

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ И МЕТОДИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

2019

№ 6 (526)

Г Р А Ж Д А Н С К А Я З а щ и т а

ЦЕНТРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ МЧС РОССИИ

75

павильон

САЛОН ВОЗМОЖНОСТЕЙ
И ДОСТИЖЕНИЙ
ТЕХНИЧЕСКАЯ
ЭВОЛЮЦИЯ
В ЗАБОТАХ
О БЕЗЗАБОТНОМ ОТДЫХЕ



С приходом лета открывается долгожданный оздоровительный сезон. Но вместе с тем он требует усиленной работы по обеспечению безопасности отдыхающих. И в первую очередь это касается детей: каждый ребенок, находясь на природе и на водных объектах, должен безусловно соблюдать все правила безопасного поведения.

Особенно это важно применительно к пляжам в детских лагерях. Достаточно сказать, что из имеющихся шести сотен таких объектов к эксплуатации на начало июня было допущено лишь 119. Остальные пляжи, в основном из-за климатических условий, будут предьявляться к приемке в последующие декады июня.

Для того чтобы родители были в курсе существовавших недостатков на объектах, которые не прошли проверку и пока не рекомендованы к безопасному отдыху детей, на официальном портале МЧС России в начале июня размещен их полный перечень. А на сайтах территориальных органов министерства опубликованы списки местных организаций детского отдыха, систематически не выполняющих предписания органов надзорной деятельности, в том числе с указанием тех учреждений, на приостановку деятельности которых направлены материалы в суды.

Первого июня, в Международный день защиты детей, в рамках Всероссийской акции «Мое безопасное лето» сотрудники чрезвычайного ведомства провели повсеместно в летних оздоровительных лагерях тематические дни безопасности. Также традиционно на всей территории страны прошли сотни самых разнообразных мероприятий: обучающие занятия для школьников и дошколят, интерактивные игры, экскурсии и квесты, направленные на обеспечение безопасности.

Основные задачи данной акции – формирование у ребятшек сознательного отношения к вопросам личной и общественной безопасности, бережного отношения к себе и окружающим, а также обучение основным правилам безопасности в нашем современном мире, полном неожиданностей и опасностей.

Но ведь не один день в году посвящается у нас решению благих задач во имя защиты прав, здоровья и жизни детворы. В течение летних каникул специалисты МЧС России планируют организовать свыше 25 тыс. всевозможных мероприятий, среди которых уже полюбоившиеся мальчишкам и девчонкам «Школа безопасности», Всероссийский фестиваль детско-юношеского творчества «Таланты и поклонники», полевые лагеря «Юный спасатель», «Юный пожарный», «Юный водник», «Научись плавать»... Детей и их родителей ждут фестивали и выставки, про самые интересные из них мы уже подготовили материалы в этот номер журнала. Ну а основная его тема расскажет нашим читателям о технологиях и инновациях, поскольку обновление и совершенствование технических средств и систем безопасности МЧС России – одна из важнейших задач сегодняшнего дня.



Главный редактор
Евгений Дмитриев

Центральное 2 Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий



ЛАУРЕАТ ВСЕРОССИЙСКОГО ФЕСТИВАЛЯ «СОЗВЕЗДИЕ МУЖЕСТВА»



4 НОВОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

6 АКТУАЛЬНО

В заботах о беззаботном отдыхе.
Летний период связан с повышенным риском возникновения ЧС.

27 ОБУЧЕНИЕ

Подготовка населения: обязательно или добровольно?
Новая сегодня главная задача учебно-консультационных пунктов ГОЧС?

31 ИНФОРМИРОВАНИЕ

Безвыходных ситуаций не бывает.
В регионе реализуется пилотный проект оповещения населения.

32 ЛИКБЕЗ

Из дневника уполномоченного по ГО и ЧС.
Пришлось все создавать с нуля, до всего доходить самому...

34 МЕТОДИКА

Исходные данные для планирования мероприятий по ГО.
Рекомендации по формированию таких данных в федеральных органах исполнительной власти.

37 ЛИЦА

Какой он герой? Самый настоящий!
Стрелка на приборе ДП-3 зашкалила, но надо было выполнять задачу...

40 ОПЫТ

В городе стало безопаснее.
Как в городе на Неве удалось в 3,5 раза сократить число химически опасных объектов.

8 ТЕМА НОМЕРА: ТЕХНОЛОГИИ И ИННОВАЦИИ

Обзор перспективных разработок.
Средствам и системам безопасности и защиты населения предстоит серьезно обновиться.



12 РАЗВИТИЕ

Стратегия – в совершенствовании.
Только общая, согласованная деятельность позволит нарастить потенциал РСЧС.

14 СОБЫТИЯ

Салон возможностей и достижений.
«Комплексная безопасность» снова на площадках ВДНХ.



16 КОНКУРС

Творческий потенциал МЧС.
Конкурс «Есть идея!» выявляет интересные проекты.

18 ИСТОРИЧЕСКИЙ ФОРМУЛЯР

Техническая эволюция.
Оборудование и техника огнеборцев прошли большой путь развития.

20 НАШИ ИНТЕРВЬЮ

Крепче тыл – ближе победа.
Первые шаги воссозданного в МЧС России Департамента тылового и технического обеспечения.

24 СПРАШИВАЙТЕ – ОТВЕЧАЕМ

Кто вправе эксплуатировать?

25 ВЫРЕЖИ И ИЗУЧИ

Уполномоченные органы и учреждения.
Их полномочия при осуществлении закупок товаров, работ и услуг.

62 ДАЙДЖЕСТ

Внезапность нападения на СССР была придумана.



This year the XIth International Exhibition of Security Facilities "Complex Safety" is back to VDNKh (pp. 14-15). It so happened that this large-scale federal event aimed to demonstration of the results of the state policy and achievements in the field of protection of the people and territory of the country occurred at the Noginsk Rescue Centre of the Russian EMERCOM. Availability of the exhibition for visitors and the scale of the event were not of great use for such an important project. So, we decided to make innovations and technologies the main topic of our June issue (pp. 8-26).

The fact is that the national civil defense system is going to be updated within the next decade by implementation of the most up-to-date innovation technologies of protection of the people, material and cultural values (pp. 8-11). Active use of the EMERCOM employees' creative potential is one of the richest reserves of the innovation development of the Single State Emergency Management System. For example, the organizers of the competition "There is an idea!" for improvers and inventors are completing the task for six years in a row (pp. 16-17).

Our historical column presents the evolution of the equipment and devices used by rescuers and fire-fighters, from axes and hooks to the most advanced devices and "smart" robotic systems (pp. 18-19). Also, we tell our readers about the first fire-fighting services in Russia (pp. 45-48); on the threshold of the Victory Day we remember the battles of the Great Patriotic War (pp. 49-51) and publish Marshal Zhukov's memoirs containing the statistics of heroes and veterans of the war (pp. 62-63).

We also publish an article dedicated to the 35th anniversary of the State Inspectorate for Small Vessels (pp. 42-44). Our regular author from Saint-Petersburg shares his experience of improving safety of a city where large chemical hazardous objects are located (pp. 40-41). Our colleagues from the Transurals region sent us a report on their pilot project on informing and alerting the people (p. 31).

Our guidelines section develops the topic of re-equipping the Russian EMERCOM units (pp. 20-23), and well-respected experts answer the questions of readers of Grazhdanskay Oborona Magazine (p. 24).

We offer our readers an article about safety of sanitary institutions for children during summer (pp. 6-7), and a more analytic article about the strategy and solving of the issues of implementation of the Basics of the Civil Defense State Policy of the Russian Federation (pp. 12-13). We also analyze what the current main task of training and consulting civil defense and emergency situations centers is today (pp. 27-30).

Finally, we announce two publications from the international news section. The first one tells our readers about preparation of the workshop for representatives of emergency services of the BRICS countries (pp. 54-55). The second article is an interview with the honorary professor of Osh teacher's institute, the chief specialist of the civil defense and counter terror department, who shares his opinion about the current threats and risks at the international sites (pp. 56-59).

В мае вступили в силу следующие приказы МЧС России:

• № 181 от 29.03.2019 г. «Об утверждении Положения об организации деятельности военизированных горноспасательных частей, направленной на профилактику возникновения аварий на опасных производственных объектах». Зарегистрирован 26.04.2019 г. № 54534. Вступил в силу 10 мая 2019 г.

• № 197 от 03.04.2019 г. «О внесении изменений в нормативные правовые акты МЧС России по вопросам установления размеров окладов по нетиповым должностям военнослужащих спасательных воинских формирований МЧС России и сотрудников федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы». Зарегистрирован 06.05.2019 г. № 54567. Вступил в силу 18 мая 2019 г.

• № 155 от 21.03.2019 г. «Об утверждении Порядка подготовки документов для обоснования размеров запрашиваемых бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий». Зарегистрирован 08.05.2019 г. № 54599. Вступил в силу 24 мая 2019 г.

Согласно последнему приказу Правительства РФ наделяет МЧС России полномочиями главного распорядителя средств из резервного фонда по предупреждению и ликвидации ЧС и последствий стихийных бедствий. Как указано в пояснительной записке к документу, данные полномочия позволяют министерству оперативнее обеспечивать перечисление бюджетных средств субъектам РФ и федеральным органам исполнительной власти на ликвидацию ЧС. Кроме того, МЧС России сможет осуществлять контроль за деятельностью органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления по оказанию помощи пострадавшим гражданам при чрезвычайных ситуациях.

ДОСЛОВНО

«Центр управления регионом рассчитан на то, чтобы информацию, поступающую из разных сфер – здравоохранения, образования, строительства, – сделать максимально доступной и удобной. У нас это получается во многом потому, что есть подписанные соглашения с ключевыми федеральными ведомствами – МЧС, МВД, Минобороны, Роспотребнадзор, Росреестром, ФНС, – есть полное взаимодействие и обмен данными. Если бы этого не произошло, то мы бы спотыкались о разные барьеры и препоны».

Андрей Воробьев, губернатор Московской области (на Правительственной комиссии по цифровому развитию)



ВОЗВРАЩАЯСЯ К НАПЕЧАТАННОМУ

ПРИОСТАНОВЛЕНО ДЕЙСТВИЕ ДВУХ НАЦСТАНДАРТОВ ПО ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

В этом году в «ГЗ» № 1 мы уже писали о сомнительном характере введенного с 1 февраля 2019 г. ГОСТ Р 58202–2018 «Производственные услуги. Средства индивидуальной защиты людей при пожаре. Нормы и правила размещения и эксплуатации. Общие требования».

И вот на заседании Комиссии по апелляциям при Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии (Росстандарте) было рассмотрено предложение о приостановлении действия этого национального стандарта, а с ним и еще одного – ГОСТ Р 57974–2017 «Производственные услуги. Организация проведения проверки работоспособности систем и установок противопожарной защиты зданий и сооружений. Общие требования».

По мнению специалистов, эти стандарты носят избыточный характер, а их введение в перспективе представляет угрозу существенной финансовой нагрузки на отечественный малый и средний бизнес. В частности, экс-

перты говорят о том, что в документе отсутствуют методики проверки работоспособности систем противопожарной защиты, требования к организации и порядку проведения работ. По словам первого вице-президента «Опоры России» Марины Блудан, данные стандарты не только накладывают новые обременения на бизнес, но и носят формальный характер, не имеющих никакой связи с безопасностью.

В результате члены Комиссии по апелляциям при Росстандарте решили удовлетворить предложения общественной организации. Так что до согласования с профильным техническим комитетом по стандартизации действия названных выше нацстандартов приостановлены. Соответствующие приказы будут подготовлены Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии.

Говоря о дальнейшей судьбе двух сомнительных стандартов, Марина Блудан выразила надежду на то, что их полностью отменят или переведут в необременительную ношу для предпринимателей.

С 10 МАЯ 2019 Г. ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЕ ОБСЛЕДОВАНИЯ ОБЪЕКТОВ УГЛЕДОБЫЧИ БУДУТ ПРОВОДИТЬСЯ С ПЕРИОДИЧНОСТЬЮ НЕ РЕЖЕ:

График	Объект	Класс опасности
1 раз в месяц	Шахты угольной промышленности	I
1 раз в 2 месяца	Где ведутся подземные горные работы	I, II
1 раз в квартал	Где ведутся открытые горные работы	II, III



ЦИФРОВИЗАЦИЯ ГЛАВА МЧС РОССИИ ЕВГЕНИЙ ЗИНИЧЕВ ПРИНЯЛ УЧАСТИЕ В РАБОТЕ ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ КОМИССИИ

Заседание Правительственной комиссии, прошедшее в мае, было посвящено вопросам цифрового развития, использования информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности.

Участники заседания под председательством Дмитрия Медведева обсудили вопросы перевода государственных услуг в цифровую форму в субъектах РФ. В ходе заседания было отмечено, что сервисы электронного правительства активно развиваются и должны продолжать этот процесс, чтобы максимально расширить доступ к государственным услугам по принципу «одного окна» всем желающим.

Данная работа ведется в рамках федерального проекта «Цифровое государственное управление» национальной программы «Цифровая экономика».

В МЧС России это направление также набирает обороты. В настоящее время идет разработка электронной декларации, электронного предписания и личного кабинета. Эта платформа будет взаимодействовать с другими министерствами и ведомствами, чтобы получать, например, информацию по перепланировке зданий.

В настоящее время в чрезвычайном ведомстве уже утвержден порядок предоставления данных о категории риска. В частности, в приказе МЧС России от 14.12.2018 г. № 600 описан регламент предоставления ведомством сведений о присвоенной, либо об изменении ранее присвоенной, деятельности и (или) используемым объектам категории риска в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, а также пожарной безопасности.

Госслужба может быть оказана подразделениями территориальных органов МЧС России и подведомственными министерству структурными подразделениями, в сферу ведения которых входит организация пожарного надзора, надзора в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, а также их территориальными отделами; специальными и воинскими подразделениями федеральной противопожарной службы.

Заявление можно подать как в подразделение МЧС России, так и на портале госуслуг в электронной форме. Юридическое или физическое лицо, индивидуальные предприниматели после подачи заявления будут получать информацию в виде выписки.

К 2024 ГОДУ 70 % ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ И ДЛЯ ГРАЖДАН, И ДЛЯ БИЗНЕСА ДОЛЖНЫ ОКАЗЫВАТЬСЯ В ЦИФРОВОЙ ФОРМЕ



На официальном интернет-портале правовой информации опубликованы приказы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, вступающие в силу в июне:

• № 210 от 12.04.2019 г. «Об утверждении Регламента осуществления Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации». Зарегистрирован 20.05.2019 г. № 54669. Вступает в силу 1 июня 2019 г.

• № 600 от 14.12.2018 г. «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий государственной услуги по предоставлению информации о присвоенной (об изменении ранее присвоенной) деятельности и (или) используемым объектам категории риска в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и пожарной безопасности». Зарегистрирован 22.05.2019 г. № 54686. Вступает в силу 3 июня 2019 г.

• № 236 от 22.04.2019 г. «О внесении изменений в приказ МЧС России от 21.07.2015 г. № 380 "Об утверждении порядка организации работы по подготовке предложений по пересмотру границ зон радиоактивного загрязнения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС и перечня населенных пунктов, находящихся в них"». Зарегистрирован 27.05.2019 г. № 54734. Вступает в силу 8 июня 2019 г.

ЕЩЕ БОЛЬШЕ НОВОСТЕЙ НА ПОРТАЛЕ mchsmedia.ru

Иван Ондук, наш корреспондент. Фото из архива редакции

В ЗАБОТАХ О БЕЗЗАБОТНОМ ОТДЫХЕ

Для обеспечения безопасности детских оздоровительных учреждений Министерство РФ по чрезвычайным ситуациям предупреждает население о нарушениях, обнаруженных на этих объектах при проведении надзорных мероприятий.

Летний период всегда связан с повышенными рисками возникновения ЧС и в первую очередь с отдыхом детей и взрослых на воде, а также пожарами. Следует сразу же отметить, что специалисты чрезвычайного ведомства осуществляют надзор исключительно в рамках предоставленных им полномочий. Основной акцент в этой работе делается на обеспечении безопасности детей, которые в нынешнем году отдыхают более чем в 45 тыс. оздоровительных организациях по всей стране.

Перед началом летних каникул на всех объектах детского отдыха был спланирован комплекс мероприятий, включающий:

- оценку готовности учреждений в ходе плановых и внеплановых проверок в области обеспечения пожарной безопасности и безопасности детей на водных объектах;
- практическую отработку регламента взаимодействия с администрацией, обслуживающим и дежурным персоналом учреждений на случай возникновения ЧС;
- проведение тренировок по эвакуации людей из зданий, а также инструктажей с администрацией и обслуживающим персоналом объектов по вопросам обеспечения комплексной безопасности;
- реализацию компенсирующих мер безопасности в детских лагерях, удаленных от мест дислокации пожарно-спасательных подразделений, включая создание добровольных пожарных дружин из числа работников оздоровительных лагерей и выставление временных постов с привлечением пожарной техники;
- освидетельствование пляжей детских оздоровительных организаций и регулярные патрулирования акваторий;
- проведение бесед с гражданами и детьми, находящимися на отдыхе у воды, с выдачей соответствующих памяток;



НАША СПРАВКА

В соответствии с законодательством Российской Федерации выработка и реализация государственной политики в сфере организации отдыха и оздоровления детей, включая обеспечение безопасности их жизни и здоровья, осуществляются уполномоченным органом исполнительной власти в сфере образования (Минпросвещения России), а также органами исполнительной власти субъектов РФ (ст. 12.1 Федерального закона от 24.07.1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»). За проведение мероприятий по обеспечению безопасности детей в период каникул отвечают органы местного самоуправления и непосредственно учреждения, организующие детский отдых (ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

– трансляцию на терминальных комплексах ОКСИОН роликов о мерах безопасности на водных объектах.

Также в соответствии с поручением Правительства РФ МЧС России провело работу по организации внеплановых проверок детских лагерей, которые не вошли в сводный план текущего года. Особое внимание при этом уделялось учреждениям, подверженным угрозе природных пожаров. А таковых около 1,5 тыс.!

Надо понимать, что основная доля объектов, задействованных в летней оздоровительной кампании, традиционно приходится на образовательные учреждения. Поэтому на объектах данной категории все противопожарные мероприятия капитального характера были выполнены заблаговременно в полном объеме, и эта работа отслеживалась специальными комиссиями.

По итогам проверок МЧС России готовит и публикует на официальных сайтах территориальных главков ведомства

НАША СПРАВКА

На начало мая текущего года было проведено свыше 10 тыс. проверок в отношении объектов детского отдыха. При этом выявлено 800 учреждений с нарушениями требований обеспечения безопасности. Наибольшее их количество зафиксировано на территориях Кемеровской, Оренбургской, Самарской областей, в Республиках Башкортостан, Хакасия и Саха (Якутия). К ответственности привлечено 369 юридических и 930 должностных лиц. Благодаря предпринятым мерам на указанных объектах устранено свыше 7 тыс. нарушений. Соответствующие мероприятия будут проводиться в каждой отдыхающей летней смене детей. Причем будут затрагиваться вопросы безопасности не только на отдыхе, но и в быту.

перечни оздоровительных организаций, у которых по состоянию на 30 мая не были устранены грубые нарушения требований в отношении контролируемых рисков. Так или иначе, родители должны знать, каким рискам подвергаются их дети в конкретных учреждениях. И предупредить их об этом МЧС России считает своим долгом.

Еще одна болевая точка – это 200 детских лагерей, которые находятся на значительном удалении от мест дислокации пожарных подразделений. В качестве одной из мер по обеспечению их защиты руководство министерства предложило организовывать добровольные пожарные дружины из числа работников подобных учреждений, а также предусмотреть временные посты пожарных подразделений, оснащенных мобильными средствами пожаротушения, организацию дежурства ответственных должностных лиц.

Всего для повышения уровня безопасности таких детских лагерей уже организована работа 47 временных пожарных постов, оснащенных мобильными средствами пожаротушения. При активном участии МЧС России в более 17 тыс. учреждений, организующих детский отдых, созданы добровольные пожарные дружины и команды.

Глава МЧС России Евгений Зиничев поручил руководителям территориальных главных управлений министерства проанализировать ситуацию с добровольческими пожарными объединениями, определить ответственных, которые будут отвечать за взаимодействие с ними, проработать и дать предложения по методам оценки



эффективности этой работы, по возможным формам поощрения и стимулирования добровольных пожарных. По оценке министра, во многих регионах местные органы исполнительной власти довольно формально подходят к вопросам организации работы добровольцев. А ведь только с их помощью можно справиться с теми же природными, а также бытовыми пожарами, особенно в удаленных населенных пунктах. Такова мировая практика. И эта тенденция должна быть повсеместно распространена и в нашей стране.

Хотелось бы также подчеркнуть, что впервые в этом году вопросы готовности сил и средств Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций по обеспечению безопасности в ходе летней оздоровительной кампании были рассмотрены на совместном заседании Совета при полномочном представителе Президента России в Центральном федеральном округе и выездной коллегии МЧС России. В этом мероприятии, прошедшем в апреле в городе Тула, помимо членов коллегии чрезвычайного ведомства приняли участие полномочный представитель Президента в ЦФО Игорь Щеголев и члены Совета при полномочном представителе, губернатор Тульской области Алексей Дюмин, а также представители федеральных органов исполнительной власти и высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ.

В своем выступлении на заседании Евгений Зиничев отметил важность своевременной подготовки реагирующих подразделений к обеспечению безопасности

детского летнего отдыха. В связи с этим он предложил начать формировать реестр учреждений, организующих детский отдых и оздоровление, с описанием возможных туристских маршрутов. Министр также указал на необходимость пресекать создание несанкционированных палаточных лагерей и баз детского отдыха.

В ходе совещания также была сформулирована модель организации взаимодействия аппарата полномочных представителей Президента России в федеральных округах и МЧС России в принятии решений по вопросам предупреждения и ликвидации последствий возможных чрезвычайных ситуаций.

В ТЕМУ

Основные нарушения, выявленные в ходе проверок:

- отсутствие вывода сигнала о срабатывании автоматической пожарной сигнализации на пульт пожарной охраны;
- отсутствие либо нарушение устройства минерализованной полосы на всем протяжении границы объекта с лесным участком;
- отсутствие или неисправность наружного противопожарного водоснабжения;
- отсутствие или неисправность подъездов (проездов) к источникам наружного противопожарного водоснабжения;
- отсутствие или неисправность звуковой системы оповещения населения о чрезвычайной ситуации.

ОБЗОР ПЕРСПЕКТИВНЫХ РАЗРАБОТОК

Евгений Дмитриев, наш корреспондент

Совершенствование и модернизация находящихся на вооружении МЧС России технических средств и систем безопасности — одна из приоритетных задач, закрепленных в Основах госполитики в области гражданской обороны до 2030 г. Поэтому в ближайшее десятилетие отечественной системе ГО предстоит серьезно обновиться за счет внедрения самых современных инновационных технологий защиты населения, материальных и культурных ценностей с учетом прогрессивных тенденций, существующих опасностей и угроз, а также особенностей регионов.

Прошедший в конце апреля ежегодный День передовых технологий и инноваций был приурочен к 370-летию пожарной охраны России. Поэтому и местом его проведения стала Академия Государственной противопожарной службы министерства.

В рамках мероприятия была организована Международная научно-практическая конференция «Развитие российской пожарной охраны: история, перспективы, цифровизация», в которой приняли участие лучшие ученые, выдающиеся умы ВНИИ ГОЧС, ВНИИПО и ВДПО. Обращаясь к участникам конференции, первый заместитель министра Александр Чуприян предложил отойти от практики «смакования проблем» и искать совместными усилиями новые и неординарные решения. Он подчеркнул, что «без трудностей развиваться невозможно. Только через трудности мы можем ощутить и оценить вкус победы. А победитель дарует жизнь ближнему».

«ГЕФЕСТ» НОВОГО ПОКОЛЕНИЯ

В настоящее время актуальность проблемы обеспечения комплексной безопасности жизнедеятельности не подвергается сомнению и подтверждается мировыми тенденциями к возрастанию числа и масштабов техногенных инцидентов, катастроф и стихийных бедствий. Спасательным ведомствам практически всех стран мира приходится сталкиваться и с неизвестными ранее угрозами, которые подчас принимают глобальный, трансграничный характер.

В год предупреждения чрезвычайных ситуаций в МЧС России организована масштабная плановая деятельность по

АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНЫЙ АВТОМОБИЛЬ

АСА-30-0, 8-0, 6/100-2,0

ПРЕДНАЗНАЧЕН ДЛЯ:

- Оценки обстановки и передачи информации в центральный штаб
- Тушения первичных пожаров водой и пеной
- Оказания первой медицинской помощи пострадавшим
- Работы в зонах ЧС и ликвидации последствий ДТП

Пензбак
120 л
Автоматический

Цистерна
800 л
Объемная цистерна с системой подогрева

Кран-манипулятор
3 000 кг
Многофункциональный

Осветительная мачта
15 м/сек
Скорость подъема

Боевой расчет
5+1
Место для водителя и водителя



переоснащению своих пожарных и аварийно-спасательных подразделений, разработке новейших средств вооружения для борьбы с бедствиями. Так, заместитель начальника Академии ГПС МЧС России Михаил Алешков в рамках Дня передовых технологий и инноваций рассказал о запуске опытно-конструкторской работы по созданию уникальной пожарной машины, которая сможет обеспечить функционирование насосно-рукавных систем при тушении огня в условиях низких температур. По его словам, этот инновационный автомобиль, получивший название «Гефест», позволит нагревать воду до 70 °С сразу же по прибытии на место пожара и поддерживать деятельность одновременно не менее четырех магистральных рукавных линий. Такую модель машины планируется реализовать до конца 2019 г.

АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНЫЕ МАШИНЫ

Они предназначены для доставки расчета спасателей с комплектом аварийно-спасательного оборудования, инструмента, средств связи, освещения и защиты личного состава к местам чрезвычайных ситуаций, а также для обеспечения спасательных и неотложных восстановительных работ при ликвидации ЧС. Причем они могут использоваться при авариях и в жилых и административных зданиях любого назначения, на объектах промышленности и транспорта. В зависимости от сферы применения аварийно-спасательная машина (АСМ) может быть укомплектована различным оборудованием.

АСМ обеспечивает доставку к месту проведения спасательной операции экипажа в составе шести человек (три — в кабине, три — в фургоне), выполнение работ по разборке завалов и устройству прохода

АВТОМОБИЛЬ ПОЖАРНО-СПАСАТЕЛЬНЫЙ БРОНИРОВАННЫЙ АПС-6, 9-40-10

ПРЕДНАЗНАЧЕН для доставки к месту ликвидации аварии, аварии и ликвидации последствий аварии в зонах повышенной опасности, для тушения пожаров и аварийно-спасательных работ.

400 л
Емкость цистерны

60 км/ч
Максимальная скорость

3 человека
Боевой расчет

6000 л
Емкость для воды



ПОЖАРНЫЙ ПОИСКОВО-СПАСАТЕЛЬНЫЙ АВТОМОБИЛЬ ППС-3(3409)-01НН

Предназначен для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ в особо тяжелых климатических условиях.

92 кВт/а.с
Мощность двигателя

60 км
Запас хода по топливу

5-6 км/ч
Скорость движения

3 человека
Боевой расчет



в них, вскрытие металлических конструкций транспортных средств для деблокирования пострадавших в ЧС. Такая машина обладает широкими возможностями по обеспечению мест проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ электроэнергией, освещением, пневматическим и гидравлическим инструментом, средствами для локализации небольших возгораний, источников радиоактивного и химического загрязнения (заражения) местности.

Для решения большего объема задач в реальных условиях были определены возможности увеличения, в частности, непрерывного функционирования рабочего оборудования, скорости развертывания инструмента, оперативности и маневренности машины и др. Особое внимание было уделено обеспечению многопрофильности комплектации АСМ для проведения различных видов аварийно-спасательных работ, оснащению машины беспилотными летательными аппаратами, средствами для сбора вылившихся токсичных и радиоактивных жидкостей.

В результате был разработан вариант АСМ тяжелого класса с расширенными технологическими возможностями. Теперь эта машина может транспортировать пострадавших или спасателей даже через неглубокие водные преграды. АСМ оснащена краном с манипуляторной установкой и отвалом, многофункциональным аварийно-спасательным оборудованием, средствами связи и инструментом.

Базовым шасси является КамАЗ-65224 — шасси высокой проходимости с колесной формулой 6х6, осевой формулой 1-1-1 и формулой рулевого управления 1-0-3. Число мест аварийно-спасательного расчета в АСМ — 8 человек (включая водителя). Кабина водителя

НАША СПРАВКА

АСМ с полным набором аварийно-спасательного оборудования и инструмента обеспечивает:

- доставку в зону ЧС расчета спасателей, аварийно-спасательного инструмента и дополнительного оборудования;
- проведение разведки (общей, радиационной, химической, пожарной, инженерной, технической);
- поиск пострадавших людей в завалах, разрушенных зданиях и в условиях плохой видимости;
- проведение различных видов аварийно-спасательных работ;
- связь и оповещение на месте проведения работ, радиосвязь с вышестоящим органом управления и громкоговорящую связь;
- оказание пострадавшим первой медицинской помощи и при необходимости их эвакуацию в безопасное место;
- освещение и ограждение места ведения работ.

и кабина расчета имеют средства связи для переговоров между собой.

Первый (передний) модуль АСМ представляет собой штатную кабину КамАЗ, второй — панельную конструкцию, закрепленную на раме шасси через резиновые втулки. Каждый модуль имеет две двери. Место командира и сиденья кабины расчета оборудованы креплениями для дыхательных аппаратов — в спинках сидений. А под ними размещены ящики для аварийно-спасательного оборудования (сиденья выполняются откидными). Все сиденья имеют ремни безопасности.

Кузов-фургон предназначен для размещения специального аварийно-спасательного инструмента и оборудования, пе-

реносной электростанции, осветительных устройств, средств спасения с высоты. Для поддержания инструмента в рабочем состоянии в условиях отрицательных температур предусмотрен автономный дизельный отопитель.

На крыше кузова-фургона размещен кран с манипуляторной установкой, движущийся по направляющим рельсам вдоль крыши. АСМ имеет также прицеп, оснащенный аварийно-спасательным оборудованием, палатками для проживания личного состава, двумя лодками типа ЛЧЛ-8. Такое техническое оснащение решает практически все проблемные вопросы, которые могут возникнуть в ходе аварийно-спасательных работ на месте ЧС.

АВТОАМФИБИИ

Многие задачи в зоне чрезвычайных ситуаций, особенно весенне-летнего паводкового сезона, сегодня решаются с использованием различных судов — от маломерных до плавающих транспортеров. Отметим, что наряду с испытанными моделями ПТС-2 и ПТС-М уже разработаны и принимаются на вооружение спасательных подразделений МЧС плавающие транспортеры ПТС-4: они будут введены в штат всех СВФ.

Анализ практического применения плавающих транспортеров позволил прийти к выводу, что их необходимо оборудовать и использовать не только для спасения населения и транспортировки техники. К примеру, в кузове ПТС можно разместить даже модуль командного пункта.

Отдельно хочется остановиться на модели плавающего транспортера поисково-спасательного (ПТС-ПС). Он предназначен для переправы через водные преграды пассажиров, тягачей, автомобилей и раз-

Автомобиль специальный плавающий Зил-4906

Назначение:

Оборудован для доставки пассажиров и специального оборудования в районы чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера, а также в труднодоступные места для обеспечения выполнения аварийно-спасательных работ.

9 человек
Допустимая нагрузка

9600 кг
Полная масса машины

80 км/ч
Максимальная скорость

1000 км
Запас хода по топливу

150 км
Дальность



личных грузов. Универсальность этой конструкции позволяет использовать его и для выполнения поисково-спасательных работ в зонах стихийных бедствий и техногенных катастроф. ПТС-ПС способен развивать скорость не менее 55 км/ч при запасе хода по топливу около 480 км на суше и не менее 14 км/ч при запасе хода до 9 ч на воде. Транспортировка грузов по воде возможна при скорости течения до 3 м/с и ветровом волнении до 3 баллов.

Для удобства в эксплуатации плавающего гусеничного транспорта гражданско-назначения существенно изменена конструкция кабины экипажа, которая стала более просторной, эргономичной и обеспечивает лучший обзор в сравнении с бронированной военной модификацией. Кроме того, в отличие от ПТС-4 гражданская версия машины лишилась орудия, но вместе с тем получила двигатель и трансмиссию с более высоким ресурсом.

Таким образом, внедрение ряда технических решений по дооснащению ПТС в практику спасательных воинских формирований позволяет выполнять более широкий круг задач по оказанию помощи населению в зоне наводнения, а наличие модуля делает возможным как оказание первой помощи пострадавшим, так и размещение должностных лиц в командном пункте для оперативного принятия решений. А краноманипуляторная установка может помочь спасателям принимать необходимые меры по спасению людей и ликвидации последствий ЧС.

РОБОТОТЕХНИЧЕСКИЕ КОМПЛЕКСЫ

Такая техника становится с каждым годом все более востребованной при проведении аварийно-спасательных, пожарно-технических, противопожарных и других специальных работ. Робототехнические комплексы (РТК) используются в услови-

ях радиоактивного и химического загрязнения местности, на взрывоопасных и пожароопасных объектах. Во многих случаях они являются не только важным, но порой единственным средством проведения работ, связанных с риском для жизни спасателей. Они позволяют уменьшить время выполнения сложных задач, минимизировать риск получения травм и гибели личного состава пожарно-спасательных формирований при чрезвычайных ситуациях. Именно поэтому данные технологии непрерывно развиваются.

Сегодня в системе МЧС России разрабатываются и применяются свыше 90 робототехнических комплексов, в том числе дистанционно управляемые РТК пожаротушения и ведения аварийно-спасательных работ легкого, среднего и тяжелого классов, включая разминирование, радиационную и химическую разведку. Есть также необитаемые подводные аппараты.

АЭРОЛОДКА «ПИРАНЬЯ 6»

Предназначена для доставки спасателей и эвакуации пострадавших из труднодоступных мест.

145 км/ч
Максимальная скорость

6-8 чел.
Количество пассажиров

1600 кг
Максимальная грузоподъемность

7 м
Длина

2,3 м
Высота

265 л.с.
Мощность двигателя



НАША СПРАВКА

Кузов-контейнер постоянного объема предназначен для использования в жилых, административных, технологических, медицинских комплексах в качестве подвижных пунктов управления средств вооружения и служб тылового обеспечения. Кузов-контейнер рассчитан на эксплуатацию в условиях умеренного климата при температуре окружающей среды от -50 °С до +50 °С. Габаритные размеры контейнера: 6 058×2 438×2 438 мм.

Основным требованием к транспортному средству, осуществляющему перевозку кузова-контейнера, является наличие контейнерной площадки под контейнер типоразмера 1С, 1СС или 1СХ.

Телеуправляемый подводный аппарат ROVBUILDER-600

14.8 кг
Масса аппарата

1,8 м/сек
Скорость движения

200 м
Рабочая глубина



Обзорно-поисковый робот серии RB-600 применяется для осмотра донной поверхности и поиска предметов в толще воды.

1200 м
Удаление от станции

7 винтов
Для движения

600 Вт
Потребляемая мощность



Важным фактором при использовании робототехники в ходе ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций является ее пригодность к эксплуатации в жестких и экстремальных условиях, а также возможность обеспечить защиту работающего с ней персонала. Перечислим основные группы мобильных роботов, имеющиеся в настоящее время на вооружении МЧС России.

1. Мобильные робототехнические комплексы – универсальные наземные роботы, предназначенные для действий на объектах транспорта, промышленности, городской инфраструктуры и т. п., на открытой слабопересеченной местности.

2. Специальные робототехнические комплексы – роботы, способные перемещаться по вертикальным и наклонным поверхностям промышленных объектов и транспортных средств, а также в трубопроводах и узких местах.

3. Малогабаритный дистанционно пилотируемый летательный аппарат – воздушный робот для ведения разведки на открытой и сильнопересеченной местности, в горах, в городе.

Подчеркнем, что на сегодняшний день большинство используемых мобильных роботов не являются полностью автономными интеллектуальными системами. Но процесс развивается, и процент таких устройств по сравнению с телеуправляемыми системами постоянно растет. Это наиболее перспективная отрасль развития, что вполне понятно. Ведь в случаях возникновения техногенных аварий и пожаров, сопряженных с поражением больших площадей и повышенным риском, обусловленным наличием радиации, химической и биологической зараженности местности, взрывоопасностью, необходимо максимально сократить время непосредственного нахождения людей в опас-

Снегоболотоход «ШЕРП»

Максимальная скорость:

45 км/ч
По суше

6 км/ч
По воде



100 см
Высота преодолеваемого препятствия



1000 кг
Грузоподъемность

С соответствующим разделом робототехники получил наименование «экстремальная робототехника в чрезвычайных ситуациях». Область применения такой техники в интересах МЧС России охва-

НАША СПРАВКА

К основным задачам, решаемым с применением РТК, относятся:

- ведение воздушной и ледовой разведки;
- поиск объектов и наблюдение за ними, с доставкой необходимой информации органам управления в реальном масштабе времени;
- определение точных координат границ района ЧС и объектов поиска;
- обеспечение связи и ретрансляция данных (команд);
- мониторинг пожароопасной и лавоопасной обстановки.

тывает всю среду обитания человека: на земле, на воде и в воздухе. Изучая опыт и перспективы эксплуатации РТК в системе МЧС России, можно уверенно сказать, что их практическое использование способствует повышению эффективности проводимых мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Вместе с тем следует отметить, что одним из ключевых направлений развития РТК является совершенствование систем управления и оперативной связи с задействованием передовых информационно-телекоммуникационных технологий, а именно использование современных систем спутниковой связи и навигации ГЛОНАСС.

В заключение подчеркнем, что в целях дальнейшего инновационного развития МЧС России его специалисты и впредь будут применять самые передовые достижения науки и техники, новейшие и перспективные технологии.

МНОГООБЪЕКТНЫЙ РОБОТОТЕХНИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС ПОЖАРОТУШЕНИЯ СРЕДНЕГО КЛАССА ЕЛЬ-4

СКОРОСТЬ ПОЖАРОТУШЕНИЯ 10 м/сек
МОЩНОСТЬ 175 кВт

УПРАВЛЕНИЕ 2 м
МАССА ГРУЗА 900 кг

НАЗНАЧЕНИЕ

ПОЖАРОТУШЕНИЕ
РАЗВЕРЖИВАНИЕ
ИЗВЕЩЕНИЕ
РАЗВЕДКА И МОНИТОРИНГ
ДЕЗЕРЖИВАНИЕ
ДОСТАВКА



СТРАТЕГИЯ – В СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ

Андрей Сохоев, наш корреспондент

Формирование сложных, многогранных рисков в различных сферах жизнедеятельности в совокупности с появлением новых опасностей и угроз мобилизует органы управления, силы и средства РСЧС на новое качество работы. Оно заключается в улучшении взаимодействия, координации всех служб и структур, мобилизации внутренних ресурсов, активном поиске современных подходов к выполнению задач и обязательном учете региональных особенностей нашей страны.

Только общая, согласованная деятельность по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от ЧС, пожарной безопасности и гражданской обороны, по совершенствованию всей системы реагирования, решающей огромный объем сложных задач, позволит наращивать потенциал РСЧС и ее структур как на федеральном уровне, так и в регионах.

Как было отмечено в Государственном докладе «О состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2018 году», Единая государственная система предупреждения и ликвидации ЧС до сих пор в полной мере обеспечивала «выполнение возложенных на нее задач по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, по профилактике и тушению пожаров, оказанию помощи гражданам, восстановлению социальной инфраструктуры в целях первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях».

Если рассматривать более конкретные направления деятельности, то в соответствии с современной тенденцией развития робототехнических комплексов и систем (РТК) в МЧС России на сегодня организовано постоянное совершенствование, освоение и внедрение в реагирующие подразделения новых образцов РТК, снижены затраты на их содержание и эксплуатацию за счет повышения эксплуатационной технологичности и эффективности применения.

Продолжают совершенствоваться системы раннего обнаружения быстроразвивающихся опасных природных явлений и процессов, в том числе модернизируются используемые для этого системы наблюдения. Современные технологии и методы

НАША СПРАВКА

В августе прошлого года был подготовлен и утвержден Правительством РФ План мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 г. Первый этап осуществления этого Плана рассчитан на период с 2018 по 2024 г., и в его рамках уже удалось выполнить множество мероприятий по следующим направлениям:

- МЧС России совместно с федеральными органами исполнительной власти организована работа по установлению порядка разработки, согласования и утверждения планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС;
- разработаны и проходят согласование проекты соответствующих нормативных правовых документов;
- активно развиваются системы дистанционного мониторинга чрезвычайных ситуаций, в том числе с использованием космических аппаратов;
- проводятся научные исследования по разработке средств заблаговременного мониторинга источников ЧС;
- внедряются инновационные технологии в области информирования и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях.

прогнозирования внедряются путем дальнейшего развития существующих и разработки новых механизмов прогноза.

А формирование в международном масштабе Глобальной сети центров управления в кризисных ситуациях имеет целью повышение как качества, так и оперативности принимаемых решений, что позволит значительно повысить эффективность оказания гуманитарной помощи нуждающимся странам.

Задел всем этим начинаниям был сделан в предшествующий период. Но год назад в МЧС России со сменой руководства начались глобальные структурные изменения, обозначились новые приоритеты и были определены стратегические задачи по дальнейшему совершенствованию защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера. Для их решения от федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и организаций требуется провести целый комплекс мероприятий в рамках выполнения документов стратегического планирования.

Прежде всего, необходимо продолжать совершенствовать деятельность органов управления и сил РСЧС, федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ. Для этого предстоит определить порядок подготовки, согласования и утверждения планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС, разработать методические рекомендации по планированию таких действий, а также требования к органам повседневного управления РСЧС.

В целях осуществления целостного и эффективного функционирования РСЧС специалистам МЧС России следует обеспечить:

- совершенствование документационного сопровождения деятельности МЧС России и межведомственного электронного документооборота, взаимодействия с информационными системами органов государственной власти на основе ответственных телекоммуникационных решений и программного обеспечения;
- контроль гарантированного и своевременного оповещения населения об

опасностях мирного и военного времени с учетом перехода от аналогового к цифровому эфиру вещанию;

- совершенствование форм и методов управления поисково-спасательными формированиями МЧС России;

- разработку и утверждение в установленном порядке программы развития сил и средств МЧС России в Арктической зоне.

При проведении аварийно-спасательных работ предстоит продолжить оснащение авиационных подразделений МЧС России современными образцами авиационной техники в целях расширения возможностей авиационных подразделений. Также необходимо внедрять универсальные средства индивидуальной защиты, в том числе облегченного типа.

Для повышения эффективности мероприятий по защите населения и территорий от ЧС и действий сил РСЧС требуется как можно скорее подключить станции космического мониторинга МЧС России к Единой территориально-распределенной системе дистанционного зондирования Земли и обеспечить ввод в постоянную эксплуатацию автоматизированной информационно-управляющей системы РСЧС.

Помимо этого, следует продолжать работу по повышению уровня подготовки специалистов оперативных дежурных смен ЦУКС территориальных органов по применению имеющихся информационных ресурсов для раннего выявления угроз природного характера и моделирования обстановки. А научным кадрам сконцентрировать внимание на разработке и оснащении реагирующих подразделений

современными образцами аварийно-спасательного инструмента, адаптированного к условиям эксплуатации в местностях с неблагоприятным климатом. Важно также внедрять новые методы ведения аварийно-спасательных работ на основе результатов научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по развитию их технологий и методов выполнения.

Перед органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления стоит актуальная задача – привести системы оповещения населения в состояние требуемой готовности и завершить их модернизацию до 2020 г. В ходе модернизации действующих региональных систем оповещения следует обратить внимание на первоочередные работы по созданию систем оповещения в муниципальных образованиях и в сельских населенных пунктах.

И конечно, крайне необходимо создать резерв средств оповещения в требуемом объеме. Организовать на заседаниях комиссий по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности субъектов РФ заслушивание руководителей органов местного самоуправления по вопросам готовности муниципальных систем оповещения населения и сохранности соответствующих технических средств, обеспечить качественное и своевременное проведение комплексных проверок систем оповещения и продолжить дальнейшее развитие системы-112.

Решение всех указанных задач в комплексе должно способствовать модернизации и всей существующей системы безопасности жизнедеятельности населения.

В ТЕМУ

Нормативная база организации летнего отдыха и оздоровления детей в Российской Федерации
Федеральный закон от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации». Ст. 3.1–ст. 3.3.

Федеральный закон от 24.07.1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации». Ст. 5. Полномочия органов государственной власти и органов государственной власти субъектов РФ на осуществление гарантий прав ребенка.

Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Ст. 15. Вопросы местного значения муниципального района, ст. 16. Вопросы местного значения городского округа.

Постановление Правительства РФ от 28.07.2018 г. № 884 «Об утверждении Положения о Министерстве просвещения Российской Федерации». П. 4.8. – разрабатывает и реализует основы государственной политики в сфере организации отдыха и оздоровления детей, включая обеспечение безопасности их жизни и здоровья.

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 22.05.2017 г. № 978-р «Об утверждении Основ государственного регулирования и государственного контроля организации отдыха и оздоровления детей».

ГОСТ Р 52887-2007 «Услуги детям в учреждениях отдыха и оздоровления».



САЛОН ВОЗМОЖНОСТЕЙ И ДОСТИЖЕНИЙ

XII Международный салон средств обеспечения безопасности «Комплексная безопасность» вернулся на ВДНХ.

Два последних года это крупнейшее мероприятие федерального уровня, ориентированное на демонстрацию результатов государственной политики и достижений в области обеспечения безопасности населения и территории страны, проходило на территории Ногинского спасательного центра МЧС России. Доступность для гостей салона и его масштаб, конечно, сыграли не на пользу столь важному проекту.

И вот в этом году было принято решение вернуть выставку на традиционные площадки ВДНХ ЭКСПО. Так что основная экспозиционная часть салона «Комплексная безопасность – 2019» в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 октября 2017 г. № 2403-р снова вернулась в Москву, в хорошо знакомый всем павильон № 75 ВДНХ. Выставка и ее деловая программа работала здесь с 5 по 7 июня 2019 г. А 8 июня для всех гостей «Комплексной безопасности» прошло показательное комплексное демонстрационное учение на полигоне Ногинского ЦД, где в реальных условиях показаны действия формирования различных ведомств с использованием перспективных технических средств и оборудования.

Отличительная черта нынешнего салона – акцент на стимулировании показа новых технологий по ключевым направлениям в области обеспечения безопасности жизнедеятельности. В нем приняли участие ведущие разработчики и производители, которые представили свежие решения и предложения по модернизации существующих технологий и технического перевооружения производственных мощностей. Основой экспозиции и деловой программы салона стали вопросы импортозамещения и создания новых рынков сбыта для производителей систем безопасности и оборудования. Также во время работы выставки в рамках взаимодействия МЧС России



НАША СПРАВКА

Цель проведения салона «Комплексная безопасность – 2019»:

Демонстрация результатов деятельности государства по обеспечению комплексной безопасности и формирование конкретных предложений по совершенствованию механизмов взаимодействия между органами власти, основными разработчиками научно-технической продукции, производителями, а также потребителями для активизации продвижения современной отечественной продукции, пожарно-спасательных и цифровых технологий на внутренний и мировой рынки систем и средств обеспечения безопасности.



и Фонда перспективных исследований дан старт отбору проектов инновационного развития и технологической модернизации.

Организационно выставка размещалась в двух залах:

А. Перспективные разработки:

- при поддержке Фонда перспективных исследований было предусмотрено провести открытый конкурс по шести направлениям научно-технического поиска с демонстрацией разработок предприятий промышленности на экспозиции салона;
- центральный стенд МЧС России (здесь же и основное место работы экспертной комиссии конкурсной программы салона);
- экспозиция крупногабаритных экспонатов (техники);
- стенд ГУ МЧС России по городу Москве с демонстрацией цифровых госуслуг.

В. Инновационные цифровые технологии в области РСЧС:

- центральный стенд АПК «Безопасный город»;
- биржа деловых контактов;
- экспозиция внедренных элементов АПК «Безопасный город» в субъектах РФ;



НАША СПРАВКА

Задачи салона «Комплексная безопасность – 2019»:

- обеспечение эффективного участия органов управления на федеральном, региональном и территориальном уровнях в реализации государственной политики в сфере обеспечения комплексной безопасности;
- пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;
- демонстрация современных образцов средств обеспечения безопасности, специальной техники в статике и динамике, научно-технической, производственной и технологической базы предприятий;
- содействие эффективному продвижению российской специальной техники на внутренний и внешний рынки;
- обмен опытом в сфере профессиональной подготовки сотрудников специальных подразделений и служб;
- создание максимально благоприятных условий для делового общения производителей, поставщиков и потребителей современной специальной техники;
- освещение объектового, муниципального и регионального сегментов комплексной безопасности.

• разработки предприятий промышленности в области информационных технологий.

В целях стимулирования интереса аудитории и в первую очередь детей и молодежи к сфере инноваций и высоких технологий в области обеспечения безопасности на территории салона прошла масса различных презентаций и мастер-классов, а также очередной – III Всероссийский робототехнический фестиваль МЧС России «RoboEMERCOM».

Открытые площадки по сложившейся традиции были отданы итоговому соревнованию на звание «Лучшая команда МЧС России по проведению аварийно-спасательных работ при чрезвычайных ситуациях на автомобильном транспорте» в 2019 г.

Особое внимание в программе «Комплексной безопасности» традиционно отводится демонстрации наработок и обсуждению проблем и перспектив развития. И одна из главных тем для дискуссий – внедрение аппаратно-программного комплекса «Безопасный город». Она предполагала детальный анализ и поиск вариантов развития коммуникационной

платформы для органов РСЧС муниципального, регионального и федерального уровней, построенной на основе единой идеологии.

Новшество этого года – другая тема: обмен мнениями по проблемам интеграции АПК с системой АИУС РСЧС, системами «умного города», а также по модернизации систем безопасности жизнедеятельности и информационных систем МЧС России (в частности, цифровизация государственного пожарного надзора или ГИМС).

В рамках салона прошло и очередное Всероссийское совещание с руководителями федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ по проблемам гражданской обороны и защиты населения. На него были приглашены полномочные представители Президента России в федеральных округах, члены Федерального Собрания, Совета Безопасности РФ. Тема совещания была сформулирована следующим образом: «Совершенствование гражданской обороны на современном этапе. Реализация Основ государственной политики Российской Федерации в обла-

сти гражданской обороны на период до 2030 года». Программа мероприятия состояла из двух частей: пленарное заседание и XIV Научно-практическая конференция «Совершенствование гражданской обороны в Российской Федерации».

Кроме того, в ходе первого дня Всероссийского совещания во взаимодействии с Минобрнауки России были организованы занятия по тематике ГО с руководителями образовательных организаций. А во второй день – занятия с заместителями начальников ГУ МЧС России по субъектам РФ по вопросам планирования мероприятий по ГО в рамках подготовки документов Плана гражданской обороны РФ.

И конечно, особое внимание эксперты уделили выступлениям специалистов разных стран на XXIII Международной научно-практической конференции по проблеме защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Подготовлено по материалам
Департамента гражданской обороны
и защиты населения МЧС России.
Фото из архива редакции



ТВОРЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ МЧС

Иван Ондук, наш корреспондент. Фото Степана Змачинского и из архива редакции

Семь лет назад МЧС России провело среди своих сотрудников первое творческое соревнование рационализаторов и изобретателей. С тех пор этот конкурс, получивший название «Есть идея!», ежегодно выявляет наиболее интересные проекты и предложения и определяет победителей в ходе Международного салона «Комплексная безопасность».

На этот раз из 384 заявок, представленных на нынешний конкурс «Есть идея!», были признаны лучшими 10 инновационных разработок. Награды победителям вручил первый заместитель министра Александр Чуприян, отметивший, что «очень здорово, что в этом году конкурсные разработки в сфере безопасности жизнедеятельности населения, профилактики ЧС и пожаров представили как профессионалы, спе-

циалисты, которые работают в реагирующих подразделениях МЧС России, так и молодые ученые и просто энтузиасты своего дела».

Активное использование имеющегося в подразделениях министерства творческого потенциала сотрудников является одним из наиболее мощных резервов инновационного развития всей системы РСЧС. Сегодня уже никого не надо убеждать в том, что совершенствование чрез-

НАША СПРАВКА

Лауреатами конкурса «Есть идея!» в этом году были признаны сотрудники, победившие по результатам экспертной оценки специальной комиссией:

1. В номинации «Оперативная деятельность подразделений МЧС России»:
 - победитель Виталий Максимкин, начальник отдела ГУ МЧС России по Ростовской области;
 - лауреат Александр Агафонов, ЦПСООР «Лидер».
2. В номинации «Надзорная и профилактическая деятельность подразделений МЧС России»:
 - победитель Наталья Стародворская, старший инспектор территориального отдела надзорной деятельности и профилактической работы (Омского района), ГУ МЧС России по Омской области;
 - лауреат Дмитрий Шимов, курсант Санкт-Петербургского университета государственной противопожарной службы МЧС России.
3. В номинации «Материально-техническое обеспечение, эксплуатация техники, средств связи и оборудования, улучшение условий труда и быта военнослужащих, пожарных и спасателей»:
 - победитель Ильдар Шагидуллин, начальник поисково-спасательной службы Сибирского РПСО;
 - лауреат Иван Геккель, научный сотрудник Академии гражданской защиты МЧС России.
4. В номинации «Цифровые технологии в деятельности МЧС России»:
 - победитель Дмитрий Балин, главный специалист-эксперт отдела Департамента готовности сил и специальной пожарной охраны МЧС России;
 - лауреат Никита Остудин, старший специалист отдела Национального центра управления в кризисных ситуациях.
5. В специальной номинации «За разработку предложений по улучшению службы и быта сотрудников МЧС России в условиях арктической зоны» победитель Николай Находкин, председатель Якутского регионального отделения РОССОЧЗСПАСА).
6. В специальной номинации «За небезразличное и активное участие в рационализаторской деятельности» победитель Андрей Агеенко, рационализатор, изобретатель, ветеран специального управления Федеральной противопожарной службы №9.

вычайного реагирования во многом зависит от состояния работы по внедрению в практику инновационных разработок. И в МЧС России придают всей научно-технической деятельности именно прикладной характер. Поэтому и большинство участников конкурса «Есть идея!» присылают свои заявки, уже апробировав собственные рацпредложения в реальных условиях, в ходе аварийно-спасательных работ.

С каждым годом не только увеличивается число участников соревнования, но и, что особенно вдохновляет, растет уровень их разработок, представляемых на конкурсный отбор. И это движение находит на территориях России живой отклик.

Нынешнее положение о конкурсе, состав комиссии по подведению его итогов, порядок подачи, рассмотрения и реализации предложений были утверждены распоряжением МЧС России от 23.01.2019 г. № 18 «Об учреждении ежегодного конкурса «Есть идея!»». В качестве его цели организаторы видят не только разви-

тие творческой инициативы, но и, самое главное, выявление и реализацию предложений (идей), способствующих качественному улучшению деятельности чрезвычайного ведомства.

Торжественная церемония подведения итогов и награждения победителей конкурса «Есть идея!» проходила на Международном салоне «Комплексная безопасность – 2019».

Победители были награждены специальными дипломами МЧС России, а наиболее продуктивные и признанные самими оригинальными проектами предусматривается реализовать в порядке выполнения научно-практической работы, а также распространения и внедрения, как официально признанных, результатов творческого соревнования.

Руководство министерства рассчитывает, что данное мероприятие и впредь будет способствовать дальнейшему раскрытию творческого потенциала сотрудников МЧС России и повысит эффективность их работы при решении профессиональных задач.



В ТЕМУ

Конкурс проводился в соответствии с распоряжением МЧС России от 11.02.2013 г. № 27 «Об учреждении ежегодного конкурса «Есть идея!»». Его цель – развитие творческой инициативы, выявление и реализация новых проектов и предложений, направленных на качественное улучшение деятельности МЧС России.

В 2019 г. положением о конкурсе «Есть идея!» предусматривалось, что предложения по участию в нем принимались специальной ведомственной комиссией по подведению итогов в виде заявки установленного образца.

- Рассматриваемые в рамках конкурса предложения (идеи) оформлялись в произвольной форме и должны были содержать краткое изложение (суть) предлагаемой идеи, пути ее реализации, а также предполагаемый результат от ее внедрения.

- Предложения (идеи) на конкурс подавались в комиссию письменно через Научно-техническое управление министерства.

- Комиссия рассматривала поступившие предложения (идеи) на предмет:
 - соответствия предложения (идеи) требованиям законодательства;
 - предполагаемого эффекта от внедрения предложения (идеи);
 - возможных экономических, организационных и иных затрат, связанных с реализацией (внедрением) предложения (идеи);

- Решение комиссии об определении лауреатов конкурса по номинациям принималось простым большинством голосов (50 % + 1 голос) и оформлялось протоколом, утвержденным председателем комиссии.
- В протоколе в обязательном порядке указывалось:
 - от кого поступило предложение (идея);
 - краткое изложение (суть) предлагаемой идеи.

- Предложения (идеи), поданные членом комиссии, рассматривались без его участия.
- Сотрудники МЧС России, подавшие предложения (идеи) на рассмотрение в комиссию, уведомлялись об итогах их рассмотрения в течение 10 дней после утверждения протокола конкурсной комиссии.

- Лауреаты конкурса готовили презентации своих предложений (идей) и представляли их на тематической научно-практической конференции.

ТЕХНИЧЕСКАЯ ЭВОЛЮЦИЯ

За время существования пожарной охраны в России оборудование и техника, используемые огнеборцами, прошли значительный путь развития от багров, топоров и простейших водоливных труб до сложнейших механизмов и «умнейших» робототехнических комплексов.

В допетровские времена никаких специальных приспособлений для тушения пожаров на Руси не было. В качестве основного пожарного инвентаря использовались самые обычные топоры и багры. Собственно, и профессиональных пожарных не существовало, огонь тушили как стрельцы, так и сами горожане.

Отсутствие в городах и селах централизованного водоснабжения усложняло задачу тушения пожаров. Поэтому, чтобы пламя не перекинулось на всю улицу, сносили соседние дома. И это тогда считали основным способом борьбы с распространением огня. В некоторых случаях соседний дом могли сохранить, поставив специальные огромные заслоны, сделанные из бычьих шкур, которые поливали водой.

В Петровскую эпоху большое распространение получили простейшие ручные насосы и специальные водоливные трубы. Они делались из меди и имели кожаные рукава и ручные насосы. Эти агрегаты были еще не совершенны, на обслуживание каждой такой трубы требовалось около 20 человек, не считая тех, кто носил к месту пожара ведра с водой. Позднее появились большие бани, заполняемые водой. Дальность ее подачи к таким механизмам достигала и даже превышала 20 м.

Первоначально их заказывали за границей, в Голландии, но позднее наладили производство и в России. Во второй половине XVIII в. на вооружении огнеборцев появились специальные выдвижные пожарные лестницы. Вплоть до середины следующего столетия эта оснастка была главной составляющей инвентаря всех пожарных подразделений. К месту возгорания они прибывали на так называемых конных линейках, в которые старались отбирать наиболее быстрых и выносливых лошадей.

В конце XIX в. началась механизация пожарных команд.



В крупных городах стали появляться паровые пожарные насосы. В России их производили на заводе Густава Листа, и они были значительно мощнее прежних ручных насосов, перекачивали до тысячи литров воды в минуту и обеспечивали дальность ее подачи до 40 м.

Однако эти агрегаты были очень громоздкими и тяжелыми. Обычные пожарные линейки не могли быстро доставить их к месту возгорания, для этого требовались особые, усиленные экипажи. Кроме того, машины надо было долго готовить к работе: около 15 мин уходило на то, чтобы обеспечить нужное давление

пара. Поэтому ручные насосы и гидروطеты по-прежнему имели широкое распространение.

Многие проблемы были в значительной степени решены с появлением в начале XX в. первых пожарных автомобилей. Сначала они также производились на заводе Листа. Машины развивали скорость до 60 км/ч, и их создание позволило гораздо оперативнее реагировать на возгорания. В Москве первый такой автомобиль появился в 1907 г. Он имел одну десятиметровую выдвижную лестницу и две пятиметровые, стелдер, гидروطет и переходный кран, а также каток с рукавами. Экипаж автомобиля состоял из восьми человек, включая шофера.

Позднее аналогичная техника стала проникать и в другие города. Характерная особенность пожарной автотехники в то время заключалась в том, что она не была стандартизирована. Все автомобили производились по конкретному заказу и под конкретные нужды, из-за чего характеристики каждой машины отличались. В то время автомобили были еще новинкой,



потому пожарные авто имелись только в губернских и некоторых крупных уездных городах. В Москве и Петербурге было по несколько таких машин.

Первые пожарные автомобили, уже приближенные к современным, появились в России в 1914 г., когда за границей была заказана партия специализированных машин с автонасосами и автоматическими выдвижными тридцатиметровыми лестницами.

Для защиты пожарных от дыма применялись аппараты Кенига – металлические шлемы с двумя шлангами. Один из них, достигавший 50 м в длину, был подсоединен к ручному мехам, с помощью которых закачивался воздух в аппарат. По второму шлангу поступала вода, периодически обливавшая пожарного для предохранения от огня. Такой аппарат был создан в 1899 г., и он оказался настоящим прорывом в сфере защиты от дыма и применялся пожарными вплоть до 30-х гг. прошлого века.

Также стоит отметить, что именно в Российской империи был разработан первый пенный огнетушитель, ставший очень эффективным средством тушения



возгораний. Создатель этого изделия – инженер Александр Лоран. Его изобретение было запатентовано, а сам он открыл в Петербурге компанию по производству и продаже огнетушителей.

Однако развитие пожарной техники в стране было замедлено революцией и последовавшей за ней Гражданской войной. Ситуация стала меняться только к концу 20-х гг. прошлого века, когда во всех крупных городах конные линейки были заменены на пожарные автомобили. Тогда же начался серийный их выпуск с автоматической подачей воды. И в течение десяти лет, к концу 30-х гг. XX в., такие машины окончательно заменили «пожарки» на базе грузовиков и автолинейки.

Во второй половине XX в. на вооружении огнеборцев появились уже современные средства: пожарные вертолеты и самолеты, специальные пожарные автомобили (машины дымоудаления, взрывозащитные автомобили, аварийно-спасательные автомобили, машины связи и освещения, пожарные автомобили пенного, порошкового и комбинированного тушения и др.), а также мобильные робототехнические комплексы. На смену аппаратам Кенига пришли дыхательные аппараты со сжатым воздухом, а старые суконные нафты заменили специальные теплоотражающие костюмы.

Так в течение 370 лет существования пожарной охраны в России оснащение огнеборцев эволюционировало от простейших топоров, багров, ведер с водой, ручных насосов и громоздких паровых машин до сложной и «умной» техники. Благодаря этому стала возможной немислимая в прежние времена оперативность тушения пожаров.



Использованы материалы и фото Центрального музея МЧС России





КРЕПЧЕ ТЫЛ – БЛИЖЕ ПОБЕДА

В октябре 2018 г. в центральном аппарате МЧС России был создан Департамент тылового и технического обеспечения. За прошедшее время специалисты нового подразделения уже многое успели сделать, но впереди, как говорится, еще непочатый край работы. Редакция журнала попросила ответить на ряд вопросов директора нового департамента Николая Егloва.

– Николай Николаевич, с чем, вы считаете, связано решение вернуть Департамент тылового и технического обеспечения в структуру МЧС России?

– Данное решение связано с необходимостью иметь в структуре центрального аппарата МЧС России подразделение, осуществляющее руководство и организацию тылового и технического обеспечения в системе министерства. Эта сфера деятельности весьма широкая и очень важная.

– Как развивалась система материально-технического обеспечения министерства?

– Тыловое и техническое обеспечение в МЧС России – это единая система органов управления и подразделений материально-технического обеспечения. Она призвана организовывать и осуществлять в мирное и военное время комплекс мероприятий по всестороннему обеспечению сил МЧС России и поддержанию их в постоянной готовности к выполнению задач по предназначению, в том числе при проведении гуманитарных операций.

В течение первых 23 лет существования МЧС России в ведомстве динамично развивалась и совершенствовалась система МТО. Она показала свою эффективность



как при повседневной деятельности – при тушении пожаров и ликвидации «рядовых» чрезвычайных ситуаций, так и при обеспечении сил и средств министерства при ликвидации последствий крупных природных и техногенных аварий (катастроф).

В итоге к 2014 г. система МТО стала максимально адаптированной к целям и задачам МЧС России.

Однако потом в министерстве был принят ряд управленческих решений, которые, прямо скажем, привели к серьезным нарушениям в организации материаль-

но-технического обеспечения. В результате эта система была практически уничтожена.

– Какие направления в деятельности Департамента являются приоритетными?

– Это прежде всего переработка нормативно-правовой базы, в том числе норм обеспечения вещевым имуществом.

Во-вторых, это планирование материально-технического обеспечения и организация обеспечения подразделений Министерства техникой и всеми видами оборудования и имущества с учетом существующей потребности и наличия финансовых ресурсов.

Особое значение придается нами формированию Центральной базы материально-технического обеспечения (на базе ФКУ «Центральная база измерительной техники МЧС России») и завершению работы по созданию семи его филиалов в городах Москва, Санкт-Петербург, Ростов-на-Дону, Самара, Екатеринбург, Красноярск, Хабаровск вместо сокращенных управлений материально-технического обеспечения региональных центров.

Не менее значимые направления – это возрождение системного подхода к качественному приему поступающей в подраз-

деления МЧС России техники, оборудования и имущества, организацией передачи в субъекты РФ высвобождающейся в подразделениях министерства невостребованной техники, а также работа по списанию и реализации техники, выслужившей установленные сроки эксплуатации и непригодной к дальнейшему использованию по назначению.

Кроме того, внимания требует организация подготовки специалистов в области тылового и технического обеспечения для нужд МЧС России на базе ведомственных вузов и, конечно, работа с детьми во время детских оздоровительных кампаний в ДОЛ «Орленок», популяризация пожарного и спасательного дела, профессии пожарного и спасателя, патриотическое воспитание и физическое развитие подрастающего поколения.

Готовим к изданию книгу, посвященную становлению в министерстве системы материально-технического обеспечения и деятельности Департамента тылового и технического обеспечения МЧС России, в сотрудничестве с ветеранами.

– Расскажите о структурных подразделениях Департамента. Какие цели поставлены перед их специалистами?

– В департаменте пять отделов.

Организационно-плановый – выполняет задачи по планированию и координации разработки основ единой политики в области оснащения техникой, оборудованием и материально-техническими средствами; по разработке государственной программы вооружения и предложений по формированию государственного оборонного заказа; по администрирова-

нию закрепленных за департаментом расходов структурных подразделений центрального аппарата и подразделений МЧС России; по подготовке предложений по кадровым вопросам.

Отдел тылового обеспечения организует работу по тыловому обеспечению подразделений МЧС России – продовольственному, вещевому и обеспечению горюче-смазочными материалами.

В функции отдела технического обеспечения входят: содержание, эксплуатация, ремонт техники, оборудования и материально-технических средств; обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств ведомства; руководство деятельностью ФАУ «Центр материально-технического обеспечения федеральной противопожарной службы по субъекту Российской Федерации» и Военной автомобильной инспекции; обеспечение безопасности дорожного движения.

Значительный круг задач и у отдела контрактной службы. Это и осуществление функций государственного заказчика государственного оборонного заказа по закупке товаров, работ, услуг по закреплению за МЧС России номенклатуры; и утверждение, размещение и ведение в единой информационной системе плана закупок и плана-графика размещения заказов центрального аппарата; и разработка предложений в перспективные программы и планы переоснащения подразделений МЧС России техникой и материально-техническими средствами.

Отдел социально-бытовой, специальных и воинских перевозок занимается организацией деятельности и развитием

НАША СПРАВКА

Основные задачи Департамента тылового и технического обеспечения МЧС России:

- доведение до личного состава положенных норм довольствия, поддержание технической готовности реагирующих подразделений и создание комфортных условий для несения службы, боевого дежурства, труда и отдыха всех категорий сотрудников МЧС России;
- разработка основ единой политики в области оснащения техникой, оборудованием и материально-техническими средствами, тылового, технического и метрологического обеспечения;
- организация взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти при решении задач в области оснащения техникой, продовольствием и вещевым имуществом, горюче-смазочными материалами; содержания, эксплуатации и ремонта техники; обеспечения единства изменений; контроля качества поставляемой продукции; социально-бытового обеспечения сотрудников МЧС России;
- нормативно-правовое регулирование вопросов, касающихся сферы деятельности департамента;



- организация работы по тыловому, техническому, социально-бытовому и метрологическому обеспечению, контрактной работы, специальных и воинских перевозок для нужд МЧС России;
- разработка предложений в перспективные программы и планы переоснащения подразделений МЧС России техникой, оборудованием и материально-техническими средствами, включая продукцию иностранного производства;
- разработка государственной программы вооружения и предложений по формированию государственного оборонного заказа по закреплению за МЧС России номенклатуре вооружения и военной техники общего применения, а также пожарно-технической продукции;
- осуществление функций государственного заказчика государственного оборонного заказа по закупке товаров, работ, услуг по закреплению за МЧС России номенклатуре техники, оборудования и материально-технических средств;
- организация обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств МЧС России.





оздоровительных учреждений министерства, перевозками в системе МЧС России, а также работой с ветеранами департамента и взаимодействием с нашим Центральным советом ветеранов.

– В каком состоянии сейчас находятся материально-техническая база министерства и оснащение подразделений боевого реагирования?

– Укомплектованность реагирующих подразделений пожарной, аварийно-спасательной и специальной техникой в настоящее время составляет 86% с учетом техники, выслужившей установленные сроки эксплуатации (25 лет), морально устаревшей (марки ЗиЛ-130, ЗиЛ-131, ГАЗ-53, ГАЗ-66) и подлежащей списанию. Недостает на сегодня 18715 ед.

Что касается плавсредств, водолазного снаряжения, средств инженерного вооружения и связи, то показатели выглядят соответственно так (с учетом оборудования, подлежащего списанию) – 87, 94 и 82%.

Обеспеченность подразделений МЧС России основными видами экипировки, снаряжения и специального имущества составляет – 19% с учетом выслуживших нормативные сроки эксплуатации. Как видно, по данному направлению положение дел особенно критическое, и для его разрешения требуется прилагать максимальные усилия.

Не лучше обстоят дела с обеспечением горюче-смазочными материалами. Средний показатель обеспеченности составляет 39%. Из-за отсутствия финансирования уже в течение нескольких лет неосуществляется капитальный ремонт высотной техники. Например, в Главном управлении МЧС России по Московской области из 72 автолестниц исправны всего лишь 19.

Одной из причин такого положения дел является дефицит финансирования.

Сейчас работа по исправлению ситуации ведется постоянно. Руководство министерства уделяет этой работе большое внимание. Надеемся, что ситуацию удастся изменить в лучшую сторону.

– Как организована система закупок техники и оборудования для обеспечения нужд МЧС России?

– В соответствии с приказом МЧС России от 21 февраля 2019 г. № 97 «Об осуществлении МЧС России, территориальными органами МЧС России и учреждениями, находящимися в ведении МЧС России, полномочий заказчика» закупки товаров (работ, услуг) осуществляются через Управление контрактной службы ФКУ «Центральная база измерительной техники МЧС России». Этим же приказом утвержден порядок взаимодействия участников централизованных закупок. При этом центральный аппарат определяет потребность системы МЧС России в товарах (работах, услугах), а также ведет методическое руководство этой работой.

– Каким образом осуществляется методическое сопровождение деятельности территориальных структур МЧС России в сфере закупок?

– Департаментом организовано методическое руководство контрактных служб (контрактных управляющих) территориальных органов и учреждений МЧС России в форме консультаций и рекомендаций по возникающим вопросам. Проводится работа по их информированию об изменении законодательства РФ и ведомственных правовых актов в сфере закупок товаров (работ, услуг).

С 2018 г. возобновлена практика проведения сборов с начальниками управ-

лений и отделов материально-технического обеспечения главных управлений МЧС России по субъектам РФ, в ходе которых, в том числе, обсуждаются вопросы изменения в законодательстве Российской Федерации в сфере закупок, а также рассматриваются типовые нарушения при осуществлении закупочной деятельности. Очередной такой сбор намечен на сентябрь 2019 г. на базе ГУ МЧС России по Самарской области.

Основной целью всей этой работы является исключение типовых ошибок и нарушений при проведении закупочных процедур.

– С какими организациями приходится сотрудничать специалистам вашего департамента?

– Специалисты департамента в повседневной деятельности взаимодействуют с Правительством Российской Федерации, Военно-промышленной комиссией при Правительстве, Минобороны, Минфином, Минюстом, Минпромторгом, Минэкономразвития России, Росимуществом, Федеральной антимонопольной службой, а также с предприятиями промышленности и различными общественными организациями.

– Какие нормативные правовые документы, разрабатываемые в пределах компетенции департамента, должны вступить в силу в ближайшее время?

– Готовится целый ряд таких документов, направленных на совершенствование тылового и технического обеспечения деятельности всех подразделений МЧС России.

Во-первых, ведется работа по внесению изменений в приказ МЧС РФ от 29 апреля 2013 г. № 290 «Об утверждении категорий военнослужащих, про-

ходящих военную службу по контракту в МЧС России, сотрудников федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, федеральных государственных гражданских служащих и работников МЧС России, имеющих право на продовольственное обеспечение в период несения дежурства, участия в полевых учениях, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, нахождения в служебных командировках на территориях иностранных государств для ликвидации последствий стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций, норм и порядка их продовольственного обеспечения».

Также осуществляем разработку руководства по организации питания личного состава учреждений и организаций МЧС России.

Готовим изменения в постановления Правительства Российской Федерации от 2 августа 2017 г. № 928 «О вещевом обеспечении в ФПС ГПС» и от 22 июня 2006 г. № 390 «О вещевом обеспечении в федеральных органах исполнительной власти и федеральных государственных органах, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, в мирное время».

Во взаимодействии с Минтрудом России подготовили изменения в приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 1 сентября 2010 г. № 777н «Об утверждении Типовых норм бесплатной выдачи формы одежды, специальной одежды



и обуви, средств индивидуальной защиты работникам, занятым на работах с вредными и опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением».

Кроме того, планируется внести изменения в приказы МЧС России:

от 18 сентября 2012 г. № 555 «Об организации материально-технического обеспечения системы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;

от 30 марта 2016 г. № 157 «О потребности в моторесурсах транспортных средств и специальной техники в системе МЧС России»; от 30 июня 2008 г. № 354 «Об утверждении Положения о проведении государственного технического осмотра транспортных средств, зарегистрированных ВАИ (автомобильными службами) МЧС России».

Идет работа по согласованию приказа МЧС России: «Об утверждении Поряд-

ка согласования решения о списании федерального движимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления за территориальными органами МЧС России и учреждениями, находящимися в ведении МЧС России».

– В завершение, Николай Николаевич, поделитесь с нашими читателями планами и перспективами развития вашего департамента.

– В наших планах – дальнейшее развитие системы материально-технического обеспечения. Собираемся формировать в составе департамента отдел организации ремонта техники и оборудования.

В рамках работы по реформированию главных управлений МЧС России по субъектам РФ проводим реструктуризацию ремонтных подразделений МЧС России.

Кроме того, как уже говорилось ранее, важнейшим направлением нашей работы является завершение формирования в составе ФКУ «Центральная база измерительной техники МЧС России» семи филиалов в городах Москва, Санкт-Петербург, Ростов-на-Дону, Самара, Екатеринбург, Красноярск, Хабаровск (взамен сокращенных управлений материально-технического обеспечения региональных центров), а также отдела администрирования расходов, автотранспортной службы и объединенного склада.

Ну а сейчас занимаемся формированием государственного оборонного заказа на 2020 г. и на плановый период 2021–2022 гг., для чего ведется работа с Военно-промышленной комиссией при Правительстве РФ и Минфином России, в том числе по истребованию дополнительных денежных средств на оснащение подразделений МЧС России современными multifunctional образцами техники.

Собственно, все перспективы развития департамента определяются необходимостью успешной реализации стоящих перед МЧС России непростых задач. А крепкий и надежный тыл обеспечивает победу в любом деле.

Подготовил Евгений Дмитриев, наш корреспондент.
Фото из архива редакции



КТО ВПРАВЕ ЭКСПЛУАТИРОВАТЬ?

На вопросы читателей журнала отвечает заместитель директора Департамента гражданской обороны и защиты населения МЧС России **Сергей Акатьев:**

– Объясните, пожалуйста, каков порядок отнесения организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II классов опасности, к категориям по гражданской обороне?

Виталий Маркелов,
ПАО «Газпром»



– В соответствии с распоряжением Правительства РФ от 27 августа 2005 г. № 1314-р «Об одобрении Концепции федеральной системы мониторинга критически важных объектов и (или) потенциально опасных объектов инфраструктуры Российской Федерации и опасных грузов» на Правительство РФ возлагаются обязанности устанавливать критерии отнесения объектов всех форм собственности к критически важным и потенциально опасным, а также порядок формирования и утверждения перечня таких объектов, порядок разработки и формы паспорта их безопасности и обязательные для выполнения требования к объектам в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Приказом МЧС России от 7 июня 2018 г. № 244ДСП «О внесении изменений в показатели для отнесения организаций к категориям по гражданской обороне, утвержденные приказом МЧС России от 28 ноября 2016 г. № 632ДСП» внесены уточняющие изменения в показатели для отнесения организаций к категориям по гражданской обороне, а также изменения в части отнесения к категориям по гражданской обороне организаций, продолжающих работу в военное время (имеющих мобилизационное задание) и эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно и ядерно опасные производства и объекты, последствия потенциальных радиационных аварий на которых могут выходить за пределы их территорий и причинять вред жизни и здоровью населения, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, за исключением линейных сооружений объектов трубопроводного транспорта.

В показатели для отнесения организаций к категориям по гражданской обороне (показатели) тем же приказом МЧС России внесены следующие изменения:

- уточнены показатели для организаций по транспортировке нефти и нефтепродуктов в соответствии с требованиями Министерства энергетики Российской Федерации;
- введены определения организаций, имеющих важное оборонное и экономическое значение, и организаций, представляющих высокую степень потенциальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время (в связи с множественными обращениями о разъяснении данных понятий);
- исключено отнесение к категориям по гражданской обороне организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, последствия возможных аварий на которых не могут причинить вред жизни и здоровью населения, в целях снижения избыточных требований, предъявляемых к организациям.

– Прошу пояснить: является ли звено по обслуживанию ЗС ГО в мирное время штатным формированием по обеспечению выполнения мероприя-

тий по гражданской обороне, или оно имеет какой-то иной статус?

Андрей Сливичин,
г. Пермь

– На основании пункта 10 постановления Правительства РФ от 29 ноября 1999 г. № 1309 «О Порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны» организации обеспечивают сохранность существующих объектов ГО и принимают меры по поддержанию их в состоянии постоянной готовности к использованию. С этой целью в соответствии с пунктом 2 Порядка содержания и использования защитных сооружений гражданской обороны в мирное время, утвержденного приказом МЧС России от 21 июля 2005 г. № 575, и пунктом 1.4 Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утвержденных приказом МЧС России от 15 декабря 2002 г. № 583, для обслуживания ЗС ГО в мирное время, а также поддержания их в готовности к использованию по назначению в период пребывания в них укрываемых в организациях, эксплуатирующих эти сооружения, создаются звенья по обслуживанию ЗС ГО, которые являются штатными формированиями по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне. При этом в соответствии с Типовым порядком создания НОГО, утвержденным приказом МЧС России от 18 декабря 2014 г. № 701, организации разрабатывают состав, структуру и табель оснащения данных формирований, исходя из имеющихся задач в области гражданской обороны, а также укомплектовывают их личным составом из числа работников организации.

Пишите нам на gz-jurnal@yandex.ru

Принимаем и обычные письма по адресу:
121357, г. Москва, ул. Ватутина, д. 1,
редакция журнала «Гражданская защита»

Читаем все комментарии на сайте
www.gz.mchsmedia.ru

Приложения 1 и 2 к приказу МЧС России от 21.02.2019 г. № 97 «Об осуществлении МЧС России, территориальными органами МЧС России и учреждениями, находящимися в ведении МЧС России, полномочий заказчика» (регистрационный № 54068 в Минюсте России от 18.03.2019 г.)

Уполномоченные органы, уполномоченные учреждения и полномочия этих органов и учреждений при осуществлении централизованных закупок товаров, работ, услуг для осуществления функций центрального аппарата МЧС России, его территориальных органов и подведомственных МЧС России федеральных казенных учреждений

Таковыми уполномоченными органами и учреждениями в нашем ведомстве являются: территориальные органы МЧС России; ФКУ «Центральная база измерительной техники Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»; ФКУ «Ногинский спасательный центр Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»; ФКУ «Финансово-расчетный центр МЧС России»; ФКУ «Управление капитального строительства МЧС России»; ФКУ «Национальный центр управления в кризисных ситуациях»; ФГКУ «Российский центр обеспечения пунктов управления МЧС России»; ФГКУ «Центр по проведению спасательных операций особого риска "Лидер"». Все

они имеют одни и те же полномочия, выступая в роли заказчиков.

Эти уполномоченные органы и организации наделены функциями:

Планирование и осуществление закупок, включая определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение государственных контрактов, их исполнение, в том числе приемка поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, включая проведение экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения государственного контракта для соответствующих государственных заказчиков.

Порядок взаимодействия центрального аппарата МЧС России, его территориальных органов и подведомственных МЧС России федеральных казенных учреждений с уполномоченными органами и уполномоченными учреждениями при осуществлении централизованных закупок товаров, работ, услуг для осуществления функций центрального аппарата МЧС России, территориальных органов министерства и подведомственных ему федеральных казенных учреждений

1. Настоящий Порядок устанавливает правила взаимодействия центрального аппарата МЧС России (ЦА МЧС России), его территориальных органов (соответственно ТО МЧС России, Уполномоченный орган) и подведомственных МЧС России федеральных казенных учреждений (Учреждения МЧС России) с Уполномоченным органом и (или) подведомственным МЧС России федеральным казенным учреждением, указанным в приложении 1 к приказу МЧС России от 21.02.2019 г. № 97 (Уполномоченное учреждение), при осуществлении централизованных закупок товаров, работ, услуг для осуществления функций ЦА МЧС России, ТО МЧС России и Учреждений МЧС России.

2. При осуществлении закупок товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий Учреждения МЧС России, подчиненные ТО МЧС России:

а) определяют потребность (изменение в потребности) в товарах, работах, услугах для осуществления функций Учреждения МЧС России в соответствии с нормативными затратами на обеспечение функций Учреждения МЧС России;

б) направляют в Уполномоченный орган информацию в целях формирования обоснований бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ, услуг.



3. ЦА МЧС России:

а) определяет потребность (изменение в потребности) в товарах, работах, услугах для осуществления функций ЦА МЧС России, ТО МЧС России, Учреждений МЧС России в соответствии с нормативными затратами на обеспечение функций ЦА МЧС России, ТО МЧС России, Учреждений МЧС России;

б) направляет в Уполномоченное учреждение информацию в целях формирования обоснований бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ, услуг;

в) направляет в Уполномоченное учреждение в соответствии с утвержденными обоснованиями бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ, услуг заявки на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, включающие технические требования (технические задания), а также информацию о сроках поставки, количестве и месте доставки товаров, выполнения работ, оказания услуг по государственному контрактам, заключенным для осуществления функций ЦА МЧС России, ТО МЧС России, Учреждений МЧС России (Контракт).

4. ЦА МЧС России, ТО МЧС России, Учреждения МЧС России:

а) участвуют совместно с Уполномоченным органом и (или) Уполномоченным учреждением в приеме поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, а также их отдельных этапов, а именно:

подтверждают поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг в соответствии с условиями заключенного Контракта;

б) направляют в Уполномоченный орган и (или) Уполномоченное учреждение замечания (при наличии) по исполнению поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по заключенным Уполномоченным органом и (или) Уполномоченным учреждением контрактам; подтверждают устранение выявленных недостатков по исполнению поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по заключенным Уполномоченным органом и (или) Уполномоченным учреждением контрактам;

б) осуществляют принятие и организацию постановки на бухгалтерский учет товаров, работ, услуг в месте доставки товаров, выполнения работ, оказания услуг



ж) в течение пяти рабочих дней со дня заключения Контракта уведомляет ЦА МЧС России об экономии денежных средств, полученной при производстве закупок товаров, работ, услуг;

з) осуществляет контроль исполнения заключенных контрактов;

и) представляет по запросу ЦА МЧС России информацию о ходе выполнения обязательств по контрактам, в том числе копии документов, под-

тверждающих их исполнение;

к) принимает от поставщика (подрядчика, исполнителя) документы, свидетельствующие об исполнении контрактов;

л) подтверждает поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг в соответствии с условиями Контракта и на основании полученных от поставщика (подрядчика, исполнителя) документов, подтверждающих исполнение Контракта, подписывает в качестве заказчика акт приема товаров, выполненных работ, оказанных услуг;

м) осуществляет оплату поставленных товаров, сделанных работ, оказанных услуг;

н) организует проведение экспертизы результатов, предусмотренных Контрактом, своими силами или может привлечь, а в случаях, установленных частью 4 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», привлекает экспертов, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с указанным законом.

в соответствии с условиями заключенного Контракта;

в) передают Уполномоченному органу и (или) Уполномоченному учреждению (в том числе по их запросу) информацию и документы, необходимые для выполнения Уполномоченным органом и (или) Уполномоченным учреждением полномочий, предусмотренных настоящим Порядком.

5. Уполномоченный орган и (или) Уполномоченное учреждение:

а) формирует обоснования бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ, услуг;

б) обосновывает начальную (максимальную) цену Контракта;

в) формирует закупочную документацию;

г) осуществляет формирование, утверждение, внесение изменений, размещение в единой информационной системе в сфере закупок Плана закупок товаров, работ, услуг и Плана-графика закупок;

е) заключает контракты;

Станислав Абнизов, канд. мед. наук. Фото из архива редакции и открытых источников

ПОДГОТОВКА НАСЕЛЕНИЯ: ОБЯЗАТЕЛЬНО ИЛИ ДОБРОВОЛЬНО?

Автор предлагает разобраться в том, что на сегодняшний день является главной задачей учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям.

На одном из очередных сборов с начальниками и консультантами учебно-консультационных пунктов по ГО и ЧС (УКП) районов Северо-Восточного административного округа города Москвы его участники признали, что на данный момент имеются определенные сложности в выполнении существующих требований, касающихся внедрения новых форм обучения населения по месту жительства. Эти требования вытекают из приказа руководителя гражданской обороны столицы от 12 января 2016 г. № 1 «Об утверждении Организационно-методических указаний по подготовке населения города Москвы в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2016–2020 годы». Участники сбора отметили, что в настоящее время некоторые УКП не оборудованы современной компьютерной и мультимедийной техникой, не имеют выхода в Интернет. Да и пожилой возраст многих инструкторов не способствует эффективно использованию новых технологий обучения и информирования москвичей, в особенности неработающих.

Камнем преткновения в дискуссии стал вопрос об основной задаче районного УКП: «обучение или консультирование»? Думается, что все-таки УКП обучает! А вот каким образом – попробуем разобраться.

В настоящий момент разрабатываются «Методические рекомендации по созданию и функционированию учебно-консультационных пунктов по ГО и ЧС в городе Москве». В этом документе определяется цель создания УКП – **подготовка неработающего населения** в области ГО и защиты от ЧС по месту жительства. Для ее до-



стижения учебно-консультационный пункт решает большое количество задач, в том числе консультирование и ознакомление населения с существующими опасностями и мерами предосторожности, информирование по вопросам ГО и ЧС, формирование культуры безопасности жизнедеятельности и психологической устойчивости в экстремальных условиях, **обучение населения** действиям по сигналу «Внимание всем», правилам поведения в условиях ЧС мирного и военного времени, приемом оказания само- и взаимопомощи.

На первый взгляд, все эти задачи вполне обоснованы, однако здесь не все так просто и ясно. Проанализируем имеющуюся нормативную базу в области ГО и ЧС. Ее можно разделить, скажем так, на три пакета.

НАША СПРАВКА

В проекте разрабатываемых Методических рекомендаций по созданию УКП записано, что они создаются в соответствии с требованиями постановлений Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области ГО» (ППРФ № 841) и от 4 сентября 2003 г. № 547 «О подготовке населения в области защиты от ЧС природного и техногенного характера» (ППРФ № 547), а также Организационно-методических указаний по подготовке населения города Москвы в области ГО, защиты от ЧС, обеспечения ПБ и безопасности людей на водных объектах.

ПЕРВЫЙ ПАКЕТ – ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ В ОБЛАСТИ ГО

Статья 2 Федерального закона № 28-ФЗ «О гражданской обороне» – «Задачи в области ГО» на первое место ставит подготовку населения в данной области. А ст. 1 разъясняет этот термин: «подготовка населения в области гражданской обороны» – это система мероприятий по **обучению** населения действиям в случае угрозы возникновения и возникновения опасностей при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, при ЧС природного и техногенного характера. Статья 10 «Права и обязанности граждан РФ в области ГО», декларируя подготовку граждан в области ГО, передает решение вопроса «Подготовка – это право или обязанность?» постановлению Правительства РФ от 2 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны». В п. 2 Положения конкретизируются требования Закона № 28-ФЗ: основными задачами подготовки населения в области ГО являются **изучение** способов защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, порядка действий по сигналам оповещения, приемов оказания первой помощи, правил пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты, освоение **практического применения** полученных знаний. Кроме того, в п. 3 в числе лиц, подлежащих подготовке, прописана категория «неработающее население», а в п. 4 отмечается, что подготовка является **обязательной** и проводится, в том



числе, по месту жительства граждан. Далее, п. 5в Положения прямо касается УКП по ГО и ЧС: органы местного самоуправления создают, оснащают учебно-консультационные пункты и организуют их деятельность. Наконец, приложение к Положению определяет формы обучения в области гражданской обороны для неработающего населения: посещение мероприятий, проводимых по тематике ГО (беседы, лекции, вечера вопросов и ответов, консультации, показ учебных фильмов и др.), участие в учениях по ГО, чтение памяток, листовок и пособий, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по тематике ГО. Таким образом, Закон № 28-ФЗ однозначно требует **обучить всех**. Но что означает в постановлении Правительства РФ № 841 предложение реализовать поставленную задачу путем **изучения**?

И еще: подготовка в области ГО – право гражданина или его обязанность? Федеральный закон «О гражданской обороне» не конкретизирует этот вопрос, а вот Положение, утвержденное ППРФ № 841, определяет **обязательность** подготовки всех категорий населения, в том числе и неработающего, т. е. переводит обучение в «обязанность». А как это сделать в отношении неработающего населения? Как обязать домохозяйек, пенсионеров, безработных проходить соответствующую подготовку? И вообще подготовка населения реализуется обучением или изучением? Термины эти явно неравнозначны. Насколько правомерна замена термина «обучение», применяемого в Законе № 28-ФЗ, на термин «изучение», используемый в ППРФ № 841?

ВТОРОЙ ПАКЕТ – ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ ОТ ЧС

Возьмем Федеральный закон № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». В ст. 1 его дается определение термина «подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций»: это система мероприятий по **обучению** населения действиям при угрозе возникновения и возникновении ЧС природного и техногенного характера. Статья 20 определяет, что подготовка населения к действиям в ЧС проводится в организациях, в том числе осуществляющих образовательную деятельность, и по месту жительства... А ст. 19 вменяет в обязанности граждан **изучать** основные способы защиты населения и территорий от ЧС, приемы



оказания первой помощи пострадавшим и др. Как мы уже отметили, термин «изучать» не равнозначен термину «обучаться». Изучать можно разными способами, неопределенное время и без конкретного результата.

Утвержденное постановлением Правительства РФ от 4 сентября 2003 г. № 547 «Положение о подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» определяет группы населения, проходящие **обязательную** подготовку в области защиты от ЧС (п. 1), включая и неработающее население (п. 2б). В п. 3а ставится задача **обучить** население правилам поведения, основным способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, приемам оказания первой **медицинской помощи** пострадавшим (именно медицинской), правилам пользования средствами индивидуальной и коллективной защиты. Пункт 4б предусматривает для подготовки неработающего населения проведение бесед, лекций, просмотр учебных фильмов, привлечение на учения и тренировки по месту жительства, а также самостоятельное изучение пособий, памяток, листовок и буклетов, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по вопросам защиты от ЧС.

Во втором пакете нормативных документов, в отличие от первого, конкретизируются пути реализации цели «подготовить население...».

Обратим внимание на п. 13в Положения, где на МЧС России возложена обязанность разработать и утвердить примерные дополнительные профессиональные программы и примерные программы курсового обучения в области защиты от чрезвычайных ситуаций для **обучения** различных категорий населения, однако неработающее население там не значится. МЧС России программу его обучения не разрабатывает. Так что задача обязательной подготовки (обучения) неработающего населения сохраняется, но без программы...

ТРЕТИЙ ПАКЕТ – НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ ГОРОДА МОСКВЫ

В Организационно-методических указаниях по подготовке населения столицы в области ГО, защиты от ЧС, обеспечения ПБ



и безопасности людей на водных объектах на 2016–2020 гг. руководитель гражданской обороны – мэр Москвы ставит задачу префектам административных округов города, главам управ районов: взять на контроль деятельность УКП по ГО и ЧС и обеспечить внедрение новых форм **обучения населения** по месту жительства, но не конкретизируя при этом, какие «новые формы обучения» нужно внедрять.

ТОЛКОВАНИЕ ТЕРМИНОВ

Получается, что рассмотренная нами нормативная база в области ГО и ЧС, с одной стороны, ставит конкретную задачу – подготовить (обучить!) неработающее население в обязательном порядке на базе УКП по ГО и ЧС, с другой стороны, подготовка данной категории граждан предполагается путем изучения... и без программы. И сразу возникает вопрос: разве «изучением» – посещая беседы, лекции и другие занятия, просматривая кинофильмы и т. д., – можно добиться **освоения практического применения полученных знаний**? Освоить

практическое применение знаний – значит приобрести навыки! А для этого все-таки нужны практические занятия с первичными средствами пожаротушения, средствами индивидуальной защиты и т. п., на которых неработающее население только и сможет приобрести соответствующие умения, а затем и навыки.

Для прояснения ситуации обратимся к нормативной базе в сфере образования.

Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273 «Об образовании в Российской Федерации» в ст. 2 дает следующее определение термина **«обучение»**: это целенаправленный процесс организации деятельности обучающихся по овладению знаниями, умениями, навыками и компетенцией, приобретению опыта деятельности, развитию способностей, приобретению опыта применения знаний в повседневной жизни и формированию у обучающихся мотивации получения образования в течение всей жизни. И далее там же: **обучающийся** – это физическое лицо, осваивающее образовательную программу.

То есть субъектом обучения является обучающийся, который не «изучает» что-то и как-то, а осваивает образовательную программу. Результат этого должен быть конкретным – овладение знаниями, умениями, навыками, компетенцией в течение определенного срока. Добиться освоения программы можно только при использовании всех видов занятий – и теоретических, и практических, а уже затем – учений и тренировок.



Заметим, кстати, что в этом документе в той же ст. 2 «Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе» отсутствуют понятия «подготовка», «изучение».

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

Федеральные законы № 28-ФЗ и 68-ФЗ по вопросам подготовки населения в области ГО и ЧС ставят конкретную задачу: подготовить (обучить) население действовать в очаге военного конфликта или ЧС природного и техногенного характера, не разделяя граждан на работающих и неработающих. Постановление Правительства РФ № 841 конкретизирует: население должно не только получить теоретические знания, но и освоить практику применения этих знаний, т. е. овладеть необходимыми умениями и навыками.

Задача подготовки (обучения) должностных лиц, личного состава формирований и служб, работающего населения и обучающихся реализуется в обязательном порядке, по программам обучения, в учебно-методических центрах, по месту работы и учебы. А вот задача обязательной подготовки (обучения) неработающего населения в области ГО и ЧС на базе УКП в свете требований существующих нормативных документов нерешаема. Так что нормативные документы в этой части требуют уточнения. Ибо статус неработающего населения не позволяет сделать его подготовку (обучение) обязательной.

Используемый в федеральных законах термин «обучение» для неработающего населения требует соответствующей организации учебного процесса в УКП, по программе обучения (возможно, разрабо-

В ТЕМУ

Предложения:

1. Вывести неработающее население из перечня групп населения, проходящих **обязательную** подготовку (обучение) по ГО и защите от ЧС.
2. Отдельным параграфом в нормативных документах определить, что **подготовка неработающего населения** к действиям в очаге ЧС мирного и военного времени проводится в **добровольном** порядке, в виде **информирования и пропаганды знаний**, как через районные УКП по ГО и ЧС, так и через местные и специализированные средства массовой информации.
3. Название УКП заменить на ИКП (информационно-консультационный пункт).
4. Соответствующие локальные и методические документы, регламентирующие деятельность УКП, переработать после решения основного вопроса: «обязательно обучаем или добровольно информируем».

танной местными органами власти на основе примерной программы МЧС России) с проведением всех видов занятий для получения знаний, умений, навыков и компетенций.

Термин же «изучение», как уже говорилось выше, не соответствует нормативным документам образования.

Задача подготовки неработающего населения в УКП, думается, может быть решена путем **добровольного информирования**, консультирования и **пропаганды**. Этот путь ее решения позволяет совместить требования законов с реальной ситуацией на основе имеющейся мате-

риальной базы. Он вполне соответствует ст. 1 «Основные понятия» Федерального закона № 68-ФЗ: информирование населения о чрезвычайных ситуациях — это доведение до населения через средства массовой информации и по иным каналам информации о прогнозируемых и возникших ЧС, принимаемых мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, а также проведение пропаганды знаний в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС... А в ст. 4 сказано: основными задачами РСЧС являются... организация оповещения населения о чрезвычайных ситуациях и его информирования о ЧС.

Районный УКП ведет пропаганду знаний и информирует население, в том числе неработающее, в добровольном порядке.

Информирование и пропаганда знаний осуществляются в виде лекций, бесед и т. д. (о чем тоже говорилось). По желанию, в добровольном порядке, неработающее население получает на базе УКП индивидуальные или групповые **консультации** и тренинги по практическому применению средств индивидуальной защиты, первичных средств пожаротушения, использованию защитных сооружений, а также другую нужную информацию.

Отдельное рассмотрение требует вопрос унификации терминологии на всех уровнях нормативной базы в области ГО, ЧС и ПБ. Употребление в исполнительных документах синонимов, не прописанных в законодательстве, ведет к путанице.

Так, несмотря на введение единого сигнала оповещения «Внимание всем» продолжает использоваться термин «сигналы оповещения» во множественном числе. Какие еще сигналы, кроме единого, приняты и в каком нормативном документе они прописаны? Так называемые сигналы оповещения «Воздушная тревога» и другие — сигналами не являются. Это экстренная информация, передаваемая в речевом сообщении.

Или еще: в Федеральном законе от 21 ноября 2011 г. № 323 «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» введен термин «первая помощь», который и должен использоваться во всех документах по ГО и ЧС. Применение термина «первая медицинская помощь», каких-либо его синонимов неправомерно. И в целом вопросы обучения приемам оказания первой помощи всех категорий населения и, в частности, неработающего требуют дополнительной проработки.

Оксана Бутина, пресс-служба ГУ МЧС России по Пермскому краю. Фото предоставлено автором

БЕЗВЫХОДНЫХ СИТУАЦИЙ НЕ БЫВАЕТ

В Приуралье специалисты ГУ МЧС России по Пермскому краю реализуют пилотный проект информирования и оповещения населения.

Так сложилось, что объектов ОКСИОН на территории Пермского края нет. Поэтому местный глава МЧС инициировал внедрение альтернативного варианта информирования и обучения населения в области защиты от ЧС природного и техногенного характера на социально значимых объектах и в местах с массовым пребыванием людей.

Новизна и уникальность этого проекта заключаются в том, что Пермский край является единственным субъектом в России, где в общественных местах организована онлайн-трансляция информации на специальные экраны в круглосуточном режиме. Не удивительно, что именно этот регион стал первым в стране, где появилась инициатива создания нестандартного элемента комплексной системы информирования и оповещения населения.

Все материалы местной системы носят и предупреждающий, и обучающий характер. Посредством ее также возможно оперативное информирование граждан в случае возникновения экстренных ситуаций. Соответствующие ролики разрабатываются специалистами МЧС России (в частности, свои видеоматериалы для трансляции в Пермь направляет и ФАУ «ИЦ ОКСИОН»), а также других министерств и ведомств. Все они согласовываются с психологами.

Тестовые испытания подтвердили эффективность и востребованность мультимедийных панелей-экранов в местах с массовым пребыванием людей. Отметим, что специалисты краевого главка МЧС рассматривали различные варианты создания системы, в том числе и с миллионными затратами. В итоге решили, что главное — эффективность внедрения и дости-



НАША СПРАВКА

В соответствии со ст. 6 Федерального закона от 21.12.1994 г. № 68 – ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления и администрация организаций обязаны оперативно и достоверно информировать население через СМИ, в том числе с использованием специализированных технических средств в местах массового пребывания людей и по иным каналам, о состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и принятых мерах по обеспечению их безопасности, о прогнозируемых и возникших ЧС, о приемах и способах защиты от них.

жение желаемой цели, а затраты при этом могут быть минимальными.

«На сегодня для информирования населения на территории Прикамья задействуются различные ресурсы — радиостанции, рекламные агентства, печатные

издания, операторы сотовой связи и интернет-сайты, — прокомментировал проект врио первого заместителя начальника ГУ МЧС России по Пермскому краю Игорь Хлебников. — Однако эти ресурсы не в полной мере способны обеспечить оперативное доведение до населения изменений в оперативной обстановке. И Главное управление инициировало для внедрения бюджетный вариант. Мультимедийные экраны информирования и обучения населения закупает руководители

социально значимых объектов, предприятий, организаций и объектов экономики. Эта мера позволит не только осуществлять оперативное информирование населения, но и доводить до него информацию о циклических рисках и рекомендации о действиях в различных ситуациях».

В настоящее время установлены 14 мультимедийных экранов в восьми муниципальных образованиях Пермского края: в десяти школах, трех ЕДДС и в здании администрации Юсьвинского района. А сколько всего будет установлено таких экранов в регионе, предсказать невозможно. С учетом развития проекта их могут быть тысячи — все зависит от позиции руководителей организаций.

Специалисты пермского главка МЧС подготовили и направили письма главам муниципальных образований, руководству министерств, ведомств и организаций с рекомендациями по организации этой работы. А для начала трансляции с канала регионального МЧС на видеохостинге «YouTube» нужно лишь иметь доступ к Интернету и средство отображения информации (жидкокристаллический экран, панель, монитор или smart телевизор).

ИЗ ДНЕВНИКА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ГО И ЧС

Надеемся, что опыт молодого специалиста, назначенного в организации для решения задач в области гражданской обороны, поможет еще кому-нибудь организовать работу по ГО и ЧС на своих предприятиях. На профессиональном форуме этот специалист довольно откровенно рассказывает о своих первых шагах на новом для него поприще.

Так сложилось, что после пятилетней работы в пожарной части меня сократили, и я перешел в учебный институт на должность специалиста по ГО и ЧС.

Взяли меня сразу – так как еще молодой, а на зарплату в 15 тыс. мало кто найдется, даже из молодых. А мне два рабочих дня в неделю, как подработка, вполне приемлемо.

Поскольку по натуре я не «халявщик», сразу взялся за дело, хотелось хорошенько развить порученное мне направление работы.

Но с чего начать? Были бы хоть какие-то наработки за прошлые годы, но никаких документов в наследство от старого работника мне не осталось. Даже компьютер он зачем-то весь «почистил». Пришлось все создавать, как говорится, с нуля и до всего доходить самому.

На десятидневную учебу на курсы меня направляли только через месяц. А начальство уже требовало подготовить проект приказа о создании пожарного формирования учебного корпуса и общежития.



Как подойти к разработке документа?

Для начала порыскал на тематических форумах, позадал свои вопросы. В результате мне прислали из аналогичного института образец плана основных мероприятий в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2018 г. Уже что-то!

На другой день мне дают новое задание: составить план основных мероприятий по... Опять проблема. Решил сходить к инспектору, закрепленному за нами. Буду мучать его вопросами. А что делать?

Тем временем на сайтах добрые люди уже выложили для меня свои рекомендации. В одной из них говорилось: «В соответствии с п. 3 Положения, утв. приказом МЧС от 14.11.2008 г. № 687, в организации разрабатывается «План основных мероприятий... (наименование организации) по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на ___ год». Перечень же основных мероприятий перечислен в п. 16 Положения».

А, наверное, для особо непонятливых даже расшифровали: «необходимо в каждом пункте плана перечислить все проводимые в организации мероприятия или указать, например, что какие-то из них не проводятся»:

1. «По подготовке в области гражданской обороны»:

....

5. «По световой и другим видам маскировки» – не выполняется.

И т. д.

Там же узнал, что план, который, как правило, присылает в организацию город,

содержит название и структуру, утвержденную приказом МЧС России для субъектов РФ.

Вот я и начал составлять план основных мероприятий института с получения и изучения городского плана основных мероприятий. Там, где упоминается наша организация, беру и адаптирую «под себя». Делаю это, глубоко осмысливая каждый пункт, а не просто – скопировал и вставил...

Потом приступил к подготовке приказа об организации ГО и ЧС на своем объекте в составе: штаба, эвакогруппы, пожарного звена, пункта выдачи СИЗ.

Здесь предстояло поэтапно расписать, кто будет тем или иным должностным лицом в этих структурах. И уже после этого сделать приложение к приказу, где распределить обязанности: кто и за что отвечает.

А пока – ура! План я составил. На самом деле, было не так уж сложно. Особенно после того, как пообщался со знакомым специалистом, который мне о многом доходчиво рассказал. В том числе просветил меня о том, что основной костяк руководителей и преподавателей УМЦ и курсов ГО – это бывшие старшие офицеры МЧС России. Они точно знают, как должна быть разумно организована работа по ГО и ЧС на объекте, а не так, как делается «по жизни»...



Ну а мне сейчас предстоит доделать приказ о назначении должностных лиц на решение задач ГОЧС, потом расписать их должностные обязанности, подготовить схему объектовой структуры РСЧС, штаба ГО, уточнить состав КЧС и ПБ... Во всем этом, как опять же подсказали профессионалы, надо опираться на положения действующих нормативных правовых документов, в частности Федеральный закон «О гражданской обороне» (№ 28 ФЗ, ст. 2). Так прямо по пунктам и пойду:

1. Подготовка населения в области ГО: как эта задача выполняется в нашей организации, какие есть на этот счет приказы, учебные группы, программа и т. д.
2. Оповещение населения: есть ли алгоритмы, кто кого оповещает, схемы оповещения и пр.

Источник:

https://ohranatruda.ru/ot_forum/forum15/topic14258/

НАША СПРАВКА

Примерный комплект документов по ГО и ЧС, разработанный для организации, владеющей крупной торговой сетью (гипермаркеты, супермаркеты, универсамы).

1. Приказ о назначении уполномоченного на решение задач в области ГОЧС согласно «Положению о назначении в организациях уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны», утвержденному постановлением Правительства РФ от 02.12.2004 г. № 724.
2. Приказ о назначении руководящего и командно-начальствующего состава по ГОЧС, об организации формирований ГОЧС, о назначении руководителей-преподавателей учебных групп по ГОЧС.
3. Приказ об итогах обучения работников в области ГО и ЧС в 20__ году и задачах на новый 20__ учебный год.
4. Положение о комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности.
5. Регистр персонального учета подготовки и повышения квалификации должностных лиц; регистр (список) подготовки и повышения квалификации должностных лиц ГО и РСЧС; журнал персонального учета обучения должностных лиц и специалистов ГОЧС в образовательных учреждениях МЧС России и ведомственных учреждениях повышения квалификации.
6. Функциональные обязанности председателя комиссии по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности.
7. График проведения учений и тренировок на год.
8. План основных мероприятий в области ГО, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной

- ной безопасности и безопасности людей на водных объектах на год.
9. План пропаганды в области гражданской обороны и защиты от ЧС.
10. План создания и перспективного развития учебно-материальной базы.
11. Штатно-должностной список состава НАСФ.
12. Программа обучения работающего населения и НАСФ в области гражданской обороны и защиты от ЧС природного и техногенного характера в структурных подразделениях.
13. Расписание занятий по ГО, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечения пожарной безопасности с работающим населением.
14. Расписание занятий по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечению пожарной безопасности с членами КЧС и ОПБ.
15. Методическая разработка для проведения занятий с работающим населением в области гражданской обороны и защиты от ЧС природного и техногенного характера в структурных подразделениях.
16. Журнал учета занятий по программе обучения по ГО, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечению пожарной безопасности с работающим населением.

Источник: <https://блог-инженера.пф/scachai-fail/>

ИСХОДНЫЕ ДАННЫЕ ДЛЯ ПЛАНИРОВАНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ГО

Предлагаемые Методические рекомендации разработаны МЧС России и предназначены для должностных лиц органов управления различных уровней – от федерального до муниципального, и прежде всего уполномоченных на решение задач гражданской обороны. Начинаем публикации с рекомендаций федеральным органам исполнительной власти.

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ФОРМИРОВАНИЮ СИСТЕМЫ ИСХОДНЫХ ДАННЫХ ДЛЯ ПЛАНИРОВАНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ГО В ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНАХ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ (ФОРМА 3/ДУ)

Настоящие Методические рекомендации разработаны в целях подготовки ежегодных докладов о состоянии гражданской обороны в федеральных органах исполнительной власти и организациях. Указанные доклады включают в себя систему исходных данных для планирования мероприятий по ГО и являются основой для ежегодного уточнения соответствующих планов гражданской обороны.

Методические рекомендации устанавливают общие требования к структуре и содержанию докладов о состоянии гражданской обороны федеральных органов исполнительной власти и организаций и предназначены для должностных лиц соответствующих органов управления, в сферу деятельности которых входит разработка ежегодных докладов о состоянии ГО и уточнение планирующих документов по гражданской обороне.

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Доклад о состоянии гражданской обороны в федеральном органе исполнительной власти (далее – Доклад) разрабатывается в соответствии с Регламентом сбора и обмена информацией в области гражданской обороны (приложение 14 к Порядку разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны), утв. приказом МЧС России



от 16 февраля 2012 г. № 70ДСП, зарегистрированным в Минюсте России 27 марта 2012 г. № 23622).

2. Доклад отражает текущее состояние работы по выполнению мероприятий по подготовке к защите и по защите служащих и работников (далее – работников), материальных и культурных ценностей федерального органа исполнительной власти, его территориальных органов и подведомственных организаций от опасностей, возникающих при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях (далее – ЧС) природного и техногенного характера.

3. Федеральные органы исполнительной власти (организации) готовят Доклад и представляют его не позднее 1 февраля года, следующего после отчетного периода, в ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ) по адресу: г. Москва, ул. Давыдовская, 7.

4. Доклады представляются **только в электронном виде** (текстовая часть – в формате DOCX или DOC; приложение к текстовой части – в формате XLSX или XLS).

5. Степень секретности сведений (отнесение к сведениям, составляющим служебную информацию ограниченного распространения) текстовой части и приложения к текстовой части Доклада определяется исполнителем с учетом соответствующих перечней сведений, составляющих государственную тайну (перечней сведений, составляющих служебную информацию ограниченного распространения).

II. ТРЕБОВАНИЯ К ОФОРМЛЕНИЮ ДОКЛАДА О СОСТОЯНИИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

6. Доклады подготавливаются в строгом соответствии с настоящими Методи-

ческими рекомендациями, при этом сведения приводятся по состоянию на 1 января года, следующего после отчетного.

7. В Доклад включаются следующие разделы:

- а) деятельность по разработке и обеспечению выполнения положений законодательных, нормативных правовых и иных актов, организационно-планирующих и методических документов в области ГО;
- б) система управления ГО;
- в) защита населения, материальных и культурных ценностей;
- г) обеспечение устойчивого функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов,

а также при ЧС природного и техногенного характера;

- д) силы ГО;
- е) подготовка в области ГО;
- ж) реализация Основ государственной политики Российской Федерации в области ГО на период до 2030 г.

8. Структурно каждый раздел может включать в себя подразделы, пункты, нумерованные и буквенные подпункты, содержание которых раскрыто в «Форме 3/ДУ» (приложение 1 к настоящим Методическим рекомендациям).

9. Федеральные органы исполнительной власти отражают сведения в Докладе в строгом соответствии с числовой или буквенной нумерацией разделов, под-

разделов, пунктов и подпунктов. При отсутствии отдельных сведений в соответствующем разделе (подразделе, пункте, подпункте) указывается «сведений нет» («мероприятия не проводились», «мероприятия не планируются», «мероприятия не предусмотрены» и т. п.).

В конце каждого раздела (подраздела) Доклада допускается указывать дополнительные сведения, характеризующие состояние рассматриваемого вопроса, а также сведения, уточняющие (поясняющие) запрашиваемые данные.

10. Сведения, отражаемые в текстовой части Доклада, не должны противоречить соответствующим сведениям, указанным в приложении к «Форме 3/ДУ».

Форма 3/ДУ

ДОКЛАД о состоянии гражданской обороны в

(наименование федерального органа исполнительной власти)
по состоянию на «___» 20__ г.

1. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО РАЗРАБОТКЕ И ОБЕСПЕЧЕНИЮ ВЫПОЛНЕНИЯ ПОЛОЖЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ, НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ И ИНЫХ АКТОВ, ОРГАНИЗАЦИОННО-ПЛАНИРУЮЩИХ И МЕТОДИЧЕСКИХ ДОКУМЕНТОВ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

I. Сведения об уточнении и принятии федеральным органом исполнительной власти (далее – ФОИВ) нормативных актов в области ГО по форме:

№ п/п	Задача ГО, по реализации которой разработан нормативный акт	Нормативный акт, дата принятия и номер	Сведения об актуализации (установленным порядком) нормативного акта (документ, дата принятия и номер)

Примечание. Для нормативных актов, затрагивающих общие вопросы организации ГО в ФОИВ, например, для акта, утверждающего положение об организации и ведении ГО в ФОИВ, вместо наименования «Задача ГО» указывается – «Общие вопросы ГО».

2. Сведения об актуализации положений об организации и ведении гражданской обороны в территориальных органах ФОИВ и его подведомственных организациях по форме:

№ п/п	Показатель	Единица измерения	Значение показателя
1	Количество территориальных органов ФОИВ, в которых за последние 3 года актуализировалось (установленным порядком) положение об организации и ведении ГО в соответствии с изменениями, внесенными в этот период в законодательство Российской Федерации в области ГО	ед. %	
2	Количество подведомственных ФОИВ организаций, в которых за последние 3 года актуализировались (установленным порядком) положения об организации и ведении ГО в соответствии с изменениями, внесенными в этот период в законодательство Российской Федерации в области ГО	ед. %	
3	Количество подведомственных ФОИВ организаций, отнесенных к категориям по ГО, в которых за последние 3 года актуализировались (установленным порядком) положения об организации и ведении ГО в соответствии с изменениями, внесенными в этот период в законодательство Российской Федерации в области ГО	ед. %	

Примечание. Проценты определяются от общего количества соответственно территориальных органов и подведомственных организаций ФОИВ.

3. Общие недостатки и проблемные вопросы, влияющие на эффективность разработки и обеспечения выполнения положений законодательных, нормативных правовых и иных актов, организационно-планирующих и методических документов в области ГО.

2. СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНОЙ

2.1. ОРГАНЫ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИЕ УПРАВЛЕНИЕ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНОЙ

1. Сведения о структурном подразделении ФОИВ, уполномоченном на решение задач в области ГО
 - 1.1. Сведения о распорядительных или иных документах ФОИВ, в соответствии с которыми создано структурное подразделение ФОИВ, уполномоченное на решение задач в области ГО, определены задачи и функции должностных лиц данного подразделения.
 - 1.2. Сведения о количестве должностных лиц структурного подразделения ФОИВ, уполномоченного на решение задач в области ГО, не прошедших за последние 5 лет не менее одного раза повышение квалификации или курсовое обучение в области ГО; количество соответствующих должностных лиц – человек и % от штатной численности.
 2. Перечень территориальных органов ФОИВ и подведомственных организаций, в которых не созданы (или не назначены) структурные подразделения (работники), уполномоченные на решение задач в области ГО, и причина данного факта.
 3. Сведения о проведенных за отчетный период учениях и тренировках в области гражданской обороны (в том числе по вопросам мобилизационной подготовки), в ходе которых проверялась (контролировалась) работа органов, осуществляющих управление ГО:
 - 3.1. Общее количество проведенных мероприятий:
 - 3.1.1. Организованных ФОИВ (в том числе территориальными органами ФОИВ) — ____ед.
 - 3.1.2. Организованных МЧС России (в том числе территориальными органами МЧС России) — ____ед.
 - 3.1.3. Общие недостатки в работе органов, осуществляющих управление ГО, выявленные по результатам проведенных учений и тренировок.
 4. Сведения о наличии распорядительного или иного документа ФОИВ, в соответствии с которым установлен порядок ведения информационного обмена в области ГО между ФОИВ, его территориальными органами и подведомственными организациями.
 5. Общие недостатки и проблемные вопросы, влияющие на эффективность работы органов, осуществляющих управление ГО.

2.2. ПУНКТЫ УПРАВЛЕНИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНОЙ

1. Пункты управления ГО ФОИВ
 - 1.1. Сведения о запасных пунктах управления (далее – ЗПУ), в том числе (отдельно по каждому):
 - а) тип защитного сооружения гражданской обороны (далее – ЗС ГО) ЗПУ (убежище, ПРУ или укрытие);
 - б) виды поражающих факторов, от которых обеспечивает защиту ЗПУ, в том числе сведения о наличии в нем режимов вентиляции (I, II или III);
 - в) состояние укомплектованности ЗПУ современными средствами связи, оповещения, информирования и оперативно-технической документацией;
 - г) возможность приведения ЗПУ, его систем жизнеобеспечения, средств связи и оповещения в готовность в установленные сроки;
 - д) состояние фильтров-поглопителей (далее – ФП) фильтровентиляционной системы (далее – ФВС) ЗПУ: марка ФП; год выпуска; год установки ФП в ФВС; годы, когда работала ФВС во II режиме вентиляции с момента установки ФП; год, когда последний раз проводилась контрольная оценка технического состояния ФП и технический его осмотр;
 - е) состояние обеспеченности гарантированной связью ЗПУ с взаимодействующими пунктами управления и пунктами управления подчиненных органов управления ГО (в том числе указать, какие виды связи обеспечивает);
 - ж) наличие возможности оперативного доведения до исполнителей управленческих решений и получения необходимой информации.
 - 1.2. Сведения о подвижных (мобильных) пунктах управления (далее – ППУ), в том числе (отдельно по каждому):
 - а) возможность приведения ППУ в готовность в установленные сроки;
 - б) состояние обеспеченности гарантированной связью ППУ с пунктами управления подчиненных органов управления ГО (в том числе указать, какие виды связи обеспечивает).
 - 1.3. Краткие выводы о состоянии готовности пунктов управления ГО ФОИВ.
 2. Сведения о наличии шифровальной аппаратуры связи и средств информационной безопасности в ФОИВ.
 3. Общие недостатки и проблемные вопросы, влияющие на эффективность работы пунктов управления ГО.

2.3. СИСТЕМА ОПОВЕЩЕНИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

1. Система оповещения ФОИВ
 - 1.1. Краткое описание организационно-технического построения системы оповещения с указанием реквизитов нормативного документа о вводе системы в эксплуатацию, возможности автоматизированного (неавтоматизированного) управления системой с действующих и резервируемых пунктов управления, типов используемой аппаратуры оповещения.
 - 1.2. Организация и порядок обеспечения приема сигналов и информации оповещения от пунктов управления МЧС России.
 - 1.3. Организация оповещения подчиненных структурных подразделений, а также подчиненных должностных лиц центрального аппарата ФОИВ в автоматизированном и неавтоматизированном (дублирование) режимах.
 - 1.4. Организация оповещения территориальных органов ФОИВ и его подведомственных организаций в автоматизированном и неавтоматизированном (дублирование) режимах.
 - 1.5. Организация технических проверок и технического обслуживания системы оповещения.
 - 1.6. Мероприятия, проведенные в отчетном году в целях поддержания и совершенствования системы оповещения.
 2. Основные недостатки (проблемные вопросы) в области создания и развития локальных систем оповещения подведомственных ФОИВ организаций, принятые и предлагаемые меры по их устранению (решению).

Начало. Продолжение в следующем номере. Фото из архива редакции

Сергей Князьков, наш корреспондент. Фото из архива В.И. Макеева

КАКОЙ ОН ГЕРОЙ? САМЫЙ НАСТОЯЩИЙ!

Главный специалист по гражданской обороне Московского авиационного центра Владимир Макеев был отправлен в командировку в район Чернобыльской атомной электростанции спустя всего несколько часов (!) после взрыва на четвертом энергоблоке 26 апреля 1986 г. Он не считает, что совершил какой-то особенный поступок. Между тем достойно уважения то, что после испытания Чернобылем, отслужив 22 года в погонах, он по-прежнему продолжает вносить свой вклад в укрепление гражданской обороны своего учреждения.

Нет, ну послушайте, какой я герой? – в его голосе звучало неподдельное недоумение. – Таких, как я, через Чернобыль прошли сотни тысяч! Не пойму, чем я могу быть вам интересным: подвигам не совершал, госнаграды не заслужил...

В телефонном разговоре мне было трудно понять, насколько искренне недоумение Владимира Ивановича тем, что ему позвонил журналист. И я настоял на встрече, полагая, что двум офицерам-отставникам, побывавшим в Чернобыле, всегда найдется, о чем побеседовать и что вспомнить. И мы встретились – после окончания его учебы в Учебно-методическом центре по ГО и ЧС города Москвы.

ПО МАРШРУТУ КИЕВ – ЧЕРНОБЫЛЬ – ПРИПЯТЬ

– Мое детство прошло в подмосковной Балашихе, – издали начинает свой рассказ Владимир Иванович. – После школы решил поступить в Московское высшее командное училище дорожных и инженерных войск, которое размещалось в Балашихе. Окончил вуз в 1983 г. и сразу же распределился в 427-й отдельный механизированный полк гражданской обороны Киевского военного округа на должность командира механизированного взвода.

Полк стоял в Киеве, недалеко от аэропорта «Жуляны», но военнослужащих направляли на ликвидацию различных ЧС по всей республике. Для этого в части создали специальное подразделение быстрого реагирования – мобильный отряд. В этот



отряд Макеев, уже старший лейтенант, был назначен в 1985 г. в качестве командира взвода радиационной, химической и биологической разведки. Казалось бы, специалистов РХБ защиты должны были готовить в профильных вузах! Но Макеев поясняет:

– Приборы РХБ разведки я изучал в своем училище, так что проблем с освоением новой должности у меня не возникло.

Вскоре теоретические знания пришлось применять на практике: помощь мобильного отряда потребовалась при ликвидации аварии на Киевском молочном

комбинате, потом пожара на Белоцерковском заводе резиновых изделий и при ряде других ЧС.

... Взрыв на 4-м энергоблоке Чернобыльской АЭС, который полностью разрушил реактор, произошел в 01:23:47 в субботу. Через несколько часов из штаба Киевского военного округа поступила команда выдвинуть мобильный отряд 427-го отдельного механизированного полка ГО по маршруту Киев – Чернобыль – Припять. Командир полка Владимир Гребенюк сразу же дал понять подчиненным, что ситуация в районе Чернобыльской атомной электростанции очень серьезная, но мало кто из военнослужащих отдавал себе отчет в том, что их ожидает впереди. Аварий на атомных электростанциях, подобно Чернобыльской, в СССР, да и во всем мире, ранее не случалось...

– Совершив примерно 100-километровый марш, мы прибыли в город энергетиков Припять, что в 3 км от Чернобыльской АЭС. У роты РХБ защиты были свои задачи, а мне приказали каждые два часа



проводить в Припяти замеры уровня радиации в воздухе на семи контрольных точках в Припяти, — вспоминает Макеев. В его подчинении были два солдата срочной службы: водитель автомобиля ГАЗ-69 и химик-дозиметрист. Причем на «козлик», конечно, не было предусмотрено никакой радиационной защиты, и члены экипажа разведчиков сильно рисковали, передвигаясь на машине от точки к точке. Можно только представить, что чувствовал старший лейтенант Макеев, когда видел, как зашкаливает стрелка на дозиметрическом приборе (ДП-35) ... Сколько мужества требовалось в такой ситуации! Нельзя было поддаваться панике, хотя существовала реальная угроза жизни. Требовалось выполнять свои служебные обязанности!

Ввиду опасности, которая возникла для жизни населения Припяти, с 27 на 28 апреля из города силами сотрудников МВД и других организаций были эвакуированы все его жители (свыше 47 тыс. человек). Однако уже 28 апреля полковник Владимир Гребенюк доложил в штаб ликвидации аварии, что личный состав мобильного отряда его полка получил предельно допустимую дозу радиации и нуждается в выводе из 30-километровой зоны отчуждения. Новая задача предписывала ему развернуть блок-посты на трассе в сторону Киева для проверки уровня радиационной загрязненности автотранспорта.

— Мы дважды меняли место своей дислокации, — говорит Макеев. — Сначала 12 ч отработали в одном месте, потом нас направили в село Варовичи Полесского района Киевской области, где развернули пункт специальной обработки техники. До 3 мая мы досматривали все машины и автобусы, выезжающие из зоны отчуждения. Если уровень радиационного загрязнения был выше установленной нормы, то обмывали технику специальным раствором, после чего разрешали водителям продолжать движение.

Кстати, Варовичи, которые находились в 12 км от Припяти, тоже оказались небезопасны: в селе был зарегистрирован крайне высокий уровень радиации. И 14 мая при накопленной дозе радиации 8,3 рентгена было произведено отселение жителей.

Вернувшись в Киев, ликвидаторы продолжили службу в своем полку. Героями их, действительно, тогда не считали, хотя



НАША СПРАВКА

Усилия по ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС прилагались титанические. В течение 1986–1990 гг. войсками гражданской обороны было дезактивировано 32 млн м² помещений, 21 млн м² территорий, снято зараженного грунта 4,6 млн м³. За четыре года работ Чернобыль прошли 340 тыс. военнослужащих войск гражданской обороны. В числе их и личный состав 427-го отдельного механизированного полка ГО Киевского военного округа.

Макеева и наградили медалью «За отличие в воинской службе» I степени. Но приобретенные затем Владимиром Ивановичем заболевания врачи не связали с его участием в ликвидации аварии на ЧАЭС и сделали заключение: «Голен к строевой!».

В том же 1986 г. вокруг Киева были организованы пункты санитарной обработки, и 1 декабря старший лейтенант Макеев был направлен на один из таких пунктов.

— Я там отработал около месяца: уже были введены более жесткие требования по безопасности техники, которая въезжала в Киев, — продолжает он. — Делалось все возможное, чтобы в город попало как можно меньше «грязи». Машины пропускали между датчиками, и если уровень радиации был выше допустимой нормы, звучал сигнал, и технику подвергали специальной обработке.

КОМАНДИР КУРСАНТСКОЙ РОТЫ

В полку Владимир Макеев прослужил еще пять лет, стал капитаном. Но вспомните, какие это были годы? Период расшатывания Советского государства и роста местного национализма. Владимир Иванович решил сменить место службы и с разрешения командования части направился в родное Балашихинское училище для беседы с его начальником. Ознакомившись с личным делом и биографией Макеева, генерал-майор В. Иванов дал добро на зачисление офицера-чернобыльца в штат училища, и он был переведен на должность командира 9-й курсантской роты. Начался новый этап в жизни Владимира Ивановича.

— Командовать курсантами — не простое дело: они ведь в сыновья мне годились! — улыбается Макеев. —

Поэтому следовало стать для всех 90 с лихим человеком и заботливым отцом, и строгим командиром. Вместе с тем вложить в них профессиональные знания. Да и самому приходилось учиться, так как программа обучения курсантов ушла далеко вперед по сравнению с периодом моей учебы в этом училище. Нас, например, не учили спускаться с вертолета с помощью фала...

Помогал ли Макееву чернобыльский опыт? В каких-то моментах, — несомненно, но не всегда.

— Курсанты либо уважают ротного по совокупности всех его поступков, знаний и умений, либо нет, — независимо от его прежних заслуг, — считает Владимир Иванович. — И то, что они до сих пор приглашают меня на свои встречи, мне говорит о многом.

В 1993 г. майор Владимир Макеев сделал первый и единственный выпуск курсантов своей роты из училища, после чего он перешел на другое место службы. Однако по мере возможностей не упускал из виду службу своих бывших воспитанников. Рад, что многие из них сделали успешную карьеру, стали старшими офицерами ГО, достигли полковничьих званий. А один из них за свою службу был отмечен высоким полководческим орденом Суворова!

— Я горжусь своими выпускниками! — говорит Владимир Иванович. — Они создали свою группу в WhatsApp, приглашают на свои встречи. И иногда с щемящей грустью смотрю снятый на видео «Выпуск



офицеров 1993 г., МВКУДИВ, Балашиха». Мальчишки мои молодцы, зеленые лейтенанты — вся жизнь еще впереди! А между тем уже прошло 26 лет!

Служба Макеева в Балашихинском училище совпала с обновлением учебного заведения. Оно было связано с тем, что с 1991 г. начались изменения в организации дорожного строительства, что повышало требования к выпускникам-дорожникам. В связи с этим МВКУДИВ в 1994 г. было преобразовано в Московское высшее военное дорожное инженерное училище с пятилетним сроком обучения. А Владимир Макеев был переведен по службе на должность старшего офицера штаба гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Южного административного округа Москвы — крупнейшего по населению в столице, включающего в себя 16 районов.

ПОСЛЕ РАССТРЕЛА «БЕЛОГО ДОМА»

Новый этап в службе офицера ГО Макеева начался тоже в непростое время. В сентябре — октябре 1993 г. в России и, в частности, в Москве разразился внутриполитический кризис. Результатом стало насильственное прекращение действия в стране советской модели власти, сопровождавшееся вооруженными столкновениями на улицах столицы. В этот процесс были втянуты и войска. А 4 октября был обстре-

лян из танков «Белый дом», занятый противниками Президента России. Макеев вспоминает то время с содроганием. Надо было разобраться в произошедшем, освоить новые служебные обязанности в штабе, сохранить выдержку, уверенность в правильности сделанного им выбора.

Нелегкими были восемь лет службы в штабе ГО округа для старшего офицера инженерно-технического отдела. В его обязанности первоначально входило поддержание в надлежащем состоянии защитных сооружений ГО, размещавшихся на территории административного округа. Через некоторое время Владимир Иванович был назначен начальником отдела связи штаба. В круг его обязанностей вошли организация связи и оповещения по линии гражданской обороны, вопросы взаимодействия штаба ГО и предприятий в этом деле. В дальнейшем Макеев стал начальником отдела ГОЧС управы района Москворечье-Сабурово, получил воинское звание подполковника. Можно было бы и дальше служить, нося погоны.

Но в 2001 г. ему поступило предложение возглавить аппарат управы района Москворечье-Сабурово, и Макеев согласился: военной выслуги 22 года, и можно было уволиться из армии в запас. Однако, находясь на новой должности, Владимир Иванович мечтал вернуться в привычный

жизненный ритм, к полюбавшемуся делу. И в 2005 г. он перешел на работу в учреждение, которое сегодня носит название Департамент по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности города Москвы. В круг его обязанностей вошло развитие на территории столицы элементов Общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей (ОКСИОН).

В настоящее время Владимир Иванович продолжает трудиться в системе этого же департамента на должности главного специалиста по гражданской обороне Московского авиационного центра. И едва придя на работу в апреле нынешнего года в новую организацию, тут же пошел на курсы повышения квалификации в Учебно-методическом центре по ГО и ЧС города Москвы. И это в свои 58 лет! Имея огромный опыт службы и работы в системе гражданской обороны, пройдя Чернобыль, Макеев не считает зорным вновь сесть за парту, почерпнуть новейшие знания по своей работе.

Московский авиационный центр — это очередной этап и в жизни, и в карьере Владимира Ивановича. В авиации экстренного реагирования столицы есть свои особенности, с которыми до этого ему не приходилось сталкиваться. В оперативном управлении ГКУ «МАЧ» 10 вертолетов, среди которых есть и пожарные, и санитарные. Вертолеты находятся на круглосуточном дежурстве, в постоянной готовности к вылету. Ни один крупный пожар в столице не обходится без пожарной авиации, а экипажи санитарных вертолетов вылетают для спасения людей и днем, и ночью.

В Московском авиационном центре Владимир Макеев продолжает передавать свой огромный опыт коллегам, молодым специалистам. И при этом он еще говорит, что не является героем... Конечно, он — герой, который продолжает работать во благо Москвы и ее жителей!



Ирина Якушина, преподаватель ГКУ ДПО «УМЦ по ГО и ЧС» г. Санкт-Петербурга. Фото Павла Дорина

В ГОРОДЕ СТАЛО БЕЗОПАСНЕЕ

Как повысить безопасность жизнедеятельности населения промышленного центра, где сосредоточены в том числе химически опасные объекты? Один из апробированных путей достижения этой цели представляет автор публикуемого материала.

Санкт-Петербург – один из ведущих промышленных центров страны. Промышленное производство здесь развивается на протяжении более чем 300 лет. Естественно, в течение столетий в городе сложилась многоотраслевая экономика, в которой важная роль принадлежит предприятиям химической промышленности; большая часть их относится к потенциально опасным объектам.

Еще сравнительно недавно, в 1991 г., в Санкт-Петербурге функционировали 68 таких объектов. Понятно, что в 90-е гг. в обстановке некоторой дезорганизованности, падения производственной дисциплины и т. п. можно было ожидать всяческих негативных последствий для населения и экологии города. Его руководство, структуры общественной безопасности, органы управления гражданской обороны, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспокоенные этим, решили предпринять необходимые меры в целях улучшения обстановки.

Огромную работу в этом отношении провели городской Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности и Главное управление МЧС России по Санкт-Петербургу. Правительство города возложило на указанные структуры функции организаторов работ по оздоровлению ситуации. Была создана специальная комиссия по отнесению потенциально опасных объектов (ПОО) к классам опасности и включению их в сформированный банк данных таких объектов.

Руководителям организаций, эксплуатирующих ПОО, было предписано представлять комиссии карты учета потенциально опасных объектов, в которых указывались: количество АХОВ на предприятии, занимаемая ими площадь, процент износа оборудования, среднегодовой объем выбросов в окружающую среду и др. По этим



картам комиссия определяет степень потенциальной опасности объекта, степень риска химического заражения территории в случае аварии, степень опасности объекта для населения.

Через правительство города планомерно стал решаться вопрос либо о модернизации производства, либо о выводе объекта за пределы мегаполиса. Правительство Санкт-Петербурга еще в начале 2000-х гг. приняло программу по выводу промышленных предприятий из центральной части города и размещению их на его окраинах или в Ленинградской области. При необходимости члены комиссии выезжают на места, если обнаруживается, что где-то производство таит опасность для окружающей среды.

Следует отметить, что комиссия проводит и большую разъяснительную работу с руководителями химически опасных объектов о необходимости вывода наиболее опасного производства за пределы города.

Убедить было не так просто. С одной стороны, совершенно понятно, что предприятиям выгоднее оставаться в городе, где развита инфраструктура, сложившийся персонал квалифицированных работников, лучшая доступность к месту работы. Но с другой стороны, на организацию, эксплуатирующую химически опасный объект, ложится дополнительная ответственность за обеспечение безопасности населения и территорий, она несет также большие финансовые расходы на эти цели и т. п. Получается, что целесообразнее предприятию не быть потенциально опасным. Однако далеко не всегда это возможно осуществить. В решении возникающих при этом проблем организациям на помощь приходит специальная комиссия.

Химически опасные объекты Санкт-Петербурга можно условно разделить на пять видов: предприятия «Водоканала», ТЭЦ, склады, пищевая и непищевая про-

мышленность «Водоканала» вплоть до 2009 г. являлись химически опасными. До того времени для обеззараживания воды на них применялся хлор, который был заменен на гидрохлорит натрия, совершенно безопасный в эксплуатации. Причем и транспортировка хлора на водопроводные станции тоже представляла опасность. Для этого приходилось даже разрабатывать маршруты движения спецтранспорта, который должны были сопровождать охрана и спасательная служба. Теперь надобность в этом отпала.

Аналогично «Водоканалу» поступили энергетики: объекты ТЭЦ также стали применять вместо жидкого хлора гипохлорит натрия. Так что и они перестали быть химически опасными.

Складские помещения как потенциально опасные объекты – это склады с ядохимикатами и холодильники, в том числе промышленные, использующие в качестве основного хладагента аммиак. В последние десятилетия количество складов в центральных районах города значительно уменьшилось за счет их переноса в пригороды, а также естественной убыли в связи с изменением структуры рынка, развитием торговых сетей в районах, ростом интернет-торговли.

Некоторые предприятия и пищевая промышленность реконструировали свое производство под безопасные технологии. Так, Масложировой комбинат и кон-



дитерская фабрика имени К. Самойловой до 2013 г. являлись химически опасными объектами, а после модернизации оборудования перешли на использование фреона как основного хладагента.

Другие подобные организации пищевой промышленности – это мясокомбинаты, молочные заводы, пивоварни, холодокомбинаты – потенциально опасные объекты, на которых хранятся и применяются в производственном процессе десятки тонн аммиака как основного хладагента. Уменьшению количества таких объектов, помимо вывода их с территории города, способствовало также объединение предприятий, создание агропромышленных структур – холдингов, корпораций. Например, появились объединенные холдинговая компания «Молочный завод «Пискаревский»», пивоварни «Хейнекен», холдинговая компания «Парнас» и др.

Среди предприятий непищевой промышленности есть непосредственно относящиеся к химической отрасли и предприятия, где в технологических процессах тоже могут применяться опасные вещества. Одно из них – химически опасный объект «Пигмент», старейшее в России в области производства лакокрасочных материалов, полимерных смол – выведено в промзону Янино Ленинградской области. На прежнем месте остались лишь котельная, мазутное производство. К слову, комиссия, Комитет

по вопросам законности, правопорядка и безопасности, ГУ МЧС России по Санкт-Петербургу не вынуждают предприятия передислоцироваться за город целиком – они могут перевести туда лишь опасный цех или участок либо модернизировать опасные производства.

Большинство освободившихся после вывода объектов территорий в городе были отданы под жилищное строительство, создание бизнес-центров. Так, земельную площадь того же «Пигмента» приобрел холдинг Setl Croop, который планирует на ней построить прежде всего жилье дома общей площадью около 300 тыс. м². А пока здесь проводятся необходимые работы по глубокой рекультивации земли в соответствии с нормативами жилищного строительства. Ведь после химически опасного объекта осталась сильно загрязненная почва.

В целом благодаря многолетней плодотворной деятельности комиссии, а также специалистами Комитета и территориального главка МЧС по включению ПОО к классам опасности и выведению химически опасных объектов с территории многомиллионного города, в Санкт-Петербурге существенно уменьшилось количество химически опасных объектов. На сегодняшний день в городе таковых осталось лишь 19, т. е. их количество сократилось более чем в 3,5 раза! И работа в данном направлении еще продолжится.

В результате этого в Северной столице значительно улучшилась экологическая обстановка, поскольку меньше стало выбросов АХОВ в окружающую среду даже при обычном режиме работы опасных производств. Разумеется, намного снизился и риск возникновения химических аварий в городе. А значит, повысилась безопасность жизнедеятельности его населения.



ГИМС: ХРОНИКА СТАНОВЛЕНИЯ

15 июня отечественная Государственная инспекция по маломерным судам отмечает 35 лет со дня своего образования.

После Великой Отечественной войны вторая половина XX в. была отмечена небывалым ростом в нашей стране частного туристического флота. И как следствие этого поползла вверх также кривая аварийности и несчастных случаев на воде.

Чтобы стабилизировать положение, улучшить ситуацию, было необходимо создать соответствующую государственную структуру. Сначала в городах, областях, краях и автономных республиках при органах исполнительной власти появились специальные комиссии, на которые были возложены функции регистрации и технического освидетельствования катеров и моторных лодок. Однако при этом отсутствовал единый подход к решению вопросов, связанных с обеспечением безопасности эксплуатации малых плавсредств, что приводило к многочисленным жалобам судоводителей-любителей на разноречивые требования к судам, которые в каждой территории разрабатывались и вводились самостоятельно.

Поэтому в 1972 г. при Центральном Совете ОСВОДа РСФСР была создана Главная навигационно-техническая инспекция по маломерному флоту со своими территориальными инспекциями. За несколько лет она проделала большую работу по упорядочению контроля за плаванием судов маломерного флота, но ее принадлежность к общественной организации не позволяла получить необходимые полномочия и права для наведения должного порядка на водоемах.

Аналогичная ситуация сложилась и в других союзных республиках. Для решения проблемы Совет министров СССР в 1982 г. принял постановление «О мерах по упорядочению пользования маломерными судами» и поручил Совминам союзных республик создать Государственные инспекции по маломерным судам (ГИМС) с подчинением их органам госуправления.



ИЗ ДОСЬЕ

Одновременно Президиум Верховного Совета СССР наделил государственных инспекторов по маломерным судам правом рассматривать дела об административных правонарушениях. Так, по аналогии с ГАИ МВД СССР была заложена правовая основа создания отечественной ГИМС.

Два года ушло на то, чтобы решить вопрос ведомственной принадлежности ГИМС. Минречфлот РСФСР, Минрыбхоз РСФСР, МВД СССР, другие министерства и ведомства, которым предлагалось взять на себя руководство новой структурой, категорически отказывались от этого или же выставляли неприемлемые финансовые условия. И только в 1984 г., учитывая, что более 20 лет в Министерстве ЖКХ РСФСР уже находилась спасательная служба на водах, Председатель Совета министров РСФСР Виталий Воронников принял волевое решение о подчиненности ГИМС РСФСР Минжилкомхозу.

В короткие сроки были проведены организационные мероприятия, разработаны методические документы, регламентирующие деятельность ГИМС России. Под руководством Дмитрия Голубева был разра-

ботан проект Положения о ГИМС России, утвержденный постановлением Совмина РСФСР от 13 февраля 1985 г. № 65. По его инициативе были внесены и приняты дополнительные статьи в Кодекс РСФСР об административных правонарушениях, в соответствии с которыми должностные лица ГИМС наделались административными правами.

В то время ГИМС России состояла из Главного управления и 73 государственных инспекций по маломерным судам субъектов РФ и одной бассейновой ГИМС (Обь-Иртышского бассейна Тюменской области). В состав бассейновой и территориальных ГИМС входили инспекторские отделения и участки, спасательные станции и посты, маневренные поисковые группы, группы технического надзора, группы регистрационной и экзаменационной работы, патрульной службы, специальные пункты для проведения технических осмотров судов и другие подразделения, необходимые для осуществления задач инспекции.

Главное управление ГИМС России, бассейновая и территориальные ГИМС имели статус юридического лица, печати с изображением Государственного герба Российской Федерации и со своими наименованиями, бюджетные и внебюджетные счета и самостоятельные балансы. Вымпел и эмблема ГИМС России, а также знаки различия должностных лиц согласованы с Государственной герольдией при Президенте РФ и утверждены приказом Госкомэкологии России.

Поясним, что до 1992 г. ГИМС России осуществляла свою деятельность в системе Министерства жилищно-коммунального хозяйства РСФСР, затем Министерства архитектуры, строительства и ЖКХ Российской Федерации. А постановлением Правительства РФ от 18 мая 1992 г. № 324 «О Государственной инспекции по мало-

мерным судам Российской Федерации» она была передана Министерству экологии и природных ресурсов, после реорганизации которого инспекция функционировала в ведении Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов, а затем – Государственного комитета Российской Федерации по охране окружающей среды (Госкомэкология России).

В связи с упразднением последнего Указом Президента России от 17 мая 2000 г. № 867 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» и в соот-

ветствии с постановлением Правительства РФ от 6 июля 2000 г. № 495 «Вопросы Министерства природных ресурсов Российской Федерации» ГИМС стала функционировать в составе Министерства природных ресурсов (МПР России).

Согласно законодательным и нормативным правовым актам РФ ГИМС России осуществляла свои полномочия в отношении судов и других плавательных средств, принадлежащих юридическим и физическим лицам, вместимостью 80 т, пассажироместностью 12 и менее человек, с главными двигателями менее 55 кВт (75 л. с.) или подвесными моторами неза-

НАША СПРАВКА

В соответствии с возложенными на задачи отделения и инспекторские участки бассейновой и территориальных ГИМС выполняли следующие основные надзорные функции:

- государственная регистрация и учет поднадзорных ГИМС России судов, присвоение бортовых номеров этим судам, выдача судовых билетов их владельцам;
- техническое освидетельствование судов, баз (сооружений) для их стоянок, пляжей и переправ;
- аттестация судоводителей и выдача им удостоверений на право управления маломерным судном;
- осуществление контроля на водных объектах за соблюдением правил пользования маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок, правил охраны жизни людей на воде и охраны окружающей среды, пресечение выявленных нарушений.



висимо от мощности, а также в отношении морских прогулочных судов такой же пассажироместностью независимо от мощности главных двигателей и вместимости груза.

Основными задачами ГИМС России были: осуществление государственного и технического надзора за маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок, участие в мероприятиях по укреплению правопорядка, охране жизни людей и окружающей среды во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации (водные объекты).

Таким образом, главными направлениями деятельности спасательных подразделений бассейновой и территориальных ГИМС были:

- охрана жизни людей на пляжах и в других местах массового отдыха населения на водоемах, оказание помощи людям, терпящим бедствие на водных объектах;
- водолазный поиск пострадавших и извлечение из воды утонувших;
- участие в контроле за выполнением правил охраны жизни людей на воде;
- профилактика несчастных случаев с людьми на водных объектах;



— участие в аварийно-спасательных работах во время паводков, наводнений и других стихийных бедствий;

— водолазное обследование и осмотр рыбозащитных устройств на водозаборах, подводных переходов и дна акваторий возле промышленных объектов;

— очистка дна водоемов.

Для выполнения возложенных на ГИМС России задач и функций бассейновая и территориальные инспекции имели спасательные водолазные суда, спасательные и патрульные катера, моторные лодки, гребные лодки, дебаркадеры, автобусы, специальные и грузовые автомобили, мотоциклы, снегоходы, компрессоры высокого давления, водолазное и специальное оборудование, снаряжение и имущество, а также стационарные и мобильные радиостанции, компьютеры, видеокамеры и другую оргтехнику.

Передача ГИМС России в ведение МЧС России была осуществлена во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 28 августа 2003 г. № 991 «О совершенствовании государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» постановлением Правительства РФ от 6 февраля 2004 г. № 47 «О Государственной инспекции по маломерным судам Российской Федерации».

После передачи ГИМС с численностью работников 8,7 тыс. человек в ведение МЧС России Правительство РФ постановлением от 23 декабря 2004 г. № 835 утвердило новое Положение о Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, которым изменены наименование, структура, состав, задачи и функции Государственной инспекции по маломерным судам, установлена другая поднадзорность судов. Положением не предусмотрены Главное управление ГИМС, бассейновые ГИМС и спасательные подразделения (станции, посты, маневренные поисковые группы) в составе инспекции.

Освоением для исключения из состава ГИМС спасательных подразделений стал Федеральный закон РФ от 29 декабря 2004 г. № 199-ФЗ, в соответствии с кото-



НАША СПРАВКА

ГИМС МЧС России предоставляет государственные услуги по государственной регистрации и освидетельствованию поднадзорных маломерных судов, по аттестации на право управления такими судами. Основными задачами ГИМС являются осуществление государственного надзора за маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок и их использованием во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации (водные объекты), а также обеспечение в пределах своей компетенции безопасности людей на водных объектах.



рым расширены полномочия органов государственной власти субъектов РФ и местного самоуправления по осуществлению мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья.

Сегодня в систему ГИМС МЧС России входят:

— Управление Государственной инспекции по маломерным судам (с января 2014 г.);

— Управление безопасности людей на водных объектах в центральном аппарате МЧС России;

— отделы ГИМС (с 2014 по 2015 г. отделы безопасности людей на водных объек-

тах в составе региональных центров МЧС России);

— отделы ГИМС (с 2014 г. отделы безопасности людей на водных объектах) в составе ГУ МЧС России по субъектам РФ;

— федеральные казенные учреждения «Центры ГИМС МЧС России» по субъектам РФ.

После вхождения в состав Российской Федерации Крыма созданы соответствующие подразделения и учреждения в Республике Крым и городе Севастополе.

Приказом МЧС России от 17 мая 2005 г. № 398 ГУ ГИМС МЧС России было реорганизовано путем преобразования его в государственное учреждение «Центр управления деятельностью Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий». В 2015 г. этот центр ликвидирован.

В рамках реализации изменений в части определения понятия маломерного судна, внесенных в Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации и Кодекс внутреннего водного транспорта РФ, Федеральным законом от 23 апреля 2012 г. № 36-ФЗ внесены изменения и в Положение о ГИМС МЧС России.

Госинспекция осуществляет свою деятельность в отношении принадлежащих юридическим и физическим лицам: маломерных судов, используемых в некоммерческих целях (маломерные суда); баз (сооружений) для стоянок маломерных судов и иных плавучих объектов (средств); пляжей и других мест массового отдыха на водоемах (пляжи); переправ (кроме паромных переправ), на которых используются маломерные суда, и ледовых переправ (переправы); наплавных мостов на внутренних водах, не включенных в Перечень внутренних водных путей Российской Федерации.

В настоящее время на учете территориальных ГИМС состоят свыше 1,5 млн маломерных судов, 2,7 тыс. баз (сооружений) для их стоянок, 3 тыс. пляжей, 1 тыс. переправ.

По материалам ГИМС МЧС России.
Фото из архива редакции

Александр Лепехин, ГКУ ДПО «УМЦ ГО и ЧС» г. Москвы. Фото из открытых источников

РАЗВИТИЕ ПОЖАРНОГО ДЕЛА НА РУСИ

Материал посвящен Петровским и дальнейшим реформам пожарного дела в России, созданию профессиональной пожарной охраны, противопожарных служб, устройств и техники.



(Окончание. Начало в № 5 за 2019 г.)

В XVII в. усиливается вмешательство государства в проблемы обеспечения пожарной безопасности. Однако без помощи населения российская власть не могла справиться с огненной стихией. И такая дилемма характеризовала развитие пожарного дела в нашей стране в течение всего XVII в. Новую динамику этому делу придали Петровские преобразования.

СТОЛИЧНЫЙ ПОДХОД

Первоначально охрана от пожаров в Санкт-Петербурге была возложена на городских жителей. Исключение составляли «особы знатные», выставлявшие вместо себя дворовых людей. Такая ситуация была характерна для всей России. Пожарную повинность несло даже духовенство. Только в 1736 г. по ходатайству Синода священнослужители были освобождены от нарядов в ночные караулы, «дабы в церковной службе остановки не было». Но участие в тушении пожаров для них осталось обязательным.

Устанавливая порядок ночного караула, Петр I предписывал: «надлежит для воров какое-нибудь ружье, а для пожаров иметь: ведро, топоры, войлочные щиты, деревянные трубы, а в некоторых сборных местах крюки и парусы и большие водоливные трубы, и чтоб караульщики по ночам ходили по улицам с трещотками». Вот жители городов по очереди и несли ночные дозоры по городам и крупным населенным пунктам. Зимой на улицах для их обогрева делали специальные печи и караульные помещения.

Дозоры, конечно, если они были на маршруте, пугали разбойников и довольно быстро замечали пожары, поднимали тревогу и даже тушили их. Но без соответ-



ствующих пожарно-технических средств и без профессиональной подготовки дозорные почти всегда проигрывали огню. К тому же уровень дисциплины в этих дозорах был очень низок. Такое положение, а также огромные убытки от пожаров заставляли власти задуматься о совершенствовании противопожарной службы, пожарно-технического вооружения и тактики тушения возгораний.

Грандиозный пожар 1710 г., уничтоживший в одну ночь Гостиный двор, заставил ускорить строительство в Санкт-Петербурге караулен со складами водоливных труб (ручных пожарных насосов). Для извещения о пожаре был сформирован отряд барабанщиков, который обходил ближайшие к пожару улицы и бил тревогу.

Когда в 1711 г. взамен стрелецкого войска были созданы регулярные полки, их личный состав стал привлекаться в помощь населению при тушении пожаров. Эта мера была законодательно закреплена указом Петра I «О неукоснительном призыве войск на пожары». Для оснащения

гарнизонов был приобретен необходимый инвентарий. Руководство тушением очагов возлагалось на воинского начальника. Известно, что сам Петр I принимал участие в борьбе с огнем, причем «прибывал обычно на пожары первым». Руководителем всей пожарной охраны был назначен князь Троекуров.

ТЕХНИЧЕСКОЕ ОСНАЩЕНИЕ

В 1719 г. сильный пожар в Белёве Тульской области уничтожил деревянную крепость и часть посада. А в 1737 г. произошли крупные возгорания в городах Переславле, Волхове, Москве. После этого были приняты дополнительные меры по охране от пожаров. В городах появились особые патрули и караулы из воинских подразделений, которые существовали до 1762 г. Там, где военные гарнизоны отсутствовали, подобные патрули формировались из чиновников.

По-прежнему действовал указ Петра I об участии войск в тушении пожаров. В нем был лишь несколько изменен

порядок сбора по тревоге. С 1739 г. солдаты были обязаны бежать на пожар с того места, где их застанет сигнал тревоги (ранее они искали ротного командира, а затем отправлялись к месту загорания).

Для обеспечения полков специальной техникой был осуществлен учет имеющихся в них инструментов, а в 1740 г. Сенат утвердил их «положенность». Каждый полк оснащался ручным пожарным насосом, чаном для воды и парусиной. Батальоны имели в своем распоряжении вилы, лестницы, большой крюк с цепью, а рота — топоры, ведра, щит, лопаты, ручные трубы, малые крюки. Для перевозки инструментов выделялось шесть лошадей. В случае пожара из каждой роты отправлялась половина личного состава с инструментами и один барабанщик от полка. Другая половина роты находилась в готовности к выезду.

В целях оценки обстановки с пожарами с 1737 г. все сведения о них стали направляться в правительственные органы. Сенату последовало указание «впредь, тотчас же по получении рапортов о пожаре, снимать с них копии и подавать их немедленно в Кабинет». Военные и штатсконторы требовали присылать «верные описи того, что осталось, что сгорело», которые затем также пересылались в Сенат.

Учитывая возможность распространения пожаров, особенно при ветреной погоде, в тактику борьбы с огнем вносятся некоторые изменения. Особое внимание стало уделяться складским помещениям



в районе пожара, где хранились быстро-воспламеняющиеся вещества. Например, в Москве склады с порохом, торговлю которым вели казенные магазины (для охотников), вывели за город. При возникновении по соседству пожара к такому хранилищу в обязательном порядке высылались воинские подразделения с необходимыми инструментами и несли здесь дежурство до тех пор, пока огонь не будет полностью подавлен.

ПЕРВЫЕ ОГНЕБОРЦЫ

Отсутствие профессиональных навыков и постоянная сменяемость людей, выделяемых для тушения пожара, затрудняли борьбу с огнем. И власть придерживающиеся предпринимали определенные шаги с тем, чтобы улучшить ситуацию. Так, довольно

долго просуществовал введенный Екатериной II порядок выезда воинских подразделений на пожары в Санкт-Петербурге. Если загоралось в Адмиралтейской и Литейной частях города, по левой стороне Невского проспекта и Невского монастыря, то прибывали лейб-гвардии Преображенский, Конный и Артиллерийский полки. Лейб-гвардии Семеновский, Измайловский и Рязанский полки приводились в боевую готовность и поддерживали связь с выступившими частями.

Но по-прежнему использовалось и население. Указы 1719 и 1722 гг. устанавливали, что с каждого двора к месту пожара должно собираться определенное количество жителей с конкретными инструментами. Такое же правило действовало в Москве и провинциях. Жители были внесены в особый реестр, за который отвечали сотские, пятидесятские и десятские. Общий контроль за пожарной охраной возлагался на полицию.

При Петре I тушение пожаров, приобретение и распределение технических средств было возложено на генерал-полицмейстера А.М. Девьера. Этим же занимались и другие государственные, поэтому единое руководство отсутствовало. В 1754 г. вышел указ, согласно которому «всех полков командам при тушении пожарных случаев быть генерал-полицмейстеру послушным». На полицию также возлагался сбор сведений о пожарах на местах. Этим лицам предоставлялось право выдавать поощрительные награды пожарным, первым прибывшим в район бедствия. Основные же права и обязанности генерал-губернаторов и губернаторов в городах определялись указом 1755 г. В нем, помимо этого, содержались требования повсеместно соблюдать бдитель-



ность и осторожность в отношении огня. Указ касался и нижестоящих чиновников. Земские капитаны обязаны были следить за мерами предосторожности населения при обращении с огнем. А на земских исправников возлагалось руководство тушением пожаров в лесах и на полях. Такие же задачи вошли в обязанности городничих.

ПРЕВЕНТИВНЫЕ МЕРЫ

Помимо решения организационных вопросов, большое внимание уделялось мерам по предупреждению пожаров. С 1712 г. в городе на Неве было запрещено строительство деревянных домов. В Москве это положение действовало еще в 1700 г. Наряду с каменными разрешалось строить и глинобитные дома. Новое строительство регламентировалось указом 1728 г. «О построении домов в Санкт-Петербурге с соблюдением всевозможных предосторожностей от огня». В нем указывались способы возведения печей в домах и соединения их с крышей. Печи разрешалось устанавливать только на несгораемом фундаменте, причем сама печь отделялась от стены дома зазором в два кирпича. Домовладельцам строго предписывалось использовать в качестве материала для крыш только черепицу, а имевшиеся деревянные покрытия предлагалось заменить на черепичные. Здания должны были строиться «в одно жило» (одну линию) с промежутками между ними не менее 13 м.

Во избежание катастрофических пожаров все деревянные постройки, находящиеся вблизи важных и пожароопасных объектов, подлежали сносу. Во все города и села были разосланы печатные указы о противопожарных мерах и соответствующие инструкции. Их читали прихожанам в церквях.

В ТЕМУ

Очевидец Гмелин зафиксировал ситуацию в цездах в 1768 г. таким образом: «12 числа выехал из Тулы и прибыл того же дня в город Дедилов, отстоящий от Тулы на 30 верст. Едва стоит ли труда, чтоб о сем бедном месте упоминать, бывшие там за 5 лет частые пожары в столь жалостное привели его состояние, что он совсем не заслуживает причисленным быть к городам. Половина места лежит на горе, а другая на низу: вместо домов поставлены худые шалаши, которые сгоромощены отчасти из дерева, а отчасти из соломы и земли. Оных число простирается до 400, а жителей находится там 2000 человек, которые состоят все из крестьян и питаются по большей части земледелием. Место сие обнесено деревянным забором, который представляет стену и служит вместо доказательства прежде бывшего там города».

Противопожарные требования при строительстве зданий постоянно дополнялись. В частности, в 1736 г. были введены нормы по созданию брандмауэров (противопожарных стен между сгораемыми строениями). Позднее был издан указ, запрещавший возведение в домах чердачных помещений.

Для установления надзора за новым строительством и для разработки противопожарных мероприятий в 1737 г. в Санкт-Петербурге была учреждена особая строительная комиссия.

За нарушение правил пожарной безопасности в Москве и Санкт-Петербурге с 1722 г. устанавливались штрафы: «Со знатных людей 16 алтын и 4 деньги», с незнатных — в два раза меньше.

Не забывая правительство и про село: 7 августа 1722 г. вышел указ, устано-

вивший правила размещения усадебных строений в селах и деревнях.

А вот законов, обеспечивающих охрану лесных богатств от пожаров, в России до XVIII в. не было. Однако в этом столетии ситуация стала меняться. Первым документом, которым государство начало вводить некоторые ограничения, явился изданный в 1753 г. указ, запрещающий разводить огонь в лесу. Спустя несколько лет это требование ужесточилось: было запрещено разводить огонь вблизи лесов и мостов. Контроль за этим возлагался на специальную службу, которая несла дежурство на всех больших дорогах.

Почти после каждого крупного пожара власти принимали меры по улучшению пожарной безопасности. Так, в 1765 г. во всех губерниях города были учреждены пожарные обозы, обеспечивающие доставку инвентаря к месту пожара. Еще раньше — в 1752 г. механик Московского арсенала Михаил Степанов создал первый российский пожарный насос — заливную пожарную трубу. Такие трубы подразделялись на большие, средние и малые, производительностью соответственно 20, 15 и 8 ведер в минуту.

ТУЛЬСКИЕ ПОГОРЕЛЬЦЫ

Несмотря на принимаемые государством меры, пожары продолжали возникать в городах и всякх постоянно. Скажем, в 1779 г. страшный пожар произошел в Туле, где сгорело все Заречье, великолепный дворец Демидовых. Через два года большой Троицкий пожар опустошил центральные кварталы Тулы. Вот что написано об этих пожарах в географическом словаре Щекатова.

«В 1779 и в 1781 годах были в Туле два больших пожара, первый на Оружейной, а последний на Посадской стороне,

в которой сгорело до 450 домов и приключилось убытку до 800 тыс. руб., — но щедротой премудрой Монархини жители получили вспомоществование, и город приведен в лучшее состояние. После первого пожара пожаловано было без возврата ямщикам 5 тыс. руб., а оружейникам 25 тыс. руб. «на постройку каменных домов»... В последний пожар сделано вспоможение оружейникам из той же суммы, а разорившимся купцам и мещанам, старанием градского головы Ливенцова, собрано и роздано 5 тыс. руб. на Оружейной стороне».

Высочайшим указом государя 7 августа 1797 г. было повелено: «Во всяком селении иметь нужные для тушения пожаров снаряды, и всех поселян распisać по дворам, кому, где и с чем в случае пожара быть, а не бывших штрафовать!» В сельской местности крестьянам предписывалось иметь несколько криков из 3–4 лестницы. Эти инструменты обычно хранились возле церкви или в центре села. На крышах крестьянских домов возле печных труб устанавливали небольшие чаны с водой.

Большую угрозу для сельской местности представляли лесные пожары. Одна из распространенных причин — сжигание леса при расчистке земли под новые пашни. Это происходило повсеместно. Специальным указом ответственность за предупреждение таких пожаров была возложена на местные управы. В 1800 г. в казенных селениях стали назначаться пожарные старосты, избираемые на три года из селян. В их обязанность входил контроль за соблюдением противопожарных правил, в том числе запрещалось разводить костры с наступлением весны и до середины октября. В ночное время разводить костер



можно было не ближе двух саженей от лесного массива и т. п.

При строительстве необходимо было учитывать расстояния между строениями согласно плану села.

Из фрагмента типового плана: Двор состоит по фасаду 15 сажений огорода (противопожарный разрыв), изба, сени, клеть, ворота, соседний двор и в обратном порядке ворота клеть, сени, изба. Затем 15 сажений огорода (противопожарный разрыв), следующий двор начинается с 15 сажений огорода (противопожарный разрыв) между смежными дворами. И так далее. Два смежных двора, затем противопожарный разрыв. За огородом на расстоянии от двора 35 сажений разрешено строить овин. В овине можно было топить печь и летом. В избе топить печь летом запрещалось под страхом сурового наказания.

К этому времени в Туле уже была создана пожарная охрана, и для хранения пожарного инструмента, пожарного обо-

за было построено первое, пусть примитивное, пожарное депо. Оно находилось при городской полицейской части. Там же располагался и жилой дом городского полицмейстера. Изначально правый корпус дома, где размещалась полицейская часть, имел Г-образную форму, а через некоторое время там появилась кирпичная пристройка. Вот эта пристройка, по косвенным признакам (документы пока не обнаружены), и была первым пожарным депо в Туле. Правда, нет упоминания о том, что там работали профессиональные пожарные: видимо, по графику дежурили окрестные жители.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Период развития пожарного дела в России в XVIII в. показал: в основе пожарной безопасности должна быть заложена активная пожарная профилактика пожаров. Недостаточно издавать законы, карающие за несоблюдение правил пожарной безопасности и за поджог; необходимо внедрять не только правила, но и способы защиты от огня. Огнестойкое строительство, начатое при Иване III, при Петре I стало обязательным.

Но этих мер явно не хватало для эффективной организации пожарной безопасности. Важное, если не решающее место, в этом занимает контроль за исполнением соответствующих правил, а также исполнительская дисциплина. Да и профилактика пожаров — лишь составная часть системы пожарной безопасности. Ход социально-экономического развития государства подсказал необходимость организации профессиональной пожарной службы, оснащенной современной (по тем временам) техникой пожаротушения.



БОЕВАЯ ЛЕТОПИСЬ ГОРОДА



Накануне Великой Отечественной войны очень важно было, какую позицию занимало руководство того или иного города (области) в вопросах обеспечения безопасности его населения и территории. И особенно в обстановке, когда наверняка известно, откуда исходит основная угроза.

В конце 30-х гг. прошлого века опасность военной агрессии нависла со стороны германского фашизма, который развязал Вторую мировую войну, оккупировал ряд стран Западной Европы, вплотную приблизившись к границам Советского Союза. Но своевременно созданная система местной противовоздушной обороны к началу 40-х гг. была в целом подготовлена к выполнению своих главных задач: свести к минимуму возможные потери населения и обеспечить бесперебойную работу предприятий в условиях воздушных налетов противника. И прежде всего в городах — пунктах ПВО.

А вот, например, Саратов не был отнесен к таким городам; он считался объектом глубокого тыла, практически недосягаемым для ударов вражеской авиации того времени. И фактически противовоздушная оборона здесь не создавалась. Тем не менее активная оборонная работа велась по линии как общественных организаций, так и официальных, административных органов.

По мере нарастания военной опасности в Саратове усиливалась и работа в области МПВО. На предприятиях и при домоуправлениях создавались группы самозащиты, строились бомбо- и газубежища, на общественных началах формировались штабы МПВО, разрабатывались планы местной противовоздушной обороны объектов. На средства предприятий вводились штатные должности работников МПВО (от одного до трех в зависимости от оборонно-экономической значимости объекта). При штабах создавались службы: связи, противопожарная, химическая, санитарная, охраны порядка, аварийно-восстановительная.

Шла соответствующая подготовка и населения. Одной из важных ее форм



являлись учения, которые проводились на предприятиях и в учебных заведениях, в жилом секторе и в масштабах района, города. Можно отметить, в частности, учение в Октябрьском районе Саратова, состоявшееся менее чем за месяц до начала войны — 24–25 мая 1941 г. В ходе него привели в готовность силы и средства противовоздушной обороны, группы самозащиты, службы. По результатам учения были уточнены планы МПВО объектов народного хозяйства, мероприятия, которые необходимо осуществить на местах. Так что к началу Великой Отечественной войны население этого тылового города на Волге вполне имело представление о мерах по противовоздушной и противохимической защите.

Разумеется, и штабы МПВО были подготовлены к действиям в боевых условиях. И это обеспечило быстрое развертывание системы местной ПВО города в первые же месяцы начавшейся войны.



Хотя, конечно, потребовалось усилить эту систему. Так, 24 июня 1941 г. Саратовский горисполком принял постановление «Об обязанностях граждан и руководителей предприятий и учреждений по противовоздушной обороне». Помимо этого, в документе определялись сигналы «Воздушная тревога», «Химическая тревога», «Отбой воздушной тревоги».

Еще шире развернулась подготовка населения после выхода постановления Совнаркома от 2 июля 1941 г. «О всеобщей обязательной подготовке населения к противовоздушной обороне». Все граждане должны были овладеть правилами защиты от бомбовых ударов вражеской авиации, научиться ликвидировать последствия налетов, оказывать первую помощь пострадавшим.

С выходом немецко-фашистских войск к Ростову-на-Дону возникла угроза прорыва фашистских самолетов к волжским берегам, в связи с этим по постановлению правительства Саратов в ноябре 1941 г. был отнесен к городам – пунктам ПВО. Соответственно потребовалось преобразовать штаты штабов МПВО – перевести их на кадровый состав, а также создать районные команды из числа военнообязанных. В Саратове, как и в некоторых других городах Поволжья, примерно в этот же период побывали работники Главного управления МПВО НКВД СССР с целью оказать практическую помощь в организации местной противовоздушной обороны.

Первые воздушные налеты на Саратов немецкие бомбардировщики совершили в ночь на 25 и 26 июня 1942 г., после чего они стали появляться над городом регулярно.



В ТЕМУ

С начала Великой Отечественной войны многие промышленные предприятия Саратова были переведены на выпуск военной продукции. В частности, на базе Камбайновского завода был развернут Саратовский авиационный, выпускавший истребители Як-1 и Як-3. Кроме того, сюда были эвакуированы около 80 предприятий и отдельных цехов из западных районов страны, в том числе Брянский станкостроительный завод, Харьковский завод «Серп и молот» и др., а также около 100 тыс. рабочих, инженерно-технического персонала и членов семей. Саратов стал одним из важных арсеналов Красной армии. На подступах к городу были возведены оборонительные сооружения, в строительстве которых активное участие приняли и силы МПВО.

лярно. Но наиболее интенсивные налеты последовали с 20 по 25 сентября 1942 г., когда фашисты уже подошли к Сталинграду. Штабы и формирования МПВО за этот период приобрели огромный боевой опыт ликвидации последствий вражеских бомбардировок. Затем они продолжали еще почти целый год, особенно ожесточенные летом 1943 г.

«Саратов, бывший до того тыловым городом, стал прифронтовым»... – свидетельствовал командующий Приволжским военным округом С.А. Калинин. Фашистских летчиков привлекали главным образом военно-промышленные объекты, пишет он в своих воспоминаниях.

В июне 1943 г. немецкие люфтваффе отдавали предпочтение ночным налетам на город. Особенно они лютовали в период с 13 по 24 июня, когда совершали свои вояжи ежедневно (вернее – ежедневно). Помимо названных объектов, они бомбардировали заводы «Крекинг» и силикатный, Саратовскую ТЭЦ, Улешовскую нефтебазу (горящая нефть густой массой разлилась по Волге...).

Сильному удару подвергся авиазавод в ночь с 22 на 23 июня. Для ликвидации последствий штаб МПВО города направил на объект 17 пожарных автоходов, пожарный поезд, подвозивший воду, шесть машин «скорой помощи», два медицинских взвода. Работники цехов были выведены в укрытия, и на боевом посту остались только бойцы МПВО. На объекте имелись убежища и «щели», рассчитанные на укрытие всей работающей смены. Главной задачей руководство предприятия считало сберечь жизни заводчан. И эта задача в принципе была решена.

Следует отметить четкие оперативные и грамотные действия бойцов и командиров МПВО. Благодаря этому людские потери от вражеских налетов на Саратов в июне 1943 г. составили всего около 40 человек. Вот только одна иллюстрация.

... Прямое попадание 250-килограммовой фугасной бомбы в ремонтно-механический цех. Рушатся стены, перекрытия, фермы. Течет расплавленная смола. В борьбе с огнем многие бойцы команд МПВО получили ранения, ожоги, но продолжали тушить пожар...

С течением времени приобретался бесценный боевой опыт действий сил местной противовоздушной обороны, эффективнее становилась работа всех формирований и служб. Все четче действовали наблюдатели вышковых постов, и не было случаев несвоевременной подачи сигналов воздушной тревоги. Штаб МПВО города умело маневрировал силами и средствами, направляя их прежде всего в наиболее сложные и опасные очаги поражения. Чтобы обеспечить максимальную оперативность развертывания сил, по приказу начальника МПВО города подразделения основных служб заранее, еще до начала авианалета выдвигались к объектам предполагаемых бомбовых ударов противника.

Однако, несмотря на ускоренный ввод в очаги поражения объектов формирований МПВО и групп самозащиты, они нередко не справлялись с большими объемами разрушений, с крупными пожарами. Требовалась более организованная и оснащенная техническими средствами сила. Таковой стал созданный в Саратове в дополнение к имеющимся формиро-



ваниям инженерно-противохимический полк МПВО. На него были возложены задачи по обезвреживанию невзорвавшихся бомб и снарядов, проведению аварийно-восстановительных работ на важнейших объектах городского хозяйства и экономики страны.

Кроме того, решением Саратовского городского комитета обороны от 19 июня 1943 г. были созданы также 45 аварийно-восстановительных отрядов. Развернулось строительство противопожарных водоемов. Как показывала практика, в целом значительно повысилась готовность коммунально-технической службы МПВО города к воздушным налетам вражеской авиации.

По мере того как линия фронта отодвигалась все дальше на запад, уменьшалась и угроза бомбардировок с воздуха. Но война продолжалась, и предприятия

города продолжали выпускать военную продукцию. Даже ученые Саратовского государственного университета за годы Великой Отечественной войны выполнили более 1,5 тыс. заданий оборонного характера. С полной нагрузкой работали медики: в городе действовали несколько крупных военных госпиталей, и три четверти раненых воинов, проходивших в них лечение, были возвращены в строй.

Не ослабевала и работа по повышению готовности формирований МПВО. В частности, в 1944 г. в Саратове были проведены три только общегородских учения с задействованием всех сил и средств местной противовоздушной обороны. Разумеется, подобные учения шли также в районах, на предприятиях и в учреждениях. А количество групп самозащиты даже увеличилось.

Итак, более года город на Волге подвергался бомбардировкам с воздуха. И неоспорим вклад сил и средств МПВО в защиту Саратова от вражеских атак. Вполне справедливо, что многие бойцы и командиры местной ПВО за мужество и отвагу были удостоены государственных наград. В том числе начальник МПВО города Шишкин и начальник штаба МПВО Орлов получили ордена Красной Звезды. А на братской могиле воинов, павших при отражении налетов фашистской авиации на Саратов, после войны сооружен мемориал. Так что боевая страница местной противовоздушной обороны вписана в историю города навечно.

Подготовил **Иван Алексеев**, наш корреспондент.
(По литературным источникам).
Фото из открытых источников



ДИАЛОГ

ШВЕЙЦАРИЯ

В Женеве прошла 6-я сессия Глобальной платформы по уменьшению опасности бедствий. Основной ее целью было обсуждение результатов работы по сокращению ущерба, вызываемого бедствиями, а также по управлению бедствиями, связанными с природными и техногенными катастрофами. Мероприятие проводило Управление ООН по снижению риска бедствий. Представители МЧС России выступили с национальным докладом об осуществлении комплексных мер по предупреждению ЧС. В нем было особо отмечено придаваемое нашей страной значение повышению уровня культуры безопасности и образования населения в вопросах обеспечения готовности к стихийным бедствиям.

НИДЕРЛАНДЫ STIF

В конце мая в г. Арнем прошло заседание рабочей группы Международной ассоциации пожарных и спасательных служб STIF по расследованию пожаров. В нем приняли участие представители Нидерландов, Бельгии, Венгрии, Эстонии, Германии, Литвы, США, Чехии, Финляндии, Болгарии. Опыт МЧС России в осуществлении экспертизы пожаров поделились сотрудники Санкт-Петербургского университета ГПС. Специалисты STIF, одной из самых авторитетных международных площадок взаимодействия пожарно-спасательных служб, высоко оценили организацию пожарного дела в России.

ЛАТВИЙСКАЯ РЕСПУБЛИКА

Специалисты МЧС России представили в Риге проект «Безопасная граница» – на 17-м совещании генеральных директоров чрезвычайных служб и ведомств совета государств Балтийского моря. Такой проект разработан по итогам двухлетнего сотрудничества с Ассоциацией пожарных офицеров Финляндии и нацелен на создание платформы для взаимодействия приграничных территориальных подразделений МЧС России Северо-Западного ФО и зарубежных коллег региона.

СОРЕВНОВАНИЯ

СОТРУДНИКИ МЧС РОССИИ ПРИНЯЛИ УЧАСТИЕ В МЕЖДУНАРОДНОМ ЧЕМПИОНАТЕ ПИРОТЕХНИЧЕСКОГО ИСКУССТВА

Спасатели и пожарные устроили показательные выступления на аэродроме г. Ессентуки Ставропольского края. Они продемонстрировали гостям проходившего там фестиваля «Pyro Five Peaks 2019» современные средства пожаротушения.

Сначала спасатели представили ранцевое устройство пожаротушения, помогающее защитить органы дыхания и бороться с возгораниями в офисных и производственных зданиях. Затем показали многоцелевую систему пеносмещения.

В завершение специалисты дали наглядный урок способов оказания первой помощи пострадавшим и психологической поддержки.

Стоит отметить, что в течение всего периода чемпионата было организовано круглосуточное дежурство оперативной группы Главного управления МЧС России по Ставропольскому краю. А сотрудники федерального государственного пожарного надзора патрулировали места проведения мероприятия, в том числе дежурили на площадках запуска пиротехнических изделий.

Таким образом, глав МЧС полностью обеспечил безопасность мероприятия и его участников.



ВИЗИТЫ

ПОЖАРНЫЕ ИЗ ЮЖНОЙ КОРЕИ ОЗНАКОМИЛИСЬ С ПРОЦЕССОМ ОБУЧЕНИЯ В ВЕДОМСТВЕННЫХ УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЯХ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА

В частности, делегацию Республики Корея приняла средняя школа № 3 г. Хабаровска, называемая школой МЧС. Это единственное учебное учреждение в городе, которое дает общее среднее образование, а также знания и навыки по пожарно-спасательному делу, строевой подготовке и другим профильным предметам.



В рамках мастер-классов ученики школы показали зарубежным гостям свои знания и навыки, полученные в процессе обучения. Они продемонстрировали работу звена газодымозащитной службы, выполнение норматива по надеванию костюмов химической защиты ОЗК и Л-1, правила пользования индивидуальной аптечкой АИ-2, которая предназначена для оказания само- и взаимопомощи в целях предупреждения или ослабления поражения радиоактивными, отравляющими или химическими веществами. И в заключение экскурсии иностранным гостям показали занятия на тренажере «Дублер-2», где ученики сами исполняют роль пожарных и спасателей в различных условиях.

ПАРТНЕРСТВО



ПРЕДСТАВИТЕЛИ МЧС РОССИИ ПЕРЕДАЛИ ВСЕМИРНОЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПРОГРАММЕ ООН 97 КАМАЗОВ

Кроме грузовых автомобилей 21 мая 2019 г. были также переданы от Российской Федерации 30 автоприцепов для г. Дубай.

«Сегодняшнее событие является результатом долгосрочного партнерства между Правительством Российской Федерации и Всемирной продовольственной программой, – сказал директор Департамента международной деятельности МЧС России и глава Российского национального корпуса гуманитарного реагирования Владимир Соловьев. – Мы рады внести свой вклад в миссию ВПП по спасению и изменению жизней, особенно в сложных условиях, вызванных конфликтами или стихийными бедствиями».

Он также подчеркнул, что «наша совместная работа вносит вклад в выполнение программ ООН, направленных на защиту уязвимых групп населения. Это позволяет обеспечивать социально-экономическую поддержку людей в самых сложных регионах, что, мы надеемся, будет способствовать достижению к 2030 г. целей устойчивого развития».

Новая техника позволит облегчить работу трех региональных центров ВПП

ООН – в ОАЭ, Гане и Уганде и повысить эффективность их деятельности. Заметим, что автозавод предоставил и трехлетнюю программу обучения для менеджеров ВПП, механиков и водителей КамАЗов.

Вообще, сотрудничество МЧС России со структурами ООН имеет давнюю историю. С 1993 по 2000 г. взаимодействие осуществлялось в целях оказания помощи беженцам. Тогда министерство предоставляло свои автотранспортные отряды для международных операций. Соглашение между МЧС России и Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев о поддержке операций по оказанию чрезвычайной гуманитарной помощи, которое было подписано в 1993 г., являлось правовой основой этого сотрудничества.

К настоящему времени срок его действия истек, и стороны подготовили проект Меморандума о взаимопонимании. Новый документ станет основой для дальнейшего развития сотрудничества между организациями и позволит усилить совместную работу по оказанию гуманитарной помощи беженцам, а также укрепить региональное сотрудничество в области реагирования на чрезвычайные ситуации.

НАША СПРАВКА

ВПП ООН уже получала от Российской Федерации в 2011 г. 40 грузовиков КамАЗ. Они успешно интегрированы в парк Всемирной продовольственной программы в Афганистане. А в 2014 г. последовал вклад в объеме еще 218 грузовиков, которые используются ВПП в Конго, ЦАР, Южном Судане и Эфиопии.

БОЛЕЕ 325 ТЫС. Т
ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ ГРУЗОВ БЫЛО ПОСТАВЛЕНО НА РОССИЙСКИХ ГРУЗОВЫХ АВТОМОБИЛЯХ ЗА ВСЕ ВРЕМЯ СОТРУДНИЧЕСТВА С ВПП ООН



ДОСЛОВНО

ВАННО НУПЕК,
глава Представительства
Управления Верховного
комиссара ООН по
делам беженцев
в Российской
Федерации:



«Я высоко оцениваю возможности МЧС России в области реагирования на чрезвычайные ситуации. Предлагаю рассмотреть возможность его участия в качестве принимающей стороны при проведении ежегодных курсов подготовки для специалистов экстренных служб. Такие мероприятия уже состоялись, к примеру, в Норвегии и Швеции. Осенью представителей чрезвычайных служб заинтересованных государств будет встречать Германия. Такой тренинг был бы очень важен для зарубежных коллег с точки зрения подробного ознакомления и изучения богатого опыта российских спасателей».

МАМИ МИЗУТОРИ,
специальный представи-
тель Генерального
секретаря ООН
по уменьшению опас-
ности бедствий:



«В мире, в котором изменения климата и экстремальные погодные явления способствуют тому, что ежегодно 26 млн человек оказываются за чертой бедности, необходимо улучшить наши умения управлять рисками. Это является жизненно важным и требует более глубокого понимания того, где и каким образом происходят данные потери, а не только во время крупных резонансных событий, фиксируемых на международном уровне. Такие безмолвные, небольшие, повторяющиеся события, как наводнение и засуха, могут нанести гораздо более существенный ущерб сообществам, которые не имеют необходимых медицинских услуг и других возможностей справиться с критической ситуацией.

Я выражаю личную готовность в рамках своих возможностей оказывать содействие в решении имеющихся проблем всем заинтересованным сторонам как в консультативном плане, так и в вопросе обмена международным опытом».

Наталья Елина, наш корреспондент. Фото из архива редакции

РОССИЯ ГОТОВИТСЯ К САММИТУ БРИКС



В 2020 г. наша страна будет председательствовать в этом крупнейшем межгосударственном объединении, и уже сейчас началась работа по подготовке различных мероприятий в рамках БРИКС, в том числе и рабочей встречи представителей чрезвычайных служб.

Вся работа идет в строгом соответствии с согласованным в прошлом году двухлетним планом совместных мероприятий, который был принят в июле 2018 г. на рабочем совещании представителей чрезвычайных служб стран БРИКС в городе Ист-Лондоне Южно-Африканской Республики.

В ходе общения делегации поделились друг с другом опытом реализации Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий до 2030 г. Отметив высокий уровень организации и проведения МЧС России Международного салона «Комплексная безопасность», они определили его как наиболее перспективную площадку для практического взаимодействия спасательных ведомств стран БРИКС. Также был разработан проект декларации, закрепляющей заинтересованность сторон продолжать работу в существующем формате.



ЧТО ТАКОЕ БРИКС?

БРИКС – это межгосударственное объединение, которое на данный момент включает в себя пять государств: Бразилию, Российскую Федерацию, Индию, Китай, Южно-Африканскую Республику.

Само название БРИКС в первоначальном звучании было внесено в аналитические записки наблюдателей и СМИ. При этом стоит отметить, что до 2011 г. – до присоединения ЮАР – использовалось сокращение БРИК. Этот термин-акроним был предложен для обозначения четырех экономик мира с наиболее динамично растущими объемами ВВП.

Последовательность букв в аббревиатуре определялась не только благозвучием, но и тем, что само слово в английской транскрипции BRICS очень похоже на английское bricks – «кирпичи», что также является символическим образом обозначения группы стран, за счет развития которых во многом будет обеспечиваться будущий рост мировой экономики.

Сегодня это понятие уже прочно вошло в жизнь и означает волю руководителей и элит заинтересованных государств в объединении усилий в экономике, появившуюся

в основном по инициативе России в рамках Петербургского международного экономического форума.

НАЧАЛО НАЧАЛ

Практическое взаимодействие в рамках БРИК началось в сентябре 2006 г., когда по инициативе президента России Владимира Путина на полях сессии Генассамблеи ООН в Нью-Йорке состоялась первая встреча глав внешнеполитических ведомств в этом формате. Ее итогом стало подтверждение участниками заинтересованности в развитии многопланового четырехстороннего сотрудничества.

С тех пор внимание многих стран мира обращено на опыт развития интеграционного процесса, основы которого инициированы Российской Федерацией как объединения, формирующего экономическое взаимодействие.

Базис влияния БРИКС на международной арене составляют растущая экономическая мощь государств-участников, их совместное назначение как одной из движущих сил системного многополярного сосуществования суверенных народов в глобальной экономике, значительная чис-

ленность населения, наличие природных ресурсов, высокий социальный потенциал.

БРИКС создает паритетное объединение по экономическим, научно-техническим и политическим вопросам как альтернатива однопольному мировому порядку во главе с США. Основная цель организации – поддержка инициатив развивающихся стран, ликвидация классового разрыва между государствами.

Страны БРИКС выступают против мировых войн и санкций как инструмента внешней политики, а также за то, чтобы мировая экономика была стабильной и предсказуемой. При этом данное объединение не подменяет собой ВТО.

ТАКТИКА И СТРАТЕГИЯ

Первый саммит БРИКС, на котором встречались главы МИД и министров финансов стран, прошел ровно 10 лет назад – в 2009 г. в городе Екатеринбурге. И с того времени эти встречи проводятся ежегодно. В планах БРИКС, вслед за Деловым советом, создание валютного фонда, что может повлечь за собой отказ от евро и доллара и использование новой валюты в расчетах между странами БРИКС либо расчеты в национальных валютах. Прилагаются усилия и для формирова-

В ТЕМУ

Страны БРИКС совокупно занимают 30 % земной поверхности, их население составляет 42 % общемирового, им принадлежит 15 % международной торговли, их валовой национальный продукт достигает 18 % мирового национального продукта. Потенциальными членами БРИКС называются Иран, Индонезия (8–9-я экономика мира по паритету ВВП), Турция. Желание вступить в БРИКС выражали также Египет, Аргентина, Нигерия, Сирия, Бангладеш, Греция (большинство из них входят в так называемую группу одиннадцати быстро развивающихся стран).

для основных его участников, хотя и накладывает на них большую ответственность, как на своего рода доноров.

Стоит отметить, что каждая страна – участница БРИКС благодаря взаимодействию получает поддержку остальных членов организации. Например, для России участие в сообществе – это способ разрешения санкционных ограничений, которые введены по инициативе США и стран Европы. Нас беспокоит установление справедливого регионального экономического климата, и поэтому для Российской Федерации участие в БРИКС – серьезный межгосударственный инструмент комплексного диалога с партнерами.

В данном контексте наша страна активно ведет работу по взаимодействию с ЮАР, которая председательствовала в 2018 г. и ставила на повестку дня юбилейного саммита вопрос единого механизма исполнения миротворческих миссий, а также поддерживала сирийское урегулирование и оказание гуманитарной помощи народу этой страны.

Ну а для представителей спасательных ведомств стран БРИКС одной из актуальных проблем для совместного разрешения является не только взаимодействие в области безопасности, но и борьба с терроризмом.

НАША СПРАВКА

План совместных мероприятий чрезвычайных ведомств стран БРИКС на 2018–2020 гг. предусматривает развитие всестороннего сотрудничества в области мониторинга, раннего предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, оповещения и защиты населения, подготовки специалистов, а также совершенствования информационного обмена о различных видах бедствий и угроз.



МЧС МЕДИА КЛИК, И ТЫ В ТЕМЕ!

МЧСмедиа.ру — информационный ресурс о безопасности, дискуссионная площадка, отражающая различные точки зрения. На единой информационной платформе портал объединяет федеральные и региональные новости, специальные проекты, сайты печатных ведомственных СМИ МЧС России и интернет-телеканал «МЧС-Life».



в еженедельном выпуске телевизионной программы «Итоги»



РАССАДНИКИ ЭКСТРЕМИЗМА

В условиях роста очагов напряженности у границ Российской Федерации становится все более востребованным накопленный в период холодной войны отечественный опыт гражданской обороны, особая роль которой на современном этапе определена Основами государственной политики в области ГО на период до 2030 г. Своими взглядами на существующие в настоящее время угрозы и риски делится наш собеседник – почетный профессор Ошского педагогического института, главный специалист отдела ГО, антитеррора, планирования и обеспечения деятельности ГКУ ДПО «УМЦ ГО и ЧС» г. Москвы **Гарегин Агасарян**.

— **Гарегин Андраникович, серия непрекращающихся терактов в Шри-Ланке всполошила весь мир. Есть ли, на ваш взгляд, опасность осуществления чего-то подобного в нашей стране?**

— В последнее время террористическая опасность заметно возросла во многих регионах мира. Наиболее неблагоприятными в этом отношении остаются Южная Азия и Ближний Восток, но с разной периодичностью теракты совершаются и в ранее считавшихся безопасными государствах Евросоюза. Эта опасная тенденция, видимо, не оставит в покое и Россию. Свидетельство тому – теракт в метро Санкт-Петербурга 3 апреля 2017 г.

Многие организаторы и исполнители терактов являются выходцами из азиатских стран, однако среди террористов встречаются и европейцы, подвергшиеся мощной идеологической обработке исламистов. Их идеи находят отклик и среди граждан центральноазиатских государств, многие из которых временно находятся на заработках или постоянно проживают в России. Так, организатор и исполнитель теракта в Санкт-Петербургском метро – выходец из Киргизии.

— **Часто в совершаемых терактах обнаруживается почерк так называемого «Исламского государства» (запрещенное в РФ «Исламское государство Ирака и Леванта» – ИГИЛ), для которого использование террористов-смертников стало своеобразной «визитной карточкой». Что представляет собой сегодня данная группировка?**



ИЗ ДОСЬЕ

Гарегин Агасарян родился в 1956 г. В 1985-м окончил Московский государственный институт международных отношений МИД СССР, в 2005-м – Высшие дипломатические курсы Дипломатической академии МИД РФ. В Афганистане работал представителем Союза обществ дружбы и директором кабульского Дома советской науки и культуры. Также был генеральным консулом Российской Федерации в Оше (Киргизская Республика). Экс-главный советник Министерства иностранных дел РФ. Ветеран боевых действий. Отмечен государственными наградами ряда стран, а также отечественными ведомственными наградами.

— Группировка ИГИЛ в июне 2014 г. заявила о создании на захваченных территориях Сирии и Ирака халифата, претендующего уже на мировое господство. Сто-

лицей халифата был объявлен сирийский город Эль-Ракка. «Филиалы» группировки действуют сегодня в Йемене, Афганистане, Египте, Тунисе, Нигерии, Алжире и других государствах.

Законы ИГИЛовского халифата основаны на нормах шариата в наиболее жесткой версии их толкования. Государственной религией группировки является ваххабизм. Члены ИГИЛ придерживаются жестких правил поведения: по поводу внешнего вида мусульман – мужчинам предписано носить бороду, а женщинам – одеваться в чадру; запрещено употреблять спиртные напитки, обязательно пятькратно совершать мусульманскую молитву – намаз, прекращать всякую работу в это время.

Созданный халифат представляет собой квазигосударство, своеобразный террористический интернационал, в котором собрались экстремисты из разных стран и регионов. Для Российской Федерации особенную опасность представляет тот факт, что в последнее время в рядах группировки концентрируются все больше выходцев из России и государств Центральной Азии. Русский язык становится одним из основных в «Исламском государстве». По некоторым данным, число российских граждан, воюющих за ИГИЛ, составляет более 2 тыс. человек. Речь в основном идет о выходцах из регионов Северного Кавказа.

— **Граждане стран Центрально-Азиатского региона с конца прошлого века испытывают на себе мощное влияние различных идеологических течений**



и религиозных идей. Расскажите о наиболее радикальных.

— С середины 1990-х гг. на территории Киргизии и Узбекистана развили активную деятельность экстремистские организации исламистского толка, наиболее известной из которых долгое время являлась партия «Хизб ут-Тахрир аль-Ислами» («Партия исламского освобождения»). Она возникла в 1953 г. в Палестине в результате раскола известной исламской фундаменталистской организации «Братья-мусульмане».

Сейчас «Хизб ут-Тахрир» осуществляет свою деятельность на территории ряда европейских, азиатских и африканских государств. Партия поддерживает тесные контакты с «Братями-мусульманами» и исламской экстремистской группировкой «Хезболла». В Центрально-Азиатском регионе ее влияние наиболее заметно в Ферганской долине, которая включает в себя приграничные области Киргизии, Узбекистана и Таджикистана.

В условиях отсутствия жесткого контроля со стороны органов государственной власти, либерализации практически всех сфер жизни общества и роста популярности религии, сопровождающегося строительством большого количества мечетей, активисты партии прочно обосновались в южном регионе Киргизии, где мусульмане составляют более 80 % населения.

Деятельность партии стала приобретать особенно воинственный характер после начала борьбы сил антитеррористической коалиции против исламистов в Афганистане. С конца 2001 г. партия стала активно распространять листовки с утверждениями, что США и Великобритания «объявили войну исламу». Призывая мусульман к священной войне (джихаду)



НАША СПРАВКА

В организационном плане «Исламское государство» – жестко централизованная структура, во главе которой стоит халиф, обладающий неограниченной властью. Он назначает членов высшего совещательного органа – совета. Непосредственное управление оккупированными территориями осуществляют несколько советов, фактически выполняющих функции министерств в их традиционном понимании. Боевыми действиями управляет Военный совет, продажу нефти курирует Финансовый совет, он же занимается сбором налогов, закупкой вооружений. За соблюдением норм шариата следит Правовой совет, который также занимается вопросами пропаганды идей группировки за рубежом. Территориально созданный ИГИЛ халифат делится на два наместничества – в Сирии и Ираке, а они, в свою очередь, подразделяются на ряд провинций. Во главе каждой из них стоит губернатор. Основные источники финансирования – доходы от продажи нефти, добываемой на захваченных территориях, получение выкупа за освобождение заложников, торговля наркотиками.

против неверных, «Хизб ут-Тахрир» восхваляет террористические акты террористов-смертников, направленные против США, Израиля и других стран.

В течение уже многих лет основной акцент делается на идеологической работе с населением. В пропаганде своих идей партия использует теоретические разработки, распространяемые с помощью современных информационных технологий. Она имеет официально зарегистрированный сайт в сети Интернет на нескольких языках, широко использует медийные возможности.

Основу политической доктрины «Хизб ут-Тахрир» составляет идея о воссоздании религиозно-политической структуры (халифата) времен пророка Мухаммеда и его первых четырех преемников-халифов, когда, по представлению теоретиков партии, единственный раз в истории ислама удалось осуществить «справедливое государственное управление».

— **Но идея воссоздания халифата в его первозданном виде не нова, когда она вообще появилась?**

— Ее сторонники были известны еще в эпоху Средневековья. Подробнее эта идея была изложена в трудах идеологов организации «Братья-мусульмане» Хасана аль-Банни и Сайида Кутба, а также пакистанского религиозного деятеля Абу Ала Маудуди. Они считали халифат идеальной моделью человеческого общества, живущего по законам ислама. Единственным механизмом регулирования взаимоотношений людей в халифате должно быть мусульманское право – шариат.

Из конкретных примеров осуществления идеи исламского фундаментализма на практике в первую очередь необходимо упомянуть Исламский эмират, созданный военно-политической группировкой «Талибан» на территории Афганистана во второй половине 1990-х гг. Талибы образовали на большей части этой страны исламское теократическое государство, во главе которого стоял эмир – «повелитель правоправных», а ответственные государственные посты занимали представители исламского духовенства – муллы, маулави и ахунды. Многие из них не имели никакого образования, кроме религиозного, не обладали опытом управления государством.

На практике их правление вместо всеобщего благоденствия обернулось нарушением прав женщин, террором по отношению к тем афганцам, которые уклонялись от выполнения строгих требований к внешнему виду и нормам поведения. Итоги пятилетнего существования государства талибов известны всему миру — к концу их правления Афганистан оказался на грани гуманитарной катастрофы, превратившись в центр мирового терроризма и крупнейшего производителя героина, находясь почти в полной изоляции на международной арене.

— А что сегодня происходит в Афганистане?

— Несмотря на то, что большая часть иностранных военных контингентов покинула Афганистан в 2014 г., вооруженный конфликт на его территории не утихает. Страна остается расколотой на два лагеря: с одной стороны, правительство, поддерживаемое США и их союзниками по НАТО, с другой — многочисленные группировки вооруженной оппозиции, наиболее мощной и боеспособной из которых остается радикальное движение «Талибан». Под полным или частичным контролем талибов находится ряд сельских районов; общая их площадь, по некоторым оценкам, составляет до трети территории Афганистана.

Продолжающийся несколько десятилетий вооруженный конфликт чрезвычайно негативно сказывается на развитии страны, является главным препятствием для выхода из глубокого кризиса, в котором оказалось афганское общество.



Экономика Афганистана остается крайне депрессивной, нестабильной и практически полностью зависит от финансовой помощи со стороны международных доноров. Из-за ухудшения военно-политической ситуации в Афганистане возросло число внутренне перемещенных лиц, которое в 2016 г. составило более 500 тыс. человек.

— Каким же, вы считаете, может быть выход из создавшегося положения?

— Выход видится в примирении враждующих сторон с последующей интеграцией вооруженной оппозиции в общественно-политическую жизнь Афганистана. Однако на сегодняшний день процесс национального примирения пока так и не начался. В начале 2017 г. была даже предпринята попытка, по инициативе России,

Китая и Пакистана, запустить межафганский диалог в рамках так называемого Московского формата региональных консультаций по Афганистану.

В первом раунде переговоров приняли участие Россия, Афганистан, Китай, Пакистан, Индия и Иран, затем в Москве, помимо посланцев названных стран, собрались также представители государств Центральной Азии, три из которых — Таджикистан, Узбекистан и Туркменистан — граничат с Афганистаном на севере.

По итогам второго раунда консультаций их участники призвали талибов отказаться от линии на силовое решение конфликта и наладить диалог с Кабулом. Московский формат оказался явно успешнее ранее созданной Четырехсторонней координационной группы, так как в рамках его работы был начат поиск компромисса между регионалами и соседями Афганистана в целях достижения мира в этой стране. Однако дальнейшей работе формата помешала позиция американцев, которые ревниво отнеслись к ведущей роли России и отказались в нем участвовать. Да и самих афганцев сильно насторожила предварившая начало консультаций встреча представителей России, Китая и Пакистана без участия Кабула.

Сразу после второго раунда московских консультаций афганцы, по всей видимости, с подачи Вашингтона выступили с инициативой о переводе переговоров по мирному урегулированию под эгиду так называемого Кабульского процесса. Предполагалось, что он объединит все остальные форматы, в том числе Четырехстороннюю координационную группу и Московский формат.



Однако в соответствующем заявлении МИД было отмечено, что Россия продолжает рассматривать Московский формат в качестве оптимального механизма взаимодействия региональных и других заинтересованных государств в интересах продвижения мирного диалога в Афганистане.

Так что, к сожалению, на сегодняшний день четких перспектив установления мира в Афганистане не просматривается.

— Что же в таком случае объединяет столь различные, казалось бы, экстремистские группировки?

— Практически у всех одинаково нетерпимо отношение к «неисламским» памятникам и святыням. Достаточно вспомнить подрыв талибами древних статуй Будды в Афганистане весной 2001 г. и разрушение бойцами ИГИЛ памятников Пальмиры в 2015 г. Схожим является и отношение к представителям других религий. Но если талибы обложили налогом проживающих в Афганистане сикхов и индусов, то ИГИЛовцы пошли гораздо дальше, практикуя массовые убийства мусульман-шиитов, езидов, алавитов и христиан.

В любом случае, теоретические установки могут очень сильно отличаться от своей реализации на практике. Идеологи партии «Хизб ут-Тахрир» и других исламских экстремистских организаций рисуют утопичную картину идеального государства — халифата. По их мнению, демонтаж светских режимов на территории Центральной Азии и установление «исламского правления» позволит создать такой обще-



НАША СПРАВКА

В программе «Хизб ут-Тахрир» дается краткое описание того, что должен представлять собой будущий халифат. Во главе этого государства стоит халиф, «назначаемый» всеми мусульманами. Министров в обычном понимании нет, есть только помощники халифа с ограниченными полномочиями. Подчинение ему должно быть беспрекословным, неповиновение возможно только в том случае, если халиф нарушает законы ислама. Из политических партий будут разрешены только исламские. В халифате допускается существование лишь одной культуры — исламской. В области внешней политики главный принцип — разделение стран на исламские и неисламские. При этом главной целью будет расширение халифата путем ведения священной войны (джихада) против немусульманских государств и мусульманских стран, которые откажутся добровольно войти в состав халифата.

ственный строй, при котором превращение ислама в господствующую силу сгладит социальные проблемы и создаст условия для роста благосостояния членов общества.

Но при всей кажущейся привлекательности идеология исламского экстремизма является не созидающей, а разрушающей. Государство, созданное на ее основе, сможет существовать, лишь проповедуя насилие. Это видно на примере образованного талибами Исламского эмирата и ИГИЛовского халифата. Попытка создать исламский халифат на территории государств Центральной Азии приведет к подобному результату.

Несмотря на активную исламскую риторику, члены партии «Хизб ут-Тахрир» не могут считаться истинными мусульманами. Ислам используется идеологами и руководителями партии лишь как средство для борьбы за власть. Их истинная цель — ее захват.

Поэтому наряду с борьбой против таких террористических группировок, как ИГИЛ, очень важна разъяснительная работа среди населения. Если люди будут ясно представлять себе истинные цели и задачи исламистов, то они перестанут их поддерживать. И в этой работе существенная роль должна принадлежать представителям традиционного мусульманского духовенства.

Безусловно, очень важна также наступательная информационно-пропагандистская роль средств массовой информации светских государств.

Подготовил **Евгений Дмитриев**,
главный редактор.
Фото из открытых источников



Ангелика Барина, Управление гражданской защиты ГУ МЧС России по Астраханской области

ПРОВЕРЬ ГОТОВНОСТЬ К ЛЕТНИМ РИСКАМ

Управление гражданской защиты МЧС России по Астраханской области запустило интернет-ресурс «Узнай, готов ли ты к опасности?», который позволяет тестировать знания различной сложности. Так что теперь каждый желающий может узнать свою подготовленность к действиям в случае ЧС в режиме онлайн.

Ваш ребенок уже умеет ориентироваться в экстремальной ситуации? Как он будет вести себя в случае стихийного бедствия? Сумеет ли оказать первую помощь? А как насчет вас самих?

Для поиска ответов на эти и многие другие подобные вопросы Управление гражданской защиты МЧС России по Астраханской области создало специальный интернет-проект «Узнай, готов ли ты к опасности?». Отныне, набрав в поисковой строке браузера адрес <http://safetytests30.ru/>, все школьники и взрослые могут проверить себя на готовность к тем или иным чрезвычайным ситуациям. Направленный на повышение культуры безопасности жизнедеятельности населения, этот сайт стал первым и в некотором роде уникальным ресурсом безопасности.

Стоит отметить, что данный ресурс предполагает несколько уровней сложности прохождения. Для начала можно выбрать тест по возрасту: начальная школа (1–4-е классы), средняя ступень основного образования (5–7-е классы), старшая ступень (8–11-е классы), взрослое население.

Каждая из этих категорий также разбита на определенные уровни сложности: новичок (пять вопросов), бывалый (10 вопросов) и профессионал (15 вопросов).

После прохождения каждого этапа оценивается качество знаний испытуемого и предлагаются варианты по их совершенствованию.

Согласно договоренности с Министерством образования и науки Астраханской области сайт интегрирован во Всероссийскую цифровую образовательную платформу **Дневник.ру**, а тесты рекомендованы для прохождения всеми учащимися школ.

В управлении гражданской защиты МЧС России по Астраханской области надеются, что данный интернет-проект поможет ребятам лучше подготовиться к любым чрезвычайным ситуациям.

Постарайтесь и вы проверить, насколько готовы ваши дети к различным испытаниям, которые могут подстергать их во время летних каникул.

А может, и самим вам будет интересно узнать, соответствуют ли ваши знания характеру проявления современных рисков?

НАША СПРАВКА

Из инструкции:
На прохождение теста даются две попытки. За каждый правильный ответ начисляется 1 балл. При ответе на вопрос необходимо выбрать один или несколько правильных ответов. В вопросах с одним правильным ответом поля его выбора выглядят как кружки, а в вопросах с несколькими правильными ответами – как квадратики. После второй попытки можно посмотреть результаты ответов на каждый вопрос, пройдя по ссылке «полный список вопросов», где указаны правильные (красная галочка) и неправильные (синий крестик) ответы. По результатам теста выводится количество правильных ответов и дается оценка вашей готовности к опасности.



УЗНАЙ, ГОТОВ ЛИ ТЫ К ОПАСНОСТИ?



Тестирование для учащихся 1-4 класса	Тестирование для учащихся 5-7 класса	Тестирование для учащихся 8-11 класса	Тестирование для взрослого населения
			
Пройти тест как новичок (тест из 5 вопросов)	Пройти тест как новичок (тест из 5 вопросов)	Пройти тест как новичок (тест из 5 вопросов)	Пройти тест как новичок (тест из 5 вопросов)
Пройти тест как бывалый (тест из 10 вопросов)	Пройти тест как бывалый (тест из 10 вопросов)	Пройти тест как бывалый (тест из 10 вопросов)	Пройти тест как бывалый (тест из 10 вопросов)
Пройти тест как профессионал (тест из 15 вопросов)	Пройти тест как профессионал (тест из 15 вопросов)	Пройти тест как профессионал (тест из 15 вопросов)	Пройти тест как профессионал (тест из 15 вопросов)

ГОРЯЧАЯ ПОРА

Чтобы сезон отпусков не принес нежелательных хлопот и проблем, можно заранее внимательно почитать советы специалистов, изучить правила поведения в различных чрезвычайных ситуациях. А при желании – подготовиться и сдать необходимые экзамены для получения соответствующих документов.



Марина Крупчак
ИЗДАТЕЛЬСТВО «КУРС»,
2019

ПЕРВАЯ ПОМОЩЬ ПОСТРАДАВШЕМУ

В материалах этого учебника раскрываются теоретические и практические основы оказания первой помощи в чрезвычайных ситуациях. Научная информация отражает современный отечественный и зарубежный опыт, направленный на сохранение жизни людей, подвергшихся опасностям различных бедствий и катастроф в мирное время. По мнению автора учебника, при всем многообразии существующих подходов к оказанию первой помощи человеку медицинские и спасательные формирования МЧС России, однако, должны в обязательном порядке придерживаться единых принципов, так как отступление от них нередко приводит к тяжелым и необратимым последствиям.

К этим выводам М. Крупчак подтолкнула большая практическая деятельность, на основе которой она защитила кандидатскую диссертацию в области психологии. В 2014 г. ее назначили на должность доцента кафедры пожарно-строевой и газодымозащитной подготовки Академии Государственной противопожарной службы МЧС России, где она и служит по настоящее время.



Под редакцией
Ивана Лунева и Татьяны Ковалевой
КРАСНОДАР, 2018

СБОРНИК ПАМЯТОК ПО ДЕЙСТВИЯМ ПРИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ

Издание подготовлено совместными усилиями Главного управления МЧС России по Краснодарскому краю и уполномоченного по правам ребенка региона. Являясь территорией повышенной опасности, где вероятно более трех десятков различных видов техногенных рисков и природных опасностей, эта земля тем не менее традиционно привлекает к себе множество туристов со всех концов страны и из-за рубежа.

В связи с этим и было решено подготовить и собрать в едином переплете основные правила поведения в тех или иных экстремальных ситуациях. Структурно брошюра состоит из семи разделов. В одном раскрываются алгоритмы действий при ЧС, связанных с возникновением опасных природных явлений, в другом – с пожаром в быту, учреждениях, на транспорте, в третьем – с происшествиями в туристических походах и на водных объектах. Отдельный раздел знакомит с правилами поведения при авариях на коммунальных системах жизнеобеспечения, а еще один – в случае транспортных катастроф. Есть также памятки, посвященные обеспечению безопасности детей и тому, как вести себя в условиях терактов.



ИЗДАТЕЛЬСТВО
«МОРНИГА»,
2018

СБОРНИК ВОПРОСОВ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ СУДОВОДИТЕЛЕЙ МАЛОМЕРНЫХ СУДОВ, ПОДНАДЗОРНЫХ ГИМС МЧС РОССИИ, К АТТЕСТАЦИИ ПО ТИПУ СУДНА «ГИДРОЦИКЛ»

Вот уже третий год подразделения ГИМС чрезвычайного ведомства осуществляют прием теоретических экзаменов на право управления маломерными судами. В связи с этим Управление безопасности людей на водных объектах МЧС России ведет постоянную работу по актуализации вопросов для аттестации судоводителей: к вопросам даются ссылки на нормативные правовые акты, подтверждающие правильность ответов на экзаменах.

Весь перечень вопросов разделен по типам судов и по районам плавания. В свою очередь, раздел «Тип судна» включает в себя подразделы: «Маломерное моторное судно», «Маломерное парусное судно», «Гидроцикл». В каждом подразделе есть свои тематические блоки. Например, один из них посвящен основам теории судна, другой – теории управления, а третий – возможным проблемам, таким как выход двигателя из строя, столкновение судов, посадка на мель, пожар, при этом приводится описание действий по их разрешению. Отдельные блоки содержат информацию по оказанию первой помощи на судне и на водных объектах и раскрывают меры по предотвращению загрязнения окружающей среды.

Накануне очередной годовщины Победы в Великой Отечественной войне историк Николай Подсокорский опубликовал в своем блоге philologist.livejournal.com проект выступления Георгия Жукова на Пленуме ЦК КПСС 19 мая 1956 г. На фоне этого документа как-то по-особенному воспринимаются, казалось бы, лишённые эмоциональной окраски данные статистических исследований. Приводим фрагменты проекта выступления.

Внезапность нападения на СССР была придумана

LIVEJOURNAL

... Знали ли И.В. Сталин и Председатель Совнаркома СССР В.М. Молотов о концентрации немецких войск у наших границ? – Да, знали.

... Генеральный штаб систематически докладывал Правительству о сосредоточении немецких войск вблизи наших границ, об их усиленной авиационной разведке на ряде участков нашей приграничной территории с проникновением ее вглубь нашей страны до 200 км. За период январь – май 1941 г. было зафиксировано 157 разведывательных полетов немецкой авиации. Никаких реальных мер ни по этому донесению, ни по ряду других не последовало и должных выводов не было сделано.

... Неудачи первого периода войны Сталин объяснял тем, что фашистская Германия напала на Советский Союз внезапно. Это исторически неверно. Никакой внезапности нападения гитлеровских войск не было. О готовящемся нападении было известно, а внезапность была придумана Сталиным, чтобы оправдать свои просчеты в подготовке страны к обороне. 22 июня в 3 ч 15 мин немцы начали боевые действия

на всех фронтах, нанеся авиационные удары по аэродромам в целях уничтожения нашей авиации, по военно-морским базам и по ряду крупных городов в приграничной зоне. В 3 ч 25 мин Сталин был мною разбужен и ему было доложено о том, что немцы начали войну.

... Мы с тов. С.К. Тимошенко просили разрешения дать войскам приказ о соответствующих ответных действиях. Сталин, тяжело дыша в телефонную трубку, в течение нескольких минут ничего не мог сказать, а на повторные вопросы ответил: «Это провокация немецких военных. Огня не открывать, чтобы не развязать более широких действий».

... До 6 ч 8 мин он не давал разрешения на ответные действия и на открытие огня, а фашистские войска тем временем, уничтожая героически сражавшиеся части пограничной охраны, вклинились в нашу территорию, ввели в дело свои танковые войска и начали стремительно развивать удары своих группировок.

... С первых минут возникновения войны в Верховном руководстве страной в лице

Сталина проявилась полная растерянность в управлении обороной, использовал которую, противник прочно захватил инициативу в свои руки и диктовал свою волю на всех стратегических направлениях. Я не сомневался в том, что если бы наши войска в западной приграничной зоне были приведены в полную боевую готовность, имели бы правильное построение и четкие задачи по отражению удара противника немедленно с началом его нападения, – характер борьбы в первые часы и дни войны был бы иным и это сказалось бы на всем ее последующем ходе.

... Неправильным является утверждение о том, что Сталин, разгадав планы немецко-фашистского командования, решил активной обороной измотать и обескровить врага, выиграть время для сосредоточения резервов, а затем, перейдя в контрнаступление, нанести сокрушительный удар и разгромить противника. В действительности такого решения не было, а «теория активной обороны» понадобилась для скрещения истинных причин наших неудач в начальном периоде войны.



Сколько в России ветеранов Великой Отечественной войны

РИА НОВОСТИ



За год количество инвалидов и ветеранов Великой Отечественной войны и приравненных к ним лиц и членов семей сократилось на 20 %. На 1 апреля 2018 г. в России их насчитывалось около 1,6 млн. К числу непосредственных участников боевых действий и лиц, работавших на объектах МПВО, Минтруд России год назад относил 80,3 тыс. человек.

Министерство труда и социальной защиты подсчитало, что сейчас в нашей стране проживает почти 75,5 тыс. участников Великой Отечественной войны.

Кроме того, по данным Пенсионного фонда, по состоянию на апрель 2019 г. в стране насчитывается чуть более 96,3 тыс. жителей блокадного Ленинграда и около 103,7 тыс. несовершеннолетних узников фашизма. При этом совершеннолетних узников фашизма осталось только 144 человека.

В настоящее время в России проживают почти 240,4 тыс. вдов инвалидов и участников войны. Также насчитывается более 762,6 тыс. тружеников тыла.

Таким образом, в целом у нас осталось 1,28 млн инвалидов и ветеранов Великой Отечественной войны и приравненных к ним лиц и членов семей.

Как отмечает Минтруд России, общий размер материального обеспечения ветеранов составляет до 43,5 тыс. рублей в месяц.

В акции «Бессмертный полк» приняло участие население 115 стран

ТАСС

Поскольку 9 мая в большинстве стран не является выходным, шествия начались 4 мая, и они проходили вплоть до 12 мая в более чем 500 городах на всех континентах планеты.

Первые акции прошли в Торонто и Нью-Йорке, в них приняли участие соответственно 5 тыс. и 2 тыс. человек. Затем колонны «Бессмертного полка» прошли по пяти городам Аргентины, 11 городам Франции, 10 городам США и более чем 50 городам Болгарии.

В Риге шествие впервые собрал 20 тыс. участников. Свыше 10 тыс. человек участвовали в патриотической акции в Сербии, 25 тыс. – в Казахстане, 60 тыс. – в Молдавии и более 3 тыс. – в Берлине. Также впервые «Бессмертный полк» прошел в Словении, Боснии и Герцеговине, Гонконге, на Аляске, в Гетеборге, Никосии, Батуми и Гори, на французском острове Реюньон в Индийском океане.



Руководитель Исполнительного комитета общественного движения «Бессмертный полк России» Артем Хуторской напомнил, что в 2018 г. шествия с портретами участников войны прошли более чем в 80 странах мира – от Австралии и Новой Зеландии до Японии и Южной Кореи, от Бразилии и Гватемалы до Конго и Кении, и даже в Антарктиде.

КАЛЕНДАРЬ

3	10	17	24
4	11	18	25
5	12	19	26
6	13	20	27
7	14	21	28
1	8	15	22
2	9	16	23
30			

4 июня – Международный день невинных детей – жертв агрессии

5 июня – Всемирный день охраны окружающей среды

10 июня 1999 г. – 20 лет назад принято постановление Правительства Российской Федерации № 620 «О гражданских организациях гражданской обороны»

14 июня – Всемирный день донора крови

15 июня – день образования Всероссийского добровольного пожарного общества

15 июня – 35 лет со дня образования Государственной инспекции по маломерным судам

20 июня – день образования кинологической службы МЧС России

ЧИТАЙТЕ В ИЮЛЬСКОМ НОМЕРЕ «ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ»



ТЕМА НОМЕРА

РАЗВИТИЕ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ
Каковы основные направления совершенствования системы ГО в рамках основ государственной политики.

ЭКСПЕРТИЗА

АНАЛИЗ СРЕДСТВ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ОРГАНОВ ДЫХАНИЯ
Соответствуют ли они стандартам аварийно-спасательной службы МЧС России и чрезвычайным ситуациям.

БЕЗОПАСНОСТЬ

СОВРЕМЕННЫЕ АЗС – ПОД КОНТРОЛЕМ
Насколько обоснована сегодня тревога населения, проживающего в зонах атомных станций.

ЧРЕЗВЫЧАЙНУЮ ПРЕССУ
И В ЭЛЕКТРОННОМ ФОРМАТЕ
Т В ДЕНЬ ПОДПИСАНИЯ
А НОМЕРА
И «В ПЕЧАТЬ»!

СКОРОЧЕНИЕ-2019

PRESSA.RU
КНИГА
СЕРВИС

Электронная подписка
на PDF-версии
периодических
печатных изданий
МЧС России

www.pressa.ru
www.akc.ru

ЦЕНТРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ МЧС РОССИИ

**гражданская
защита**
НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ
И МЕТОДИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

Журнал зарегистрирован
Федеральной службой
по надзору в сфере связи,
информационных технологий
и массовых коммуникаций.
Свидетельство о регистрации
ПИ № ФС77-67927
от 6.12.2016 г.

Главный редактор
**Дмитрий
Евгений Аристархович**
№ 6 (526) июль 2019 г.

Отпечатано в типографии ОАО «Подольская фабрика офсетной печати»
142100, Московская обл., г. Подольск, Революционный проспект, 80/42

РЕДАКЦИЯ
Алексеев И.Е.
Няньков С.А.
Куликов А.В.
Орлова Г.Н.
Терновская Е.С.

121357, г. Москва, ул. Ватутина, 1
тел.: +7 (499) 995-59-18
+7 (499) 995-59-84
gz-jurnal@yandex.ru

Общий тираж: 11 250 экз.
Цена свободная

РЕКЛАМА И ПОДПИСКА
тел.: +7 (499) 995-56-12
marketing@ic-oksion.ru

Подписывайтесь на журнал
в почтовых отделениях
по индексам:
«Роспечать» **73073, 72223,**
«Почта России» **П4164,**
«Пресса России» **Е11206,**
Е43367, а также через
подписные агентства
«Урал-Пресс», «Руспресса»,
«Прессинформ»

ИЗДАТЕЛЬ
Федеральное
автономное учреждение
«Информационный
центр Общероссийской
комплексной системы
информирования
и оповещения населения
в местах массового
пребывания людей»

121357, г. Москва, ул. Ватутина, 1
тел.: +7 (495) 983-69-92,
oksion-112@mail.ru

Академия гражданской защиты МЧС России - главный учебный, научный и методический центр МЧС России.
Является единственным высшим учебным заведением в РФ, готовящим военных и гражданских специалистов
для системы МЧС России в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от ЧС,
предупреждения и ликвидации ЧС, мобилизационной подготовки экономики РФ.
В Академии ведется обучение на бюджетной и договорной (платной) основе.
Курсанты и кадеты обучаются только за счет средств федерального бюджета.

Академия гражданской защиты МЧС России



курсанты КОМАНДНО- ИНЖЕНЕРНЫЙ ФАКУЛЬТЕТ

Приемная: 8 (498) 699 05 69
БАКАЛАВРИАТ

**Инфокоммуникационные
технологии и системы связи**
(рус. язык, математика, физика)

**Эксплуатация
транспортно-технологических
машин и комплексов**
(рус. язык, математика, физика)

**Информационные
системы и технологии**
(рус. язык, математика, информатика и ИКТ)

Техносферная безопасность
(рус. язык, математика, физика)

студенты ИНЖЕНЕРНЫЙ ФАКУЛЬТЕТ

Приемная: 8 (498) 699 07 72
БАКАЛАВРИАТ

Аэронавигация
(рус. язык, математика, физика)

**Инфокоммуникационные
технологии и системы связи**
(рус. язык, математика, физика)

**Эксплуатация транспортно-
технологических машин и комплексов**
(рус. язык, математика, физика)

Информатика и вычислительная техника
(рус. язык, математика, информатика и ИКТ)

Информационные системы и технологии
(рус. язык, математика, информатика и ИКТ)

Техносферная безопасность
(рус. язык, математика, физика)

студенты ГУМАНИТАРНЫЙ ФАКУЛЬТЕТ

Приемная: 8 (498) 699 05 04
БАКАЛАВРИАТ

**Государственное
и муниципальное управление**
(рус. язык, обществознание, математика)

Экономика
(рус. язык, обществознание, математика)

Педагогическое образование
(рус. язык, обществознание, математика)

Юриспруденция
(рус. язык, история, обществознание)

**Реклама и связи
с общественностью**
(рус. язык, история, обществознание)

слушатели ФАКУЛЬТЕТ ЗАОЧНОГО ОБУЧЕНИЯ

Приемная: 8 (498) 699 05 46
БАКАЛАВРИАТ

Экономика
(рус. язык, обществознание, математика)

Техносферная безопасность
(рус. язык, математика, физика)

**Государственное
и муниципальное управление**
(рус. язык, обществознание, математика)

**СПЕЦИАЛИТЕТ
Пожарная безопасность**
(рус. язык, физика, математика)

кадеты КАДЕТСКИЙ ПОЖАРНО- СПАСАТЕЛЬНЫЙ КОРПУС

Приемная: 8 (498) 699 07 41
10-11 класс

**Физико-математический
профиль обучения**

КУРСЫ ПОДГОТОВКИ К ЕГЭ И ОГЭ

Тел.: 8 916 889 26 60; 8 (498) 699 08 61

ЕГЭ
Русский язык
Математика
Обществознание
Физика
Информатика
ОГЭ
Русский язык
Математика
Обществознание
Физика
Информатика

ЧИТАЙ
ЧРЕЗВЫЧАЙНУЮ
ПРЕССУ В ДЕНЬ
ПОДПИСАНИЯ
НОМЕРА
«В ПЕЧАТЬ»!

ПОДПИШИСЬ
НЕ ВЫХОДЯ ИЗ ДОМА!

Возможно оформить подписку
через интернет на печатную или
электронную версию печатных
изданий



Пресса МЧС России

Оформи подписку
на ведомственные издания МЧС России
в любом почтовом отделении
по каталогам:



«Подписные издания»

www.podpiska.pochta.ru

П4168 – «Спасатель МЧС России»

П4165 – «Пожарное дело»

П4164 – «Гражданская защита»

П4167 – «Основы безопасности жизнедеятельности»



«Газеты. Журналы»

www.press.rospr.ru

35802, 19276 – «Спасатель МЧС России»

71062 – «Крымский спасатель МЧС России»

70747, 70836 – «Пожарное дело»

73073, 72223 – «Гражданская защита»

48909 – «Основы безопасности жизнедеятельности»



«Пресса России»

www.akc.ru

E29216, E43373 – «Спасатель МЧС России»

E44844, E43374 – «Крымский спасатель МЧС России»

E83786, E43370 – «Пожарное дело»

E11206, E43367 – «Гражданская защита»

E43735, E43369 – «Основы безопасности жизнедеятельности»



«Урал-Пресс»

www.ural-press.ru

**ПРАКТИЧЕСКИЕ
РЕКОМЕНДАЦИИ,
МЕТОДИЧЕСКИЕ
РАЗРАБОТКИ, СОВЕТЫ
ПО ТЕМЕ БЕЗОПАСНОСТИ
ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ**

Электронная версия печатных изданий



Агентство «Книга Сервис»

www.akc.ru



Агентство «Пресса.Ру»

www.pressa.ru



+7 (499) 995 56 51
www.mchsmedia.ru

marketing@mchsmedia.ru