представителей средств массовой информации и наеле-ния об обстановке в зоне ЧС, ходе ее лик-

видации и принимаемых мерах по обеспе-чению жизнедеятельности населения, для обеспечения их работы в зоне ЧС, а также проведения пресс-конференций.

Выездной пресс-центр и МКИОН раз-вертываются на ППУ при выполнении опе-ративной группой своих задач в зоне ЧС более пяти суток или по решению руко-водителя территориального органа МЧС России. В остальных случаях, в зависимо-сти от специфики ЧС и оперативной об-становки, функции специалистов пресс-службы, информирования и оповещения населения выполняют должностные лица ОГ (по решению ее руководителя).

В составе выездного пресс-центра – рабочее помещение (палатка, пневмокар-касный модуль) и мобильный комплекс ин-

формирования и оповещения населения (МКИОН).

Количество специалистов информационного подразделения территориального органа МЧС России, привлекаемых для работы в составе оперативной группы, определяется руководителем этого территориального органа. Минимальное количество спе-циалистов с учетом сменного режима выполнения обязанностей и функциональной взаимозаменяемости не должно быть менее двух человек.

В помещении пресс-центра располагаются следующие элементы:

- автоматизированные рабочие места специалистов инфор-мационного подразделения (согласно количеству лиц, привлека-емых для работы в составе оперативной группы), оборудованные средствами обработки и передачи информации (ноутбуки с воз-можностью выхода в сеть Интернет);
- сетевое цветное многофункциональное устройство с возможностью печати фотографических изображений (копир, сканер, факс, принтер) формата А3;
- средство отображения информации, имеющее в комплекте спутниковое оборудование и возможность просмотра электрон-ных, в том числе и DVD носителей;
- баннер установленного образца для проведения пресс-конференций;



- средства радио- и телефонной связи (в телефонной сети общего пользования и ведомственной цифровой сети МЧС России);
- складные стулья для участников пресс-конференций;
- вешалка для верхней одежды;
- складные стеллажи с безболтовым соединением элементов;

- информационные стенды на мягкой основе.

МКИОН предназначен для информирования и оповещения населения с использованием мобильных технических средств в местах, не оснащенных стационарными средствами опове-щения, а также в труднодоступных местах массового пребыва-ния людей. МКИОН должен обеспечивать решение следующих задач:

- информирование и оповещение населения (трансляция звуковой и видеоинформации);
 - трансляция заранее подготовленных видео-, аудио- и тек-стовых материалов (записанных в различных форматах) на сред-ства отображения;
 - трансляция выступления диктора в реальном времени на средства отображения;
 - прием телевизионного сигнала (в том числе спутникового) и его трансляция на экран МКИОН для населения;
 - прием радиосигнала и его трансляция через громкоговори-тели для населения;
 - поддержание радиосвязи между чле-нами расчета МКИОН и со старшим началь-ником;
 - измерение метеорологических пара-метров (мониторинг) окружающей среды в месте расположения МКИОН;
 - видеонаблюдение и видеорегистра-ция обстановки.
- МКИОН должен быть модульного типа и состоять из следующих составных частей (модулей):
- доставки;
 - видео-/звукового информирования и оповещения;
 - подготовки аудио- и видеоконтента;
 - организации связи;
 - вспомогательной.

Пункт психологического обеспечения и медпункт развертываются в зоне ЧС по решению руководителя территориального органа МЧС России в зависимости от вида ЧС, характера и масштабов ее последствий, наличия/отсутствия физической или пси-хологической угрозы личному составу ППУ. Они могут развертываться также на под-вижном пункте управления при долговре-менной работе личного состава опера-тивной группы в зоне ЧС (более пяти суток). Размещаются они в палатке (пневмокар-касном модуле, автомобиле или прицепе) и делятся на зоны:

- работы специалиста медицинской службы;
- психологического обеспечения.

В первой из них располагаются:

- рабочее место фельдшера (стол, стул), оборудованное средствами радиосвязи (УКВ диапазона);
- рукомоиник;
- складная кровать-кушетка;
- вешалка для одежды;
- складные стеллажи с безболтовым соединением элементов;
- медицинское имущество, необходимое для оказания пер-вой помощи в полевых условиях;
- раздвижная перегородка (ширма).

Для медицинского обеспечения оперативной группы могут привлекаться специалисты медицинской службы территориаль-ных органов МЧС России или медицинские работники лечебных учреждений субъекта Федерации (муниципального образования), а также соответствующее медицинское имущество в установлен-ном порядке.

Во второй зоне располагаются:

- рабочее место психолога;
 - вешалка для одежды;
 - складные стеллажи с безболтовым соединением элементов;
 - средства оказания психологической помощи и релаксации.
- Психологическая помощь личному составу оперативной груп-пы может оказываться специалистом по координации деятельно-сти психологов, входящим в состав подгруппы управления ОГ.



ПОРЯДОК ОЦЕНКИ ПОКАЗАТЕЛЕЙ (НА ПРИМЕРЕ ВРЕМЕННЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ГОТОВНОСТИ ППУ)

Критерии оценки	Количество баллов
Подвижный пункт управления после поступления сигнала (команды) на привлечение ППУ, с личным составом оперативной группы и подразделением обеспечения, загруженным имуществом (полностью или для работы первого эшелона), – в колонне в готовности к движению; установлена устойчивая радиосвязь внутри колонны и с повседневным пунктом управления; на рабочих местах имеются позывные должностных лиц ППУ, ГУ МЧС России; приказ на марш доведен; личный состав – на закрепленной технике, проинструктирован по мерам безопасности. Время готовности не превысило установленного: первый эшелон в рабочее время – 1 ч (в нерабочее время – 2 ч); второй эшелон в рабочее время – 2 ч (в нерабочее время – 3 ч)	6
Подвижный пункт управления после поступления сигнала (команды) на привлечение ППУ, с личным составом оперативной группы и подразделением обеспечения, загруженным имуществом (полностью или для работы первого эшелона), – в колонне в готовности к движению; установлена устойчивая радиосвязь внутри колонны и с повседневным пунктом управления; не на всех рабочих местах имеются позывные должностных лиц ППУ, ГУ МЧС России; приказ на марш доведен; личный состав – на закрепленной технике, проинструктирован по мерам безопасности. Допускается недозагрузка имущества второго эшелона или отсутствие не более одной единицы техники или прицепа, не влияющих на выполнение первоочередных задач в зоне ЧС. Время готовности не превысило установленного: первый эшелон в рабочее время – 1 ч (в нерабочее время – 2 ч); второй эшелон в рабочее время – 2 ч (в нерабочее время – 3 ч)	4
Подвижный пункт управления после поступления сигнала (команды) на привлечение ППУ, с личным составом оперативной группы и подразделением обеспечения, загруженным имуществом (полностью или для работы первого эшелона), – в колонне в готовности к движению; установленная радиосвязь внутри колонны с повседневным пунктом управления неустойчивая; не на всех рабочих местах имеются позывные должностных лиц ППУ, ГУ МЧС России; приказ на марш доведен, но в нем не полностью отражены показатели марша; личный состав – на закрепленной технике, проинструктирован по мерам безопасности. Допускается недозагрузка имущества второго эшелона или отсутствие не более одной единицы техники или прицепа, не влияющих на выполнение первоочередных задач в зоне ЧС. Время готовности превысило установленное не более чем на 10 мин	2
Не выполнены любые два требования: – по личному составу, технике, имуществу, доведению приказа, инструктажу по мерам безопасности или в колонне и с повседневным пунктом управления не установлена связь, или время готовности к движению превысило установленное более чем на 10 мин; – не соблюдены требования безопасности, ведущие к травматизму личного состава, или не закреплено имущество, что ведет к его порче, развалу во время движения или поломке техники	0

ПОКАЗАТЕЛИ ПРОВЕРКИ

Общая оценка готовности подвижного (мобильного) пункта управления к выполнению задач по обеспечению управления силами и средствами территориального органа МЧС России, привлекаемыми для ликвидации чрезвычайной ситуации, оперативной группой этого терроргана из зоны ЧС, по организации его взаимодействия с силами и средствами функциональных подсистем РСЧС, принимающих участие в ликвидации ЧС, а также координации действий всех сил и средств, задействованных для ликвидации ЧС, включает в себя следующие критерии:

- временные показатели готовности ППУ;
- готовность личного состава территориального органа МЧС России к работе в составе оперативной группы подвижного пункта управления;
- готовность средств связи ППУ к передаче информации, организации управления и взаимодействия;
- готовность к совершению марша;

- тыловое обеспечение работы ППУ;
- техническое ее обеспечение.

ПОРЯДОК ВЫСТАВЛЕНИЯ ОБЩЕЙ ОЦЕНКИ

Общая оценка выставляется путем сложения баллов по всем перечисленным критериям и делится на количество последних, при этом округляется до 0,5 в меньшую, а свыше 0,5 в большую сторону.

Итоговое количество баллов: 1 – оценка «неудовлетворительно», 2 – «удовлетворительно», 4 – «хорошо», 6 – «отлично».

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Изложенные Методические рекомендации разработаны в целях установления единых требований к ППУ территориальных органов МЧС России по субъектам Федерации и должны использоваться при проведении мероприятий по организации функционирования подвижного пункта управления. Методические рекомендации от 14 июня 2013 г. № 2-4-87–7-14 считаются утратившими силу.

КАК ГОТОВЯТ НАСЕЛЕНИЕ ПО ГО И ЧС

Заместитель начальника Главного управления МЧС России по Еврейской автономной области полковник **Валентин Гарин** рассказал о том, как решается в регионе одна из важнейших задач гражданской обороны.

В основу подготовки населения положен принцип обязательного комплексного обучения вопросам гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера. При обучении применяются все возможные виды и формы: лекции, семинары, групповые упражнения, самообразование. Отметим, что Федеральным законом № 68-ФЗ «О гражданской обороне» для всех категорий граждан предусмотрено самостоятельное изучение памяток, листовок и пособий по гражданской обороне.

Кроме этого, периодически повсеместно проводятся командно-штабные учения и тактико-специальные занятия. Напомним, что все население условно разделено на шесть групп:

- руководители органов исполнительной власти, местного самоуправления и организаций;
- должностные лица и работники гражданской обороны и Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- личный состав формирований и служб;
- работающее население;
- неработающее население;
- обучающиеся.

Представители каждой группы должны проходить обучение по вопросам гражданской обороны по специальной форме. Например, в обязанности руководителей органов исполнительной власти и местного самоуправления входят самостоятельное изучение нормативных документов по вопросам организации, планирова-



НАША СПРАВКА

Всего в Еврейской автономной области действует 31 учебно-консультационный пункт в административных центрах сельских и городских поселений. Только в феврале 2019 г. в области обучено основам безопасности 10 692 жителя региона.

ния и проведения мероприятий в сфере гражданской обороны, их личное участие в учебно-методических сборах, учениях, тренировках и других плановых мероприятиях.

Должностные лица и работники РСЧС тоже проводят самостоятельную работу с нормативными документами. Они обязаны повышать квалификацию в образовательных учреждениях МЧС России или образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования, имеющих соответствующую лицензию. В Биробиджане таким учреждением является Учебно-методический центр по

гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Еврейской автономной области. Данная категория обучаемых участвует и в практических мероприятиях (учения, тренировки и т. п.).

Занятия, учения и тренировки с личным составом формирований и служб организуют по месту работы их непосредственные руководители. Но перед этим они сами проходят подготовку по программе повышения квалификации в учебно-методических центрах, образовательных учреждениях дополнительного профессионального

образования, имеющих соответствующую лицензию, и на курсах гражданской обороны.

Всех трудоустроенных граждан обязаны обучать по месту работы. Они также принимают участие в практических учебных мероприятиях и индивидуально изучают способы защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие их.

А неработающее население посещает мероприятия, проводимые по тематике гражданской обороны по месту жительства в учебно-консультационных пунктах. Как правило, это беседы, лекции, вечера вопросов и ответов, консультации, показ учебных фильмов и т. д.

Что же касается обучающихся, то для них организуются занятия в учебное время по курсу «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплине «Безопасность жизнедеятельности».

Подготовила **Ольга Минчакова**,
пресс-служба ГУ МЧС России
по Еврейской автономной области

СИСТЕМА ВЕНТИЛЯЦИИ ЗАЩИТНЫХ СООРУЖЕНИЙ

Окончание. Начало в № 2–4 за 2019 г.

В завершающем блоке рекомендаций по эксплуатации систем вентиляции ЗС ГО речь идет о видах контроля и проверок фильтровентиляционного оборудования.

В ходе эксплуатации фильтровентиляционного оборудования (ФВО) и его составных частей (СЧ) могут осуществляться следующие виды контроля:

1) технический осмотр (визуальный контроль) – проводится в целях выявления механических повреждений, коррозии и иных дефектов, возникающих в процессе эксплуатации и консервации этого оборудования, снижающих защитные и эксплуатационные характеристики ФВО и его СЧ.

Результаты техосмотра заносятся в формуляры фильтровентиляционных устройств и их составных частей;

2) инструментальный контроль – осуществляется с применением средств измерения;

3) комплексная оценка состояния ФВО и его СЧ – проводится в рамках комплексной оценки состояния ЗС ГО. Цель такой оценки – определить техническое состояние ФВО и его СЧ, а также возможности продолжать эксплуатацию как ФВО в целом, так и отдельных его частей.

Результаты контроля отражаются в акте проверки содержания и использования защитного сооружения, в ведомости де-



фектов и журнале оценки технического состояния. Акт проверки является документом, удостоверяющим факт мониторинга ФВО, и основанием для продления сроков его эксплуатации, хранения или списания и замены на новое. Он утверждается руководителем специализированной организации, проводящей испытания, руководителем ГО предприятия – владельцем ФВО и согласовывается с территориальным

органом МЧС России. Документ составляется в трех экземплярах: один хранится на предприятии, эксплуатирующем ЗС ГО, второй – в специализированной организации, третий – передается в территориальный орган МЧС России;

4) периодический контроль (проверка) – контролируемые параметры проверяются через установленные интервалы времени;

СРОКИ ЭКСПЛУАТАЦИИ И ХРАНЕНИЯ В ЗАКОНСЕРВИРОВАННОМ СОСТОЯНИИ

Наименование ФВО и его СЧ	Сроки хранения и эксплуатации
Установки ФП (типа ФПУ-200, ФП-300)	10 лет – при хранении в упаковке предприятия-изготовителя; 8 лет – при консервации, смонтированные в ЗС ГО; 5 лет – смонтированные в ЗС ГО при небоевой эксплуатации
Монтажные детали, гермоклапаны, ЭРВ, ФПФ	10 лет – при хранении в упаковке предприятия-изготовителя; 8 лет – при консервации, смонтированные в ЗС ГО. Окончательное решение по замене на новые принимается по результатам технических осмотров и контрольных проверок
Установки фильтров ФГ-70	5 лет – с момента изготовления
Регенеративные установки и регенеративные патроны	Гарантийный срок хранения. После его истечения подлежат замене



5) внеплановый контроль (специальный осмотр) – проводится в «случайное» время в целях выявления неисправностей, возникших после воздействия на ФВО факторов аварий техногенного или природного характера, а также в процессе эксплуатации.

ПРАВИЛА МОНИТОРИНГА СОСТОЯНИЯ ФИЛЬТРОВЕНТИЛЯЦИОННОГО ОБОРУДОВАНИЯ И ЕГО СОСТАВНЫХ ЧАСТЕЙ

Проверка технического состояния и характеристик ФВО и его СЧ при монтаже в фильтровентиляционные системы ЗС ГО должна проводиться согласно эксплуатационной документации на конкретное изделие (установку, агрегат, комплект).

Технический осмотр ФВО и его СЧ осуществляется визуально с определением следующих показателей:

1. Состояние маркировки

Маркировка СЧ ФВО должна соответствовать конструкторской документации и эксплуатационной документации на изделие.

В случае ограниченной читаемости необходимо восстановить маркировку (наименование изделий, их номера и партия, дата выпуска, сопротивление постоянному потоку воздуха, его направление

и др.), причем по трафарету, темной контрастной мастикой на спиртовой основе. Применение красок на основе растворителей не допускается. Чтобы исключить использование контрафактной продукции для ФП, выпущенной не ранее 2013 г., маркировку восстанавливать только после проведения экспертизы на оригинальность фильтров-поглотителей с участием завода-изготовителя и подтверждения им того, что ФП были произведены ими.

2. Внешний вид лакокрасочного покрытия корпусов СЧ ФВО

Отслоение лакокрасочного покрытия, следы коррозии на корпусах изделий не допускаются. РП и воздухопроводы регенеративных установок ФВО должны подкрашиваться термостойкими лакокрасочными материалами в соответствии с указаниями в эксплуатационной документации. Нельзя также закрашивать имеющуюся маркировку и наносить лакокрасочные материалы на резинотехнические изделия и прокладки.

3. Внешний вид резинотехнических изделий и деталей

Резиновые трубки и соединительные муфты не должны иметь трещин, порезов. Закрашивать эти изделия запрещается. При необходимости детали заменяются.

4. Внешний вид контрольно-измерительных приборов, расходомеров, указателей расхода воздуха

На шкалах приборов должна полностью сохраняться градуировка. Таблички и шильдики – четкие, читаемые. Если требуется – приборы заменить.

5. Состояние герметических клапанов. Они должны быть закрыты. Клапаны, установленные до и после фильтров гопакалитовых ФГ-70, регенеративных патронов РП-2 и П-10, тоже закрыты и опечатаны.

Проверка состояния вентиляторов проводится путем запуска электродвигателей, а электроручных вентиляторов – с помощью ручного привода. Она осуществляется в фильтровентиляционных установках на 1-м режиме.

Электровентиляторы должны вращаться без перегрева и искрения электродвигателей, без механических посторонних шумов в крыльчатке.

В ручном приводе электроручного вентилятора проверяется редуктор вентилятора при вращении рукоятки с частотой вращения 30–40 об/мин. Вращение должно быть плавным. Посторонние шумы механического характера в редукторе не допускаются.

ПЕРИОДИЧНОСТЬ ПРОВЕДЕНИЯ ТЕХНИЧЕСКОГО ОСМОТРА И КОНТРОЛЬНЫХ ПРОВЕРОК

Наименование ФВО и его СЧ	Технический осмотр	Периодический контроль (проверка)
Установки ФП (типа ФПУ-200У, ФП-300), ФПФ, монтажные детали, гермоклапаны, ЭРВ	Через 2 года (после установки в колонку). По истечении гарантийного срока хранения – ежегодно	Через 5 лет. После истечения гарантийного срока хранения – ежегодно
Установки фильтров ФГ-70	Ежегодно	Проверки не подлежат, заменяются на новые в сроки, установленные в нормативно-технической документации
Установки регенеративных патронов РП-100, регенеративные установки РУ-300, РУ-150/6, регенеративные патроны РП-2, П-10	Ежегодно	Через 2 года. По истечении гарантийного срока хранения РП подлежат замене на новые
Регенеративные установки РВ-150, регенеративные патроны П-28	Через 2 года. После истечения гарантийного срока хранения – ежегодно	Через 5 лет. После истечения гарантийного срока хранения – через 2 года. По истечении гарантийного срока хранения РП подлежат замене на новые

В ФВО (ФВА, ФВК), имеющих расходомеры, при работе вентиляторов определяется расход воздуха. Он должен быть не меньше, чем приведенный в эксплуатационной документации при работе в 1-м режиме.

В случае обнаружения каких-либо несоответствий вентилятор подлежит ремонту или замене на новый.

КОНТРОЛЬ СОСТОЯНИЯ ПРЕФИЛЬТРОВ

Они должны быть проверены на герметичность. Проверка осуществляется запуском ФВО во 2-м режиме. Перед ее началом контролируется усилие затяжки гаек – ба-рашков на корпусе префильтров. При необходимости они протягиваются.

Герметичность проверяется пламенем свечи. Пламя не должно отклоняться по всему периметру прилегания крышки к корпусу и по всей длине сварных швов корпуса. В случае обнаружения негерметичности заменить прокладку крышки.

В ходе проверки фильтров-погло-телей определяются следующие показатели:

- сопротивление каждого изделия в колонке;
- степень негерметичности;
- вес фильтра-поглотителя;
- состояние катализатора (шихты).

Перед началом их проверки необходимо осмотреть:

- внешний вид корпусов фильтров-поглотителей – они не должны иметь явных повреждений и следов коррозии;
- дату изготовления и маркировку – изделия, собранные в одной колонке, должны



быть изготовлены по одним техническим условиям;

- правильность подбора фильтров-поглотителей в колонке.

Распределение ФП в колонке по аэродинамическому сопротивлению зависит от подачи воздуха (сверху или снизу). При этом важно, чтобы каждый последующий фильтр по ходу движения воздуха имел большее аэродинамическое сопротивление, чем предыдущий.

Проверка сопротивления постоянно-му потоку воздуха фильтров-поглотителей проводится в соответствии с ГОСТ 19824–74 в следующей последовательности:

- а) вварить штуцера для установки мановакуумметра. Наружный диаметр штуцера должен совпадать с внутренним диаметром трубы для подключения мановакуумметра. Допускается в качестве штуцеров использовать медицинские иглы...;

- б) смонтировать дополнительное оборудование;

- в) закрыть кран обводной линии клапана ГК-100-2 и открыть кран линии фильтровентиляции;

г) включить электровентилятор и с помощью крана герметичного клапана установить по расходу воздуха расход воздуха 100 м³/ч;

д) по показаниям вакуумметра определить сопротивление фильтра-поглотителя;

е) выключить электровентилятор.

Изделия считаются годными, если сопротивление

постоянному потоку воздуха 100 м³/ч составит не более 20 % от номинального, указанного на корпусе фильтра-поглотителя, а вышедшими из строя – при превышении или значительном уменьшении сопротивления, что свидетельствует о дефекте внутри ФП. Негодные фильтры подлежат замене.

После завершения проверки штуцера надежно заглушаются или завариваются, а в случае применения медицинских игл они удаляются.

Для проверки степени негерметичности, веса фильтра-поглотителя и состояния катализатора (шихты) – изделия демонтировать из колонки с помощью ключа для ниппельного кольца. При этом ослабить затяжку стяжных хомутов на соответствующих соединительных муфтах.

Проверка степени негерметичности фильтров-поглотителей проводится в соответствии с ГОСТ 19823–74. Этот показатель характеризуется коэффициентом подсоса при эксплуатации ФП или утечки воздуха. Мероприятие осуществляется в следующей последовательности:

- а) смонтировать дополнительное оборудование. Реометр подобрать по значению расхода воздуха (V) в литрах в минуту. Расход воздуха вычисляется по формуле:

$$V = 0,25QK_0,$$

где Q – номинальный расход воздуха, проходящий через фильтр-поглотитель (м³/ч);

K₀ – предельно допустимый коэффициент подсоса (утечки), установленный нормативно-технической документацией на фильтр-поглотитель данной марки (%);

0,25 – переводной коэффициент с учетом запаса объемного расхода воздуха, проходящего через реометр.

Коэффициент подсоса или утечки воздуха вычисляют по формуле:

$$K_1 = \frac{V_1}{Q16,7},$$

где K₁ – коэффициент подсоса или утечки воздуха, %;

V₁ – фактический объемный расход воздуха (л/мин), проходящего через реометр.

При превышении допустимого коэффициента подсоса величины, установленной нормативно-технической документацией на фильтр-поглотитель данной марки, он подлежит замене.

Проверка веса фильтров-поглотителей выполняется с целью определить переувлажнение катализатора (шихты). Вес проверяется на весах с ценой деления 100 г. Фильтры взвешиваются в сборе с заглушками. Изделие считается годным, если его вес не увеличился более чем на 100 г от начального, указанного на корпусе фильтра-поглотителя. При несоблюдении данного условия он подлежит замене.

Состояние степени сжатия шихты фильтра проверяется пощипыванием или встряхиванием. Фильтр-поглотитель считается пригодным к использованию, если внутри корпуса не слышно шума пересыпающегося катализатора и на стенках выходного патрубка нет налета темного порошка (пыли) или присутствуют отдельные зерна катализатора. При несоблюдении данных условий фильтр заменяется.

По завершении проверки фильтры-поглотители возвращаются на свои места согласно схеме фильтровентиляционной системы с заменой признанных негодными.

Фильтры гопакатовые проверяются на соответствие маркировке и отсутствие коррозии. При истечении сроков эксплуатации, установленных нормативно-технической документацией, или в случае повреждения корпуса либо значительной коррозии фильтры подлежат замене. Маркировка должна восстанавливаться термостойкой мастикой.

Контроль состояния регенеративных установок (регенеративных патронов) «Устройство 300», РУ 150/6 и РВ-150 выполняется согласно эксплуатационной документации на них.

Проверка герметичности регенеративных патронов осуществляется в соответствии с «Методом определения герметичности изделия и тары внутренним давлением» МИ 6–16–2622–83. При



этом патроны необходимо демонтировать из установки и заглушить патрубки входа и выхода.

Сжатый воздух, подаваемый в схему, должен быть очищен от дисперсных загрязнений (пыли, тумана), абсолютная влажность его не должна превышать 2 мг/л.

Содержание влаги и минеральных масел в виде капель определяют по ГОСТ 9.010–80 путем обдувания воздухом чистой сухой поверхности зеркала в течение 5 мин.

Расстояние между концом шланга и зеркалом – около 10 см. На зеркальной поверхности не должно быть матового налета и пятен от капель влаги и масла.

Перед проверкой изделий проверяется герметичность всей схемы. Проверяется также герметичность патронов.

Запасные регенеративные патроны

РП (У-300), хранящиеся в упаковке и не смонтированные в установки, один раз в 5 лет проверяются путем отбора проб из пробоотборника в сухом помещении при

температуре не менее 18 °С. Для отбора ключом для ниппельного кольца из ЗИПа установки необходимо снять заглушку на верхнем патрубке патрона (со стороны надписи «Выход воздуха»), снять кольцо запорное с центральной шпильки внутри патрона и извлечь верхний патрон-пробоотборник. После взятия пробы патрон вновь герметизируется. Он считается годным, если регенеративный продукт внутри пробоотборника имеет зернистый состав желтовато-зеленого цвета. Проверенный пробоотборник подлежит гашению.

Регенеративные патроны должны быть заменены в случаях:

- а) появления проколов и разрывов наружной обечайки и невозможности устранить негерметичность в местах герметизации патрона заглушками;
- б) несанкционированного срыва пробок;
- в) обнаружения начала отработки продукта в пробоотборнике (РП-2).

В ходе проверки состояния

гермоклапанов проверяется вращение маховичков. Они должны вращаться без заеданий от усилия руки. При затруднении вращения необходимо прочистить резьбу (смазка ее не допускается).

Работоспособность указателя расхода воздуха УРВ в установке РУ-150/6 проверяется, отклоняя рукой внутри корпуса УРВ заслонку указывающей стрелки. При этом заслонка должна качаться свободно.

Фото Степана Змачинского и из открытых источников



МЕТОДИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ СТАРОСТАМ

Специалисты Главного управления МЧС России по Иркутской области в преддверии пожароопасного сезона выпустили специальную памятку для работы с населением.

Старосты сельских поселений являются первыми помощниками чрезвычайного ведомства и органов власти на местах. Именно они проводят в отдаленных населенных пунктах большой объем разъяснительных мероприятий, направленных на предупреждение пожаров по причине палов сухой травы и горючих отходов.

Для оказания старостам консультативной помощи в рамках проводимой в пожароопасный период деятельности были разработаны специальные методические рекомендации. Это небольшое пособие, помещающееся, как говорится, на ладони, содержит важные сведения, нормативные акты и требования, действующие на территории региона.

Так, в памятке разъяснены основные противопожарные требования при подготовке населенных пунктов и прилегающих территорий к безопасному прохождению пожароопасного периода, меры административной ответственности за нарушение существующих норм, правила противопожарного режима, утвержденные постановлением Правительства РФ.



В апреле в целях обеспечения безопасного прохождения пожароопасного сезона в Приангарье будет вводиться особый противопожарный режим (ОПР).

«Такой режим на территории нашего региона – мера необходимая и касается каждого без исключения, – поясняет заместитель начальника Главного управления МЧС России по Иркутской области Виктор Пашков. – Важно, чтобы соблюдение требований этого режима на местах контролировалось. В этом нам неоценимую помощь оказывают сельские старосты, которые владеют максимальной информацией о своем населенном пункте и пользуются доверием местных жителей. Информация, содержащаяся в памятке, послужит не только руководством к действию, но и поможет населению через старост разобраться в требованиях и ограничениях, связанных с безопасным прохождением пожароопасного сезона в регионе».

В целях обмена опытом приводим текст памятки, разработанной специалистами ГУ МЧС России по Иркутской области для работы с населением.

Подготовлено пресс-службой ГУ МЧС России по Иркутской области

НАША СПРАВКА

Ст. 20.4. КоАП РФ «Нарушение требований пожарной безопасности»:

- Нарушение требований влечет наложение административного штрафа на граждан до 1,5 тыс. руб.; на должностных лиц – до 15 тыс. руб.; на юрлиц – до 200 тыс. руб.
- Те же действия, совершенные в условиях ОПР, влекут наложение административного штрафа на граждан в размере до 4 тыс. руб.; на должностных лиц – до 30 тыс. руб.; на юрлиц – до 500 тыс. руб.
- Нарушение требований, повлекшее возникновение пожара и уничтожение или повреждение чужого имущества либо причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью человека, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере до 5 тыс. руб.; на должностных лиц – до 50 тыс. руб.; на юрлиц – до 400 тыс. руб.
- Нарушение требований, повлекшее возникновение пожара и причинение тяжкого вреда здоровью человека или смерть человека, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере до 1,5 млн руб. или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

При этом согласно ст. 8.32. КоАП РФ за нарушение правил пожарной безопасности в лесах административный штраф может быть увеличен для граждан до 3 тыс. руб. и на должностных лиц – до 20 тыс. руб., а в условиях ОПР – до 5 тыс. руб. и 40 тыс. руб. соответственно. Нарушение правил, повлекшее возникновение лесного пожара без причинения тяжкого вреда здоровью человека, увеличивает размер административного штрафа на юрлиц от 500 тыс. до 1 млн руб. За выжигание хвороста, лесной подстилки, сухой травы и других лесных горючих материалов на земельных участках, непосредственно примыкающих к лесным насаждениям и не отделенных противопожарной минерализованной полосой, налагается административный штраф на граждан – до 4 тыс. руб.; на должностных лиц – до 25 тыс. руб.; на юрлиц – до 250 тыс. руб.

ПАМЯТКА

СТАРОСТЕ СЕЛЬСКОГО НАСЕЛЕННОГО ПУНКТА О МЕРАХ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА ПОЖАРООПАСНЫЙ ПЕРИОД 2019 Г.

Ежегодно в связи с наступлением весенне-летнего пожароопасного периода увеличивается количество пожаров из-за горения сухой травы и горючих отходов.

На период действия особого противопожарного режима (ОПР) могут устанавливаться дополнительные **требования пожарной безопасности, в том числе:**

- привлечение населения для локализации пожаров вне границ населенных пунктов;
- запрет на посещение гражданами лесов;
- принятие дополнительных мер, препятствующих распространению лесных и иных пожаров вне границ населенных пунктов на земли поселений (увеличение противопожарных разрывов по границам населенных пунктов, создание противопожарных минерализованных полос и иные меры).

На период устойчивой сухой, жаркой и ветреной погоды, а также при введении ОПР на территориях поселений и городских округов, дачных садоводческих товариществ и на предприятиях осуществляют **следующие мероприятия:**

- введение запрета на разведение костров и проведение пожароопасных работ на определенных участках, на топку печей, кухонных очагов и котельных установок;
- организация патрулирования добровольными пожарными и (или) гражданами РФ;



в) подготовка для возможного использования в тушении пожаров имеющейся водозной и землеройной техники;

г) проведение соответствующей разъяснительной работы с гражданами о мерах ПБ и действиях при пожаре.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.06.2007 г. № 417 «Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах» в период со дня схода снежного покрова до установления устойчивой дождливой осенней погоды или образования снежного покрова в лесах **запрещается:**

- разводить костры в хвойных молиниях, на горячих, на участках поврежденного леса, торфяниках, в местах рубок

(на лесосеках), не очищенных от порубочных остатков и заготовленной древесины, в местах с подсохшей травой, а также под кронами деревьев. В других местах разведение костров допускается на площадках, отделенных противопожарной минерализованной (т.е. очищенной до минерального слоя почвы) полосой шириной не менее 0,5 м. После завершения сжигания порубочных остатков или использования с иной целью костер должен быть тщательно засыпан землей или залит водой до полного прекращения тления;

б) бросать горящие спички, окурки и горячую золу из курительных трубок, стекло (стеклянные бутылки, банки и др.);

в) употреблять при охоте палки из горючих или тлеющих материалов;

г) оставлять промасленные или пропитанные бензином, керосином либо иными горючими веществами материалы в не предусмотренных специально для этого местах;

д) заправлять горючим топливные баки двигателей внутреннего сгорания при работе двигателя, использовать машины с неисправной системой питания двигателя, а также курить или пользоваться открытым огнем вблизи машин, заправляемых горючим;

е) выполнять работы с открытым огнем на торфяниках;

ж) засорять леса бытовыми, строительными, промышленными и иными отходами и мусором.



В период со дня схода снежного покрова до установления дождливой осенней погоды или образования снежного покрова органы государственной власти, органы местного самоуправления, учреждения, организации, иные юридические лица независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, крестьянские (фермерские) хозяйства, общественные объединения, индивидуальные предприниматели, должностные лица, граждане РФ, иностранные граждане, лица без гражданства, владеющие, пользующиеся и (или) распоряжающиеся территорией, прилегающей к лесу, обеспечивают ее очистку от сухой травянистой растительности, мусора и других горючих материалов на полосе шириной не менее 10 м от леса, либо отделяют лес противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 0,5 м или иным противопожарным барьером.

Правилами противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 г. № 390, установлены **следующие требования:**

П. 17.1. Правообладатели земельных участков (собственники, землепользователи, землевладельцы и арендаторы), расположенных в границах населенных пунктов, садоводческих, огороднических или дачных некоммерческих объединений, обязаны осуществлять регулярную уборку мусора и покос травы. Границы уборки территорий определяются границами земельного участка на основании кадастрового или межевого плана.

П. 218.1. Правообладатели земельных участков (собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков) сельскохозяйственного назначения должны принимать меры по защите сельскохозяйственных угодий от зарастания сорной растительностью и своевременному сенокосению на сенокосах.

П. 283. Запрещается в границах полос отвода и придорожных полосах автомобильных дорог, в границах полос отвода и охранных зонах железных дорог, путепроводов и продуктопроводов выжигать сухую травянистую растительность, разводить костры, сжигать хворост, порубочные остатки и горючие материалы, а также оставлять сухостойные деревья и кустарники.

В условиях ОПР на соответствующих территориях запрещены использование открытого огня и пожги сухой растительности и мусора.



При отсутствии установленного на территории особого противопожарного режима сжигание мусора, вывозимого из населенных пунктов, может производиться вблизи леса только на специально отведенных местах при условии, что:

а) места для сжигания мусора (котлованы или площадки) располагаются на расстоянии не менее:

- 100 м от хвойного леса или отдельно растущих хвойных деревьев и молодняка;
- 50 м от лиственного леса или отдельно растущих лиственных деревьев;

б) территория вокруг мест для сжигания мусора (котлованов или площадок) должна быть очищена в радиусе 25–30 м от сухостойных деревьев, валежника, порубочных остатков, других горючих материалов и отделена двумя противопожарными минерализованными полосами шириной не менее 1,4 м каждая, а вблизи хвойного леса на сухих почвах — двумя такими же полосами шириной не менее 2,6 м каждая, с расстоянием между ними 5 м.

В период пожароопасного сезона сжигание мусора разрешается только при отсутствии пожарной опасности в лесу по условиям погоды и под контролем ответственных лиц.

Запрещается выжигание хвороста, лесной подстилки, сухой травы и других горючих материалов на земельных участках, непосредственно примыкающих к лесам, защитным насаждениям и не отделенных противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 0,5 м.

Основные противопожарные требования при подготовке населенных пунктов и прилегающей территории к безопасному прохождению пожароопасного периода:

а) собственники индивидуальных жилых домов, в том числе жилых помещений в многоквартирных домах, расположенных на территориях поселений, до начала пожароопасного периода обеспечивают наличие на земельных участках, где расположены жилые дома, емкости (бочки) с водой или огнетушители;

б) правообладатели земельных участков (собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков), расположенных в границах населенных пунктов, садоводческих, огороднических или дачных некоммерческих объединений, обязаны осуществлять регулярную уборку мусора и покос травы;

в) запрещается на территориях общего пользования, прилегающих к жилым домам, оставлять емкости с легковоспламеняющимися и горючими жидкостями;

г) запрещается на территориях общего пользования поселений устраивать свалки горючих отходов;

д) правообладатели земельных участков (собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков сельскохозяйственного назначения) должны принимать меры по защите своих угодий от зарастания сорной растительностью и своевременному сенокосению на сенокосах;

е) запрещается в границах полос отвода и придорожных полосах автомобильных дорог, в границах полос отвода и охранных зонах железных дорог, путепроводов и продуктопроводов выжигать сухую травянистую растительность, разводить костры, сжигать хворост, порубочные остатки и горючие материалы, а также оставлять сухостойные деревья и кустарники.

Александр Лепехин, ГКУ ДПО «УМЦ ГО и ЧС» г. Москвы. Фото из открытых источников

КАК ТУШИЛИ ПОЖАРЫ НА РУСИ

Общеизвестно, что древние города, за небольшим исключением, строились из дерева, поэтому вся история нашего Отечества наполнена фактами больших пожаров.



Однако фактов организации тушения пожаров на Руси сохранилось не так много. Вот один из них: «Июня 22 (1552 г.), в среду, на первом часу дни, пришел царь (Дивлет-Гирей) к городу к Туле. Со всеми людьми и с нарядом да приступал день весь и из пушек бил по городу и огневыми ядрами и стрелами стрелял на город, и во многих местах дворы загорелися, и царь велел янычарам Турецкого султана штурмовать город многим людьми и начали во граде православные христиане молить Всемилоостиваго Бога и Пречистую Богородицу и великих чудотворцев помощи от поганых, и избавлении от них, и помощи всеильного Бога огня во граде угосиша и только с нечестивыми бились, как и от града отбили и град погании взять не успели» (адаптировано по полному собранию Русских Летописей, СПб. 1904 г.).

Из этого отрывка следует, что туляки знали, как тушить пожары, и умели это делать, поэтому они в условиях скученной деревянной застройки в Кремле и штурма города Дивлет-Гиреем, как сейчас бы сказали военные, смогли под огнем противника справиться с пламенем.

Такие знания и умения сами по себе не возникают, значит, обучение и тренировка населения тушению пожаров уже тогда были поставлены на высоком уровне. Туляки, видимо, хорошо усвоили истину: «На бога надейся, а сам не плошай». Вот с этого факта и нужно отсчитывать историю пожарной охраны, да и гражданской обороны Тульской области. Но эта организованность, знания и умения населения возникли не на пустом месте. Следует сказать, в частности, несколько слов о народных и правительственных



мерах по профилактике и борьбе с пожарами в России.

Приемы их тушения на Руси были примитивными, тем не менее их используют и до сегодняшнего дня. Прежде всего это снос строений для создания противопожарных разрывов. А для защиты от лучевого тепла во время пожара бросали на крышу соседних домов холсты и поливали их водой. Чтобы повысить огнестойкость деревянного строения, его обмазывали

глиной. Для защиты от низового распространения огня строения опахивали и т. д.

Основными причинами пожаров были, как и ныне, небрежное обращение с огнем и неисправность печного отопления. В то время вплоть до XVIII в. печи топилась по-черному: они были без труб, и дым шел в дом, а наружу выходил через специальное отверстие, и когда дом нагревался — отверстие закрывалось. Очень многие ба- ни на селе до сих пор топятся так.

В те времена дома освещались открытым огнем лучин да свечами. Понятно, что чуть прозевал — и загорелось. А если огонь вышел наружу, да ветер, то всей деревне несдобровать. Изба была крыта соломой, а в лучшем случае тесом или щепой. Это легко воспламеняемый материал. Зимой жар быстро остывал, да и снег на крышах не давал огню разгуляться. Летом же — беда. В один момент огонь мог спалить полгорода. Правда, и дома восстанавливались сравнительно быстро: на





городских рынках продавались готовые срубы. Восстановить утраченное погорельцам помогал всем миром.

Особую ненависть народ питал к поджигателям. Если такого подлеца ловили, то дело до суда не доходило, люди расправлялись с ним сами. Но власть не могла поощрять самосуд и, чтобы восстановить справедливость, вводила жестокие наказания поджигателям. Так, Судебник 1497 г. определял меру наказания за поджог: «За жигальщику животе не дать, казнить его смертию».

А через несколько лет царь Иван III своим Указом в 1504 г. установил первые Правила пожарной безопасности, основные пункты которых гласили:

1. Летом в избах и банях печей не топить, огня не зажигать.

2. Для приготовления пищи делать печи и варни за огородами на пустырях и вдали от строений, эти места опаживать. 3. Кузни и другие производства с использованием открытого огня выносить за границу города, вокруг них оставлять пустое место, опаживать по границе кузни.

Нарушителей привлекали к строгой ответственности. В той же Туле кузницы, за исключением оружейного завода, были за границей города. По генплану 1779 г. для них было отведено два места за Киевской заставой и на Московской заставе. За Киевской заставой был пустырь. А, например, Тульский оружейный завод находился в окружении рек и каналов. Да и дисциплина работников там была, видимо, на высоком уровне, поэтому он ни разу не стал причиной большого пожара в городе.

В 1547 г. после крупного пожара в Москве царь Иван IV издал закон, обязывающий московских жителей иметь во дворах и на крышах домов бочки, наполненные водой. Для приготовления пищи, как и при Иване III, предписывалось строить печи и очаги на огородах и пустырях вдали от жилых строений. В то время появились первые ручные насосы для тушения пожаров, которые назывались тогда «водоливными трубами».

С учреждением в 1550 г. стрелецкого приказа на тушение пожаров в Москве стали посылаться стрельцы. Это, конечно, был значительный шаг вперед.

Во-первых, это была военная организация, которую отличала определенная дисциплина, подчинение командиру, совместные действия.

Во-вторых, основу вооружения стрельцов составляли бердыши, топоры, т. е. те инструменты, которые могли использоваться при разборке горящих строений.

В-третьих, они располагались в постоянных местах (в Москве было несколько стрелецких слобод). Им не надо было тратить время на сборы по тревоге, они сразу выезжали к месту пожара. В начальный период их численность составляла 3 тыс. человек, что позволяло высылать на пожары достаточное количество стрельцов. Таким образом, Россия стала первой страной в мире, использующей для борьбы с огнем воинские подразделения.

В 1571 г. было издано полицейское распоряжение, запрещающее допуск к месту пожара посторонних лиц, не принима-

ющих участие в его тушении, определяющее элементарный порядок при тушении пожаров. В 1582 г. правила пожарной безопасности, действовавшие на территории Москвы, были распространены и за ее пределы.

30 апреля 1649 г. царь Алексей Михайлович издал «Наказ о градском благочинии», который, по сути, заложил организационные основы профессиональной пожарной охраны в Москве.

Службу решеточных приказчиков контролировали должностные лица из дворян, так называемые объезжие головы. Последние вместе с конной стражей объезжали город, следили за выполнением жителями царских указов об использовании огня, вылавливали поджигателей, руководили тушением пожаров. Назначенные в помощь объезжим головам из жителей десятские, сотские и тысяцкие поднимали население в случае пожара.

Наказ требовал, чтобы в «пожарное время с решеточными приказчиками и со всякими людьми и с водоливным запасом быть готовым». Все дворы Москвы распределялись по роткам (частям), а списки людей хранились в Земском приказе. За невыполнение противопожарных мер, невяку на тушение пожаров вводились различные меры наказания — «черные и обычные люди» подвергались телесному наказанию и тюремному заключению, а о служивых и всяких прочих докладывалось государю.

Через некоторое время перечисленные меры были распространены на все крупные города России.

Тогда же появилось и «Уложение царя Алексея Михайловича». В нем также имелся ряд статей, регламентирующих правила



обращения с огнем. Уложение вводило полную ответственность за поджоги и устанавливало различие между неосторожным обращением с огнем и поджогом. При возникновении пожара из-за неосторожности с виновного взыскивались убытки в размере

кражу частной собственности во время пожара. Похитителей привлекали к суду.

С принятием Уложения были заложены и осуществлены первые организационные меры предупреждения и тушения пожаров.

Во второй половине XVII в. резко возросло число поджогов помещичьих усадеб и крестьянских дворов. Положение в стране настолько осложнилось, что царь 17 апреля 1670 г. вынужден был обратиться к населению России с призывом соблюдать меры пожарной безопасности, чтобы «... изб своих и людских бань не топили, а по вечерам поздно с огнем не сидели...».

Но положение почти не изменилось. В 1681 г. большой пожар уничтожил значительную часть города Белева (Тульская область). А в 1696 г. 3 июля в Туле случился катастрофический пожар: сгорели все семь церквей и верхи на четырех башнях Кремля, выгорели все строения на его территории и более 500 дворов с хозяйственными постройками вокруг него, а также за рекой Упой сгорел винокурный завод и Оружейная кузнечная слобода.

Причиной такого распространения огня послужил сильный ветер. Видите, даже река не стала преградой для большого пожара. Поднятые на большую высоту конвективными потоками горящие головешки ветер забрасывал далеко, вызывая новые очаги пожара. Через некоторое время на месте сгоревшего государственного винокурного завода был построен новый государев завод, но уже не винокурный, а оружейный...

Продолжение следует

НАША СПРАВКА



Основные положения «Наказа о градском благочинии»: — создание караульной службы «решеточных приказчиков». От каждых 10 дворов в специальную команду выделялись по одному человеку с топорами, баграми и ручными насосами — «водоливными трубами». Службу возглавляли решеточные приказчики. Их главной задачей было наблюдение, «чтобы бою, грабежу, корчмы и табак, никакого воровства не было,

чтобы воры нигде не зажигали, не набросали огня, не накиннули ни со двора, ни с улицы»;

— организация на въездах в город и по городу специальных застав, которые на ночь перегораживали, улицы и въезды в город решетками-рогатками, чтобы исключить праздное шатание по городу;

— выставление у решеток круглосуточных караулов, которые пропускали через решетки людей только по специальным про-

пускам, и строились для них караульни или печи для обогрева в холодное время;

— постоянный объезд всех улиц и переулков специальной командой, готовой к тушению пожаров и следящей за тем, чтобы не было поджогов и грабежей;

— составление специальных списков конкретных противопожарных мер с поименным указанием ответственных лиц; — обязанность зажиточным людям в своих домах иметь ручные насосы и ведра, а обычным людям — по одному ручному насосу на пять дворов и ведра в каждом дворе;

— разрешение летом топить печи в жилых домах один раз в неделю для больных и рожениц под контролем пожарных — решеточных приказчиков и при наличии в домах бочек с водой; — запрет всем жителям весной, летом и осенью в солнечные, жаркие и ветреные дни топить печи в жилых домах для приготовления пищи (использовать для этого специальные поварни или защищенные от ветра печи, сооруженные на огородах или пустырях вдали от жилых домов);

— строгая ответственность за нарушение установленных правил противопожарной защиты, вплоть до смертной казни виновных в возникновении пожаров.



Наталья Сергеева, магистрант. Валентина Рябова, канд. физ.-мат. наук, доцент Удмуртского государственного университета. Фото из архива редакции и открытых источников

НА ВСЯКИЙ ПОЖАРНЫЙ СЛУЧАЙ



В каком состоянии находится сегодня отечественный рынок страхования имущества юридических лиц от пожара и других бедствий и какой опыт в этой области можно перенять у зарубежных стран.

В последнее время страхование в Российской Федерации является наиболее актуальным способом восстановления имущества, пострадавшего в результате пожара. Согласно Концепции страхования 2002 г. оно рассматривается на нынешнем этапе как «стратегическая отрасль отечественной экономики», поскольку позволяет мини-

мизировать экономические потери и сохранить экономический суверенитет государства.

ЗНАЧЕНИЕ

Помимо компенсирующей функции, страхование служит важным инструментом экономического стимулирования предупреждения пожаров. Правительство Рос-

сийской Федерации, осознавая значимость страхования, разрабатывает различные концепции его развития и готовит соответствующие законопроекты. Активную позицию в этом отношении занимает и МЧС России.

Сегодня в России существует лишь около 60 видов страхования, тогда как в Европе и США их насчитывается до 3 тыс. То есть потенциал отечественного рынка огромен — он вполне может вырасти на порядок. Тем более что, по расчетам специалистов, страхованием в нашей стране в настоящее время охвачено не более 7 % возможных рисков.

Уже стало аксиомой, что страхование — это необходимый элемент производственных отношений. Ведь оно связано с возмещением материальных потерь в процессе общественного производства, имеющего рисковый характер. Оно порождает отношения между людьми по предупреждению, преодолению, локализации тех или иных происшествий и по безусловной компенсации нанесенного ущерба.

ВОЗМОЖНОСТИ

В данное время производственная компания может заключить договор, предусматривающий:

- только защиту от огня;
- комбинированную защиту от пожара и других рисков;
- защиту от всех рисков, включающую в себя и защиту от пожара.

В большинстве случаев страховые организации предлагают оформление полиса по комбинированной защите, которая предполагает также защиту от стихийных бедствий (землетрясение, ураган, оползень и т. д.) и от неправомерных действий третьих лиц. Условия договора, помимо огневых рисков, могут покрывать другие возможные ущербы, которые обуславливаются по соглашению сторон.

Современные страховые организации могут разработать в принципе любую индивидуальную программу по защите от рисков, учесть все пожелания клиента и обеспечить защиту от рисков по индивидуальной программе.

В настоящий момент по Москве застраховано уже около 50 % различных офисов. Это связано с тем, что страховые организации начали усиленно разрабатывать и предлагать различные услуги по страхованию коммерческой недвижимости, удовлетворяющие потребности всех



клиентов. Такой договор страхования позволяет любой компании за счет минимальных затрат обеспечить свое стабильное, независимое и уверенное развитие. Страхование гарантирует защиту в полном объеме, так что фирме не нужно беспокоиться о каких-либо непредвиденных ущербах или расходах.

Таким образом, своевременно и грамотно оформленная страховка имущества позволит минимизировать опасность, связанные прежде всего с пожарами. Конечно, наличие полиса не предотвратит саму чрезвычайную ситуацию, но защитит от ее последствий и обеспечит финансовую поддержку в период восстановления пострадавшего объекта. Некоторые страховые компании в качестве дополнительных бонусов включают в свои программы еще и помощь по ремонту или уборке помещений после возникновения страхового случая.

Очевидно, что с учетом исторических и правовых аспектов развития страхования в России оно будет иметь у нас свои

особенности. Однако для успешного его развития необходимо изучать и опыт других стран. В частности, наиболее высокий уровень развития страхового дела в США, Великобритании, Германии, Японии, Италии, Швейцарии.

ОПЫТ США

Американский страховой бизнес отличается огромным размахом и не имеет себе равных в мире. Страховые монополии контролируют примерно 50 % всего страхового рынка индустриально развитых стран мира. В США работают свыше 9 тыс. компаний имущественного страхования.

Каждый штат имеет свое страховое законодательство и свой регулирующий орган (надзор). Единого федерального закона о страховании, как и единого органа по надзору за страховой деятельностью, нет. Каждый штат выдвигает свои требования к минимальному уровню капитала, к видам предлагаемого страхования, проводит ревизию подконтрольных страховых



НАША СПРАВКА

МЧС России совместно с Всероссийским союзом страховщиков разработало и внесло на рассмотрение в Государственную думу законопроекты «Об обязательном страховании имущества юридических лиц на случай пожара», «Об обязательном противопожарном страховании», «Об обязательном страховании ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного объекта». При этом приоритетным направлением министерства по чрезвычайным ситуациям является разработка концепции «аудита пожарной безопасности», который предполагается объединить с противопожарным страхованием.

компаний, осуществляет общее регулирование страховой деятельности путем выдачи лицензии брокерам, агентам и самим страховым компаниям.

В США имеются два типа страховых компаний: акционерные общества и общества взаимного страхования. Государственных страховых фирм не существует. Зато широко используется электронный банк данных по всем страховым компаниям, что дает возможность распределить последние по риску, размерам премии и т. д.

РОЛЬ ВЕЛИКОБРИТАНИИ

Эта страна является родоначальницей противопожарного страхования. Несмотря на различие правовых систем России и Великобритании, обращение к опыту страхования в случае пожара именно этого государства целесообразно по ряду причин.

Во-первых, именно английское право в значительной мере повлияло на появление и развитие страхования во всем мире. Основные понятия, применяемые в страховом праве, такие как страховой интерес,



суброгация, страховой случай и другие, были разработаны англичанами.

Во-вторых, в Англии появилось противопожарное страхование, и именно здесь наиболее наглядно с историко-правовой точки зрения можно проследить эволюцию взаимосвязи этого вида страхования и обеспечения пожарной безопасности. Исторически развитию такого страхования способствовало совершенствование норм пожарной безопасности. В этой стране первые пожарные бригады были созданы именно благодаря страховым компаниям. В современной Англии противопожарное страхование выполняет функции возмещения ущерба, причиненного пожаром, а также предупреждения возгораний и экономического стимулятора повышения уровня пожарной безопасности.

В-третьих, Великобритания до сих пор является одним из мировых лидеров в области страхования, поскольку, несмотря на консерватизм правовой системы, постоянно интегрируется в мировое пространство и совершенствует национальное законодательство в области имущественного страхования. В последние десятилетия здесь происходит реформирование

страхового законодательства в соответствии с директивами Европейского союза (ЕС) о страховании. Опыт Англии в гармонизации национального законодательства с учетом европейских норм может представлять интерес для России как потенциального партнера британских и европейских страховых организаций и как источник знаний о положительных и отрицательных моментах инкорпорирования международного законодательства в систему национального права. В случае присоединения нашей страны к Всемирной торговой организации и выхода страховой деятельности на международный уровень особое внимание необходимо будет уделить соблюдению всех международных требований и директив ЕС.



Страховые компании Великобритании не вправе заниматься каким-либо другим видом бизнеса, кроме страхования.

РЫНОК ГЕРМАНИИ

Страховой рынок этой страны характеризуется динамичным развитием. Ежегодный прирост объема поступления страховых платежей здесь составляет 10 %. Личное страхование в структуре национального страхового рынка занимает около 37 %. Медицинское страхование, которое пользуется несколько меньшей популярностью, чем в других странах Западной Европы, составляет около 12 % общего объема поступления страховых платежей. Имущественное страхование занимает 51 % национального страхового рынка.

В целом доходность операций в секторе страхового обслуживания физических лиц выше, чем в секторе юридических лиц. Дивиденды по акциям акционеров страховых компаний стабильны, но несколько ниже, чем в других странах Западной Европы. Объединение Германии наложило свой отпечаток на динамику развития страхового рынка.

Иностранцам страховщикам в стране принадлежит 13 % страхового рынка, из них лидирующие позиции традиционно занимают страховые компании из Швейцарии, присутствующие на берегах Рейна уже более 100 лет.

Крупным источником привлечения клиентуры служит работа независимых страховых брокеров, обслуживающих различные страховые компании. Широко представлена прямая продажа страховых полисов, осуществляемая непосредственно из офисов этих компаний.

Все действующие в Германии национальные и иностранные страховые компании подлежат обязательному государственному страховому надзору со стороны Федерального ведомства надзора за деятельностью страховых компаний, расположенного в Берлине. Ос-

новная цель деятельности данного органа – защита интересов страхователей. Это важно, поскольку в Германии нет особого централизованного гарантийного фонда для возмещения убытков страхователем ввиду непредвиденного банкротства страховщика.

ФРАНКО-ИТАЛЬЯНСКИЕ ОСОБЕННОСТИ

Примечательная черта развития французского рынка страхования – чрезвычайно быстрый его рост в послевоенный период: с середины 50-х гг. до начала 80-х гг. XX в. его оборот увеличился в 25 раз, тогда как ВВП страны – только в 15 раз. Во Франции в отличие, например, от родины страхования – Великобритании промышленные группы практически не участвуют в страховых компаниях. Акционерами последних являются местные и иностранные банковские и финансовые учреждения, частные лица, государство. В свою очередь, страховые компании участвуют в капитале банковских групп, способствуя переплетению страхового и банковского бизнеса.

В настоящее время страховые компании не играют столь существенной роли в экономике страны. Основные черты современного страхования здесь – консерватизм, медленное внедрение новшеств, отсутствие диверсификации деятельности страховых компаний в смежные области финансово-кредитной системы, жесткое государственное регламентирование всех сторон деятельности страховых компаний.

А в Италии крупнейшей страховой компанией является «Ассикюратори дженерали» (Assicurazioni Generali). В состав этой группы входят: INA Assitalia, Fata Assicurazioni, Alleanza Assicurazioni, Europ Assistance, La Venezia Assicurazioni, AMB Generali, Genertel, Toro Assicurazioni. В 2014 г. американское подразделение компании по перестрахованию жизни было куплено группой SCOR за 920 млн долларов.

И сегодня эта итальянская компания пятая по величине в мире после AXA, Allianz, ING Group и American International Group.

Даже в нашей стране она владеет пакетом акций (примерно 40 %) страховой компании Ингосстрах. Вообще она занимается всеми видами страхования, включая имущественное, страхование жизни, перестрахование. Контролирует не менее 12 % рынка страхования жизни в Италии и не менее 8 % – рынка имущественно-



го страхования. Обладает широкой сетью иностранных отделений.

ШВЕЙЦАРИЯ И ЯПОНИЯ

Швейцария отличается высоким уровнем развития страхового дела. Особенно оно продвинулось в сфере предпринимательской деятельности (имущественная, обязательная и т. д.). Клиентами страховых компаний являются практически все промышленные, торговые, транспортные и другие предприятия. Одно из условий успешной деятельности страховых компаний здесь – их активная инвестиционная деятельность на рынке капиталов. Более половины всех активов размещено в форме ссуд и инвестиций в облигации.

Организация страхования в Японии имеет ряд своих особенностей. Государство жестко регламентирует деятельность страховых организаций. Так, без согласия министерства финансов они не могут изменять ставки страховых премий. Конкуренция между страховыми компаниями ограничена благодаря отсутствию страхо-

вых брокеров. Система страхования состоит из большого числа отделений и агентов, достигающего у крупных компаний десятков тысяч.

РЕЗЮМЕ

Таким образом, страхование имущества представляет собой эффективную систему отношений между страховщиком и страхователем по оказанию страховых услуг, когда объектом страховых отношений выступает имущество в различных его видах. Экономическое значение страхования имущества – это страховая защита, возмещение ущерба, возникшего в результате страхового случая. Объектами страхования служат не противоречащие действующему законодательству имущественные интересы страхователя, связанные с владением, пользованием, распоряжением застрахованным имуществом.

Страхование имущества обеспечивает возмещение прямого фактического ущерба и восстановление пострадавших объектов, однако при определенных условиях в ответственность может быть включен также косвенный ущерб.

На сегодняшний день страхование выступает элементом экономического подьема нашей страны, при котором предприятия становятся более устойчивыми и независимыми от различного рода рисков и случайностей. Оно способствует экономическому и социальному развитию России, обеспечивает защиту от огня и всех других бедствий.



ГУМАНИТАРНАЯ ПОМОЩЬ

ИСЛАМСКАЯ РЕСПУБЛИКА ИРАН

Автоколонна Российско-Армянского центра гуманитарного реагирования доставила палатки, одеяла и раскладные кровати общим количеством более 4 тыс. единиц гуманитарной помощи, закупленных за счет средств Российской Федерации. Груз передан иранскому Обществу Красного Полумесяца. Операция проводилась под совместной эгидой МЧС России и МЧС Армении.

РЕСПУБЛИКА МОЗАМБИК

Территория этого государства серьезно пострадала в результате разрушительного циклона и вызванных им наводнений, после чего его руководство обратилось к международному сообществу с просьбой об оказании стране гуманитарной



помощи. По решению Президента Российской Федерации Владимира Путина МЧС России осуществило доставку в город Бейра более 30 т грузов: палаток, одеял и продуктов питания.

РЕСПУБЛИКА ЗИМБАБВЕ

Свыше 30 т гуманитарной помощи было перевезено спецбортом МЧС России в столицу – город Хараре. Территория этого государства также пострадала из-за разрушительного циклона. Российская Федерация откликнулась на официальное обращение о помощи, и самолет Ил-76 чрезвычайного ведомства доставил нуждающимся палатки, одеяла, продукты питания.

Аналогичный груз будет направлен также в африканскую Республику Малави.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ

СЕКРЕТАРИАТ ОДКБ ПРОВЕЛ ШТАБНУЮ ТРЕНИРОВКУ ПО ВОПРОСАМ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧС

Прошла она под председательством кыргызской стороны в режиме видеоконференции через центры управления в кризисных ситуациях чрезвычайных ведомств государств – членов ОДКБ.

Штабная тренировка была посвящена организации работы уполномоченных органов государств – членов ОДКБ в области предупреждения и ликвидации ЧС. А основной целью ее проведения являлась практическая реализация Положения о порядке реагирования государств – членов ОДКБ на чрезвычайные ситуации в целях совершенствования знаний и практических навыков, отработки взаимодействия и проверки готовности чрезвычайных ведомств государств – членов ОДКБ к ликвидации крупномасштабной ЧС.

Руководил тренировкой заместитель министра чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики Калыс Ахматов. При ее открытии он отметил важность и значимость мероприятия в целях совершенствования системы коллективного реагирования на ЧС в рамках Координационного совета по чрезвычайным ситуациям государств – членов ОДКБ.



ВИЗИТЫ

КИТАЙСКИЕ СПЕЦИАЛИСТЫ РАЗВИВАЮТ ПАРТНЕРСКИЕ ОТНОШЕНИЯ СО СВОИМИ РОССИЙСКИМИ КОЛЛЕГАМИ

Делегация представителей Министерства по реагированию на чрезвычайные ситуации КНР прибыла в Россию в целях обсуждения вопросов двустороннего сотрудничества в области развития противопожарной службы.



В рамках визита китайские коллеги побывали в Академии государственной противопожарной службы МЧС России, где ознакомились с российским опытом по организации пожарной охраны и надзорной деятельности.

Российское чрезвычайное ведомство уже много лет активно взаимодействует с Китаем в сфере предупреждения и ликвидации ЧС.

Поскольку проблема профилактики и тушения техногенных и природных пожаров является для обеих сторон очень актуальной, чрезвычайные службы намерены и впредь продолжать обмен опытом и передовыми наработками по данной тематике. Так, в текущем году планируется провести в Москве первое заседание Совместной российско-китайской комиссии по сотрудничеству в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

ПАРТНЕРСТВО



РОССИЯ И ФРАНЦИЯ ПОДПИСАЛИ СОГЛАШЕНИЕ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ В ОБЛАСТИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

В МЧС России состоялась встреча главы российского чрезвычайного ведомства Евгения Зиничева и Чрезвычайного Посла Франции в РФ госпожи Сильви Берманн.

Открывая встречу, Евгений Зиничев выразил сочувствие по поводу трагических последствий пожара, который произошел в соборе Парижской Богоматери. «Нотр-Дам – один из величайших символов всемирного культурного и духовного наследия», – сказал министр. – В случае необходимости МЧС России готово направить в Париж своих специалистов с необходимым оборудованием для оказания содействия в установлении причин пожара и оценки устойчивости пострадавших зданий и сооружений собора».

Он заявил, что «МЧС России придает большое значение развитию отношений с французскими коллегами в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, правовую основу которых составляет Соглашение о сотрудничестве между Правительством России и Правительством Франции от 18 октября 1999 г.».

Министр также отметил, что российские и французские спасатели регулярно проводят совместные мероприятия, направленные на совершенствование национальных механизмов борьбы с нештатными ситуациями: «... чрезвычайные службы наших стран не раз объединяли свои силы для борьбы с различными бедствиями, а специалисты неоднократно бок о бок работали в самых сложных условиях, спасая человеческие жизни».

Так было в 2010 г., когда французская авиация оказывала помощь России в тушении природных пожаров, и в 2003 г., когда российские специалисты тушили пожары на территории Франции. В прошлом году российские и французские спасатели встречались в Италии, где принимали участие в полномасштабных Международных учениях «НАЙФЛЕКС», проводимых под эгидой Европейской комиссии при поддержке Департамента гражданской защиты Италии.

Евгений Зиничев подчеркнул, что такие совместные тренировки помогают нашим специалистам работать более слаженно, быстро и четко находить пути решения проблем, связанных с ликвидацией ЧС, а также обмениваться передовым опытом.

В ходе беседы были также затронуты вопросы повышения профессиональных навыков спасателей. Министр выразил уверенность в том, что МЧС России окажет всеотностное содействие в подготовке к аттестации французских спасательных подразделений. Это еще одна актуальная тема для совместного взаимодействия – сотрудничество в подготовке национальных поисково-спасательных отрядов к международной аттестации по стандартам ИНСАРАГ.

По завершении встречи стороны подписали Соглашение о сотрудничестве в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также рабочий план на 2019 г., который позволит закрепить основные ориентиры для взаимодействия обеих стран в данном направлении на ближайшую перспективу.

ДОСЛОВНО

СИЛЬВИ БЕРМАНН, Чрезвычайный Посол Франции в РФ:

«Я приветствую то партнерство, которое установилось между нашим посольством и МЧС России по целому ряду вопросов. Оно носит ярко выраженный двусторонний характер и сегодня наполняется новым конкретным содержанием в виде подписанного документа о сотрудничестве. Прежде всего для нас важны два момента. Первый – это гуманитарный аспект. И второй – безопасность во всех сферах жизнедеятельности. Могу уверенно заявить, что наше взаимодействие эффективно в обоих направлениях. И мы желаем укреплять это сотрудничество».



ЖАН-КЛОД ГАЛЛЕ, начальник парижской пожарной охраны:

«Можно считать, что структура собора Парижской Богоматери была спасена и полностью сохранена. В результате пожара шпиль и крыша собора рухнули, но основная структура была цела. Алтарь собора и алтарный крест также не пострадали, их успели вынести. Операция была направлена на сохранение задней части собора, где находились наиболее ценные работы».



ТОРЭ ЭРИКСОН, президент Международной ассоциации пожарных и спасательных служб КТИФ (из поздравления по случаю 370-летия пожарной охраны России):

«Это юбилейное событие отражает большие достижения вашего министерства, ценой которых, к сожалению, иногда становятся жизнь и здоровье пожарных, находящихся на посту. Их самоотверженная работа демонстрирует характер, силу и приверженность МЧС России, служению национальным интересам, является проявлением благородства и высоких профессиональных качеств ваших сотрудников. Мне хотелось бы передать благодарность тем вашим коллегам, которые вносили свой активный вклад в совместные усилия по укреплению пожарной безопасности в мире».



Алексей Калинин, начальник Института профессиональной подготовки СПбУ ГПС МЧС России. Фото предоставлено автором.

РАСШИРЯЯ РАМКИ ПАРТНЕРСТВА

По приглашению Академии пожарно-спасательной службы Гамбурга сотрудники и учащиеся Санкт-Петербургского университета ГПС МЧС России прошли учебно-практическую стажировку в Германии, в ходе которой ознакомились с деятельностью местных подразделений пожарно-спасательной службы и системой подготовки кадров для нее.

Наибольший интерес у российских преподавателей вызвала система подготовки специалистов для профессиональной пожарной охраны. По статистике, ежегодно тестирование проходят около 500 претендентов на должность офицера пожарной охраны, из них отбираются лишь 50 кандидатов.

Сама же организация как пожарно-спасательной службы, так и пожарной в Гамбурге отличается несколькими принципиальными моментами. Так, пожарная служба города оказывает населению еще и медицинскую помощь.

В Германии, как и в России, существуют все виды пожарной охраны:

- профессиональная (ППО);
- добровольная (ДПО);
- ведомственная и частная (на объектах промышленности).

Задачами сил пожарно-спасательных служб Германии являются:

- предупреждение и тушение пожаров;

НАША СПРАВКА

ППО – это 22 пожарно-спасательные части, в которых работают 1939 сотрудников. На их счету 30 950 выездов на тушение пожаров и оказание технической помощи в год, а также 204 215 выездов для оказания первой помощи пострадавшим. ДПО включает в себя 87 пожарных частей и 2 589 сотрудников. На них приходится 7 393 выездов на тушение пожаров и оказание технической помощи в год. В состав ДПО (Союза немецких пожарных) также входит юношеская пожарная охрана (ЮПО), но она имеет свою собственную структуру, форму организации и дисциплину.



- предупреждение и ликвидация последствий технических аварий;
- защита окружающей среды, противорадиационная защита;
- специальная техническая помощь, спасение на водах, разминирование, водолазные работы, спасение людей при оползнях и обвалах;
- скорая медицинская помощь, транспортировка пострадавших;
- профилактика чрезвычайных ситуаций.

В ППО различают средний, повышенный и высший уровень подготовки сотрудников пожарно-спасательной службы. При этом пожарные всех уровней должны соответствовать определенным требованиям, но основным для каждого является наличие статуса гражданина Европейского союза. Кроме того, все профессиональные пожарные обязаны изучить шестимесячный базовый курс пожарного дела. В целом обучение и тренировки в ходе него занимают не менее двух лет. Програм-

ма обучения добровольных пожарных идентична программе подготовки профессионалов.

Вообще, каждый пожарный в обязательном порядке должен иметь техническое образование. Например, для должности среднего уровня следует получить профессию технического или медико-санитарного профиля, а для должности повышенного уровня – уже инженерное или естественно-научное образование с дипломом бакалавра. Должности высшего уровня предполагают наличие диплома магистра с образованием по таким специальностям, как строительство, физика, химия, электротехника, безопасность, тактика, технология.

Во время посещения Академии пожарно-спасательной службы Гамбурга участникам стажировки представилась возможность понаблюдать за практическими занятиями немецких коллег. Они отрабатывали навыки боевого развертывания и тактики управления действиями



личного состава в условиях возникновения возгорания.

Стоит отметить, что в распоряжении обучаемых на базе академии имеется полигон газодымозащитной службы, участок железнодорожных и подземных путей с платформами и вагонами, здания, промышленные установки, небольшое списанное судно, подъемный кран для отработки навыков спасения с высоты, а также грузовые и легковые автомобили для инсценировки ДТП. Возможны отработка навыков тушения пожаров легковоспламеняющихся и горючих жидкостей и газов в цистернах, резервуарах и емкостях, тренировка в узких и труднопроходимых местах – туннелях и трубопроводах сложной конфигурации. Все сооружения и оборудование, необходимые для моделирования большинства видов пожаров и прочих ЧС, сосредоточены на обширной территории вуза.

Важно, что и преподаватели академии «не оторваны» от пожарной охраны. Периодически они возвращаются в пожарно-спасательные части на должности в соответствии со своими званиями.

Обучение в вузе максимально приближено к реальной обстановке. Это очень актуально, поскольку к задачам пожарно-спасательной службы относится и осуществление мероприятий по ликвидации ЧС природного и техногенного характера и их последствий, организация спасения пострадавших.

Обратим внимание и на такой факт. В акватории Гамбургского порта, одного из крупнейших морских портов Европы, в зоне которого также находятся многие промышленные предприятия и терминалы, расположена пожарно-спасательная часть специального назначения F-32. Задачей ее является предотвращение и лик-

В ТЕМУ

Средний профессиональный уровень подготовки – базовый. Его получают пожарные, непосредственно участвующие в тушении пожаров. Сначала обучающиеся проходят курс, включающий в себя основы пожаротушения, оказания технической помощи, естественное знание, тактику, материаловедение, практические навыки обращения с пожарной техникой. Кроме того, в программу обучения входит курс по оказанию первой медицинской помощи (100 ч теории и 160 ч практики). Также за время обучения пожарные получают спортивные разряды. Ну а завершающим этапом для получения базового образования являются теоретические и практические экзамены. Успешно сдавший может быть принят на работу в профессиональную пожарную охрану в качестве брандмейстера. Повышенный профессиональный уровень необходим для должностей, соответствующих уровню начальника караула, начальника пожарной части, инспектора или консультанта. Курс обучения включает в себя различные аспекты пожарной службы и начинается с базового образования в ППО, после чего следует курс обучения управленческой деятельности в пожарной школе и подготовка в профессиональных пожарных частях. Сотрудники высшего уровня работают в основном на таких должностях, как советники, начальники отделов и служб пожаротушения в территориальных и федеральных управлениях. Для перехода на этот уровень нужно иметь значительный управленческий опыт стратегического уровня и пройти годовое обучение по специальной программе либо иметь диплом магистра по инженерной или научной специальности. В целях получения необходимого опыта они проходят практическое обучение в различных образовательных учреждениях, подразделениях пожарной охраны и в административном аппарате земель Германии.

видация экологических катастроф и их последствий. На вооружении этой части стоят специальные автомобили и различные виды спецтехники, в том числе автомобили со сменными модулями, устанавливаемыми в зависимости от характера ЧС. Имеются модули-лаборатории для проведения анализа и выявления опасных веществ на месте происшествия. Здесь же хранятся планы пожаротушения особо важных объектов, находящихся в промышленной зоне. И, конечно, в части регулярно проводятся учения как со своим личным составом, так и во взаимодействии с другими подразделениями города.

В рамках стажировки для российской группы была организована экскурсия в единую диспетчерскую службу (колл-центр), где сотрудники рассказали о своей системе-112, ее структуре и организации деятельности. Помимо диспетчерской, здесь располагается еще и центр мониторинга и прогнозирования, а при необходимости создается оперативный штаб по ликвидации различных ЧС. Все помещения ЕДС оснащены новейшей техникой и средствами коммуникации.

В Главном управлении пожарно-спасательной службы Гамбурга нашим представителям рассказали о том, что за последнее время служба спасения Германии подвергалась существенным изменениям, в результате которых количество погибших на пожарах жителей почти двухмиллионного города снизилось. Это стало возможным благодаря систематическому анализу деятельности служб спасения, оборудованию помещений современными системами защиты, регулярным учениям, профилактической работе с населением по противопожарной безопасности.



ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СИЗ В РАЗНЫХ СТРАНАХ

Предлагаем оценить имеющийся мировой опыт по охране труда и обеспечению средствами индивидуальной защиты.

Без сомнения, доказано, что средства индивидуальной защиты (СИЗ), качественные и правильно подобранные, не только сохраняют жизнь и здоровье работников, но и повышают производительность труда.

В каждой стране использование защитных средств регламентируется своими законами, правилами, стандартами и сертификатами. Объединяющим для всех органов стала Международная организация труда (МОТ), которая служит ориентиром в национальной политике, в законодательстве и практике — своеобразным международным трудовым органом. Если хотите — трудовым кодексом. Одна из важнейших задач и особая функция МОТ — принятие конвенций и рекомендаций, устанавливающих международные трудовые нормы. Если государства ратифицируют конвенции, то это накладывает на них обязательства по их исполнению.

В странах Евросоюза принят Регламент Европейского парламента и Совета Европейского союза 2016/425 от 09.03.2016 г. «О средствах индивидуальной защиты и об отмене Директивы 89/686 ЕЕС». Регламент распространяется на все основные виды СИЗ, за исключением тех, которые регулируются другими правилами (например, СИЗ на морских судах, мотоциклетные шлемы и т. д.).

Регламент устанавливает основные требования безопасности, которым СИЗ должны соответствовать на момент их изготовления и выхода на рынок, а также требования к сертификации и маркировке такой продукции знаком «CE» (Conformité Européenne — «европейское соответствие»).

Согласно Регламенту СИЗ подразделяются на три категории риска:

- I — минимальные риски;
- II — риски, не подпадающие под категорию I или III;
- III — серьезные риски, в том числе влекущие непоправимый вред здоровью и смерть.



НАША СПРАВКА

CE Маркировка CE — специальный знак, наносимый на изделие, который удостоверяет, что оно соответствует основным требованиям директив ЕС и гармонизированным стандартам Европейского союза, а также то, что продукт прошел процедуру оценки соответствия директивам. Маркировка CE указывает на то, что изделие не является вредным (опасным) для здоровья его потребителей, а также безвредно для окружающей среды. В пределах ЕС запрещена продажа средств защиты без указанной маркировки, которая выдается по результатам испытаний и на основании гарантии качества.

Работодатели в странах ЕС самостоятельно проводят оценку рисков, оценивают опасности для здоровья работников и определяют виды СИЗ и сроки их эксплуатации, учитывая при этом местные специфические условия (по климату, технологической оснащенности предприятия и др.). Для мелких и быстро расходуемых СИЗ (противоопыльные респираторы, оч-

ки, беруши и т. д.) используют автоматы Vending Box. Специалисту достаточно ввести свой табельный номер, и машина выдает СИЗ, полагающийся ему в соответствии с оценкой риска.

В целом в Европе работники в высокой степени вовлечены в выбор СИЗ. Обычно специалист службы охраны труда подбирает несколько вариантов, исходя из рисков. Потом он обсуждает выбранные изделия с представителем рабочего коллектива. А в крупных компаниях существуют рабочие группы из представителей охраны труда и работников. Правда, последнее слово не всегда остается за работниками, но к их мнению прислушиваются, и оно учитывается при выборе СИЗ.

В странах ЕС установлена весьма серьезная ответственность работодателя за причинение вреда здоровью работника — штрафы от 1 млн евро. Предусмотрена и уголовная ответственность за гибель или тяжелые травмы работников. К примеру, в Италии за гибель работника виновное лицо может получить 10 лет тюремного заключения.

В США иной подход к решению вопросов охраны труда и обеспечению работников СИЗ. Качество последних устанавли-

вает специальный орган — Американский национальный институт стандартов — объединение американских промышленных и деловых групп, разрабатывающее торговые и коммуникационные стандарты, которым должны соответствовать производимые (импортируемые) СИЗ.

Нормирование обеспечения средствами индивидуальной защиты и порядок их эксплуатации определяются посредством стандартов, которые разрабатывает Управление по охране труда в Министерстве труда США. В функции этого Управления входят также проверки предприятий, наложение штрафов, обучение работников и проведение тренировок.

Особое внимание Управление уделяло средствам индивидуальной защиты органов дыхания (СИЗОД). Оно на основании результатов научных исследований Национального института охраны труда разработало Стандарт Управления по охране труда (в Минтруда США) 29 CFR 1910.134, который регулирует выбор, индивидуальный подбор и организацию применения СИЗОД.

Некоторые рабочие места не относятся к области деятельности Управления. Например, предприятиями, занятыми надземной и подземной добычей полезных ископаемых, занимается Управление по безопасности и охране труда при добыче полезных ископаемых. В этой отрасли применяют способ установления личной ответственности работников. Компания нанимает человека, учит его и выдает чек. Обычно это 275 долларов. Этих денег га-



рантировано хватает на средний набор одежды и средств индивидуальной защиты. Сотрудник сам решает, какого уровня и качества покупать изделия. Он может сэкономить деньги, а может и добавить свои, чтобы приобрести средства высшего качества. Никто проверять его не будет. Даже если человек спустится в шахту без СИЗ, ему не сделают замечания. Единственное, без чего не пустят, — без световозвращателей, потому что они нужны не для сотрудника, а для машиниста вагонетки.

Тем не менее в контракте о поступлении на работу есть условие, что если в момент получения травмы на сотруднике не было хоть какого-то элемента из необходимого набора средств защиты, то компания не компенсирует стоимость его лечения. В этом случае человек может рассчитывать только на свои личные силы и средства.

Однако общей нормой в США является то, что могут уволить работника любого уровня за однократное грубое нарушение правил техники безопасности, а неиспользование СИЗ там расценивается как опасное дей-

ствие. Для работодателей предусмотрены штрафы: за первое нарушение — 250 тыс. долларов, за повторное — 500 тыс. долларов. Суммарно по результатам нарушений штраф может достигать 1 млн долларов. Предусмотрена также уголовная ответственность.

В высокоразвитой Японии, имеющей один из самых низких показателей производственного травматизма, на законодательном уровне обеспечение работников СИЗ

не установлено. Согласно требованиям Закона о безопасности на производстве и здоровье работодатели обязаны самостоятельно разрабатывать программы предотвращения несчастных случаев на производстве и определять, какие средства защиты они будут использовать для предотвращения несчастных случаев. Меры в области охраны и гигиены труда, рекомендации и разработки министерства, в том числе и комплексные государственные программы, опираются на результаты исследований двух ведущих научных центров Японии: НИИ техники безопасности на производстве и Комплексного НИИ промышленной гигиены.

Любой несчастный случай с работником в Японии расценивается как чрезвычайное происшествие и долго муссируется в СМИ, ставит пятно на репутации компании. Здесь не принято все списывать на невнимательность и неосторожность работника, как это часто бывает в России. Руководитель компании фиксирует такой случай как собственный провал — ставит себе на рабочий стол красный флажок и нередко добровольно покидает свой пост. Вопрос о необходимости работников необходимыми СИЗ не стоит на повестке дня ни в одной компании.

В целях достижения обязательного применения СИЗ работниками в Японии не принято их наказывать и штрафовать — там используется политика убеждения. Обычно все члены коллектива — от начальника и до уборщицы — носят единую форму и осознают важность соблюдения правил безопасности. В то же время если работник получает травму на работе, страховые компании требуют от работодателя полного возмещения расходов на лечение.

Подготовила Татьяна Герасимова, гетсиз.ру.
Фото предоставлены автором

АРКТИКА БЕЗ ОПАСНОСТИ

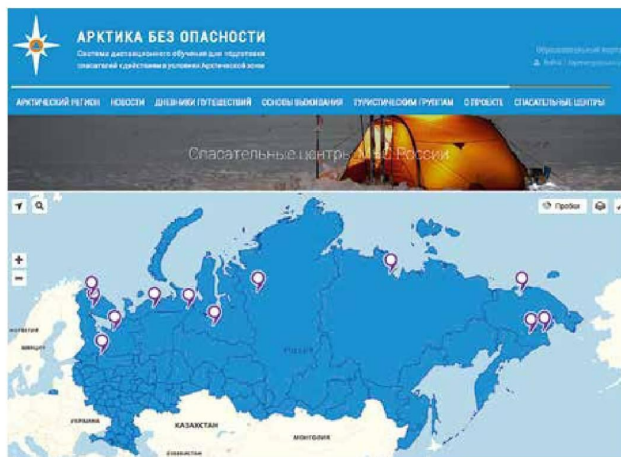
Представляем новый информационный ресурс, который не оставит равнодушными всех, кто интересуется темой обеспечения безопасности в условиях Заполярья и Крайнего Севера.

Проект «Арктика без опасности» <http://arctica.igps.ru> был разработан научными сотрудниками Санкт-Петербургского университета ГПС МЧС России. В основе его лежала идея создания системы дистанционного обучения, которая не только могла бы помочь спасателям при их подготовке к действиям в Арктической зоне, но и оказалась бы весьма полезна туристам, планирующим совершить экстремальное путешествие в те края.

В настоящее время портал уже внедрен в деятельность чрезвычайного ведомства. На этой информационно-образовательной платформе содержатся сведения и учебные материалы, необходимые для качественной организации дистанционного обучения сотрудников МЧС России, улучшения и углубления знаний работников различных государственных структур да и рядовых граждан в вопросах обеспечения безопасности при нахождении и деятельности в Арктическом регионе.

Спасателям, проводящим поисково-спасательные операции в условиях сурового северного климата, на данном портале предназначена специальная программа повышения квалификации по подготовке к действиям в Заполярье. В описании программы говорится, что целью ее освоения «является формирование у обучающихся комплекса теоретических знаний и профессиональных навыков, необходимых для проведения поисково-спасательных работ как на континентальной территории Арктического региона, так и на акватории Ледовитого океана и северных морей».

Вообще, ресурс содержит десятки полезных материалов и практических рекомендаций. Здесь можно узнать и о способах передвижения в разных погодных условиях, и о снаряжении для автономных переходов, и об организации лагеря и осо-



бенностях питания, о строительстве снежных убежищ, даже о правилах поведения при встрече с белым медведем... Так что и те путешественники, которые впервые собираются на арктические территории, могут вполне серьезно подготовиться к безопасному пребыванию там.

И это не просто слова; ведь специалисты Научно-исследовательского института СПбГУ ГПС МЧС России ведут свой проект совместно с Почетным полярником Российской Федерации Владимиром Чуковым – профессиональным путешественником, президентом экспедиционного центра «Арктика» Русского Географического общества, руководителем более 30 экспедиций. В качестве консультанта проекта он просматривает все учебные материалы перед публикацией их на сайте.

Целый раздел создатели проекта посвятили дневникам полярных путешественников. Ну а все, кто уже решился покорять высокоширотные заповедные земли, могут здесь же зарегистрировать свой

маршрут или оставить онлайн-заявку на официальном сайте «МЧС России».

«Любой самостоятельной туристической группе настоятельно рекомендуется зарегистрироваться и получить инструктаж по технике безопасности. Спасатели могут проконсультировать о том, безопасно ли пребывание в том или ином районе, какая погода ожидается, расскажут, как лучше экипироваться», – напоминает Владимир Папырин, начальник отдела перспективных разработок и инновационных технологий в области безопасности жизнедеятельности НИИ СПбГУ ГПС МЧС России.

Он, как и его коллеги, работавшие над созданием обучающего портала, убеждены, что такая информационная поддержка крайне необходима всем спасателям МЧС России, работающим в Арктике – важнейшем стратегическом регионе. Ибо задача оказания помощи населению при возникновении природных и техногенных чрезвычайных ситуаций лежит на российском спасательном ведомстве.

ЛИТЕРАТУРА СПЕЦИАЛЬНОГО НАЗНАЧЕНИЯ

Предлагаемая подборка новинок книгоиздания дополнит публикации главной темы майского номера нашего журнала и поможет специалистам существенно расширить собственный кругозор в данной области.

БЕЗОПАСНОСТЬ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Представленный в учебном пособии материал рекомендуется как инструкция по действиям в экстремальных условиях в целях сохранения жизни и здоровья. В нем впервые сделан акцент на практических действиях при возникновении чрезвычайных ситуаций, в том числе по оказанию пострадавшим первой медицинской помощи. Издание содержит большое количество последних статистических данных по России, оформленных для наглядности в виде таблиц, схем и графиков.

Особенность предлагаемого пособия заключается в специально разработанной структуре, обеспечивающей более последовательное изучение дисциплины, что способствует лучшему усвоению материала обучающимися. Структурно издание состоит из девяти тем, глоссария, приложений и списка рекомендуемой литературы. Каждая тема заканчивается контрольными вопросами. Учебное пособие соответствует требованиям федеральных государственных образовательных стандартов высшего образования последнего поколения. Его автор – кандидат экономических наук, доцент, профессор.



Юрий Сычев
ИЗДАТЕЛЬСТВО
«ИНФРА-М», 2019

МЕДИЦИНСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ

В учебном пособии изложены основы медицинской защиты населения в чрезвычайных ситуациях природного, техногенного, биолого-социального и военного характера. Дана характеристика поражающих факторов различных видов ЧС и современных средств поражения, подробно рассмотрены особенности их воздействия на организм человека. Авторы освещают вопросы организации медицинской защиты, лечебно-эвакуационного и санитарно-противоэпидемического обеспечения, снабжения медицинским имуществом населения, сил ГО и РСЧС в очагах массовых санитарных потерь при стихийных бедствиях, техногенных катастрофах. На примерах применения противником современных средств поражения в пособии анализируются особенности организации медицинского обеспечения пораженных при террористических актах.

Предназначается для студентов образовательных учреждений высшего образования, а также для широкого круга специалистов, занимающихся практической работой по планированию и организации медицинского обеспечения мероприятий гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.



Алексей Лобанов, Павел Авитсов,
Наталья Белова, Андрей Золотухин
МОСКВА, РГТУ, 2019

ТУМАН ГИБРИДНОЙ ВОЙНЫ: НЕОПРЕДЕЛЕННОСТИ И РИСКИ КОНФЛИКТОВ XXI ВЕКА

Неопределенности и риски всегда были неотъемлемым атрибутом войн, а гибридных в особенности. Трансформация военных конфликтов современности изменила характер этих категорий, придала им новое, ранее не виданное содержание. В книге рассмотрены стратегия и логика гибридной войны, специфика формирования театров ее действий, вопросы обеспечения национальной и глобальной безопасности в купе с проблемами международного сотрудничества по предотвращению гибридных военных конфликтов. На основании проделанного анализа отличительных черт таких конфликтов автор дает рекомендации по разработке всеобъемлющей стратегии обеспечения национальной и международной безопасности нашей страны в условиях хаотизирующегося миропорядка.

Автор книги – дипломат, педагог и научный работник. Он – кандидат военных наук, доцент, член-корреспондент Академии военных наук, эксперт Центра военно-дипломатического анализа и оценок Лиги военных дипломатов. Работал директором Информационного центра по вопросам международной безопасности.



Александр Бартош
ИЗДАТЕЛЬСТВО
«ГОРЯЧАЯ ЛИНИЯ – ТЕЛЕКОМ»,
2019

Ежегодно 31 мая прогрессивное человечество отмечает Всемирный день без табака. Пять лет назад 1 июня 2014 г. в Российской Федерации вступили в силу последние статьи антитабачного закона, принятого за год до этого. С тех пор в общественных местах было ограничено курение, а производители стали наносить на сигаретные пачки устрашающие картинки. Профилактика сделала нашу жизнь безопаснее, однако Россия по-прежнему находится среди стран с высоким распространением табакокурения.

Стало ли в России меньше курящих?

Последнее исследование Росстата показало, что по итогам 2018 г. общая распространенность курения в нашей стране сравнительно невысока – вредная привычка есть у каждого пятого жителя страны. Это при том, что в Европейском регионе дымят в среднем около 28 % населения.

Всего в России постоянно курят 22 % граждан, изредка – 5,2 %. Избавились от вредной привычки – 10 %, а у 62,8 % россияне ее никогда не было.

В исследовании представлены также данные по каждому региону. Больше всего пристрастны к табаку оказались жители Чукотского автономного округа, где курят 48 % местного населения. На втором месте Магаданская область (41 %), на третьем – Еврейская АО (36 %). Меньше всего курящих в Чечне (2 %), Ингушетии (5 %) и Дагестане (9 %).

Анализ статистических данных показывает, что распространенность курения

коррелирует с доступностью сигарет. По данным Единой межведомственной информационно-системы ЕМИСС, в марте 2019 г. на Чукотке пачка импортных сигарет с фильтром в среднем стоила 170 руб., в Магаданской области – 140 руб., в Еврей-

ской АО – 136 руб., в Дагестане – 153 руб., в Чечне – 132 руб., в Ингушетии – 126 руб.

Однако и ежемесячных доходов среднего жителя Чукотки или Магаданской области хватит примерно на 570 пачек сигарет. А вот в Чечне, Ингушетии и Дагестане – не больше чем на 200 пачек.

«В России в последние годы удалось снизить уровень потребления табака, однако он все еще примерно в 1,5 раза выше среднемирового», – считает председатель правления Международной конфедерации обществ потребителей Дмитрий Янин. А самой эффективной мерой борьбы с курением, по его мнению, является повышение налога на сигареты.

В России ставка акциза на сигареты довольно низкая – в среднем около 50 руб. с каждой пачки. Для сравнения, в Австралии налог выше примерно в 20 раз, в штате Нью-Йорк – в 10 раз, в Турции – в 4 раза, в Румынии, Болгарии и Латвии – в 3,5 раза.

ИЗВЕСТИЯ

НАША СПРАВКА

По данным ВОЗ, в мире в среднем каждые восемь секунд умирает один человек от заболеваний, связанных с курением табака, а ежегодно по этой причине мир теряет до 5 млн человек. Если тенденция нарастания распространенности курения не будет снижаться, то уже в 2020 г. эта цифра может удвоиться, а к 2030 г. курение табака станет одним из самых сильных факторов, приводящих к преждевременной смерти. Что касается нашей страны, то от причин, связанных с курением, у нас каждый год умирает до полумиллиона россиян.



Как в Исландии подростков отучили курить и пить

mosaic



В середине 90-х гг. прошлого века исландские подростки входили в число самых пьющих и курящих в Европе. Сегодня Исландия возглавляет таблицу европейских стран, в которых тинейджеры ведут самый здоровый образ жизни. Стране удалось сократить количество регулярно курящих подростков с 23 до 3 %, а пьющих – с 48 до 5 %.

Сначала ученые выяснили, какие биохимические процессы вызывают зависимость от вредных привычек. Затем они поняли, что такие же процессы в мозге могут вызывать и другие виды деятельности.

После этого школьникам включили в программу обучения бесплатные мастер-классы по любому виду спорта или искусства, которым бы они хотели обучиться. Эти занятия были специально профинансированы государством, и постепенно они вытеснили никотиновую и алкогольную зависимости среди подростков.

Но чтобы окончательно решить проблемы, властям пришлось также изменить и закон. Так, Исландия стала первой в Европе страной, запретившей курение в общественных местах. А первый антитабачный закон здесь вышел еще в 1999 г.

Туркмения готовится стать первой страной свободной от табака

LENTA.RU

На постсоветском пространстве эта страна ведет, пожалуй, самую жесткую борьбу с табакокурением.

В декабре 2013 г. в Туркменистане вступил в силу Закон «Об охране здоровья граждан от воздействия табачного дыма и последствий потребления табачных изделий». Через два года руководство объявило о стремлении стать первой страной в регионе, где распространенность курения среди взрослого населения составит менее 5 %.

И вот по итогам антитабачной кампании Туркменистан уже возглавляет список стран, освобождающихся от табака. Сегодня сигареты исчезли здесь из легальной продажи. А по данным Всемирной организации здравоохранения, эта страна занимает последнее место в мире по числу курящих – здесь только 3,4 % населения употребляют табак. Ожидается, что полностью они избавятся от пагубной привычки к 2025 г.



На Второй Международной конференции ВОЗ высокого уровня по неинфекционным заболеваниям, которая прошла в апреле этого года, были, в частности, озвучены результаты борьбы в Туркмении с употреблением алкоголя – таких жителей оказалось всего 4,8 %. Примечательно, что еще в 2013 г. этот показатель составлял 8,6 %.

КАЛЕНДАРЬ

6	13	20	27
7	14	21	28
1	8	15	22
2	9	16	23
3	10	17	24
4	11	18	25
5	12	19	26

3 мая – 25 лет со дня принятия Правительством РФ постановления № 420 о создании единой Всероссийской службы медицины катастроф как одного из важных звеньев РСЧС

6 мая – 25 лет Положению о МЧС России (утверждено постановлением Правительства РФ № 457)

8 мая – 20 лет назад два российских спасательных отряда были переброшены в города Белград и Скопье для ликвидации последствий бомбардировок НАТО

20 мая – 95 лет Добровольному обществу друзей химической обороны и промышленности ДООБРОХИМ

31 мая – пожарной охране г. Москвы исполняется 215 лет

31 мая – 15 лет назад завершился второй этап гуманитарной операции по оказанию помощи беженцам в Косово и доставке им 100 модульных жилых домов, модуля-магазина и модуля-аппенди

ЧИТАЙТЕ В ИЮНСКОМ НОМЕРЕ «ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ»



СОБЫТИЕ
САЛОН ВОЗМОЖНОСТЕЙ И ДОСТИЖЕНИЙ
XII МЕЖДУНАРОДНЫЙ САЛОН СРЕДСТВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ
«КОМПЛЕКСНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ» ВНОВЬ ВОЗВРАЩАЕТСЯ НА ВДНХ.

ОБУЧЕНИЕ
ПОДГОТОВКА НАСЕЛЕНИЯ: ОБЯЗАТЕЛЬНО ИЛИ ДОБРОВОЛЬНО?
ЧТО ДУМАЮТ ПО ЭТОМУ ПОВОДУ СПЕЦИАЛИСТЫ РАЙОННЫХ
УЧЕБНО-КОНСУЛЬТАЦИОННЫХ ПУНКТОВ ПО ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ
И ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ.

УГРОЗЫ И РИСКИ
РАССАДНИКИ ЭКСТРЕМИЗМА
СЕРИЯ НЕПРЕРЫВАЮЩИХСЯ ТЕРАКТОВ В ШРИ-ЛАНКЕ ВСПОЛШИЛА
ВСЕШ МИР; КАК ПРЕДОТВРАТИТЬ ДАЖЕ ВОЗМОЖНОСТЬ ПОДОБНОГО
В НАШЕЙ СТРАНЕ?

ОПЫТНЫЙ ЗАВОД ОБОРУДОВАНИЯ
ЗАЩИТНЫХ СООРУЖЕНИЙ

Производство инженерного оборудования для ЗСГО:

клапаны герметические -
двери, ставни, ворота -
баки для воды, топлива -
защитные устройства, секции -
расширительные камеры -
люк-вставки -
электровентиляторы -
металлоконструкции -

ОЗФЗС

Собственное производство инженерного оборудования
и тесное взаимодействие с заводами - производителями
фильтровентиляционного оборудования позволяет
комплектовать продукцию в комплексе по оптимальным
ценам.

WWW.EXP-PLANT.RU

ТЕЛ. ГОРЯЧЕЙ ЛИНИИ 8 800 100 6790



РЕКЛАМА

ЦЕНТРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ МЧС РОССИИ

**гражданская
защита**
НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ
И МЕТОДИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

Журнал зарегистрирован
Федеральной службой
по надзору в сфере связи,
информационных технологий
и массовых коммуникаций.
Свидетельство о регистрации
ПИ № ФС77-67927
от 6.12.2016 г.

УЧРЕДИТЕЛЬ
Министерство
Российской Федерации
по делам гражданской
обороны, чрезвычайным
ситуациям и ликвидации
последствий стихийных
бедствий

Главный редактор
**Дмитрий
Евгений Аристархович**

№ 5 (525) май 2019 г.

Отпечатано в типографии ООО «ПОЛИГРАФ-Плюс»
117209, Москва, ул. Керченская, д. 6, корп. 1

РЕДАКЦИЯ
Алексеев И.Е.
Няньков С.А.
Куликов А.В.
Орлова Г.Н.
Терновская Е.С.

121357, г. Москва, ул. Ватутина, 1
тел.: +7 (499) 995-59-18
+7 (499) 995-59-84
gz-jurnal@yandex.ru

Общий тираж: 11 250 экз.
Цена свободная

РЕКЛАМА И ПОДПИСКА
тел.: +7 (499) 995-56-12
marketing@ic-oksion.ru

Подписывайтесь на журнал
в почтовых отделениях
по индексам:

«Роспечать» 73073, 72223,
«Почта России» П4164,
«Пресса России» Е11206,
Е43367, а также через
подписные агентства
«Урал-Пресс», «Руспресса»,
«Прессинформ»

ИЗДАТЕЛЬ
Федеральное
автономное учреждение
«Информационный
центр Общероссийской
комплексной системы
информирования
и оповещения населения
в местах массового
пребывания людей»

121357, г. Москва, ул. Ватутина, 1
тел.: +7 (495) 983-69-92,
oksion-112@mail.ru

ГРАЖДАНСКАЯ
защита

gz.mchsmedia.ru



ЦЕНТРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ МЧС РОССИИ
ИЗДАЕТСЯ С 1956 г.

тел.: 8-495-983-69-92
8-499-995-56-12

e-mail: marketing@ic-oksion.ru



ПОДПИСНЫЕ ИНДЕКСЫ

ISSE

INTEGRATED SAFETY & SECURITY EXHIBITION

международный салон

КОМПЛЕКСНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ 2019

Москва, ВДНХ
Павильон №75

5-7 июня



Гражданская
оборона



Пожарная
безопасность



Безопасность
на водных объектах



Авиационно-спасательные
технологии



Аварийно-спасательное
оборудование



Информационные
технологии



Средства
защиты



Технологии
мониторинга



Робототехнические
комплексы

Организатор



Министерство Российской Федерации
по делам гражданской обороны,
чрезвычайным ситуациям и ликвидации
последствий стихийных бедствий

Организатор



Министерство внутренних дел
Российской Федерации

WWW.ISSE-RUSSIA.RU