

2019

№ 8 (528)

# Г Р А Ж Д А Н С К А Я З а щ и т а

ЦЕНТРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ МЧС РОССИИ



**ПОД УГРОЗОЙ  
ЯДЕРНОГО ТЕРРОРИЗМА  
КАК ИЗБЕЖАТЬ КАТАСТРОФ  
ПЛАНЕТАРНОГО МАСШТАБА  
С ЧЕГО НАЧИНАТЬ РАБОТУ  
ПО ОРГАНИЗАЦИИ ГО**



# ПРАВИЛА

ДЛЯ ДАЧНИКОВ И ВЛАДЕЛЬЦЕВ  
САДОВЫХ УЧАСТКОВ

## КАК СПАСТИ ДАЧУ ОТ ПОЖАРА

### Трава

- РЕГУЛЯРНО ВЫЧИЩАЙТЕ СУХУЮ ТРАВУ И ГОРЮЧИЕ ОТХОДЫ
- ПОДГОТОВЬТЕ ОПАШКУ У ЛЕСОПОЛОСЫ ШИРИНОЙ 5 М И БОЛЬШЕ
- ОСЕНЬЮ СКОСИТЕ ВСЮ СУХУЮ ТРАВУ (весной не придется ее сжигать)

### Печи / Электроприборы

- НЕ ТОПИТЕ ПЕЧЬ ИЛИ КОТЕЛЬНОЮ В ПЕРИОДЫ ЗАСУХИ, ЖАРЫ И ШКВАЛЬНОГО ВЕТРА
- ОТКАЖИТЕСЬ ОТ САМОДЕЛЬНЫХ ОБОГРЕВАТЕЛЕЙ
- ПОДДЕРЖИВАЙТЕ ЭЛЕКТРОПРИБОРЫ В ИСПРАВНОСТИ

### Колодец / Водоем

- НА ВАШЕМ УЧАСТКЕ ДОЛЖЕН БЫТЬ КОЛОДЕЦ ИЛИ ВОДОЕМ (при их отсутствии узнайте кратчайший путь до ближайшей речки или пруда)
- ОБЪЕДИНИТЕСЬ С СОСЕДЯМИ И ПРИОБРЕТИТЕ ПОЖАРНУЮ МОТОПОМПУ

### Дорога

- РАСЧИСТИТЕ ПУТЬ ДЛЯ ПОДЪЕЗДА ПОЖАРНОЙ МАШИНЫ К КАЖДОЙ ПОСТРОЙКЕ

### Мусор

- НИКАКИХ СВАЛОК НА ТЕРРИТОРИИ
- УБИРАЙТЕ МУСОР ЗА ТУРИСТАМИ (в целях профилактики от огня)

### Огнетушитель

- ПРИОБРЕТИТЕ УНИВЕРСАЛЬНЫЙ ПОРОШКОВЫЙ ОГНЕТУШИТЕЛЬ

### Бочки

- ПОСТАВЬТЕ БОЧКУ С ВОДОЙ ВОЗЛЕ КАЖДОЙ ПОСТРОЙКИ
- ДЕРЖИТЕ ВСЕГДА ПОД РУКОЙ БОЧКУ С ВОДОЙ И ПЕСКОМ, НАСОС И ШЛАНГ

## Будьте внимательны!

ЗАПРЕЩЕНО РАЗВОДИТЬ ОГОНЬ ГДЕ БЫ ТО НИ БЫЛО:



В ЗАСУШЛИВЫЕ ПЕРИОДЫ



ПРИ ШКВАЛЬНОМ ВЕТРЕ



В ЖАРУ

- Сжигайте мусор только в специально оборудованных местах: на каменной площадке с металлическими бортиками или в глубокой железной бочке
- Не держите во дворе газовые баллоны, сосуды с горючими жидкостями
- Покидая свой участок, тщательно осматривайте печь и баню, выключайте электричество
- В опасные периоды договоритесь с соседями о сменном патрулировании

ПЕРВЫЕ ПРИЗНАКИ ВОЗГОРАНИЯ:

- ЗАПАХ ГОРЕЛОГО
- НЕОЖИДАННОЕ ПОВЫШЕНИЕ ТЕМПЕРАТУРЫ
- ЗАДЫМЛЕНИЕ, НЕПРОЗРАЧНОСТЬ ВОЗДУХА

Помни!

Если произошла беда, звони спасателям



Август – это месяц, от которого каждый год ждут каких-либо неприятностей и бед. Вот и на этот раз в Белом море под Архангельском взорвался ядерный реактор. Во всяком случае, такую официальную версию озвучили в Российском федеральном ядерном центре-Всероссийском НИИ экспериментальной физики, который входит в состав ядерного оружейного комплекса «Росатома». Госкорпорация в свою очередь проинформировала о гибели пяти своих сотрудников во время испытания жидкостной реактивной двигательной установки.

Ситуация эта усугублялась тем, что произошла она на фоне состоявшегося накануне выхода США из Договора 1987 г. о ликвидации ракет средней и меньшей дальности, после чего Пентагон сразу же отработал о готовящемся испытании новой крылатой ракеты, первый запуск которой уже запланирован на ближайшее время.

Новая реальность, когда мир вновь оказался на пороге гонки вооружений, подтолкнула нашу редакцию к тому, что мы решили посвятить основную тему августовского номера «Гражданской защиты» проблемам радиационной, химической и биологической защиты населения и территорий, а также вариантам их решения. Ведь эта глобальная задача, которую можно решить только совместно с международным сообществом.

Бедствия не знают границ. А взаимная гуманитарная поддержка между государствами могла бы стать реальной основой для того, чтобы наконец-то завершился период санкционных ограничений и, как сказал Президент России Владимир Путин, «залогом того, что в будущем нашим странам все-таки удастся восстановить полноформатные отношения». Тем более, что в историю наших взаимоотношений с Вашингтоном уже вписана страница, когда российская помощь приходила на американскую землю: в 2005 г. четыре самолета МЧС России доставляли за океан гуманитарный груз после ужасной трагедии, когда ураган «Катрина» практически уничтожил Новый Орлеан.



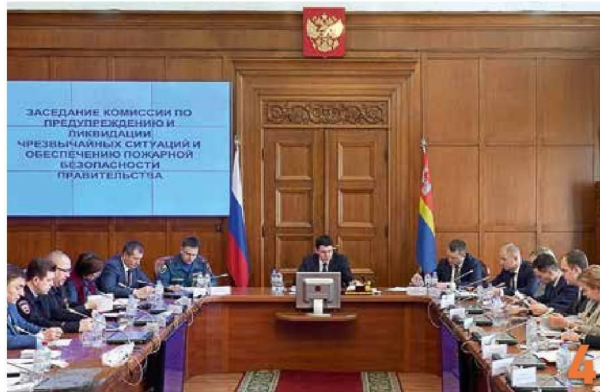
Главный редактор  
Евгений Дмитриев



Центральное издание Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий



ЛАУРЕАТ ВСЕРОССИЙСКОГО ФЕСТИВАЛЯ «СОЗВЕЗДИЕ МУЖЕСТВА»



#### 4 НОВОСТИ РСЧС

**6 АКТУАЛЬНО**  
В поддержку добровольчества.  
Возросли возможности получения господдержки ННО.

**31 РЕГИОНЫ**  
Над городом взвыли сирены.  
Комплексные проверки местной системы оповещения населения.

**34 ЛИКВИДАЦИЯ ЧС**  
Как укропили Бурею.  
Спасателям удалось отстоять поселок от затопления.

**37 БЕЗОПАСНОСТЬ**  
С облаками по пути.  
Профилактические работы на натовских дорогах Крыма.

**38 ОПЫТ**  
На защите персонала и производства.  
Максимум усилий повышению устойчивости работы предприятия.

**43 МЕТОДИКА**  
Планирование мероприятий по ГО в субъектах РФ.  
Система исходных данных для составления докладов о состоянии ГО

**47 ЛИКБЕЗ**  
С чего начинать работу по организации ГО.

#### 48 СТРАНИЦЫ ИСТОРИИ

Глубокий тыл стал прифронтовым.  
В боевых условиях силы МПВО города действовали четко и ответственно.

**50 У КАРТЫ МИРА**  
Обзор международного взаимодействия.

**52 ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ**  
«Сербия-2019».  
Масштабные учения по ликвидации последствий ЧС на Балканах.

**54 СОТРУДНИЧЕСТВО**  
Есть чему поучиться.  
Станковина представителю вузов МЧС России во Франции.

**58 ДАТЫ**  
Итоги первой пятилетки.  
Работает центр подготовки специалистов пожарно-спасательного профиля.

**60 ПОИСКОВИК**  
Единый и оперативный.

**61 КНИЖНАЯ ПОЛКА**  
Новые учебники и пособия.

**62 ДАЙДЖЕСТ**  
Пять заброшенных секретных суперпроектов СССР.

**8 ТЕМА НОМЕРА:**  
ПРОБЛЕМЫ РХБ ЗАЩИТЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ  
Как избежать катастроф планетарного масштаба.  
Основные принципы обеспечения РХБ безопасности.

**10 МЕРОПРИЯТИЯ МЧС РОССИИ**  
РХБ, ГО, РСЧС – аббревиатуры жизни.  
Деловая программа салона «Комплексная безопасность – 2019».

**14 МОНИТОРИНГ**  
Современные АЭС – под контролем.  
Специалисты дают гарантию полной безопасности АЭС.

**17 НАШИ ИНТЕРВЬЮ**  
Запад признал подвиг черновильцев!  
Профессиональная оценка американского сериала «Чернобыль».

**21 ПРАВО**  
Ядерная авария: предупреждение и реагирование  
Международно-правовой ренжим.

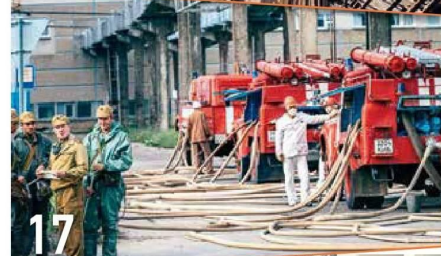


**25 НАУЧНАЯ КАФЕДРА**  
Под угрозой ядерного терроризма.  
Возможный характер РХБ обстановки и технические средства дезактивации.



**28 СПРАШИВАЙТЕ – ОТВЕЧАЕМ**  
На случай любых угроз.

**29 ВЫРЕЖИ И ИЗУЧИ**  
Нормирование доз облучения ликвидаторов аварий.  
Отечественная система обеспечивает необходимый уровень радиационной защиты.



It seems that after the Chernobyl disaster it was necessary to protect the mankind from similar accidents and their hard consequences as much as possible. However, the complicated situation with CBR protection in our country worsens with new emergency situations in the field occurring all the time. So, the main topic of our August issue is the problems in this area and possible solutions (pp. 8-30).

Our set of articles is opened with the text about the round table discussing issues of CBR protection of people; the round table occurred within the scope of the International Saloon "Kompleksnaya Bezopasnost-2019" ("Complex safety-2019") (pp. 10-13). The next article tells about the state of Russian atomic energy sector and how safety of people and the environment is provided (pp. 14-16). The President of "Chernobyl" Union of Russia shared his opinion on the series "Chernobyl" about the accident at the nuclear plant station in Pripjat in April 1986 with the readers of Grazhdanskaya Oborona Magazine (pp. 17-20).

Among other publications of this set we would like to attract our readers' attention to the article about the updated international legal regime of prevention and response to nuclear accident; the main accent of the article is set on reviewing the measures taken by IAEA to support this regime and reinforce it, and the issues of implementation of these measures (pp. 21-24). Also, our experts analyze the existing system of means and methods of elimination of consequences of terrorist attacks with the use of radioactive, chemical and biological substances (pp. 25-27). We started printing checklists containing the national system of standardization of professional exposure providing the required level of radiation protection of personnel of nuclear power stations, emergency and rescue units and other specialized units (pp. 29-30).

As usually, regions share their experience of activity in the areas of emergency situations and civil defense. Volgograd will tell our readers about complex technical inspection of the local centralized automated system of the centralized public warning (pp. 31-33); the rescuers of the Amur EMERCOM Rescue Centre will share there experience of organization of accident-free passing of flood waters on the Bureya river and protect a settlement from unavoidable flooding (pp. 34-36); the Crimean rescuers investigate prevention works at aerial lifts (pp. 37).

Finally, our international section contains articles about large-scale training of elimination of consequences of emergency situations in Balkan region (pp. 52-53), training practice placement of representatives of EMERCOM institutes at the National High School of Training of Fire Security Officers (pp. 54-57), and the Russian-Cuban Centre of Training Fire Rescue Specialists that was opened in Havana exactly five years ago (pp. 58-59).



# В июле вступили в силу шесть приказов МЧС России:

• № 301 от 10 июня 2019 г. «О внесении изменений в Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденный приказом МЧС России от 29.06.2010 г. № 299». Зарегистрирован 8 июля 2019 г. № 55161. Вступил в силу 19 июля 2019 г.

• № 251 от 6 мая 2019 г. «О Комиссии по оценке последствий принятия решения о реконструкции, модернизации, об изменении назначения или о ликвидации объекта социальной инфраструктуры для детей, являющегося федеральной государственной собственностью, заключении федеральной государственной организацией, образующей социальную инфраструктуру для детей, договора аренды закрепленных за ней объектов собственности, а также о реорганизации или ликвидации федеральных государственных организаций, образующих социальную инфраструктуру для детей, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий». Зарегистрирован 12 июля 2019 г. № 55233. Вступил в силу 23 июля 2019 г.

• № 305 от 13 июня 2019 г. «О внесении изменений в Порядок привлечения сотрудников федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы к выполнению служебных обязанностей сверх установленной нормальной продолжительности служебного времени, в ночное время, выходные и нерабочие праздничные дни, предоставления им дополнительных дней отдыха, а также отдельных видов дополнительных отпусков, утвержденный приказом МЧС России от 24.09.2018 г. № 410». Зарегистрирован 12 июля 2019 г. № 55237. Вступил в силу 26 июля 2019 г.

ДОСЛОВНО

«Страхная трагедия... Непонятно, входит ли проживание в палатках в программу организации отдыха в лагере? Обеспечить детям безопасный отдых – это прямая обязанность и ответственность не только самой организации оздоровления, но и органов исполнительной власти субъекта. Уверена, будут установлены все обстоятельства произошедшего, виновные должны понести наказание, а случившееся, безусловно, должно стать поводом обратить внимание на все лагеря на территории края и не только, в том числе и на характер проводимых проверок...».

Анна Кузнецова, уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка (после пожара в палаточном лагере в Хабаровском крае)

ДОКУМЕНТ

## ЧРЕЗВЫЧАЙНОЕ ВЕДОМСТВО ПОВЫШАЕТ ЭФФЕКТИВНОСТЬ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

Совет Федерации одобрил принятый Государственной думой Федеральный закон № 635570-7 «О внесении изменений в Федеральный закон “О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера” и Федеральный закон “Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей”».

Документ разработан МЧС России в целях повышения эффективности функционирования Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, конкретизирует ее состав, полномочия и задачи органов управления РСЧС.

В частности, предусматривается возложение функций председателей комиссий по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности в субъектах РФ на руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов. Аналогичные комиссии в муниципальных образованиях будут возглавлять главы местных администраций.

Федеральный закон уточняет условия установления и порядок принятия решений об установлении уровней реагирования на чрезвычайные ситуации в зависимости от их характера и развития. Кроме того, внедряется современная система планирования действий по предупреждению и ликвидации ЧС.

Результатом должны стать достижения четкого соответствия состава органов управления и сил масштабам бедствия, определение ответственности конкретных органов управления и руководителей за организацию дополнительных мер по защите населения и территорий.

Нормативный акт также уточняет полномочия Правительства Российской Федерации, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от ЧС. Это позволит, в том числе, ускорить доведение финансовой помощи до граждан, пострадавших в результате ЧС федерального и межрегионального характера. Люди смогут получить помощь из средств региональных бюджетов, а понесенные при этом субъектами РФ расходы будут возмещаться из федерального бюджета.

До окончательного рассмотрения данного документа всеми инстанциями и подписания его первым лицом государства он находится в статусе законопроекта.

Отметим, что принятие законопроекта потребует дополнительного внесения изменений и в некоторые акты Президента России и Правительства РФ с тем, чтобы привести их в соответствие с вновь принятыми нормами.

Реализация законопроекта не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.



ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ЧС

## МЧС РОССИИ ИНИЦИИРОВАЛО РАЗРАБОТКУ НОРМАТИВНЫХ ТРЕБОВАНИЙ БЕЗОПАСНОСТИ К ПАЛОТОЧНЫМ ЛАГЕРЯМ

Первые предложения по внесению изменений в правила противопожарного режима будут подготовлены в сентябре этого года.

Кроме того, прорабатывается вопрос о необходимости установления требований к показателям пожарной опасности материалов, используемых при устройстве туристических палаток в целях подтверждения их соответствия сертифицированным критериям пожарной безопасности.

Еще в мае текущего года МЧС России рекомендовало руководителям детских оздоровительных лагерей принять дополнительные меры в области пожарной безопасности при эксплуатации лагерей палаточного типа. В частности, предлагалось организовать круглосу-

точное дежурство и патрулирование территории лагеря в ночное время силами персонала, а также оснастить палатки первичными средствами пожаротушения.

Это было тем более важно, поскольку нормативные требования по обеспечению пожарной безопасности в детских лагерях палаточного типа отсутствовали. Вопросы же пожарной безопасности в отношении единичной палатки определены документом добровольного применения – ГОСТом 1991 г. «Палатки туристические. Общие технические условия».

Сейчас МЧС России выступило с инициативой дополнить постановление Правительства РФ от 25 апреля 2012 г. № 390 «О противопожарном режиме» отдельными требованиями пожарной безопасности к лагерям палаточного типа, а также разработать свод правил «Палаточные лагеря. Требования пожарной безопасности».

Кроме того, министерством разработаны типовые методические материалы по обеспечению безопасности детских лагерей палаточного типа, которые должны быть утверждены на заседаниях комиссий по чрезвычайным ситуациям субъектов РФ. МЧС России инициировало также внеплановые проверки в отношении детских оздоровительных лагерей.

Дополнительно на официальном портале министерства размещены «черные списки» социально-значимых объектов с круглосуточным пребыванием людей по каждому субъекту РФ.

• № 232 от 22 апреля 2019 г. «Об утверждении Положения о предоставлении служебных жилых помещений и жилых помещений в общежитиях федеральным государственным гражданским служащим и работникам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий». Зарегистрирован 16 июля 2019 г. № 55263. Вступил в силу 27 июля 2019 г.

• № 233 от 22 апреля 2019 г. «Об утверждении Порядка включения жилых помещений жилищного фонда Российской Федерации, закрепленных на праве оперативного управления или хозяйственного ведения за территориальными органами и организациями Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в специализированный жилищный фонд с отнесением таких помещений специализированного жилищного фонда, а также исключения жилых помещений из специализированного жилищного фонда». Зарегистрирован 16 июля 2019 г. № 55269. Вступил в силу 27 июля 2019 г.

• № 313 от 24 июня 2019 г. «О признании утратившими силу приказов МЧС России от 18.03.2013 г. № 180 и от 10.01.2017 г. № 4». Зарегистрирован 16 июля 2019 г. № 55286. Вступил в силу 28 июля 2019 г.

Также зарегистрирован (№ 55421) 29 июля 2019 г. приказ МЧС России № 300 от 7 июня 2019 г. «Об утверждении примерного должностного регламента федерального государственного гражданского служащего центрального аппарата Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий». Вступает в силу 10 августа 2019 г.

ЕЩЕ БОЛЬШЕ НОВОСТЕЙ НА ПОРТАЛЕ [mchsmedia.ru](http://mchsmedia.ru)



# В ПОДДЕРЖКУ ДОБРОВОЛЬЧЕСТВА



Нормативные правовые изменения в ведомственных документах и новации отечественного законодательства увеличивают возможности получения господдержки для социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность по защите населения и территорий от ЧС, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Государственная поддержка социально ориентированным некоммерческим организациям (СОНКО) оказывается на основании Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

В целях реализации государственной политики по поддержке таких организаций и с учетом современных требований к нормативным актам, а также по расходованию средств федерального бюджета МЧС России системно актуализируется нормативная правовая основа предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Значимо, что в подпрограмме «Предупреждение, спасение, помощь» государственной программы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г.

## НАША СПРАВКА

Мероприятия, на которые может предоставляться субсидия:

- участие в подготовке и обучении населения в области защиты от ЧС природного и техногенного характера, гражданской обороны, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;
- участие в профилактике и (или) тушении пожаров;
- участие в проведении аварийно-спасательных работ;
- осуществление мониторинга и прогнозирования рисков и предупреждение возникновения чрезвычайных ситуаций;
- участие в информировании населения о прогнозируемых и возникших ЧС и пожарах;
- оказание помощи беженцам и вынужденным переселенцам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций, пожаров и несчастных случаев на водных объектах;
- проведение конференций и семинаров по проблемам безопасности жизнедеятельности.

№ 300 (с изменениями от 28 марта 2019 г. № 344) добавлены три новых индикатора (показателя), а также методики их расчета.

Прежде согласно утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2018 г. № 1237 Правилам предоставления субсидий СОНКО было определено, что они выделяются из федерального бюджета по результатам конкурсного отбора, проведенного в порядке, установленном МЧС России, на финансовое обеспечение (возмещение) расходов, связанных с реализацией конкретных мероприятий.

Тем же постановлением был расширен перечень мероприятий, на финансовое обеспечение (возмещение) расходов которых предоставляется субсидия, что существенно увеличивает возможности и шансы получения государственной поддержки большому количеству СОНКО, а значит, и вероятность предотвращения чрезвычайных ситуаций, пожаров и происшествий на воде.

Следует отметить, что большинство некоммерческих организаций средства на решение задач защиты населения и территорий нашего государства используют эффективно. Выездные проверки МЧС России в регио-

## В ТЕМУ

В этом году МЧС России проводило конкурсный отбор заявок от СОНКО по предоставлению им субсидий из федерального бюджета в течение десяти дней – с 8 по 17 июля включительно. Теперь все они подлежат дальнейшему рассмотрению и оценке, для чего была создана специальная комиссия МЧС России, которой предстоит оценить программы с документами о деятельности СОНКО – претендентов на поддержку и принять решение по рейтингу значимости каждой из них. После чего будут выявлены победители и определен размер субсидий. С результатами конкурсного отбора можно будет ознакомиться на официальном сайте министерства [mchs.gov.ru](http://mchs.gov.ru) в разделе «Юридическим лицам/Актуальная информация».



ны в 2018–2019 гг. показали положительную динамику в обеспечении и развитии деятельности местных и субъектов СОНКО, неоднократно получавших субсидии.

Усовершенствовать порядок конкурсного отбора позволит применение приказа МЧС России от 29 марта 2019 г. № 185 «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 17 октября 2018 г. № 1237 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах». Данный документ учитывает современные государственные тенденции и требования в сфере оказания господдержки СОНКО.

Одновременно признан утратившим силу приказ МЧС России от 2 марта 2015 г. № 99 о реализации постановления Правительства РФ от 6 декабря 2014 г. № 1332 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах».

Финансовая поддержка из федерального бюджета в виде субсидии социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, предоставляется с 2019 г. в соответствии:

– с государственной программой, утвержденной постановлением Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 300 «О государственной программе Российской Федерации “Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах”» (с изменениями от 28 марта 2019 г. № 344);

– постановлением Правительства РФ от 17 октября 2018 г. № 1237 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»;

– приказом МЧС России от 29 марта 2019 г. № 185 «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 17 октября 2018 г. № 1237 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»» (зарегистрирован в Минюсте России 7 июня 2019 г. № 54872);

– организационными и методическими документами МЧС России.

Подготовила Оксана Тихонова,  
Департамент образовательной  
и научно-технической деятельности МЧС России.  
Фото из архива редакции





# КАК ИЗБЕЖАТЬ КАТАСТРОФ ПЛАНЕТАРНОГО МАСШТАБА

Андрей Сохоев, наш корреспондент. Фото из открытых источников

*Казалось бы, после чернобыльской катастрофы необходимо было сделать все для того, чтобы максимально защитить человечество от подобных аварий и их тяжелейших последствий. Причем меры должны были быть приняты в максимально короткие сроки. Однако лишь в июле этого года Европейский союз наконец-то официально передал Украине в эксплуатацию новый безопасный саркофаг, возведенный над разрушенным в 1986 г. четвертым энергоблоком ЧАЭС. Как видим, минуло 33 года...*

Достаточно непростая ситуация с РХБ защитой в нашей стране постоянно усугубляется тем, что нет-нет да и происходят какие-то новые чрезвычайные ситуации в данной сфере. Так, в начале июля этого года на глубоководной научно-исследовательской станции АС-31, а по сути – атомной подводной лодке, случилось возгорание, в результате 14 моряков-подводников погибли из-за отравления продуктами горения, но не допустили распространения пожара на ядерный реактор. Что там произошло в реальности, мы, похоже, узнаем не скоро, как и в случае с аварией на ЧАЭС. Но помощник главкома ВМФ Сергей Павлов на церемонии прощания с погибшими членами экипажа подчеркнул, что офицеры «ценой своих низшей спасли жизнь товарищей, спасли корабль и не допустили катастрофы планетарного масштаба».

Примерно в то же время норвежское агентство по радиационной и ядерной безопасности опубликовало фотографию затонувшей 30 лет назад советской атомной подлодки К-278 «Комсомолец» и результаты исследования, проведенного в этом месте глубоководным беспилотным аппаратом. Согласно полученным данным, уровень радиации в районе реакторного отсека на данный момент в 100 тыс. раз выше нормы! Впервые, по сведениям специалистов, утечка радиации здесь была выявлена еще в 2007 г.

А чего стоил развернувшийся в прессе скандал, связанный со строительством Юго-Восточного участка новой московской скоростной магистрали в районе музея-заповедника «Коломенское», где анализ проб почвы возле Московского завода полиметаллов подтвердил, что «грунт относится к категории радиоактивных отходов»!



Следовательно, в ходе строительных работ вполне мог быть поврежден могильник, что привело бы к распространению опасных веществ...

Стремясь снять нагнетание неоправданного ажиотажа вокруг этого факта, и. о. декана химического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова, член-корреспондент РАН Степан Калмыков пояснил ситуацию следующим образом: «Речь идет действительно о повышенном содержании в этом месте урана, тория и радия. В основе это природные радионуклиды – то, что частично содержится в земной коре. Я всем студентам привожу такой пример: в морской воде урана больше, чем обычного железа. Но содержание обнаруженных на участке магистрали радионуклидов повышенное, однако никаких серьезных ядерных материалов там нет».

Он подчеркнул при этом, что устранением загрязнения, конечно, заниматься необходимо, ибо «распространение панических настроений крайне негативно влияет на все. Например, человек заболевает и сразу начинает связывать изменения в его состоянии – пускатель мильяише – с тем, что у него под боком стройка или он где-то пылью надыхался. Хотя причины могут быть совсем другими». В данном же конкретном случае ученый подтвердил, «что от этого человек не умрет, и у него не начнется лучевая болезнь. Риски возникновения онкологических заболеваний ничтожны. Для этого нужно не просто сутками спать на этом грунте, а даже не представляю, что делать. После Чернобыля, Фукусимы, других аварий у нас большой массив данных по влиянию радиоактивности на здоровье человека. Поэтому

## В ТЕМУ

Строительство нового безопасного саркофага над старым объектом «Укрытие» началось в 2012 г. после масштабных подготовительных работ на площадке. Из-за больших размеров он строился двумя частями, которые были подняты и успешно соединены в 2015 г. Внутри арки конфайнмента был установлен кран для демонтажа существовавшего старого саркофага и остатков четвертого энергоблока. В марте 2019 г. на промышленной площадке ЧАЭС осуществлялись пусконаладочные работы, индивидуальные и комплексные испытания оборудования и технологических систем нового сооружения. В конце апреля саркофаг был введен в режим пробной эксплуатации.

Отмечается, что новый саркофаг – самое большое в мире передвижное сооружение. Высота арки составляет 106 м, ширина – 257 м, длина – 162 м. На площадке, которую занимает саркофаг, могли бы разместиться четыре футбольных поля. Вес арки – 36,2 тыс. т. По данным Госагентства по управлению зоной отчуждения, арка снизила уровень гамма-излучения вокруг станции в 10 раз по сравнению с периодом до ее установки. Новый саркофаг имеет проектный срок эксплуатации 100 лет. Его строительство обошлось в 1,5 млрд евро.

заявления о риске в таких случаях чаще всего – предмет спекуляций».

Катастрофа в Чернобыле довольно сильно ужесточила существовавшие на тот период нормы. Хотя уже с 1950–1960-х гг. отношение к этому постепенно менялось. Тогда существовали круп-

ные предприятия, которые в первые годы работы сливали радиоактивные отходы прямо в реки. Стало понятно, что воздействие на окружающую среду может быть очень серьезным, привести к непредсказуемым последствиям. Поэтому требования и нормативы по всем работам и обращению с радиоактивными отходами все больше ужесточались.

Сегодня в нашей стране, по мнению Степана Калмыкова, «реально жесткие нормы. По некоторым параметрам, которые касаются разных радионуклидов, они значительно жестче, чем во многих западных странах».

На сегодняшний день основными принципами обеспечения РХБ безопасности при эксплуатации радиационно опасных объектов, определенными НРБ-99/2009, являются:

- не превышение допустимых пределов индивидуальных доз облучения граждан от всех источников ионизирующих излучений (принцип нормирования);
- запрещение всех видов деятельности по использованию источников ионизирующих излучений, при которых полученная для человека и общества польза не превышает риск возможного вреда, причиненного дополнительным облучением (принцип обоснования);
- поддержание на возможно низком и достижимом уровне с учетом экономических и социальных факторов индивидуальных доз облучения и числа облучаемых лиц при использовании любого источника ионизирующих излучений (принцип оптимизации).

При этом принцип нормирования должен соблюдаться всеми организациями

и лицами, от которых зависит уровень облучения людей, на всех этапах существования радиационно опасных объектов (проектирование, строительство, эксплуатация, радиационная авария, ремонт, вывод из эксплуатации). А принцип обоснования применяется на стадии принятия решения уполномоченными органами при проектировании радиационно опасных объектов, выдаче лицензий и утверждении нормативно-технической документации на использование источников излучения, а также при изменении условий их эксплуатации. В случае радиационной аварии этот принцип относится не к источникам излучения и условиям облучения, а к защитным мероприятиям. Особенностью же принципа оптимизации является то, что в условиях радиационной аварии, когда вместо пределов доз действуют более высокие уровни вмешательства, он применяется к защитным мероприятиям с учетом предотвращаемой дозы облучения и ущерба, связанного с вмешательством.

## НАША СПРАВКА

Нормализация радиационной обстановки при ее ухудшении предусматривает осуществление следующих мероприятий:

- выявление и оценку радиационной обстановки;
- экранизацию источников ионизирующих излучений;
- пылеподавление (локализацию радиоактивных загрязнений);
- дезактивацию населенных пунктов, территорий, автотранспорта и других технических средств.



Весь комплекс организационных, инженерно-технических и специальных мероприятий по предупреждению и ослаблению воздействия ионизирующих излучений на жизнь и здоровье людей, животных, а также на состояние растений и окружающей среды направлен сегодня на реализацию главной цели: обеспечение радиационной безопасности как персонала, работающего в полях ионизирующих излучений, так и людей, непроизвольно подвергшихся облучению.

О том, как ведется данная работа специалистами МЧС России и какие в их арсенале используются методические рекомендации, рассказывается в материалах подборки основной темы данного номера «Гражданской защиты».



# РХБ, ГО, РСЧС – АББРЕВИАТУРЫ ЖИЗНИ

*Круглый стол, посвященный обсуждению проблемных вопросов РХБ защиты населения, проходил на территории выставочного комплекса ВДНХ в рамках Международного салона «Комплексная безопасность – 2019», в ходе которого были организованы также другие методические и практические занятия для различных аудиторий.*

Организатором круглого стола по проблемам РХБ защиты населения выступил федеральный центр науки и высоких технологий – ФГБУ «Всероссийский научно-исследовательский институт по проблемам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций» МЧС России. Совместно со специалистами министерства была определена основная цель мероприятия: обобщение результатов научного поиска решений актуальных проблем по вопросам РХБ защиты населения, определение трендов дальнейшего развития в этой сфере.

## ОБСУДИЛИ И ПОСТАНОВИЛИ

Непосредственными участниками круглого стола стали представители 15 различных организаций: от федеральных органов исполнительной власти и бизнес-структур до ученых, научных сотрудников и преподавателей вузов, руководителей общественных организаций. Было обсуждено множество тем. Например, качество СИЗОД и послегарантийный период их хранения, необходимость создания системы обязательной сертификации средств РХБ защиты, порядок оценки их на соответствие конструкторской документации, партнерство разработчиков как инструмент реализации государственной политики в области химической и биологической безопасности и др. Производители знакомили участников с образцами своей продукции и презентовали новейшие разработки современной техники РХБ защиты.

После продолжительной и заинтересованной дискуссии участники круглого стола отметили насущную потребность своей кооперации в вопросах обеспечения безопасности населения для определения единых подходов к производителям СИЗ. Среди рекомендаций, зафиксированных в итоговой резолюции круглого стола, основными стали следующие:



- продолжить дальнейшую проработку вопросов, связанных с актуализацией и совершенствованием нормативной правовой базы в области РХБ защиты населения;
- направить усилия производителей средств РХБ защиты населения и всех заинтересованных сторон на создание системы обязательной сертификации таких средств в мирное и военное время;
- разработать единые подходы к требованиям, предъявляемым к испытательным лабораториям, осуществляющим проверку СИЗ в гарантийный и послегарантийный период; и к перечню показателей для испытаний;
- внести изменения, отражающие современные реалии, в нормативные правовые акты, определяющие Правила использования и содержания средств индивидуальной защиты;
- просить ООО «Зелинский групп» направить в ФГБУ «ВНИИ ГОЧС» (ФЦ) материалы оценки качества СИЗОД в послегарантийный период их хранения для последующего анализа и подготовки предложений по ограничению гарантийного срока хранения.

Также было решено до конца текущего года провести под организационным руководством МЧС России совещание производителей СИЗОД и представителей Минобороны России по обсуждению наметившихся изменений в нормативные правовые акты чрезвычайного ведомства, в которых установлен гарантийный срок хранения СИЗОД.

## ТЕОРЕТИЧЕСКАЯ ПОДГОТОВКА

Проводившиеся в ходе салона занятия были организованы в целях повышения общего уровня подготовки в первую очередь должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, территориальных органов и организаций МЧС России, а также всех заинтересованных лиц по вопросам внедрения современных способов защиты населения от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие их, а также при ЧС природного и техногенного характера.

Общее число участников за время проведения теоретических занятий превысило 2 тыс. человек.

Одно из учебных мест было целиком посвящено радиационной, химической, биологической защите населения. Его оснащение позволяло демонстрировать современные средства и технологии, используемые в интересах гражданской обороны. В наличии здесь были презентационные и видеоматериалы, различные наглядные пособия, методическая литература.

На других учебных точках свою продукцию в области гражданской обороны представили 32 организации. Кроме того, были организованы общие теоретические занятия на центральной площадке, оборудованной звукоусиливающей аппаратурой и средствами трансляции презентационных материалов.

## ЦЕНТРАЛЬНОЕ СОБЫТИЕ

Конечно, ключевым мероприятием в деловой программе «Комплексной безопасности – 2019» стало Всероссийское совещание с руководителями федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ по вопросам внедрения современных способов защиты населения от опасностей,

## НАША СПРАВКА

В работе Всероссийского совещания приняли участие 327 человек, в том числе:

- 17 полномочных представителей Президента России в федеральных округах, представители Администрации Президента России, Федерального Собрания, Совета Безопасности РФ, Аппарата Правительства РФ;
- 18 представителей федеральных органов исполнительной власти;
- 76 представителей органов исполнительной власти субъектов РФ;
- 6 представителей МОГО и зарубежных ведомств по ЧС;
- 26 представителей государственных и общественных организаций;
- 184 человека руководящего состава МЧС России, начальников территориальных органов и организаций МЧС России центрального подчинения.

возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера. Его тема в этом году звучала следующим образом: «Совершенствование гражданской обо-

роны на современном этапе. Реализация Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года».

В соответствии с деловой программой Всероссийского совещания в ходе пленарного заседания были рассмотрены главные итоги работы по реализации Основ госполитики в области ГО в 2018–2019 гг. и вопросы развития информационной инфраструктуры РСЧС, создания атласа природных опасностей и рисков, а также автоматизированной информационно-управляющей системы РСЧС-2030.

Многие участники говорили о состоянии реализации соглашений между МЧС России и высшими органами государственной власти о передаче осуществления части полномочий в решении вопросов защиты населения и территории от ЧС и ликвидации их последствий. В центре внимания были проблемы создания запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств; разграничения прав собственности в отношении защитных сооружений ГО; цифровой трансформации системы управления рисками и региональной



Москва

## IX конференция «Ситуационные центры: фокус кросс-отраслевых интересов»

28–29  
августа

## ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ

### Сессии:

- Ситуационные центры в региональных органах власти;
- Ситуационные центры для «Умного и Безопасного города»;
- Ситуационные и диспетчерские центры в ТЭК;
- Ситуационные центры и центры мониторинга на транспорте;
- Ситуационные центры в здравоохранении;
- Ситуационные центры в аграрно-промышленном комплексе;
- Ситуационные центры в новых сферах и областях применения.

WWW.СИТЦЕНТР.РФ



безопасностью в рамках построения АПК «Безопасный город»; организации и проведения мероприятий по обучению населения в области безопасности жизнедеятельности и др.

По итогам работы Всероссийского совещания было отмечено, что гражданская оборона в современных условиях остается одной из важнейших составляющих системы обеспечения национальной безопасности. (Об этом довольно подробно рассказал в своем интервью в «ГЗ» № 7 директор Департамента гражданской обороны и защиты населения МЧС России Олег Мануйлов).

#### ПРОГРАММА СБОРА

В соответствии с распоряжением от 22 мая 2019 г. № 235 «О подготовке и проведении Сборов с заместителями начальников главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации (по защите, мониторингу и предупреждению чрезвычайных ситуаций)» это мероприятие было также организовано в рамках Международного салона «Комплексная безопасность – 2019». Программа сбора включала в себя:

- XIV Научно-практическую конференцию «Совершенствование гражданской обороны Российской Федерации», где были освещены основные направления развития, а также проблемные вопросы ГО нашей страны;
- занятия с заместителями начальников ГУ МЧС России по субъектам РФ по темам, касающимся деятельности Департамента гражданской обороны и защиты населения министерства;
- круглый стол с участием заместителя министра Павла Барышева;
- зачет по вопросам, относящимся к профессиональной деятельности участников сбора;
- комплексные демонстрационные учения на территории Ногинского спасательного центра МЧС России, в ходе которых в реальных условиях показаны действия формирований различных ведомств с использованием перспективных технических средств и оборудования.

#### ПОДГОТОВКА КАДРОВ В ОБЛАСТИ ГО

Особое место в деловой программе Всероссийского совещания с руководителями федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ по проблемам гражданской обороны и защиты населения

было отведено занятию с руководителями организаций, подведомственных Министерству науки и высшего образования Российской Федерации, по теме «Гражданская оборона в системе Минобрнауки России – современные проблемы и пути их решения».

Целью занятия являлось доведение до руководителей организаций, подведомственных Минобрнауки России, а также других его участников информации об изменениях законодательства РФ в сфере гражданской обороны и защиты населения, о передовых технологиях и современных методах выполнения мероприятий в данной области.

В итоге занятия обозначился ряд вопросов, связанных с организацией мероприятий по ГО и защите населения в образовательных и научных организациях Минобрнауки России, а именно:

- функционирование организаций в военное время;
- порядок определения наибольшей рабочей смены организации, функционирующей в военное время;
- отнесение организаций к категориям по гражданской обороне, в частности организаций, имеющих объекты культурного наследия;
- порядок предоставления населению средств коллективной и индивидуальной защиты;
- создание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;
- планирование в организациях объема финансовых резервов для ликвидации последствий ЧС;



#### НАША СПРАВКА

В занятии с руководителями организаций, подведомственных Минобрнауки России, участвовали 364 представителя. Они рассмотрели следующие темы:

«Гражданская оборона и защита населения в Российской Федерации – современное состояние и перспективы развития»;

«Направления совершенствования нормативной правовой базы в области гражданской обороны и защиты населения»;

«Новые подходы к организации государственного надзора в МЧС России»;

«Применение методического инструментария Международной стратегии ООН по снижению риска бедствий в целях повышения защищенности организаций Минобрнауки России»;

«Цели, задачи и планируемые результаты Всероссийского совещания»;

«Проблемные вопросы в области гражданской обороны, защиты населения и пожарной безопасности в системе Минобрнауки России»;

«Перспективы совершенствования информационно-методического обеспечения повышения квалификации в области гражданской обороны и защиты от ЧС в системе Минобрнауки России с помощью внедрения цифровых технологий»;

«Опыт направления совершенствования работы и мониторинг повышения квалификации в области гражданской обороны и защиты населения в образовательных и научных организациях на базе учебно-методических центров Минобрнауки России».

– организация эвакуации обучающихся в образовательных организациях при объявлении общей и частичной эвакуации;

– порядок планирования и выполнения мероприятий по световой и другим видам маскировки с учетом региона РФ и сферы деятельности подведомственных организаций;

– обучение и повышение квалификации в области ГО, пожарной безопасности преподавателей дисциплины «Безопасность жизнедеятельности».

Учитывая важность обозначенных вопросов, специалисты Минобрнауки России разработали «Методические рекомендации по планированию и ведению гражданской обороны в подведомственной Минобрнауки России организации высшего образования» и «Методические рекомендации по внедрению методик и инструментария по снижению рисков бедствий в рамках реализации Сендайской рамочной программы действий в образовательный процесс образовательных организаций, подведомственных Минобрнауки России». После согласования этих документов с МЧС России планируется их утвердить и повсеместно внедрить в порядке методической помощи в решении задач гражданской обороны и защиты населения.

К результатам проведенного занятия можно отнести также налаженное взаимодействие Минобрнауки России и МЧС России по выработке единых подходов к решению проблемных вопросов в области ГО, защиты населения, территорий, материальных и культурных ценностей в рамках существующего законодательства.



#### НАЧАЛО НАЧАЛ

В завершение обзора деловой программы «Комплексная безопасность – 2019» уделим внимание мероприятию, которое задавало общий тон всей четырехдневной дискуссии, проходившей в рамках салона. Это была XIV Научно-практическая конференция «Совершенствование гражданской обороны в Российской Федерации». Она проводилась на базе Академии Государственной противопожарной службы чрезвычайного ведомства и собрала две сотни руководителей федеральных органов исполнительной власти, государственных и общественных организаций, руководящий состав МЧС России, начальников территориальных органов и организаций министерства центрального подчинения.

Докладчики освещали актуальные направления развития и перспективы ГО.

Были рассмотрены и обсуждены, в частности, такие вопросы:

- совершенствование нормативно-правовой, нормативно-технической и методической базы в области гражданской обороны с учетом изменений, вносимых в законодательные акты Российской Федерации, и внедрения в стране системы стратегического планирования;
- совершенствование системы управления гражданской обороной, систем оповещения и информирования населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах и ЧС;
- совершенствование методов и способов защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях;
- развитие сил ГО путем совершенствования их организации и подготовки к использованию по назначению, а также повышения уровня их оснащения современной специальной техникой;
- повышение качества подготовки населения по гражданской обороне;
- развитие международного сотрудничества в области ГО.

#### PS

Скорее всего, с этого года Международный салон средств обеспечения безопасности «Комплексная безопасность» сменит не только свой формат на площадке ВДНХ, но и периодичность – будет проходить не ежегодно, а раз в два года.

По материалам Департамента гражданской обороны и защиты населения МЧС России. Фото из архива редакции





# СОВРЕМЕННЫЕ АЭС – ПОД КОНТРОЛЕМ

Ирина Якушина, преподаватель ГКУ ДПО «УМЦ по ГО и ЧС» г. Санкт-Петербурга. Фото из открытых источников

*Атомная энергетика в России зародилась в 1954 г. с пуском первой в стране Обнинской АЭС. С тех пор этот вид энергии постоянно развивался, и к сегодняшнему дню в России действуют 10 атомных станций. Основная задача при их развитии и эксплуатации – это обеспечение полной безопасности для населения и окружающей среды.*

Использование атомных электростанций для выработки электрической энергии имеет ряд неоспоримых преимуществ перед другими источниками. Прежде всего здесь практически нет отходов производства, выбросов каких-либо вредных газов в атмосферу. Однако опасение вызывает риск воздействия радиации на население и территории вследствие возможной аварии. Хотя специалисты атомной энергетики дают гарантию полной безопасности современных АЭС.

## ОБЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ ДЕЛ

В настоящее время на десяти отечественных атомных электростанциях эксплуатируются 35 энергоблоков общей мощностью свыше 29 МВт. Все АЭС входят в состав концерна «Росэнергоатом». Каждая станция по-своему уникальна. При строительстве и вводе в действие каждой из них учитывались особенности климата, характер грунта, вероятность стихийных

бедствий на конкретной территории (землетрясений, наводнений, штормов и т. п.). И при возведении АЭС вопрос обеспечения их безопасности всегда являлся основополагающим.

Но все-таки настороженность и определенная тревога населения, проживающего в зонах атомных станций, понятны, ибо из памяти еще не стерлись последствия радиационной катастрофы на Чернобыльской АЭС. Однако сегодня фактически невозможно скрыть факт подобной аварии, как это было в 1986 г. В частности, на интерактивной карте Российской Федерации в сервисе «Радиационная обстановка на предприятиях Росатома» отображаются атомные электростанции и в режиме онлайн даются показания датчиков АЭС (без участия человека). Чтобы узнать показание датчика какой-либо станции, достаточно подвести к нему курсор. Так, вокруг Ленинградской АЭС имеется 30 точек непрерывного контроля

радиационного загрязнения окружающей среды. И это позволяет видеть всю обстановку, ничего нельзя утаить.

В свою очередь, Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) в течение 24 ч оповещает все страны – члены своей организации обо всех авариях выше второго уровня опасности, когда произошел даже незначительный выброс радиации за пределы территории радиационно опасного объекта. Соответствующую информацию МАГАТЭ передает и посредством Интернета, ее распространяют затем и СМИ. Все это позволяет оперативно оповестить население о любых инцидентах на ядерных установках, для того чтобы оно могло своевременно предпринять необходимые меры защиты.

## ВИДЫ ЯДЕРНЫХ РЕАКТОРОВ

Непрерывным условием эксплуатации атомной станции является надежное, высочайшее техническое состояние ядерных



реакторов. Отсутствие такой надежности когда-то привело к аварии на ЧАЭС.

В настоящее время на АЭС в России эксплуатируются четыре основных вида ядерных реакторов: БН, ЭГП-6, РБМК и ВВЭР.

БН-600 и БН-800 – энергетические реакторы на быстрых нейтронах с натриевым теплоносителем. Они установлены на Белоярской АЭС в Свердловской области (фото на стр. 14). Электрическая мощность их соответственно 600 и 880 МВт. Эти реакторы, помимо выработки энергии, имеют еще и большое экспериментальное значение: на них отработываются технологии реакторов данного типа.

ЭГП-6 – энергетический гетерогенный петлевой реактор с шестью петлями циркуляции теплоносителя. Агрегат малой АЭС – электрической мощностью 12 МВт. Три реактора этого типа установлены на Билибинской АЭС в Чукотском автономном округе (фото 2 на стр. 15). Там они обеспечивают 80% производства электроэнергии. Данные агрегаты используются для производства как электрической, так и тепловой энергии. Билибинская АЭС – един-

ственная в мире атомная электростанция, находящаяся в зоне вечной мерзлоты.

РБМК – реактор большой мощности канальный, гетерогенный, графито-водный, кипящего типа, на тепловых нейтронах. Аварийный энергоблок в Чернобыле был как раз РБМК. До 1986 г. планировалось создать такие реакторы гораздо большей мощности, но после аварии эти работы не получили продолжения. Сегодня функционируют 10 реакторов РБМК, девять из которых планируется закрыть к 2030 г.

ВВЭР – водо-водяной энергетический реактор – корпусной с водой под давлением, представитель одной из наиболее удачных ветвей развития ядерных энергетических установок, получивших широкое распространение в мире. В России эксплуатируются 20 таких реакторов мощностью 440, 1000 и 1200 МВт.

## ЗАЩИТА ТЕРРИТОРИЙ И НАСЕЛЕНИЯ

При эксплуатации атомных электростанций приходится уделять пристальное внимание вопросам радиационной и экологической безопасности, и особенно в непосредственной близости от АЭС.

В связи с этим отметим, что все атомные станции у нас размещены на достаточно большом расстоянии от крупных городов, областных центров. Ближе всего к городу находится Курская АЭС – 40 км и Нововоронежская – 45 км (фото 3 на стр. 15). Дальше всех – Билибинская, от которой до города Анадырь 610 км.

В соответствии с СП 165.1325800.2014 зона возможного радиоактивного загрязнения от объектов использования атомной энергии – зона возможных сильных разрушений – устанавливается как полоса территории шириной 20 км для атомных станций мощностью до 4 ГВт включительно и 40 км для АЭС мощностью более 4 ГВт. Таким образом, все 10 атомных станций в стране правильно расположены относительно близлежащих крупных городов.

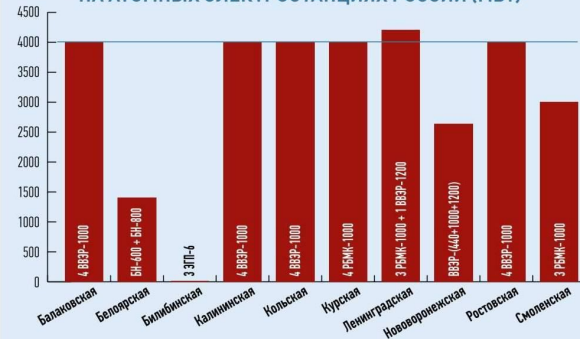
## УНИКАЛЬНАЯ СПЕЦИФИКА

Сегодня порог в 4 ГВт в России превышает только Ленинградская АЭС, имеющая наибольшую суммарную электрическую мощность 4200 МВт. Поэтому зона возможного радиоактивного загрязнения и зона возможных сильных разрушений здесь должны быть установлены как полоса шириной 40 км. Однако АЭС находится в 70 км западнее Санкт-Петербурга.

Эта атомная станция единственная в стране, которая имеет два типа реакторов: в работе три действующих энергоблока РБМК-1000 и один – поколения 3+ ВВЭР-1200. Но первые постепенно выводятся из эксплуатации и заменяются вторыми – более безопасными. Новейшие энергетические реакторы ВВЭР-1200 полностью отвечают всем постчернобыльским и постфуксимским требованиям. В реакторе водо-водяного типа имеются два контура, у РБМК – один. Вот за счет того, что реактор работает по двухконтурной схеме, значительно повышается его надежность.



ЭЛЕКТРИЧЕСКАЯ МОЩНОСТЬ И ВИДЫ ЯДЕРНЫХ РЕАКТОРОВ НА АТОМНЫХ ЭЛЕКТРОСТАНЦИЯХ РОССИИ (МВт)







Кроме того, у реактора ВВЭР двойная защитная оболочка, не допускающая выхода радиоактивности за пределы АЭС даже в случае разрушения корпуса реактора. Оболочка способна сохранять герметичность даже при землетрясении 8 баллов и воздействии воздушной ударной волны мощностью до 30 кПа.

Тем не менее в Санкт-Петербурге и Ленинградской области проводятся соответствующие мероприятия по радиационной защите населения и территории. Они в основном сводятся к тому, чтобы не допустить попадания радиоактивных веществ, в том числе радиоактивного йода, внутрь организма человека и на открытые участки тела в случае инцидента на ЛАЭС.

#### ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ

Поскольку граница проектной застройки Санкт-Петербурга находится в 70 км от ЛАЭС, то по всем расчетам в случае гипотетической аварии на этом объекте и при западных направлениях ветра в сторону

областного центра город попадает в зону радиационного контроля (зону М). В ней не предусмотрена эвакуация населения. Однако во всех организациях города при проведении учений и тренировок отрабатываются действия персонала и населения в условиях аварийной ситуации на ЛАЭС. Такие мероприятия прописаны в планах действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Планируются главным образом только защита органов дыхания от радиоактивной пыли и проведение экстренной йодной профилактики. Поэтому всем организациям города предписано иметь респираторы, самоспасатели, ватно-марлевые повязки.

Население же Ленинградской области, проживающее в радиусе возможного радиоактивного загрязнения – 40 км, согласно приказу МЧС России от 1 октября 2014 г. № 543 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты»

должно быть полностью обеспечено респираторами.

Что касается йодной профилактики, то в Санкт-Петербурге препараты йода накоплены для всего населения города, а в Ленинградской области – для жителей близрасположенных к ЛАЭС территорий. Помимо этого, исходя из складывающейся ситуации, там может возникнуть необходимость и в эвакуации людей из населенных пунктов.

Следует добавить, что в Санкт-Петербурге и Ленобласти организовано надежное оповещение граждан о той или иной ЧС. Осуществляются и многие другие мероприятия.

#### ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

Подводя итог сказанному, отметим, что в потенциально опасных зонах, прилегающих к атомным электростанциям, в настоящее время непосредственной угрозы населению не существует. АЭС расположены на достаточном удалении от крупных административных и промышленных центров. Правда, в этих зонах находится немало мелких населенных пунктов, жителей которых в случае необходимости предусматривается эвакуировать. Планировано также проведение экстренной йодной профилактики населения. Наблюдается четкое функционирование системы его оповещения и информирования о чрезвычайных ситуациях и порядке действий.

На самих атомных станциях энергетические реакторы модернизируются, устаревшие их виды выводятся из эксплуатации и планомерно заменяются более надежными современными. И в дальнейшем, думается, альтернативы ядерной энергетике практически нет – с точки зрения глобального развития электроэнергетики, которая органически вписывается в Энергетическую стратегию Российской Федерации на период до 2030 г.



# ЗАПАД ПРИЗНАЛ ПОДВИГ ЧЕРНОБЫЛЬЦЕВ!

Пятисерийный художественный фильм «Чернобыль», созданный американским кабельным каналом HBO совместно с британской телесетью Sky и рассказывающий про аварию на атомной электростанции в Припяти в апреле 1986 г., стал настоящим телевизионным хитом. Своим мнением по этому поводу с редакцией журнала «Гражданская защита» делится президент Союза «Чернобыль» России Вячеслав Гришин.

– Вячеслав Леонидович, как вы считаете, почему американский сериал «Чернобыль» вызвал такой широкий резонанс среди зрителей? Ведь и раньше выходили на экран фильмы, в том числе отечественные, затрагивающие трагические события на ЧАЭС...

– Начну с того, что за данную работу взялись мастера своего дела: сценарист и продюсер Крейг Мезин, исполнительный продюсер Джейн Феттерстоун и режиссер Юхан Ренк. Да и канал HBO уже заслужил репутацию благодаря сериалу «Игры престолов», который за восемь сезонов завоевал любовь зрителей и собрал неплохую кассу. Не скрою, я сам смотрел каждый сезон «Игр престолов» и восхищался работой всего съемочного коллектива. Считаю, что эта киностудия выпускает очень качественную продукцию. Фирма богатая, не поспулилась и на сериал «Чернобыль» – для съемок были выделены значительные средства, что позволило снять картину за достаточно короткие сроки – за три с небольшим месяца.

Однако давайте задумаемся, почему сериал «Чернобыль» вышел в наши дни?

При просмотре первой серии я даже сначала растерялся... Потом с нетерпением ждал выхода последующих серий. В голове сменяли друг друга самые различные оценки увиденного. Эмоционально доминировали впечатления, связанные с достоверными бытовыми деталями того времени и убедительной игрой актеров. Но, как у эксперта, участника ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС, верх взяли противоположные ощущения – когда увидел немало несоответствий реальным событиям...



#### – Что вы имеете в виду?

– На мой взгляд, главное, что движет создателями фильмов за рубежом, – это получение высокой прибыли. Так что историческая достоверность для них вещь вторичная. Полагаю, что и сам выбор темы про Чернобыль должен прежде всего окупить затраты. Но не только

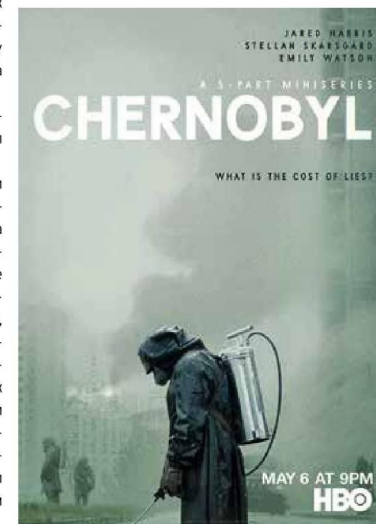
конъюнктурой был продиктован данный выбор.

Как человек военный, пусть сейчас и в отставке, я вижу, какой сложный период наступил во взаимоотношениях между Россией и США, Россией и Великобританией. Угроза холодной войны у самого порога, если не сказать больше. Катастрофа же на ЧАЭС произошла ровно наоборот: когда угроза холодной войны миновала. Отсюда у меня, как у эксперта и политработника, возникает ощущение, что сериал «Чернобыль» носит серьезное пропагандистское значение. И с этой задачей создатели сериала справились великолепно. Им удалось вызвать волну зрительского интереса во многих странах. И, кстати, рядовой зритель, в том числе зарубежный, как ни странно, дал высокую оценку мужеству наших ликвидаторов! При всех имеющихся недостатках в сериале, которых

не так много...

Прежде всего это касается хроникально-документальных кадров, отражающих всего лишь двухгодичный период ликвидации аварии. Также в фильме отсутствует всякое упоминание о строительстве защитного сооружения «Саркофаг», который является самым мощным итогом первоначальных мер по ликвидации последствий катастрофы! А мы, ликвидаторы, считаем дату 30 ноября 1986 г., когда был сдан в эксплуатацию объект «Укрытие». Днем участников ликвидации аварии на Чернобыльской АЭС. Ведь в сооружении этого объекта участвовали десятки тысяч военных и гражданских строителей, других специалистов со всего Советского Союза! Тогда в короткие сроки была проделана немалая работа!

Но, повторюсь, даже без этого важнейшего эпизода западный зри-







тель смог оценить масштаб подвига ликвидаторов! Например, было показано водружение на вентиляционной трубе Красног Знамени как символа Победы черныбыльцев! Пусть это и было показано с некоторым скепсисом... Собственно, и у нас этот эпизод был воспринят неоднозначно, ведь для того, чтобы подъем флага осуществить, необходимо было очистить от графита ступени, расположенные вокруг трубы... Затем не придумали ничего лучше, кроме как послать туда курсантов выпускного курса Львовского и Черкасского пожарно-технических училищ. А нужно ли было рисковать их молодыми жизнями, когда строительство объекта «Укрытие» еще не было завершено? Мы с товарищами в Союзе «Чернобыль» СССР, а потом и России осудили данное спорное решение.



— **А что в показе тех событий произвело на вас наибольшее впечатление?**  
— Много. Взять хотя бы сцену с очисткой от графита крыши разрушенного четвертого энергоблока — это было необходимо для сооружения «Саркофага». Кадры сериала в этом плане были очень близки к истине. Да и вся материальная часть в фильме представлена советской действительностью очень четко и довольно тонко.

Считаю, что выбор места для съемок оказался вполне удачным. Фильм снимался в Литве в городе Висагинас (до сентября 1992 г. — Снечкус) — в городе-спутнике Игналинской атомной электростанции, остановленной в конце 2009 г. Это место очень похоже на украинский город Припять.



приравнена к военному времени! Мы называли чернобыльскую эпопею войной, поэтому сюжет, связанный с распитием водки, безусловно, чрезмерно преувеличен.

Я помню, как уже в менее напряженное время в 1987, 1988 гг. среди офицерского состава считалось вполне полезным после рабочего дня пропустить стаканчик красного вина. Впрочем, как и на подводных лодках во время длительного плавания. Это допускалось. Но у черныбыльцев алкоголь не входил в довольствие, как у моряков, и уж, конечно, спиртное не служило поводом для проявления мужества и героизма.

Неприятно поразило в сериале и то, что выполнение боевой задачи советскими военными в 30-километровой зоне отчуждения проходило... под дулами автоматчиков. То же самое показано при проведении рабочего совещания. На самом деле бойцы внутренних войск и милиционеры стояли по периметру этой зоны, чтобы не допустить проникновения мародеров в оставленное жилье, а также бесконтрольного распространения на машинах или одежде радиационного загрязнения. Так что утверждать, будто ликвидаторы были запуганы, делали свою работу из-под палки, — это политически ангажированный вымысел.

— **Вячеслав Леонидович, среди главных действующих лиц сериала «Чернобыль» кто вам показался наиболее правдоподобным, кому симпатизировали зрители?**

— Авторы, на мой взгляд, сделали привлекательным образ ученого-химика, академика Валерия Легасова, члена пра-

вительственной комиссии по расследованию причин и по ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС, за что в 1996 г. он посмертно был удостоен звания Героя России. В этом герое волею собран образ не только научных сотрудников Курчатова центра и других десятков (если не сотен) научных учреждений, управленцев-организаторов, внесших свой вклад в ликвидацию последствий аварии.

И все же, если разбираться детально, то Легасов многое из того, чем ему пришлось заниматься в фильме, не делал. Например, он не принимал такого важного решения, как по подреакторной плите. Это было решение академика Евгения Велихова, который руководил работами на том участке.

Отчасти вызывает симпатию в фильме образ руководителя правительственной комиссии по ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС в 1986 г. Бориса Щербины, заместителя Председателя Совета Министров СССР. В начале, правда, на мой взгляд, он показан несколько тенденциозно, как олицетворение образа одного из руководителей высшего партийно-хозяйственного звена. Но мы-то знаем, что он действительно не блистал знаниями в области атомной энергетики. По фильму, у него были консультанты, помощники и заместители, которые докладывали ему различные данные. После чего Щербина либо лично отдавал распоряжения, либо информировал о ситуации Политбюро ЦК КПСС, где вырабатывались все окончательные решения в рабочей группе во главе с ее руководителем, Председателем Совета Министров СССР Николаем Рыжковым.

Кстати говоря, когда 13 декабря 2017 г. открывался Монумент чернобыльцам на Поклонной горе в Москве, мне удалось обменяться мнением с Николаем Ивановичем. Я поинтересовался, как он оценивает роль Горбачева в ликвидации последствий аварии. Он вздохнул и ответил: «Никак!». Поэтому образ Горбачева в сериале «Чернобыль» в какой-то мере соответствует действительности: он растерян и боится докладывать о ка-



тастрофе главам государств, с которыми налаживались отношения после холодной войны. Очевидно, он понимал, что горькая правда о катастрофе на ЧАЭС вызовет негодование во всем мире — атомная энергетика СССР занимала тогда видное место и в Международном агентстве по атомной энергии.

К сожалению, Горбачев сдерживал информацию не только на Западе, но и для собственных граждан. В результате такой политики руководители среднего и высшего звена боялись принимать решение об эвакуации жителей не только Припяти, но и ряда пострадавших населенных пунктов Брянской, Киевской и Гомельской областей. А ведь если задержка в применении йодных препаратов, гасивших негативное влияние йода-131, в Киевской области составляла 10 дней, то в Рос-

сии — 30 дней! Поэтому количество заболевших болезнью щитовидной железы именно в России оказалось больше, чем на Украине и в Белоруссии.

Не могу не сказать, что, когда в 1989 г. формировалась общественная организация Союз «Чернобыль» СССР, советское законодательство не позволяло создавать подобного рода организации. Поэтому проект «Союз «Чернобыль» СССР» был запущен при Фонде социальных изобре-



ний, которым руководил член ЦК ВЛКСМ Геннадий Алференко. На базе Музея гражданской обороны СССР, которым я тогда руководил, нам удалось создать экспозицию, посвященную героизму чернобыльцев, в первую очередь из числа военнослужащих Министерства обороны СССР.

Одной из задач новой общественной организации Союз «Чернобыль» стала борьба за безопасное развитие атомной энергетики. Ученые и эксперты, связанные с данной проблематикой, приняли участие в работе Комиссии Верховного Совета СССР по рассмотрению причин аварии на ЧАЭС и оценке действий должностных лиц в послеварийный период. Хотя уже прошел суд над якобы виновниками трагедии, эксперты считали, что авария была связана также с недостатками в конструктивных решениях энергоблоков Чернобыльской АЭС. В последующие годы эти конструктивные недостатки были устранены. В том числе и благодаря эпохе гласности, которая тогда влилась в мощный поток процесса перестройки.

**– Вы уже упоминали, что сериал «Чернобыль» не избежал влияния современной политической обстановки. В частности, в нем почему-то не идет речь об Украине, входившей в то время в состав СССР, а только о России и Белоруссии...**

– Да, такие замечания справедливы. Действительно, роль руководителей компартии Украины показана только в Киеве во время первомайской демонстрации...

Я читал отзыв одного из консультантов сериала «Чернобыль», заместителя директора Национального музея Чернобыля в Киеве Анны Коралевской. Она говорила о многих замечаниях по фильму и просила создателей сериала их учитывать. Но, к сожалению, к ее рекомендациям в полной мере не прислушались. Она уточняла, что не только Легасов и Щербина, но «40 различных министерств и ведомств участвовали в ликвидации аварии, каждое из них создавало свой оперативный штаб, свою оперативную группу, а регулировала все правительственная комиссия. В ее состав также входили и члены украинского республиканского правительства». Коралевская также отмечала другие неточности. Например, то, что вертолет не падал в реактор, как показано в сериале.

Тем не менее считаю, что фильм «Чернобыль» для нас, российских ликвидато-



## В ТЕМУ

Стало известно, что популярный российский актер Данила Козловский приступил к съемкам отечественного фильма, посвященного аварии на Чернобыльской АЭС, под рабочим названием «Когда падали аисты». Козловский выступает в качестве режиссера и исполнителя главной роли.

«Мы не эксплуатируем тему трагедии, произошедшей в 1986 году, – заявил он на пресс-конференции. – Это наша попытка, возможно, впервые в истории российской киноиндустрии, сформулировать внятно и четко наше «Спасибо», нашу благодарность ликвидаторам за то, что происходило после того, как случилась авария». Отвечая на вопросы, связанные со схожестью с американским сериалом «Чернобыль», актер ответил, что готов к сравнениям, но сказал, что «у нас принципиально другой взгляд, другие интонации и пути рассказа этой истории». Съемки фильма будут проходить в городе Курчатове на территории одного из двух недействующих энергоблоков Курской АЭС. Если все пойдет по плану, то премьера фильма состоится в 2020 г.

ров, объединенных в Союз «Чернобыль» России, оказался очень важен. Мировое сообщество (в том числе и даже, может быть, в большей мере российское) все-таки взглянуло наконец, пусть и ретроспективно, на патристические и героические действия ликвидаторов, которые на самом деле были продемонстрированы!

Да, тогда мы жили в другой стране, мы были воспитаны на других идеалах. Но именно та страна не только пережила, но и победила в Великой Отечественной

войне. И ликвидаторы – военнотруженики, гражданские ли специалисты – все они воспитаны на боевых и трудовых подвигах фронтовиков. И каждый из нас четко понимал, что в 30-километровой зоне отчуждения нас окружает опасность, с ней надо бороться. Что и было с честью исполнено!

**– Вас уже неоднократно приглашали выступить по поводу сериала «Чернобыль» в ряде средств массовой информации. Что интересовало людей?**

– В июне я выступал на радиостанции «Эхо Москвы». В основном мне задавали вопросы, что понравилось в сериале, а что нет. В редакцию я пришел с легендарным ликвидатором Петром Паламарчуком – заместителем начальника Чернобыльского пусконаладочного предприятия. В фильме он, к сожалению, не показан, а на его должности упоминается совершенно другая фамилия – инженера-пусконаладчика Владимира Шашенка, у которого рабочее место было как раз на высоте четвертого реактора, где и произошел взрыв.

Тогда сразу же погиб, погребенный под завалами, старший оператор станции Валерий Ходемчук. Шашенко получил тяжелейшие травмы и облучение. К нему на помощь и бросился Паламарчук со своим подчиненным Шевчуком. Помогал им один из дозиметристов. В полнейшей темноте они разыскали Шашенку, вытащили в безопасное место, но через несколько часов он умер от лучевой болезни и ожогов.

Общаясь с радиослушателями, я сам задавался вопросом, почему в сериале не показан ряд очень важных сюжетов? За рубежом зрители, конечно, оценили все показанное. Но это лишь частичка того, что было на самом деле!

Полագа, каждый зритель сериала невольно проецировал ситуацию 30-летней давности на сегодняшний день, обобщенно ужасаясь, а вдруг что-то подобное произойдет вновь? Готовы ли мы к такому развитию ситуации? Вот Советский Союз, признаем сегодня, был не готов... А стала ли растерянность у ряда руководителей хоть каким-то уроком новому поколению чиновников? Или снова вся надежда на отвагу и самоотверженность простых людей, выдерживающих любые испытания и спасающих мир от катастроф ценой собственных жизней?!

Беседовал Сергей Князьков, наш корреспондент.

Фото из открытых источников

# ЯДЕРНАЯ АВАРИЯ: ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ И РЕАГИРОВАНИЕ

Лизикова Марина Сергеевна, канд. юрид. наук, ст. науч. сотрудник сектора предпринимательского и корпоративного права Института государства и права РАН, lizikova\_m@mail.ru

**Аннотация.** В рамках данной статьи автор рассматривает модернизированный международно-правовой режим предупреждения ядерных аварий и реагирования на них. Основной акцент сделан на освещении принятых МАГАТЭ мер по его поддержанию и дальнейшему укреплению этого режима и проблем их практической реализации.

**Ключевые слова:** ядерная авария, авария с радиологическими последствиями, МАГАТЭ, глобальный режим ядерной безопасности, международное регулирование ядерной безопасности, международные ядерные конвенции, нормы безопасности МАГАТЭ, международное сотрудничество, меры готовности и реагирования.

Lizikova Marina S. Research Fellow of the Business and Corporate Law Department, Institute of State and Law, Russian Academy of Sciences, Ph.D., lizikova\_m@mail.ru

**Abstract.** In the framework of this article, the author considers the modernized international legal regime of prevention and response in the event of a nuclear accident. The main emphasis is placed on highlighting the measures taken by the IAEA to maintain and further strengthen it and the problems of their application in practice.

**Keywords:** nuclear accident, accident with radiological consequences, IAEA, global nuclear safety regime, international regulation of nuclear safety, international nuclear safety Convention, IAEA safety standards, international cooperation, preparedness and response measures.

Тенденцией развития атомной энергетики в начале XXI в. является ее устойчивый рост, обусловленный рядом экономических, стратегических, политических, экологических и иных факторов.

Прогноз развития мировой атомной отрасли диктует необходимость поддержания высокого уровня режима ядерной безопасности и постоянного его совершенствования. Да, атомные электростанции (АЭС) отличаются низким уровнем воздействия на окружающую среду по сравнению с иными источниками энергии. Однако несоблюдение требований ядерной безопасности может повлечь за собой последствия катастрофического масштаба, о чем свидетельствует опыт произошедших в прошлом ядерных инцидентов. Потому так важно обеспечить безопасную эксплуатацию объектов использования атомной энергии.

Существующий международно-правовой режим в данной области базируется на общепризнанных принципах ядерного права, один из которых гласит, что «необходимо предпринимать все возможные усилия для предотвращения и смягчения последствий ядерных и радиационных аварий», а также на правовых нормах, содержащихся в международных универсальных договорах. На недопущение, предотвращение ядерных аварий и смягчение их последствий направлены, в частности, положения Конвенции о ядерной безопасности 1994 г. и Объединенной конвенции о безопасном обращении с отработавшим топливом и безопасном обращении с радиоактивными отходами 1997 г. По-



## НАША СПРАВКА

В настоящее время, по данным МАГАТЭ, в 34 странах мира действует 451 атомный реактор. Показательно, что 17 из них были введены в эксплуатацию за последние 5 лет. Заметно увеличивается и число государств, приступивших и планирующих приступить к развитию собственных ядерно-энергетических программ. Так, к 2017 г. насчитывалось около 30 государств-новичков. Программа одной только Саудовской Аравии предусматривает строительство 16 атомных реакторов в течение 25 лет.

ложения же Конвенций об оперативном оповещении о ядерной аварии и о помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации (обе – 1986 г.) содержат нормы действий в ситуации, когда такая авария уже произошла.

Режим ядерной безопасности начал формироваться во второй половине XX в., после аварии на Чернобыльской АЭС, а изменения претерпел после произошедшего в 2011 г. инцидента на АЭС «Фукусима-1», который выявил его слабые стороны. Это – отсутствие требований, предъявляемых к объему, срокам и формату предоставления информации о ядерной аварии; не установлена ответственность государства-участника за





обеспечение своевременных и достаточных мер реагирования при возникновении аварии для минимизации ее последствий; отсутствие четкого регламента координации действий между государственными органами и эксплуатирующей организацией в условиях управления аварий в целях снижения масштабов ее последствий; не установлены требования к странам, приступившим и планирующим приступить к развитию собственных ядерно-энергетических программ, создавать ядерную инфраструктуру в соответствии с рекомендациями МАГАТЭ, и др.

Необходимость устранения названных недостатков и повышения эффективности механизмов, предусмотренных конвенциями о ядерной безопасности и об оперативном оповещении о ядерной аварии, заставляет внести поправки и изменения в эти международные договоры, разработать и принять новые конвенции, а также совершенствовать нормы безопасности МАГАТЭ в части установления требований к обеспечению надежности ядерных установок с учетом воздействия на них экстремальных природных и техногенных факторов. Соответствующие инициативы в этом отношении уже направлены Российской Федерацией и другими государствами Генеральному директору МАГАТЭ.

Уроки, извлеченные из аварии на АЭС «Фукусима-1», нашли отражение в принятом в сентябре 2011 г. Плана действий по ядерной безопасности, который можно рассматривать в качестве нового этапа ее укрепления во всем мире. Предлагаемые в плане меры по созданию глобального режима ядерной безопасности охватывают 12 ключевых направлений: оценки

безопасности, партнерские рассмотрения МАГАТЭ, противоаварийное планирование и готовность, национальные регулирующие органы, эксплуатирующие организации, нормы МАГАТЭ по безопасности, международно-правовые механизмы, государства-члены, вступающие на путь развития ядерной энергетики, создание потенциала, защита от ионизирующих излучений, коммуникация, НИОКР. Предусматривается и решение задач в рамках каждого из этих направлений.

Уже осуществлен ряд преобразований, касающихся предупреждения и реагирования в случае ядерной аварии. Так, в целях укрепления созданного Конвенцией по ядерной безопасности режима в 2015 г. было принято Венское заявление по ядерной безопасности. Оно направлено на предотвращение аварий и смягчение радиологических последствий на этапе проектирования, выбора площадки и строительства АЭС. Предусмотрены в нем принципы – экспертное коллегиальное рассмотрение практики включения в национальные требования и регулирующие положения государств-участников измененных технических критериев и норм, обязательность проведения комплексных и систематических оценок АЭС, необходимость учета в национальных нормативных актах норм безопасности МАГАТЭ – в настоящее время учитываются при осуществлении мер по укреплению ядерной безопасности. В частности, государствами-участниками, имеющими ядерно-энергетические программы, пересмотрены национальные требования; государствами, приступающими к реализации ядерно-энергети-

ческих программ, принята на себя обязанность учитывать их при разработке своих национальных требований; в национальных докладах государств-участников отражаются принципы Конвенции о ядерной безопасности и требования безопасности МАГАТЭ.

Однако важную роль играет не только внесение изменений в положения международных конвенций, но и их эффективное осуществление. До сих пор еще не все государства присоединились к конвенциям по ядерной безопасности, а присоединившиеся – не ратифицировали их, не все государства полностью и в установленные сроки выполняют принятые на себя обязательства. Например, в работе 6-го Совещания договаривающихся сторон Конвенции по ядерной безопасности не принимала участия 1/10 часть договаривающихся сторон, а требование о предоставлении национального доклада (ст. 5 Конвенции) не выполнила 1/6 часть. Вот и в работе следующего 7-го Совещания многими государствами при подготовке национальных докладов применялись различные подходы к определению практики.

Определенные проблемы испытывают государства и при выработке законодательной и нормативной базы, отвечающей

### В ТЕМУ

К сожалению, не соблюдаются положения ст. 7 Конвенции об оповещении и ст. 4 Конвенции о помощи, предусматривающие постоянное обновление перечней официально назначенных пунктов связи и поддержание их в готовности немедленно предоставить информацию в случае запроса со стороны МАГАТЭ. Не все государства назначили такие пункты связи, а из существующих около 40 % не отвечают на запросы в установленный срок и еще 20 % вообще не вышли на связь. Кроме того, всего 1/3 (31 из 112) государств – участников Конвенции о помощи и в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации зарегистрировала свой национальный потенциал оказания помощи в Сети реагирования и оказания помощи RANET. Хотя ст. 2 Конвенции содержит положение о предоставлении помощи другим государствам-участникам, и генеральный директор МАГАТЭ призвал включать существующие механизмы оказания международной помощи в национальную деятельность по обеспечению аварийной готовности.

положениям конвенций, а также практической реализации принципа эффективного разделения функций регулирующего органа и других органов, осуществляющих деятельность в области использования ядерной энергии, который был выработан на основе анализа уроков аварии на АЭС «Фукусима-1».

Существенным изменениям подвергся и режим реагирования в случае ядерной аварии. Во-первых, была расширена роль МАГАТЭ в деятельности по поддержанию и укреплению международного и национальных режимов оперативного оповещения и своевременного реагирования. Это произошло за счет наделения агентства в дополнение к существовавшим ранее функциям – оповещения и обмена информацией через официально назначенные пункты связи, а также предоставления своевременной, ясной и понятной информации; предоставления по запросу и содействия оказанию международной помощи, координации межкультурного реагирования, новой функцией – осуществления анализа и прогнозирования потенциального развития событий при аварии и (или) оценки ее возможных последствий.

Во-вторых, были модернизированы существующие и выработаны новые элементы механизма реагирования в случае ядерной аварии, созданы эффективные методы и механизмы уведомления и передачи информации, предусмотрено расширение содействия и помощи государствам-членам в создании и укреплении национальных режимов и программ реагирования в аварийных ситуациях. В частности, расширены возможности и функции сети реагирования и оказания помощи RANET. Обновлен план реагирования при радиационных инцидентах и аварийных ситуациях REPLIE. Пересмотрена шкала INES. Создана

предназначенная для сбора информации об инцидентах и чрезвычайных ситуациях на ядерных объектах унифицированная система USIE. Разработано руководство по официальным механизмам связи в случае инцидентов и аварийных ситуаций IEScomm. Осуществляется миссия EPREV, направленная на оказание помощи странам в анализе и самооценке национальных систем аварийной готовности и реа-



гирования. Разработана и введена в действие для обмена данными во время ядерного или радиационного инцидента Международная информационная система по радиационному мониторингу (ИР-МИС). Создан веб-сайт Унифицированная система обмена информацией об инцидентах и аварийных ситуациях (УСОИ). Прорабатываются вопросы информирования населения во время ядерного или радиационного инцидента и др.

Еще одним элементом, способствующим оценке и дальнейшему совершенствованию механизма реагирования в случае ядерной аварии, являются проводимые МАГАТЭ учения с участием национальных органов и международных организаций в рамках мероприятий ConvEx. Их целью служит практическая реализация и отработка механизмов осуществления Конвенции об оперативном оповещении о ядерной аварии и Конвенции о помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации. Востребованность таких учений ежегод-



но возрастает. Самые масштабные по количеству участников прошли в Венгрии 21 июня 2017 г., в которых приняли участие представители 82 стран и 11 международных организаций.

Самостоятельным направлением укрепления режима ядерной безопасности в целом, предупреждения и реагирования в случае ядерной аварии в частности стал пересмотр норм безопасности МАГАТЭ, которые являются средством обеспечения выполнения обязательств, вытекающих из международных ядерных договоров, и представляют собой «широко признанный базис для обеспечения ядерной безопасности». В результате «глобальных усилий» по учету в них уроков аварии в Японии в 2011 г. завершается работа по созданию всеобъемлющего свода требований безопасности, состоящего из 134 документов.

Пересмотренные нормы безопасности содержат инженерные и (или) эксплуатационные усовершенствования, основанные на изучении уязвимости конструкций предыдущего поколения реакторов. Они распространяют свои требования не только на существующие ядерные установки, но и на инновационные конструкции и новые виды деятельности, уточняют применение принципа глубокой зонирования защиты применительно к инновационным проектам. В целях предотвращения организационных сбоев деятельности регулирующего органа они содержат уточненные критерии, опре-



деляющие его эффективность, предусматривают меры по совершенствованию индивидуальных экспертных обзоров. В них уделяется повышенное внимание вопросам готовности и реагирования в случае ядерной или радиационной аварийной ситуации, а также смягчения ее последствий.

Пересмотру и существенному обновлению подверглись нормы, отражающие современные и актуальные задачи в обеспечении безопасности – «Руководства по безопасности». Среди новых документов

следует назвать такие, как: «Мероприятия по прекращению ядерной и радиационной аварийной ситуации», «Связь с общественностью в аварийной ситуации» и др.

Критерием эффективности норм безопасности является надлежащее применение их на практике. Потому государствам – участникам международных ядерных конвенций рекомендовано использовать эти нормы путем принятия соответствующего законодательства и регулирующих положений. А для государств, недавно приступивших или

планирующих приступить к развитию собственных ядерно-энергетических программ, и для государств, получающих помощь МАГАТЭ, и для работы самого агентства нормы безопасности являются обязательными. Такой подход способствует всемирной согласованности мер по предупреждению и обеспечению готовности и реагирования в случае ядерной и радиационной аварийной ситуации.

Таким образом, для поддержания и дальнейшего совершенствования международного режима предупреждения и реагирования в случае ядерной аварии требуется продолжать осуществление планомерных мероприятий, направленных на повышение его эффективности. Решать обозначенные выше проблемы путем соблюдения всеми участниками принятых на себя обязанностей, выполнения рекомендаций МАГАТЭ и иных международных организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии. Наконец, следует улучшать согласованность подходов и координацию международного сотрудничества в данной сфере.

Фото из открытых источников



#### Список литературы

1. Конвенция о помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации 1986 г. INFIRC/336 [Электронный ресурс]. URL: [https://www.iaea.org/sites/default/files/publications/documents/infircs/1986/infirc336\\_rus.pdf](https://www.iaea.org/sites/default/files/publications/documents/infircs/1986/infirc336_rus.pdf). (дата обращения: 8.07.2019).
2. Конвенция о ядерной безопасности 1994 г. INFIRC/449 [Электронный ресурс]. URL: [https://www.iaea.org/sites/default/files/infirc449\\_rus.pdf](https://www.iaea.org/sites/default/files/infirc449_rus.pdf). (дата обращения: 8.07.2019).
3. Конвенция об оперативном оповещении о ядерной аварии 1986 г. INFIRC/335 [Электронный ресурс]. URL: [https://www.iaea.org/sites/default/files/publications/documents/infircs/1986/infirc335\\_rus.pdf](https://www.iaea.org/sites/default/files/publications/documents/infircs/1986/infirc335_rus.pdf). (дата обращения: 8.07.2019).
4. Объединенная конвенция о безопасном обращении с отработавшим топливом и безопасном обращении с радиоактивными отходами 1997 г. INFIRC/546 [Электронный ресурс]. URL: [https://www.iaea.org/sites/default/files/infirc546\\_rus.pdf](https://www.iaea.org/sites/default/files/infirc546_rus.pdf). (дата обращения: 8.07.2019).
5. Венское заявление по ядерной безопасности (INFIRC/872) [Электронный ресурс]. URL: [https://www.iaea.org/sites/default/files/infirc872\\_rus.pdf](https://www.iaea.org/sites/default/files/infirc872_rus.pdf). (дата обращения: 8.07.2019).
6. основополагающие принципы безопасности. Серия норм МАГАТЭ по безопасности, № SF-1. МАГАТЭ, Вена, 2006.
7. IAEA Action Plan on Nuclear Safety (was approved by the IAEA Board of Governors on 13 September 2011, as endorsed by the IAEA General Conference during its 55th regular session on 22 September 2011) [Электронный ресурс]. URL: <https://www.iaea.org/sites/default/files/actionplans.pdf>. (дата обращения: 8.07.2019).
8. Long term structure of the IAEA safety standards and current status. May 2019 [Электронный ресурс]. URL: <http://www-ns.iaea.org/committees/files/CSS/205/status.pdf>. (дата обращения: 8.07.2019).
9. Nuclear Power Reactors in the World. Reference Data Series No. 2 2019 Edition. Vienna, IAEA, 2019 [Электронный ресурс]. URL: <https://www-pub.iaea.org/MTCD/>

- Publications/PDF/RDS-2-39\_web.pdf. Nuclear Power Reactors in the World. (дата обращения: 8.07.2019).
10. Reference Data Series No. 2 2014 Edition. Vienna, IAEA, 2014 [Электронный ресурс]. URL: [https://www-pub.iaea.org/MTCD/Publications/PDF/rds-2-34\\_web.pdf](https://www-pub.iaea.org/MTCD/Publications/PDF/rds-2-34_web.pdf). (дата обращения: 8.07.2019).
11. Обзор ядерной безопасности – 2016. GC (60) /INF/5. Вена, МАГАТЭ, 2016.
12. Обзор ядерной безопасности – 2017. GC (61) /INF/5. IAEA/NSR/2017.
13. Доклад генерального директора МАГАТЭ «Авария на АЭС «Фукусима-дайти» [Электронный ресурс]. URL: <https://www-pub.iaea.org/MTCD/Publications/PDF/SupplementaryMaterials/P1710/Languages/Russian.pdf>. (дата обращения: 8.07.2019).
14. Доклад Международной группы по ядерной безопасности «Укрепление глобального режима ядерной безопасности». INSAG-21. МАГАТЭ, Вена, 2014.
15. 6-е Совещание договаривающихся сторон Конвенции о ядерной безопасности по рассмотрению 24 марта – 4 апреля 2014 года. Вена, Австрия. Краткий доклад. CNS/6RM/2014/11\_Final [Электронный ресурс]. URL: [www-ns.iaea.org/downloads/ni/safety\\_convention/2014-cnc-summary-report-russian-final.pdf](http://www-ns.iaea.org/downloads/ni/safety_convention/2014-cnc-summary-report-russian-final.pdf). (дата обращения: 8.07.2019).
16. 7-е Совещание договаривающихся сторон Конвенции о ядерной безопасности по рассмотрению 27 марта – 7 апреля 2017 года. Вена, Австрия. Краткий доклад. CNS/7RM/2017/08\_Final [Электронный ресурс]. URL: [www-ns.iaea.org/downloads/ni/safety\\_convention/2017-cnc-summary-report-russian-final.pdf](http://www-ns.iaea.org/downloads/ni/safety_convention/2017-cnc-summary-report-russian-final.pdf). (дата обращения: 8.07.2019).
17. Tromans S. State support for nuclear new build // Journal of World Energy & Business. T. 12. Vol. 1. P. 37.
18. Укрепление международно-правовой базы ядерной безопасности в свете уроков «Фукусимы» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.atomic-energy.ru/articles/2013/05/16/41607>. (дата обращения: 8.07.2019).

# ПОД УГРОЗОЙ ЯДЕРНОГО ТЕРРОРИЗМА

Виталий Мяловицкий, канд. хим. наук, доцент, Андрей Шанин, преподаватель, ГНУ ДПО «УМЦ ГО и ЧС» г. Москвы. Фото из архива редакции и открытых источников

*Анализ существующей системы средств и способов специальной обработки, возможность ее применения для ликвидации последствий террористических актов с использованием радиоактивных веществ, химических и бактериологических средств позволяют сформулировать направления исследований по совершенствованию данной системы.*

В последние годы в мире резко увеличилось число террористических угроз, в том числе с применением радиоактивных веществ (РВ), токсичных химикатов (ТХ), бактериальных средств (БС) и даже боевых отравляющих веществ (ОВ). Все это, включая патогенные микроорганизмы, есть в арсенале радикально настроенных группировок и может быть использовано при проведении различных диверсий и провокаций.

Отметим, что проблема ядерного терроризма привлекает внимание исследователей уже достаточно давно, и человечество значительно продвинулось в борьбе с этой угрозой. Причем данная опасность находит отражение и в международном праве, и во многих национальных законодательствах.

Поскольку создать обычное оружие намного легче, чем самое примитивное ядерное устройство, использование его террористами наиболее вероятно.

Биологический терроризм – явление относительно новое. Из сферы гипотетической он перешел в реальную жизнь в сентябре 2001 г. Биотерроризм во многом сходен с химическим терроризмом, однако ранее полагалось, что вероятность проведения актов биотерроризма не столь высока – прежде всего вследствие сложности приобретения культур бактерий или получения их кустарным путем. Однако распространение спор сибирской язвы в США осенью 2001 г. частично опровергло это мнение. Хотя террористам сложно получить достаточные знания и опыт в этой области, мировое сообщество должно быть готово к таким атакам, тем более что у некоторых террористических организаций изымались болезнетворные вирусы. Например, компоненты биологического оружия были обнаружены у членов секты «Аум



## НАША СПРАВКА

Экспертное сообщество теоретически выделяет три основных типа ядерного терроризма:

- подрыв ядерного боеприпаса (на сегодняшний день нет явных сведений о том, что какая-либо террористическая организация обладает ядерным оружием или ведет работы по его созданию);
- проведение диверсий на ядерных электростанциях или угрозы их осуществления (если диверсия и не приведет, скажем, к взрыву реактора или радиоактивному загрязнению местности, психологический эффект от таких действий будет огромным);
- использование радиоактивных веществ, даже невысокого уровня обогащения, для изготовления так называемой грязной бомбы (при этом может применяться как взрывное устройство на основе обычного взрывчатого вещества, так и устройство, распыляющее радиоактивные вещества в виде аэрозолей).

Синрикё». Нельзя исключать возможность применения такого оружия и боевиками ИГИЛ.

Сложнее обстоит дело с химическим терроризмом. В настоящее время нет реальных механизмов, снижающих опасность этой угрозы.

Использование токсичных химикатов вплоть до традиционных боевых ОВ кустарного производства весьма привлекательно для потенциальных террористов в силу нескольких причин:

- доступность, дешевизна и возможность легального приобретения как ТХ, так и компонентов для их изготовления;
- возможность доставить ТХ к месту совершения теракта, не вызывая подозрений со стороны сил охраны;
- доступность информации, позволяющей создавать необходимые ТХ лицам, не имеющим достаточной квалификации;
- высокая поражающая способность химических оружий при террористическом использовании, особенно в условиях мегаполиса;



— высокая «психологическая нагрузка», сопровождающая применение химического оружия и вызывающая панику и страх в широких слоях общества.

Кроме того, с точки зрения поражения человека ТХ обладают наивысшим быстройдействием по сравнению с РВ и БС. Так, ингаляционное поражение при действии ТХ проявляется практически мгновенно, а кожно-резорбтивное наступает в течение нескольких минут.

Таким образом, для достижения максимального и мгновенного эффекта от теракта чаще используются ТХ — как самостоятельно, так и в составе комбинированных взрывных устройств.

Примером эффективного применения химического оружия непосредственно в террористических целях может служить атака, предпринятая боевиками секты «Аум Сиринки» в 1995 г. в Токийском метро (использовалось вещество типа зарин). Это событие ярко продемонстрировало неготовность специализированных служб к нейтрализации угроз химического заражения.

В свою очередь, все рассмотренные выше типы терактов можно классифицировать по масштабу возникающего при этом поражающего фактора.

Очевидно, что промышленно развитые мегаполисы с высокой плотностью населения наиболее уязвимы при воздействии поражающих факторов техногенной природы, вызванных разрушением соответствующих производств. Это обстоятельство позволяет рассматривать промышленные объекты и технологии как цели массового поражения, а террористический удар по ним как пассивную форму войны с применением оружия массового уничтожения.

Однако, как следует из анализа возможностей применения того или иного средства в террористических целях, стоит обратить особое внимание на маломасштабное (локальное) их использование одним или несколькими террористами-одиночками. В этом случае масса поражающего агента (ПА), как правило, не превышает нескольких (до десяти) килограммов, а основной целью теракта является не столько поражение максимального количества людей, сколько оказание



эктами таких терактов могут являться закрытые помещения со сложной архитектурой и массовым скоплением людей — метрополитен, торговые центры, спортивные сооружения и т. п.

Характер РХБ обстановки, складывающейся при совершении теракта, будет зависеть от типа используемого ПА, его физико-химических свойств, а также способов перевода в боевое состояние. Количество ПА не имеет значения.

Следует учитывать, что для «химического» теракта свойственны закрытые помещения со скоплением людей. При этом ликвидация последствий химической обстановки первых трех типов в основном будет сводиться к обеспечению организационно-медицинских мероприятий — эвакуации пострадавших и оказанию им медицинской помощи. В настоящее время любое общественное закрытое помещение, как правило, оборудовано приточно-вытяжной вентиляцией, способствующей удалению облака отравляющих химических веществ, поэтому привлекать дополнительно технические средства для его локализации и ликвидации необязательно.

А вот при химической обстановке IV типа для восстановления функционирования объекта требуется провести специальную обработку зараженных поверхностей и помещений. Ее результативность будет зависеть от возможностей специальной техники и реализуемых технологий ликвидации последствий теракта.

Система технических средств дегазации (ТСД), имеющаяся на снабжении Минобороны и МЧС России, в целом позволяет проводить весь комплекс необходимых мероприятий. Однако, учитывая особенности назначения того или иного ТСД, достигнутый в настоящее время уровень результативности и оперативности дегазации применительно к объекту террористической атаки, комплекс этих средств нельзя считать оптимальным по следующим причинам.

Первая: в структуре МЧС России практически все ТСД, предназначенные для использования в условиях массированного применения оружия массового поражения, заимствованы из номенклатуры войск РХБ защиты Вооруженных сил РФ.

## НАША СПРАВКА

При теракте может складываться РХБ обстановка четырех типов, каждый из которых имеет свои особенности.

I тип характеризуется образованием первичного газообразного, парового или аэрозольного облака ПА с высокой его концентрацией. Это облако распространяется по направлению движения воздушных масс, а основной причиной поражения является ингаляционное воздействие на органы дыхания людей. РХБ обстановка данного типа возможна при использовании всех трех видов ПА.

II тип образует первичное облако в результате диспергирования (испарения) части поражающего агента, а при испарении пролива части его появляются вторичное облако, концентрация паров в котором также превышает допустимые значения. РХБ обстановка этого типа характерна при использовании ТХ.

III тип отличается образованием только вторичного облака при проливе значительного количества жидкого низкоточивающего (летучего) ТХ, а также при горении некоторых веществ, загрязненных РВ или зараженных БС или с выделением ТХ.

Для IV типа характерно загрязнение объектов и местности при выбросе (проливе) низколетучих ПА. Основными причинами поражения является кожно-резорбтивное действие агента при контакте с загрязненной им поверхностью открытых участков кожи или при попадании ПА внутрь организма. РХБ обстановка такого типа возможна при использовании всех трех видов ПА.

негативного морально-психологического воздействия на население, порождение страха у граждан за свою жизнь, дестабилизация обстановки в населенных пунктах и в государстве в целом. Основными объектами

В практике специальной обработки такие технические средства разделены на два больших класса:

— индивидуальные и бортовые средства, предназначенные для проведения лишь частичной (неотложной) обработки в ходе выполнения боевой задачи;

— технические средства для проведения полной специальной обработки большого количества техники, вооружения, средств защиты и местности.

Тот и другой образцы часто не пригодны для решения задач мирного времени, особенно в условиях заражения внутренних поверхностей зданий и сооружений, а также материалов невоенного назначения.

Вторая: значительная часть ТСД, имеющихся в профессиональных аварийно-спасательных формированиях МЧС России, представляет собой в основном изделия номенклатуры Управления начальника войск РХБ защиты Вооруженных сил РФ. Лишь в последнее десятилетие многие НИОКР в интересах ведомства были посвящены специализированным задачам мирного времени, а именно — ликвидации последствий крупномасштабных аварий техногенного характера. Очевидно,



что когда совершается теракт в условиях плотной городской застройки, то здесь в отличие от промышленной зоны требуется другая техника, значительно превосходящая существующие образцы по показателям компактности, мобильности и оперативности.

Третья: немалую часть ТСД составляют технические средства промышленного назначения, адаптированные (в той или иной степени) для решения задач дегазации. Это обстоятельство не позволяет обеспечивать соблюдение требуемых (оптимальных) технологических параметров процесса дегазации.

Четвертая: способы, технологии дегазации и сами дегазирующие рецептуры, имеющиеся в профессиональных аварий-

но-спасательных формированиях МЧС России, в основном заимствованы из номенклатуры войск РХБ защиты Вооруженных сил РФ. Следовательно, как сами рецептуры, так и способы их применения не адаптированы для проведения дегазации материалов невоенного назначения. Кроме того, технологии использования штатных рецептур не могут обеспечить результативность дегазации по нормам мирного времени.

Пятая: особенностью дегазации материалов различного назначения является то обстоятельство, что не существует методов экспресс анализа качества выполненных работ, а безопасность обеспечивается только соблюдением технологии обработки и мер безопасности при контакте с продегазированным объектом.

Таким образом, в целях совершенствования и развития системы средств и способов специальной обработки следует говорить о необходимости разработки ТСД, предназначенных для проведения работ именно по ликвидации последствий «химического» теракта.

Сказанное выше в полной мере может быть отнесено и к проблемам обеззараживания в случае использования в качестве поражающего агента РВ и БС.

Словом, требуется совершенствовать систему средств и способов специальной обработки применительно к особенностям ликвидации последствий терактов с использованием ТХ, РВ и БС.

Для выполнения мероприятий по ликвидации последствий такого терроризма необходимо иметь возможность комплексного подхода к формированию состава сил и средств в виде единого мобильного оперативно-технического комплекса и соответствующего методического обеспечения.

Особое внимание следует уделить оценке целесообразности проведения дегазации как таковой или проведения ее в сокращенном варианте и выработать соответствующие рекомендации. Ведь возможен случай, когда в результате обрабатываемые объекты дегазации становятся непригодными к дальнейшей эксплуатации. Так что проводить дегазацию каких-то объектов, скорее всего, нецелесообразно.

## Глобальный индекс терроризма

Сложно Глобальному индексу терроризма — 2018  
Литература находится в числе самых безопасных стран мира





# НА СЛУЧАЙ ЛЮБЫХ УГРОЗ

На вопросы читателей журнала отвечает заместитель директора Департамента гражданской обороны и защиты населения МЧС России **Сергей Акатьев:**

– В последнее время активно меняется законодательная база и меняются документы системы стандартизации в области гражданской обороны. В частности, отнесение всех без исключения организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II классов опасности, к категориям по ГО влечет за собой существенные затраты, ведет к тому, что расходы по реализации требований в области ГО относятся на себестоимость продукции, увеличиваются тарифы на услуги по газоснабжению для предприятий других отраслей и населения. Считаю, что введение дифференцированного подхода способствовало бы снижению нагрузки на бизнес, исключению условий для коррупции, повышению эффективности реализуемых мероприятий по ГО.

**Виталий Маркелов,**  
заместитель председателя правления  
ПАО «Газпром»

– В соответствии с распоряжением Правительства РФ от 27 августа 2005 г. № 1314-р «Об одобрении Концепции федеральной системы мониторинга критически важных объектов и (или) потенциально опасных объектов инфраструктуры Российской Федерации и опасных грузов» обязанность устанавливать критерии отнесения объектов всех форм собственности к критически важным и потенциально опасным (а также порядок формирования и утверждения перечня таких объектов, порядок разработки и формы паспорта их безопасности и обязанности для выполнения требований к объектам в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций) возлагается на Правительство Российской Федерации.

Со своей стороны МЧС России еще 7 июня 2018 г. внесло в своих внутренних нормативных документах уточняющие изменения в показатели для отнесения организаций к категориям по гражданской обороне. Также изменения затронули: ор-



ганизации, продолжающие работу в военное время (имеющие мобилизационное задание) и эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности; особо радиационно и ядерно опасные производства и объекты, последствия потенциальных радиационных аварий на которых могут выходить за пределы их территорий и причинять вред жизни и здоровью населения; гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, за исключением линейных сооружений объектов трубопроводного транспорта.

В частности, в показатели для отнесения организаций к категориям по гражданской обороне внесены следующие изменения:

- уточняются показатели для организаций по транспортировке нефти и нефтепродуктов (в соответствии с предложениями Министерства энергетики Российской Федерации);

- вводятся определения организаций, имеющих важное оборонное и экономическое значение, и организаций, представляющих высокую степень потенциальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время (в связи с множественными обращениями о разъяснении данных понятий);

- исключается отнесение к категориям по гражданской обороне организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, последствия возможных аварий на которых не причинят вред жизни и здоровью населения

(в целях снижения избыточных требований к организациям).

Эти изменения позволяют исключить избыточные требования, предъявляемые к организациям в области гражданской обороны.

– Какова готовность нашей страны к угрозе ядерного нападения со стороны?

**Александр Смирнов,**  
пос. Лепель, Республика Мордовия

– Информировать вас о том, что система безопасности населения в нашей стране, которую обеспечивают система гражданской обороны и Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и которую координирует МЧС России, соответствует современным научно обоснованным угрозам, опасностям и рискам. В рамках исполнения указов и поручений главы государства существенно повышена эффективность их функционирования. Внедрены новые принципы перехода от оперативного реагирования к управлению рисками, профилактике и предупреждению крупномасштабных опасных факторов, рисков и угроз. Главным же документом, цель реализации которого – обеспечение гарантированного уровня защищенности населения, материальных и культурных ценностей от вероятных опасностей и угроз современного мира, являются Основы государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 г., принятые Указом Президента России от 20 декабря 2016 г. № 696.

Пишите нам на [gz-jurnal@yandex.ru](mailto:gz-jurnal@yandex.ru)

Принимаем и обычные письма по адресу:  
121352, г. Москва, ул. Давыдовская, д. 7,  
редакция журнала «Гражданская защита»

Читаем все комментарии на сайте  
[www.gz.mchsmedia.ru](http://www.gz.mchsmedia.ru)



# НОРМИРОВАНИЕ ДОЗ ОБЛУЧЕНИЯ ЛИКВИДАТОРОВ АВАРИЙ

**Борис Галушкин,** д-кт. техн. наук, проф., вед. науч. сотрудник;  
**Людмила Богданова,** ст. науч. сотрудник, Федеральный медицинский биофизический центр им. А.И. Бурназяна

*Применение отечественной системы нормирования профессионального облучения, основанной на принципах обоснованности и оптимизации, в течение многих лет обеспечивает необходимый уровень радиационной защиты персонала атомных станций, личного состава аварийно-спасательных и других специализированных формирований.*

Созданная в Советском Союзе в 1950-е гг. атомная энергетика в настоящее время насчитывает 10 действующих атомных электростанций на территории страны. В случае возникновения техногенной аварии на таких объектах выполняются необходимые работы по ликвидации и смягчению ее последствий. С учетом характера и последовательности осуществления мероприятий при возникновении радиационной аварии выделяют:

- аварийно-спасательные работы в целях спасения людей и прекращения неконтролируемого выхода радиоактивности из источника;
- аварийно-восстановительные работы в целях локализации отдельных очагов повышенной опасности, ликвидации или снижения последствий аварии.

При этом различают следующие виды облучения:

- контролируемое облучение с соблюдением основных дозовых пределов;
- контролируемое планируемое повышенное облучение;
- неконтролируемое аварийное облучение.

В условиях осложненной радиационной обстановки персонал должен проводить аварийно-спасательные и аварийно-восстановительные работы в основном без превышения пределов дозы, установленной для нормальной эксплуатации АЭС. В этих условиях для персонала группы А установлен предел эффективной дозы облучения – 20 мЗв в год в среднем за любые последовательные 5 лет, но не более 50 мЗв в год.

В соответствии с действующими в РФ санитарными нормами и правилами к про-



ведению работ по ликвидации радиационной аварии и смягчению ее последствий должны привлекаться прежде всего работники радиационного объекта, аварийно-спасательные формирования и члены специализированных аварийных бригад. Лица, не относящиеся к персоналу (в том числе группы оказания экстренной помощи людям, предотвратившие их облучение и дальнейшее развитие аварии. Указанное облучение допускается для мужчин, как правило, старше 30 лет при их добровольном письменном согласии, после информирования о возможной дозе облучения и риске для здоровья. Привлекать

женщин к работе в этих условиях не допускается. К персоналу группы А работника относят по заключению медицинской комиссии об отсутствии медицинских противопоказаний к работе с источниками ионизирующих излучений. Это означает, что персонал аварийно-спасательных бригад должен быть заблаговременно в установленном порядке оформлен как персонал группы А.

Повышенное облучение не допускается:

- для работников, ранее уже облученных в течение года в результате аварии или планируемого повышенного облучения с эффективной дозой 200 мЗв или с эквивалентной дозой, превышающей в четыре раза соответствующий основной предел дозы;

- для лиц, имеющих медицинские противопоказания для работы с источниками ионизирующего излучения.



Под дозой ППО в течение года следует понимать дозу за период времени, равный одному году, отсчитываемому с момента начала ППО.

Лица, подвергшиеся облучению в дозе, превышающей 100 мЗв в течение года, при дальнейшей работе не должны подвергаться облучению в дозе выше 20 мЗв за год. Фактически это означает запрет на допуск к работам в условиях ППО лиц, облученных эффективной дозой более 100 мЗв в год.

Облучение эффективной дозой свыше 200 мЗв в течение года рассматривается как потенциально опасное. Люди, подвергшиеся такому облучению, должны немедленно выводиться из зоны радиации и направляться на медицинское обследование. Последующая работа с источниками излучения этим лицам может быть разрешена только в индивидуальном порядке с учетом их согласия по решению компетентной медицинской комиссии.

В случае осложнения радиационной обстановки радиационная безопасность персонала достигается путем:

- создания и поддержания на должном уровне безопасных условий проведения неотложных работ;
- установления ограничений для дозы в соответствии с характером таких работ;
- проведения непрерывного оперативного контроля за облучением персонала.

Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия организаций отраслей промышленности с особо опасными условиями труда и населения отдельных территорий, является Федеральное медико-биологическое агентство (ФМБА России). Одна из его задач – выдача разрешений на проведение работ с ППО персоналу атомных электростанций.

В соответствии с действующим порядком для получения такого разрешения администрация АЭС направляет в концерн «Росэнергоатом» письменное обращение (запрос) с приложением необходимых документов. Различают следующие виды разрешений:

- предварительное (оформляется и выдается заблаговременно на случай радиационной аварии);
  - аварийное (оформляется и выдается при возникновении радиационной аварии).
- Разрешение на ППО в дозе до 200 мЗв ФМБА России выдает по запросу концерн «Росэнергоатом». На ППО в дозе до

100 мЗв разрешение выдается территориальными органами ФМБА России по запросу АЭС, согласованному с концерном «Росэнергоатом». Этот своего рода допуск дается для конкретного персонала АЭС, и он действителен, как правило, в течение указанного в нем срока.

Администрация АЭС при получении разрешения на проведение работ с ППО должна оформить распорядительный документ, дающий «мандат» на получение персоналом индивидуальной дозы облучения в пределах значений, указанных в этом документе.

Запрещается запрашивать разрешение на ППО для женщин, мужчин моложе 30 лет и работников, у которых индивидуальная доза при выполнении радиационно-опасных работ в течение календарного года может превысить дозу, указанную в НРБ-99/2009 для ППО.

Аналогичная процедура предусматривает получение аварийного разрешения на проведение неотложных работ с ППО. Однако в этом случае оно должно быть оформлено и получено оперативно с использованием современных коммуникационных средств. Сроки оформления не должны превышать 8 ч для каждой из согласующих организаций (концерн «Росэнергоатом», ФМБА России).

Ведомственные формирования (Министерство внутренних дел, Министерство обороны и др.) получают разрешение на ППО в соответствии со своими организационно-распорядительными документами.

На основе вышеизложенного можно сделать вывод, что главной задачей радиационной защиты персонала в ситуациях планируемого и аварийного облучения является обеспечение его ограничения на таком низком уровне, насколько это разумно достигнимо с учетом всех факторов, в том числе социально-экономических. Эта задача целесообразно решается в рамках существующей российской системы нормирования профессионального облучения. Она основана на принципах обоснованности и оптимизации, не противоречит рекомендациям компетентных международных организаций и на данный момент не требует пересмотра в отношении профессионального облучения работников в условиях ППО. Однако в дальнейшем по мере накопления новой научной и технической информации и с учетом лучшей мировой практики может возникнуть потребность в корректировке существующих положений.

По данным Национального радиационно-эпидемиологического регистра России, к группе риска можно отнести участников ликвидации последствий аварии, получивших дозу более 150 мГр, у которых:

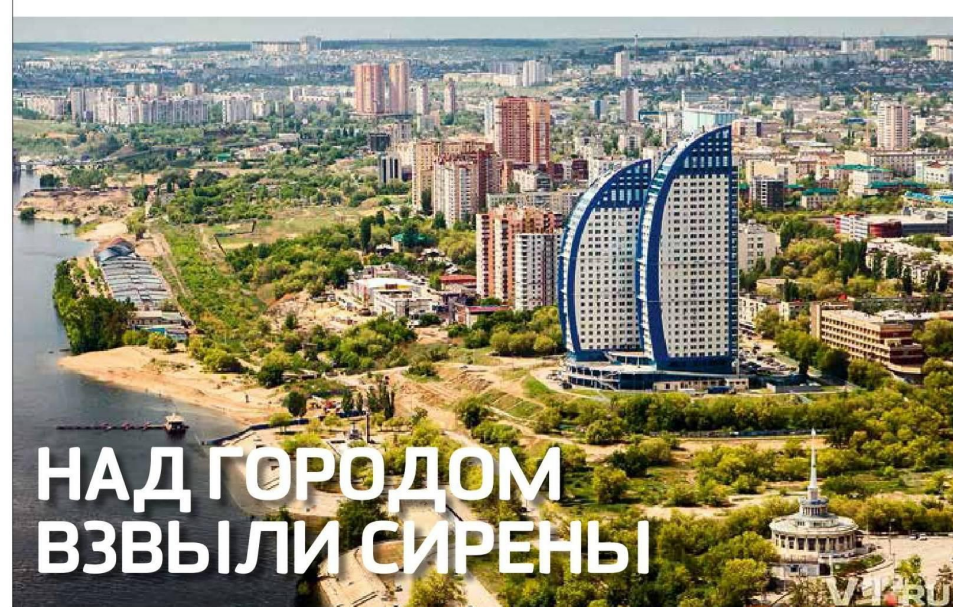
- в течение первых десяти лет наблюдений в 2,2 раза увеличилась заболеваемость лейкозами;
- обнаружен статистически значимый радиационный риск цереброваскулярных заболеваний для работников, которые находились не более 6 недель пребывания в 30-километровой зоне Чернобыльской АС;
- отмечен рост онкологической заболеваемости примерно на 3%.

В последнее время наблюдается некоторый рост заболеваемости и смертности среди российских ликвидаторов аварии, вызванный болезнями сердечно-сосудистой системы. Эти данные следует интерпретировать с особой осторожностью ввиду возможного косвенного влияния сопутствующих факторов, таких как стресс и образ жизни (курение, употребление алкоголя и т. п.)

При подготовке к аварийной ситуации необходимо предусматривать стратегию оптимизации защиты, в том числе в отношении аварийного персонала, в целях снижения облучения ниже выбранного референтного уровня, и эти процедуры должны быть включены в аварийную готовность.

В связи с этим в отечественном нормировании для аварийно-спасательных формирований первый, разрешаемый территориальными санитарными органами, уровень эффективной дозы до 100 мЗв считается безопасным, без клинически наблюдаемых изменений. Для отдельной категории личного состава аварийных формирований второй уровень – до 200 мЗв – разрешается только федеральным регулирующим органом. Он позволяет избежать серьезных последствий для здоровья работников и в соответствии с принципом приемлемого риска обеспечивает их радиационную защиту от ионизирующего излучения. В условиях оптимизации системы радиационной защиты необходимо учитывать даже небольшой риск, каким бы малым он ни был.

С имеющейся в других странах практикой реального аварийного реагирования на инциденты на объектах ядерной энергетики мы познаваем читателей в следующем номере «ГЗ».



## НАД ГОРОДОМ ВЗВЫЛИ СИРЕНЫ

В Волгограде регулярно проводятся комплексные технические проверки местной автоматизированной системы централизованного оповещения населения.

Когда в 14 ч в областном центре и его ближайшем спутнике Волжском завыли сирены местной автоматизированной системы централизованного оповещения населения и заработали громкоговорители, многие прохожие от неожиданности останавливались и с тревогой прислушивались к сигналам. Не случилось ли что? Ведь такие сигналы должны раздаваться лишь в случае военного нападения или возникновения ЧС. Но это лишь на мгновения. Вскоре все в основном сообразили, что к чему, и продолжили заниматься своими делами...



### СИРЕНЫ – РЕАЛЬНЫЕ, ТРЕНИРОВКА – УЧЕБНАЯ

Жители Волгограда заранее узнали из СМИ и Интернета, что на этот день намечалась комплексная техническая проверка местной системы централизованного оповещения. Комитет по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения Волгоградской области и местные журналисты разместили информацию о том, что по сетям оповещения будут поданы сиг-

налы «Внимание всем», «Воздушная тревога», «Отбой воздушной тревоги» с последующей проверкой эффективности их прохождения. В публикациях подчеркивалось, что «волгоградцев просят не волноваться и предупреждают, что передаваемые сигналы будут учебными, и что такие проверки проводятся ежегодно».

В результате все прошло в штатном режиме. Электросирены звучали непрерывно в течение трех минут. При этом тревога не транслировалась через передатчики FM-радиовещания и по каналам звукового сопровождения телевидения.

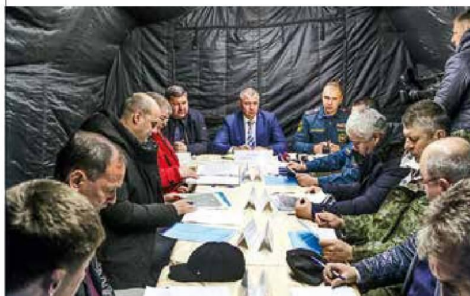
По итогам тренировки был сделан вывод о том, что местная автоматизирован-

ная система централизованного оповещения населения готова к применению. Хотя, конечно, основная масса граждан вряд ли всерьез отнеслась к происходящему и не вспоминала, что именно необходимо делать в случае трансляции того или иного сигнала оповещения гражданской обороны. Заметим, что об этом их наставляли и во время учебы в школе и вузах, и на занятиях по ГО на предприятиях. Да и на сайте Комитета гражданской защиты населения администрации города Волгограда, который возглавляет Юрий Ратников, можно ознакомиться с рекомендациями населению, как действовать при получении сигналов оповещения гражданской обороны.

### ДЕЙСТВОВАТЬ БЫСТРО, НО БЕЗ ПАНИКИ

Среди мероприятий по гражданской обороне особое место занимает организация оповещения органов, осуществляющих управление ГО, ее сил и населения об опасностях. Так говорится в Памятке Комитета гражданской защиты населения администрации города Волгограда. Опо-





вещение организуется для своевременного доведения сигналов, распоряжений и информации о воздушном нападении противника, радиационной опасности, химическом и бактериологическом (биологическом) заражении, об угрозе затопления, эвакуации и рассредоточении и др. Услышав сигнал оповещения гражданской обороны, население должно действовать быстро, но без паники. Необходимо помнить: в этих условиях дорога каждая минута. И потому, чтобы защитить себя от опасностей, надо знать действия по всем сигналам.

Оповещение осуществляется путем подачи предупредительного сигнала «Внимание всем!», предусматривающего включение сирен, подачу прерывистых гудков, включение средств громкоговорящей связи с последующей передачей речевой информации. Услышав этот сигнал, нужно включить телевизор, радиоприемник, репродуктор радиотрансляционной сети и прослушать указания о порядке действий населения.

Сигнал «Внимание всем!» — это продолжительный вой сирены. Именно он означает, что сейчас по радио и телевидению прозвучит экстренное сообщение о том, какая именно опасность угрожает людям и как действовать в этом случае.

Сигнал «Воздушная тревога» подается для всего населения. Он предупреждает о непосредственной опасности поражения данного города (населенного пункта). По этому сигналу организации прекращают работу, транспорт останавливается и все население обязано немедленно укрыться в защитных сооружениях, а при их отсутствии — в заглубленных помещениях и других сооружениях подземного пространства.

Если сигнал застал дома, следует немедленно перекрыть краны горячего и холодного водоснабжения, газ, выключить электроприборы. Одеть детей, взять средства индивидуальной защиты, аптечку, документы, необходимые вещи, запас продуктов и воды, выключить наружное и внутреннее освещение и быстро переместиться в защитное сооружение (заглубленное помещение). По возможности предупредить соседей об объявлении тревоги (они могли не слышать сигнала).

А если сигнал прозвучал на работе, следует выполнять все мероприятия, предусмотренные на этот случай специальной инструкцией, или действовать в соответствии с указаниями администрации организации. Как можно быстрее занять место в защитном сооружении (заглубленном помещении). Там, где по технологическому процессу или требованиям безопасности нельзя остановить производство, рекомендуется использовать специальное укрытие вблизи рабочего места. Но сигнал может застать и в общественном месте, скажем, на объекте с массовым пребыванием людей. В этом случае надо спокойно выслушать указание администрации о том, где можно укрыться, и направиться в названное место. При нахождении на улице необходимо укрыть-



ся в ближайшем защитном сооружении (заглубленном помещении). При поездке в городском транспорте следует дождаться его остановки, затем выйти и быстро двигаться в ближайшее защитное сооружение (заглубленное помещение).

По сигналу «Воздушная тревога» во всех учебных заведениях занятия немедленно прекращаются. Учащиеся, студенты, постоянный персонал укрываются в защитных сооружениях (заглубленных помещениях). Во всех остальных случаях действия по этому сигналу определяются соответствующими органами ГО.

Сигнал «Радиационная опасность» подается при непосредственной угрозе или обнаружении радиоактивного загрязнения территории. Услышав сигнал, надо надеть противогаз (респиратор, самоспасатель), а при их отсутствии — противопыльную тканевую маску или ватно-марлевую повязку, взять определенный запас продуктов и воды, медикаменты, предметы первой необходимости и следовать в убежище или противорадиационное укрытие. При отсутствии такового наиболее надежной защитой от радиации могут служить подвалы, каменные постройки. Если обстоятельства вынуждают укрыться в квартире или производственном помещении, не теряя времени, надлежит проверить их

герметизацию. Оказавшись на загрязненной местности или при необходимости преодолеть такой участок, надо принять соответствующие средства медицинской защиты, затем надеть средства индивидуальной защиты органов дыхания, выдачу которых организуют органы ГО.

Сигнал «Химическая тревога» подается при угрозе или обнаружении химического или бактериологического заражения. По нему нужно быстро надеть

противогаз, средства защиты кожи (при отсутствии табельных средств можно использовать плеченные материалы, плащи типа «болонья», резиновые сапоги, перчатки и др.) и укрыться в защитном сооружении. При химическом или бактериологическом заражении (в случае предстоящей работы на зараженной территории или преодоления участка заражения) принять соответствующие средства медицинской защиты.

Может статься, что защитного сооружения поблизости нет. Тогда в качестве укрытия от поражения опасными химическими веществами и бактериальными средствами можно использовать жилые, производственные и подсобные помещения. Запрещается покидать защитные сооружения и загерметизированные помещения, а также снимать средства индивидуальной защиты без команды органов ГО. Оказавшись в очаге химического заражения, постарайтесь как можно быстрее выйти из него. Направление выхода укажут представители органов ГО, если их вблизи нет, то выходить лучше перпендикулярно направлению ветра. Выход из очага бактериологического заражения разрешается организованно и только после получения документа о прохождении observations.

«Отбой» указанных выше сигналов подается, когда соответствующая опасность миновала. О порядке дальнейших действий население извещают по каналам связи и оповещения. Так что надо быть очень внимательным и выполнять все распоряжения органов ГО.

#### СОГЛАСНО ВЕДОМСТВЕННОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЕ

Город Волгоград является административным центром области, одним из крупнейших промышленных, научных и культурных центров Поволжья, важнейшим производителем в Российской Федерации хлорорганической промышленной продукции. Относится к городам 1-й степени химической опасности и к 1-й категории по гражданской обороне. Численность его населения более 1 млн человек.

В ведомственной целевой программе «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения Волгограда в 2019–2021 гг.» основные отрасли экономики



#### НАША СПРАВКА

Наличие на территории Волгограда большого количества потенциально опасных объектов создает реальную угрозу возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера. Наиболее вероятны:

- аварии на объектах системы жизнеобеспечения населения;
- аварии с выбросом аварийно химически опасных веществ на предприятиях химической промышленности;
- транспортные аварии на железнодорожном и автомобильном транспорте, на магистральных нефтегазопроводах, проходящих в черте города;
- пожары и взрывы с последующим горением на потенциально опасных объектах.

города представлены предприятиями металлургической, топливной, электроэнергетической, оборонной и пищевой промышленности.

На заседании комиссии по отнесению к классам опасности потенциально опасных объектов, аварии на которых могут привести к возникновению чрезвычайных ситуаций техногенного характера на территории Волгоградской области (23 января 2018 г.), утвержден перечень 35 таких объектов, принадлежащих 17 различным организациям города.

Так что осуществляемая ежегодно комплексная проверка автоматизированной системы централизованного оповещения населения является одной из обязательных мер в Плате основных мероприятий Волгоградской области по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах. В числе других мер: выполнение всего комплекса мероприятий, включая

поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию объектов гражданской обороны; создание и содержание в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств; обеспечение безопасности людей на водных объектах; создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательной службы. Реализация

этих мер позволяет постоянно улучшать условия обеспечения безопасности жизнедеятельности населения города-героя Волгограда.

Так, по вопросам предупреждения чрезвычайных ситуаций наблюдаются стабильные показатели снижения их количества на территории Волгограда. Большая организационная работа реализуется в области совершенствования планирования мероприятий по защите и первоочередному обеспечению населения в случае ЧС. Проведена реконструкция системы централизованного оповещения населения на территории города — в 2013 г. Завершено строительство Комплексной системы экстренного оповещения населения Волгограда — в 2015 г. Внедрена система обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» на территории города.

Согласно ведомственной целевой программе «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения Волгограда на 2019–2021 гг.» среди ожидаемых конечных результатов ее реализации значится обеспечение 100% охвата населения города централизованным оповещением по сигналам гражданской обороны и в условиях чрезвычайных ситуаций. Как пояснила начальник пресс-службы Комитета обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Волгоградской области Наталья Алексеева, «в связи с переходом единого оператора связи общероссийских обязательных общедоступных телеканалов — ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» на телерадиовещание в цифровом формате в настоящее время проводятся мероприятия по построению системы оповещения на базе цифрового оборудования».

Подготовил **Сергей Князьков**, наш корреспондент.  
Фото из архива редакции и открытых источников





Андрей Снегур. фото: Екатерина Цотבורова, Амурский спасательный центр МЧС России

## КАК УКРОЩАЛИ БУРЕЮ

В декабре 2018 г. в водохранилище Бурейской ГЭС Хабаровского края произошло достаточно редкое и неожиданное природное явление. Тем не менее спасателям удалось обеспечить безаварийный пропуск паводковых вод на реке Бурей в Верхнебуреинском районе и защитить населенный пункт Чекунда от неминуемого затопления.

**П**редновогоднее настроение в конце минувшего года было омрачено тем, что на крутом левом берегу реки Бурей произошел крупный сход скальной породы. Главная особенность происшествия заключалась прежде всего в его значительных размерах, а также в том, что смещение скальной породы случилось в зимнее время года. Огромные валуны полностью перегородили русло реки. Размеры их в несколько раз превышали рост человека. Вместе с этим в лед вмерзли поломанные стволы деревьев, которые были сбиты гидравлическим ударом волны огромной силы, образовавшейся в результате быстрого схода оползня.

### ПОД УГРОЗОЙ ЗАТОПЛЕНИЯ

По прогнозам ученых, сложившаяся ситуация при повышении среднесуточных температур воздуха и таяния льда могла

существенно усложнить гидрологическую обстановку в данном районе. Создалась реальная угроза подтопления населенного пункта Чекунда Верхнебуреинского района.

И даже проведенные уже в феврале этого года работы специалистов Министерства обороны, обеспечившие поступление воды на Бурейскую ГЭС через искусственно созданный проран, лишь немного снизили накал ситуации. Вероятность подтопления населенного пункта сохранилась.

Несколько раз на место происшествия бортами Хабаровского авиационно-спасательного центра МЧС России доставлялись руководители чрезвычайного министерства, специалисты его местного главка, а также представители Дальневосточного управления гидрометеорологии и мониторинга окружающей среды, Института водных и экологических проблем ДВО

РАН. Приезжал и глава Верхнебуреинского района.

После тщательного воздушного мониторинга были организованы работы по подрыву завала грунта и создан проран в теле образовавшейся природной плотины.

Чтобы обеспечить безопасность населения и ограничить вход людей в опасную зону, сотрудники органов МВД и местной администрации, спасатели МЧС России и военнослужащие Минобороны создали специальные посты в местах возможного выхода или выезда граждан на лед.

### СПАСАТЕЛЬНАЯ ОПЕРАЦИЯ

Утром 2 апреля из Хабаровска на трех воздушных судах Хабаровского авиационно-спасательного центра МЧС России – двух вертолетах Ми-8 и Ми-26 – к месту прорана направилась первая группа спасате-

лей в составе 20 человек. В их числе были и специалисты-пиротехники Амурского спасательного центра МЧС России. Главная цель этой группировки сил – мониторинг обстановки и уровней воды в месте схода оползня на реке Бурей. При необходимости специалисты также были готовы к проведению работ по безаварийному пропуску паводковых вод.

Автомобильная группировка, оснащенная имуществом и снаряжением для автономного проживания в полевых условиях, более месяца находилась на месте. У них были бистровозводимые палатки, тепловые пушки, спальные принадлежности и необходимое оборудование для жизнеобеспечения лагеря. Также спасатели имели при себе снаряжение для проведения аварийно-спасательных и взрывных работ, надувные лодки, квадроциклы, шанцевый инструмент. В составе спасателей находились опытные сотрудники, в том числе, как уже сказано выше, специалисты пиротехнических подразделений для проведения работ по разрушению ледовых затворов. Кроме этого, в целях медицинского обеспечения группировки спасатели взяли с собой медицинский модуль с полной укладкой.

Старшим группы от Амурского спасательного центра МЧС России был направлен начальник группы проведения пиротехнических и взрывных работ Сергей Солопов. Командировка в Верхнебуреинский район далеко не первая в его карьере. В послужном списке старшего лейтенанта отмечено участие в ликвидации таких чрезвычайных ситуаций, как наводнение в Уссурийском городском округе в 2015 г., наводнение в Приморском крае в 2016 г. Неоднократно он привлекался для обезвреживания взрывоопасных предметов и проведения других взрывных работ на территории Дальнего Востока.

«После формирования сводной группы и доставки ее к руслу реки Бурей начали возводить полевой лагерь. С первых шагов столкнулись с проблемами, связанными с обустройством лагеря: земля по всей прилегающей территории была рыхлая, пришлось делать специальные деревянные настилы и использовать их в качестве фундамента для палаток и объектов лагеря. Обеспечение пропуска



паводковых вод тоже имело свои сложности. К началу ледохода много поваленных деревьев стало скапливаться возле прорана, приходилось распиливать их прямо на месте, а после растаскивать бревна с помощью лодок», – делится своими впечатлениями Сергей Солопов.

### ВИЗИТ МИНИСТРА

Пятого апреля глава МЧС России Евгений Зиничев, находясь с рабочей поездкой в Хабаровском крае, ознакомился с обстановкой, складывающейся в результате схода оползня на русло реки Бурей.

В полевом лагере министр провел координационное совещание, в ходе которого была оценена готовность сил и средств реагирующих подразделений к предупреждению возможных чрезвычайных ситуаций в этом районе, обсуждались прогнозы на предстоящий паводковый период.

«Место проведения мероприятия нами выбрано не случайно. В декабре 2018 г.

здесь произошел сход скального массива. В апреле мы ждем паводок, но он должен пройти в обычном режиме. Научные данные подтверждают, что будут средние годовые значения», – отметил глава МЧС России.

В ходе координационного совещания в полевом лагере министр распорядился продолжить контроль за местом схода скального грунта на русло реки Бурей, чтобы в случае образования затора льда принять превентивные меры против повышения уровня воды и подтопления пониженных участков. Он поручил произвести все необходимые расчеты для предупреждения негативного развития обстановки, а также обратил внимание на своевременность оповещения населения о возможных угрозах.

### НАРАЩИВАЯ СИЛЫ

#### И СРЕДСТВА СПАСЕНИЯ

Ситуация находилась на постоянном контроле МЧС России и органов исполнительной власти Хабаровского края. Для

мониторинга паводковой обстановки в поселке Чекунда 19 апреля была направлена вторая группа спасателей Амурского спасательного центра в составе 24 человек и 6 единиц техники. В ее задачу входили: мониторинг уровня воды на реке Бурей, экстренная эвакуация населения в случае резкого повышения уровня воды и затопления поселка, сооружение защитной дамбы для отвода паводковых вод, помощь населению в эвакуации материальных ценностей.





## ТЕМ ВРЕМЕНЕМ

В конце июня вертолет Ми-8 Хабаровского авиационно-спасательного центра МЧС России доставил на место схода скального грунта в реку Бурея научную экспедицию для оценки об-



становки и проведения необходимых исследований. В оперативную группу вошли специалисты Главного управления МЧС России по Хабаровскому краю и ученые из Дальневосточного и Сибирского отделений Российской Академии наук. Основная цель экспедиции – изучение истинного положения дел, последствий оползня и его влияния на окружающую среду. Ученые установили размеры схода, проверили устойчивость склонов, оценили состояние сопки и изучили трещины в грунте на предмет определения угроз повторного обрушения. Осуществлен забор проб воды для химических анализов, чтобы установить, повлияло ли большое количество поваленных в воду деревьев на ее качество. Специалисты попытаются выявить все факторы, которые могли спровоцировать сход этого оползня. Кроме того, будет установлена точная высота заплеска волны, возникшей в момент обрушения грунта, и описан вред, нанесенный окружающей природной среде.



Сотрудники МЧС России несли дежурство в течение всего периода ледохода на данном участке реки.

В превентивных целях проводился необходимый комплекс мероприятий по разрушению ледового покрова реки, его распиловке, контролю прохождения ледовых масс через созданный проран.

Спасатели работали без выходных с утра до вечера. Отделяли бревна от льда и буксировали их лодкой к месту прорана и там спускали вниз. Работа для них отчасти была привычной, так как они ежегодно привлекаются к безаварийному пропуску паводковых вод в различных районах Дальнего Востока. Однако такие масштабы схода породы и последствия этого были отмечены впервые.

В результате проведенных работ акватория водохранилища, выше прорана, была полностью очищена от древесного массива, что позволило обеспечить безаварийный пропуск паводковых вод. Под

воздействием течения реки увеличилась также ширина прорана.

В связи с окончанием фазы активного ледохода на реке Бурея и ее притоках руководством Главного управления МЧС России по Хабаровскому краю было принято решение о выводе группы спасателей с места схода оползня.

## ЗАДАЧА ВЫПОЛНЕНА!

Восьмого мая вертолетом Ми-26 Хабаровского авиационно-спасательного центра МЧС России аэромобильная группировка, в состав которой входили сотрудники Главного министерства по Хабаровскому краю, спасатели Дальневосточного регионального ПСО и военнослужащие Амурского спасательного центра, вернулась в пункт постоянной дислокации в Хабаровске. Этим же бортом доставили специализированное оборудование и имущество, обеспечивавшее жизнедеятельность спасателей в условиях полевого лагеря.

Вторая группа сотрудников Амурского спасательного центра, дежурившая в селе Чекунда, прибыла в Хабаровск 17 мая. Специалисты МЧС России не только оказывали адресную помощь населению, но и регулярно проводили профилактическую работу с жителями. Они рассказывали гражданам о порядке их действий в случае внезапного повышения уровня воды и подтопления населенного пункта.

Группировка сил спасательного ведомства была готова к проведению экстренной эвакуации населения и материальных ценностей, для чего имела необходимое оснащение и снаряжение. К счастью, помощь специалистов не понадобилась, так как процесс разрушения ледового покрова на реке в целом прошел в штатном режиме.



Анна Кириенко, наш корреспондент. Фото автора

## С ОБЛАКАМИ ПО ПУТИ

В разгар туристического сезона наш корреспондент проверил, как проводятся профилактические работы на канатных дорогах.

Ежегодно сотни тысяч человек поднимаются по канатной дороге на вершину горного плато Ай-Петри. Благодаря великолепной панораме Южного берега Крыма, чистому горному воздуху и возможности сделать потрясающие фото на память подъемник «Мисхор – Ай-Петри» входит в перечень самых популярных объектов посещения полуострова. За двухкилометровый пролет без промежуточных опор уникальное инженерное сооружение внесено в Книгу рекордов Гиннесса.

По нормативной документации канатная дорога «Мисхор – Ай-Петри» не имеет граничного срока эксплуатации. Ежегодно на ней проводится профилактика, и в случае необходимости могут обновляться или даже меняться какие-то узлы и агрегаты. Так, в 2013 г. на канатной дороге провели уникальную операцию по замене несущего каната на новый, из легированной стали. Вес мощного троса австрийского производства составлял 25 т, и монтировать его пришлось в сложных погодных условиях и при горном рельефе. Накануне старта работы канатной дороги в текущем сезоне тоже заменены 1,5 км каната – на этот раз вспомогательного.

«Уникальное инженерное сооружение вызывает неизменный интерес у гостей и жителей Крыма, но поскольку построено оно было давно, то нуждается в постоянной профилактическом ремонте и модернизации, – отметила Надежда Олефир, генеральный директор ООО «Стартинвест», занимающегося перевозкой по канатной дороге. – Почти 20 лет наше предприятие ведет эту работу. В текущем году мы полностью оснастили все механические крутящиеся детали датчиками температуры и теперь имеем возможность следить за состоянием механизмов и степенью их нагрева, что очень важно».

Помимо полсотни датчиков контроля температуры, заменено все электропитательное оборудование, проведена профилактика электрической и электронной сетей. В том



числе была обновлена коммуникационная система, которая используется для связи между станциями, введено в эксплуатацию новое резервное электроснабжение всех станций. Модернизировано оборудование для более плавного вхождения вагончиков в верхнюю станцию. При подготовке к курортному сезону проводятся плановые занятия по повышению квалификации персонала и отработывается взаимодействие со спасательными службами МЧС на случай остановки подъемника.

«По нормативным документам нам дается 15 минут на определение причины остановки и принятие решения – переключиться на другой ввод или на аварийный двигатель, либо приступить к аварийной эвакуации людей, – пояснил специалист по охране труда предприятия Алексей Рулев. – Вызывается аварийный отряд «Крым-СПАСа», проводникам передается команда приступить к эвакуации, работники станции выстраиваются у вагонов, чтобы принимать людей».

В ходе тренировок накануне запуска канатной дороги после профилактическо-

го ремонта каждый сотрудник проходит путь на спусковом оборудовании от аварийного люка в полу вагона до поверхности земли. Практические знания пригодились, например, в августе 2013 г., когда из-за заводского дефекта лопнул вал и в двух вагончиках застряли 74 туриста вместе с двумя проводниками. Тогда спасательные работы продолжались более 9 ч.

Теперь каждое утро начинается с проверки всех механизмов за два часа до начала работы канатной дороги. В течение дня мониторинг ведется с промежутокми в 3 ч. Особое внимание сотрудники обращают на шум и вибрацию, положение канатов и направление роликов, состояние подвески и вагонов. Все работники тщательно следят за опасными участками, они ежегодно обучаются и проходят практическую проверку знаний. На период курортного сезона в штате насчитывается 200 сотрудников, которые занимаются обслуживанием канатной дороги «Мисхор – Ай-Петри». Всего за сезон услугами подъемника пользуется около полумиллиона пассажиров.



Надежда Шаталина, нач. отдела по спецработе и вопросам ГО и ЧС АО «Новомосковская акционерная компания "Азот"»;  
 Андрей Евсеев, гл. специалист-эксперт ГУ МЧС России по Тульской области. Фото авторов и из открытых источников

# НА ЗАЩИТЕ ПЕРСОНАЛА И ПРОИЗВОДСТВА

Крупнейшее химическое предприятие Тульской области выделяет большие средства на обеспечение безопасности и повышение защищенности персонала предприятия, создание для него достойных бытовых условий и обустройство рабочих мест.

Ввиду сложности производства и его потенциальной опасности для окружающей среды в случае ЧС специалисты, планирующие и организующие проведение мероприятий по гражданской обороне в Акционерном обществе «Новомосковская акционерная компания "Азот"» («НАК "Азот"»), понимают свою ответственность за безопасность персонала.

## ПОВЫШЕНИЕ УСТОЙЧИВОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ПРЕДПРИЯТИЯ

Это одна из важнейших задач гражданской обороны объекта как для военного, так и для мирного времени. Для ее решения в «НАК "Азот"» создана комиссия по повышению устойчивости функционирования объекта под председательством технического директора Олега Бояркина.

В целях обеспечения бесперебойной работы опасных производственных объектов (ОПО) предприятия проведены следующие мероприятия:

- электроснабжение осуществляется по 1-й категории от двух независимых взаимно резервирующих источников питания с использованием устройств быстросрабатывающего автоматического ввода (включение) резерва;
  - схемы водоснабжения имеют резервные насосы;
  - хозяйственно-пожарное водоснабжение осуществляется по двум вводам;
  - для особой группы электроприемников предназначены источники бесперебойного питания, аккумуляторные батареи.
- В качестве третьего независимого источника питания для безаварийной остановки технологических цехов предприятия используются автономные источники электрообеспечения (дизель-генераторные установки).



## ИЗ ДОСЬЕ

История Акционерного общества «Новомосковская акционерная компания "Азот"» началась во времена первой пятилетки Советского государства, когда в 1930 г. развернулась одна из грандиозных строек — строительство Бобриковского химкомбината (так он назывался первоначально). По вложению средств химкомбинат уступал только Днепрогосу и примерно соответствовал строительству Московского метрополитена. Параллельно с созданием комбината стал зарождаться город, который в 1933 г. назвали Сталиногорск (ныне Новомосковск). В конце того года предприятие активно заработало. В эпоху крупнотоннажных энерготехнологических проектов химкомбинат вступил в 70-х гг. прошлого века. Именно в то время были построены новые цеха по выпуску аммиака, селитры и карбамида. С тех пор предприятие является флагманом отечественной химической промышленности и продолжает динамично развиваться.

Наличие резервных источников питания и управление с двух независимых автоматизированных рабочих мест обеспечивают повышение надежности работы средств связи, оповещения и охраны.

В каждом ОПО предприятия системы контроля, управления и противоаварийной защиты технологических процессов выведены на центральный пульт управления. Во всех цехах имеющийся объем контрольно-измерительных приборов и автоматики обеспечивает безопасное управление технологическими процессами и автоматический перевод оборудования в безаварийное состояние в случае какого-либо инцидента, аварии или возможных ЧС путем срабатывания защитных блокировок. Основные технологические процессы ведутся с помощью автоматизированной системы управления этими процессами. Для ее устойчивого функционирования проводятся технические мероприятия по ограничению несанкционированного доступа к ресурсам системы, а также несанкционированного воздействия на ее элементы.

Для стабилизации производственных процессов на предприятии применяется резервирование емкостного и динамического оборудования. А чтобы исключить аварийный разлив опасных веществ, имеются резервные емкости и поддоны.

Серьезным техническим мероприятием, направленным на повышение устойчивости функционирования, является постоянный автоматический контроль загазованности в помещениях и наружных установках с применением автоматических сигнализаторов предельно допустимой концентрации и контроль взрывобезопасности в рабочих зонах. При появлении критических параметров срабатывает сигнализация и включаются аварийные системы вентиляции, что позволяет своевременно принять меры для исключения возможных ЧС. Наряду с этим на производственной площадке предприятия и вокруг нее действуют семь пунктов автоматического контроля воздушной среды. Это дает возможность дежурно-диспетчерской службе объекта вовремя обнаружить аварийную ситуацию и в случае необходимости оповестить персонал. В настоящее время на предприятии реализуется инвестиционный проект по созданию автоматической системы мониторинга, контроля качества атмосферного воздуха и безопасности гидротехнических сооружений «НАК "Азот"».

Немаловажным фактором обеспечения устойчивости функционирования объекта и снижения вероятности ЧС является проведение в установленные сроки капитальных и профилактических ремонтов систем, оборудования и агрегатов. На предприятии ежегодно составляется график таких ремонтов, выполнение которого строго соблюдается.

## ПОДГОТОВКА РАБОТНИКОВ В ОБЛАСТИ ГО

На предприятии ведется постоянная работа по обучению персонала и личного со-

## НАША СПРАВКА

Руководителем гражданской обороны «НАК "Азот"» является его исполнительный директор Александр Савенков, а председателем комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и повышению устойчивости функционирования предприятия (КЧС ОПБ и ПУФ) — технический директор Олег Бояркин. Функции председателя эвакуационной комиссии возложены на административного директора Евгения Криворучко, ответственность же за обеспечение охраны и антитеррористической защищенности объекта лежит на и.о. директора по общим вопросам Денисе Цыганкове, а за материально-техническое обеспечение — на директоре по закупкам Юрии Алексееве. Кроме того, в структуре предприятия есть отдел по спецработе и вопросам ГО и ЧС, в штате которого три полномоченных на решение задач в данной области: начальник отдела Надежда Шаталина и два специалиста — Вячеслав Татаринов и Галина Дубовая.

става формирований ГО способом защиты и действиям в ЧС и при возникновении военных конфликтов.

Все рабочие и служащие, а также члены нештатных формирований для обеспечения выполнения мероприятий ГО (НФГО) проходят занятия в соответствии с утвержденными программами. Для подготовки и тестирования сотрудников используется компьютерная обучающе-контролирующая система ОЛИМПОКС.

Руководящий состав предприятия, члены КЧС, ОПБ и ПУФ, эвакуационной комиссии, командиры НФГО, руководители групп занятий регулярно обучаются в образовательных учреждениях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительному профессиональному образованию в области гражданской обороны.



В соответствии с установленными требованиями вновь принятые сотрудники и работники сторонних организаций, посещающие предприятие, проходят обязательный вводный инструктаж по ГО в специальном классе.

Для практического усвоения персоналом приемов и способов действий в условиях военных конфликтов и возможных ЧС организуются и проводятся штабные тренировки, тактико-специальные учения в соответствии с Планом основных мероприятий в области ГО и ЧС на текущий год. Предприятие принимает активное участие в учениях, тренировках и смотрах по вопросам ГО и ЧС, организуемых местными, территориальными и федеральными органами исполнительной власти.

Значительную роль в подготовке работников играет пропаганда знаний по ГО и защите от ЧС. С этой целью во всех структурных подразделениях, на проходных предприятия и в административных зданиях размещены тематические стенды гражданской обороны и ЧС, содержащие памятки действий по сигналам ГО и в чрезвычайных ситуациях, иные полезные сведения.

На общем обменном диске корпоративной локальной вычислительной сети размещены все учебно-методические материалы и другая справочная информация.

По результатам ежегодных смотров конкурсов на лучшую учебно-материальную базу по вопросам ГО и ЧС среди объектов экономики города Новомосковска «НАК "Азот"» стабильно занимает ведущие места.

## СОЗДАНИЕ И СОДЕРЖАНИЕ ЗАПАСОВ СРЕДСТВ

Одной из основных задач гражданской обороны является создание и содержание запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных



средств на случай ЧС в мирное и военное время.

Резервы и запасы материально-технических ресурсов созданы в целях:

- обеспечения (оснащения) НФГО при проведении аварийно-восстановительных и других неотложных работ в случае возникновения опасности при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;

- обеспечения аварийно-спасательных и других неотложных работ при ликвидации ЧС природного и техногенного характера, а также угрозы и последствий ЧС;

- обеспечения работников спецодеждой, спецобувью, средствами индивидуальной защиты и медицинскими средствами индивидуальной защиты.

Запасы и резервы материально-технических ресурсов хранятся в специализированных складских помещениях «НАК «Азот»».

В интересах качественной сохранности ресурсов организована планомерная работа по их замене и обновлению в соответствии с установленными сроками хранения.

#### СОЗДАНИЕ И ПОДДЕРЖАНИЕ В СОСТОЯНИИ ГОТОВНОСТИ СРЕДСТВ КОЛЛЕКТИВНОЙ И ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ

В числе приоритетных задач ГО – обеспечение защиты персонала предприятия в случае возникновения опасностей при военных конфликтах или вследствие



мости укрыть 100% персонала. Все они находятся в удовлетворительном техническом состоянии и готовы к приему укрываемых.

Руководитель гражданской обороны уделяет большое внимание вопросу поддержания в готовности ЗС ГО. Согласно графику проводится плано-предупредительный ремонт и обслуживание технических систем и строительных конструкций. В соот-

ветствии с установленными сроками гарантийного хранения произведена замена фильтровентиляционного оборудования. После комплексного обследования специализированной организацией в трех ЗС ГО заменены дизель-электрические станции.

«НАК «Азот»» является химически опасным и категорированным объектом. Поэтому его персонал полностью обеспечен спецодеждой, спецобувью, средствами индивидуальной и медицинской защиты.

#### СОЗДАНИЕ И ПОДДЕРЖАНИЕ В ГОТОВНОСТИ НФГО

В «НАК «Азот»», эксплуатирующем опасные производственные и категорированные по ГО объекты, созданы из числа работников предприятия нештатные формирования для обеспечения выполнения мероприятий по гражданской обороне, а также нештатное газоспасательное формирование.

Состав, структура и оснащение НФГО утверждены приказом руководителя гражданской обороны. Подготовка их личного состава осуществляется согласно имеющимся программам.

А газоспасательное формирование подготовлено и аттестовано в соответствии с установленными требованиями и имеет свидетельство на право ведения газоспасательных и других неотложных работ.

#### СОЗДАНИЕ И ПОДДЕРЖАНИЕ В ГОТОВНОСТИ ЛОКАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ ОПОВЕЩЕНИЯ

Важной задачей в области ГО и защиты населения от ЧС природного и техногенного характера является организация оповещения персонала предприятия и населения близлежащих территорий о возможных опасностях. Особенно актуален этот вопрос для химически опасных объектов, в числе которых и «НАК «Азот»».

Локальная система оповещения (ЛСО) «НАК «Азот»» обеспечивает:

- оповещение персонала предприятия и населения, проживающего в 2,5-километровой зоне от территории предприятия и в 6-километровой зоне от гидротехнических сооружений Пронского и Шатского водохранилищ (эксплуатируемых «НАК «Азот»»), с помощью уличной звукофикации и звучания сирен, а также официальных громкоговорителей, установленных в административных зданиях объекта;

- оповещение руководства и персонала, аварийных и ремонтных служб предприятия, органов управления ГО и сил РСЧС, дежурно-диспетчерской службы администрации города Новомосковска и сил постоянной готовности организаций и учреждений, расположенных в зоне возможного поражения, с помощью автоматизированной системы оповещения по домашним, служебным и мобильным телефонам.

ЛСО управляется с рабочего места диспетчера дежурно-диспетчерской службы предприятия. Готовность ее проверяется ежедневно путем тестирования работы оборудования и еженедельно посредством практического запуска сигналов оповещения по всем каналам связи и оповещения. В ходе тактико-специальных учений, штабных тренировок и иных учебных мероприятий по плану основных мероприятий на текущий год проверяется работа дежурного диспетчера по задействованию ЛСО в целях оповещения руководящего состава и персонала предприятия, сил постоянной готовности организаций и населения близлежащих территорий.

В рамках реализации инвестиционного проекта по созданию автоматической системы мониторинга, контроля качества атмосферного воздуха и безопасности гидротехнических сооружений планируется осуществить сопряжение этой системы с существующей ЛСО, что позволит расширить возможности сети оповещения.

#### РАССРЕДОТОЧЕНИЕ И ЭВАКУАЦИЯ В БЕЗОПАСНЫЙ РАЙОН

В целях планирования, организации и проведения мероприятий по рассредоточению и эвакуации сотрудников «НАК «Азот»» и членов их семей приказом руководителя ГО созданы эвакуационные органы. В их



числе эвакуационная комиссия и сборные эвакуационные пункты (СЭП). Комиссия подчиняется руководителю ГО объекта и является органом управления эвакуационными мероприятиями «НАК «Азот»».

Свои задачи эвакуационные органы предприятия выполняют в тесном взаимодействии с эвакуационной комиссией города Новомосковска.

#### В ТЕМУ

В 2013 г. в соответствии с постановлением Правительства РФ от 01.03.1993 г. № 178 «О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов» на предприятии была проведена модернизация и введена в эксплуатацию ЛСО, созданная на базе комплекса программно-технических средств автоматизированной системы оповещения. ЛСО поддерживается в постоянной готовности и полностью соответствует всем требованиям федерального законодательства.

Эвакуацию и рассредоточение персонала планируется осуществлять через два СЭП. Маршруты эвакуации и безопасный район для размещения работников предприятия и членов их семей определены и согласованы заранее органами местного самоуправления.

Члены эвакуационной комиссии объекта в мирное время могут привлекаться к выполнению своих

функциональных обязанностей при угрозе возникновения и (или) возникновения ЧС на предприятии в случае необходимости проведения экстренной эвакуации по решению председателя КЧС, ОПБ и ПУФ.

Члены эвакуационной комиссии, начальники СЭП проходят подготовку в образовательных учреждениях повышения квалификации по соответствующим программам обучения, а также принимают участие в учениях и тренировках по ГО.

Таким образом, проводимая планомерная работа по выполнению задач ГО в «НАК «Азот»» позволяет обеспечить защищенность персонала предприятия и населения близлежащих территорий от опасностей, возникающих в ходе военных конфликтов и при возможных ЧС.

По мнению руководства ГУ МЧС России по Тульской области, «НАК «Азот»» является лидером среди промышленных предприятий Тульского региона по вопросам защищенности персонала и по повышению устойчивости функционирования организации в любых непредвиденных ситуациях.





# УНИВЕРСАЛЬНЫЙ РАБОТНИК



Специалисты российской компании «РМ-ИННТЕХНО» разработали новую модель вакуумно-нагнетательной установки УВН-5 с уникальным набором рабочих характеристик. По сути, она одна может заменить собой пять агрегатов различного назначения: машину для сбора жидкости; перекачивающую станцию; вакуумную, илососную и гидродразмывочную машины. При этом ее цена очень выгодна, установку просто и дешево обслуживать. Все агрегаты могут быть смонтированы на любом шасси по желанию заказчика.

Ряд технических характеристик делают эту машину уникальной. Во-первых, у нее огромный радиус действия. Она способна выкачивать жидкости с глубины до 80 м, для чего оснащена специальными погружным снарядом. А по горизонтали она может растягивать входящие в состав стандартного оборудования УВН-5 рукавные линии на расстояние до 150 м. Отметим, что цистерна установки усилена для того, чтобы успешно действовать в сложных условиях работы.

Во-вторых, машина способна одновременно собирать жидкость в свою цистерну и перекачивать ее в другие емкости с давлением до 7 кг/см<sup>2</sup>. Большинство же конкурирующих с УВН-5 установок способны разгружаться только самотечком. В лучшем случае они оборудованы подъемным устройством, наклоняющим цистерну наподобие самосвального кузова, чтобы облегчить слив остатков иловой смеси и высоковязких продуктов.

Еще одно преимущество УВН-5 – весьма невысокие требования к степени очистки перекачиваемой субстанции. Шламмовый насос, предназначенный для этой работы, может без ущерба пропускать через себя механические примеси размером до 12 мм. К тому же машина оборудована системой фильтрации механических примесей размером до 2–3 мм. Кстати, это позволяет при необходимости вести гидродразмыв препятствий непосредственно перекачиваемой смесью без дополнитель-

Адрес: 117393 г. Москва, ул. Академика Пилюгина, д.12, корп. 1, помещ. 15, комн. 3М  
Телефон: +7 (499) 372-12-04; 8-800-301-22-45  
www.uvnd.ru; e-mail: info@uvnd.ru



ных источников жидкости. А конкурирующие установки, как правило, оснащены дополнительными плунжерными насосами высокого давления, которые очень требовательны к чистоте рабочей среды. Приходится устанавливать на машины дополнительные резервуары с чистой водой, уменьшая объем основной транспортной емкости.

Придирчивый заказчик может обратить внимание на относительно невысокую производительность вакуумного насоса УВН-5. Но это не является недостатком. Самый простейший вакуумный насос может успешно создать максимальный вакуум –0,95, как и высокопроизводительный аппарат, и с лихвой перекрыть обычный рабочий диапазон вакуумных машин – от –0,6 до –0,8. Единственное преимущество высокопроизводительного вакуумного насоса заключается в том, что при разрыве струи закачиваемой жидкости разряжение в рабочей емкости резко падает, но мощность насоса позволяет быстрее восстановить рабочие параметры. Можно, конечно, удивить потенциального покупателя, засосав в цистерну песок, щебень или другой сыпучий материал. Но это лишь рекламный трюк, не имеющий практического значения, что актуально, скажем, для муковоза или цементовоза. Зато работающий в гораздо менее напряженных условиях насос реже лома-

ется, он проще по конструкции и его легче и дешевле обслуживать.

Уникальный комплекс характеристик позволяет машине УВН-5 решать широкий круг задач. Она способна собирать, транспортировать и перекачивать различные жидкости с избыточным давлением. Причем это могут быть очень вязкие субстанции типа нефти или иловой смеси. Ей по силам даже поработать насосно-рукавной станцией на тушении пожаров, забирая воду из далеко расположенных или находящихся существенно ниже места установки машины источников даже со сложной береговой линией.

Она может быть полезна при ликвидации последствий прорыва трубопровода или паводка. Может вести гидродразмыв засоров и других препятствий перекачиваемой жидкостью без ее очистки и подготовки. Наконец, способна откачать из аварийного резервуара любую жидкость, предотвратив тем самым ее разлив.

Несложно заметить, что большинство таких задач приходится решать сотрудникам МЧС России при ликвидации последствий ЧС природного и техногенного характера. Представители ряда территориальных главков министерства уже провели испытания установки УВН-5 в условиях, приближенных к боевым, и выдали положительное заключение о ее возможностях.

# ПЛАНИРОВАНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ГО В СУБЪЕКТАХ РФ

Продолжаем публикацию Методических рекомендаций МЧС России по формированию системы исходных данных для планирования (форма 2/ДУ).

Настоящие Методические рекомендации разработаны в целях подготовки ежегодных докладов о состоянии гражданской обороны в субъектах Российской Федерации. Указанные доклады включают в себя систему исходных данных для планирования мероприятий по ГО и являются основой для ежегодного уточнения соответствующих планов гражданской обороны и защиты населения.

Методические рекомендации устанавливают общие требования к структуре и содержанию докладов о состоянии гражданской обороны субъектов РФ и предназначены для органов исполнительной власти субъектов и должностных лиц территориальных органов МЧС России, в сферу деятельности которых входит подготовка докладов о состоянии ГО в субъектах РФ (федеральных округах) и уточнение планирующих документов по гражданской обороне.



## 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Доклад о состоянии гражданской обороны в субъекте Российской Федерации (далее – Доклад) разрабатывается в соответствии с Регламентом сбора и обмена информацией в области гражданской обороны (приложение 14 к Порядку разработки, согласования и утверждения планов ГО и защиты населения (планов гражданской обороны), утв. приказом МЧС России от 16 февраля 2012 г. № 70ДСП, зарегистрированным в Минюсте России 27 марта 2012 г. № 23622).

2. Доклад отражает текущее состояние работы по выполнению мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории субъекта РФ,

соответствующих муниципальных образований и организаций от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

3. Органы исполнительной власти субъекта РФ готовят Доклад и представляют его в главное управление МЧС России по данному субъекту в срок не позднее 20 января года, следующего после отчетного периода.

4. Должностные лица главного управления МЧС России по субъекту РФ анализируют представленный Доклад, уточняют отдельные сведения (при необходимости), дополняют их сведениями в части, касающейся деятельности МЧС России за отчетный период, и представляют Доклад в территориальный орган МЧС России,

наделенный полномочиями осуществлять сбор, обобщение и анализ сведений по вопросам, находящимся в компетенции МЧС России, в соответствии с приказом от 20 апреля 2017 г. № 179 «О совершенствовании системы управления МЧС России» в срок не позднее 25 января года, следующего после отчетного периода.

5. Должностные лица территориального органа МЧС анализируют представленные доклады, формируют на их основе доклад о состоянии гражданской обороны в федеральном округе и представляют его, а также доклады субъектов РФ в ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ) в срок не позднее 10 февраля года, следующего после отчетного периода.

6. Доклады о состоянии гражданской обороны в федеральных округах и субъектах РФ представляются в ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ) **только в электронном виде** (текстовая часть – в формате DOCX или DOC; приложение к текстовой части – в формате XLSX или XLS). На электронном носителе, представляемом субъектом РФ, в отдельной папке также должны быть записаны доклады о состоянии гражданской обороны муниципальных образований.

7. Степень секретности сведений (отнесение к сведениям, составляющим служебную информацию ограничено-



го распространения) текстовой части и приложения к текстовой части Доклада определяется исполнителем, с учетом соответствующих перечней сведений, составляющих государственную тайну (перечней сведений, составляющих служебную информацию ограниченного распространения).

II. ТРЕБОВАНИЯ К ОФОРМЛЕНИЮ ДОКЛАДА О СОСТОЯНИИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ В СУБЪЕКТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

8. Доклады подготавливаются в строгом соответствии с настоящими Методическими рекомендациями, при этом сведения приводятся по состоянию на 1 января года, следующего после отчетного. 9. В Доклад включаются разделы: а) деятельность по разработке и обеспечению выполнения положений законодательных, нормативных правовых и иных актов, организационно-планирующих и методических документов в области ГО; б) система управления ГО;

в) защита населения, материальных и культурных ценностей; г) разработка и осуществление мер, направленных на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время; д) силы ГО; е) подготовка населения в области ГО; ж) финансирование мероприятий по ГО; з) реализация Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года. 10. Структурно каждый раздел может включать в себя подразделы, пункты, нумерованные и буквенные подпункты, содержание которых раскрыто в форме 2/ДУ (приложение 1 к настоящим Методическим рекомендациям). 11. Органы исполнительной власти субъекта РФ, а также территориальные органы МЧС России отображают сведения в Докладе в строгом соответствии с число-

вой или буквенной нумерацией разделов, подразделов, пунктов и подпунктов. При отсутствии отдельных сведений в соответствующем разделе (подразделе, пункте, подпункте) указывается «сведений нет» («мероприятия не проводились», «мероприятия не планируются» и т. п.). В конце каждого раздела (подраздела) Доклада допускается указывать дополнительные сведения по рассматриваемому вопросу, а также сведения, уточняющие (поясняющие) запрашиваемые данные. 12. Основные показатели состояния гражданской обороны заполняются в соответствии с табличной формой, при этом за субъект РФ представляются и основные показатели состояния гражданской обороны территорий (населенных пунктов), отнесенных к группам по ГО, а показатели по остальным муниципальным образованиям суммируются и представляются в виде отдельной графы «Другие муниципальные образования».

Форма 2/ДУ

ДОКЛАД о состоянии гражданской обороны в

(субъект Российской Федерации, федеральный округ) по состоянию на «\_\_\_» 20\_\_г.

1. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО РАЗРАБОТКЕ И ОБЕСПЕЧЕНИЮ ВЫПОЛНЕНИЯ ПОЛОЖЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ, НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ И ИНЫХ АКТОВ, ОРГАНИЗАЦИОННО-ПЛАНИРУЮЩИХ И МЕТОДИЧЕСКИХ ДОКУМЕНТОВ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

1. Сведения об уточнении и принятии государственными органами законодательной и исполнительной власти субъекта Российской Федерации нормативных правовых актов в области ГО

№ п/п	Наименование задачи ГО, по реализации которой разработан нормативный правовой акт	Наименование нормативного правового акта, дата принятия и номер	Сведения об актуализации нормативного правового акта (наименование документа, дата принятия и номер)	Примечание
Субъект Российской Федерации				

Примечание. Территориальные органы МЧС России по ФО представляют сведения за федеральный округ. 1.1. Сведения по форме: 1.2\*. Краткие выводы о состоянии работы по разработке нормативной правовой базы в области ГО регионального уровня, в том числе в части, касающейся: а) реализации всех задач ГО; б) своевременной актуализации нормативных правовых актов в области ГО; в) соответствия принятых нормативных правовых актов требованиям федерального законодательства в области ГО.

\* Здесь и далее только для органов исполнительной власти субъектов Федерации и ГУ МЧС России по субъектам РФ. 1.2\*. Краткие выводы о состоянии работы по разработке нормативной правовой базы в области ГО регионального уровня в субъектах РФ соответствующего федерального округа, в том числе в части, касающейся: а) реализации всех задач ГО; б) своевременной актуализации нормативных правовых актов в области ГО регионального уровня; в) соответствия принятых нормативных правовых актов требованиям федерального законодательства в области ГО; г) лучших и худших субъектов Федерации по данному вопросу с указанием причин соответствующего решения.

2. Сведения по состоянию разработки положений об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, отнесенных к категориям по ГО.

2.1. Сведения по форме:

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Значение показателя
Субъект Российской Федерации			
1	Количество муниципальных образований, отнесенных к группам по ГО, в которых издано положение об организации и ведении ГО в муниципальном образовании	ед.	
		%	
2	Количество муниципальных образований, отнесенных к группам по ГО, в которых в течение отчетного периода вносились изменения в положения об организации и ведении ГО в муниципальном образовании	ед.	
		%	
3	Количество муниципальных образований, не отнесенных к группам по ГО, в которых издано положение об организации и ведении ГО в муниципальном образовании	ед.	
		%	
4	Общее количество организаций, отнесенных к категориям по ГО, в которых издано положение об организации и ведении ГО в организации	ед.	
		%	

Примечание. Проценты определяются: – в строках 1 и 2 – от общего количества муниципальных образований, отнесенных к группам по ГО; – в строке 3 – от общего количества муниципальных образований, не отнесенных к группам по ГО; – в строке 4 – от общего количества организаций, отнесенных к категориям по ГО. Территориальные органы МЧС России по ФО представляют сведения за федеральный округ. 2.2\*. Краткие выводы о состоянии работы по разработке положений об организации и ведении ГО в муниципальных образованиях, отдельно отнесенных и не отнесенных к группам по ГО, и в организациях, отнесенных к категориям по ГО, в том числе в части, касающейся: а) наличия муниципальных образований и организаций, отнесенных к категориям по ГО, в которых не изданы положения об организации и ведении ГО, а также принятых мер по устранению данного недостатка; б) своевременной актуализации положений об организации и ведении ГО;

\*\* Здесь и далее только для территориальных органов МЧС России по ФО.

в) соответствия положений об организации и ведении ГО требованиям федерального законодательства в области ГО; г) лучших и худших муниципальных образований, отнесенных к группам по ГО, по данному вопросу с указанием причин соответствующего решения. 2.2\*\*. Краткие выводы о состоянии работы по разработке положений об организации и ведении ГО в муниципальных образованиях, отдельно отнесенных и не отнесенных к группам по ГО, и в организациях, отнесенных к категориям по ГО, субъектов РФ соответствующих федеральных округов, в том числе в части, касающейся: а) наличия субъектов РФ, где имеются муниципальные образования и организации, отнесенные к категориям по ГО, в которых не изданы положения об организации и ведении ГО, а также принятых мер по устранению данного недостатка; б) своевременной актуализации положений об организации и ведении ГО; в) соответствия положений об организации и ведении ГО требованиям федерального законодательства в области ГО; г) лучших и худших субъектов РФ по данному вопросу с указанием причин соответствующего решения. 3. Сведения по состоянию разработки планирующих документов по ГО: 3.1\*. Краткие выводы о состоянии работы по разработке планов ГО и защиты населения (планов ГО) муниципальных образований, отдельно отнесенных и не отнесенных к группам по ГО, и организаций, отнесенных к категориям по ГО, в том числе в части, касающейся: а) наличия муниципальных образований и организаций, отнесенных к категориям по ГО, в которых не разработаны и (или) не утверждены в установленном порядке планы ГО и защиты населения (планы ГО), а также принятых мер по устранению данного недостатка; б) выявленных фактов несвоевременного уточнения планов ГО и защиты населения (планов ГО); в) выявленных в планах ГО и защиты населения (планах ГО) недостатков, не позволяющих организованно и в установленные сроки обеспечить защиту населения, материальных и культурных ценностей; г) лучших и худших муниципальных образований, отнесенных к группам по ГО, по данному вопросу с указанием причин соответствующего решения. 3.1\*\*. Краткие выводы о состоянии работы по разработке планов ГО и защиты населения (планов ГО) муниципальных образований, отдельно отнесенных и не отнесенных к группам по ГО, и организаций, отнесенных к категориям по ГО, субъектов РФ соответствующих федеральных округов, в том числе в части, касающейся: а) наличия субъектов Федерации, где имеются муниципальные образования и организации, отнесенные к категориям по ГО, в которых не разработаны и (или) не утверждены в установленном порядке планы ГО и защиты населения (планы ГО), а также принятых мер по устранению данного недостатка;



- б) выявленных фактов несвоевременного уточнения планов ГО и защиты населения (планов ГО);
  - в) выявленных в планах ГО и защиты населения (планах ГО) недостатков, не позволяющих организованно и в установленные сроки обеспечить защиту населения, материальных и культурных ценностей;
  - г) лучших и худших субъектов Федерации по данному вопросу с указанием причин соответствующего решения.
4. Предложения по внесению изменений в действующие нормативные правовые акты в области ГО.

## 2. СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

### 2.1. ОРГАНЫ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИЕ УПРАВЛЕНИЕ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНОЙ

1. Сведения о структурных подразделениях, уполномоченных на решение задач в области ГО, созданных в муниципальных образованиях, отнесенных к группам по ГО.

1.1. Сведения о распорядительных или иных документах муниципальных образований, отнесенных к группам по ГО, в соответствии с которыми созданы структурные подразделения, уполномоченные на решение задач в области ГО, определены задачи и функции должностных лиц данных подразделений.

1.2. Сведения о количестве должностных лиц структурных подразделений органов местного самоуправления муниципальных образований, отнесенных к группам по ГО, уполномоченных на решение задач в области ГО, не прошедших за последние 5 лет (не менее одного раза) повышение квалификации или курсовое обучение по гражданской обороне (по каждому такому муниципальному образованию): количество соответствующих должностных лиц — чел. и% от штатной численности.

2. Перечень органов местного самоуправления муниципальных образований, отнесенных к группам по ГО, и организаций, отнесенных к категориям по ГО, в которых не созданы (или не назначены) структурные подразделения (работники), уполномоченные на решение задач в области ГО, и причины подобных фактов.

3. Сведения о проведенных за отчетный период учениях и тренировках в области гражданской обороны (включая и вопросы мобилизационной подготовки), в ходе которых проверялась (контролировалась) работа органов, осуществляющих управление ГО, и краткие выводы о результатах такой работы, в том числе под руководством:

- а) территориального органа МЧС России по ФО;
- б) органа исполнительной власти субъекта РФ и ГУ МЧС России;
- в) органов местного самоуправления муниципальных образований, отнесенных к группам по ГО;
- г) организаций, отнесенных к категориям по ГО.

4. Сведения о выявленных фактах отсутствия утвержденных положений об органе, осуществляющем управление ГО, необходимой организационно-технической документации по вопросам управления в повседневной деятельности и в военное время (приказов, инструкций и т. п.), а также другой документации, влияющей на возможность решения возложенных на эти органы задач в полном объеме, в том числе в части, касающейся:

- а) органа, осуществляющего управление ГО, на территории субъекта Федерации;
- б) органов, осуществляющих управление ГО, на территории муниципальных образований (отдельно отнесенных и не отнесенных к группам по ГО);
- в) органов, осуществляющих управление ГО, в организациях, отнесенных к категориям по ГО.

5. Сведения о создании оперативных групп (боевых расчетов) органов, осуществляющих управление ГО, организации их работы и подготовки, в том числе в части, касающейся:

- а) органа, осуществляющего управление ГО, на территории субъекта Федерации;
- б) органов, осуществляющих управление ГО, на территории муниципальных образований (отдельно отнесенных и не отнесенных к группам по ГО);
- в) органов, осуществляющих управление ГО, в организациях, отнесенных к категориям по ГО.

6. Сведения о наличии нормативного правового акта субъекта РФ (или иного документа), которым установлен порядок ведения информационного обмена в области ГО на территории данного субъекта.

7\*. Краткие выводы об итогах работы по поддержанию органов, осуществляющих управление ГО, в постоянной готовности к выполнению возложенных задач, включая основные недостатки и предлагаемые меры по их устранению, в том числе в части, касающейся:

- а) органа, осуществляющего управление ГО, на территории субъекта РФ;
- б) органов, осуществляющих управление ГО, на территории муниципальных образований (отдельно отнесенных и не отнесенных к группам по ГО);
- в) органов, осуществляющих управление ГО, в организациях, отнесенных к категориям по ГО;
- г) лучшие и худшие муниципальные образования, отнесенные к группам по ГО, с указанием причин соответствующего решения.

7\*\*. Краткие выводы об итогах работы по поддержанию органов, осуществляющих управление ГО, в постоянной готовности к выполнению возложенных задач, включая основные недостатки и предлагаемые меры по их устранению, за субъекты РФ соответствующего федерального округа, в том числе в части, касающейся:

- а) органа, осуществляющего управление ГО, на территории субъекта РФ;
- б) органов, осуществляющих управление ГО, на территории муниципальных образований (отдельно отнесенных и не отнесенных к группам по ГО);
- в) органов, осуществляющих управление ГО, в организациях, отнесенных к категориям по ГО;
- г) лучшие и худшие субъекты Федерации по данному вопросу с указанием причин соответствующего решения.

Продолжение в следующих номерах

# С ЧЕГО НАЧИНАТЬ РАБОТУ ПО ОРГАНИЗАЦИИ ГО

Продолжение. Начало в «ГЗ» № 6, 7

Продолжаем публикацию советов для неискушенных молодых специалистов, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны на своих предприятиях, в учреждениях и организациях. На этот раз предлагаем публикацию из «Живого журнала» ([gr-o-za.livejournal.com/742.html](http://gr-o-za.livejournal.com/742.html)).

Первое, что необходимо уяснить: вся деятельность по обеспечению решения задач гражданской обороны в любых структурах четко регламентирована действующими в этой области законодательными и нормативно-правовыми актами. Прежде всего это Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» и постановление Правительства РФ от 26 ноября 2007 г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в РФ».

Обязательно надо досконально изучить, желательно несколько раз перечитав, эти документы, обращая внимание на основные понятия, цели и задачи гражданской обороны. По каждому направлению деятельности в области ГО на предприятиях должны быть соответствующие нормативные и методические документы, поэтому для начала необходимо сформировать максимально полный комплект таких актов, постановлений и приказов по ГО и защите от ЧС. Лучше всего это сделать на своем компьютере.

Следующий шаг — разработка (при их отсутствии) или актуализация внутренних нормативно-правовых документов по гражданской обороне в конкретно вашей организации (учреждении или предприятии). При этом имейте в виду, что от организации делопроизводства и качества подготовленной документации во многом будет зависеть эффективность дальнейшей деятельности в области ГО.

Разработка, согласование, утверждение и постоянная актуализация локальных нормативно-правовых актов по гражданской обороне, а также организация ведения соответствующей учетно-отчетной документации — это не чья-то при-



хоть или пожелание, а требование законодательства: все направления деятельности по гражданской обороне подлежат документированию. И не случайно, имейте в виду, любая проверка состояния ГО, как правило, начинается именно с проверки имеющейся документации.

Внутренние локальные документы по гражданской обороне разрабатываются на основе существующих нормативно-правовых актов в данной сфере с учетом особенностей производственной деятельности организации и ее категории по ГО. Еще раз отметим, что сейчас практически все мероприятия по ведению гражданской обороны четко и достаточно подробно ре-

гламентированы действующим законодательством, поэтому нет никакой необходимости придумывать что-то особенное и оригинальное. Уполномоченные на решение задач в области ГО и ЧС на предприятиях и в организациях должны лишь грамотно применять на практике положения законодательных и нормативных документов по гражданской обороне с учетом своей специфики. И это обязательно нужно отразить в создаваемых вами нормативных актах.

Конечно, разработка внутренних документов — дело непростое и достаточно трудоемкое, поэтому мы продолжим публикацию по данной тематике.

Наконец, очень важно установить деловые взаимоотношения с местными территориальными органами управления гражданской обороны. Это прежде всего управления МЧС России. Здесь всегда можно получить организационно-методическую помощь по всем вопросам деятельности в области ГО и ЧС в конкретно вашей организации или на предприятии.

Дело в том, что оказание поддержки входит в служебные обязанности специалистов министерства. И помимо этого, система гражданской обороны в любой ор-

ганизации является частью системы ГО муниципального образования. Так что вам просто необходимо знать, как она управляется и какие задачи перед ней (а значит, и перед вами) стоят: ведь во многих мероприятиях в области ГО и ЧС, планируемых на муниципальном уровне, будет задействована и ваша организация (в зависимости от ее профиля и категории по гражданской обороне).



Фото из архива редакции



# ГЛУБОКИЙ ТЫЛ СТАЛ ПРИФРОНТОВЫМ

Сегодня даже ветераны МПВО-ГО с трудом могут себе представить, что город Тамбов в годы Великой Отечественной войны являлся прифронтовым. Тем не менее это так, и его местной противовоздушной обороне приходилось действовать в условиях угрожаемого положения.

Как известно, до Великой Отечественной войны военная доктрина СССР предполагала вести войну с вероятным противником «на чужой территории». А город Тамбов находился далеко от западных границ, считался глубоким тылом, и ему не грозили удары вражеской авиации. Поэтому и развитию местной противовоздушной обороны здесь не уделялось должного внимания. Не создавались штабы МПВО, формирования на предприятиях и группы самозащиты в жилом секторе.

Однако подготовка населения к защите от нападения противника все же велась в русле общей системы его подготовки в стране. Хотя данных, скажем, за 1940 г. о количестве обученного по вопросам МПВО населения, а также о работе различных кружков пока не удалось обнаружить.

Только почти через месяц после начала войны, 18 июля 1941 г. главам городов – пунктов ПВО было направлено указание начальника Главного управления МПВО НКВД СССР о создании в них штабов МПВО. Непосредственное руководство подготовкой городов в области местной ПВО было возложено на председателей горисполкомов.

Уже в ходе войны в Тамбове были сформированы основные службы МПВО: оповещения и связи, инженерно-техническая, противопожарная, светомаскировки, медико-санитарная и др. И все вопросы организации и ведения местной ПВО пришлось решать уже в условиях войны.

Вскоре после ее начала в городе появилось много оборонных предприятий, большей частью за счет того, что целый ряд производств перешел на выпуск военной продукции, изготовление обмундирования и снаряжения, ремонт техники. К примеру, на вагоноремонтном заводе даже строились бронепоезда.



По указанию командующего войсками военного округа в Тамбове был создан главный пост воздушного наблюдения, оповещения и связи. А 15 августа 1941 г. вышло совместное постановление обкома ВКП (б) и облисполкома «Об организации круглосуточного дежурства для наблюдения за возможным появлением вражеских самолетов». Одновременно были приняты дополнительные меры по укреплению противопожарных формирований МПВО. Кроме уже имевшихся сил предлагалось создать в организациях и домоуправлениях специальные пожарные роты из рабочих и служащих. И в Тамбове их было сформировано четыре, из них две – комсомольские.

Изыскивались возможности по обеспечению сил МПВО транспортными средствами, которых в условиях войны явно не хватало. Было принято такое решение: горисполком на своем закрытом заседании утверждает план требующихся для местной ПВО автотранспортных средств и приписывает к штабам, службам, формированиям МПВО средства из

числа не подлежащих поставке в армию. Ведомственный транспорт после ликвидации последствий воздушного нападения должен сразу же освобождаться и направляться в распоряжение своего ведомства. Таким путем удалось хотя бы по минимуму удовлетворить потребности МПВО в автотранспорте.

В конце сентября в Тамбове, как и в некоторых городах Поволжья, побывали работники Главного управления МПВО НКВД СССР и оказали местным органам власти практическую помощь в организации МПВО.

А уже в начале октября немецкие самолеты совершили первый налет на город и сбросили несколько фугасных бомб. Все силы и средства местной ПВО были приведены в полную готовность, а Тамбов приказом начальника МПВО был объявлен на «угрожаемом положении». Когда же фашистские войска еще более приблизились, захватив часть Орловской и Воронежской областей, Тамбов стал прифронтовым городом. На подступах к нему было организовано строительство оборонительных

сооружений. Кроме того, формировались отряды народного ополчения. Целиком из местных жителей была скомплектована Тамбовская стрелковая дивизия.

Власти всех уровней быстро поняли всю серьезность положения и стали уделять первоочередное внимание выполнению мероприятий МПВО. Тем более что теперь город регулярно подвергался воздушным налетам. Требовалось совершенствовать защиту предприятий и организаций, населения города от ударов с воздуха. Поэтому власти дали указание руководителям всех звеньев управления охватить обучением по вопросам местной ПВО все население; иметь защитные сооружения, рассчитанные на укрытие всех горожан; установить постоянные дежурные посты групп самозащиты на крышах зданий; доукомплектовать все штабы МПВО наиболее подготовленными специалистами.

В Тамбове развернулись работы по дооборудованию подвальных и полуподвальных помещений домов под бомбо- и газубежища. В разных частях города рылись водоемы для обеспечения противопожарных мероприятий, а на берегах рек устраивались удобные подъезды для забора воды. На базе строительных и коммунальных учреждений была сформирована городская аварийно-восстановительная команда численностью 123 человека. В нее вошли в основном специалисты, которые могли обеспечить быструю ликвидацию последствий бомбардировок, повреждений на коммунально-энергетических объектах и т. п. На площадях и перекрестках, у магазинов и на вокзалах, в других людных местах были расклеены листовки с правилами поведения населения при объявлении сигналов воздушной, химической, пожарной тревоги и «Отбой».

И все это дало свои плоды. Так, на конец марта 1942 г. в Тамбове имелась 371 группа самозащиты, в которые входили 12 258 человек. В жилых кварталах насчитывалось 1 735 «щелей» общей вместимостью 254 740 человек. Под бомбоубежища были приспособлены подвальные помещения на 2 020 человек. Был установлен строгий режим светомаски-



ровки. Специальная административная комиссия рассмотрела 1 920 дел о его нарушении. Наконец, газета «Тамбовская правда» опубликовала 55 материалов по тематике МПВО.

Вместе со всем этим и прежде всего надо отдать должное мужеству и самоотверженности бойцов местной ПВО города при ликвидации последствий налетов вражеской авиации. Будучи слабо технически оснащенными, они проявляли образцы стойкости и находчивости. Силы МПВО содержались на казарменном положении, их требовалось постоянно держать в высокой степени готовности в условиях непрекращающейся угрозы авианалетов, которые особенно участились летом

1942 г. Под наиболее пристальной опекой формирований находились детские учреждения и госпитали, а также железнодорожный узел, имевший важное стратегическое значение.

Сильный воздушный удар по городу гитлеровские стервятники нанесли в ночь с 28 на 29 июля 1942 г. Они подвергли бомбардировке заводы «Ревтруд», «Авто-трактордеталь», кирпичный и хлебный, железнодорожную станцию. При этом сбрасывали и фугасные, и зажигательные бомбы. В результате, конечно, были разрушения, возникли пожары. Получили ранения различной степени тяжести 45 человек, а еще 16 – погибли. При ликвидации последствий налета на заводе «Ревтруд» были отмечены оперативные и умелые действия противопожарного формирования, а на хлебозаводе 13 «зажигалок» поворотно затушила группа самозащиты. Быстро были устранены последствия бомбардировки и на других объектах.

Вероятность вражеских воздушных налетов на Тамбов гораздо снизилась только в результате разгрома фашистских войск в Курской битве в июле 1943 г., после которой они стали все больше откатываться на запад. И трудящиеся Тамбовщины в 1943–1945 гг. смогли оказать значительную помощь в восстановлении Сталинграда и Воронежа, а также угольных шахт Донбасса.

Естественно, снизилось напряжение и для сил МПВО. Они все больше переходили на условия мирного времени. Сокращался личный состав формирований и штабов.

Вывод по деятельности местной ПВО Тамбова в годы Великой Отечественной войны однозначен: в боевых условиях была продемонстрирована ее четкая конкретная работа по выполнению сложных задач, а также личная ответственность каждого за их решение. Люди, объединенные в формирования, быстрее и эффективнее овладевают знаниями и навыками действий.

Подготовил **Иван Алексеев**, наш корреспондент. (По литературным источникам). Фото из открытых источников



## ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ



**ИРАК**  
Спецборт МЧС России осуществил эвакуацию 33 российских детей из Багдада в Москву. Ил-76 чрезвычайного ведомства перевез оказавшихся в зоне вооруженного конфликта детей российских граждан из столицы Ирака в подмосковный аэропорт Жуковский. На борту самолета, оборудованного медицинскими модулями, их сопровождали спасатели министерства, врачи-педиатры и психологи. Перед отправкой к своим родным и близким ребятишек направили в Национальный центр здоровья детей для медицинского обследования и лечения.



**КИТАЙ**  
Подразделения МЧС обеспечили безопасность международного ралли «Шелковый путь». 97 экипажей ралли преодолели путь протяженностью более 5 тыс. км по территориям России, Монголии и Китая. На старте марафона в городе Бабушкин оперативное дежурство осуществляли подразделения Кабанского отряда ГПС Республики Бурятия, а по маршруту следования безопасность ралли обеспечивали спасатели Бурятской республиканской ПСС. Кроме того, на границе Республики Бурятия и Монгольской Народной Республики выставлялись пожарные подразделения.



**КУБА**  
Двусторонняя встреча подтвердила заинтересованность в расширении партнерских отношений. Во время беседы первого заместителя главы МЧС России Александра Чуприяна с заместителем министра внутренних дел Республики Куба Ласаро Альваресом Касасом было достигнуто понимание, что российско-кубинское партнерство по линии чрезвычайных служб продолжит дальнейшую активную совместную работу и будет последовательно расширять спектр взаимодействия. В первую очередь оно затронет область мониторинга и прогнозирования угроз стихийных бедствий, а также информационного обмена между центрами управления в кризисных ситуациях.

## ОБМЕН ОПЫТОМ



**КАЗАХСТАН**  
Чрезвычайные ведомства России и Казахстана утвердили план совместных учений. Делегация МЧС России встретилась в Казахстане с сотрудниками Департамента по чрезвычайным ситуациям Павлодарской области. Представители двух стран согласовали свое взаимодействие по вопросам предупреждения и ликвидации ЧС на сопредельной территории.

Российским спасателям продемонстрировали работу Управления кризисных ситуаций Департамента по ЧС, особенности деятельности оперативно-дежурной смены в повседневном режиме и при реагировании на происшествия, а также пожарную технику и специальное оборудование, стоящие на вооружении в местных подразделениях. Коллеги обсудили друг с другом ряд общих проблемных вопросов.

По итогам встречи стороны подписали план взаимодействия и совместных учений на приграничной территории с Новосибирской областью до 2021 г. и обменялись информацией по возможному трансграничному чрезвычайным ситуациям для обеспечения безопасности населения двух стран.



## СОТРУДНИЧЕСТВО



**ШВЕДИЯ**  
Представители МЧС России приняли участие в работе Генеральной ассамблеи пожарно-спасательных служб STIF в городе Мартины. Спасатели МЧС России поделились опытом работы с коллегами из 25 стран – участниц саммита в части проведения научных исследований и разработок образцов новой техники, отечественной тактикой пожаротушения, организацией и проведением первоочередных аварийно-спасательных работ при ЧС. Представители других стран тоже рассказывали о практике борьбы с лесными пожарами, о спасении пострадавших при авариях и применяемых при этом технологиях.



Открывал заседание Ассамблеи президент STIF Тори Эрикссон, отметивший важность работы организации в международном формате, в том числе взаимодействия с нашей страной. Он также поздравил наших участников с 370-летием пожарной охраны России. В ходе Ассамблеи были рассмотрены отчеты о работе руководства STIF, после чего состоялись выборы Генерального секретаря, вице-президентов и почетных членов организации.

## СОБЫТИЯ



## ПСИХОЛОГИ МЧС РОССИИ ПОДЕЛИЛИСЬ СВОИМИ УНИКАЛЬНЫМИ НАРАБОТКАМИ НА XVI ЕВРОПЕЙСКОМ ПСИХОЛОГИЧЕСКОМ КОНГРЕССЕ

Мероприятие такого масштаба проходило в нашей стране впервые. В нем приняли участие более 5 тыс. ведущих специалистов из 80 государств. Организаторами его выступили Европейская федерация ассоциаций психологов и Российское психологическое общество. А площадку для него предоставил МГУ им. М.В. Ломоносова.

Специалисты психологической службы МЧС России выступили на симпозиуме «Военная психология. Экстремальная психология. Психология в особых условиях». В нем приняли участие представители ряда европейских стран, а также Министерства обороны и МВД России, Росатома, Следственного комитета РФ и других ведомств.

Директор Центра экстренной психологической помощи МЧС России Юлия Шойгу рассказала о накопленном за два десятилетия опыте и о трудностях, с которыми приходилось сталкиваться.

«Символично, что 20-летие нашего центра совпало с проведением в России конгресса», – отметила Юлия Шойгу. – История создания психологической службы в нашей стране нетипична. В подавляющем большинстве стран развитие этой области деятельности шло по другому пути: от помощи добровольцев, волонтеров к созданию профессиональных служб. У нас получилось наоборот. Произошли два трагических

**БОЛЕЕ 800 ЦИФРА**  
**ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ ПСИХОЛОГОВ ТРУДЯТСЯ СЕГОДНЯ НА ТЕРРИТОРИИ РФ**

## НАША СПРАВКА

За последние 10 лет специалисты ЦЭПП МЧС России привлекались к ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и происшествий на территории Российской Федерации почти 17 тыс. раз, экстренная психологическая помощь оказана в более чем 360 тыс. случаев. Кроме того, осуществлялось сопровождение 1,7 тыс. массовых мероприятий.

события – землетрясение в Нефтегорске, в результате которого был практически разрушен целый город, и авиакатастрофа в Иркутске, когда транспортный самолет упал на жилой многоэтажный дом. Тогда руководство ведомства приняло решение о создании специального подразделения, которое работало бы непосредственно с людьми».

Юлия Шойгу рассказала зарубежным коллегам, что «на сегодняшний день первый уровень оказания помощи людям, попавшим в чрезвычайную ситуацию, – психологическая поддержка – включена в алгоритм первой помощи при неотложных состояниях, и на ее оказание имеет право любой человек, прошедший специальную подготовку. Это то, что должен знать и уметь каждый. Конечно, до такого уровня мы еще не дошли, но многое делается. В новых школьных образовательных стандартах предполагается ввести преподавание этих знаний в полном объеме. Очень надеюсь, что через несколько лет все граждане нашей страны, начиная со школьной скамьи, будут обучаться этим приемам».

Для всех участников конгресса стал научной платформой для развития диалога между учеными и практиками всего мира.

## ДОСЛОВНО

## ЕЛЕНА ВАРФОЛОМЕЕВА,

начальник отдела дистанционных методов ЦЭПП МЧС России:  
«В период ликвидации последствий чрезвычайной ситуации у людей возникает острая потребность в информации о местонахождении и состоянии пострадавших, текущем положении дел и действиях, направленных на ликвидацию ЧС. У нас работает телефон доверия, по которому со своей проблемой может обратиться любой человек. Если у него нет возможности позвонить или он стесняется говорить о своей проблеме, он всегда может рассчитывать на интернет-консультацию в личном кабинете нашего сайта. Все общение – анонимно».

## АНТОН ТРОФИМОВ,

начальник научно-исследовательского отдела психологической и психофизиологической диагностики ЦЭПП МЧС России:  
«Обследования позволяют оценивать степень готовности кандидатов, поступающих на службу в ведомство, к выполнению профессиональных обязанностей, а также следить за динамикой психологического состояния сотрудников. Результаты диагностических мероприятий помогают выявить негативные последствия, связанные с профессиональной деятельностью».

## ВЕРА ЦЫБУЛЯ,

начальник отдела медико-психологической реабилитации ЦЭПП МЧС России:  
«В комплексную систему реабилитации входят профилактические и восстановительные мероприятия. В своей работе специалисты используют как классические, так и аппаратные методы психофизиологической коррекции состояния, применяемые для профилактики функциональных расстройств, повышения резервных возможностей и восстановления различных органов и систем организма. В рамках консультирования оказывается помощь сотрудникам МЧС, принимавшим участие в ликвидации последствий ЧС, а также при необходимости членам их семей. Проводятся психокоррекционные и психотерапевтические групповые занятия».



# «СЕРБИЯ-2019»



В прошлом номере журнала мы упоминали о прошедших в конце июня масштабных учениях по ликвидации последствий ЧС в Балканском регионе. По возвращении на родину их участники рассказали, как отработывались совместные действия в случае землетрясения, пожара в высотных зданиях, аварии с ядохимикатами и др.

На торжественную церемонию открытия международных учений, которая состоялась в городе Нише, на территории Российско-Сербского гуманитарного центра, прибыл Государственный секретарь Республики Сербия Милош Миличковић. Он выразил надежду на то, что в ходе учений представители всех стран-участниц приобретут необходимый опыт взаимодействия при выполнении задач любой сложности.

Первый заместитель министра российского чрезвычайного ведомства Александр Чуприян обратился к участникам учений со следующими словами: «В одиночку справиться с масштабными бедствиями сложно. Поэтому так важно наращивать практическое взаимодействие пожарных и спасателей стран, их способность быстро и эффективно прийти на помощь при возникновении крупных бедствий и катастроф. Учения направлены на гармонизацию и слаженность действий



участников разных стран, а это не просто, ибо здесь сочетание нескольких школ. Вот в обмене опытом и состоит суть ме-

роприятия». При этом он подчеркнул, что на данном этапе «Россия обладает одной из наиболее профессионально подготовленных и востребованных пожарно-спасательных служб, которая способна проводить сложные гуманитарные операции в любой точке мира».

По замыслу учений, подземные толчки в 7 баллов были зафиксированы на территории ряда государств Балканского полуострова. Подземная стихия привела к разрушительному землетрясению в Республике Сербия с эпицентром в Нише. Очень сильно пострадала инфраструктура города, отмечались многочисленные ДТП и пожары, человеческие жертвы... Необходимо было срочно организовать помощь стране с тем, чтобы международная группировка сил незамедлительно приступила к ликвидации последствий чрезвычайной ситуации.

В связи с этим основной целью первоначального этапа учений была отработка регламента информационного обмена между МЧС России и МВД Сербии, а также алгоритма международного взаимодействия в формате Глобальной сети центров управления в кризисных ситуациях. Была

## НАША СПРАВКА



Международные учения «Сербия-2019» продолжались с 25 по 28 июня. Российская группировка – самая крупная, МЧС России в них представляли: Национальный центр управления в кризисных ситуациях, спасательный отряд «Центроспас», Ногинский и Невский спасательные центры, Жуковский, Северо-Западный и Южный авиационно-спасательные центры, специализированная пожарно-спасательная часть ФПС по г. Санкт-Петербургу, а также ГУ МЧС Рос-

сии по Ростовской области. Центр экстренной психологической помощи, ФГБУ ВНИИ ГОЧС, Академия гражданской защиты, Санкт-Петербургский университет ГПС, 72-я Центральная поликлиника МЧС. Всего: около 200 человек личного состава, 7 единиц авиатехники, включая самолеты Ил-76, самолет-амфибию Бе-200, вертолеты Ми-26, Ми-8 и Ка-32, а также 11 наименований специальной спасательной техники и оборудования. В целом в учениях были заняты более 500 пожарных и спасателей и 120 единиц техники. Помимо основных организаторов мероприятия, в Серию прибыли представители из Боснии и Герцеговины, Венгрии, Кубы, Северной Македонии, Турции, специалисты Российско-Сербского гуманитарного центра, Российско-Армянского центра гуманитарного реагирования и Международной организации гражданской обороны.



организована совместная деятельность ситуационных центров чрезвычайных ведомств разных стран в рамках специализированного ресурса УКГВ ООН, позволяющего в случае необходимости международного гуманитарного реагирования при возникновении ЧС оперативно посылать и получать информацию.

Кроме того, для оценки сложившейся обстановки НЦУКС МЧС России проводил постоянный космический мониторинг на территории Балканского региона, что помогло определить очаги природных пожаров и произвести оперативные расчеты последствий землетрясения с комплексным моделированием дальнейшего развития событий.

Для проверки сейсмостойчивости ряда объектов, указанных сербской стороной, туда в рамках учений был доставлен комплекс «Струна». На практике были продемонстрированы возможности отечественной техники и науки и показано, как все это работает. Российские специалисты обследовали, в частности, здание мэрии Ниша, шесть исторических и социальных объектов, в том числе школы и детские сады.

Первым эпизодом реагирования, который совместно отработали на учениях подразделения стран-участниц, стала обстановка на территории машиностроительного завода. Там, согласно легенде, произошло обрушение конструкций, ДТП с железнодорожным локомотивом и легковым автомобилем, утечка химически опасных веществ из цистерны, возник пожар.

В рамках второго эпизода специалисты отработывали ликвидацию ЧС в многоквартирном доме: тушили пожар и спасали жильцов с верхних этажей. В результате все страны-участницы успешно прошли практический этап международных уче-

## В ТЕМУ

Врачи аэромобильного госпиталя отряда «Центроспас», развернутого в рамках крупномасштабных международных учений спасателей «Сербия-2019», оказали помощь 38 местным жителям. Их осмотры проводились в присутствии сербских специалистов-медиков. Также были проведены два сеанса телемедицины со специалистами Всероссийского центра экстренной и радиационной медицины им. А.М. Никифорова в Санкт-Петербурге.

Аэромобильный госпиталь был размещен в 20 км от Ниша. Он позволяет оказывать медицинскую помощь пострадавшим при авариях, катастрофах, стихийных бедствиях в различных климатических и географических зонах в автономном режиме. Госпиталь включает в себя приемно-сортировочное отделение, операционно-перевязочное отделение, операционные, реанимацию на 4–6 коек, лабораторные и диагностические отделения, а также стационар на 48 коек. Он обеспечивает возможность принимать до 100–120 человек в сутки.

Такие мобильные структуры развертываются в зоне ЧС в течение 40 мин с момента доставки. Они могут работать в автономных условиях до двух недель.

ний, отрегулировали вопросы взаимодействия государств при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Балканском регионе, повысили уровень готовности международных сил к борьбе с ЧС.

Контролировавший ход учений Александр Чуприян по завершении мероприятия отметил: «Могу смело заявить, что поставленные перед участниками учений задачи выполнены, продемонстрированы

необходимые профессиональные навыки. Подготовка спасателей соответствует всем стандартам». Он подчеркнул также важность подобных выездных международных мероприятий, которые сопровождаются переброской сил и средств, грузов и оборудования.

При подведении итогов учений «Сербия-2019» глава МВД республики Небойша Стефанович заявил, что страны-участницы показали полную готовность совместно бороться с современными угрозами и чрезвычайными ситуациями.

В торжественной обстановке на центральной площади города Ниша Александр Чуприян от руководства МЧС России поблагодарил руководство Сербии и МВД страны за организацию столь масштабных учений. По его словам, не менее важно и то, «что страны-соседи, такие как Венгрия, Турция, Босния и Герцеговина и другие, принимая участие в учениях, продемонстрировали свою солидарность и готовность совместно противостоять различным угрозам».

Первый заместитель главы МЧС России выразил надежду на то, что поддержание контактов с иностранными чрезвычайными службами продолжится в интересах дальнейшего наращивания взаимодействия и готовности к открытому диалогу. А страны-инициаторы мероприятия – Россия и Сербия, проявив в ходе учений твердую приверженность курсу сотрудничества и взаимопомощи в области чрезвычайного гуманитарного реагирования, предупреждения стихийных бедствий и техногенных аварий, закрепили свои устремления в Декларации о стратегическом партнерстве между двумя странами.

Подготовлено по материалам mchs.gov.ru.  
Фото из архива редакции



Александр Захаров, Центр международной деятельности и информационной политики Санкт-Петербургского университета ГПС МЧС России;  
Дмитрий Шкурский, Институт подготовки иностранных граждан АПС МЧС России. Фото предоставлены авторами

# ЕСТЬ ЧЕМУ ПОУЧИТЬСЯ

В июне в Национальной высшей школе подготовки офицеров пожарной охраны Франции прошла недельная учебно-практическая стажировка представителей вузов МЧС России.

**Н**ациональная высшая школа подготовки офицеров пожарной охраны Франции (ENSOSP) является единственным образовательным учреждением в стране, которое готовит руководящие кадры для профессиональной и добровольной пожарной охраны, а также занимается переподготовкой специалистов для службы здравоохранения. ENSOSP имеет четыре учебно-тренировочные площадки, расположенные в различных частях Франции.

Сама Национальная высшая школа находится в городе Экс-ан-Прованс. В ее состав входят тренировочный полигон в городе Витроль и учебные подразделения в городах Париже и Гардане. Полигон в Витроле предназначен для отработки практических навыков слушателей. Здесь на территории в 23 га имитируются различные оперативные ситуации — тушение пожаров, поисково-спасательные операции, техногенные риски, включая ДТП.

А в учебных подразделениях Парижа и Гардана готовят специалистов в области управления в кризисных ситуациях, анализа и предотвращения рисков, связанных с обеспечением пожарной безопасности и промышленными авариями.



ENSOSP находится в подчинении Министерства внутренних дел Франции. На данный момент ею подготовлено свыше 25 тыс. кадровых офицеров пожарной службы.

## ТРЕНИРОВОЧНЫЙ ПОЛИГОН

Он предназначен для подготовки руководителей всех уровней и является основной площадкой проведения практических занятий по ликвидации ЧС. Одновременно на полигоне могут быть задействованы шесть

тренировочных площадок, на которых можно воссоздать более 300 различных сценариев ЧС.

Возможности и материально-техническое оснащение полигона были продемонстрированы российским специалистам в ходе специального занятия. Были представлены основные технические характеристики полигона, где есть гараж более чем на 60 единиц техники, условно распределенных на семь пожарных частей.

## НАША СПРАВКА

ENSOSP реализует следующие образовательные программы по направлению подготовки:

- борьба с пожарами и спасение пострадавших;
- управление в кризисных ситуациях и управление рисками;
- управление персоналом;
- предупреждение техногенных рисков в зданиях с массовым пребыванием людей;
- ядерные, радиологические, биологические, химические и взрывоопасные риски и защита окружающей среды;
- управление при ликвидации ЧС;

- переподготовка медицинских кадров;
  - высшее магистерское образование (проведение научных исследований).
- В ENSOSP готовят как профессиональных пожарных, так и добровольных. Выделены два уровня обучения:
- подготовка от лейтенанта (начальник караула) до полковника (руководитель службы пожаротушения и проведения аварийно-спасательных работ);
  - подготовка, переподготовка и повышение квалификации офицеров для профессиональной и добровольной пожарной охраны, а также сотрудников здравоохранения (врачи, фельдшеры, ветеринары).

- ENSOSP располагается на территории 30 тыс. м² и включает в себя:
- 34 учебных класса, 15 мультимедийных классов и специальные аудитории для проведения оперативно-тактических занятий;
  - две лекционные аудитории на 100 и 300 человек;
  - специализированную библиотеку;
  - столовую с возможностью обслуживания до 1,2 тыс. человек в день;
  - 550 одноместных комнат для проживания во время обучения;
  - спортивный центр, где имеются стадион, крытый спортзал, фитнес-зона и другие объекты.



Для отработки различных вариантов ЧС на территории полигона оборудованы пять тематических площадок.

Первая — это своего рода «городская часть», состоящая из нескольких бетонных сооружений различной этажности (до 5 этажей). Здесь можно отработать навыки тушения, в частности, возгорания автомобиля в гараже, в крытом паркинге и пожара в условиях технических этажей многоквартирных зданий, а также поиск пострадавших при пожаре в административно-жилых зданиях.

Симуляция огня обеспечивается за счет применения газовых горелок, а дым образуется генератором дыма. Данный тренажер (комплект поставки: модель автомобиля, газовое оборудование имитации пожара, пульт управления и сопутствующее оборудование) поставляется немецкой компанией Kidde Fire Trainers. Она же изготавливает и поставляет тренажеры имитации горения квартиры, самолета и вертолета, заправочной станции, пассажирского вагона и др.

Все симуляторы могут управляться дистанционно — с башни управления полигоном, а также непосредственно с места проведения занятий с пульта, работающего по сети Wi-Fi. Оператор-инструктор на месте тренировки может в режиме реального времени изменить интенсивность работы газовых горелок и генераторов дыма, включить систему дымоудаления или полностью выключить тренажер. На случай нештатной ситуации все тренажеры оборудованы датчиками температуры и дыма, которые при достижении предельных значений останавливают работу тренажера и включают систему дымоудаления.

Вторая тематическая площадка — это участок национальной автомобильной дороги, на котором имитируются различ-

ные ДТП с участием реальных автомобилей. В процессе ликвидации последствий дорожно-транспортных происшествий обучающийся офицер руководит группой спасателей, осуществляющих деблокировку пострадавшего и последующую передачу его бригаде скорой помощи. Кро-

## НАША СПРАВКА

На боевом дежурстве на полигоне стоит различная техника. Это легкий пожарный автомобиль на базе «пикапа» для тушения лесных пожаров. Он имеет запас воды 0,6 м³, пожарную мотопомпу и шанцевый инструмент для тушения природных пожаров. Другой автомобиль на шасси вездехода Рено с колесной формулой 4x4. Кабина его имеет дополнительный силовой каркас, обеспечивающий безопасность пожарного расчета в случае опрокидывания или падения автомобиля. По периметру кабины и кузова предусмотрены устройства орошения водой, что уменьшает тепловое воздействие от пожара. Запас воды 2 м³, насосная установка с приводом от двигателя шасси обеспечивает подачу 1,5 тыс. л/мин. Затем тяжелый автомобиль на шасси Мерседес Актрос для тушения крупных лесных пожаров. Его колесная формула 8x8. Кабина тоже имеет дополнительный силовой каркас с тем же предназначением. По периметру кабины, кузова и колесных ниш предусмотрены устройства орошения водой для уменьшения теплового воздействия от пожара. Запас воды 13 м³, насосная установка с приводом от двигателя шасси обеспечивает подачу 3 тыс. л/мин. Кроме того, автомобиль оборудован стационарным лафетным стволом с расходом воды не менее 40 л/сек. И есть еще автомобиль, предназначенный для доставки, обслуживания и заправки кислородных и воздушных баллонов.

ме того, на дороге предусмотрен бетонный участок площадью около 100 м² для проведения работ по тушению пожаров автотранспортных средств. Для доставки и размещения автомобилей на участках используется вилочный погрузчик.

Третья площадка представляет собой сельскую местность с пересеченным рельефом — для отработки тушения пожаров в деревнях и лесной местности.

Четвертая — теплодымокамера, которая предназначена для психологической тренировки пожарных. Здесь имитируются тепловые процессы, возникающие в условиях реального пожара.

И пятая площадка создана для подготовки экспертов и дознавателей. Здесь используются два ряда стоящих морских контейнера, в которых имитируются жилые помещения различного назначения (кухня, кабинет, спальня, гостиная). В них инструкторы-преподаватели специально устраивают поджог и показывают будущим дознавателям, как развивается пожар в режиме реального времени, затем осуществляется поиск причины возгорания. Такого рода занятия на полигоне ENSOSP проходят пять раз в год.

Добавим, что в местах тренировочных площадок имеется ливневая канализация, позволяющая произвести сбор пролитых огнетушащих веществ (воды и пены), их последующую очистку, хранение в специальном бассейне и повторное использование для нужд полигона.

Есть еще обустроенная необходимыми средствами наблюдательная башня, с которой контролируются все действия, происходящие на полигоне, и имеется возможность дистанционно управлять «городской частью», «сельской местностью», теплодымокамерой и другими учебно-тренировочными площадками.





### СИМУЛЯТОРЫ

Занятия по отработке действий руководителя тушения пожара при ликвидации чрезвычайных ситуаций проводились с российскими представителями в специализированном мультимедийном классе на базе ENSOSP.

У симулятора есть два режима: самостоятельная работа и обучение с преподавателем. Устройство представляет собой два персональных компьютера, объединенных в локальную сеть с совместным программным обеспечением (симулятором). Можно создать семь основных вариантов различных сценариев: пожар на барже, ДТП с участием автомобиля, перевозащего химически опасный груз, авиакатастрофа и др. В ходе отработки практических действий на симуляторе обучающийся, как руководитель, должен предпринять определенный набор первоочередных действий. В зависимости от принятых им решений сценарий может развиваться тем или иным образом.

Занятие в мультимедийном классе по отработке управленческих решений проходило так: слушатель оценивал заданную ситуацию на симуляторе и отдавал команды по ликвидации ЧС преподавателю, выполнявшему роль «личного состава боевого подразделения». В свою очередь, преподаватель оценивал адекватность команд и действий слушателя и в зависимости от этого задавал дальнейшее развитие сценария.

Полученные слушателем результаты оценивались в баллах. При достижении определенного их количества он получал допуск на тренировочный полигон для отработки уже практических навыков.

### В ТЕМУ

В качестве примера приведем статистику работы 13-го департамента Дельта реки Роны. Ежедневно центр обрабатывает около 1,4 тыс. вызовов. Согласно статистике, за 2018 г. подразделения департамента регистрировали на 143 420 инцидентов, из них:

- пожары – 6 192 случая;
- медицинская помощь – 114 624;
- ДТП – 7 865;
- технологические риски – 880;
- прочие операции (включая операции на воде) – 13 859.

Пожарно-спасательный департамент Дельта реки Роны имеет следующий состав сотрудников:

- профессиональные пожарные – 1 230 чел.;
- добровольные пожарные – 4 644 чел.;
- административно-управленческий и технический персонал – 398 чел.;
- профессиональные медики – 162 чел.

Преподаватели ENSOSP утверждают, что обучение на компьютерном симуляторе позволяет в значительной степени подготовить слушателей к действиям в реальной ЧС, выработать у них навыки в оценке сложившейся ситуации и научить принимать правильные управленческие решения при ликвидации чрезвычайной ситуации.

### УСЛОВНЫЕ ОБОЗНАЧЕНИЯ И ЗНАКИ

Французские пожарные используют их при оформлении плана тушения пожара. Российскую делегацию заинтересовало цветовое отражение тактических мероприятий по ликвидации ЧС.

Цвет	Обозначение
Черный	Пути доступа и эвакуации
Зеленый	Связано с людьми
Красный	Связано с пожаром
Синий	Связано с водой
Оранжевый	Особые риски
Фиолетовый	Поставленные задачи и отданные распоряжения

По мнению французских коллег, методика использования шести цветов, отражающих различные виды работ, помогает руководителю штаба ликвидации последствий ЧС быстро принять управленческие решения, оценить сложившуюся ситуацию, оперативно ввести в курс дела других участников ликвидации ЧС.

### ОРГАНИЗАЦИЯ АНТИКРИЗИСНОГО УПРАВЛЕНИЯ ФРАНЦИИ

Обучение членов нашей делегации проходило в рамках ознакомления с французской доктриной управления в кризисных ситуациях на различных уровнях во взаимодействии с полицией, жандармерией, скорой медицинской помощью и другими службами и подразделениями. Были рассмотрены пять уровней антикризисного управления:

– **муниципальный** – мэр муниципального образования отвечает за безопасность своих граждан и соблюдение общественного порядка в рамках закона Французской Республики и Кодекса территориальных общин. Власть мэра распространяется на пожарно-спасательные службы и позволяет привлекать волонтерские ассоциации для оказания помощи во время крупных стихийных бедствий и других ЧС;

– **департаментский** – префект и ответственные в своем округе лица организуют выполнение невоенных мер по защите территории департамента. Участвуют пожарные, полиция, скорая помощь, жандармерия и тыловые подразделения. При необходимости привлекаются Оперативный центр защиты (COD) и Межведомственная служба безопасности и гражданской защиты (SIDPC), занимающаяся разработкой планов действий при чрезвычайных ситуациях. Префект управляет Пожарно-спасательной службой департамента (SDIS), Информационно-командным центром (CIC), Оперативным центром полиции и жандармерии (COPN) и делегируемым военным экспертом от конкретной зоны обороны (DMD) и координирует их работу;

– **зональный** – префект зоны, он же префект региона. Руководит обеспечением безопасности, координирует подготовку невоенных сил и средств защиты, находящихся в ведении данной зоны, а также руководит действиями префектов в своем регионе и департаментами в области обеспечения безопасности. Ему помогает префект, делегируемый по вопросам безопасности и защиты от одного из следующих центров:

SGZD – Генеральный секретариат зоны обороны (военный);  
EMZ – Главный штаб этой зоны;  
COZ – Зональный оперативный центр;  
CODZ – Оперативный центр зоны обороны (военный);

– **национальный** – министр внутренних дел определяет и перераспределяет национальные силы и средства при ликвидации ЧС. Органом управления является межведомственный центр управления кризисными ситуациями, который каждый раз создается только на этот период;

– **европейский** – (внутри Европейского Союза). Органом управления является Центр информирования и мониторинга. В его состав входят по два представителя из каждой европейской страны.

Выбор того или иного уровня антикризисного управления зависит от характера чрезвычайной ситуации. Руководство им, как мы видели, осуществляется на низшем уровне – мэром муниципального образования (коммуны), на высшем – министром внутренних дел Франции.

Пожарно-спасательная служба департамента отвечает: за координацию действий подразделений пожарной охраны на подконтрольной территории, обработку



### ИТОГИ СТАЖИРОВКИ

Несмотря на определенные различия в обучении, связанные со сложившейся практикой реагирования на чрезвычайные ситуации и историческое формирование пожарной охраны разных стран, базовые принципы ликвидации ЧС и их последствий одинаковы для всех.

По итогам стажировки представителей вузов МЧС России во Франции считаем целесообразным:

– организовать работу по подготовке к приему ответного визита группы слушателей ENSOSP в Санкт-Петербургском университете ГПС МЧС России (октябрь 2019 г.) и Академии ГПС МЧС России (май 2020 г.);

– учесть опыт ENSOSP в применении виртуальных тренажерных комплексов по моделированию ЧС и оценке обстановки (на базе ГИС) и рассмотреть возможность его использования для развития программного обеспечения и обучения в образовательных организациях МЧС России;

– продолжить на постоянной основе взаимодействия с информационно-библиотечным комплексом ENSOSP в части обмена периодическими изданиями и доступа к международным публикациям в области обеспечения безопасности людей при пожарах и ЧС;

– учесть опыт пожарной охраны Франции в сфере обязательной подготовки (переподготовки) в ENSOSP при назначении на высшестоящие должности, а также опыт применения добровольной пожарной охраны, материального стимулирования пожарных добровольцев и особенности их подготовки.





# ИТОГИ ПЕРВОЙ ПЯТИЛЕТКИ

Пять лет назад в Гаване открылся Российско-Кубинский центр по подготовке специалистов пожарно-спасательного профиля.

Центр заработал 11 июля 2014 г. на базе Национальной школы пожарных МВД Республики Куба. Хотя он находится в Гаване, все же российские инструкторы готовят специалистов чрезвычайных служб из 15 государств Латинской Америки и Карибского бассейна по программе «Техника спасения».

В рамках тренингов здесь проводятся теоретические и практические занятия с использованием российского оборудования и снаряжения по следующим направлениям: «Основы оказания первой помощи», «Спасение с высоты», «Спасение из замкнутых пространств», «Проведение аварийно-спасательных работ при дорожно-транспортных происшествиях», «Аварийно-спасательные работы при обрушениях». Всего за время работы центра подготовлено более 130 специалистов в области гражданской обороны и ЧС.

Центр полностью укомплектован оборудованием из нашей страны. Здесь смонтированы тренажерный комплекс, экспертно-криминалистическая лаборатория; функционируют лаборатории по изучению основ электротехники, электробезопасности и исследованию материалов, автотренажер для водителей пожарных машин, мини-полигоны и полоса препятствий для тренировок, комплексы специальной физической и психологической подготовки. Пожарная и аварийно-спасательная техника используется как в учебных целях, так и для обеспечения безопасности жителей Гаваны. Это первое учебное заведение подобного рода во всем регионе.

МЧС России развивает сотрудничество с Кубой с 1997 г., когда был подписан двусторонний Протокол о намерениях в области ГО. Сейчас партнерство с этой республикой развивается на базе Меморандума о взаимопонимании между нашим министерством и Национальным штабом гражданской обороны Кубы. Документ был принят в 2009 г., а в июле 2014 г. был



подписан Меморандум о взаимопонимании между МЧС России и МВД Кубы – уже в рамках дальнейшего развития Регионального Российско-Кубинского центра подготовки специалистов пожарно-спасательного профиля.

За годы сотрудничества спасатели двух стран добились весомых практических результатов в совместной работе. Так, 18 специалистов кубинского пожарного корпуса прошли обучение в Национальном университете «Высшая школа экономики» в Москве. С сентября текущего года они продолжат обучение в АГПС МЧС России по профильной программе высшего профессионального образования. Также получают высшее образование в вузе МЧС России 13 представителей МВД Кубы по направлению «Пожарная безопасность».

В 2016 г. российское чрезвычайное ведомство успешно организовало на базе Российско-Кубинского центра первый учебный курс продолжительностью один месяц для спасателей и пожарных из Никарагуа, Гаити, Боливии, Коста-Рики и Доминики. Они с большим интересом осваивали современные подходы и методы

спасения людей при ДТП, в завалах и труднодоступных местах. Особое внимание уделялось организации подготовки кинологических служб.

По оценке первого заместителя главы МЧС России Александра Чуприяна, российско-кубинское сотрудничество в области подготовки профессиональных спасателей расширяется динамично и интенсивно. По инициативе МЧС России между странами последовательно развивается Глобальная сеть центров антикризисного управления как эффективного механизма взаимодействия между кризисными центрами. Работа эта направлена на повышение уровня координации, обмена необходимой информацией на всех этапах предупреждения и ликвидации ЧС, особенно требующих международной помощи.

Александр Чуприян заявил, что сегодня МЧС России готово активизировать взаимодействие центров антикризисного управления в области информационного обмена, в том числе в части предоставления данных космического мониторинга в режиме чрезвычайной ситуации и повседневной деятельности. «Еще одним

перспективным направлением может стать взаимодействие наших реагирующих пожарно-спасательных подразделений и экстренных медицинских служб», – сказал он. – Передовые российские технологии спасения и чрезвычайной медицины подтверждены сертификацией подразделений МЧС России в рамках международных стандартов ИНСАРАГ ООН и ВОЗ».

## НАША СПРАВКА

Только после победы Кубинской революции организацию пожарной защиты населения государство взяло на себя: 60 лет назад, в 1959 г. в составе Министерства внутренних дел была создана Национальная пожарная служба. В каждом муниципалитете появились пожарные команды. Их деятельность координируется министерством. В случае крупных ЧС на ликвидацию могут дополнительно направляться команды из соседних регионов. А в 1986 г. была создана Ассоциация добровольных пожарных.

Первое учебное заведение для будущих огнеборцев – Национальная школа пожарных (Escuela Nacional de Bomberos) – открылось в 1963 г. Оно стало настоящей кузницей кадров для кубинской противопожарной службы. Большую роль в ее становлении сыграло более чем полувекое сотрудничество с нашей страной. За эти годы в отечественных учебных заведениях подготовлены сотни кубинских специалистов. Российская сторона всегда стремилась оказать содействие кубинцам в ликвидации последствий крупных катастроф. Так, с 1993 г. по настоящее время по линии МЧС России на Кубу доставлено более 2,4 тыс. т грузов гуманитарной помощи, среди которых продовольствие, медикаменты, строительные материалы, генераторы, палатки, кровати, одежда. Особенно востребованной российской помощью оказалась после разрушительных ураганов «Густав», «Сэнди» и «Ирма».

Он также выразил надежду, что совместные усилия российских спасателей, пожарной охраны и Министерства внутренних дел Кубы по развитию центра станут значимым вкладом в решение актуальных задач, связанных с противодействием вызовам и угрозам современности, будут способствовать укреплению партнерства.

Подготовил Иван Ондукон.  
Фото из архива редакции



МЕЖДУНАРОДНАЯ ВЫСТАВКА  
С КОНГРЕССОМ

- БЕЗОПАСНОСТЬ
- ЗАЩИТА
- ОХРАНА ЗДОРОВЬЯ  
НА РАБОЧЕМ МЕСТЕ

## Будущее мира труда начинается там, где люди имеют значение

Мир труда никогда не испытывал таких динамичных изменений. Как выставка № 1 в мире, А + А предлагает вам наиболее полный обзор всех разработок. Около 1900 экспонентов из более чем 60 стран представят здесь свои продукты, решения и идеи, нацеленные на то, чтобы каждый работник был более защищенным, более здоровым и более эффективным на рабочем месте. Потому, что: ЛЮДИ ИМЕЮТ ЗНАЧЕНИЕ

5 - 8 НОЯБРЯ 2019  
ДЮССЕЛЬДОРФ, ГЕРМАНИЯ

AplusA-online.com

000 «Мессе Дюссельдорф Москва»  
119021 Москва, ул. Тимур Фрунзе, д. 3, стр. 1  
Тел.: +7 (495) 955 91 99 #202, 648  
E-mail: PtkulevaE@messe-duesseldorf.ru

messe-duesseldorf.ru





# ЕДИНЫЙ И ОПЕРАТИВНЫЙ



МЧС России запустило портал онлайн-сервисов, специально разработанный для удобства как физических, так и юридических лиц (<https://forms.mchs.ru>).

Эта виртуальная площадка обеспечивает возможность авторизации заявителей через Единую систему идентификации и аутентификации (ЕСИА), что дает защиту размещаемой в ней информации. Также через портал можно получить доступ к оказанию государственных услуг, поскольку новый сервис интегрирован в инфраструктуру Единого портала госуслуг (ЕПГУ).

Новая площадка систематизировала онлайн-сервисы. Все они удобны и просты для заполнения и восприятия при открытии на любом электронном устройстве, в том числе и на мобильном телефоне.

Теперь граждане могут оперативно подавать любое обращение, декларацию пожарной безопасности или заявку на регистрацию туристской группы на рассмотрение специалистов чрезвычайного ведомства в одном месте – на данном портале. Здесь обеспечен также доступ к сервису досудебного обжалования, через который пользователи государственных услуг имеют возможность обжаловать работу органов власти в досудебном порядке.

## НАША СПРАВКА

Напоминаем, что официальные онлайн-площадки в наиболее популярных социальных сетях остались прежними:

- Instagram – @mchs.russia
- ВКонтакте – [https://vk.com/mchs\\_russia](https://vk.com/mchs_russia)
- Одноклассники – <https://ok.ru/mchsruussia>
- Facebook – <https://m.facebook.com/MchsRussia>
- Twitter – @MchsRussia
- YouTube – <https://www.youtube.com/user/MchsRussia>

При этом важно иметь в виду, что в соцсетях нет личных аккаунтов главы МЧС России Евгения Зиничева. Он нигде не заводил своей персональной страницы и не просил это делать пресс-службе министерства. Так что любые именные аккаунты где бы то ни было следует считать фейковыми.

Рассматриваемый нами информационный ресурс сопряжен с официальным интернет-порталом МЧС России и официаль-

ными сайтами главных управлений министерства в субъектах РФ. Иными словами, кликнув на соответствующую рубрику любого из этих сайтов, вы попадете на необходимый вам сервис – система самостоятельно и автоматически перенаправляет пользователей. Если гражданин подает обращение или заявку с сайта конкретного главного управления, форма уже будет содержать название этого субъекта РФ. Так что заполненная форма уйдет по нужному адресу.

Кроме этого, у МЧС России появились также новые официальные площадки в социальных сетях. Отныне самую свежую и оперативную информацию все желающие могут отыскать на канале Telegram ([https://t.me/mchs\\_official](https://t.me/mchs_official)). Обзорные статьи, новости и интервью предпочтительно читать на Яндекс.Дзене (<https://zen.yandex.ru/mchsruussia>). Ну а уникальные фотографии, иллюстрирующие деятельность чрезвычайного министерства, лучше всего смотреть на Pinterest (<https://www.pinterest.ru/mchsruussia>).

По материалам [mchs.gov.ru](https://mchs.gov.ru)



**МЧС России**

25 Подписчики • 1 Подписчик

## Лучшие доски пользователя МЧС России



**МЧС в работе**  
МЧС России • 12 пиннов



**Рабочие будни МЧС**  
МЧС России • 9 пиннов



**МЧС России**  
МЧС России • 5 пиннов



**Девушки в форме**  
МЧС России • 4 пина

# НОВЫЕ УЧЕБНИКИ И ПОСОБИЯ

Накануне очередного учебного года предлагаем ознакомиться с новинками, которые предлагают издатели студентам и специалистам, повышающим свою квалификацию.

## ЗАЩИТА В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ И ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА

Учебное пособие посвящено вопросам организации подготовки к чрезвычайным ситуациям мирного и военного времени, а также управления подготовительными процессами. В нем отражены основные аспекты организации деятельности служб, работы по защите населения и территорий от ЧС и работы в области чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны на предприятии. Большое внимание уделено решению проблемы, связанной с повышением устойчивости функционирования предприятий и минимизацией возможных ущербов от ЧС природного, техногенного и военного характера, вопросам ликвидации последствий таких ситуаций.

Отличием учебника является его практическая направленность на решение задач, которые могут возникнуть у будущих специалистов по ГО и ЧС в реальных условиях. Предназначен он для вузов, готовящих бакалавров по направлению «Техносферная безопасность», и может быть полезен в учебной работе курсов переподготовки и повышения квалификации руководителей и специалистов предприятий различных отраслей экономики, уполномоченных решать вопросы ГО и ЧС.

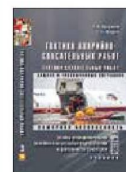


**Юрий Широков**  
ИЗДАТЕЛЬСТВО «ЛАНЬ»,  
2019

## ТАКТИКА АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНЫХ РАБОТ

В учебнике раскрываются технологии проведения аварийно-спасательных работ при ликвидации основных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также основы организации АСДНР в ЧС, вопросы охраны труда и меры безопасности при их проведении. Структурно – это логическое продолжение предыдущих частей учебного пособия по данной теме. В нем показаны основы функционирования аварийно-спасательных подразделений и деятельности спасателей в повседневной жизни, способы их выдвижения в зоны чрезвычайных ситуаций различными видами транспорта.

Учебник предназначен для учащихся пожарно-спасательных колледжей, будет полезен преподавателям и учащимся образовательных организаций пожарно-спасательного профиля, а также практическим работникам подразделений МЧС России. Содержание его соответствует требованиям федерального государственного образовательного стандарта высших учебных заведений.



**Николай Кукушкин,  
Сергей Фадеев**  
ИЗДАТЕЛЬСТВО «КУРС»,  
2019

## ОСНОВЫ РАССЛЕДОВАНИЯ И ЭКСПЕРТИЗА ПОЖАРОВ

Это издание является частью новой серии учебников для специальности СПО 20.02.04 «Пожарная безопасность». Оно целенаправленно подготовлено для изучения дисциплины «организация расследования и экспертиза пожаров» в учебных заведениях страны. В него включены основные положения таких правовых дисциплин, как уголовное право, уголовный процесс и криминалистика. В учебнике рассматриваются все понятия, позволяющие освоить порядок расследования связанных с пожарами дел, особенности проведения экспертизы и осуществления криминалистических действий.

Уникальность пособия заключается в том, что его содержание ориентировано на изучение процесса расследования пожаров и, как следствие, на понимание данного процесса в пределах программы подготовки по специальностям «пожарная безопасность» и «техносферная безопасность». Оно предназначено для обучающихся в средних профессиональных учебных заведениях пожарно-технического профиля, а также для инженерно-технических работников и специалистов в области пожарной безопасности.



**Михаил Лычев**  
ИЗДАТЕЛЬСТВО «КУРС»,  
2019



Времена холодной войны были для нашей страны своеобразным испытанием на прочность, стойкость, живучесть. Многие начинания тех лет оказались по той или иной причине невостребованными потомками. И до сих пор не удается однозначно определить грань между настоящими исследованиями, проводившимися тогда, и лженаучными...

## Пять заброшенных секретных суперпроектов СССР

ПРОФЕССИОНАЛЫ.RU

Напряженность международных отношений со странами Запада, прежде всего с США, позволила Советскому Союзу в период холодной войны совершить гигантский индустриальный скачок: полным ходом шло развитие технологий, требовавших серьезного материального обеспечения. Монументальные постройки того времени и по сей день выглядят своего рода памятниками отжившей эпохи и способны по-прежнему поражать воображение кого угодно.

### КОМПЛЕКС «ПРОТОН»

Советский Союз пытался построить свой собственный адронный коллайдер еще до того, как это стало модно. В 1983 г. строительство исследовательского института «Протон» в Протвино (Московская область) уже близилось к завершению: на глубине 60 м заложили даже основное кольцо советского коллайдера, длина которого превышала 21 км. К несчастью, зоря перестройки застала Страну Советов врасплох, и в наступившей неразберихе правительству было не до какой-то там «физики».

### «ОБЪЕКТ 825 ГТС»

Именно так во времена СССР обозначалась на секретных картах расположенная неподалеку от Балаклавы база подводных лодок на Черном море. Объект был построен еще в 1961 г. в рамках программы по усилению противолодочной защиты страны. Попастись внутрь можно было только через штольню или с северной части горы Таврос в Крыму, причем оба входа имели тщательную маскировку и были водонепроницаемыми. Территория базы занимала 5,1 тыс. м<sup>2</sup>: там имелись собственный госпиталь, своя пекарня и даже спортивный центр. В случае нападения на страну потенциального противника на базе с легкостью разместились бы все население Балаклавы, а накопленных припасов хватило бы на три года автономного существования.

### «ОБИТЕЛЬ ЗЛА»

Во времена СССР на острове Возрождения посреди Аральского моря был расположен комплекс военных институтов, занимавшихся разработкой и испытанием биологического оружия. Это был комплекс такой секретности, что большинство сотрудни-

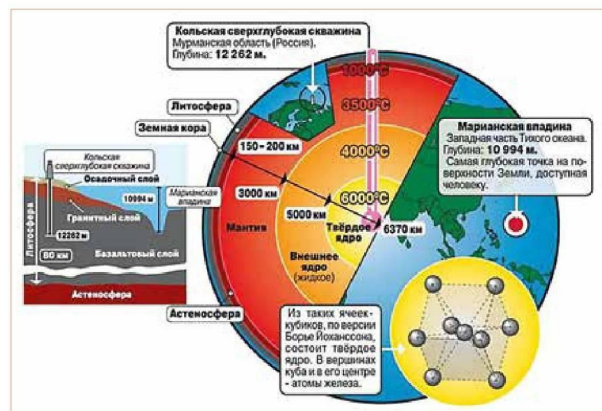
ков, которые были задействованы в инфраструктуре обслуживания полигона, просто не знали, где именно они работают. На самом острове располагались корпуса и лаборатории института, виварии, склады оборудования. В городке для исследователей и военных были созданы весьма комфортные условия для проживания даже при полной автономности. Остров тщательно охранялся военными на суше и на море. В 1992 г. комплекс был срочно законсервирован и оставлен вместе его обитателями, включая охрану.

### «КОЛОДЕЦ В АД»

Кольская сверхглубокая скважина — самая глубокая в мире — 12 262 м. Находится она в Мурманской области, в 10 км к западу от города Заполярного. Скважина пробурена в северо-восточной части Балтийского щита исключительно с научно-исследовательскими целями в том месте, где нижняя граница земной коры подходит близко к поверхности Земли. В лучшие годы на Кольской сверхглубокой скважине работали 16 исследовательских лабораторий, которые курировал лично министр геологии СССР.

### «РУССКИЙ НААРП»

В конце 1970-х гг. в рамках геофизических исследований возле города Васильсурска Нижегородской области был построен многофункциональный радиокомплекс «Сура» для воздействия на ионосферу Земли мощным КВ радиоизлучением. В его состав, помимо антенн, радаров и радиопередатчиков, входят: лабораторный комплекс, хозяйственный блок, специализированная трансформаторная электростанция. Засекреченный некогда комплекс, где и сегодня проводится ряд важных исследований, представляет собой основательно проржавевший и потрепанный, но все же не окончательно заброшенный объект.



## Подвергнется ли «Зона 51» ВВС США штурму?

АРГУМЕНТЫ  
И ФАКТЫ

27 июня в Фейсбуке появилась группа «Штурм "Зоны 51", всех нас они не остановят». Организаторы предлагают атаковать базу 20 сентября и спасти инопланетян. За месяц 1,9 млн человек уже выразили желание участвовать в штурме. ВВС США предупредили, что откроют огонь на поражение при любой попытке вторжения на территорию «Зоны 51».

Американские уфологи уверены, что в «Зоне 51» в штате Невада правительство Соединенных Штатов тайно от всего мира контактирует с внеземными цивилизациями и ставит опыты над инопланетянами. В 2013 г. ЦРУ рассекретило ряд документов, касающихся этой зоны. В частности, расположена она в пустыне Мохаве, в 160 км от Лас-Вегаса, рядом с авиабазой Эдвардс.

По официальной информации, там проводятся военные учения. База строго секретная. Сотрудников — как военных, так и гражданских — из аэропорта Лас-Вегаса доставляет пассажирский самолет без опознавательных знаков. Территория вокруг принадлежит государству, на каждом шагу предупреждения о том, что запрещена фото- и видеосъемка, нельзя приближаться к ограждениям. Все, кто попадает на базу, подписывают документы о неразглашении.

При этом командование ВВС США не спешит развешивать слухи.

## Военные и ученые больше не ищут пришельцев?

РИА  
НОВОСТИ

О программе по изучению аномальных явлений подробно рассказали ее руководители Юлий Платов и Борис Соколов. В этой программе работали сотрудники нескольких военных и гражданских институтов, пытались выяснить причины появления НЛО. Версию внеземных цивилизаций не считали приоритетной, но и не отбрасывали.

Программу закрыли в 1990 г. За 13 лет ее работы от жителей поступило около 3 тыс. сообщений о разных загадочных феноменах. После тщательной проверки достойным внимания признали около 300 случаев. Из них примерно 90 % оказались связаны со стартами космических ракет, испытаний авиа- и военной техники. Остальное это, как правило, запуски шаров-зондов.

Вердикт был однозначный: «гипотеза, точнее, даже легенда о НЛО как проявлении земной деятельности внеземных цивилизаций, оказалась совершенно несостоятельной».



Популярность уфологии Грег Эггихия из Университета Пенсильвании в Филадельфии (США) связывает с холодной войной. Противостояние сверхдержав и обстановка секретности рождали в обществе разнообразные слухи. Конкурирующие разведки поощряли граждан сообщать им об аномальных явлениях и анализировали собранные факты на предмет признаков вражеского влияния.

## КАЛЕНДАРЬ

5	12	19	26
6	13	20	27
7	14	21	28
8	15	22	29
9	16	23	30
10	17	24	31
11	18	25	

1 августа — День тыла

6 августа — Всемирный день борьбы за запрещение ядерного оружия

17 августа — 10 лет аварии на Саяно-Шушенской ГЭС

17 августа 2009 г. — Крупный теракт в Республике Ингушетия. Смертник осуществил подрыв возле здания ГОВД Назрани. Пострадали 140 человек, из них 24 погибли

26 августа 1994 г. — 25 лет назад постановлением Правительства РФ № 989 создана система финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС

29 августа — Международный день действий против ядерных испытаний



## ЧИТАЙТЕ В СЕНТЯБРЬСКОМ НОМЕРЕ «ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ»

**ПРАВО**

**В ЦЕЛЯХ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ РСЧС.**  
КАКИЕ ИЗМЕНЕНИЯ ВНЕСЕНЫ В ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РФ  
В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧС.

**РАЗВИТИЕ**

**ОБНОВЛЕННАЯ КОНЦЕПЦИЯ АПК «БЕЗОПАСНЫЙ ГОРОД».**  
В ЧЕМ ГЛАВНОЕ ОТЛИЧИЕ ОТ ПРЕЖНЕГО ОБЛИКА  
АППАРАТНО-ПРОГРАММНОГО КОМПЛЕКСА?

**СОТРУДНИЧЕСТВО**

**ЭКСПОРТ БЕЗОПАСНОСТИ.**  
ГЛОБАЛЬНЫЙ СПРОС НА БЕЗОПАСНОСТЬ В МИРЕ ОТКРЫВАЕТ ПЕРЕД  
РОССИЕЙ ОГРОМНЫЕ ЭКСПОРТНЫЕ РЫНКИ И ШИРОКИЕ ПЕРСПЕКТИВЫ.

## Дорогие читатели!

Обращаем ваше внимание на то, что редакция  
журнала «Гражданская защита» переехала вместе  
с остальными редакциями ведомственных СМИ

в здание Всероссийского научно-исследовательского  
института по проблемам гражданской обороны  
и чрезвычайных ситуаций МЧС России.



Наш новый адрес: 121352, г. Москва, ул. Давыдовская, д. 7  
Станция метро «Славянский бульвар»  
Телефон редакции также изменился: +7 (495) 995-59-99 (добавочный 5109)

ЦЕНТРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ МЧС РОССИИ

**гражданская  
защита**  
НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ  
И МЕТОДИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

Журнал зарегистрирован  
Федеральной службой  
по надзору в сфере связи,  
информационных технологий  
и массовых коммуникаций.  
Свидетельство о регистрации  
ПИ № ФС77-67927  
от 6.12.2016 г.

УЧРЕДИТЕЛЬ  
Министерство  
Российской Федерации  
по делам гражданской  
обороны, чрезвычайным  
ситуациям и ликвидации  
последствий стихийных  
бедствий

Главный редактор  
**Дмитрий  
Евгений Аристархович**  
№ 8 (528) август 2019 г.

Отпечатано ИП Чувазова Наталья Владимировна  
Адрес: 125635, г. Москва, ул. Новая, дом 3

РЕДАКЦИЯ  
Алексеев И.Е.  
Князьков С.А.  
Куликов А.В.  
Орлова Г.Н.  
Терновская Е.С.

121352, г. Москва,  
ул. Давыдовская, 7  
тел.: +7 (499) 995-59-99 (доб. 5109)  
gz-jurnal@yandex.ru

Общий тираж: 11 250 экз.  
Цена свободная

РЕКЛАМА И ПОДПИСКА  
тел.: +7 (499) 995-56-12  
marketing@ic-okslon.ru

Подписывайтесь на журнал  
в почтовых отделениях  
по индексам:

«Роспечать» **73073, 72223,**  
«Почта России» **П4164,**  
«Пресса России» **Е11206,**  
**Е43367,** а также через  
подписные агентства  
«Урал-Пресс», «Рупресса»,  
«Прессинформ»

ИЗДАТЕЛЬ  
Федеральное  
автономное учреждение  
«Информационный  
центр Общероссийской  
комплексной системы  
информирования  
и оповещения населения  
в местах массового  
пребывания людей»

121357, г. Москва, ул. Ватутина, 1  
тел.: +7 (495) 983-69-92,  
oksion-112@mail.ru



ТЕЛ.: +7 (343) 239-66-44  
E-MAIL: SF@SOUZPROMEXPO.RU

# В ВЫСТАВКА ТЕХНОЛОГИЙ, ТОВАРОВ И УСЛУГ ДЛЯ ПОЖАРНОЙ И ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

С 24 ПО 26 СЕНТЯБРЯ 2019

РК «КОСМОС» УЛ. ДЗЕРЖИНСКОГО, Д. 2  
Г. ЕКАТЕРИНБУРГ





НА НОВОЙ ВЫСОТЕ



#### ДЕЛОВАЯ ПРОГРАММА

более 60 конференций, круглых столов, семинаров и мастер-классов. Деловая программа «Future Hub» — инновационные научно-технические разработки молодых ученых

#### ПРЕМЬЕРЫ МАКС-2019

отечественный лайнер MC 21-300 и гражданские вертолеты Ka-62 и Ми-38 в полете и на земле. Новинки от Embraer и Pilatus.

#### СПЕЦИАЛЬНЫЙ ПАВИЛЬОН

полноразмерный макет российско-китайского широкофюзеляжного дальнемагистрального самолета CR-929

#### МАСШТАБНАЯ ЭКСПОЗИЦИЯ БВС

беспилотники, авионика, двигатели и целевая нагрузка. Демонстрационные полёты БВС и встречи в рамках деловой программы.

#### БОЛЕЕ 1000 ДЕЛОВЫХ ВСТРЕЧ MATCHMAKING

поиск деловых партнёров для участников авиасалона: перечень компаний, готовых к встрече, контактные лица, расписание назначенных переговоров.

Подробности на [www.aviasalon.com](http://www.aviasalon.com)

# МАКС 2019

Организаторы

Устроитель

КИТАЙ —  
страна-партнёр



**ЖУКОВСКИЙ • 27 АВГУСТА - 1 СЕНТЯБРЯ**

Стратегический банк-партнёр



Стратегический партнёр



Генеральный финансовый партнёр



Официальный партнёр



Официальный страховщик



Международный  
информационный партнёр



Генеральные информационные партнёры

