

ГРАЖДАНСКАЯ ЗАЩИТА

ЦЕНТРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ МЧС РОССИИ



В ЕДИНОМ ПРОСТРАНСТВЕ ЗНАНИЙ

РОССИЯ КАК ЭКСПОРТЕР БЕЗОПАСНОСТИ

ГО В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ
И ОРГАНИЗАЦИЯХ



МЕРЫ БЕЗОПАСНОСТИ

при путешествии с детьми



ПЕРЕД ПОЕЗДКОЙ ПРОВЕРЬТЕ НАЛИЧИЕ ДОКУМЕНТОВ

ОСНОВНЫЕ

- запись о ребенке в родительских загранпаспортах старого образца (может потребоваться вклейка фото ребенка)
- если записи о ребенке в паспорте сопровождающего родителя нет – свидетельство о рождении ребенка с указанием гражданства или индивидуальный загранпаспорт ребенка
- в случае путешествия без родителей – нотариально заверенное согласие хотя бы одного родителя на выезд из страны

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ

- если у родителей и ребенка разные фамилии – документ, подтверждающий родство (свидетельство о браке или перемене фамилий)
- если второго родителя у ребенка нет – документ, поясняющий причину (справка из ЗАГСа, свидетельство о смерти или о лишении родительских прав)



ВЫБЕРИТЕ РЕГИОН И ВРЕМЯ ГОДА

Если ребенок страдает аллергией, не стоит путешествовать в периоды цветения



ПОДБЕРИТЕ ОТЕЛЬ

Узнайте, есть ли там детские площадки, аниматоры, няни, неглубокие бассейны, детское меню



ЗАСТРАХУЙТЕСЬ

Выбирайте максимальную сумму покрытия и не оформляйте страховку с франшизой, при активном отдыхе рассчитайте все риски и стоимость их покрытия



ОПРЕДЕЛИТЕСЬ С ОПТИМАЛЬНЫМ ВИДОМ ОТДЫХА

Чем менее экстремальным будет отдых, тем легче пройдет акклиматизация ребенка



ПОСЕДИТЕ ПЕДИАТРА

Врач определит состояние здоровья ребенка, можно ли ему ехать в путешествие



ПОДГОТОВЬТЕСЬ К ДЛИННЫМ ПАУЗАМ

Придумайте, чем займете малыша в случае ожидания – возьмите книги, карандаши, небольшие игры

Помни!

Если произошла беда, звони спасателям



ОТ РЕДАКЦИИ



В первую неделю сентября во всех школах страны прошла Всероссийская образовательная акция для учеников «Урок безопасности». В классах были организованы тематические занятия, посвященные пожарной безопасности, правилам поведения в условиях чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны, противодействию терроризму, а также кибербезопасности.

И если ученики в результате получили знания о действиях в чрезвычайных ситуациях, то для учителей были разработаны специальные методические материалы, позволяющие в доступной, интересной форме раскрыть юным гражданам важные вопросы, а также закрепить те знания, которые жизненно необходимы каждому человеку, а подрастающему поколению в особенности.

При том, что подготовка населения к реагированию на опасные ситуации необходима всегда, специалисты МЧС России с сожалением отмечают невысокий и продолжающий снижаться уровень знаний людей о поведении в чрезвычайных ситуациях. Так что всем нам, и преподавателям учебных заведений в первую очередь, приходится искать все новые и новые способы борьбы с так называемым нигилизмом в условиях ЧС, когда подростку кажется, что лично его никакие беды не коснутся...

В чрезвычайном ведомстве выражают обеспокоенность знаниями детей о поведении в ЧС и делают все необходимое, чтобы научить каждого школьника грамотным действиям в случаях угрозы их здоровью и жизни. Важно и учителям объяснять своим ученикам, что никому нельзя полагаться на авось, а надо быть ответственными самими перед собой и перед другими, понимать, что лучше быть не только готовыми к опасности, но и знать, как ее предотвратить. А для этого следует быть внимательными не только в школе, но и на улице, и дома.

К началу учебного года МЧС России проверило в полном объеме готовность учреждений образования во всех субъектах РФ и признало готовыми 99 % школ. Остальные к 1 сентября не успели завершить ремонт или реконструкцию. Учебный процесс в них начнется позже, когда специалисты министерства оценят их состояние по мере завершения всех работ.

Отметим, что специалисты надзорной деятельности и профилактической работы участвовали в акциях приемки свыше 89 тыс. образовательных организаций. Всего с начала текущего года было устранено свыше 90 тыс. выявленных в них недостатков.

В ходе обследований и проверок всем организациям оказана адресная методическая и консультативная помощь по вопросам обеспечения безопасности. Проведено более 83 тыс. инструктажей и бесед по мерам безопасности и необходимым действиям при угрозе или возникновении ЧС, а также свыше 117 тыс. практических тренировок по эвакуации и порядку действий в случае происшествий.

Особо хотелось бы подчеркнуть, что в День знаний открылся новый профилированный кадетский класс «Спасатель» в средней школе № 3 приморского села Хороль. Юношам и девушкам, выбравшим для себя спасательное дело, предстоит с гордостью носить форму с шевронами класса и углубленно изучать основы безопасности жизнедеятельности, историю и традиции МЧС России, правила оказания первой помощи, гражданскую оборону, чтобы нести культуру безопасности в массы. На торжественной церемонии заместитель главы МЧС России Виктор Яцунко лично поприветствовал учащихся и поздравил их с началом учебного года.



Главный редактор
Евгений Дмитриев



Центральное издание Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

ЛАУРЕАТ ВСЕРОССИЙСКОГО ФЕСТИВАЛЯ «СОЗВЕЗДИЕ МУЖЕСТВА»



4 НОВОСТИ РСЧС

6 ПРАВО

Пояснения к новому закону.
Подробно – об органах повседневного управления РСЧС, их полномочиях в области ГОЧС.

27 БЕЗОПАСНОСТЬ

Как не стать виновником пожара.
По следам трагического происшествия в детском палаточном лагере...

28 ЛИКВИДАЦИЯ ЧС

Красноярский край: испытание на прочность.
Тяжелое лето для органов управления, сил и средств РСЧС и населения региона.

31 СИЛЫ И СРЕДСТВА

Воздушные спасатели Москвы.
Сегодня авиационные бригады медиков работают круглосуточно.

34 ЛИЦА

40 лет за штурвалом.
Огромный опыт служит делу спасения людей.

37 МЕТОДИКА

Планирование мероприятий по ГО в субъектах РФ.
Исходные данные о пунктах управления, системах оповещения, мерах защиты.

41 ЛИКБЕЗ

ГО в муниципальных образованиях и организациях.
Планирование и ведение гражданской обороны на муниципальном уровне.

42 РАЗВИТИЕ

Новый формат АПК «Безопасный город».
Теперь это основа для развития всех функций по управлению городским хозяйством.

47 ДАТЫ

МЧС России – в противодействии терроризму.
В последние четверть века мы столкнулись с настоящей войной с террористами.

50 СТРАНИЦЫ ИСТОРИИ

Форпост в дельте Волги.
В период Сталинградской битвы Астрахань являлась прифронтовым городом.

52 У КАРТЫ МИРА

Обзор международного взаимодействия.

54 МНЕНИЯ, СУЖДЕНИЯ

Россия как экспортер безопасности.
Что нам позволит выйти на качественно новый виток развития.

55 ЗА РУБЕЖОМ

Нормирование доз облучения ликвидаторов аварий.
В основе требований безопасности – реальные факты аварий на Чернобыльской и Фукусимской АЭС.

58 ОПЫТ

Страны в борьбе с наводнениями.
Во многих регионах мира они являются главной и постоянной угрозой населению и экономике.

60 ПОИСКОВИК

«Одиссея» XXI века.

61 КНИЖНАЯ ПОЛКА

В поиске решений.

62 ДАЙДЖЕСТ

Самые необычные школы в мире.

9 ТЕМА НОМЕРА: СОВРЕМЕННЫЕ ПОДХОДЫ К ОБРАЗОВАНИЮ

Ключевые направления совершенствования обучения. Выявлять и внедрять в практику инновационные подходы к обучению населения по ГО и ЧС.

10 АКТУАЛЬНО

Инновационные процессы в системе образования. При разработке образовательных программ использовать новейшие методы.

12 НАШИ ИНТЕРВЬЮ

В едином пространстве знаний. Все – об образовательной деятельности в системе МЧС России.



15 ВУЗЫ

Профессиональная психодиагностика. Связать свою жизнь с МЧС – решение ответственное и серьезное.

18 НАУЧНАЯ КАФЕДРА

Размышляя об учебном процессе. Трансдисциплинарные технологии и междисциплинарный подход в обучении.

20 ПРИЗНАНИЕ

Инициативы дают результаты. Вузы МЧС России – в числе лидеров конкурса молодежных проектов по тематике ГОЧС.

21 ОБУЧЕНИЕ

Онлайн-курсы по ГО. Сегодня все большую популярность приобретает дистанционное обучение.

24 СПРАШИВАЙТЕ – ОТВЕЧАЕМ

Важнейшая из задач ГО.

25 ВЫРЕЖИ И ИЗУЧИ

Примерная программа курсового обучения работающего населения в области ГО и защиты от ЧС. Цель, основные задачи, принципы и формы такого обучения.



In September issue of *Grazhdanskaya Zashchita* (Civil Protection) Magazine we decided to present a detailed analysis of modern approaches to education dedicating the material to the beginning of the new academic year (pp. 9-26). Our authors and experts discuss the key directions of education improvement (p. 9), review innovation processes of the education systems (pp. 10-11) and speculate about technologies and approaches of organization of the modern teaching and learning activities at CPE educational institutions when training specialists in the area of technosphere security (pp. 18-19).

Among our journalists' sources there is an executive of the new structure of the Ministry's central office, the Department of EMERCOM Educational, Scientific and Technical Activity (pp. 12-14), the Deputy Head of the psychological and psychophysiological diagnostics research department of the Centre of Urgent Psychological Assistance of the Ministry (pp. 15-17) and the commanding office of the Yuzhno-Sakhalinsk Mi-8 Air Flight of Khabarovsk EMERCOM ARC who has spent 40 years at the helicopter controls (pp. 34-36).

Also, we will tell our readers how urgent medical aid is provided in a megapolis like Moscow (pp. 31-33); what to do to avoid repeating a tragedy that occurred in Khabarovsk region in a children's recreation tent camp (p. 27); what trials Krasnoyarsk region had to face this summer and how they overcame the trials (pp. 28-30).

Many answers can be found in our traditional columns that have already proved themselves: "Ask and get an answer" (p. 24), "Cut out and study" (pp. 25-26), "Literacy project" (p. 41), "Methods" (pp. 37-40). However, we pay special attention to the comments to amendments made to individual regulations of the Russian Federation on protection of the population and territory from natural and man-made emergency situations by the Federal Law No. 159 of July 3, 2019 (pp. 6-8).

The President of the Security Export Association shares our opinion with us suggesting the strategy of developing of Russia as an exporter of the national experience of humanitarian activity, expertise and the existing security technologies (p. 54). We remember the victims of Beslan terrorist attack at school, which occurred 15 years ago, on September 3. Today it is the Day of Solidarity with Anti-terrorist Activity for each of us (pp. 47-49). There is one more article in our historical section, the one about air and chemical protections activities during the Great Patriotic War (pp. 50-51).

Besides that, some more articles are published in this issue: about the new format of HSC "Safe City" (pp. 42-43), the results of the Russian National Competition of Young Adult Projects among educational institutions of the higher education in 2019 (p. 20), and remote education that is getting more and more popular every passing year (pp. 21-23).

В августе опубликованы и вступили в силу три приказа МЧС России:

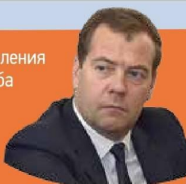
• № 277 от 30 мая 2019 г. «Об утверждении Временных норм снабжения вещевым имуществом отдельных категорий сотрудников федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы и признании утратившим силу приказа Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 24 декабря 2018 г. № 623». Зарегистрирован 2 августа 2019 г. № 55487. Вступил в силу 16 августа 2019 г.

• № 265 от 21 мая 2019 г. «Об утверждении Порядка предоставления жилищной субсидии и жилого помещения военнослужащим – гражданам Российской Федерации, проходящим военную службу по контракту в спасательных войсках формированиях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий». Зарегистрирован 9 августа 2019 г. № 55543. Вступил в силу 20 августа 2019 г.

• № 374 от 16 июля 2019 г. «О признании утратившим силу приказа МЧС России от 13.11.2013 г. № 717 “Об утверждении Методики расчета стоимости выполнения работ и оказания услуг по охране имущества организации от пожаров договорными подразделениями федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы”». Зарегистрирован 13 августа 2019 г. № 55574. Вступил в силу 13 августа 2019 г.

15 августа 2019 г. вышло распоряжение Президента России № 267-рп «О членах коллегии Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий», утвержденное новыми членами коллегии МЧС России И.Ш. Дагирова, Г.Н. Мошнина, В.В. Свиная, С.П. Яковлева вместо освобожденных Р.Н. Лаврентьева, В.В. Панченкова и А.С. Смирнова.

«Необходимо провести проверки на предмет выявления намеренного создания лесных пожаров как способа сокрытия незаконной заготовки древесины. Надеюсь, что в те сроки, которые установлены поручением, будут приняты все необходимые решения. Контроль обеспечит само правительство».



Дмитрий Медведев, Председатель Правительства Российской Федерации

ВТОРОЙ ПАКЕТ ПОПРАВОК В ТЕХРЕГЛАМЕНТ ПО СИЗ ПЕРЕДАН В МИНТРУД РФ

Первый пакет изменений в Технический регламент Таможенного союза «О безопасности средств индивидуальной защиты» (ТР ТС 019/2011) был принят в конце мая. До этого регламент, действовавший семь лет, ни разу не менялся. Дополнительно предполагается внести 22 изменения, которые касаются границ действия документа, тканей для спецодежды, защитных очков и масок, СИЗ, предохраняющих от падения с высоты, а также маркировки продукции и работы испытательных лабораторий.

Как рассказал глава Ассоциации СИЗ Владимир Котов, впервые в соответствии с обновленными ГОСТами вводятся термины «экранирующий комплект» и «экранирующий шунтирующий комплект». Описание требований к этим видам спецодежды и СИЗ, входящим в комплект, предлагается значительно обновить, дополнить и ужесточить.

Кроме того, впервые в техрегламенте появятся требования к одежде, СИЗ рук и ног, которые используются для того, чтобы не допустить порезания ручной цепной пилой со скоростью вращения цепи от 16 до 28 м/с – для одежды и от 20 до 28 м/с – для защиты ног. Для этой разновидности СИЗ предлагается схема подтверждения соответствия в виде сертификата. Сейчас такая защита оценивается техническим регламентом как защита от механических повреждений (порезов) и подтверждается декларацией соответствия, что явно недостаточно для степени потенциальной опасности.

Одновременно из регламента признано целесообразным исключить требование по электроизоляции касок от поражения переменным током ча-

стотой 50 Гц, напряжением не менее 440 В. Связано это с изменившимися стандартами в России и Европе.

Также есть предложение расширить список СИЗ, предохраняющих от падения с высоты, включенных в регламент. Туда будут добавлены требования к анкерным устройствам и средствам защиты, рассчитанным на несколько пользователей.

И по СИЗ органов дыхания регламент предполагается дополнить требованиями к аппаратам с непрерывной подачей сжатого воздуха от магистралей – фильтрующим СИЗ с принудительной подачей чистого воздуха и аппаратам, к которым он поступает по шлангам.

Критерий огнестойкости для материалов с покрытием (и без него) необходимо ввести для одежды, защищающей от нефти и нефтепродуктов. Важность этого показателя повышается при работе во взрыво- и пожароопасных условиях. Так, для защиты одежды от искр, от брызг расплавленного металла (костюма сварщика) предлагается добавить фактор типа «окалины».

НАША СПРАВКА

Уточненные требования к проверке спецодежды по классам защиты:

- 1-й класс – 30 капель металла;
- 2-й класс – 30 с прожигания материала или пакета материалов проволокой, нагретой до 800 °С;
- 3-й класс – 50 с прожигания материала или пакета материалов проволокой, нагретой до 800 °С, в зонах, определяющих класс защиты. Сами зоны четко прописаны в обновленном ГОСТ 12.4.250.



МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ ПРЕДЛАГАЕТ ИЗЫМАТЬ ЗЕМЛИ ЗА МУСОР И НЕСКОШЕННУЮ ТРАВУ

Специалисты ведомства подготовили два законопроекта, прописывающие механизм изъятия частных земельных участков, если они используются с нарушением требований пожарной безопасности. Предложенные в этом отношении поправки в Земельный кодекс и Федеральный закон «О пожарной безопасности», а также в Гражданский кодекс опубликованы на федеральном портале проектов нормативных правовых актов.

Законопроекты разработаны в соответствии с указом Владимира Путина от 26 апреля 2019 г. «О мерах по ликвидации последствий природных пожаров на территории Забайкальского края».

Как следует из пояснительной записки к одному из законопроектов, исполнение требований пожарной безопасности не повлечет значительных временных и материальных затрат от владельцев земельных участков, тогда как несоблюдение правил может быть опасно для жизни, здоровья и имущества людей.

Разработанные акты касаются всех категорий частных владельцев участков: собственников, арендаторов, а также тех, у кого участок находится в бесспорном либо безвозмездном пользовании или принадлежит на праве пожизненного наследуемого владения.

Новая мера не коснется только двух случаев: изъять участок не смогут, если он является предметом ипотеки и если его собственник проходит процедуру банкротства. Исключение для ипотеки сделано по аналогии с поло-

жениями закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения». Такой подход учитывает законные интересы залогодержателя земельного участка и защищает предмет залога от отчуждения на публичных торгах.

Минэкономразвития не указало в законопроектах, за какие именно нарушения можно будет изъять участок: планируется, что перечень нарушений будет определен в специальном акте правительства. При этом в сводном отчете к предложенным в существующие нормативные правовые документы поправкам перечисляются следующие нарушения: «снижение почвенных остатков, зарастание земельного участка сорной растительностью, накопление бытовых отходов» и т. п.

НАША СПРАВКА

Из законопроектов следует, что изымать участки будут не сразу, как только увидят на них заросли или мусор. Сначала органы государственного пожарного надзора должны выявить нарушения и выдать владельцу участка предписание для их устранения. На это дается 6 месяцев. Если за полгода ситуация не изменится, то изымать участок будут через суд по иску, поданному органом местного самоуправления. Планируется, что в течение полугода после изъятия участка продадут на публичных торгах. При этом новый собственник должен будет привести землю в порядок, чтобы она соответствовала требованиям пожарной безопасности. Если торги не состоялись в первый раз, их устроит еще раз, снизив цену на 20 %.

Минприроды собирается урезать права губернаторов по тушению пожаров

Министерство намерено перенести с регионального уровня на федеральный принятие решения по установлению зон контроля лесных пожаров. Сейчас его принимают губернаторы. Также в правительство отправлены предложения исключить возможность на уровне региона самостоятельно изменять границы установленных зон, в том числе арендуемых лесных участков, территорий с объектами инфраструктуры, земель лесного фонда, прилегающих к федеральным нацпаркам и заповедникам, а также к границе. По результатам пересмотра зон контроля планируется сократить их площади. Одновременно в министерстве хотят разделить понятия «лесная охрана» и «лесной надзор» и их функционал.

Минтруд намерен изменить порядок учета несчастных случаев

Такая инициатива исходила от ОАО «РЖД». В компании считают, что действующий порядок учета «не позволяет оценить действительное состояние дел в сфере обеспечения безопасности труда работников в компании». В частности, РЖД предлагает выделить в отчетах в одну графу ЧП, которые произошли вследствие стихийного бедствия или по вине третьих лиц, а в другую – случившиеся по вине организации или самого сотрудника.

«Разработанные мероприятия на пути к достижению целей нулевого травматизма не могут исключить абсолютно все риски травмирования. Есть ЧП, которые происходят по не зависящим от нас причинам. Это может быть травма, полученная во время стихийного бедствия, где виновных вообще нет, или, например, ДТП, случившееся по вине стороннего лица, где пострадал наш работник», – отмечают в Департаменте охраны труда, промышленной безопасности и экологического контроля ОАО «РЖД». Там уверены, что «смешивать такие происшествия с ЧП по вине работника или организации некорректно».

ЕЩЕ БОЛЬШЕ НОВОСТЕЙ НА ПОРТАЛЕ mchsmedia.ru

ПОЯСНЕНИЯ К НОВОМУ ЗАКОНУ

В журнале «ГЗ» № 8 мы сообщили о разработанных изменениях в отдельные законодательные акты Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Остановимся подробнее на положениях Федерального закона от 3 июля 2019 г. № 159.

Вносимые в законодательные акты изменения приняты Государственной Думой, одобрены Советом Федерации и подписаны Президентом России. Дата вступления нового документа в силу – 31 декабря 2019 г.

КООРДИНАЦИОННЫЕ ОРГАНЫ РСЧС

Таковыми определены на всех уровнях, согласно подпункту «а» пункта 1 статьи 1 ФЗ, комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (КЧС и ОПБ).

В ФЗ включены положения, направленные на выполнение поручений Президента России от 18 октября 2017 г. № Пр-2107 (абзацы 2, 3 подпункта «а» пункта 4), в части:

– возложения функций председателей КЧС и ОПБ органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления (КЧС и ОПБ субъектов и муниципальных образований) соответственно на высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъек-



тов) и глав местных администраций. При этом руководство Правительственной КЧС и ОПБ возлагается на руководителя федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС. Данная законодательная норма соответствует статье 12 действующей

редакции Федерального закона № 68-ФЗ (ФЗ № 68);

– наделения КЧС и ОПБ полномочиями по координации деятельности органов управления и сил федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и организаций по предупреждению и ликвидации ЧС соответственно на федеральном, региональном и муниципальном уровнях. Эта норма взаимосвязана со статьей 7 ФЗ № 68, в соответствии с которой для ликвидации ЧС привлекаются силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций.

Реализация указанных законодательных норм позволит:

– повысить эффективность реализации полномочий субъектов РФ и решения вопросов местного значения по защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера (определен-

КСТАТИ

Порядок определения полномочий КЧС и ОПБ федеральных органов исполнительной власти и государственных корпораций, а также других полномочий комиссий на федеральном, региональном и муниципальном уровнях регламентируется пунктом 8 Положения о РСЧС, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 (Положение о РСЧС).

ные федеральными законами от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ФЗ № 131);

– сократить сроки принятия управленческих решений при введении режимов функционирования «повышенная готовность» и «чрезвычайная ситуация», а также организации аварийно-спасательных и других неотложных работ;

– обеспечить согласованность действий всех элементов РСЧС при ликвидации ЧС на территориях субъектов РФ и муниципальных образований.

При этом полномочия КЧС и ОПБ федеральных органов исполнительной власти и государственных корпораций в ФЗ не детализируются, учитывая разнородность возложенных на указанные органы и корпорации задач.

Кроме того, Правительственная КЧС и ОПБ наделяется дополнительными функциями по организации разработки Федерального плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС (план действий). Данная норма соответствует полномочиям Правительственной КЧС и ОПБ по координации деятельности органов управления и сил РСЧС на федеральном уровне и взаимосвязана с полномочиями по установлению федерального уровня реагирования, определенными подпунктом «г» пункта 1 статьи 1 ФЗ.

Внесение этой нормы в законопроект обусловлено необходимостью соблюдения юридической техники, которая исключает пробелы в части организации разработки планов действий на федеральном уровне, а также созданием скоординированной системы планирования

в рамках ФЗ № 68. Вместе с указанным положением вносятся и нормы, определяющие органы, уполномоченные разрабатывать и утверждать планы действий на региональном и муниципальном уровнях (пункт 3 статьи 1 ФЗ).

В настоящее время порядок разработки, согласования и утверждения планов действий одобрен решением Правительственной КЧС и ОПБ от 21 апреля 2014 г. № 6. Эта комиссия также наделяется полномочием по принятию решения об отнесении возникших ЧС к чрезвычайным ситуациям федерального и межрегионального характера. Такая норма коррелирует с полномочиями по установлению федерального уровня реагирования и направлена на реализацию поручений Президента России от 6 июля 2017 г. № Пр-1315.

Принятие решения об отнесении возникших ЧС к ситуациям федерального и межрегионального характера является первоочередным действием, на основе которого принимается решение о введении режима повышенной готовности или режима ЧС для органов управления и сил и об установлении федерального уровня реагирования.

НАША СПРАВКА

В настоящее время организационные аспекты функционирования ЕДДС как органа повседневного управления РСЧС на муниципальном уровне определены Положением о РСЧС (пункт 11). Структура ЕДДС, порядок ее деятельности регламентированы Национальным стандартом Российской Федерации «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Единая дежурно-диспетчерская служба. Основные положения. ГОСТ Р 22.701-2016». По состоянию на 1 марта 2018 г. на территории Российской Федерации были созданы и функционируют 2 296 ЕДДС муниципальных районов и городских округов. Штатная численность их сотрудников (руководство и диспетчерский персонал) составляет 20 901 человек.

Деятельность ЕДДС финансируется из муниципальных бюджетов. Она направлена на обеспечение решения вопросов местного значения муниципальных районов и городских округов по организации и осуществлению мероприятий по защите населения и территории от ЧС природного и техногенного характера (подпункт 21 пункта 1 статьи 15 и подпункт 28 пункта 1 статьи 16 ФЗ № 131).

ОРГАНЫ ПОВСЕДНЕВНОГО УПРАВЛЕНИЯ РСЧС

Они определяются на всех уровнях РСЧС в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 1 ФЗ. Законодательное закрепление этой нормы обусловлено несколькими обстоятельствами.

Во-первых, следовало исключить нормативный правовой пробел в вопросе определения органов, обеспечивающих координацию деятельности органов повседневного управления на муниципальном уровне. В настоящее время согласно пункту 5 статьи 4.1 ФЗ № 68 такие органы определены только на федеральном и региональном уровнях.

Во-вторых, требовалось сформировать правовую основу деятельности ранее созданных единых дежурно-диспетчерских служб (ЕДДС) муниципальных районов и городских округов (согласно пункту 1 статьи 4 главы I ФЗ № 131).

В-третьих, нужно было создать четкую выстроенную и законченную систему оперативного управления РСЧС.

На территориях муниципальных районов и городских округов органами повседневного управления определяются ЕДДС. Их создание в муниципальных образованиях завершено в 2011 г. согласно подпункту «а» пункта 4 Указа Президента России от 28 декабря 2010 г. № 1632.

В соответствии со статьей 4 ФЗ № 68 принципы построения, состав органов управления, сил и средств, порядок выполнения задач и взаимодействия основных элементов этих органов, а также иные вопросы функционирования РСЧС определяются законодательством Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства РФ. Так, согласно Положению о РСЧС (пункт 5) ее территориальные подсистемы создаются в субъектах РФ для предупреждения и ликвидации ЧС в пределах их территорий и состоят из звеньев соответственно административно-территориальному делению этих территорий. Анализ законодательства показывает, что административно-территориальными единицами субъектов РФ являются муниципальные районы и городские поселения.

ОПИСАНИЕ ОРГАНОВ ПОВСЕДНЕВНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Подпункт «в» пункта 1 статьи 1 ФЗ уточняет, что вносимые в отдельные законодательные акты изменения не устанавливают каких-либо новых наименований, механизмов или иных аспектов, они содержат

НАША СПРАВКА



Федеральный закон от 3 июля 2019 г. № 159-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»



и Федеральный закон «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» (ФЗ) позволят повысить эффективность и оперативность принятия решений при ликвидации ЧС и пожаров за счет:

- совершенствования структуры РСЧС;
- повышения роли Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности при ЧС федерального и межрегионального характера;
- определения единых подходов к планированию мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС на всех уровнях РСЧС.



редакционные изменения юридико-технического характера, взаимоувязанные с другими положениями ФЗ.

На ЕДДС возлагаются функции по координации деятельности органов повседневного управления РСЧС и ГО (в том числе управления их силами и средствами), по организации информационного взаимодействия при решении задач в области защиты населения и территорий от ЧС и гражданской обороны, а также при осуществлении мер информационной поддержки принятия решений (обеспечение координации и информационного обмена) на муниципальном уровне.

Эти положения направлены на то, чтобы исключить нормативный правовой пробел в определении органов, обеспечивающих координацию деятельности органов повседневного управления на муниципальном уровне, о чем уже говорилось выше.

При этом ФЗ наделяет органы исполнительной власти субъектов РФ полномочиями по определению порядка обеспечения координации и информационного обмена ЕДДС, что не противоречит пункту 2 статьи 1 ФЗ № 131 и пункту 1 ФЗ № 68. Закрепление за ЕДДС задач обеспечения координации и информационного взаимодействия позволит на законодательном уровне сформировать законченную вертикаль органов повседневного управления, выполняющих единые задачи на всех уровнях РСЧС.

Органы, принимающие решения о характере ЧС

Принятие решения об отнесении возникших ЧС к ситуациям регионального, межмуниципального либо муниципально-

В ТЕМУ

Законодательно закреплять обязанности по разработке планов действий на объектовом уровне нецелесообразно, так как:

а) план действий является документом предварительного планирования и обеспечивает согласованность действий органов управления и сил различной ведомственной принадлежности при угрозе или возникновении ЧС;

б) в соответствии со статьями 13 ФЗ № 68 для подведомственных организаций федеральные органы исполнительной власти определяют те или иные организационные и инженерно-технические меры, направленные на обеспечение безопасности персонала и устойчивости функционирования в ЧС;

в) согласно статье 10 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» на таких объектах разрабатываются планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий;

г) разработка еще одного планирующего документа на объектовом уровне создаст дополнительную нагрузку на организации, может привести к сбоям в управлении при необходимости принятия решений в условиях быстро изменяющейся обстановки.

го характера относится к первоочередным действиям высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта) и главы местной администрации соответственно. На основании этого принимается решение о введении режима повышенной готовности или режима ЧС для органов управления и сил

РСЧС того или иного уровня (пункт 3 статьи 1 ФЗ).

На федеральном и межрегиональном уровнях такие полномочия возложены на Правительственную КЧС и ОПБ согласно подпункту «а» пункта 1 статьи 1 ФЗ.

Вносимые в закон положения гармонизированы со статьями 24 ФЗ № 68 и направлены на упорядочение механизмов финансирования мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС.

Также на органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления возлагаются дополнительные полномочия по разработке и утверждению планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС на территориях субъектов и муниципальных образований соответственно.

Учитывая, что РСЧС объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций (статья 4 ФЗ № 68), важно было законодательно определить подходы к организации разработки Федерального плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС (указанные в подпункте «а» пункта 1 статьи 1 ФЗ), а также к разработке и утверждению планов действий на территориях субъектов РФ и муниципальных образований. Это обусловили:

— необходимость определить единый планирующий документ в системе РСЧС и не допускать избыточного документооборота;

— потребностью обеспечить четкое планирование группировки сил и средств РСЧС на каждом уровне управления для реализации задач с учетом установленного уровня реагирования.

Так, пунктом 23 Положения о РСЧС определено, что мероприятия по предупреждению и ликвидации ЧС в рамках РСЧС проводятся на основе федерального плана действий, планов действий федеральных округов, субъектов РФ, муниципальных образований и организаций.

На основании статьи 23 Положения о РСЧС организационно-методическое руководство планированием действий в рамках РСЧС осуществляет МЧС России.

По материалам Департамента гражданской обороны и защиты населения МЧС России. Фото из архива редакции. (Окончание следует)

ТЕМА НОМЕРА: СОВРЕМЕННЫЕ ПОДХОДЫ К ОБРАЗОВАНИЮ

Войны выигрывают не генералы,
войны выигрывают учителя.

Бисмарк

КЛЮЧЕВЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ОБУЧЕНИЯ

Евгений Дмитриев, наш корреспондент. Фото из архива редакции

Педагоги образовательных учреждений МЧС России ведут большую и постоянную работу по выявлению и внедрению в практику научно-практических и учебно-методических инноваций. Их поиски направлены на повышение качества обучения слушателей, на более эффективное формирование компетентности преподавателей. Педагоги стремятся всячески расширить плодотворное сотрудничество с учебными заведениями и иными организациями по вопросам совершенствования подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.

Августовские совещания и педсоветы, прошедшие перед началом нового учебного года в вузах чрезвычайного ведомства и региональных учебно-методических центрах по ГО и ЧС, акцентировали внимание педагогических коллективов на назревших нуждах совершенствования подготовки и обучения разных групп населения в данной сфере, а также должностных лиц и работников противопожарной и поисково-спасательной служб. Так, в ходе этих мероприятий преподаватели и научные кадры предлагали разработанные ими новые организационно-методические модели и эффективные практики обучения руководителей и работников исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций по программам в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Для специалистов ППС и ПСС они готовят отдельное научно-методическое сопровождение обучения, а руководителям спасательных служб, нештатных аварийно-спасательных формирований и нештатных формирований – рассчитанные специально для них методологии с учетом особенностей их деятельности по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

Много проблемных вопросов до сих пор возникает по поводу подготовки неработающего населения в субъектах Российской Федерации. В том числе отмечалось, что пока недостаточно применяются электронные формы обучения и дистанционные образовательные технологии.

А вот на что обратили внимание, например, участники Межрегиональной научно-практической конференции «Осуществление обучения различных групп населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», прошедшей в ГКУ ДПО «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям» города Санкт-Петербурга:

— важность работы по совершенствованию единой системы подготовки различ-

ных групп населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;

— актуальность разработки программ подготовки различных групп населения, учебно-методических пособий и других методических документов на основе требований нормативных и правовых актов, указаний и рекомендаций МЧС России, учитывающих современные направления в развитии системы ГО и защиты от ЧС;

— целесообразность осуществления профессиональной переподготовки педагогических работников учебно-методических центров по ГО и ЧС в целях получения ими квалификации «педагог дополнительного образования», а также овладения профессиональными педагогическими компетенциями, необходимыми для реализации инновационных, интерактивных методов и технологий обучения.

Так что в материалах главной темы сентябрьского номера журнала «Гражданская защита» мы предлагаем нашим читателям ознакомиться с некоторым опытом обучения всех групп населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в субъектах РФ, в том числе с учетом применения электронного обучения и дистанционных образовательных технологий.



ИННОВАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ В СИСТЕМЕ ОБРАЗОВАНИЯ

Николай Лысков, Сергей Дворник, ГКУ ДПО «УМЦ по ГО и ЧС» г. Санкт-Петербурга. Фото из открытых источников

Современные подходы к обучению должностных лиц и работников гражданской обороны и РСЧС, а также противопожарной и поисково-спасательных служб требуют от учебных организаций при разработке образовательных программ использовать новейшие методы.

Стремление руководителей получать подготовленных специалистов всех уровней совершенно понятно. Понятно и их стремление упорядочить, систематизировать и документально закрепить современные требования сообщества работодателей к выполнению сотрудниками их должностных обязанностей. Сегодня шаги в этих направлениях реализуются путем разработки профессиональных стандартов – квалификационных характеристик нового типа. Появление утвержденных на национальном уровне профессиональных стандартов неизбежно влияет и на процесс разработки образовательных программ.

На данном этапе в ГКУ ДПО «УМЦ ГО и ЧС» города Санкт-Петербурга разрабатываются и реализуются образовательные программы двух видов: дополнительные профессиональные программы (ДПП) и основные программы профессионального обучения (ОППО). При этом разработчики ДПП (программ повышения квалификации) и программ профессиональной переподготовки) и ОППО (программ профессиональной подготовки по профессиям рабочих и должностям служащих, программ переподготовки рабочих и служащих, а также повышения их квалификации) сталкиваются с рядом проблем, связанных с понятийно-терминологическим аппаратом сферы труда и сферы образования, с отсутствием профессиональных стандартов по отдельным специальностям и профессиям.

Так, в настоящее время законодательные и другие нормативные акты, регулирующие сферы труда и образования в нашей стране, разрабатываются разными ведомствами, что и предопределяет некоторую несогласованность их понятийно-терминологического аппарата. И поэтому в сферах труда и образования часто применяют-



НАША СПРАВКА

Применение профессиональных стандартов при разработке образовательных программ предусмотрено следующими нормативными актами:
– Федеральный закон от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
– приказы Минобрнауки России от 01.07.2013 г. № 499 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным программам профессионального обучения» и от 18.04.2013 г. № 292 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным программам профессионального обучения»;
– «Методические рекомендации по разработке основных профессиональных образовательных программ и дополнительных профессиональных программ с учетом соответствующих профессиональных стандартов» от 22.01.2015 г. № ДЛ-1/05вн, утвержденные Минобрнауки России, а также методические рекомендации-разъяснения по разработке дополнительных профессиональных программ на основе профессиональных стандартов (письмо Минобрнауки России от 22.04.2015 г. № ВК-1032/06).

ся идентичные термины, имеющие тем не менее разную смысловую нагрузку. Все это заставляет постоянно сопоставлять понятийный аппарат и структурные компоненты федерального образовательного стандарта (ФОГОС) и профессионального стандарта (ПС) для переноса и интерпретации их требований в ДПП и ОППО.

По информации первого заместителя генерального директора Национального агентства развития квалификаций Юлии Смирновой, в области обеспечения безопасности в ЧС приняты всего четыре профессиональных стандарта. И этого явно недостаточно.

А при отсутствии профессиональных стандартов разработчики программ продолжают обращаться к квалификационным справочникам, среди которых основными являются Единый квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и других служащих (ЕКС) и Единый тарифно-квалификационный справочник работ и профессий рабочих (ЕТКС). Они дей-

ствуют наряду с профессиональным стандартом и определяют требования к профессиональным квалификациям работников.

При этом стоит различать возможности и ограничения данных документов.

Так, ЕКС предназначен «для регулирования трудовых отношений, обеспечения эффективной системы управления персоналом на предприятиях, в учреждениях и организациях различных отраслей экономики (независимо от форм собственности и организационно-правовых форм деятельности)». При составлении квалификационных характеристик должностей разработчики этого документа не предполагали их использование в целях образования. Представленная в справочнике информация по разделам, характеризующим деятельность («Должностные обязанности»), необходимые знания («Должен знать») и уровень квалификации («Требования к квалификации»), является весьма обобщенной, требования к уровню квалификации имеют формальный характер, так как определяют не уровень компетенций, а срок (продолжительность) нахождения в должности. Квалификационные характеристики здесь обновляются нечасто, поэтому они, как правило, не дают объективного описания современных видов профессиональной деятельности. Все это снижает ценность справочника как источника информации о требованиях к профессиональным квалификациям работников.

Более эффективно данные справочника могут быть применены разве что при составлении проектов анкет для проведения исследования характера и содержания видов трудовой деятельности (опросов работодателей в целях выявления и конкретизации

НАША СПРАВКА

Присваиваемые квалификации выпускникам, успешно прошедшим обучение по ДПП и ОППО, определены приказами Минобрнауки России от 12.09.2013 г. № 1061 «Об утверждении перечней специальностей и направлений подготовки высшего образования» и от 29.10.2013 г. № 1199 «Об утверждении перечней профессий и специальностей среднего профессионального образования». В этих приказах и действующих ФГОС высшего образования по специальности 20.05.01 Пожарная безопасность (уровень специалитета) и среднего профессионального образования по специальностям: 20.02.04 Пожарная безопасность и 20.02.02 Защита в чрезвычайных ситуациях отсутствуют квалификации старших диспетчеров, диспетчеров служб пожарной связи, помощников начальников караулов пожарных частей, командиров отделений пожарных частей и др. Их профессиональная переподготовка определена Примерными программами МЧС России. Также в приказах Минобрнауки России от 12.09.2013 г. № 1061 и от 29.10.2013 г. № 1199 и ФГОС указаны присваиваемые квалификации выпускнику, которые не соответствуют квалификационным характеристикам должностей работников, осуществляющих деятельность в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах и объектах ведения горных работ в подземных условиях, утвержденных приказом Минтруда России от 03.12.2013 г. № 707н.



их требований к содержанию и уровню профессиональных квалификаций работников).

ЕТКС, в отличие от ЕКС, предназначен не только для решения проблем сферы труда (проведения тарификации работ, присвоения квалификационных разрядов работникам), но и для «составления программ по подготовке, переподготовке и повышению квалификации рабочих». Тарифно-квалификационные характеристики рабочих по разрядам, включающие описание деятельности («Характер работ») и необходимых знаний («Должен знать») (в некоторых случаях и примеры работ), содержат более развернутые характеристики деятельности. Однако они также не имеют необходимой конкретизации и не отражают в большинстве своем состояние современного производства.

Считаем, что для разработки качественных современных ОППО сведения ЕТКС должны быть дополнены и (или) скорректированы либо данными профессиональных стандартов, либо результатами исследований видов профессиональной деятельности соответствующих профессий (через проведение опросов работодателей, представляющих производство, где используются современные технологии, оборудование, системы организации труда).

Другой проблемой, возникающей у разработчиков ДПП и ОППО, является несоответствие квалификаций, указанных в нормативных правовых актах в области образования, и квалификаций, зафиксированных в нормативных правовых актах в области труда. Так, статья 195.1 Трудового кодекса РФ определяет понятие квалификации работника как «...уровень знаний, умений, профессиональных навыков и опыта работы работника». В соответствии с определением профстандарта, изложенным в той же статье, документ дает характеристику квалификации, необходимой работнику для осуществления определенного вида профессиональной деятельности.

Отметим в заключение лишь то, что, несмотря на наличие в образовательных организациях локальных нормативных актов, разработка новой или переработка реализуемой образовательной программы с учетом требований профессионального и федерального стандартов предполагает вовлечение в инновационные процессы практически всех штатных педагогов, а также работодателей и иных специалистов в области ГО и защиты от ЧС. Только в этом случае возможен перевод инноваций в ежедневную системную работу.

В ЕДИНОМ ПРОСТРАНСТВЕ ЗНАНИЙ

В мае этого года в центральном аппарате чрезвычайного ведомства появилась новая структура – Департамент образовательной и научно-технической деятельности МЧС России. Перед началом нового учебного года на вопросы журнала «Гражданская защита» ответил заместитель директора нового структурного подразделения **Игорь Дмитриев**.

– **Игорь Владимирович, мы поздравляем вас с началом очередного учебного года и просим напомнить нашим читателям, какие высшие учебные заведения входят в систему МЧС России?**

– Начну с нашего единственного военного вуза – это Академия гражданской защиты, находящаяся в Новогорске Московской области. Затем старейший вуз министерства – Санкт-Петербургский университет Государственной противопожарной службы. Также у нас есть Академия Государственной противопожарной службы в Москве; Ивановская пожарно-спасательная академия; Уральский институт Государственной противопожарной службы в Екатеринбурге; Сибирская пожарно-спасательная академия в городе Железногорске Красноярского края. Кроме того, в систему высшего образования входят два филиала: филиал Санкт-Петербургского университета ГПС – Дальневосточная пожарно-спасательная академия, которая располагается во Владивостоке, в поселке Аякс острова Русский, и филиал Ивановской пожарно-спасательной академии – Воронежский институт Государственной противопожарной службы.

– **Одно время ходили слухи о том, что, возможно, Воронежский институт закроют. Какие перспективы у этого вуза?**

– Будущее этого учебного заведения определено. В настоящее время готовится распоряжение Правительства Российской Федерации о реорганизации Ивановской пожарно-спасательной академии путем выделения из ее состава Воронежского института повышения квалификации сотрудников Государственной противопожарной службы. Его основной задачей станет не обучение курсантов, а профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование действующих сотрудников – по образовательным программам повышения квалификации и переподготовки.



– **Сколько человек в этом году стали курсантами вузов МЧС России? Какие специальности были наиболее востребованы? Каков был конкурс?**

– В этом году стали курсантами 966 человек.

По государственному заданию для МЧС России самыми востребованными являются специалисты пожарной безопасности. На втором месте идет техносферная безопасность в вузах пожарно-технического профиля и защита в чрезвычайных ситуациях в Академии гражданской защиты.

Самый большой конкурс в этом году был при поступлении в Академию гражданской защиты – четыре человека на место. Это, все-таки, единственная военная образовательная организация в системе МЧС России. Средний же конкурс по системе вузов министерства составил 2,3–2,5 человека на место.

– **Известно, что на первом курсе некоторые из курсантов по ряду причин разочаровываются в своем выборе и подают рапорты с просьбой отчислить их из вузов. Есть ли в практике вузов МЧС России такой подход, когда на учебу принимается несколько больше курсантов, чем имелось вакантных мест?**

– Такая практика, конечно, есть. И в уставе любой образовательной организации прописано, что она имеет право набирать курсантов на 10 процентов больше, чем предусмотрено государственным заданием.

– **Учебные заведения МЧС России предоставляют возможность получать знания и востребованные профессии не только тем, кто мечтает надеть погоны и стать офицерами, но и тем, кто хотел бы в будущем работать в качестве гражданских специалистов. Насколько охотно такой контингент молодых людей выбирали в этом году вузы чрезвычайного ведомства?**

– В данном случае мы должны вести речь не о курсантах – будущих офицерах, а о студентах. По государственному заданию у нас правом набора студентов на широкий профиль специальностей и направлений обладает только Академия гражданской защиты, а по одной специальности – Санкт-Петербургский университет ГПС («горное дело», специализация «технологическая безопасность и горноспасательное дело»). Так что набор студентов на бюджетную форму обучения у нас ограничен. Однако все вузы МЧС России имеют возможность обучать студентов на договорной основе. Опыт показывает, что уже на 4–5-х курсах студенты знают, куда пойдут работать после выпуска.

В 2019 г. вузы МЧС России вручили дипломы о высшем образовании 394 молодым специалистам из числа студентов, обучавшимся по государственному заданию. Примерно такое же количество студентов было принято на первые курсы наших образовательных организаций высшего образования и в этом году.

– **Устоялось мнение, что профессия спасателя и пожарного – удел мужчин. Вот и недавно Минтруд России утвердил список запрещенных для женщин**

должностей, в который вошла и профессия пожарного. Однако среди курсантов и студентов наших вузов есть много девушек. По каким специальностям они могут приобрести знания в наших академиях и институтах?

– Девушки всегда очень охотно идут к нам учиться. В этом отношении показателен такой пример: в Уральском институте ГПС по направлению подготовки «Техносферная безопасность» для девушек в нынешнем году выделялось десять бюджетных мест, а приехали поступать сорок пять! В целом можно сказать, что двери наших вузов открыты для представительниц прекрасного пола. Для их обучения выделяется определенная квота, в основном, конечно, по специальности «пожарная безопасность» или «техносферная безопасность».

В 2019 г. МЧС выпустило из своих вузов более 200 молодых специалистов-женщин!

– **Игорь Владимирович, ежегодно МЧС природного и техногенного характера бросают чрезвычайному ведомству серьезные вызовы. Каким образом отражается нарабатанный и приобретенный опыт ликвидации последствий ЧС на составлении учебных планов вузов, на содержании теоретических и практических занятий?**

– По этому поводу можно говорить много. Например, с 2019 г. в Академии Государственной противопожарной службы создан экспертный совет по пожаротушению, который проводит анализ крупных пожаров и доводит выводы до всех сотрудников МЧС России.

Любая крупная чрезвычайная ситуация обязательно находит отражение в образовательном процессе и при проведении практических занятий, лекций, войсковых и пожарно-тактических учений. То есть, либо это касается защиты населения, территории, либо это пожарная тактика.

Чрезвычайные ситуации рассматриваются также с точки зрения принятия превентивных мер и минимизации ущерба.

– **Редакция журнала «Гражданская защита» нередко получает вопросы, касающиеся организации учебного процесса в вузах МЧС России. В частности, многих интересует, кто и как становится преподавателями учебных заведений, как организуется повышение их квалификации?**



тели наших вузов имеют, как правило, хорошую и теоретическую, и практическую подготовку.

Для повышения квалификации в каждом вузе организованы школы молодых преподавателей. В них обязательно осуществляется подготовка тех специалистов, которые приходят на работу в наши академии и институты. Им передают свой педагогический опыт доктора и кандидаты наук, профессора, наиболее успешные методисты.

Кроме того, в каждом вузе организованы стажировки профессорско-преподавательского состава в территориальных органах и организациях МЧС России. Таким образом, у преподавателей пополняется опыт практической работы.

– **Игорь Владимирович, как вы полагаете, в достаточной ли мере во время учебы курсанты получают практические навыки работы по будущей специальности?**

– Полагаю, что вполне достаточно. Есть хороший пример Академии гражданской защиты. Курсанты 3–4-х курсов вместе со своими преподавателями и командирами выезжают на полигон Ногинского спасательного центра, где в течение нескольких дней отрабатывают практические действия на современной учебной базе в условиях, приближенных к реальным ЧС.

Академия Государственной противопожарной службы совместно с Главным управлением МЧС России по городу Москве ввела в практику направлять преподавателей и курсантов на крупные учения и на ликвидацию крупных пожаров. Кроме того, с 1 января 2019 г. во всех образовательных организациях МЧС начали функционировать

учебные пожарно-спасательные части. Они имеют свой подрайон выезда и всегда привлекаются в помощь реагирующим подразделениям к тушению пожаров и проведению аварийно-спасательных работ.

— Известно, что в случае крупных ЧС природного характера к борьбе со стихией привлекаются курсантские подразделения. Насколько оправданна такая мера?

— Действительно, в каждом нашем образовательном учреждении создана аэромобильная группировка, которая в случае необходимости может быть привлечена для ликвидации последствий той или иной чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера. Состав такой группировки зависит от численности вуза. Если возьмем Академию гражданской защиты, то в ней создана двухшелюнная аэромобильная группировка: в первый шелюх входят 100 человек, во второй — 200. В вузах пожарно-технического профиля аэромобильные группировки насчитывают от 100 до 150 человек. Эти подразделения при крупных ЧС включены в аэромобильные группировки чрезвычайного ведомства.

— Принимали ли какие-либо из этих подразделений участие в спасательных работах в зоне крупного наводнения на территории Иркутской области?

— Да. В частности, группировка Сибирской пожарно-спасательной академии ГПС МЧС России в течение месяца работала в Иркутской области, где от масштабного паводка пострадали более 40 тыс. жителей. Курсанты и офицеры были направлены для устранения последствий чрезвычайной ситуации федерального уровня 5 июля в город Тулун. А 8 августа они завершили работы и вернулись к месту постоянной дислокации в Железнодорожск.

В течение месяца ежедневно 11 аварийно-восстановительных и аварийно-

спасательных бригад академии, общей численностью 150 человек, оказывали адресную помощь населению, разбирали завалы, спасали домашних животных, разгружали гуманитарную помощь, откачивали воду из подвалов и погребов, вывозили мусор с подворий и улиц, восстанавливали хозяйства, круглосуточно патрулировали закрепленную за ними территорию, доставляли питьевую воду и просто улыбками и добрыми словами поддерживали местных жителей. На плечи личного состава академии легла непростая задача — не только восстановить инфраструктуру населенных пунктов после наводнения, но и вселить в отчаявшихся людей надежду, что жизнь вернется в нормальное русло. По итогам работы личный состав группировки академии представлен к ведомственным знакам отличия и наградам.

— И все-таки давайте признаем: курсанты, входящие в аэромобильные группировки, во время командировок отвлекаются от учебы. Им это засчитывается как практика?

— На мой взгляд, реально «понохать пороха» курсантам даже более важно, чем прослушать лекцию в аудитории и отработать какие-то практические навыки в учебном центре. В вузах это хорошо понимают и учитывают. Поэтому делается все необходимое, чтобы компенсировать учебное время и навестить учебный материал.

— Думаю, не ошибемся предположить, что сама жизнь заставила внести изменения и в работу структур МЧС, организующих учебный процесс в вузах. В чем принципиальное отличие нового департамента от предыдущей организационно-штатной структуры?

— Ранее подразделения центрального аппарата, курирующие в МЧС России образовательную деятельность, входили в со-

став Главного управления подготовки МЧС России. Сейчас образован Департамент образовательной и научно-технической деятельности МЧС России.

Основными задачами Департамента являются:

- разработка предложений по развитию образовательных и научных организаций МЧС России;
- подготовка кадров для системы;
- организация научных исследований в области гражданской обороны и защиты населения при ЧС.

— В год предупреждения ЧС в журнал приходит масса вопросов, связанных с подготовкой неработающего населения к действиям в случае возможных происшествий того или иного характера. Ведется ли вашим департаментом регулирование этого процесса?

— В Главном управлении подготовки МЧС России, которое просуществовало в центральном аппарате с мая 2017 г. по май 2019 г., за эту работу отвечал отдел методического руководства организацией подготовки и информирования населения в области безопасности жизнедеятельности. После реорганизации этот отдел передан в Департамент гражданской обороны и защиты населения МЧС России и получил название «отдел методического руководства организацией подготовки населения в области гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций». Именно на него возложена нелегкая задача по подготовке населения всех возрастных групп нашей страны.

— Какие изменения ожидаются в ваших учебных заведениях в ближайшей перспективе?

— Одной из основных задач нашего департамента на сегодняшний день является приведение высших учебных заведений МЧС к единому образовательному пространству. Основное внимание планируется уделить практико-ориентированному подходу в обучении специалистов. Сейчас же каждая наша академия, каждый университет и институт осуществляют подготовку курсантов и студентов по собственной образовательной программе. Это соответствует федеральному законодательству.

Беседу вел Сергей Князев, наш корреспондент.
Фото Владимира Веленгурина,
Степана Змачинского, Владимира Смолякова
и из архива редакции

ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПСИХОДИАГНОСТИКА

Связать свою жизнь с МЧС России — решение ответственное и серьезное. Как правило, к выбору героической профессии молодые люди идут долго и осознанно. Отсеять на первоначальном этапе тех, кто сомневается, — задача психологов чрезвычайного ведомства. О том, как проводится профессионально-психологический отбор абитуриентов и будущих студентов, мы поговорили с заместителем начальника научно-исследовательского отдела психологической и психофизиологической диагностики Центра экстренной психологической помощи МЧС России Татьяной Шмариной.

— Татьяна Александровна, вы ежегодно проводите профессионально-психологический отбор абитуриентов в вузы МЧС. Расскажите подробнее, что собой представляет данная процедура и на что она направлена? Сколько человек проходит через эту процедуру?

— Будущим курсантам в дальнейшем предстоит работать в чрезвычайном министерстве, поэтому наряду с основными вступительными испытаниями — физкультурой, математикой, обществознанием и другими дисциплинами — они должны пройти профессионально-психологический отбор, который состоит из тестирования и беседы.

На него отводится один день. Сначала проходит групповое тестирование, где специалисты оценивают основные психологические качества абитуриентов, и уже потом с каждым кандидатом проводится беседа.

По результатам профессионально-психологического отбора абитуриентам выставляют одну из четырех профессиональных категорий: первая высвечивается, когда индивидуально-психологические качества личности полностью соответствуют предъявляемым требованиям; вторая ставится в случае соответствия большинству из них; третья — когда абитуриент рекомендован условно и четвертая категория — «не рекомендован». При этом он может обладать высоким интеллектом и набором хороших личностных качеств, но их общее сочетание показывает, что ему целесообразно попробовать себя в других областях деятельности.

Таким образом, основная цель профессионально-психологического отбора — понять, имеют ли абитуриенты определенный уровень обучаемости и личностные качества, необходимые для сотрудников



МЧС России. В 2019 г. обследование прошло 1543 человека.

— Каков портрет идеального абитуриента высшего учебного заведения МЧС России? Людей с какими личностными качествами вы отбираете?

— В основном абитуриенты — это молодые люди от 17 до 23 лет. Они должны быть достаточно умные и грамотные, поэтому мы внимательно изучаем интеллектуальный потенциал кандидатов и их память, поскольку эти показатели важны для освоения теоретической базы учебной программы. Также это должны быть замотивированные личности, так что мы изучаем и мотивационно-волевые качества. Например, довольно опасно нарушение баланса между разумным инстинктом самосохранения и стремлением во что бы то ни стало идти в огонь или воду. Для специалистов экстремального профиля подобная особенность личности может стать роковой, поскольку такой человек может погубить не только себя, но и своих подчиненных и товарищей.

— Какое влияние на результат психодиагностического обследования оказывает текущее психоэмоциональное состояние человека?

— Оно может очень сильно влиять на результат обследования. Снаем, чувство тревожности. И здесь для психолога важно понять причину — тревожится ли человек из-за того, что переживает за результат, или же тревога связана с чем-то другим. Задача психолога заключается в том, чтобы снять излишнюю тревожность. Необходимо создать максимально доброжелательную и комфортную атмосферу для прохождения тестирования.

— Как абитуриенту подготовиться к обследованию?

— Как следует выспаться и хорошо поесть, потому что обследование может продлиться несколько часов, и человек устает от повышенной концентрации и умственного напряжения. Тем более что он должен отвечать на вопросы тестов искренне, не пытаться приукрасить себя.



– В своих исследованиях вы используете методические материалы и опросники. По вашему мнению, насколько полученный результат достоверен и может ли он содержать погрешности? Словом, возможна ли ситуация, когда вы могли ошибочно отсеять претендента?

– Мы очень внимательно относимся к выбору тех методик, которые используем. Прежде чем применить какую-то из них, мы должны убедиться в ее надежности. В этом плане мы ведем постоянную работу, изучаем новые разработки, которые после подтверждения эффективности могут быть включены в стандарт проведения профессионально-психологического отбора. Но любой инструмент имеет свою погрешность, и поэтому с каждым абитуриентом проводится беседа. Как правило, люди, не прошедшие профотбор, больше к нам не приходят. Вероятно, они находят себя в других профессиональных областях.

– Какие личностные качества важны для кандидатов, желающих работать в МЧС России?

– Это должен быть активный, умный, с достаточными волевыми и интеллектуальными качествами человек. Но если говорить на перспективу – кто хорошо адаптируется в профессиональной среде – то это работоспособный человек, устойчивый к различным помехам и к длительной непрерывной деятельности, который будет способен сохранить себя и помочь другим людям.

Если говорить более подробно, то у человека, решившего связать свою жизнь с профессией экстремального профиля, должно быть много энергии, чтобы выпол-

нять непростые задачи. Чтобы сохранить достаточную работоспособность после тех эмоциональных перегрузок, с которыми специалист сталкивается на работе, особенно при ЧС, ему необходимо иметь сильную нервную систему.

Кроме того, наша работа построена по принципу «встань и иди»: когда нет времени раскачиваться и долго обдумывать задачу при принятии решения. В этом случае важно, чтобы кандидат умел быстро ориентироваться в ситуации и принимать решения. Причем это должно быть его личностной характеристикой, поскольку есть люди, которые в экстремальной ситуации могут выполнять задачи быстро, но делать это себе в ущерб – потом они начнут болеть, уволиться. Вложенные государством силы и средства в подготовку этого специалиста будут истрачены впустую. А самое главное – человек утратит здоровье. Конечно, у него должны в хорошем смысле гореть глаза – от осознания своей миссии, от работы, которую он выполняет на благо страны и общества.



– Можно ли улучшить какие-либо личностные показатели?

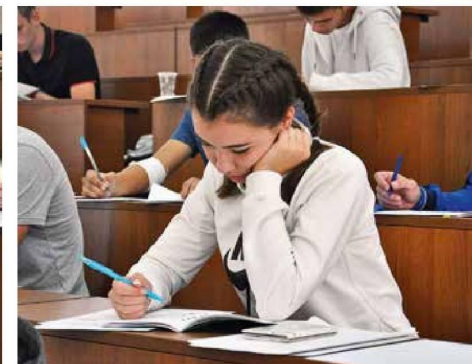
– Как правило, основные психологические черты формируются в юности. Со временем некоторые из них усиливаются, а некоторые, напротив, сглаживаются под воздействием профессии и жизненных обстоятельств. Однако всем известны примеры исторических личностей, которые изменили и в буквальном смысле «воспитали» себя. Стало быть, вопрос улучшения или изменения своих личностных или интеллектуальных качеств – это прежде всего вопрос работы над собой.

– Как часто личный состав МЧС России проходит психодиагностические обследования?

– Психологи осуществляют динамическое наблюдение за психологическим состоянием сотрудников министерства в период прохождения ими службы, работы или учебы, которое позволяет выявлять последствия, связанные с профессиональной деятельностью. Такие обследования проводятся как в плановом режиме – раз в два года, так и после каждой крупной чрезвычайной ситуации.

– Что из себя представляет феномен так называемого профессионального выгорания и часто ли вы сталкиваетесь с этим явлением?

– Профессиональное выгорание – это такое явление, при котором специалист на фоне хронического стресса истощается и эмоционально, и физически. В таком состоянии у человека снижаются когнитивные способности и значительно ухудшаются его эффективность и производительность, а самое главное – утрачивается мотивация к значимому делу. Наша основная работа как раз направлена на



то, чтобы не допустить профессионального выгорания специалистов. Как известно, в нашем министерстве работают люди уникальных профессий – горноспасатели и водолазы, пожарные и спасатели, альпинисты и психологи экстремального профиля. Поэтому основной акцент делается на сохранение кадров. Но если такая ситуация все же происходит, то существуют различные реабилитационные и коррекционные программы, которые нацелены на восстановление психического здоровья человека, а значит, и на повышение качества его жизни.

– Психодиагностика как отдельная отрасль психологии довольно специфическая наука. Скажите, какими компетенциями должен обладать успешный психолог-диагност?

– На мой взгляд, это, если можно так выразиться, здоровое зандство, любовь к цифрам, наблюдательность. Ведь необходимо уметь анализировать разрозненные данные и интерпретировать отдельные показатели, чтобы сформировать общую картину обследования.

– Вы уже много лет работаете в Центре и многократно проводите психодиагностические обследования. Как, с вашей точки зрения, меняется молодежь в эпоху цифровизации?

– Мы заметили, что сейчас у гаджета есть две стороны медали: с одной стороны – это доступ к информации, с другой – настраивание и налаживание коммуникации. В результате сейчас мы

наблюдаем замкнутость молодых людей в своем цифровом пространстве. Социальная интроверсия набирает обороты, т. е. людей, которые склонны устанавливать контакты с небольшим кругом лиц и преимущественно взаимодействовать с ними с помощью сети Интернет, не выходя из дома, становится все больше. Молодым людям необязательно даже знать имена тех, с кем они видятся в реальной жизни, достаточно обратиться на «ты» в социальных сетях – и контактировать с новым «приятелем».

– В продолжение темы цифровой революции давайте порассуждаем о будущем профессии психолога-диагнosta. Как вы считаете, может ли робот

со встроенным искусственным интеллектом вытеснить человека из вашей профессиональной области?

– Цифровые технологии, искусственный интеллект – это то, что стремительно развивается в современном мире. И благодаря этому меняются и технологии в области психологии и, в частности, психодиагностики. Однако самым главным в профессии психолога является, конечно, человек. И в этом смысле развитие искусственного интеллекта, наверное, не сможет заменить живого человеческого общения.

– Какие цели специалисты в области психодиагностики ставят перед собой? Что нового психодиагностика может предложить миру?

– Психодиагностика – это не только тесты, это и множество других методов. Кроме того, есть еще много неохваченных психодиагностикой сфер и, более того, в отрасли экстремальной психологии существует множество ситуаций, в которых очень сложно проводить оценку состояния человека, например, ситуация трагедии, чрезвычайная обстановка и т. п. Наши психологи, занимающиеся научно-исследовательской деятельностью, могут в будущем заполнить имеющиеся пробелы. В этом плане наше ведомство является уникальным по своему функционалу и задачам, которые выполняют специалисты.

Беседу вела Елена Лексина, пресс-служба ЦПП МЧС России. Фото предоставлены автором

РАЗМЫШЛЯ ОБ УЧЕБНОМ ПРОЦЕССЕ

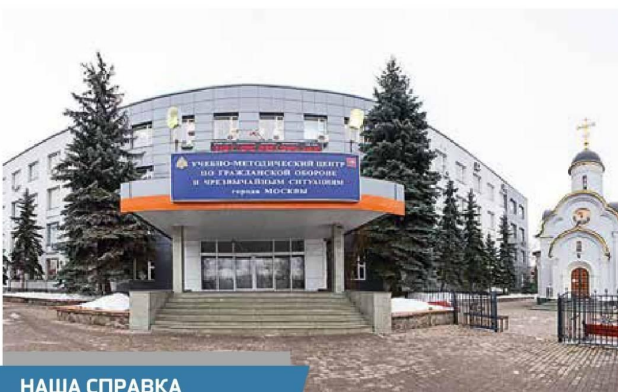
Александр Токарев, преподаватель ГКУ ДПО «УМЦ ГО и ЧС г. Москвы». Фото из архива редакции

Организация современного учебного процесса в образовательном учреждении дополнительного профессионального образования при подготовке специалистов в области техносферной безопасности требует использования трансдисциплинарной технологии, а в изучении дисциплины «безопасность жизнедеятельности» – междисциплинарного подхода.

В настоящее время реализация дополнительного профессионального образования в системе подготовки населения по различным направлениям безопасности в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, а также в условиях военных конфликтов или вследствие этих конфликтов ставится в число приоритетных задач в соответствии с требованиями федеральных законов «О гражданской обороне» и «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Методической основой организации подготовки населения для нас являются приказы и организационно-методические указания МЧС России и правительства города Москвы. На основании их в ГКУ дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям города Москвы» составлены примерные программы курсового обучения и повышения квалификации. Эти программы регламентируют обучение должностных лиц и специалистов органов исполнительной власти столицы, органов местного самоуправления и организаций, на которых возложены обязанности по гражданской обороне, защите от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Цель подготовки специалистов в данной области – повышение квалификации и совершенствование знаний и умений по организации выполнения мероприятий ГО и защиты от ЧС, а также выработка у них новых компетенций в интересах защиты населения, материальных и культурных ценностей и территорий от опасностей мирного и военного времени. Не секрет, что должностные лица имеют разные уровни образования и компетенций



НАША СПРАВКА

Использование трансдисциплинарной технологии обучения обусловлено:

- высокой степенью индивидуальной и профессиональной культуры безопасности по направлениям подготовки;
- систематизацией сведений по нормативно-правовым актам в области защиты в ЧС;
- усвоением теоретических и практических знаний и умений по предупреждению ЧС;
- умением планировать мероприятия по ликвидации и минимизации влияния опасностей на персонал, присутствующих в городе Москве;
- овладением определенными практическими навыками реагирования на различные чрезвычайные ситуации, организации и ведением ГО на объекте.

в области техносферной безопасности, защиты персонала в ЧС и ведения ГО. Это определяет и направления разработки учебных программ, которые учитывали бы категорию и уровень подготовки обучаемых. И преподаватель, исходя из рода их

деятельности, должен раскрыть все необходимые учебные вопросы.

Для реализации учебных программ в УМЦ ГО и ЧС установлены стандартные виды учебных и контрольных занятий, а также круглый стол и деловая игра, выездные занятия в комплексе с самостоятельной работой под руководством преподавателя. В целях совершенствования качества подготовки обучаемых педагогическому совету предоставляется право вводить в учебную программу новые темы с учетом изменений и дополнений, связанных с вновь введенными нормативными и правовыми документами, оперативным отражением опыта реагирования на чрезвычайные ситуации. Либо исключать темы, утратившие актуальность.

В целом в основе подготовки обучаемых лежат наработанные многими годами методы и методики, обеспечивающие выполнение учебных программ. И можно говорить о применении трансдисциплинарной технологии организации учебного процесса. По сути, это единый подход к подбору педагогического состава, раз-



работке и реализации программ подготовки специалистов в области РСЧС и ГО.

Отдельная категория обучаемых – это преподаватели дисциплины «безопасность жизнедеятельности» (БЖД), а также преподаватели-организаторы курса (предмета) «основы безопасности жизнедеятельности» (ОБЖ), которые являются слушателями курсов повышения квалификации. Особенность проведения занятий с ними заключается в различиях их образовательной деятельности.

Например, преподаватели ОБЖ реализуют образовательную программу среднего (полного) общего и начального профессионального образования для подготовки учащихся к действиям в чрезвычайных ситуациях локального характера вместе с интегрированным учебным предметом «окружающий мир» в начальной школе. А принцип преподавания дисциплины БЖД опирается на теоретические и практические занятия по учебным программам высшего профессионального образования. Таким образом, можно сказать, что подготовка преподавателей по этим направлениям проходит по разным федеральным государственным образовательным стандартам (ФГОС), разработанным разными ведомствами. Отсюда по завершении

НАША СПРАВКА

Междисциплинарный подход в обучении известен давно, но редко применяется в образовательном процессе, так как учебные заведения в основном учат по узким направлениям, исходя из специализации обучаемых. Принцип междисциплинарного подхода заключается в том, что обучение по направлению подготовки специалистов должно сочетаться с наиболее общими темами или направлениями их основной подготовки.

своего образования выпускники обладают разными общими и профессиональными компетенциями.

При реализации ФГОС (3++) эта задача увеличится с учетом того, что каждый вуз сможет вводить свои универсальные компетенции, профессиональные стандарты, обобщенные функции, исходя из профиля вуза и направления подготовки обучаемых. И здесь возникает вопрос: как обучать данные категории в УМЦ ГО и ЧС? Ведь при формировании учебных групп для повышения квалификации в образовательных учреждениях ДПО их не обособляют, поэтому в группе оказываются преподаватели ОБЖ и БЖД.

В этом случае, считаем, возможно и нужно применять междисциплинарный подход к реализации программы повышения квалификации преподавателей дисциплины БЖД и предмета ОБЖ.

Накладывая этот принцип на программу повышения квалификации преподавателей ОБЖ и БЖД, определяем цель: получение и совершенствование знаний и умений преподавателями по организации выполнения мероприятий ГО и защиты от ЧС. Затем вводим в эту программу общие темы, находящиеся во взаимной связи преподавания ОБЖ и БЖД, адаптированные под указанную цель. В итоге формируем новые компетенции для обучаемых в образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования.

В завершение заметим, что организация учебного процесса для реализации учебных программ с использованием трансдисциплинарной технологии, в интересах достижения разносторонних взглядов (компетенций) на конкретную ситуацию, универсальности знаний и подходов к решению тех или иных задач конкретным руководителем, специалистом, с учетом применения междисциплинарной технологии является основной задачей подготовки специалистов в области ГО и защиты от ЧС.

ИНИЦИАТИВЫ ДАЮТ РЕЗУЛЬТАТЫ



Иван Ондук, наш корреспондент. Фото из открытых источников

Вузы МЧС России вошли в число лидеров Всероссийского конкурса молодежных проектов среди образовательных организаций высшего образования в 2019 г.

В этом году на участие в конкурсе было подано 2 553 проекта от 381 образовательной организации на общую сумму более 4,2 млрд рублей в таких направлениях, как «Добровольчество», «Инициативы творческой молодежи», «Патриотическое воспитание», «Спорт, ЗОЖ, туризм» и др. В числе победителей оказалась четвертая часть всех заявок.

Поэтому особенно приятно, что среди множества вузов конкурсная комиссия Федерального агентства по делам молодежи выбрала и образовательные организации МЧС России. В результате четыре высших учебных заведения – Академия гражданской защиты, Санкт-Петербургский университет ГПС, Ивановская пожарно-спасательная академия ГПС и Уральский институт государственной противопожарной службы – получили гранты на проведение представленных конкурсной комиссией мероприятий.

Суммы финансовой поддержки весьма ощутимы – от 1,1 млн до 3 млн рублей. Максимальную сумму в номинации «Мероприятия, направленные на развитие надпрофессиональных навыков» получил проект Уральского института ГПС МЧС России. Его предстоит реализовать в ноябре 2019 г. при организации и проведении II Всероссийского молодежного форума «Мы – будущее МЧС России».

Ивановская пожарно-спасательная академия ГПС выиграла грант в сумме 1,1 млн рублей, представив проект «Всероссийский робототехнический фестиваль «Rescue Robot». Этот проект, посвященный проблеме подготовки высококвалифицированных специалистов по эксплуатации и применению робототехнических комплексов на базе среднего, высшего и дополнительного профессионального образования в образовательных учреждениях, уже не первый год реализуется в рамках Международного салона «Комплексная безопасность». И он, конечно же, получил вполне заслуженную поддержку.



НАША СПРАВКА



Академия гражданской защиты МЧС России становилась победителем Всероссийского конкурса молодежных проектов среди вузов и ранее. Так, в прошлом году в нем победили сразу два проекта добровольцев АГЗ, получивших грантовую поддержку на общую сумму 3,4 млн рублей. Отрядом, что в этом году инициативу коллег подхватили и другие вузы чрезвычайного ведомства.

На формирование и развитие добровольческого спасательного движения среди молодежи Северной столицы Санкт-Петербургскому университету ГПС выделили 2,4 млн рублей. Суть этого проекта состоит в поддержке инициативного дви-

жения по добровольному оказанию помощи населению в приобретении умений, знаний на случай ЧС и в создании на его основе структуры объединения молодежи. Реализовывать проект будут студенты, курсанты и слушатели вуза, поскольку именно они сегодня максимально настроены на активное обучение и использование полученных знаний в жизни, а также на дальнейшую передачу их в общество.

Идею сообщества студенческих спасательных отрядов для выработки и принятия единой коммуникационной среды, системы подготовки спасателей и общественных активистов, а также обучения установленным нормам и правилам личной и общественной безопасности уже более пяти лет успешно претворяют в жизнь в Академии гражданской защиты МЧС России. Поэтому не удивительно, что проект этого вуза – «Создание и развитие студенческих спасательных отрядов на территории Московской области» – победил в нынешнем году в номинации «Студенческие отряды». К слову, его разработчиками выступили активисты студенческого спасательного отряда АГЗ. Размер их гранта составил 1,5 млн рублей.

ОНЛАЙН-КУРСЫ ПО ГО

Ирина Якушина, преподаватель ГКУ ДПО «УМЦ по ГО и ЧС» г. Санкт-Петербурга. Фото из архива редакции

Все большую популярность в нашей стране сегодня приобретает дистанционное обучение. Появившийся в этой сфере онлайн-формат стал его логическим продолжением с развитием Интернета и цифровых технологий.

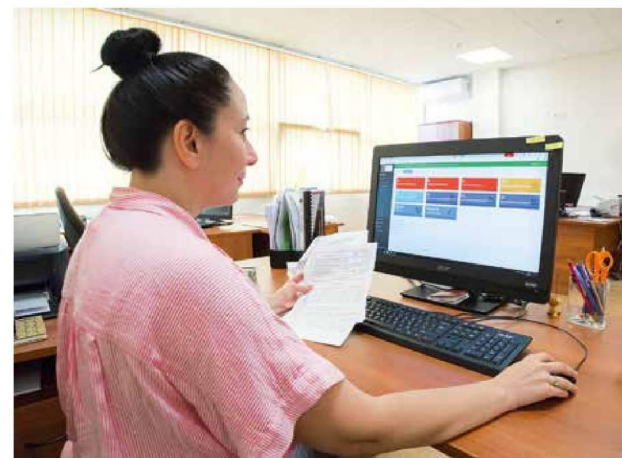
Онлайн-обучение благодаря подключению к Сети позволяет учащимся полностью погрузиться в образовательную среду – смотреть видеоролики, слушать лекции, выполнять задания, консультироваться с преподавателями и общаться с одногруппниками. Курс обучения доступен семь дней в неделю, 24 ч в сутки.

Однако дистанционно все-таки лучше учиться при повторном обучении, а не первичном.

Сегодня обучение в области ГО и защиты от ЧС в некоторых регионах России на коммерческой основе можно пройти полностью дистанционно. Открываются огромные перспективы организации такого обучения для различных категорий обучаемых – именно на бюджетной основе: должностных лиц в области ГО и ЧС, руководителей нештатных формирований ГО.

Подобное обучение обойдется гораздо дешевле как для слушателя, так и для работодателя. Слушатель имеет возможность сам выбирать время для обучения в соответствии со своим личным графиком и индивидуальными способностями, трудовой и учебной нагрузкой. Ему не нужно тратить время на поездку в учебное заведение, нести транспортные, а иногда и командировочные расходы. Работодатель может организовать онлайн-обучение работника с минимальным отрывом от производственной деятельности. Определенные выгоды получает и образовательная организация. Для такого обучения слушателю понадобится только компьютер с выходом в Интернет.

Онлайн-курс должен разрабатываться в образовательном учреждении дополнительного профессионального образования на основе примерных программ МЧС России, рабочих программ дисциплин, курсов и уже имеющихся методических материалов, презентаций. Однако при этом требуется сделать его более компактным, близким к тезисному изложению изучаемых тем.



НАША СПРАВКА

МЧС России в Организационно-методических указаниях по подготовке населения Российской Федерации в области ГО, защиты от ЧС и безопасности людей на водных объектах на 2016–2020 гг. рекомендует использовать возможности сетевой формы реализации программ повышения квалификации и курсового обучения в очно-заочной форме, в том числе с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий для всех сотрудников системы ГОЧС, кроме работающего населения и личного состава формирований и служб. Для них обучение только очное в пределах рабочего времени, установленного законодательством о труде. Охват обучаемых дистанционно рекомендуется довести до 10 %.

Учебный курс должен быть достаточно доступным, чтобы обучаемый смог сам в нем разобраться без участия преподавателя.

А в видеороликах, как правило, даются объяснения преподавателем самых

важных и трудных моментов в занятии по той или иной теме. Следует понимать, что это не съемка фрагментов проведения аудиторного занятия, а это совсем другой, более емкий формат. То же касается презентаций, конспектов и т. д. Слушатели должны будут ответить на вопросы по каждой теме, выполнить задания, пройти тестирование. Все это создает условия для более глубокого изучения теоретического материала и качественно отличается от прослушивания лекции в аудитории. Очень важно, чтобы аттестация по теме заставляла изучить весь онлайн-курс, проанализировать весь учебный материал. А вопросы тестов, заданий должны быть достаточно сложными, без всяких скидок на дистанционность обучения.

К сожалению, онлайн-обучение может помочь совершенствовать только теоретические знания. Поэтому МЧС России и рекомендует очно-заочную форму обучения. Ведь во многих учебных программах необходимы практические навыки, требующие работы с приборами, тренажерами, противогазами и др. Есть ряд заданий, которые могут выполняться лишь



под руководством преподавателя: например, обучение навыкам оказания первой помощи, пользования противогазом и т. д. Такие занятия онлайн провести мы пока не можем. В таком случае курс обучения следует осуществлять по смешанной форме, когда основные темы изучаются онлайн, а затем оставшиеся темы, включая итоговый контроль, слушатели проходят очно – в учебно-методических центрах ГОЧС.

При правильной организации онлайн-курсов учебная нагрузка на преподавателей не уменьшится. Аудиторная нагрузка будет переноситься на проверку работ, выполненных слушателями, проведение

НАША СПРАВКА

Учебный курс, размещаемый на образовательной платформе, должен содержать:

- видеоролики к лекции (не более 7–11 мин каждый);
- презентацию (до 10 слайдов на лекцию);
- конспект (6–8 страниц на лекцию);
- практическое задание (с подробным разъяснением);
- глоссарий (два-три определения);
- аттестацию по теме;
- задание для самостоятельной работы.

вебинаров и ответы на возникшие вопросы, очные практические занятия и итоговый контроль.

Для смешанного обучения прекрасно подойдут программы курсового обучения для нештатных формирований гражданской обороны – например, посты радиационного и химического наблюдения. Слушатели изучат теоретические вопросы, касающиеся радиационного, химического поражения, обеспечения защиты формирований. И на практические занятия они придут уже для работы с приборами и другим оснащением. Очно они также смогут освоить наиболее сложные темы.



Наименование темы
Модуль 1. Теория
Тема 1.1. Организационные основы ГО и защиты от ЧС
Тема 1.2. ЧС природного и техногенного характера, присущие Санкт-Петербургу
Тема 1.3. Поражающие факторы современных средств поражения и способы защиты от них
Тема 1.5. Приборы дозиметрического контроля и определения метеоданных
Тема 1.7. Оповещение и информирование населения об опасностях
Тема 1.8. Основы оказания первой помощи
Тема 1.10. Инженерная защита населения
Тема 1.11. Средства индивидуальной защиты органов дыхания и кожи
Тема 1.14. Организация и проведение специальной обработки
Тема 2.2. Порядок создания и задачи нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по ГО
Тема 2.4. Оснащение нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по ГО
Тема 2.6. Организация подготовки нештатных формирований ГО
Тема 2.11. Понятие о ранах
Тема 2.13. Первая помощь при кровотечениях
Тема 2.15. Первая помощь при переломах, ушибах и вывихах

Наименование темы
Тема 2.17. Понятие о реанимации
Тема 2.19. Первая помощь при несчастных случаях
Тема 2.21. Организация ухода за пораженными и больными
Тема 2.22. Организация работы руководителя санитарных дружин (постов) в очагах поражения. На изучение каждой темы отводится по 1 ч, за исключением темы 2.19, на которую выделяется 2 ч
Модуль 2. Практика (здесь время более дифференцировано)
Тема 1.6. Основы работы с приборами дозиметрического контроля – 1 ч
Тема 1.12. Применение средств индивидуальной защиты органов дыхания и кожи – 1 ч
Тема 1.16. Защита населения и территорий от опасностей при возникновении военных конфликтов и ЧС – 2 ч
Тема 2.12. Наложение повязок при ранениях – 3 ч
Тема 2.14. Правила и способы временной остановки кровотечения с использованием табельных и подручных средств – 1 ч
Тема 2.16. Приемы оказания первой помощи при переломах и вывихах – 2 ч
Тема 2.18. Проведение сердечно-легочной реанимации – 1 ч
Тема 2.20. Оказание первой помощи при несчастных случаях – 1 ч
Тема 2.23. Управление санитарной дружиной (постом) при подготовке и выполнении задач по предназначению – 2 ч
Итоговый контроль (по обоим модулям) – 2 ч

Думается, большие перспективы создания онлайн-курсов смешанного типа для санитарных дружин (постов).

При такой форме обучения первый учебный этап – первый модуль, примерно 20 ч лекций – превращается в трехнедельные онлайн-курсы без отрыва от производства. В результате пройденного теоретического материала слушатели должны будут ответить на вопросы по каждой теме, выполнить задания, пройти тестирование и т. д. Примерная структура онлайн-курса по обучению санитарных дружин (постов) может быть следующей (см. табл.).

После выполнения всех заданий слушатели, при смешанном обучении, должны будут очно пройти вторую часть курса – практические занятия, семинары и итоговый контроль. Для таких занятий в учебно-методических центрах ГОЧС есть все необходимое оснащение и, конечно, профессионально подготовленный педагогический состав.

Так, в Санкт-Петербургском УМЦ ГОЧС разработана примерная структура создания онлайн-курсов, подготовлен соответствующий дизайн в системе дистанционного обучения Moodle. Ряд преподавателей, методистов, специалистов по техническому оснащению этих курсов прошли соответствующее обучение в Санкт-Петербургском политехническом университете Петра Великого и готовы приступить, а некоторые уже приступили к созданию онлайн-курсов.

При их введении мы сможем обучить гораздо большее число слушателей различных категорий, нежели прежде. Это, в свою очередь, обеспечит общий уровень подготовленности различных групп населения к действиям в области ГО и защиты от ЧС. Тем самым будут созданы условия для повышения безопасности его жизнедеятельности.

Таким образом, введение онлайн-курсов по смешанному типу обучения для различных категорий обучаемых в области ГО и защиты от ЧС способно дать и необходимые теоретические знания, и практические умения с минимальным отрывом работников организаций от их непосредственной деятельности. При этом важно и то, что самостоятельная работа слушателей будет иметь необходимое методическое сопровождение, которое способствует повышению качества подготовки населения.



МЕЖДУНАРОДНАЯ ВЫСТАВКА
С КОНГРЕССОМ

- БЕЗОПАСНОСТЬ
- ЗАЩИТА
- ОХРАНА ЗДОРОВЬЯ
НА РАБОЧЕМ МЕСТЕ

Будущее мира труда начинается там, где люди имеют значение

Мир труда никогда не испытывал таких динамичных изменений. Как выставка № 1 в мире, A + A предлагает вам наиболее полный обзор всех разработок. Около 1900 экспонентов из более чем 60 стран представляют здесь свои продукты, решения и идеи, нацеленные на то, чтобы каждый работник был более защищенным, более здоровым и более эффективным на рабочем месте. Потому, что: ЛЮДИ ИМЕЮТ ЗНАЧЕНИЕ

5 - 8 НОЯБРЯ 2019
ДЮССЕЛЬДОРФ, ГЕРМАНИЯ

AplusA-online.com

000 «Мессе Дюссельдорф Москва»
119021 Москва, ул. Тимур Фрунзе, д. 3, стр. 1
Тел.: +7 (495) 955 91 99 99 9202, 648
E-mail: PrikulevaE@messe-duesseldorf.ru

messe-duesseldorf.ru



ВАЖНЕЙШАЯ ИЗ ЗАДАЧ ГО

На вопросы читателей журнала отвечает научный консультант журнала доктор юридических наук, профессор **Александр Плешанов**.

– Как часто должны проходить повышение квалификации руководители организаций, должностные лица и работники гражданской обороны?

Григорий Семенов,
г. Нижний Новгород

– Повышение квалификации руководителей организаций, должностных лиц и работников гражданской обороны, а также преподавателей курса «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплины «безопасность жизнедеятельности» учреждений общего и профессионального образования проводится не реже одного раза в 5 лет. Для указанных лиц, впервые назначенных на должность, переподготовка или повышение квалификации в области гражданской обороны в течение первого года работы обязательны.

Председатели комиссий по чрезвычайным ситуациям, руководители органов местного самоуправления и организаций, уполномоченные работники повышают свою квалификацию в области ГОЧС тоже не реже одного раза в 5 лет. И лица, впервые назначенные на должность, связанную с выполнением обязанностей по гражданской обороне и ЧС, также в течение первого года работы обязательно проходят переподготовку или повышение квалификации.

Знания, умения и навыки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций совершенствуются также в ходе командно-штабных, тактико-специальных и комплексных учений и тренировок. При этом командно-штабные учения продолжительностью до трех суток проводятся в федеральных органах исполнительной власти и в органах исполнительной власти субъектов РФ раз в два года, в органах местного самоуправления – раз в три года. Командно-штабные учения или штабные тренировки в организациях проходят ежегодно продолжительностью до суток.



– Какими законодательными актами регулируется процесс обучения в области гражданской обороны?

Василий Григорович,
г. Оренбург

– Подготовка и обучение населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях осуществляются согласно Федеральному закону от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и являются одной из задач Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Основные задачи обучения, функции федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, а также формы обучения определены Положением об организации обучения населения в области гражданской обороны, утвержденным постановлением Правительства РФ от 02.11.2000 г. № 841.

В дальнейшем задачи и формы обучения населения действиям в ЧС были уточнены в постановлении Правительства РФ от 04.09.2003 г. № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Оно также определило группы населения, проходящие обязательную подготовку в данной области.

– Подскажите, пожалуйста, как у нас в стране организовано обучение населения в области гражданской обороны?

Антонина Петровна,
г. Пермь

– Обучение населения в области гражданской обороны осуществляется в рамках единой системы подготовки населения по вопросам ГО и ЧС. Оно у нас обязательное и проводится повсеместно в образовательных учреждениях МЧС России, образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования федеральных органов исполнительной власти и организаций, учебно-методических центрах по ГО и ЧС субъектов РФ, иных образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования, на курсах гражданской обороны муниципальных образований, по месту работы, учебы и месту жительства граждан.

Население обучается по программам, разрабатываемым образовательными учреждениями и организациями на основе примерных программ, утвержденных соответственно МЧС России, органом исполнительной власти субъекта РФ или органом местного самоуправления.

При этом весь учебный процесс в образовательных учреждениях, реализующих программы как общего образования, так и профессионального, строится в полном соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами и основными образовательными программами.

Пишите нам на gz-jurnal@yandex.ru

Принимаем и обычные письма по адресу: 121352, г. Москва, ул. Давыдовская, д. 7, редакция журнала «Гражданская защита»

Читаем все комментарии на сайте www.gz.mchsmedia.ru

ПРИМЕРНАЯ ПРОГРАММА КУРСОВОГО ОБУЧЕНИЯ РАБОТАЮЩЕГО НАСЕЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ГО И ЗАЩИТЫ ОТ ЧС

Курсовое обучение организуется на основании требований федеральных законов от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне», от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ «Трудовой кодекс Российской Федерации» и постановлений Правительства РФ от 4 сентября 2003 г. № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 2 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении Положения об организации подготовки населения в области гражданской обороны».

Курсовое обучение работающего населения – целенаправленный процесс организации деятельности по овладению всеми работниками знаниями и умениями в области ГО и защиты от ЧС, а также по приобретению опыта их применения в интересах личной защиты от опасностей, возникающих при различных ЧС, в том числе при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, и в интересах выполнения возлагаемых на них обязанностей по линии ГОЧС.

Примерная программа курсового обучения работающего населения в области ГО и защиты от ЧС:

– определяет организацию и порядок обучения государственных и муниципальных служащих, рабочих и служащих учреждений, предприятий и организаций независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности (работающее население);

– устанавливает требования к уровню знаний и умений работников организаций, прошедших курсовое обучение.

Цель курсового обучения – повышение готовности работающего населения к умелым и адекватным действиям при угрозе и возникновении опасностей, при- сутствующих ЧС и военным конфликтам, характерным для района работы и проживания сотрудников организаций.

Основные задачи обучения:

– усвоение поражающих факторов источников ЧС, характерных для места расположения организации, а также различных видов оружия;

– изучение способов защиты от опасностей, возникающих при ЧС и военных конфликтах;

– изучение порядка и последовательности действий по сигналу «Внимание всем!»;

– изучение приемов оказания первой помощи пострадавшим;

– выработка навыков в пользовании средствами индивидуальной и коллективной защиты;

– освоение практического применения полученных знаний в интересах обеспечения безопасности жизнедеятельности;

– подготовка работников организации к выполнению своих должностных и специальных обязанностей в условиях угрозы и возникновения опасностей при ЧС и военных конфликтах.

Основные принципы курсового обучения:

– учить работников организации тому, что необходимо в условиях угрозы и возникновения опасностей при ЧС и военных конфликтах;

– наглядность и максимальное приближение к реальной обстановке;

– умелое сочетание различных форм и методов обучения;

– системность и методическая последовательность обучения (от простого к сложному, от известного к неизвестному);

– сознательность и активность обучения;

– его доступность.

По характеру учебной деятельности занятия, проводимые в ходе курсового обучения, подразделяются на теоретические и практические.

Основной формой теоретических занятий является беседа.

Беседа – это вопросно-ответный метод организации и осуществления обучения работающего населения в области ГО и ЧС. Он представляет собой диалог в процессе изложения и обсуждения учебной темы, когда содержание материала знакомо обучаемым или близко к их жизненной практике.

В ходе беседы руководитель занятия, с использованием современных обучающих программ, видеофильмов, плакатов и других наглядных пособий, передает знания обучаемым по наиболее важным и сложным вопросам.

Основу же обучения работающего населения составляют практические занятия (тренировки и комплексные занятия).

Тренировка – проводится в целях выработки, поддержания и совершенствования работниками организации необходимых практических навыков в использовании средств индивидуальной и коллективной защиты, первичных средств пожаротушения и оказания первой помощи пострадавшим.

Комплексное занятие – основной вид практической подготовки работников к действиям в различных условиях обстановки.

В ходе такого занятия все работники организации, независимо от занимаемых должностей, обучаются по единому замыслу правильному и образцовому действию в сложившейся обстановке.

На комплексном занятии обучаемые отрабатывают практические действия последовательно по вводным, выдаваемым руководителем занятия. При необходимости он может объяснять и показывать правильный порядок выполнения тех или иных приемов и действий – перед началом их отработки или после.

Для обеспечения высокого качества проведения комплексного занятия и максимальной загрузки обучаемых руководитель занятия может привлечь к участию в нем необходимое количество помощников (инструкторов).

Обучение работающего населения в области ГО и защиты от ЧС по программе курсового обучения, разработанной в соответствии с требованиями настоящей примерной программы, планируется и проводится в организациях ежегодно, в объеме не менее 16 ч.

Занятия проходят, как правило, ежемесячно в течение года, в рабочее время. Исключение составляют месяцы массовых отпусков работников.

Для проведения занятий приказом руководителя организации назначаются руководители занятий и создаются учебные группы численностью до 25 человек с учетом должностей работников организации, а также особенностей их профессии.

К проведению занятий привлекается руководящий и инженерно-технический состав, члены комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, руководители и сотрудники органов, специально уполномоченных на решение задач в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС, а также другие подготовленные лица. Занятия по правилам оказания первой помощи ведутся с привлечением соответствующих специалистов.

При проведении практических занятий теоретический материал по конкретной теме, в целях правильного понимания и выполнения практических приемов и действий, рассматривается путем рассказа руководителя или опроса обучаемых – в минимальном объеме.

Занятия организуются в учебных классах и на учебных площадках. Некото-

рые из них проводятся в обстановке повседневной трудовой деятельности. Они должны прививать навыки действий работников организации при получении сигнала «Внимание всем!» и информации о воздушной тревоге, химической тревоге, радиационной опасности или угрозе катастрофического затопления, умения выполнять мероприятия по защите в условиях исполнения ими своих должностных обязанностей.

Знания и умения, полученные при освоении тем программы курсового обучения, совершенствуются в ходе тренировок и комплексных учений по ГО и защите от ЧС.

Руководство обучением должно быть конкретным и обеспечивать полное и качественное выполнение программы курсового обучения работников организации в области ГО и защиты от ЧС.

Для достижения целей обучения его руководству необходимо:

- качественно планировать учебный процесс;
- осуществлять систематический контроль подготовки руководителей занятий, хода курсового обучения в учебных группах, оказывать действенную помощь руководителям занятий;
- изучать, обобщать и внедрять передовой опыт в организации и проведении занятий;
- эффективно использовать учебные объекты и средства обеспечения учебного процесса;
- постоянно совершенствовать учебно-материальную базу.

Руководителям организаций при разработке программ курсового обучения работников предоставляется право, с учетом специфики деятельности организации, особенностей и степени подготовленности обучаемых, других факторов, вносить изменения в содержание тем и определять время на их изучение без сокращения общего количества часов, предусмотренных на освоение примерной программы курсового обучения.

В свою очередь, руководители занятий должны предусматривать максимальное использование учебного оборудования и средств обеспечения учебного процесса.

Качество усвоения учебного материала руководителями занятий контролируется путем опроса обучаемых перед началом и в ходе занятия.

В целях регистрации количественных и качественных показателей выполнения тематического плана, а также уровня знаний и умений работников, прошедших обучение, руководители занятий осуществляют учет результатов курсового обучения и представляют отчет о его проведении.

Учет результатов включает в себя: сбор, систематизацию, хранение, обновление и анализ данных, характеризующих посещаемость занятий, уровень знаний и умений, полученных в ходе отработки тем программы обучения.

Проведение занятий в соответствии с тематическим планом и расписанием занятий и присутствие на них обучающихся руководители занятий учитывают в журналах, которые определены Рекомендациями по организации и проведению курсового обучения в области ГО и защиты от ЧС. Также журналы ведутся на каждую учебную группу и хранятся в течение года после завершения обучения.

Требования безопасности – комплекс мероприятий по обеспечению безопасности сотрудников организации, недопущению их травматизма, обеспечению сохранности техники, оборудования, снаряжения и инструментов.

Безопасность при проведении занятий обеспечивается путем их четкой организации, точного соблюдения требований безопасности, положениями приказов и распоряжений прямых начальников, а также путем применения на практике знаний и навыков, полученных в ходе различных инструктажей и занятий.

Руководители занятий обязаны принимать необходимые меры по предотвращению травматизма обучаемых, в том числе при обращении с СИЗ и различными приборами.

Требования безопасности должны выполняться при любых условиях, независимо от времени проведения занятий, наличия обучаемых и материальных средств.

Обучаемые, не усвоившие требования безопасности, к занятиям не допускаются. Особое внимание при обучении обращается на обеспечение безопасности при использовании учебно-имитационных средств и при действиях в средствах защиты органов дыхания и кожи.

Продолжение следует

КАК НЕ СТАТЬ ВИНОВНИКОМ ПОЖАРА

Следствие, проводившееся после трагедии, которая произошла в июле в Хабаровском крае, в детском оздоровительном палаточном лагере, установило, что причиной пожара стало возгорание вещей, сушившихся на масляном электрообогревателе.

Этим летом погода в ряде регионов страны была прохладнее, чем обычно. Вот и в туристическом комплексе «Холдоми» несколько дней было холодно и сыро (около 16 градусов тепла). Чтобы частично обогреть палатки, в которых ночевали дети, туда поставили масляные электрические обогреватели. Промокшие за день вещи на ночь клали прямо на эти приборы, хотя накрывать такие обогреватели нельзя – радиатор может перегреться. Но других условий для сушки не было...

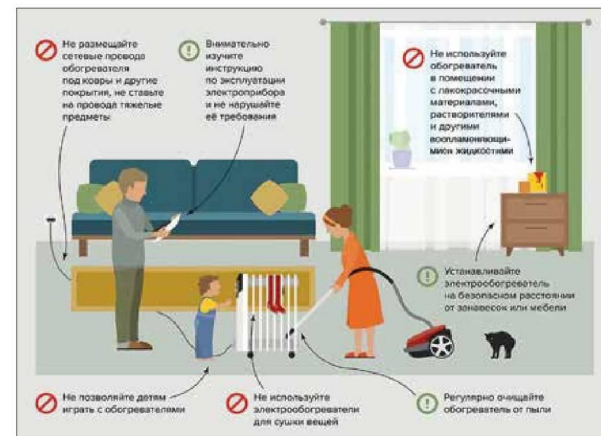
Так и возник пожар, в результате которого ночью сгорели 20 палаток. Десятилетняя девочка погибла на месте, еще трое детей получили ожоги от 95 до 100 % тела и были отправлены в районную больницу. Но спасти их не удалось...

Мы выражаем соболезнование родителям погибших и пострадавших детей. Но все же заметим: чтобы обогреватель защитил вас от холода и при этом не стал причиной огненной беды, необходимо соблюдать основные правила пожарной безопасности при эксплуатации подобных приборов.

В это холодное лето многие из нас прибегали к использованию электрических масляных радиаторов для отопления жилья. Проблема не осталась незамеченной и депутатами Государственной думы, которые посчитали необходимым выступить с предложением включать отопление в домах летом, если температура воздуха опускается ниже нормы.

Холодное всего приходится жителям панельных домов. Особенно если внезапное понижение температуры совпало с плановым отключением горячей воды. Отопления нет, воды нет, дом – сырой, поэтому в помещении мерзнешь больше, чем на улице.

Неудивительно, что большинству городских жителей идея депутатов пришлась по душе. Даже если цифры в пла-



теже в графе за отопление существенно вырастут.

Однако по действующим нормативам городские власти могут включить отопление, только если среднесуточная температура в течение пяти дней будет ниже +8 °С. Но летом, даже очень холодным, такое может быть большой редкостью. К тому же, как только отопительный сезон заканчивается, в службах ЖКХ начинается подготовка к следующему. И длится она все лето!

«Если мы говорим с вами о том, что дом в любой момент надо подключать к теплу, то надо пересматривать сроки готовности к отопительному сезону», – считает Андрей Костянов, заместитель исполнительного директора НП «ЖКХ Контроль».

Эксперты уверены: процесс подготовки теплосетей к новому отопительному сезону прерывать нельзя, иначе серьезные и массовые аварии избежать не удастся. Кроме того, большинство городских квартир – заложники центрального отопления. «Сегодня нет технической возмоз-

ности выборочно подключить к отоплению какой-то один дом или по просьбе жителей – отдельные подъезды или квартиры», – говорит Вера Москвина, директор Гильдии управляющих компаний в ЖКХ.

Вот и получается, что отрасли ЖКХ не могут обеспечить граждан теплом вне границ официального отопительного сезона. Или все нужно менять: от нормативов до технологий. Так что, уважаемые сограждане, на всякий случай, не убирайте далеко теплые носки и кофты – отопление не везде подключат даже в сентябре...

Подготовил Сергей Князьков, наш корреспондент.
Фото из открытых источников

Сергей Князьков, наш корреспондент. Фото из открытых источников

КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ: ИСПЫТАНИЕ НА ПРОЧНОСТЬ

Прошедшее лето для Красноярского края выдалось на редкость тяжелым. Из-за гроз в регионе вспыхнули 15 лесных пожаров – в Эвенкийском, Енисейском, Кежемском, Богучанском, Тасеевском районах – на общей площади 1,8 тыс. га. А 5 августа произошел взрыв боеприпасов на территории войсковой части, расположенной в 1,5 км от поселка Каменка и в 14 км от города Ачинска...

Инцидент произошел около 17.00 по местному времени (13.00 мск.) на складе пороховых зарядов к артиллерийским боеприпасам, который входит в структуру Центра материально-технического обеспечения войск Центрального военного округа. На складе хранилось около 40 тыс. артиллерийских снарядов калибра 125 и 152 мм. Их свозили сюда для утилизации. Предположительно, в ходе погрузочно-разгрузочных работ по неустановленной причине произошло возгорание. Пожарная группа арсенала попыталась потушить огонь, но тут начался неконтролируемый процесс подрыва боеприпасов...

Позже стало известно, что в результате 14 человек получили телесные повреждения различной степени тяжести, шестеро из них были доставлены в больницы, остальным после осмотра медиками было предписано амбулаторное лечение, один человек погиб.

ЧТОБЫ НЕ ДОПУСТИТЬ ПАНИКИ

Оглушительные взрывы были слышны за 7 км от арсенала. В шести населенных пунктах, в которых проживали около 16 тыс. человек, по земле и крышам домов заба-



рабанили разлетающиеся осколки снарядов. Испуганные жители военного городка и деревни Каменка стали в спешке покидать свои дома.

На месте ЧС немедленно был развернут межведомственный оперативный штаб под руководством губернатора Красноярского края Александра Усса. Также заработал межведомственный оперативный штаб на базе ГУ МЧС России по Красноярскому

краю. Он ввел в Ачинском районе режим чрезвычайной ситуации, в радиусе 20 км от места взрыва объявили эвакуацию населения.

При получении информации о ЧС в город Ачинск вылетел первый заместитель главы МЧС России Александр Чуприян с оперативной группой. Сразу же была сформирована необходимая группировка сил и средств. На место ЧС прибыла аэро-



мобильная группировка Главного управления МЧС России по Красноярскому краю в составе 28 человек и 5 единиц техники. Заработали два робототехнических комплекса «Уран-14»: они тушили пожар в зонах высоких температур, где был высокий риск для жизни человека. С воздуха проливали территорию самолеты Ил-76 Военно-транспортной авиации и вертолеты Ми-8.

Личный состав МЧС помогал населению экстренно эвакуироваться на безопасные территории. Всего на месте происшествия работали 519 человек и 119 единиц техники, из них от МЧС – 99 человек личного состава, 18 единиц техники.

Благодаря принятым мерам огонь был ликвидирован. Для жителей населенных пунктов, попавших в 20-километровую зону эвакуации, в том числе города Ачинска, были поданы автобусы. А многие жители покидали опасную зону на собственном транспорте. Поэтому образовались очереди на заправках, пробки на выезде из города.

В связи с чрезвычайной ситуацией, возникшей на территории Ачинского района, на федеральной трассе Р-255 «Сибирь» – на участке 712-й км – было введено ограничение для грузового вида транспорта. Для автомобилистов организовали обезд. При помощи аварийной радиосвязи проинформировали водителей дальних

рейсов о сложившейся дорожной обстановке. Также было введено ограничение и для железнодорожного сообщения.

Главное управление МЧС России по Красноярскому краю начало активную работу по информированию жителей Ачинского района о ситуации вокруг ЧС. На сайте ГУ был размещен телефон «горячей линии», по которому люди могли задать неотложные вопросы. Всего на «горячую линию» только за первые сутки поступили 122 звонка.

Для оказания психологической помощи населению на место ЧС прибыли психологи Сибирского филиала Центра экстренной психологической помощи министерства и ГУ МЧС России по Красноярскому краю.

ЭВАКУАЦИЯ НАСЕЛЕНИЯ

Пункты временного размещения эвакуированных были оборудованы в безопасной части Ачинска, в Ачинском районе и Красноярске.

Первый пассажирский поезд с 300 эвакуированными из Ачинска в Красноярск прибыл 6 августа в 5.00. На железнодорожном вокзале их встречали сотрудники МЧС, которые давали гражданам необходимую информацию и сопровождали их до автобусов и далее до пунктов временного размещения, развернутых в обще-

житиях Красноярского автотранспортного и аграрного техникумов.

Кроме того, людей размещали на базе детских садов и среднеобразовательных школ в населенных пунктах Солнечный и Мазуль. Были подготовлены также ПВР в Назарово, Малиновке и Тарутино общей вместимостью на 16,5 тыс. человек.

Как заявил губернатор Красноярского края Александр Усс, «эвакуация населения прошла успешно. Планировали эвакуировать 11 тыс. человек из города Ачинска и 5,5 тыс. – из Ачинского района, однако в пунктах временного размещения реально зарегистрировано гораздо меньшее количество жителей. Мы исходим из того, что их значительная часть покинула места пребывания самостоятельно».

Позднее ГУ МЧС России по Красноярскому краю проинформировало, что органами исполнительной власти муниципальных образований организовано первоочередное жизнеобеспечение эвакуированного населения: подготовлено 83 и развернуто 30 ПВР в трех городах и двух муниципальных районах, в которых находятся 3857 человек. Люди обеспечены горячим питанием и водой.

ОЦЕНКА УЩЕРБА

Благодаря принятым решительным мерам уже на следующий день после ЧС,



2008 г.

23 мая – пожар на складе боеприпасов рядом с военным аэродромом 6-й армии ПВО и городом Лодейное Поле Ленинградской области. Огнем были уничтожены более 430 ракет класса «воздух-воздух».

30 сентября

– загорелся и полностью уничтожен склад Тихоокеанского флота в н. п. Фокино Приморского края. На складе хранились заряды к реактивным снарядам. ЧП произошло от удара молнии.

2009 г.

14 сентября – загорелся и взорвался склад боеприпасов у города Карабаш Челябинской области. Погиб заместитель начальника воинской части, несколько военнослужащих пострадали.

13 и 23 ноября

– при утилизации боеприпасов на складе «31 Арсенал» ВМФ взорвались более 40 т артиллерийских снарядов и произошел пожар в Заволжском районе Ульяновска. Пострадали более 450 домов. Были жертвы.

2010 г.

23 июня – возгорание пороховых зарядов от утилизируемых боеприпасов на полигоне в Рязанской области. Один военнослужащий погиб, более 30 пострадали.

2011 г.

28 октября – пожар на складе боеприпасов в поселке Арга Серышевского района Амурской области. Стала взрываться снаряда. Один военнослужащий погиб, 310 тыс. жителей эвакуированы.

13 апреля

– взрыв во время учений подразделений 106-й Тульской дивизии ВДВ на полигоне Струги Красные в Псковской области. Четверо военнослужащих погибли, один пострадал.

3 июня

– в результате взрыва на складе боеприпасов в пос. Пугачево Малопургинского района Удмуртии погибли двое. Косвенно причиной стали взрывы на складе 102-го арсенала ЦВО.

2012 г.

2 мая – на полигоне Мулино Нижегородской области во время разгрузки боеприпасов один из них взорвался. В результате шесть военнослужащих погибли, четверо были ранены.

11 июня

– пожар на складах артиллерийских снарядов (14 км от села Колтубановка в Бузулукском районе Оренбургской области). Произошла серия взрывов, двое ранены. Эвакуированы жители нескольких поселков.

6 августа, обстановка в районе арсенала нормализовалась. По решению оперативного краевого штаба зона возможного поражения была сокращена. В частности, чрезвычайный режим, который распространялся на город Ачинск, отменялся 6 августа с 19.00.

На сайте ГУ МЧС по Красноярскому краю появилось сообщение, что «угрозы жизни и здоровью жителям Ачинска больше нет, горожане могут возвращаться в свои дома». Вернуться в свои дома могли также почти все эвакуированные жители Ачинского района: дороги были открыты во всех направлениях. К эвакуационным пунктам в Ачинске по распоряжению главы города Илая Ахметова выделялись дополнительные автобусы для доставки людей по домам.

В свою очередь, из Красноярска были направлены три электрички с возвращающимися домой ачинцами.

Однако жителям Каменки и военного городка, проживавшим в районе арсенала, пришлось задержаться в пунктах временного размещения, так как там еще продолжались работы по обследованию территории на наличие взрывоопасных предметов.

Тем временем в Ачинске активно работали пункты для обращения граждан по вопросам ущерба имуществу и здоровью. А в ГУ МЧС России по Красноярскому краю действовал телефон «горячей линии», на который за двое суток поступили 560 звонков.

Восьмого августа представители Министерства обороны РФ, военных и территориальных прокуратур, командования Центрального военного округа, представители органов внутренних дел и МЧС, местной администрации продолжили оценку ущерба, нанесенного жилым домам в деревне Каменка. Александр Чуприян на совместном заседании постоянно действующей рабочей группы Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС 9 августа проинформировал, что 6 августа лично видел, насколько пострадали в Каменке здания школы и детского сада. И если в школе детей во время ЧС не было, то в детском саду на прогулке находились 15 малышей с воспитательницей



... Для удобства работы с населением оценочная комиссия организовала свою деятельность на базе Ачинского районного военного комиссариата. Пострадавшие жители могли обратиться в комиссию при обнаружении ущерба, причиненного их движимому и недвижимому имуществу. По-прежнему довольно широко использовали они и телефон «горячей линии» Главного управления МЧС России по Красноярскому краю: на третьи сутки после ЧС туда поступили уже около 700 звонков. Граждане с удовлетворением узнали, что решением министра обороны Сергея Шойгу ремонт жилья после взрывов на складе боеприпасов будет завершен в течение двух недель.

ПОВТОРНЫЙ ВЗРЫВ

Увы, не успели дать оценку последствиям взрывов боеприпасов, случившихся 5 августа, как при проведении саперами Минобороны РФ разминирования территории склада под Каменкой 9 августа там произошел новый подрыв снаряда, в результате которого были ранены пятеро служащих.

По данным краевого Минздрава, 10 августа за медицинской помощью обратились 12 человек из деревни Каменка, все взрослые. Четверо из них были госпитализированы: трое в Ачинскую межрайонную больницу и один военнослужащий – в военную госпиталь. Восьмерым пострадавшим оказана амбулаторная медицинская помощь.

Было принято решение ограничить доступ гражданского населения в деревню Каменка за исключением лиц, осуществляющих аварийно-спасательные и другие неотложные работы, до полного завершения работ по обезвреживанию разлетевшихся в результате подрыва снаряда боеприпасов.

В связи с этими обстоятельствами и принимая во внимание резкое ухудшение метеословесий, краевой оперативный штаб по ликвидации ЧС принял решение об организованном перемещении жителей Каменки в пункт временного размещения поселка Малиновка. Из города Ачинска и Ачинского района для их перевозки было направлено 11 автобусов.

Еленой Попадк. После первых разрывов снарядов она приняла единственно правильное решение: спрятала детей в спортзале детского сада, накрыв их спортивными матами, и позвонила заведующей детского сада Анастасии Русских.

Заведующая сразу же приняла решение об эвакуации детей из сада, тем более что взрывы снарядов стали происходить чаще и сильнее. Елена Попадк, прикрывая детей матрасами и одеялом, вывела их из здания детского сада и проводила в сторону лесного массива, а затем на ближайшую автостанцию, где их уже ждали взволнованные родители. Тех детей, чьи родители не смогли прибыть на станцию, Анастасия Русских на своем личном автомобиле доставила к родителям и передала, как говорится, из рук в руки.

Бесстрашные и грамотные в вопросах обеспечения безопасности женщины Анастасия Русских и Елена Попадк были приглашены в Москву, где на заседании постоянно действующей рабочей группы Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС им были вручены ценные подарки и объявлено, что МЧС России ходатайствует о награждении их государственными наградами – медалями «За спасение погибавших».

Наталья Арнаут, Московский авиационный центр; Сергей Князьков, наш корреспондент. Фото Владимира Смолякова и Степана Змачинского

ВОЗДУШНЫЕ СПАСАТЕЛИ МОСКВЫ

В крупном мегаполисе, таком, как Москва, пациентам нередко требуется экстренная медицинская помощь. Обеспечить ее наземной «скорой» не всегда возможно – из-за больших расстояний, дорожных заторов, непростых погодных условий. Тогда врачи в буквальном смысле слова – летят на помощь больным.

Увы, в нашей жизни подобные истории происходят довольно часто. То машины столкнулись в дорожно-транспортном происшествии, то произошел несчастный случай на производстве или в быту, или вдруг подвело здоровье пожилого человека, пошли внезапные схватки у роженицы и т. д. Мало ли какие еще случаются непредвиденные ситуации, когда нужна срочная медицинская помощь? И тогда люди немедленно набирают по телефону номер «03». А если ситуация особой сложности, близкая к трагедии, и борьба за жизнь человека исчисляется минутами, то может выручить лишь медицинская бригада на вертолете!

УЧЕНИЯ С ДОСТОВЕРНОЙ ЛЕГЕНДОЙ

Четвертого июля на территории вертолетной площадки Ярцево прошла показательная тренировка по спасению и эвакуации пострадавшего санитарной авиацией с участием сотрудников Московского авиационного центра (МАЦ) Департамента по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности города Москвы и Центра экстренной медицинской помощи (ЦЭМП) Департамента здравоохранения столицы. По легенде учений, недалеко от поселка Ярцево произошел несчастный случай: на отдыхающего за городом человека упало дерево, в результате чего он получил несколько травм. Свидетели происшествия вызвали службы спасения, так как требовалось деблокировать пострадавшего, оказать ему экстренную медицинскую помощь и эвакуировать в стационар.

К пострадавшему выезжает дежурный отряд службы поискового и аварийно-спасательного обеспечения МАЦ на специальном автомобиле. Прибыв на место ЧС и оценив обстановку, спасатели вызывают



НАША СПРАВКА

Состав авиаэвакуационной бригады дежурного санитарного вертолета – это два пилота Московского авиационного центра и три медработника, один из которых врач-реаниматолог-анестезиолог ГКУ «МАЦ», другие два – врач и фельдшер Центра экстренной медицинской помощи. Три таких вертолета ежедневно дежурят над столицей. По заявкам ЦЭМП они вылетают к пострадавшим в ДТП и других ЧС, а также к соматическим больным, нуждающимся в высокотехнологичной медицинской помощи. Высокотехнологичная медицинская помощь – комплекс услуг, который включает в себя несколько оперативных мер в полном объеме: оказание первой помощи, экстренную эвакуацию под наблюдением врачей и быструю специализированную помощь уже на месте, в лечебном учреждении.

санитарный вертолет ВК117С-2 с медицинской бригадой на борту. Едва винтокрылая машина приземлилась, бригада стало известно, что у пострадавшего останавливается сердце. Медики и спасатели срочно переносят его в вертолет, где есть необходимая аппаратура для реанимации. В ход идет дефибриллятор... и сердце возобновляет работу, что видно по имеющимся здесь же приборам. Винтокрылая машина взмывает в небо, чтобы доставить пострадавшего в стационар.

СПАСАЮТ ЖИЗНИ КРУГЛОСУТОЧНО

– Воздушное судно у нас оснащено специальным медицинским модулем, в состав которого входят: аппарат искусственной вентиляции легких; дефибриллятор; два инфузомата (шприцевой насос для дробного введения лекарственного препарата); монитор жизненно важных функций; медицинский отсос; медицинские укладки, – говорит Сергей Владимирович Сан-

ников – врач-анестезиолог-реаниматолог – заведующий отделением специализированной (санитарно-авиационной) скорой помощи ГКУ «МАЦ».

Также в санитарном вертолете имеются специальные носилки для перевозки тяжелых лежачих пострадавших и иное медоборудование, включая расходный материал. При необходимости воздушное судно оснащается еще и кювезом для транспортировки новорожденных.

Сергей Санников попал на работу в МАЦ в 2008 г. К тому времени за плечами у него был уже большой багаж знаний, а главное, опыт работы в экстремальных условиях Чукотки, что в авиационном центре с его спецификой деятельности было бесценным! Правда, летать Сергей начал не сразу.

— Я, когда пришел на работу, — вспоминает он, — в Московском авиационном



те – в 20-ю городскую клиническую больницу.

Когда в Москве начала функционировать санитарная авиация, врачам и экипажу вертолета приходилось очень непросто. Ведь летать над мегаполисом и сажать машину в условиях города – это огромная ответственность и сложная задача. Все это пилоты Московского авиационного центра тогда только начинали осваивать. Поначалу

не было еще отделения санитарной авиации. Только руководитель медицинской службы Вячеслав Половинко да я. Мы с нуля приступили к формированию медицинского отделения, с получения необходимых документов для работы. На удивление, лицензию получили быстро (в конце 2008 г.), взяли в отделение еще двух врачей – реаниматологов-анестезиологов – и в мае 2009 г. заступили на свое первое дежурство на санитарном вертоле-

не всегда удавалось посадить вертолет рядом с местом вызова к больному. Иной раз даже приходилось ловить попутные машины. Да и взаимодействие с оперативными службами столицы не было еще четко налажено. А вылетов было очень много, вызов шел один за другим. В Москве же в то время дежурил только один санитарный вертолет, так что летали без отдыха всю смену. Позднее наладили взаимодействие с Центром экстренной медицинской помощи, и все пошло, по словам Сергея Санникова, «как по накатанной».

Он вспоминает такой случай: отрубил себе мужчина кисть руки – по неосторожности:

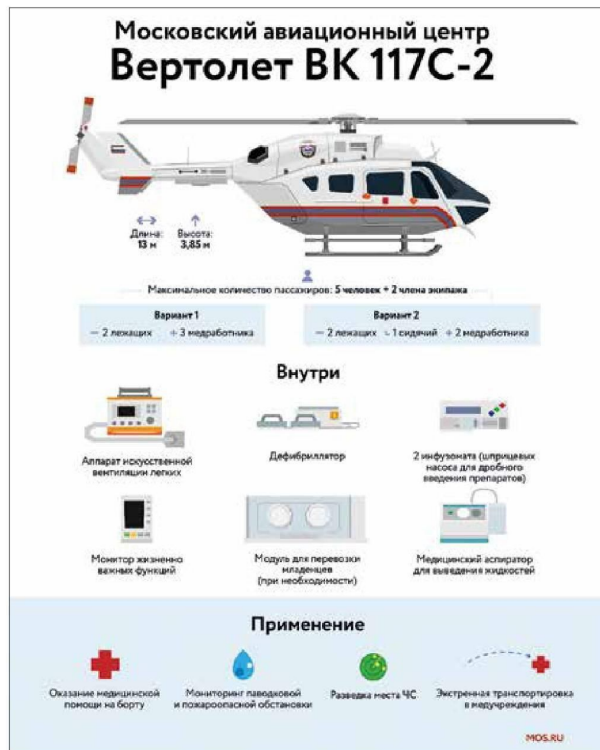
— Мы прилетели, выполнили первые необходимые действия, а потом эвакуировали его в отделение микрохирургии кисти, где ему ее быстро пришили и дали шанс на полное восстановление всех функций конечности! Вот это и есть высокотехнологичная медпомощь!

ТРАГЕДИЯ В МЕТРО

Особо памятна спасателям Московского авиационного центра катастрофа, произошедшая 15 июля 2014 г. в 8 ч 39 мин на перегоне между станциями метро «Парк Победы» – «Славянский бульвар». На полной скорости в 200 м от станции «Славянский бульвар» с рельсов сошли три вагона поезда. В результате трагедии, которая стала крупнейшей техногенной аварией в московском метро, погибли 24 человека и десятки получили ранения различной степени тяжести.

Для ликвидации последствий этого ЧС были задействованы аварийно-спасательные, пожарные службы города, полиция. И конечно же, вертолеты Московского авиационного центра, которые занимались эвакуацией пострадавших людей.

На тот момент в МАЦ уже было три санитарных вертолета BK117C-2 и все уча-



ствовали в спасательных работах. Кроме того, для перевозки пострадавших привлекался и один пожарный вертолет Ка-32А.

— Я тогда впервые попал на Ка-32А в качестве врача, обычно он не используется у нас для перевозки пациентов и задействуется лишь при крупных ЧС, когда не справляется парк легких вертолетов. Тот случай как раз был одним из таких, — вспоминает Сергей Санников. — Когда мы взлетели с пострадавшим, летчики оглядывались на меня: мол, куда лететь? Они ведь привыкли тушить пожары, а не пациентов развозить по больницам. Поэтому нам тогда с еще одним нашим врачом пришлось и за пациентом следить, и пилотам подсказывать путь. А когда сели, не успели выгрузить пострадавшего, как увидели, что вертолет улетает – без нас, врачей. Взаимодействие то с экипажем не было, как это отработано на санитарных вертолетах. Вот они и вернулись обратно на место ЧС без нас. Благо, до того места было недалеко, и ЦЭМП выслал за нами машину, и мы продолжили помогать пострадавшим.

Заметим, что не все представительства оперативных служб могут находиться в зоне ЧС, а только те, кто имеет квалификацию «спасатель». Врачи Московского авиационного центра такую квалификацию имеют. А вот, например, медработники обычной «скорой помощи» — нет. Квалификация «спасатель» дает не только соответствующие теоретические знания, но и практические навыки работы в специфических условиях ЧС. Более того, специально обученный врач умеет пользоваться аварийно-спасательным инструментом, бензопилой, спускаться с вертолета на ледянке, вязать и распутывать узлы и т. п.

«Это очень помогает, — комментирует Сергей, — ведь, когда, скажем, в результате

ДТП человека крепко зажимает в автомобиле, приходится всеми этими знаниями и навыками пользоваться. Да и вообще, чем больше в нашей работе умеешь, тем лучше. Взять то же УЗИ. Я нередко им пользуюсь в вертолете. В частности, эвакуируешь потерпевшего в больницу и видишь, что у него, например, жидкость свободная скопилась в брюшной полости, что указывает на внутреннее кровотечение. Сообщаешь об этом врачам отделения больницы, и они уже заранее готовы к дальнейшим действиям.

ЗА СУХИМИ ЦИФРАМИ – СПАСЕННЫЕ ЖИЗНИ

Обеспечивая реагирование на чрезвычайные ситуации, в Московском авиационном центре в составе дежурных сил и средств в 2018 г. ежедневно заступали: два пожарных вертолета Ка-32А (один в круглосуточном режиме и один – в дневном, с 8.00 до 20.00) и три санитарных вертолета BK 117C-2 – два круглосуточно в аэропорту Остафьево (один с 7.00 до 19.00 и второй с 19.00 до 7.00), а третий – на вертолетной площадке при Городской клинической больнице № 15, с 10.00 до 22.00. И все они работали. В минувшем году вертолетами МАЦ было выполнено 6649 полетов, а общий налет составил 2674 ч 06 мин. Одни только санитарные вертолеты осуществили 2981 полет с общим налетом 1164 ч 40 мин. При этом были обработаны 856 заявок НПЦ ЭМП, оказана медицинская помощь и доставлены в лечебные учреждения 526 человек.

Но санитарными рейсами, конечно, не ограничивается деятельность МАЦ. Особое внимание уделяется пожарам, разведке пожарной обстановки в очагах. Авиация центра также участвует в различного рода учениях и тренировках (см. «Нашу справку»).

НАША СПРАВКА

В 2018 г. на тушение пожаров было совершено шесть полетов. Общий налет – 11 ч 56 мин, сделано сливов – 105, сброшено воды – 525 т. На разведку пожароопасной обстановки выполнено 463 полета, налет составил – 394 ч 36 мин, обнаружены три очага пожаров. На различных учениях произведено полетов – 78, налет – 37 ч 19 мин, сливов – 12, сброшено воды – 36 т. При реализации других задач: полетов – 3 121, налет – 1 065 ч 35 мин, сливов – 1 744, сброшено 5 762 т воды.

МАЦ РАЗВИВАЕТСЯ

В 2019 г. Московский авиационный центр продолжает свое развитие. При этом определены следующие основные задачи:

— авиационное обеспечение экстренного реагирования на возникающие чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера;

— авиационное обеспечение оперативной деятельности Правительства Москвы и городских служб, привлекаемых к решению задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и других мероприятий;

— подготовка летного состава на вертолетах BK 117C-2 к выполнению работ по оказанию экстренной медицинской помощи в условиях ночи;

— внесение нового вертолета Ка-32ВС в Реестр гражданских воздушных судов и получение в Федеральном агентстве воздушного транспорта (Росавиации) Свидетельства о регистрации гражданского воздушного судна;

— внесение вертолета Ка-32ВС в спецификацию сертификата эксплуатанта ГКУ «МАЦ» № АР 08–12–39 «Авиационные работы»;

— переучивание летного и инженерно-технического состава на вертолет Ка-32ВС.

В планах развития МАЦ на 2019 г. также:

— подготовка и организация дежурства аварийно-спасательного подразделения ГКУ «МАЦ» в составе аварийно-спасательных формирований пожарно-спасательного гарнизона города Москвы;

— обновление парка воздушных судов (Ка-32А), у которых истекает установленный срок службы;

— развитие авиационной инфраструктуры центра на аэродроме Остафьево.

40 ЛЕТ ЗА ШТУРВАЛОМ

Командир Южно-Сахалинского авиационного звена Ми-8 Хабаровского АСЦ МЧС России **Михаил Сафонов** в авиации с 1979 г. За многие годы наработан огромный опыт, который служит делу спасения людей. Его вертолет уходит на самые сложные задания: спасательные операции, эвакуация людей с неподготовленных площадок, тушение пожаров. Мы побывали в расположении звена и поговорили с замечательным летчиком и даже слетали с ним в очередной непростой санрейс.

— Не могу не спросить, фамилия как-то повлияла на выбор жизненного пути?

— Намеряете на дважды Героя Советского Союза Бориса Сафонова? На самом деле я с детства знал, что буду летчиком. Я вырос в одном из отдаленных райцентров Иркутской области, и к нам регулярно прилетали вертолеты — пассажирские и санрейсы. Я был увлечен этими машинами и знал все модели — сначала были Ми-1 и Ми-4, а потом появились Ми-8. Даже мысли не допускал о каком-то другом пути. Поэтому после школы поехал в Саратов и поступил в высшее летное училище.

— А как оказались здесь, на Сахалине?

— После окончания училища меня оставили в нем летчиком-инструктором. Через 11 лет решил сменить обстановку, надоели однотипные задачи, и я попросился в ВВС. Направили сначала на Курилы, а затем перевели на Сахалин, где и закончил военную службу. Выйдя на пенсию, остался на острове — сначала устроился в местную авиакомпанию на наземную должность, а через четыре года, когда здесь создавалось авиазвено МЧС России, мне предложили его возглавить.

— Чем отличаются военные полеты от спасательных?

— Каждый полет по-своему труден и к каждому необходимо готовиться. В первую очередь определяется цель полета. Если мы говорим про военные (я не беру сейчас боевые вылеты), это поддержание навыков и умение применять бортовое вооружение. А в МЧС цель — спасение людей, так и целых населенных пунктов, от пожаров например.

Соответственно, исходя из разницы целей, отличаются и сами полеты. Вот, скажем, Ми-8 — машина используется и в войсках и в МЧС. Технические ограни-



чения у нее одни и те же, а вот эксплуатационные требования у нас и у военных к ней предъявляются разные. У нас задача — забрать человека и доставить к врачам, причем безопасно, без нарушений регламентов. При этом мы часто летаем в темное время суток и на неподготовленные площадки, чего никогда не делают в пассажирской вертолетной авиации.

— Допустим, нужно лететь в санрейс, а подготовленной площадки в месте назначения нет. Есть кто-то из сотрудников, который бы рассказал, где там можно сесть?

— Нет. Для этого у нас есть допуски самостоятельно подбирать площадки с воздуха, так что мы сами принимаем решения. Но если это санрейс, то сейчас уже практически во всех населенных пунктах Сахалина и на Курилах нами присмотрены площадки, и мы знаем, куда будем садиться.

— В чем особенность санрейса?

— В дополнительном оборудовании, которое устанавливается на вертолет. Это либо

эвакуация тяжелого больного, тогда мы летим с медицинским модулем и медицинской бригадой реаниматологов из двух-трех человек. Либо это доставка в больницу новорожденного ребенка, тогда у нас на борту врачи-акушеры и другое медицинское оборудование. Максимальная дальность наших рейсов — 700–800 км — примерно до Охи на севере Сахалина. Но туда на санрейсы чаще отправляют самолет — в Охе есть аэродром. Максимально на одной заправке Ми-8 способны отработать 5,5–6 ч.

— Как происходит подбор площадки с воздуха?

— Есть методика для выполнения захода на площадку с самостоятельным подбором. Мы с высоты находим подходящее место, снижаемся, выполняем контрольный проход на высоте порядка 30–50 м и скорости 100–120 км/ч. Этого достаточно, чтобы осмотреть площадку, определить, подходит ли она нам, есть ли уклон и ямы. Если все нас устраивает, то выполняем второй заход уже с посадкой.

Так мы в 2013 г. работали в Еврейской АО во время паводка. Задача была — вывести людей из зоны затопления. Просто давался район действия, и мы на месте сами определяли, где и как садиться.

— Вспомните какую-нибудь сложную посадку...

— В Амурской области была история — нам поставили задачу спасти семью в районе затопления. Прилетели — везде вода, сесть невозможно. Но деваться некуда, внизу неходячая бабушка, а вода прибывает. Смотрю, за домом огород какой-то. Места мало, вокруг постройки хозяйственные, забор. Рисковали, но все же уместились. А почва там уже такая раскисшая, на нее даже сесть нельзя было. Мы в режиме висения оставались, так называемая «подсадка», когда колесами поверхности только касаешься. Бабушку к нам на руках занесли. А там еще и дети были, не забрать их было тоже нельзя. Это был мой выбор, как командира, и моя ответственность.

Или еще случай: искали туристку на юге Сахалина, в районе маяка Анива. Опытная спортсменка, но стала жертвой несчастного случая — она, видимо, сорвалась с обрыва и упала к морю. К сожалению, при падении погибла, а тело ее замыло прибоем и завернуло в морскую капусту. Спасатели ее три дня искали, а когда нашли, стал вопрос эвакуации тела. С моря подойти нереально, с земли тоже — всего несколько метров береговой полосы и сразу отвесная скальная стена. К кому же бы-



ла очень сложная погода. Нам даже подсесть было невозможно, пришлось с висения опускать спасателя.

Еще вспоминается случай, когда площадки вообще не было. В позапрошлом году спасли серфингистов — девушку и парня, их унесло в море: внезапно подул штормовый ветер, и поднялась большая волна. Информацию об этом передали в ПСО. Мы взяли на борт спасателей и полетели искать. А время уже к вечеру.

Мы вышли в квадрат, где их последний раз видели, и через полчаса увидели их. Но забрать оказалось проблемой. К этому моменту они провели в воде уже около 4 ч и были совсем обессиленные. Нужно было высаживать спасателя в воду, чтобы он

их зацепил. Таким образом, вертолет надо переводить в режим висения и это в условиях сильного ветра и волн. В итоге пришлось повозиться минут 40, но забрали!

— А приходилось «приземляться» на судно?

— Такие задачи появились у нас в последние годы. Сейчас даже тренировки проводим. А одним из первых был случай с рыбацкой шхуной. Надо было забрать женщину, находившуюся в тяжелом состоянии. Полетели. Погода неважная, сильный ветер и волна. Сесть на такую маленькую посудину нереально, поэтому сразу готовились высаживать спасателя. Еще во время подготовки полета мне порекомендовали передать на судно, чтобы оно



сохраняло малый ход, и заходить на него с кормы. Так и сделал. И все бы хорошо, но суденышко маленькое, я захожу и фактически накрываю его своим корпусом. Все оно подо мной, и я его не вижу. А в ситуации, когда идет такая болтанка, а судно двигается, ориентироваться чрезвычайно сложно. Беда просто.

И такая канитель продолжалась около получаса. Уже все устали — и мы, и особенно спасатель, который еще и замерз. В конце концов пришло решение — зайти не вдоль, а поперек судна. Передали на судно, чтобы они остановились, что они и сделали — встали на якоря. Я зашел немного под углом, так, чтобы с одной стороны видеть шхуну, и с первого раза все получилось.

— **Знаю, что вы также занимаетесь тушением пожаров с воздуха.**

— Это случается нечасто, но вот в нынешнем году такой работы было много. Два дня летали по предместьям Южно-Сахалинска — там горели поля и дачи. Еще дня два вылетали в Красногорск, где горели дома.

— **Какие тонкости работы при сбросе воды?**

— Это сложная работа. Во-первых, над огнем идут потоки раскаленного воздуха, и надо очень внимательно следить за этим, ибо при небольшой высоте легко сорваться вниз. Во-вторых, если площадь горения большая, то везде вокруг дым и сложно ориентироваться. В том же Красногорске было проще, потому что когда дома горят, мы хорошо видим очаг. А когда поля и дачи, то очаг определить очень трудно. Везде дым, везде огонь.

Воды мы сбрасываем с высоты в среднем 50–60 м. Если выше, то к земле она рассеивается и становится малоэффективной. Однако если тушить поля, то там такое порой оправданно, так как важно покрыть большую площадь. А в случае с домом надо четко попасть в очаг. Но даже если удачно попал, одного слива на дом не хватает. Жар там такой, что даже после нескольких наших сливов пожарным приходилось с земли еще проливать пенилице.

Все происходит так. Я захожу, держу направление, а на тушение работает бортмеханик. Он мне подсказывает — влево, вправо, на курсе. Датчик опасной высоты



2013 г. Когда вертолет выбрасывает ресурс и уходит в Хабаровск на регламентные работы, оттуда на замену ему приходит другой. Таким образом, не может возникнуть ситуации, что в регионе нет вертолета МЧС. Разве только когда мы улетаем на несколько дней в командировку. А так — постоянное дежурство.

По штату у нас должно быть три полных экипажа. Но сейчас пока что штат у нас неполный.

— **А с чем связан недобор?**

— Нет соответствующих специалистов. Чтобы у нас работать, человеку нужно жить в Южно-Сахалинске. Пока не получается найти местного летчика или того, который согласился бы на переезд сюда.

— **А если взять молодого?**

— Во-первых, здесь нужны опытные летчики, полеты у нас, как правило, непростые. Во-вторых, молодого летчика необходимо учить. В Хабаровске есть для этого возможность, там проводятся учебные полеты. А у нас — сертификация только на специальные полеты — на пожары, спасения и санрейсы.

— **Чем обычно занят второй пилот в полете?**

— Есть обязанности, в которых прописано, кто, чем должен заниматься. На второго пилота возложены расчеты и радиообмен. Но понятно, что и он должен летать, и мы даем такую возможность. Всегда может возникнуть ситуация, когда командиру потребуется помощь, поэтому второй пилот должен иметь опыт пилотирования.

— **Как организовано дежурство авиационного звена?**

— Есть так называемое время готовности. В рабочее время — 1 ч, в нерабочее время — 3 ч. Рабочее время с 9 до 18 ч без праздников и выходных. На дежурстве вертолет стоит с оперативной заправкой на 2 ч работы. Если задача требует большего, то мы дозаправляемся. В среднем на подготовку взлета тратится около 15 мин. По сути, мы готовы отреагировать в любое время дня и ночи. Главное — помочь людям.

Беседовал **Дмитрий Рассказов**, наш корреспондент.
Фото **Степана Змачинского** и **Александра Ивельского**

ПЛАНИРОВАНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ГО В СУБЪЕКТАХ РФ

Продолжение. Начало в «ГЗ» № 8.

Продолжаем публикацию Методических рекомендаций МЧС России по формированию системы исходных данных для планирования (форма 2/ДУ).

2.2. ПУНКТЫ УПРАВЛЕНИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

1. Пункты управления ГО, предназначенные для органов исполнительной власти субъектов Федерации

1.1. Сведения о запасных пунктах управления (далее — ЗПУ), в том числе (отдельно по каждому пункту):

- а) тип защитного сооружения гражданской обороны (далее — ЗС ГО) ЗПУ (убежище, ПРУ или укрытие);
- б) виды поражающих факторов, от которых обеспечивает защиту ЗПУ, включая сведения о наличии в нем режимов вентиляции (I, II или III);
- в) состояние укомплектованности ЗПУ современными средствами связи, оповещения, информирования и оперативно-технической документацией;
- г) возможность приведения ЗПУ, его системы жизнеобеспечения, средств связи и оповещения в готовность в установленные сроки;

д) состояние фильтров-поглоателей (далее — ФП) фильтровентиляционной системы (далее — ФВС) ЗПУ: марка ФП; год его выпуска и год установки в ФВС; годы, когда работала ФВС во II режиме вентиляции с момента установки ФП; год, когда последний раз проводилась контрольная оценка технического состояния ФП и его технический осмотр;

- е) состояние обеспеченности гарантированной связью ЗПУ с взаимодействующими пунктами управления и ПУ подчиненных органов управления ГО (в том числе указать, какие виды связи обеспечивает);
- ж) наличие возможности оперативного доведения до исполнителей управленческих решений и получения необходимой информации;
- з) наличие возможности задействовать региональную систему автоматизированного оповещения с ЗПУ.

1.2. Сведения о подвижных (мобильных) пунктах управления (далее — ППУ), в том числе (отдельно по каждому пункту):

- а) состояние укомплектованности ППУ современными средствами связи, оповещения, информирования и оперативно-технической документацией;
- б) возможность приведения ППУ в готовность в установленные сроки;
- в) состояние обеспеченности гарантированной связью ППУ с пунктами управления старшего начальника, ПУ подчиненных органов управления, муниципальными образованиями (отдельно отнесенными и не отнесенными к группам по ГО), организациями, отнесенными к категориям по ГО, а также формированиями ГО (в том числе указать, какие виды связи обеспечивает);
- г) наличие возможности оперативного доведения до исполнителей управленческих решений и получения необходимой информации;

1.3. Краткие выводы о состоянии готовности пунктов управления ГО, предназначенных для органов исполнительной власти субъектов Федерации

2. Пункты управления ГО, предназначенные для должностных лиц ГУ МЧС России по субъекту РФ

2.1. Сведения о ЗПУ, в том числе (отдельно по каждому пункту):

- а) виды поражающих факторов, от которых обеспечивает защиту ЗПУ;
- б) состояние укомплектованности ЗПУ современными средствами связи, оповещения, информирования и оперативно-технической документацией;
- в) возможность приведения ЗПУ, его системы жизнеобеспечения, средств связи и оповещения в готовность в установленные сроки;
- г) состояние обеспеченности гарантированной связью ЗПУ с пунктами управления старшего начальника, ПУ подчиненных органов управления, муниципальными образованиями (отдельно отнесенными и не отнесенными к группам по ГО), организациями, отнесенными к категориям по ГО, а также формированиями ГО (в том числе указать, какие виды связи обеспечивает);
- д) наличие возможности оперативного доведения до исполнителей управленческих решений и получения необходимой информации;
- е) наличие возможности задействовать региональную систему автоматизированного оповещения с ЗПУ.





2.2. Сведения о ППУ, в том числе (отдельно по каждому пункту):

- а) состояние укомплектованности ППУ современными средствами связи, оповещения, информирования и оперативно-технической документацией;
- б) возможность приведения ППУ в готовность в установленные сроки;
- в) состояние обеспеченности гарантированной связью ППУ с пунктами управления старшего начальника, ПУ подчиненных органов управления, муниципальными образованиями (отдельно отнесенными и не отнесенными к группам по ГО), организациями, отнесенными к категориям по ГО, а также формированиями ГО (в том числе указать, какие виды связи обеспечивает);
- г) наличие возможности оперативного доведения до исполнителей управленческих решений и получения необходимой информации;

2.3. Краткие выводы о состоянии готовности пунктов управления ГО, предназначенных для должностных лиц ГУ МЧС России по субъекту Федерации

3. Пункты управления ГО, предназначенные для органов местного самоуправления муниципальных образований, отнесенных к группам по ГО, и руководителей организаций, отнесенных к категориям по ГО

3.1. Сведения о ЗПУ (общее количество, состояние, муниципальные образования и организации, не имеющие таких пунктов управления, дополнительные сведения в произвольной форме).

3.2. Сведения о ППУ (все то же самое).

3.3. Лучшие и худшие муниципальные образования, отнесенные к группам по ГО с указанием причин соответствующего решения.

3.4. Основные недостатки, влияющие на состояние готовности пунктов управления, принятые и предлагаемые меры по их устранению.

4. Сведения о наличии шифровальной аппаратуры связи и средств информационной безопасности в субъекте РФ (федеральном округе).

5. Оценка готовности системы связи ГО субъекта РФ (федерального округа), основные недостатки, принятые и предлагаемые меры по их устранению.

2.3. СИСТЕМА ОПОВЕЩЕНИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

1**. Межрегиональная автоматизированная система оповещения

1.1. Краткое описание организационно-технического построения системы оповещения с указанием реквизитов нормативного документа о вводе ее в эксплуатацию, возможности автоматизированного (неавтоматизированного) управления системой с действующих и развертываемых пунктов управления, типов используемой аппаратуры оповещения, охвата населения средствами оповещения и сроков доведения до него установленных сигналов.

1.2. Организация и порядок обеспечения приема сигналов и информации оповещения от пунктов управления МЧС России, взаимодействующих ПУ федеральных органов исполнительной власти, в том числе Министерства обороны Российской Федерации.

1.3. Организация оповещения подчиненных подразделений (учреждений), а также должностных лиц регионального центра в автоматизированном и неавтоматизированном (дублирование) режимах.

1.4. Организация технических проверок и технического обслуживания системы оповещения.

1.5. Мероприятия, проведенные в отчетном году в целях поддержания в готовности и совершенствования этой системы.

1.6. Мероприятия, спланированные на следующий год в целях развития и поддержания системы оповещения в готовности к использованию по назначению.

1.7. Сведения о несанкционированном задействовании системы оповещения.

1.8. Вывод о ее состоянии и степени готовности.

2. Региональные системы оповещения населения

2.1. Результаты комплексных проверок состояния готовности региональных систем оповещения населения.

2.2. Результаты проведенных проверок (за федеральный округ) в соответствии с утвержденными субъектами РФ актами по результатам проверок систем оповещения, в том числе:

- а) количество субъектов Федерации (в ед. и % от общего количества субъектов), в которых готовность региональных систем оповещения к использованию по назначению обеспечена, а также перечень таких субъектов РФ;
- б) количество субъектов Федерации (в ед. и % от общего количества субъектов), в которых региональные системы оповещения ограниченно готовы к использованию по назначению, и перечень указанных субъектов;
- в) количество субъектов Федерации (в ед. и % от общего количества субъектов), в которых региональные системы оповещения не готовы к использованию по назначению, и перечень таких субъектов Российской Федерации.

2.3. Основные причины снижения готовности региональных систем оповещения населения субъектов РФ.

2.4. Мероприятия, проведенные в текущем году субъектами РФ по реконструкции и обеспечению готовности действующих региональных систем оповещения.

2.5. Перечень субъектов РФ, в которых в текущем году не выделялись финансовые средства на выполнение практических мероприятий (проектирование, закупка технических средств, пуско-наладочные работы) по реконструкции (совершенствованию) систем оповещения населения.

2.6. Сведения по форме (в виде таблицы с графами): наименование субъекта Федерации; год ввода РАСЦО в эксплуатацию; технические средства оповещения; оценка состояния готовности РАСЦО; обеспечение управления системой оповещения с пунктов управления – ЦУКС, ГЗПУ, ЗПУ.

Примечание к таблице: территориальные органы МЧС России по ФО представляют сведения за федеральный округ.

3. Местные системы оповещения

3.1. Количество муниципальных образований (далее – МО), в которых не созданы местные системы оповещения (в ед. и % от общего числа МО), в том числе количество муниципальных образований, отнесенных к группам по ГО, в которых не созданы местные системы оповещения (тоже в ед. и % от общего числа таких МО).

3.2. Сведения о состоянии созданных местных систем оповещения:

а) количество муниципальных образований, в которых готовность местных систем оповещения к использованию по назначению обеспечена (в ед. и % от общего числа МО), в том числе за муниципальные образования, отнесенные к группам по ГО (в ед. и % от общего числа таких МО), а также перечень последних;

б) количество муниципальных образований, в которых местные системы оповещения ограниченно готовы к использованию по назначению (в ед. и % от общего числа таких МО), в том числе за муниципальные образования, отнесенные к группам по ГО (тоже в ед. и % от общего числа таких МО), и перечень указанных МО;

в) количество муниципальных образований, в которых местные системы оповещения не готовы к использованию по назначению (в ед. и % от общего числа таких МО), в том числе за муниципальные образования, отнесенные к группам по ГО (в ед. и % от общего числа последних), а также перечень этих МО.

4. Комплексные системы экстренного оповещения населения

4.1. Сведения о результатах работы по созданию и развитию комплексной системы экстренного оповещения населения (далее – КСЭОН):

а) общая численность зон экстренного оповещения (в ед.);

б) численность введенных в эксплуатацию КСЭОН, в том числе за отчетный период (в ед. и % от требуемого количества);

в) общая численность введенных в эксплуатацию систем мониторинга в зонах экстренного оповещения населения, в том числе за отчетный период (в ед. и % от требуемого количества).

4.2. Основные недостатки (проблемные вопросы) в области создания и развития КСЭОН, принятые и предлагаемые меры по их устранению (решению).

5. Локальные системы оповещения (далее – ЛСО)

5.1. Сведения о созданных локальных системах оповещения:

а) на опасных производственных объектах I класса опасности (ед. и % от требуемого количества);

б) опасных производственных объектах II класса опасности (то же самое);

в) особо радиационно опасных производствах и объектах (то же самое);

г) ядерно опасных производствах и объектах (то же самое);

д) гидротехнических сооружениях чрезвычайно высокого класса опасности (то же самое);

е) гидротехнических сооружениях высокого класса опасности (то же самое).

5.2. Основные недостатки (проблемные вопросы) в области создания и развития ЛСО, принятые и предлагаемые меры по их устранению (решению).

3. ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ, МАТЕРИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ЦЕННОСТЕЙ

3.1. ИНЖЕНЕРНАЯ ЗАЩИТА

1. Обеспеченность установленных категорий населения ЗС ГО:

а) общая обеспеченность убежищами (в % от требуемого количества);

б) общая обеспеченность противорадиационными укрытиями (далее – ПРУ) (в % от требуемого количества);

в) общая обеспеченность укрытиями (в % от требуемого количества).

2. Сведения об организации укрытия установленных категорий населения, не обеспеченных ЗС ГО (по каждой категории).

3. Сведения о наличии в безопасных районах заглубленных помещений и других сооружений подземного пространства для укрытия населения, проживающего в безопасных районах, и населения, эвакуируемого из зон возможных сильных разрушений, возможного химического и радиоактивного заражения (загрязнения) и катастрофического затопления (в % от требуемого количества).



4. Сведения о планах строительства ЗС ГО (в соответствии с п. 7 Порядка создания убежищ и иных объектов гражданской обороны (утв. постановлением Правительства РФ от 29 ноября 1999 г. № 1309):

а) реквизиты нормативного документа, которым утвержден план;
б) результаты выполнения плана за отчетный период.
5. Количество организаций, отнесенных к категориям по ГО, не имеющих убежищ (в ед. и % от общего количества таких организаций), численность НРС на них (тыс. чел.).

6. Результаты работ по возвращению в федеральную собственность ЗС ГО субъекта РФ (федерального округа**) за отчетный период:
а) количество ЗС ГО, приватизированных с нарушением законодательства, по состоянию на 1 января отчетного года, ед.;
б) возвращено в федеральную собственность ЗС ГО за отчетный период, ед.
в) состояние вопроса по возвращению в федеральную собственность оставшихся ЗС ГО, приватизированных с нарушением законодательства.

7. Сведения о проделанной за отчетный период работе по поддержанию в состоянии постоянной готовности к использованию по предназначению ЗС ГО, в том числе о проведенных мероприятиях по техническому обслуживанию ЗС ГО и их технических систем.

3.2. РАДИАЦИОННАЯ, ХИМИЧЕСКАЯ И БИОЛОГИЧЕСКАЯ ЗАЩИТА

1. Сведения о радиационно (ядерно) опасных объектах на территории субъекта Российской Федерации

№ п/п	Наименование муниципального образования	Наименование радиационно (ядерно) опасного объекта (ведомственная принадлежность)	Площадь зоны возможного радиоактивного загрязнения, км ²	Количество работников организаций и отдельных категорий населения, работающих (проживающих) на территориях в пределах границ зоны возможного радиоактивного загрязнения, тыс. чел.	Обеспеченность работников организаций и отдельных категорий населения, работающих (проживающих) на территориях в пределах границ зоны возможного радиоактивного загрязнения
					респираторами, % медицинскими СИЗ, %
Наименование субъекта Российской Федерации					

Примечание: проценты определяются от общего количества населения, подлежащего обеспечению соответственно респираторами и МСИЗ; территориальные органы МЧС России по ФО представляют сведения за федеральный округ.

2. Сведения о химически опасных объектах на территории субъекта Российской Федерации
Форма таблицы аналогична приведенной выше, только вместо «радиационно опасного объекта» и «зоны радиоактивного загрязнения» в ней значатся «химически опасный объект» и «зоны химического заражения». Да вместо названия графы «респираторами, %», здесь идет «СИЗ органов дыхания, %».

3. Сведения о численности населения, не обеспеченных СИЗ (по каждой категории населения, подлежащего обеспечению ими).
4. Сведения о проделанной за отчетный период работе по освежению запасов СИЗ (в том числе указать количество по каждому виду СИЗ и общие затраты финансовых средств на их освежение (закупку)).

5. Сведения о количестве СИЗ, требующих утилизации, а также о проделанной за отчетный период работе по утилизации СИЗ (в том числе и по каждому виду СИЗ с указанием необходимых финансовых средств на их утилизацию).

6. Сведения о принятых мерах по обеспечению выдачи СИЗ населению в установленные сроки.

7. Сведения о созданной сети наблюдения и лабораторного контроля (количество организаций, входящих в ее состав, обеспеченность их специальным оборудованием (техническими средствами) и работниками, подготовленными для решения задач, связанных с обнаружением и идентификацией различных видов заражения и загрязнения).

8. Сведения о наличии на территории субъекта РФ технических средств мониторинга состояния радиационной, химической, биологической обстановки, в том числе оценки степени зараженности и загрязнения продовольствия и объектов окружающей среды радиоактивными, химическими и биологическими веществами.

9. Сведения об имеющихся в субъекте РФ запасах дезактивирующих, дегазирующих и дезинфицирующих веществ и растворов.

10. Сведения о количестве санитарно-обмывочных пунктов, станций обеззараживания одежды, обеззараживания техники и других объектов ГО, предусматриваемых к развертыванию в военное время для осуществления РХБ защиты населения по планам ГО и защиты населения, и о проделанной за отчетный период работе по подготовке к их развертыванию.

3.3. МЕДИЦИНСКАЯ ЗАЩИТА

1. Сведения об организации медицинской защиты населения в военное время. Основные недостатки и проблемные вопросы, предложения по их устранению (решению).

2. Общее количество медицинских организаций, предусматриваемых для работы в военное время в интересах ГО, в том числе: больничных организаций, диспансеров, самостоятельных амбулаторно-поликлинических учреждений и др.

3. Обеспеченность формирований и медицинских организаций, предусматриваемых для работы в военное время в интересах ГО, медицинским персоналом, включая хирургический профиль.

Окончание следует

ГО В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ И ОРГАНИЗАЦИЯХ

В блоге из «Живого журнала» (<https://gr-o-za.livejournal.com/1012.html>) собираются материалы, посвященные вопросам организации работы по гражданской обороне на местах.

Продолжение. Начало в «ГЗ» № 6–8

Суть работы по гражданской обороне заключается в своевременном выполнении мероприятий по подготовке к защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера. Она осуществляется согласно годовым планам, предусматривающим основные мероприятия по ГО, предупреждению и ликвидации ЧС (план основных мероприятий) муниципального образования (организации).

Такой план в муниципальном образовании разрабатывается органом местного самоуправления ежегодно. Он согласовывается с органом, уполномоченным решать задачи ГО и задачи по предупреждению и ликвидации ЧС по субъекту РФ – главным управлением МЧС России.

А план основных мероприятий организации на год разрабатывается структурным подразделением (работниками) организации, уполномоченным на решение задач в области ГО, и согласовывается с органом местного самоуправления. В организации, находящейся в ведении федерального органа исполнительной власти, документ дополнительно согласовывается с ним.

Планирование основных мероприятий по подготовке к ведению и ведению ГО осуществляется с учетом всесторонней оценки обстановки, которая может сложиться на территории муниципального образования и в организациях в результате применения современных средств поражения при военных конфликтах или вследствие этих конфлик-



тов, а также вследствие возможных террористических актов и ЧС.

Подготовка к ведению гражданской обороны на муниципальном уровне и в организациях определяется положением об организации и ведении ГО в муниципальном образовании (организации) и заключается в планировании мероприятий по защите населения (работников), материальных и культурных ценностей на территории муниципального образования (организации) от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера.

Ведение гражданской обороны на муниципальном уровне осуществляется на основе планов ГО и защиты населения муниципальных образований, а в организациях на основе планов ГО организаций и заключается в выполнении указанных выше мероприятий.

Все планы ГО и защиты населения определяют объем, организацию, порядок обеспечения, способы и сроки вы-

полнения мероприятий по гражданской обороне и ликвидации ЧС.

Органы местного самоуправления и организации в соответствии с полномочиями в области ГО создают и содержат силы, средства, объекты гражданской обороны, запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, планируют и осуществляют мероприятия.

Руководят гражданской обороной на территориях муниципальных образований руководители органов местного самоуправления, а в организациях – их руководители. Все они несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения (статья 11 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ).

Органами, осуществляющими управление гражданской обороной в муниципальных образованиях (организациях), являются структурные подразделения (работники), уполномоченные на решение задач в области ГО.

Органы местного самоуправления и организации проводят комплектование (назначение) структурных подразделений (работников) по гражданской обороне, разрабатывают и утверждают их функциональные обязанности и штатное расписание.

Руководители структурных подразделений (работники) по гражданской обороне подчиняются непосредственно руководителю органа местного самоуправления (организации).

В дальнейшем мы продолжим данную тему, в том числе поговорим о создании на местах спасательных служб и др.

Иван Сергеев, наш внештатный корреспондент. Фото из архива редакции

НОВЫЙ ФОРМАТ АПК «БЕЗОПАСНЫЙ ГОРОД»

Прошло пять лет с тех пор, как во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 27 мая 2014 г. № Пр-1175 межведомственной комиссией была разработана и утверждена Концепция построения и развития этого аппаратно-программного комплекса.

Аппаратно-программный комплекс «Безопасный город», координатором реализации которого является МЧС России, в настоящее время служит основой для создания в нашей стране единого информационного пространства, объединяющего системы обеспечения комплексной безопасности населения и комфортной среды обитания.

В отличие от прежнего облика АПК «Безопасный город», сформированного еще в 2007 г., в современную концепцию были заложены не только функции обеспечения безопасности, но и функции информационной поддержки управления территориями. Иными словами, определено, что инфраструктура, создаваемая в рамках АПК, является базой для развития всех функций по управлению городским хозяйством. Кроме того, в комплексе предусмотрены оцифровка и консолидация информации со всех систем управления и мониторинга, существующих на всей территории Российской Федерации, касающихся широкого круга вопросов безопасности и жизнедеятельности регионов, на базе Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В рамках салона «Комплексная безопасность – 2019» был организован специальный круглый стол, темой которого стала «Консолидация подходов по построению и развитию комплексной системы безопасности и комфортного проживания населения с учетом развития информационного общества и внедрения цифровых технологий во всех сферах жизнедеятельности и экономики Российской Федерации». В ходе обсуждения данной темы специалисты и эксперты говорили о том, что необходимо ставить задачу перепрофилирования АПК «Безопасный город»



НАША СПРАВКА

Сегодня АПК «Безопасный город» объединяет на базе единой дежурно-диспетчерской службы муниципального района или городского округа все системы обеспечения общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания в единое информационное пространство на муниципальном уровне. Далее категоризованная информация передается вверх либо по вертикали РСЧС, либо в любой другой орган государственной власти в соответствии с полномочиями. Интеграция данных этих систем в единое информационное пространство должна происходить на базе ЕДДС муниципального образования, являющейся единственным на муниципальном уровне законодательно одобренным органом повседневного управления.

в полномасштабную комплексную систему обеспечения общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания субъектов РФ, построенную на базе современной цифровой платформы сбора и обработки всей совокупности информации о состоянии безопасности на всех уровнях государственной власти.

Для достижения этой цели, по мнению большинства участников круглого стола, должна быть максимально использована система РСЧС, поскольку именно она является основой объединения органов управления, сил и средств всех органов государственной власти и организаций, в полномочия которых входит предупреждение и реагирование на кризисные ситуации.

«В соответствии с концепцией на базе АПК «Безопасный город» должно формироваться единое информационное пространство, которое бы обобщило данные

из различных систем муниципального и регионального уровня, необходимые для обеспечения безопасности жизнедеятельности на определенной территории, – подчеркнул в своем выступлении заместитель генерального конструктора аппаратно-программного комплекса Василий Конузин. – Выбор этих систем определяет карту рисков. В единое информационное пространство АПК критически важно собрать как статичную информацию об объектах на территории, так и динамичную информацию о ходе реагирования, что, увы, не всегда возможно».

Докладчик подчеркнул, что благодаря МЧС России снято большинство вопросов интеграции в информационное пространство АПК подсистем РСЧС на муниципальном и региональном уровнях. Обеспечивается взаимодействие с федеральным уровнем через РСЧС-2030.

«Однако этого мало: текущего наполнения «Безопасного города» данными явно недостаточно для формирования целостной всеобъемлющей картины о происшествиях, – отметил Василий Конузин. – Из информационного обмена выпадают службы городского хозяйства, ресурсоснабжающие организации. Причина тому – отсутствие как технического оснащения объектов, так и обязанностей у них по предоставлению сведений. Должны быть выработаны понятные требования к набору данных в привязке к рискам территорий. Причем не только к указанным в паспортах территорий МЧС, но и к рискам промышленной, энергетической и продовольственной безопасности, а также правоохранительного сегмента».

В ряде регионов проработка карты рисков выявила необходимость установки оборудования мониторинга на критических, с точки зрения обеспечения населения, объектах теплосетей. Заместитель генерального конструктора привел такой пример: «Главным управлением МЧС России по Мурманской области был реализован пилотный проект по оснащению нескольких котельных телеметрий. В рамках АПК «Безопасный город» эта инициатива была расширена: в контур включены дополнительные котельные, предусмотрена модернизация эксплуатируемой системы».

На данном этапе МЧС России, как координатор мероприятий по внедрению АПК, старается форсировать ход формирования общего регламента взаимодействия и создания единой модели данных



для информационного обмена. Но не стоит забывать, что именно региональные власти и органы местного самоуправления отвечают за обеспечение функционирования систем жизнеобеспечения, защиту населения и территорий.

Так, Василий Конузин отметил, что в процессе внедрения АПК «Безопасный город» в регионах возник целый спектр вопросов, требующих нормативного регулирования. «Это относится как к нормативным правовым актам, так и к нормативно-техническим документам, изменения в которых позволили бы обеспечить эффективное применение систем «Безопасного города» на территориях, – сказал он. – ЕДДС является центральным звеном этого комплекса. На него завязаны управление и координация сил и средств, а также принятие решений при угрозах ЧС. Сейчас, в отсутствие нормативно закрепленных полномочий по сбору данных с объектов уровня и принятию решений, ЕДДС заняты отчетной работой, а не управлением ситуацией. Это положение необходимо менять. Они должны иметь полномочия требовать от организаций любых форм собственности предоставления сведений об объектах, имеющих критическое значение для жизнеобеспечения города. Разумеется, состав данных должен

быть согласован и не должен содержать сведения, которые не имеют отношения к обеспечению безопасности. Но знать об отсутствии электропитания на насосной подстанции, снабжающей водой полгорода, ЕДДС обязана, равно как и о том, какие действия уже предприняты ресурсоснабжающей организацией».

Думается, решение этого вопроса возможно путем внесения поправок в соответствующие нормативно-правовые акты. Также требуется утвердить постановлением правительства регламент межведомственного взаимодействия для построения и эксплуатации системы обеспечения комплексной безопасности субъектов РФ, при этом отразить в документе модель для данных ключевых типов происшествий и сценарии реагирования. Новая редакция должна конкретнее представить набор функций, их потенциальных пользователей, а также для каждого сегмента АПК – согласованную техническую политику его реализации. Все это должно привести к общему знаменателю позиции МВД, ФСБ, ФСО России, Росгвардии и в первую очередь МЧС России.

Обсуждение в ходе круглого стола завершилось констатацией того, что проблемы создания комплексной системы безопасности и повышения стандартов жизни людей вышли далеко за рамки АПК «Безопасный город». И для успешного их решения нужна совместная работа многих сложных систем сбора и анализа информации. Заставить действовать эти системы согласованно нелегко. Но реализация такого масштабного проекта на сегодняшний день – единственный действенный инструмент органов государственной власти субъектов РФ и муниципальных образований в деле обеспечения безопасной и комфортной среды обитания граждан.

ЦЕНТР ЧРЕЗВЫЧАЙНОГО РЕАГИРОВАНИЯ



В свете глобальных экологических проблем и актуальных задач по их решению, обозначенных в Стратегии экологической безопасности до 2025 г., в национальном проекте «Экология» и других программных документах, роль российских организаций, занимающихся вопросами промышленной и экологической безопасности, становится особенно существенной. Рассказать о деятельности одного из ведущих предприятий в области проведения аварийно-спасательных работ и обслуживания опасных производственных объектов – группы компаний «ЭКОСПАС» – мы попросили **Руслана Дышекова**, генерального директора головного предприятия этой разветвленной структуры – Акционерного общества «ЦАСЭО».

– **Руслан Хасанович, что на сегодняшний день представляет собой «ЭКОСПАС»?**

– «ЭКОСПАС» – это группа компаний, во главе которой стоит Акционерное общество «Центр аварийно-спасательных и экологических операций» (АО «ЦАСЭО»). Кроме этого, в структуру входят более 70 филиалов и территориальных подразделений, расположенных практически во всех уголках страны. Каждый из филиалов – мощное и хорошо оснащенное профессиональное аварийно-спасательное подразделение.

Основная задача, которую мы совместно решаем, – обеспечение нефте-газо-пожарной и экологической безопасности: от развития технического и инновационного потенциала в этой приоритетной области до проведения конкретных операций по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.

Таким образом, «ЭКОСПАС» представляет собой многопрофильную профессиональную организацию, оказывающую полный комплекс аварийно-спасательных и других неотложных работ, в том числе в области борьбы с разливами нефти и нефтепродуктов. При этом стоящие перед нами задачи решаются исключительно за счет собственных средств компании, без государственных дотаций и вливаний. А ведь «ЭКОСПАС» объединяет в своих рядах более тысячи профессионалов аварийно-спасательного профиля, большинство из которых имеет опыт работы в различных подразделениях МЧС России. Наши специалисты осуществляют широкий спектр газоспасательных, подводно-технических, водолазных и других работ.



НАША СПРАВКА

Созданная в 1998 г. по решению Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций группа компаний «ЭКОСПАС» за более чем 20-летний период своей работы заняла ведущее положение среди российских организаций в области обеспечения промышленной и экологической безопасности. А по территориальному охвату, уровню профессиональных навыков сотрудников и техническому оснащению эта структура заслуженно является лидером на рынке аварийно-спасательных работ.

«ЭКОСПАС» находится в круглосуточной готовности к реагированию на катастрофы и бедствия, осуществляет всестороннее взаимодействие с НЦУКС МЧС России. «ЭКОСПАС» интегрирован в Единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и участвует в работе комиссий

по чрезвычайным ситуациям различного уровня.

Кроме того, наша группа компаний является членом Консорциума экологических операций «Берег-Море», прикрывающего от чрезвычайных ситуаций территории субъектов РФ, сухопутных и морских транспортных узлов, магистралей и опасных производственных объектов. Ресурсы Консорциума позволяют нам при необходимости значительно усиливать группировку сил и средств.

– **Как строится работа «ЭКОСПАСа»?**

– Сегодня «ЭКОСПАС» в круглосуточном режиме обеспечивает безопасность более 12 тыс. опасных производственных объектов крупнейших российских и зарубежных организаций. Нашими стратегическими партнерами и заказчиками являются ОАО «Российские железные дороги», ПАО «НК Роснефть», ПАО «Лукойл», ПАО «Газпромнефть», ГК «Росатом», Каспийский трубопроводный консорциум, «Сахалин Энерджи», «Эксон Нефтегаз Лимитед» и другие крупные компании. Всего у «ЭКОСПАСа» заключено около 3 тыс. договоров.

Конечно, благодаря тесному взаимодействию с МЧС России, Минприроды и Минтрансом, а также с ОАО «РЖД», ведущими авиакомпаниями и автотранспортными предприятиями, «ЭКОСПАС» имеет возможность максимально быстро и скоординированно реагировать на чрезвычайные ситуации в любой точке России.

За первое полугодие 2019 г. спасатели «ЭКОСПАСа» провели аварийно-спасательные работы на 74 объектах, осуществили

более тысячи мероприятий по предупреждению и профилактике чрезвычайных ситуаций, а также провели 294 комплексных учения по реагированию на них.

Подтверждением высокой эффективности и четкой системы управления наших подразделений служит тот факт, что за последний период «ЭКОСПАС» принимал участие в аварийно-спасательных работах по ликвидации последствий многих чрезвычайных ситуаций федерального уровня на всей территории России. Так, наши спасатели вели работы по ликвидации последствий крушений теплохода «Булгария» на Волге и самолета Як-42 в Ярославской области, серии кораблекрушений, приведших к масштабному загрязнению нефтепродуктами Керченского пролива, Азовского и Черного морей, устранили последствия крупных разливов нефтепродуктов на железнодорожных станциях в Кировской и Тверской областях, крушения танкера «Надежда» в районе порта Невельск на Сахалине, перевозившего почти 800 т мазута и дизельного топлива.

«ЭКОСПАС» ОБСЛУЖИВАЕТ:

95,5 %	всех железнодорожных путей Российской Федерации
40 %	атомных станций Российской Федерации
12 %	всех опасных производственных объектов Российской Федерации

– **Каким образом вы выстраиваете работу по обеспечению пожарной, промышленной и особенно экологической безопасности?**

– «ЭКОСПАС» оказывает весь спектр услуг в сфере обеспечения пожарной безопасности. Специалисты компании не только тушат пожары в населенных



пунктах и на объектах промышленности, они еще проводят комплексные аудиты и экспертизы пожарной безопасности, осуществляют технические работы, устанавливают и обслуживают необходимое оборудование, проводят обучение мерам пожарной безопасности, а также обеспечивают постоянный контроль-мониторинг, чтобы вовремя предупредить потенциальную аварию.

Что касается промышленной и экологической безопасности, то и в этих направлениях мы подходим к решению задач комплексно: от разработки проектной документации до рекультивации нефтезагрязненных земель. В компании накоплен огромный опыт по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов. При этом все работы выполняются в строгом соответствии с требованиями Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Актуальным направлением на треке обеспечения экологической безопасности в настоящее время является осуществление сбора, транспортировки, обработки, обезвреживания и утилизации отходов всех классов опасности, на что компания имеет все лицензии и разрешения. Цель этой важной работы, идущей в русле реализации национального проекта «Экология», – способствовать восстановлению и экологическому оздоровлению нарушенных природных систем, подвергшихся негативному антропогенному и техногенному воздействию.

– **Наверное, в такой сложной работе не обойтись без инновационных технологических разработок. Как в «ЭКОСПАСе» обстоят дела с этим?**

– На службе наших специалистов находятся новейшие научные разработки и современные технологии. Подразделения компании оснащены специализированным автотранспортом и плавсредствами, оборудованием для локализации чрезвычайных ситуаций, нефтеперекачивающими устройствами, нефтесборными системами и другой современной техникой.

При проведении работ «ЭКОСПАС» использует лучшее из доступного на сегодняшний день оборудование, прошедшее необходимую экологическую экспертизу, а также занимается разработкой и внедрением инновационных технологий в этой области. Например, при рекультивации загрязненных земель используются уникальные установки очистки грунта «УОГ-15 ЭКОСПАС», в которых применяется метод нетермического и небактериального удаления углеводородов из твердых нефтешламов и нефтезагрязненных грунтов.





Есть у нас и свои инновационные технологические решения. В июне этого года на Международном военно-техническом форуме «Армия-2019» была представлена одна из таких установок – уникальный мобильный комплекс «МКП ЭКОСПАС». Этот комплекс, предназначенный для термической утилизации отходов различного класса опасности, уже получил высокие оценки как руководства российских профильных ведомств и предприятий, так и зарубежных коллег.

— А как вы готовите свои кадры?

— Основу «ЭКОСПАСа» составляют профессиональные спасатели. Они – наше главное богатство. Так что можно уверенно сказать, что визитная карточка компании – ее высокопрофессиональный коллектив. А поскольку высокий уровень квалификации и мастерства зачастую являются залогом качества работ, то вопросам развития системы обучения, подготовки и аттестации спасателей мы уделяем самое пристальное внимание.

«ЭКОСПАС» имеет собственный учебно-методический центр, занимающийся комплексной подготовкой специалистов. Все наши спасатели проходят аттестацию минимум по пяти специальностям, среди которых ликвидация аварийных разливов нефтепродуктов, тушение природных и техногенных пожаров, водолазная и альпинистская подготовка, газоспасательные работы, оказание первой медицинской помощи и другие навыки, востребованные в зоне ЧС.

Во взаимодействии с ведущими профильными научно-исследовательскими институтами России мы реализуем различные образовательные программы и проводим практические занятия для поддержания высочайшей профессиональной готовности спасателей.



— МЧС России объявил этот год Годом предупреждения чрезвычайных ситуаций. Что делает «ЭКОСПАС», чтобы перейти от ликвидации последствий к их прогнозированию?

— Это не только отечественный тренд последних лет, но и международная тенденция. Постепенное смещение акцентов в области борьбы с чрезвычайными ситуациями от ликвидации к предупреждению ЧС, помимо очевидных гуманитарных аспектов, имеет еще и экономические аргументы. Как показывает отечественная и зарубежная практика, превентивные мероприятия обходятся в разы дешевле, чем ликвидация последствий катастроф и бедствий.

Конечно, и «ЭКОСПАС» активно развивает данное направление деятельности. Так, в настоящий момент компанией разработан программно-аппаратный комплекс «Система мониторинга аварийных ситуаций», который интегрируется в общероссийскую систему. Благодаря интеграции данных по всем потенциально опасным объектам в единую геоинформационную систему, они будут максимально эффек-

тивно использоваться в целях мониторинга, прогнозирования и предотвращения потенциальных аварий.

— Поделитесь с нашими читателями планами развития «ЭКОСПАСа»...

— Отмечу, что все вопросы, входящие в сферу деятельности нашей компании, включены в список приоритетных национальных проектов России. Поэтому «ЭКОСПАС», работая на этом ответственном направлении, будет продолжать совершенствовать ресурсную и технологическую базу инновационных отечественных технологий и методик, систему подготовки персонала, внедрять инициативы по поддержке стратегически важных для России программ.

Перспективным направлением работы «ЭКОСПАСа» является расширение и развитие производственной базы. В частности, в настоящее время началась реализация знакового проекта по созданию комплекса для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в том числе аварийных источников теплоснабжения.

Ну и кроме всего прочего, в планах компании развивать международное сотрудничество, создавать и поддерживать программы и проекты взаимодействия в целях объединения усилий в борьбе с угрозами в области промышленной и экологической безопасности.

Современные и во многом уникальные отечественные технологии, разработанные и используемые в «ЭКОСПАСе», — наш эффективный ответ современным вызовам и вклад в общие усилия по сохранению экологического благополучия нашей планеты.

Беседовал Андрей Сохоев, наш корреспондент.
Фото Степана Змачинского
из архива группы компаний «ЭКОСПАС»



Иван Шендеров, наш корреспондент. Фото из архива редакции

МЧС РОССИИ – В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ТЕРРОРИЗМУ

3 сентября – памятная дата в российском календаре. В этот день мы вспоминаем жертв террористической атаки в школе Беслана и склоняем головы в память обо всех, кто когда-либо пострадал от жестокого терроризма.

Эта сегодня дата 3 сентября стала для каждого из нас Днем солидарности в борьбе с терроризмом.

А тогда, 15 лет назад, мы даже представить себе не могли, что в нашей мирнолюбивой стране вооруженные до зубов люди могли вот так запросто ворваться в здание школы №1 североосетинского города Беслан во время праздничной линейки... В заложниках тогда оказались 1128 человек. Террористы загнали детей, их родителей и учителей в школьный спортзал, где удерживали под угрозой смерти в течение двух суток.

В первый день бандиты расстреляли для устрашения 12 заложников-мужчин. Отказались принимать еду и медикаменты для пленников и угрожали, что в случае штурма здания школы оно будет взорвано...

Лишь через двое суток оперативному штабу удалось договориться с террористами об эвакуации из школы тел убитых

заложников. Сотрудники МЧС России двинулись к спортзалу, чтобы забрать их. Через 10 мин в здании прогремели два взрыва, обрушившие крышу. Уцелевшие заложники стали выбегать на улицу. И тогда спецподразделения силовых ведомств предприняли штурм...

За последние четверть века наша страна столкнулась с сотнями акций террористической агрессии: от захватов боевиками автобусов в районе Кавказских Минеральных Вод и угонов самолетов до полномасштабной террористической оккупации в Чеченской Республике. Россия потеряла тысячи своих граждан в ужасных терактах в Москве, Буйновске, Капсуйске, Кизляре, Волгодонске, Воронеже, Первомайском, во Владикавказе, в Волгограде и других городах. Террористы, подерживаемые иностранными спецслужбами и НКО, бесчинствовали в театральном

НАША СПРАВКА

В результате террористического акта, совершенного боевиками в сентябре 2004 г. в г. Беслане, из числа взятых в заложники погиб 331 человек, в их числе – 172 ребенка; 559 человек получили ранения. При спасении пострадавших во время штурма школы погибли два сотрудника МЧС России – начальник долозского отдела Центрального аэромобильного спасательного отряда Дмитрий Кормилин и заместитель начальника поисково-спасательной службы Центрального аэромобильного спасательного отряда Валерий Замараев.

Указом Президента Российской Федерации Дмитрий Кормилин посмертно награжден орденом Мужества. Имя Дмитрия Кормилина присвоено катеру «Мангуст», который находится на оснащении Байкальского регионального поисково-спасательного отряда МЧС России. Валерию Замараеву посмертно присвоено звание «Герой России». Приказом главы МЧС России Сергея Шойгу имя Валерия Замараева присвоено поисково-спасательному катеру «Мангуст» Южного регионального поисково-спасательного отряда МЧС России (г. Сочи).



центре на Дубровке в Москве, взрывали дома, захватывали заложников в больницах, убивали людей в метрополитене, на вокзалах, в общественных местах... Мы столкнулись с самой настоящей войной с террористами.

С тех пор мы приобрели серьезный опыт борьбы с терроризмом и другими видами угроз, направленными на дестабилизацию внутрироссийской обстановки. И тем не менее эта проблема остается актуальной для России и сегодня. Более того, степень террористической угрозы с каждым годом значительно возрастает. Преступники становятся все более изобретательными, они вербуют на свою сторону подростков, используя все: от религиозных и националистических мотивов до ультрапродвинутых технологий. Все это свидетельствует о том, что терроризм превращается в многоаспектный, опасный и долговременный фактор общественно-политического развития во всем мире.

Сегодня нет ни одной страны, которая бы не испытала на себе все ужасы террористических актов. Их последствия даже причислили к видам чрезвычайных ситуаций. Но есть ли хоть где-нибудь сложившиеся социальные институты по противодействию терроризму, которые стали бы неотъемлемой частью мощной системы прогнозирования, минимизации и ликвидации последствий такого рода ЧС?

Чтобы ответить на этот вопрос, а заодно понять, насколько успешной на практике может быть в современных условиях организация антитеррористической борьбы, посмотрим, какие место и роль играют государство и общественные силы и средства МЧС России в общегосударственной системе противодействия терроризму.

НАША СПРАВКА

Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации была утверждена 10 лет назад. 5 октября 2009 г. Президентом России на тот момент был Дмитрий Медведев. В Концепции были определены основные принципы государственной политики в области противодействия терроризму в Российской Федерации, цель, задачи и направления дальнейшего развития общегосударственной системы противодействия этому злу в нашей стране. Первым же документом в данной сфере стал Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».

В настоящее время вся нормативно-правовая база говорит о том, что профилактикой и пресечением террористической деятельности должны заниматься как органы власти, так и общественные объединения, религиозные организации и даже отдельные граждане. Иными словами, это и есть общегосударственная система противодействия терроризму. Однако в нынешнем положении дел существует ряд проблем и противоречий.

Начать хотя бы с того, что нигде четко и определено не разграничены сферы ответственности между субъектами этой системы. А многие эксперты до сих пор подвергают сомнению сам факт включения терактов в состав ЧС.

Поэтому попытаемся уточнить задачи сотрудников МЧС России при проведении контртеррористической операции, основываясь на существующих нормативно-правовых актах. Общеизвестно, что на подразделения чрезвычайного ведомства в государственной системе противодействия

терроризму возложена основная нагрузка по минимизации и ликвидации его последствий. Сотрудники МЧС России в случае совершения терактов в полном объеме выполняют требования статьи 24 Концепции, принятой 5 октября 2009 г. В ней определено, что в ходе реализации мер по минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма решаются следующие задачи:

- а) оказание экстренной медицинской помощи;
- б) медико-психологическое сопровождение аварийно-спасательных и противопожарных мероприятий;
- в) социальная реабилитация лиц, пострадавших в результате террористического акта, и лиц, участвовавших в его пресечении;
- г) восстановление нормального функционирования и экологической безопасности подвергшихся террористическому воздействию объектов.

А статья 15 Федерального закона от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» дает все основания для того, чтобы включать подразделения МЧС России в состав сил и средств, привлекаемых для проведения контртеррористических операций. И участие сотрудников чрезвычайного ведомства в операции в городе Беслане стало не только самым памятным для российских граждан, но и вполне наглядным примером взаимодействия антитеррористических сил. Тогда специалисты министерства развернули возле центральной районной больницы Беслана аэромобильный госпиталь, где осуществляли первичный прием пострадавших. В общей сложности медицинская помощь была оказана 556 пострадавшим. Самолетами МЧС России и Минобороны



Российской Федерации эвакуированы в лечебные учреждения города Москвы 123 человека, в том числе 79 детей.

Сегодня противодействие терроризму уже практически невозможно отделить от решения проблем обеспечения национальной безопасности. Так, Стратегия-2020 определяет чрезвычайному ведомству основные направления его деятельности по обеспечению нацбезопасности, противодействию терроризму и другим видам угроз. Все направления условно подразделяются на два уровня: федеральный и муниципальный. К примеру, статья 43 Стратегии-2020 на федеральном уровне определяет, что обеспечение национальной безопасности в чрезвычайных ситуациях достигается путем совершенствования и развития Единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС природного и техногенного характера. Основные задачи, которые возложены на подразделения и сотрудников МЧС России в сфере противодействия терроризму, формулируются согласно имеющимся документам следующим образом:

- поддержание в состоянии постоянной готовности к эффективному использованию сил и средств (пункт «г» статьи 11 Концепции);
- обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей (пункт «д» статьи 11 Концепции);
- принятие органами МЧС России на вооружение перспективных специальных средств и техники; укрепление совместно с другими органами государственной власти режима безопасного функционирования предприятий, организаций и учреждений оборонно-промышленного, ядерного, химического и атомно-энергетического комплексов страны, а также объектов жизнеобеспечения населения (статья 40 Стратегии-2020);
- заблаговременное планирование деятельности по минимизации и (или)



ликвидации последствий проявлений терроризма, исходя из прогнозов возможных последствий террористических актов (статья 7 Концепции); эта деятельность должна быть ориентирована: на недопущение (минимизацию) человеческих потерь, своевременное проведение аварийно-спасательных работ при совершении теракта, оказание медицинской и иной помощи другим лицам, участвующим в его пресечении, минимизацию последствий теракта, восстановление поврежденных или разрушенных в результате теракта объектов;

– активное участие в предупреждении (профилактике) терроризма, что, в свою очередь, предполагает, в соответствии со статьями 15 Концепции, решение дополнительных задач, таких, как:

- а) разработка мер и осуществление профилактических мероприятий по противодействию терроризму на территории субъектов РФ;
- б) определение прав, обязанностей и ответственности руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления при организации мероприятий по анти-

террористической защищенности подведомственных им объектов;

в) разработка и введение в действие типовых требований по обеспечению защищенности от террористических угроз критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей;

г) совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы возмещения вреда, причиненного жизни, здоровью и имуществу лиц, участвующих в борьбе с терроризмом, а также лиц, пострадавших в результате террористического акта.

При этом свою антитеррористическую деятельность, в соответствии с требованиями доктринальных документов, МЧС России предписано осуществлять по двум направлениям:

- 1) обеспечение скоординированной работы органов государственной власти с общественными и религиозными организациями (объединениями), другими институтами гражданского общества и гражданами;
- 2) усиление взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и укрепление международного сотрудничества в области противодействия терроризму.

В целях повышения эффективности участия чрезвычайного ведомства в отечественной системе противодействия терроризму на основании вышеизложенного целесообразно все же четко расписать и твердо закрепить в Федеральном законе «О противодействии терроризму» задачи МЧС России и порядок его взаимодействия с другими силовыми структурами, органами государственной власти и местного самоуправления в соответствии со степенью террористической угрозы и в зависимости от характера уже проведенного теракта. А научным институтам министерства, пожалуй, было бы полезно исследовать статистические данные по актам терроризма, особенно в соотношении их с чрезвычайными ситуациями тех периодов, для улучшения эффективности работы по предотвращению и минимизации последствий террористической деятельности.

ФОРПОСТ В ДЕЛЬТЕ ВОЛГИ



Город Астрахань, как и весь Астраханский район, вплоть до конца 1943 г. входил в состав Сталинградской области, и до Великой Отечественной войны форпост в дельте Волги считался глубоким тылом, недостижимым для вражеской авиации того периода. Однако мероприятия по противовоздушной и противохимической защите постоянно были в поле зрения городских властей.

Центром оборонно-массовой работы в городе, которая довольно активно проводилась на фабриках и заводах, в учебных заведениях и домоуправлениях, стал созданный в 1938 г. Дом обороны. Действовал он по типу своеобразного клуба распространения знаний в области местной противовоздушной обороны (МПВО). Работу в нем организовывали и вели представители ДОСААФ и Красного Креста, органов власти и пожарной охраны, военные специалисты и др.

Поскольку до войны Астрахань не была отнесена к городам – пунктам противовоздушной обороны (ПВО), то на объектах народного хозяйства и в районных штабах МПВО создавались и действовали на общественных началах. При их организационном содействии, но, разумеется, под руководством местных властей и руководителей предприятий, выполнявших мобилизующую роль, строились бомбо- и газубежища, формировались группы самозащиты в жилом секторе и на объектах. Велась массовая подготовка населения по МПВО, противовоздушной и противохимической обороне (ПВХО), проводились тактические учения, соревнования по нормативам комплекса «Готов к ПВХО». И на начало 1941 г. одних только значкистов этого комплекса было подготовлено более 40 тыс. человек.

Очень важной мерой по линии местной ПВО явилось то, что все предприятия города в зависимости от их военно-экономического значения уже тогда были отнесены к 1-й либо ко 2-й категории. Исходя из этого, определялся и объем мероприятий, осуществляемых на объектах в области МПВО. К 1-й категории относили наиболее крупные промышленные предприятия, военные заводы, электростанции, железнодорожные узлы, а также базы материаль-



но-технического снабжения. Ко 2-й – менее важные в экономическом отношении объекты и сооружения.

Словом, к июню 1941 г. в Астрахани была заложена определенная база для развертывания и деятельности в условиях войны системы МПВО.

И вот грянула Великая Отечественная. Большинство предприятий города вынуждены были перейти на выпуск военной продукции. Так, на судоремонтно-судостроительном заводе стали изготавливать снаряды и мины. На ряде заводов, а также на судовой верфи было размещено и работало оборудование предприятий, эвакуированных из Украины и Крыма.

Уже в первом совместном постановлении после начала войны – от 23 июня 1941 г. Сталинградские обком ВКП (б) и облисполком указывали: «... в трехдневный срок организовать посты наблюдения, взять на учет и привести в готовность помещения, пригодные для убежищ,

ознакомить население с правилами поведения по сигналу воздушной тревоги». Эти указания легли в основу деятельности системы МПВО Астрахани в первые месяцы войны. Особенно после того, как по решению облисполкома от 25 июня в городе и районах, а также на предприятиях были официально созданы штабы местной ПВО. Вскоре поступило распоряжение областного штаба ввести в городах и на объектах светомаскировочный режим.

В связи с наступлением немецко-фашистских войск на юге командованием был образован Астраханский район ПВО, а по постановлению ГКО СССР создан городской комитет обороны. Он совместно со штабом МПВО проделал большую работу по организации защитных мероприятий, обучения населения действиям при налете вражеской авиации и др. И одним из первых документов, принятых горкомом обороны, было постановление «Об усилении местной противовоздушной обороны

города Астрахани». Оно требовало от всех граждан соблюдать организованность и порядок, выполнять все необходимые мероприятия МПВО. Исполкомам райсоветов было предписано укрепить группы самозащиты, обеспечить строительство достаточного количества газубежищ, укрытий и «щелей».

Благодаря принятым мерам в городе за короткий срок были построены бомбоубежища общей вместимостью на 100 тыс. человек. В формировании МПВО по Астраханскому округу насчитывалось свыше 45 тыс. человек. Кроме того, имелось 625 первичных организаций Красного Креста, которые готовили медицинских сестер, санитаров, сандружинников.

В период Сталинградской битвы Астрахань стала прифронтовым городом, 30 июля 1942 г. в нем было введено военное положение. В его окрестностях развернулось строительство оборонительных сооружений. Резко повысилось военно-стратегическое значение Астрахани. Здесь формировались боевые части для Сталинградского фронта. Отсюда шли туда стратегические грузы, вооружение и боеприпасы, продовольствие. Город приобрел важнейшее значение как транспортный узел, связывающий районы Северного Кавказа и Закавказья с центром страны, ибо основные коммуникации с юга, идущие западнее Кавказских гор, были фактически отрезаны фашистами, особенно в 1942 г.

Между тем летом и осенью того года положение в районе Нижней Волги ухудшилось. Гитлеровцы стремились во что бы то ни стало овладеть Сталинградом, а также Северным Кавказом, выйти к Каспию. Поэтому было принято решение о частичной эвакуации из Астрахани в соседний Казахстан детских учреждений и учебных заведений, госпиталей и архивов, продовольствия и скота, некоторых промпредприятий. Только женщин с детьми было эвакуировано около 50 тыс. человек.

В это же время тысячи астраханцев вместе с военными строителями трудились на подступах к городу на возведении оборонительных сооружений. В том числе на его улицах устанавливались железобетонные надолбы и стальные «ежи». В городе формировались так называемые народные полки, которые вместе с воинскими частями отражали атаки врага, пытавшегося прорваться к устью Волги. Но ему это



не удалось – фашисты были остановлены буквально в 100–150 км от Астрахани.

А при его бомбардировках вражеской авиацией отважно и умело действовал личный состав формирований и штабов МПВО. Так, 27 июля 1942 г. город атаковали более 30 немецких самолетов, которые сбросили свыше 60 фугасных бомб. Но подразделения МПВО действовали очень оперативно и профессионально – тушили пожары, ликвидировали повреждения на коммунально-энергетических сетях, оказывали медицинскую помощь пострадавшим. Правда, с наиболее масштабными очагами поражения иногда удавалось справиться только на третий-четвертый день, тем не менее город жил, предприятия продолжали работать.

После победоносного завершения Сталинградской битвы и освобождения Красной Армией территорий Северного Кавказа обстановка в Астраханском округе значительно облегчилась. В июле 1943 г. формирования местной ПВО бы-

ли реорганизованы в городские части МПВО, состоящие из военнослужащих. В Астрахани были созданы два отдельных батальона МПВО численностью до 300 человек. Но им уже не пришлось действовать в боевой обстановке. Городские части использовались в основном уже в восстановительных работах: на объектах коммунального хозяйства, на ремонте дорог и мостов, трамвайных путей, на разминировании объектов и территорий.

Практиковалось и маневрирование кадровыми частями. В частности, они сыграли значительную роль в воссоздании систем МПВО в освобожденных от врага районах, в том числе во Львове, куда был переброшен из Астрахани один из отдельных городских батальонов.

Стоит сказать также о том, что после жестокого поражения в районе Сталинграда гитлеровское командование всерьез задумалось о том, чтобы применить в войне химическое и бактериологическое оружие. В связи с этим в 1943 г. решено было провести VIII Всесоюзные соревнования по ПВХО. В рамках этого мероприятия в Астрахани была организована большая массово-разъяснительная работа с населением в целях совершенствования знаний и практических навыков по противохимической защите. Проводились лекции и беседы, выставки по ПВХО, демонстрировались тематиче-

ские фильмы и т. д. Соревнования в Астрахани прошли успешно и были весьма полезными для развития МПВО в целом.

Словом, на завершающем этапе Великой Отечественной войны работа по подготовке населения к действиям от нападения с воздуха продолжалась. Причем она приобрела новый импульс в связи с тем, что с декабря 1943 г. город в дельте Волги стал административным центром новой Астраханской области. Эта работа в полной мере учитывала опыт деятельности системы МПВО в боевых условиях.

Еще до окончания войны в Братском саду города был установлен памятник – обелиск на братской могиле воинов, погибших при защите форпоста в дельте Волги. У этого памятника в 1965 г. был зажжен Вечный огонь. В том числе и в честь павших бойцов местной ПВО.

Подготовил **Иван Алексеев**,
наш корреспондент. (По литературным источникам).
Фото из открытых источников

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ

КАЗАХСТАН

Трансграничную пожарную атаку удалось отбить алтайским огнеборцам

Мощное пламя, протяженность огненного фронта которого составляла 1,5 км, надвигалось на Алтайский край из казахстанских степей. Чтобы не допустить распространение огня на территорию региона, заключен договор с соседней республикой о взаимном переходе в случае необходимости пожарных через границу. Благодаря самоотверженной работе российских огнеборцев на территории Казахстана, удалось сдержать распространение пламени буквально в сотне метров от государственной границы.

ЭСТОНИЯ

Прибалтийские добровольные пожарные совершили автопробег на пожарном КамАЗе из Таллина в Иркутск

Конечной целью их путешествия был первый международный форум добровольных пожарно-спасательных формирований. Программа форума включала в себя интенсивный образовательный курс, тренинговый блок, встречи с экспертами, представителями органов власти, подразделений пожарной охраны и спасателей, а также культурные, спортивные мероприятия, посещение объектов МЧС России.

КИТАЙ

Хоккеисты МЧС России стали чемпионами мира

Сборная команда «Динамо-МЧС» победила на XVIII Всемирных играх среди полицейских и пожарных, которые завершились в китайском Чэнду. Главным соперником российских хоккеистов стали канадцы. Согласно сетке турнира играть с «кленовыми листьями» динамовцам пришлось в первом и последнем матчах. Вначале канадцы продемонстрировали хорошую игру, и сборная МЧС России лишь за минуту до конца матча удалось забросить им победную шайбу. Далее по ходу турнира были разгромлены коллеги из Финляндии 9:3 и Франции 13:0. В финальном же поединке канадцы не смогли оказать достойного сопротивления – они были обыграны со счетом 5:1.

ПРИЗНАНИЕ



ДВРПСО СТАЛ ТРЕТИМ

РОССИЙСКИМ ОТРЯДОМ, ПРОШЕДШИМ АТТЕСТАЦИЮ ПО СТАНДАРТАМ ООН

Спасатель международного класса – это высшая квалификация, подтверждающая которую необходимо каждые три года на специальной сессии, дающих возможность проверить себя, совершенствовать профессиональные навыки и, что особенно ценно, обменяться опытом с коллегами. В этом году семинар спасателей-международников прошел в Хабаровске на базе Дальневосточного регионального поисково-спасательного отряда МЧС России.

Целую неделю профессионалы сдавали теоретические и практические экзамены по международным операциям, английскому языку, психологии, защищали курсовые работы, демонстрировали физическую подготовку.

Но самое сложное – это проверка на зрелость в ходе условных спасательных операций. Первая из них – спасти людей из аварийного здания, попасть в которое можно только с воздуха, десантировавшись с вертолета. Вторая – деблокировать пострадавших в ДТП. Третья – показать навыки работы на месте мощного землетрясения, извлечь живых из-под завалов, оказать им помощь. И спасатели ДВРПСО успешно прошли все испытания.



ИСПЫТАНИЕ



«АРМИ-2019». В МЕЖДУНАРОДНЫХ АРМЕЙСКИХ ИГРАХ ПРИНЯЛИ УЧАСТИЕ СПЕЦИАЛИСТЫ ЦЕНТРА «ЛИДЕР»

Команда МЧС России выступила на военном полигоне в городе Сергиев Посад Московской области на прошедшем в рамках «АрМИ-2019» профессиональном конкурсе военнослужащих аварийно-спасательных подразделений «Аварийный район».

В финальной части соревнований участвовали девять команд – шесть российских и три иностранных – из Вьетнама, Анголы и ЮАР.

Участникам необходимо было максимально точно и слаженно провести спасательную операцию в различных условиях природных и техногенных катастроф.



В ходе трех этапов специалисты тушили очаги пожаров, оборудовали проходы в завалах, преодолевали препятствия огненно-штурмовой полосы в условиях задымления, извлекали «пострадавших» и даже вели огонь из штатного оружия.

Наиболее успешным для команды Центра «Лидер» оказался стартовый этап «Специальная полоса», на котором, несмотря на непрекращающийся дождь, спасатели преодолели все препятствия с минимальным количеством штрафных очков.

ДАТА



19 АВГУСТА ВСЬ МИР ОТМЕТИЛ ДЕНЬ ГУМАНИТАРНОЙ ПОМОЩИ, УЧРЕЖДЕННЫЙ ОРГАНИЗАЦИЕЙ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Активная позиция МЧС России в вопросах чрезвычайного гуманитарного реагирования известна во многих странах. По общепринятым мировым оценкам, наше ведомство является одной из самых передовых чрезвычайных служб в мире.

С момента создания министерства им организованы почти 470 операций чрезвычайной направленности. Из них более 290 связаны с доставкой гуманитарных грузов, благодаря чему граждане 70 стран, пострадавшие от различных бедствий, получили предметы первой необходимости.

Среди наиболее значимых гуманитарных операций – организация авиамоста по доставке гумпомощи в Сирию авиационным транспортом МЧС России. С 2012 по 2015 г. в эту страну состоялись почти 60 рейсов. На обратном пути оттуда вывозились граждане России и других государств, пожелавшие покинуть Сирию.

С августа 2014 г. МЧС России доставляет гуманитарные грузы населению юго-востока Украины. За это время 79 автоколонн перевезли для пострадавшего населения более 77 тыс. жизненно необходимых продуктов, товаров и материалов.

Начиная с прошлого года МЧС при координации МИД России и Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, а также во взаимодействии с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти были проведены три этапа мероприятий по эвакуации не-

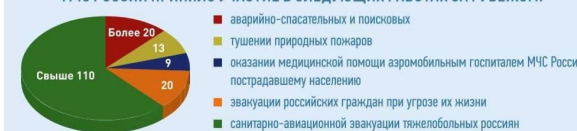
совершеннолетних граждан нашей страны из Республики Ирак. Спецбортом МЧС России из Багдада в Москву доставлены 90 детей в возрасте от 1 года до 13 лет. В ближайшее время планируется четвертый этап.

МЧС России реализовало также более 30 международных проектов гуманитарного разминирования на территории Сербии, Шри-Ланки, Ливана, Никарагуа, Южной Осетии и др. В текущем году состоялся четвертый этап работ по очистке территории Республики Южная Осетия от взрывоопасных предметов. Всего за четыре года там обследовано около 135 га территории и было обнаружено около 1050 взрывоопасных предметов.

Сегодня ведомство активно реализует проекты содействия международному развитию в странах Азии, Африки и Латинской Америки в целях укрепления национальных систем предупреждения и ликвидации ЧС. Они включают в себя подготовку квалифицированных кадров в области предупреждения и ликвидации бедствий, поставку лабораторного оборудования, тренажерных комплексов, снаряжения, технических средств обучения, автотехники.

Российские спасатели и впредь готовы к оперативным действиям и выполнению своих профессиональных задач в любой точке мира.

МЧС РОССИИ ПРИНЯЛО УЧАСТИЕ В СЛЕДУЮЩИХ РАБОТАХ ЗА РУБЕЖОМ:



ДОСЛОВНО

АНТОНИУ ГУТЕРРИШ,
Генеральный секретарь ООН:



– Во Всемирный день гуманитарной помощи мы воздаем должное гуманитарным работникам всего мира, которые, рискуя своей жизнью, помогают сохранять и улучшать жизнь других людей.

В этом году мы выражаем особую признательность гуманитарным работникам за ту огромную помощь, которую они оказывают миллионам остро нуждающихся женщин, мужчин и детей.

Гуманитарные работники находятся на переднем крае, выполняя задачи от оказания поддержки гражданским лицам, оказавшимся в кризисной ситуации, до борьбы со вспышками заболеваний. Их присутствие способствует повышению эффективности операций по оказанию помощи за счет расширения сферы их охвата. Оно способствует также гуманитарному реагированию на случаи гендерного насилия, число которых увеличивается во время чрезвычайных ситуаций.

Сегодня и в остальные дни этого месяца мы предлагаем вам поделиться своими впечатляющими историями в Интернете и в социальных сетях. Тем самым мы еще раз подтверждаем свою приверженность укреплению роли женщин в гуманитарных операциях.

Мировые лидеры и все стороны конфликтов должны обеспечивать защиту гуманитарных работников от пагубных действий, как того требуют нормы международного права.

Сегодня повсюду в мире продолжают совершаться серьезные нарушения международного гуманитарного права и прав человека. Они должны подвергаться расследованию и преследоваться в судебном порядке.

Во Всемирный день гуманитарной помощи и каждый день мы выступаем в защиту гуманитарных работников во всем мире.

(Из послания по случаю
Всемирного дня гуманитарной помощи
в 2019 г.)

Андрей Безруков, доцент МГИМО(У), президент Ассоциации экспорта безопасности. Фото из архива редакции

РОССИЯ КАК ЭКСПОРТЕР БЕЗОПАСНОСТИ

В последнее время в России сформировалась определенная психология – готовность и умение действовать «от противного», постоянно «отбиваться». Однако мир меняется, и сегодня, чтобы преуспеть, нужны уверенность в себе и способность предлагать остальным позитивную программу.

С каждым годом все более объемными становятся рынки персональных услуг и решений, связанных с технологиями «умного дома», зарождающимися «Интернетом вещей», обеспечением безопасности личных финансов и коммуникаций, а также каналов и данных всей будущей индустрии здоровья, – рынки, где уже сейчас существует платежеспособный спрос на все это.

Существуют и рынки безопасности и управления городами и корпорациями – поддержания порядка, наблюдения, кибербезопасности, хранения активов и данных, контроля качества воды, воздуха и пищевых продуктов, управления энергетическими и транспортными системами. Защита инфраструктуры, реагирование на чрезвычайные ситуации – катастрофы, войны, теракты, а также глобальная логистика, сохранение биофондов планеты требуют навыков, в которых наша страна, можно сказать, преуспела. В условиях различных конфликтов, экологических кризисов опыт МЧС России может быть особенно востребован, в том числе в деле подготовки специалистов других стран, в поставках уникального спасательного, транспортного и авиационного оборудования.

Даже если предположить, что западные рынки будут полностью закрыты для российских корпораций, а Китай предложит свои технологии, доступ лишь к какой-то одной части мирового рынка откроет возможности для роста отечественных компаний-лидеров. Отсутствие глобальных стандартов на указанные выше направления безопасности дает возможность опережающего захвата лидирующих позиций, создания кооперационных альянсов, в частности, с партнерами по БРИКС.



Упор на рынки высокотехнологичной глобальной инфраструктуры и безопасности не только укрепляет российский суверенитет и обороноспособность, но и развивает человеческий потенциал, накопленный в информационных, оборонных, энергетических и инфраструктурных компаниях, складывающих основу для развития высокотехнологичного экспорта на годы вперед. Такая стратегия вытекает из возрастающего глобального спроса на безопасность.

Для нашего оборонно-промышленного комплекса планируемая диверсификация открывает огромные экспортные рынки и широкие перспективы кооперации, как уже сказано, со странами БРИКС. Названный комплекс имеет возможность не только сохранить традиционных клиентов, но и значительно расширить портфель заказов. Силловые отрасли и ведомства, которые видятся некоторым как «обуза для российской экономики», превращаются в драйверы развития, в «профит-центры». То, что оборонно-промышленный комплекс

и армия относятся к «президентской вертикали», позволит эффективно увязать их экспортный бизнес с нашей внешней политикой.

Ценность такого подхода еще и в том, что он позволяет изменить взгляд России на мир. С конца 1980-х гг. наша страна постоянно находилась в состоянии либо углубляющегося внутреннего кризиса, либо необходимости реагировать на внешние обстоятельства, создаваемые другими, либо, чаще всего, и того и другого одновременно. Это сформировало в стране определенную психологию, готовность и умение действовать «от противного», постоянно «отбиваться». Сейчас, однако, мир стремительно меняется, и чтобы преуспеть в нем, стране нужны уверенность в себе и способность предлагать остальным позитивную программу действий.

Именно такой образ России как державы, которая успешно решает проблемы – свои и чужие, позволит нам выйти на качественно иной виток развития.

Борис Галушкин, докт. техн. наук, проф., Людмила Богданова, Федеральный медицинский биофизический центр им. А.И. Бурназяна. Фото из открытых источников

НОРМИРОВАНИЕ ДОЗ ОБЛУЧЕНИЯ ЛИКВИДАТОРОВ АВАРИЙ

На примерах реальных аварий на Чернобыльской и Фукусимской атомных электростанциях рассматриваются вопросы влияния повышенных доз облучения на отдаленные последствия для здоровья «аварийного» персонала, а также требования его безопасности.

Международный консенсус по вопросам профессионального облучения представляют документы организаций, которые формируют современную систему радиационной защиты (СРЗ). К ним относятся: Научный комитет ООН по действию атомной радиации, Международная комиссия по радиационной защите (МКРЗ), Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ), Всемирная организация здравоохранения и др. Основные принципы и концепции СРЗ с учетом последних достижений медицины, радиобиологии, эпидемиологии, физики защиты и дозиметрии приведены в действующих рекомендациях МКРЗ.

УРОВНИ ЗАЩИТЫ

Ключевыми составляющими процесса оптимизации облучения, которые должны обеспечить надлежащий уровень защиты, являются граничный и референтный уровни. В ситуациях планируемого облучения ограничение дозы, которую могут получить индивидуумы от его источника, называется граничной дозой, а в ситуациях аварийного облучения – референтным уровнем.

Планируемое облучение персонала находится в диапазоне доз:

– от 1 мЗв до 20 мЗв – когда от ситуации облучения обществу или индивидуумам не наносится вреда, организован учет индивидуальных доз облучения, их мониторинг или оценка;

– от 20 мЗв до 100 мЗв – это диапазон для экстремальных ситуаций.

МКРЗ рекомендует, чтобы предел облучения выражался в эффективной дозе 20 мЗв в год с усреднением по пятилетним периодам – 100 мЗв за 5 лет при условии,



что эффективная доза не превысит 50 мЗв за один год. Такой подход достоверно согласуется с существующей российской методологией.

При дозе облучения свыше 100 мЗв повышается вероятность повреждения тканей и риска стохастических эффектов. МКРЗ считает, что максимальная доза референтного уровня свыше 100 мЗв при остром или при накапливаемом облучении в течение одного года может быть обоснованной

лишь при чрезвычайных ситуациях, когда повышенного облучения нельзя избежать, а также в исключительных ситуациях, связанных со спасением жизни людей или предотвращением катастрофы.

ТРЕБОВАНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ

Общие требования безопасности Международного агентства по атомной энергии IAEA часть 3 и GSR часть 7 сформулированы с учетом рекомендаций МКРЗ. Они рекомендованы к всеобщему применению, в том числе в деятельности, связанной с ядерной или радиологической аварийной ситуацией, в странах – участницах МАГАТЭ, включая Российскую Федерацию, следующих Конвенции об оперативном оповещении о ядерной аварии («Конвенция об оперативном оповещении») и Конвенции о помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации («Конвенция о помощи»).



Работники, осуществляющие мероприятия аварийного реагирования, при которых получаемые ими дозы могут превысить 50 мЗв, должны выполнять их добровольно, заранее четко и всесторонне зная о сопутствующем риске для здоровья, а также о существующих защитных мерах, которым они так же заранее должны быть обучены.

Лица, оказывающие помощь «аварийным» работникам, тоже не должны получить дозу выше эффективной – 50 мЗв.

«Аварийным» работникам и лицам, помогающим им при аварийной ситуации, должна быть оказана соответствующая медицинская помощь в связи с полученной ими дозой или по их просьбе. Необходимо осуществлять надлежащий контроль, если работник получил:

– эффективную дозу 100 мЗв в месяц, то он должен быть зарегистрирован и проходить долгосрочное медицинское наблюдение в целях раннего выявления и эффективного лечения радиационно-индуцированных последствий;

– эффективную дозу, превышающую 200 мЗв, или от него поступила соответствующая просьба до начала работ, то должно быть вынесено квалифицированное медицинское заключение о возможности (или невозможности) выполнять данным человеком работы, связанные с дальнейшим обучением.

СОЦИОЛОГИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ

В 2016 г. Европейское агентство по ядерной энергии в целях изучения мировой практики в отношении профессионального облучения работников при планировании и аварийном облучении провело опрос, в котором участвовали эксперты из 19 стран, в том числе из России. И вот какие основные выводы были сделаны в результате исследования:

НАША СПРАВКА

Основное требование безопасности при аварийной ситуации – чтобы «аварийный» работник не подвергался облучению, которое может привести к эффективной дозе, превышающей 50 мЗв, кроме как:

- 1) для целей спасения жизни людей или предотвращения серьезного ущерба здоровью. В этом случае допускается эффективная доза до 500 мЗв. Она даже может быть превышена при обстоятельствах, когда ожидаемая польза для других людей определенно перевешивает риск для здоровья самих «аварийных» работников, и когда такой работник добровольно соглашается принять участие в опасных для него действиях, понимает и принимает связанный с ними риск для здоровья;
- 2) в случае принятия мер по предотвращению серьезных детерминированных эффектов или мер по предотвращению развития катастрофической ситуации, которая могла бы существенно негативно повлиять на людей и окружающую среду тоже допускается эффективная доза до 500 мЗв;
- 3) при принятии мер по предотвращению большой коллективной дозы, когда допускается эффективная доза до 100 мЗв.

1. Все страны имеют установленные национальные критерии для профессионального облучения работников, в том числе при чрезвычайных ситуациях, когда дозы превышают обычные, повседневные.

2. Различают две категории работников, которые могут быть подвергнуты облучению при чрезвычайных ситуациях.

Первая категория – личный состав аварийно-спасательных и специализированных формирований: они будут выполнять задачи в условиях превышения разрешенной дозы облучения персонала. Работни-

ки, включенные в состав этих формирований, должны быть заранее аттестованы по возрасту и состоянию здоровья лицензированным на это врачом.

Для этой категории разрешена эффективная доза – от 50 мЗв (Швейцария, Румыния, Испания, Австралия) до 100 мЗв (Армения, Франция, Италия, Великобритания, Словакия, Россия, США) за весь период работы – для защиты работников, предотвращения серьезного ущерба их здоровью и большой коллективной дозы, а также восстановления системы безопасности ядерного реактора и оценки радиационной обстановки.

Вторая категория – другие работники, которые при чрезвычайной ситуации выполняют какие-то краткосрочные работы, отбор проб окружающей среды, восстановление систем безопасности и др., в случаях, когда нет возможности этого избежать, могут подвергнуться воздействию ионизирующего излучения до уровня эффективной дозы 50 мЗв.

3. После аварийной ситуации, если работники получают дозу выше предела дозы профессионального облучения, налагаются ограничения на их повседневную деятельность.

Например, в Словении, если предел годовой дозы был превышен, человек не допускается к работе с ионизирующим излучением в течение 12 месяцев.

При чрезвычайной ситуации работник, который был облучен эффективной дозой 100 мЗв, в дальнейшем не должен получать дозу выше 10 мЗв/год (Италия) или 20 мЗв/год (Россия, Армения). В противном случае работодатель должен запросить у него медицинское заключение, прежде чем разрешить ему получать дополнительное облучение.

Дальнейшая работа с источниками ионизирующего излучения лиц, получивших



выше эффективной дозы 200 мЗв в год, может быть разрешена только уполномоченным на это регулирующим органом и с предварительным согласием этих лиц (Армения, Канада).

4. Во всех странах работники, получившие дозу выше установленного предела, в обязательном порядке проходят медицинский осмотр.

Нетрудно заметить, что существующая в разных странах нормативная правовая база в отношении профессионального облучения работников в целом согласуется с действующими документами и рекомендациями компетентных международных организаций. А эти документы предлагают гибкую систему радиационной защиты и позволяют странам устанавливать национальный граничный и референтный уровни в приемлемом диапазоне, исходя из своих национальных предпочтений и социально-экономического уровня развития. Однако в целях организации международного аварийного реагирования на ЧС радиационного характера гармонизация норм необходима, когда возникает потребность в проведении совместных действий ряда стран.

ЧЕРНОБЫЛЬ И ФУКУСИМА

Имеющаяся мировая практика реального аварийного реагирования на серьезные аварии и накопленный опыт позволяют оценить результаты принятых организационных решений и проведенных мероприятий.

Так, в ходе ликвидации последствий аварий на Чернобыльской АЭС (Россия, 1986 г.) и АЭС «Фукусима-Дайти» (Япония, 2011 г.) в отношении профессионального облучения были применены следующие ограничительные меры:

НАША СПРАВКА

Многолетний период наблюдения отдаленных радиологических последствий у больших групп работников показывает наличие следующих рисков:

- рост заболеваемости онкологией щитовидной железы и лейкемией;
- рост общей смертности, смертности от сосудистых патологий участников ликвидации последствий аварий и эвакуированных;
- рост заболеваемости радиационной катарактой.

– на Чернобыльской АЭС Правительственная комиссия приняла решение установить на время проведения работ в 1986 г. планируемое повышенное облучение до 25 бэр (250 мЗв). Министерство здравоохранения СССР закрепило это решение, приняв «Временные санитарные требования безопасности при выполнении работ по ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС». Впоследствии предел годовой дозы был снижен до 0,05 Зв;

– на АЭС «Фукусима-Дайти» предел дозы для «аварийных» работников, выполнявших конкретные задачи по аварийному реагированию, был временно увеличен до 250 мЗв, чтобы осуществлять необходимые работы на территории в радиусе 30 км от АЭС. А доза в 100 мЗв оставалась предельной для работников пожарной службы, участвовавших в спасательных операциях. Предел же дозы 250 мЗв постепенно был отменен.

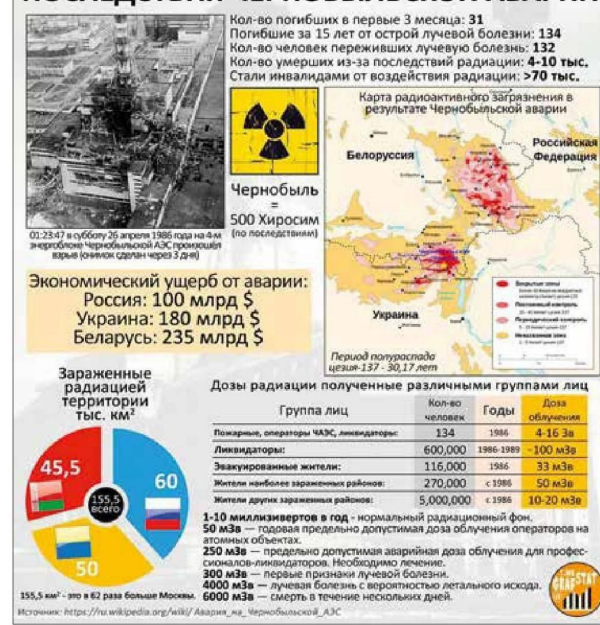
Как видим, вводимый в период ликвидации последствий радиационных аварий повышенный допустимый уровень облучения носил исключительно временный характер и снижался по мере улучшения радиационной обстановки. И он вводился только для исключения работ, для отдельных групп опытных «аварийных» работников. Эта временная мера позволила избежать привлечения к мероприятиям по ликвидации последствий аварий дополнительного количества людей, не обладающих опытом работы в радиационно-опасных условиях.

МЕДИЦИНСКИЕ ПОСЛЕДСТВИЯ

Все изменения состояния здоровья участников ликвидации последствий аварий всесторонне изучаются для объективной оценки возможного риска заболевания в зависимости от полученной дозы облучения.

В последних рекомендациях компетентных международных организаций в отношении радиационной защиты, в том числе профессиональных работников, не произошло существенных изменений. Остались справедливыми все количественные характеристики, принятые после 1991 г., сохранены неизменными предел эффективной дозы и предел эквивалентной дозы по коже, кистям рук и стопам ног. Проводятся дополнительные исследования и возможны новые данные в отношении радиочувствительности глаза, что может привести к пересмотру предела эквивалентной дозы по хрусталику глаза.

ПОСЛЕДСТВИЯ ЧЕРНОБЫЛЬСКОЙ АВАРИИ



Андрей Сохоев, наш корреспондент. Фото из открытых источников

СТРАНЫ В БОРЬБЕ С НАВОДНЕНИЯМИ

Сложная гидрологическая обстановка этого года вызвала серьезный подъем уровня вод в бассейнах рек Амур, Сунгари, Уссури, Буря и многих других, протекающих по сибирским и дальневосточным территориям нашей страны. Это стало тяжелым испытанием для большинства руководителей регионов, которых коснулись подобные бедствия. Тем временем во многих странах мира наводнения являются главной природной угрозой как жизни людей, так и устойчивости экономики. Как же они существуют в таких экстремальных условиях?

В целях разработки эффективных планов по борьбе с наводнениями для территорий, подверженных такой опасности, прежде всего создается система раннего предупреждения о них. Эта система выстраивается на данных постоянного мониторинга, отслеживающего уровни воды и предсказывающего сценарии возможного развития событий, что позволяет своевременно предупредить население о приближающемся наводнении, тем самым обеспечить достаточное время для принятия превентивных мер и проведения всех необходимых действий.

Кроме того, системы предупреждения о наводнениях могут быть использованы для улучшения и развития управления водными ресурсами в конкретном регионе.

Ключевым элементом этой системы является гидрометеорологическое наблюдение в режиме реального времени, осуществляемое метеорологическим радаром и (или) сетью автоматизированных станций. Получаемые и обновляющиеся в режиме реального времени данные используются для оценки опасностей и распространения предупреждений различными способами. Также необходимы прогнозы погоды, особенно касающиеся осадков, что требует предоставления дополнительного времени при составлении предупреждений о возможных бедствиях.

Развитие систем предупреждений о наводнениях тесно связано с общим состоянием национальных служб гидрометеорологических прогнозов. Так, одними из первых систему защиты от наводнений начали выстраивать в Нидерландах. В этой



НАША СПРАВКА

стране около четверти территорий расположены ниже уровня моря и почти две трети суши подвержено опасностям подтоплений.

Но наиболее интенсивно предупредительная работа проводится в США. Здесь на локальном и национальном уровнях успешно действует развитая система предупреждения обо всех стихийных бедствиях. Причем она предусматривает и обучение населения порядку действий во время той или иной ЧС.

Разработка систем предупреждения о наводнениях велась в США с 1970-х гг. С тех пор метеорологическая служба выпускает регулярные отчеты о своих наблюдениях, а также специальные бюллетени в случае ожидаемых обширных затоплений и сезонных разливов рек. Такие сообщения выпускаются, если наводнение

Первая в мире экспериментальная автоматическая система по предупреждению о наводнениях была введена в эксплуатацию более пяти лет назад – 16 декабря 2013 г. во Франции, неподалеку от Страсбурга, на реке Рейн. С тех пор состояние левобережной береговой дамбы протяженностью более 40 км постоянно контролируется при помощи сотен датчиков, размещенных вдоль речного русла. А установленные по этой береговой линии электронные датчики передают сведения о состоянии земляной дамбы на французском берегу реки.



ожидается в ближайшие сутки-двое. Они приобретают форму предупреждений, когда предстоящие разливы и затопления не возможны, а неизбежны. При этом те и другие сообщения могут быть как для отдельных округов, так и для конкретных участков местности вдоль рек. В случае внезапного затопления, вызываемого проливными дождями или, например, прорывом плотины, выпускается экстренное предупреждение.

Если рассматривать европейский опыт, то показательной может стать Испания. Здесь в соответствии с требованиями правительства каждая провинция разрабатывает свой специальный план действий – «Emergency Plan against Flood Risk» («чрезвычайный план по борьбе с риском наводнений»). Благодаря этому у всех провинций имеются собственные карты рисков наводнений с указанием их повторяемости и высоты подъема уровня вод в реках.

Например, для территории Валенсии выделены четыре градации подверженности наводнениям: отсутствие опасности, низкая степень опасности, средняя степень и высокая. К слову, оказалось, что в районах этой провинции, подверженных опасности наводнений, проживают 353,5 тыс. человек (10 % ее населения), а суммарная площадь этих районов составляет около 1,2 тыс. км² (5 % общей площади провинции).

Весь ход паводковой ситуации в соответствии с имеющимися планами подразделяется на три фазы: предкритическую, критическую и фазу нормализации. Для каждой из них определены организационные структуры, ответственные за исполнение конкретных пунктов плана, а также деятельность каждой структуры в услови-

НАША СПРАВКА

Через два года после катастрофического наводнения в Таиланде в 2011 г., когда погибли более 600 человек и около 12 млн жителей пострадали, в сентябре 2013 г. в этой стране запустили собственную систему предупреждения о наводнениях. Теперь система онлайн-мониторинга и прогнозирования (ее стоимость 4 млн долларов) позволяет в режиме реального времени следить за уровнем воды при помощи датчиков, установленных по берегам самой крупной из местных рек – Чао-Прая. Благодаря этому тайландские специалисты прогнозируют возможные масштабы разлива и организуют эвакуацию населения максимально эффективно.



ях различных фаз паводковой ситуации, порядок взаимодействия.

А вот в Австралии, представляющей собой отдельный материк, функционирует общегосударственная система предупреждения о наводнениях в рамках Бюро метеорологии – Государственного правительства агентства, наделенного всеми полномочиями и ответственностью за прогнозирование наводнений. У Бюро имеются региональные центры в столице каждого штата.

В Великобритании, по сути, островном государстве, за предупреждение о на-

воднениях отвечают Агентство окружающей среды, организация «Национальные ресурсы Уэльса» и Шотландское агентство по защите окружающей среды. Они должны предупреждать население о риске наводнений в пределах своих территорий и о шкале опасности, а также о технических возможностях по оказанию помощи людям в условиях ЧС.

Особого внимания требует организация защиты от наводнений на территории стран ЕС, поскольку ситуация здесь осложняется трансграничным характером водных ресурсов. Для информации: в европейской части ЕС через границы разных стран протекают более 150 рек. Их бассейны покрывают свыше 40 % их общей площади! Так что в случае катастрофических паводков они охватывают сразу несколько соседних стран.

Следует отметить, что поскольку традиционные средства контроля над наводнениями создавались в каждом государстве как бы в ответ на возникающие проблемы, то эти средства поначалу носили несогласованный (между странами) характер, проводимые мероприятия были разрозненными. И компонентам экосистемы других территорий в бассейне реки (питьевое водоснабжение, орошение земель, экологические услуги...) при этом уделялось незначительное внимание.

В следующих обзорах данной темы мы подробнее рассмотрим практику применения интегрированного подхода к управлению рисками наводнений в пределах бассейнов рек, учитывающего не административные или политические границы, а естественные географические и гидрологические факторы. Это особенно важно при осуществлении мероприятий на приграничных территориях нашей страны.

«ОДИССЕЯ» XXI ВЕКА

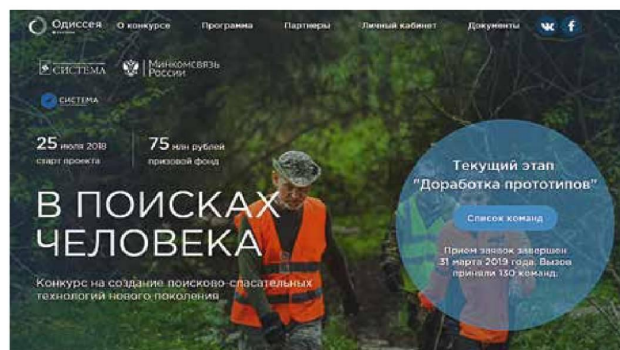
На этот раз мы решили познакомить читателей с масштабным исследовательским проектом «Одиссея», который реализуется вот уже больше года. Следить за его ходом можно на официальном сайте www.odyssey.community или в социальных сетях на страницах odyssey.initiative.

Этот проект, представляющий собой серию технологических конкурсов, начался в июле 2018 г. Связующей нитью всех его этапов является главная цель: создание поисково-спасательных технологий нового поколения, которые помогали бы спасти тысячи жизней. Именно поэтому он и получил такое название – «Одиссея: в поисках человека».

Рассчитано действие проекта примерно на полтора года. В течение этого периода все участники имеют возможность использовать в интересах реализации своих замыслов современную научно-техническую базу, общаться с авторитетными экспертами, среди которых председатель Высшего совета «Российского союза спасателей» Сергей Щетинин и руководители действующих добровольческих поисково-спасательных отрядов. Помимо признания и широкого медийного освещения полученных достижений, победители конкурсов получат серьезное грантовое финансирование своих проектных решений для массового внедрения их как в России, так и за рубежом. Общий призовой фонд проекта составляет 75 млн рублей.

Заявки на участие в конкурсном отборе на первом этапе подали 130 команд из 42 регионов России. На втором этапе весной этого года экспертной комиссией были определены 44 команды. Им предстояло разработать полностью функционирующие прототипы своих технологических решений, способствующих выполнению главной задачи проекта. И лишь 19 команд в полной мере справились с заданием и были допущены к квалификационным испытаниям, которые состоялись прошедшим летом (в июне) в Калужской области.

Но в соревнованиях участвовали 17 команд (две не смогли приехать) – из Москвы, Санкт-Петербурга, Томска, Якутска, Костромы, Тольятти и Новосибирска. Условия были максимально приближены к реальной поисково-спасательной операции. Каждая команда должна была в течение 2 ч максимально точно определить



Дневник конкурса



Квалификационные испытания



19 апреля «Одиссея»



Зачине тренировочные учения команд-участников проекта «Одиссея»

координаты человека, который специально «потерялся» на участке леса площадью 4 км². Жюри оценивало время поисков, портативность технологического решения, его автономность, количество людей, занятых в поиске, и простоту использования.

В итоге до финала дошли четыре команды. Все их решения основывались на применении беспилотников или специальных маяков. Команда «Находка» из Якутии использовала самолет-беспилотник, прочесывающий местность с воздуха, а также звуковые и световые радиомаяки, которые сбрасываются на лес и привлекают внимание заблудившегося. Похожее решение предложила и московская команда «Стратонавты», только беспилотник и сеть спасательных радиомаяков у них объединены в единую радиосистему.

Другая московская команда, MMS Rescise, предложила сеть поисковых маяков без беспилотника. Предполагается, что маяки сбрасываются на зону поиска на расстоянии 1,5–2 км друг от друга. Каждый из них снабжен радиосвязью, систе-

мой геопозиционирования, источником света, громкоговорителями, автономным питанием, а также средствами выживания для нашедшего маяк человека.

А санкт-петербургская команда «Вершина», в свою очередь, обошлась вообще без маяков. Здесь специалисты разработали собственное программное обеспечение для автономной работы двух дронов-беспилотников. На одном из них установлен тепловизор, который автоматически реагирует на излучающие тепло объекты, а второй оборудован камерой высокого разрешения. Его можно вручную направлять туда, где первый дрон засек тепловую активность, чтобы произвести более детальную съемку. На доработку данного проекта организатор конкурса выделил 20 млн рублей!

Финальные испытания «Одиссеи» состоятся уже наступившей осенью. Командам нужно будет доказать эффективность своих разработок на площади с радиусом не менее 10 км. Определено и время испытаний – 10 ч.

В ПОИСКЕ РЕШЕНИЙ

Предлагаем ознакомиться с новинками учебной литературы, выпущенными отечественными издателями к началу учебного года.

ПСИХОЛОГИЯ ЭКСТРЕМАЛЬНЫХ СИТУАЦИЙ

Работа в чрезвычайных ситуациях, при ликвидации их последствий предъявляет серьезные требования как к профессиональной подготовке специалистов (спасатели, пожарные, кинологи, врачи, инженеры и др.), так и в не меньшей мере к их психологической подготовке. Что происходит с попавшими в зону бедствия? Почему люди реагируют по-разному на, казалось бы, одинаковые проблемы? Как реагируют на происходящее специалисты во время работы по ликвидации ЧС и после ее завершения? Вот примерный круг вопросов, которые интересуют психологов.

Авторы книги опираются на современные научные знания, а также опыт работы в условиях катастроф и чрезвычайных ситуаций. В учебнике отражены проблемы психологии ЧС, стресса, оказания экстренной психологической помощи, а также вопросы профессионального здоровья людей, деятельность которых протекает в нестандартных условиях. Кроме того, представлен зарубежный опыт.

Издание подготовлено коллективом ведущих отечественных специалистов, сотрудников Центра экстренной психологической помощи МЧС России.



Юлия Шойгу
ИЗДАТЕЛЬСТВО «ПИТЕР»,
2019

ИНСТРУКЦИЯ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ТЕРРОРИЗМУ И ДЕЙСТВИЯМ В ЭКСТРЕМАЛЬНЫХ СИТУАЦИЯХ

Цель противодействия терроризму в Российской Федерации – защита личности, общества и государства от террористических актов и иных проявлений подобного рода. Борьба с терроризмом организуется на основе комплексного подхода к анализу причин его возникновения и распространения, к выявлению субъектов террористической деятельности, а также четкого разграничения функций и зоны ответственности субъектов противодействия терроризму.

Предлагаемая инструкция носит универсальный характер. Она позволит сотрудникам различных организаций правильно ориентироваться и действовать в экстремальных ситуациях, а также обеспечить условия, способствующие расследованию преступлений правоохранительными органами. Текст инструкции составлен на основе рекомендаций службы по борьбе с терроризмом Управления ФСБ России. В сборник также включены законы «О противодействии терроризму» и «О противодействии экстремизму», общая концепция противодействия терроризму в нашей стране. Нормативные правовые акты приведены по состоянию на июнь 2019 г.



Анна Харченко
ИЗДАТЕЛЬСТВО «ФЕНИКС»,
2019

РАДИАЦИОННАЯ ЭКОЛОГИЯ

В учебном пособии изложены современные проблемы радиационной безопасности и экологии. Дана подробная информация об источниках ионизирующих излучений и их свойствах, единицах измерения радиоактивности и дозах облучения, о действии ионизирующего излучения на человека и взаимодействиях заряженных частиц и гамма-излучения с веществом. Здесь рассматриваются вероятные последствия радиационных воздействий на разных уровнях – от клеток и организмов до экосистем, методы экологического и санитарного контроля радиационных воздействий, основы профилактики изменений в метаболизме биоценозов. Кроме того, в пособии охарактеризованы типы ядерных реакторов и даны классификация дозиметрических приборов и правила взятия проб для радиометрии. Особое внимание уделено радиационно-экологическим проблемам ядерной энергетики.

Издание предназначено для студентов, обучающихся по различным техническим и гуманитарным специальностям. Его также можно рекомендовать всем интересующимся вопросами и проблемами радиации.



Де Чан Ким, Дмитрий Левит,
Гарик Гаспарян
ИЗДАТЕЛЬСТВО «ЛАНЬ»,
2019

К началу нового учебного года мы подготовили для читателей обзор нестандартных учебных заведений, расположенных в различных странах мира, а также фоторепортаж о том, в какие опасные и экстремальные путешествия превращается для некоторых детей их обычный маршрут из дома в школу и обратно...

Самые необычные школы в мире

Существуют совершенно удивительные и уникальные учебные заведения, кардинально отличающиеся от распространенных стандартов. Познакомьтесь с самыми нетривиальными школами, каждая из которых вас чем-то удивит.

НАЧАЛЬНАЯ ШКОЛА АБО

Это первая подземная школа в США. В разгар холодной войны, когда Соединенные Штаты были близки к ядерной войне с Советским Союзом, власти города Артезия в штате Нью-Мексико решили построить школу, которая также могла бы функционировать в качестве укрытия на случай ядерного удара. У этого учебного заведения три различных входа, каждый из которых защищен стальной дверью. За ней находится помещение с дезактивационным душем. Школа была способна противостоять радиации и выдержать 20-мегатонный взрыв. В свое время в ней был автономный генератор с запасом топлива, система вентиляции, запасы продовольствия и медикаментов, а также... морг. Школа Або была закрыта в 1995 г.

из-за увеличения расходов на техническое обслуживание.

ШКОЛА В ЛОДКЕ



Два раза в год Бангладеш переживает наводнения, во время которых миллионы жителей остаются отрезанными от большой земли, электроэнергии и предметов первой необходимости. Для борьбы с проблемами, вызванными ежегодными бедствиями, нашли блестящее решение – плавающие школы. Всего было открыто около 100 лодочных «учебков», каждая из которых получает необходимую

энергию от солнечных батарей, оборудована ноутбуком, доступом в Интернет и небольшой библиотекой. При этом лодки сами забирают детей из дома по утрам и развозят после занятий их по домам, подобно школьному автобусу. С момента открытия подобных школ в 2002 г. уже 70 тыс. детей получили в них образование.

ПЕЩЕРНАЯ ШКОЛА

Донгзхонг Мид – начальная школа в пещере в горном селе Мяо в провинции Гуйчжоу. Эта провинция – один из беднейших регионов Китая, получавший очень мало правительственных дотаций. В 1984 г. местное сообщество приняло решение обустроить школу в горной пещере. Места там оказалось достаточно для девяти преподавателей и почти двух сотен учеников. Многие ученики тратили на дорогу в пещеру и обратно около шести часов, но другой школы в окрестностях не было. Просуществовало это образовательное учреждение 23 года.



Стремление к знаниям

novate



Самая труднодоступная школа – в горах Китая. Единственный способ добраться до нее – это «путь луома» – дорога с многочисленными поворотами и узкими проходами



Путь, лежащий через Гималаи в Индии. Чтобы получить знания, дети вынуждены ежедневно преодолевать горные ледники.



Канатная дорога над рекой Рио Негро в Колумбии. Ученикам приходится проезжать по 800-метровому стальному тросу, натянутому на высоте 400 м над уровнем моря.



Вплывь через реку в Филиппинах. Ученики младшей школы в маленьком городке добираются на учебу в плывах на накачаных шинах.

КАЛЕНДАРЬ

2	9	16	23	30
3	10	17	24	
4	11	18	25	
5	12	19	26	
6	13	20	27	
7	14	21	28	
1	8	15	22	29

1 сентября – День знаний

4, 8, 13, 16 сентября 1999 г. – аварийно-спасательные работы на месте взрывов жилых домов в Буйнакске, Москве и Волгодонске

8 сентября – день озера Байкал

17 сентября – 20 лет со дня образования психологической службы МЧС России

20 сентября – 20 лет назад первый глава МЧС России Сергей Шойгу удостоен звания Героя

Российской Федерации за мужество и героизм при исполнении долга в экстремальных ситуациях

21 сентября – Международный день мира

ЧИТАЙТЕ В ОКТЯБРЬСКОМ НОМЕРЕ «ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ»



ТЕМА НОМЕРА

ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ.
КАКИЕ ЗАДАЧИ СТАВИТ ОЧЕРЕДНОЙ МЕСЯЧНИК ГО.

СИЛЫ И СРЕДСТВА

НОВЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К ВСЧ.
В ЧЕМ СУТЬ ИЗМЕНЕНИЙ В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ
ГОРНЫХ РАБОТ?

ЗА РУБЕЖОМ

УПРАВЛЕНИЕ РИСКАМИ.
МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧС,
ВЫЗВАННЫХ НАВОДНЕНИЯМИ.

БЕЗОПАСНОСТЬ. КРЫМ 2019

В Юбилейная выставка
комплексной безопасности

14-16 НОЯБРЯ

ДЕЛОВОЙ ПОДХОД К ЗАЩИТЕ!



ОТЕЛЬ «ЯЛТА-ИНТУРИСТ»



+7 (978) 900 90 90
expocrimea.com

ЦЕНТРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ МЧС РОССИИ

**гражданская
защита**
НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ
И МЕТОДИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

Журнал зарегистрирован
Федеральной службой
по надзору в сфере связи,
информационных технологий
и массовых коммуникаций.
Свидетельство о регистрации
ПИ № ФС77-67927
от 6.12.2016 г.

УЧРЕДИТЕЛЬ
Министерство
Российской Федерации
по делам гражданской
обороны, чрезвычайным
ситуациям и ликвидации
последствий стихийных
бедствий

Главный редактор
**Дмитриев
Евгений Аристархович**

№ 9 (529) сентябрь 2019 г.

Отпечатано ИП Чувазова Наталья Владимировна
Адрес: 125635, г. Москва, ул. Новая, дом 3

РЕДАКЦИЯ
Алексеев И.Е.
Князьков С.А.
Куликов А.В.
Орлова Г.Н.
Терновская Е.С.

121352, г. Москва,
ул. Давыдовская, 7
тел.: +7 (499) 995-59-99 (доб. 5109)
gz-jurnal@yandex.ru

Общий тираж: 11 250 экз.
Цена свободная

РЕКЛАМА И ПОДПИСКА
тел.: +7 (499) 995-56-12
marketing@ic-okslon.ru

Подписывайтесь на журнал
в почтовых отделениях
по индексам:

«Роспечать» **73073, 72223,**
«Почта России» **П4164,**
«Пресса России» **Е11206,**
Е43367, а также через
подписные агентства
«Урал-Пресс», «Руспресс»,
«Прессинформ»

ИЗДАТЕЛЬ
Федеральное
автономное учреждение
«Информационный
центр Общероссийской
комплексной системы
информирования
и оповещения населения
в местах массового
пребывания людей»

121357, г. Москва, ул. Ватутина, 1
тел.: +7 (495) 983-69-92,
okslon-112@mail.ru



ТЕЛ.: +7 (343) 239-66-44
E-MAIL: SF@SOUZPROMEXPO.RU

**В ВЫСТАВКА ТЕХНОЛОГИЙ,
ТОВАРОВ И УСЛУГ ДЛЯ ПОЖАРНОЙ
И ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

С 24 ПО 26 СЕНТЯБРЯ 2019

**РК «КОСМОС» УЛ. ДЗЕРЖИНСКОГО, Д. 2
Г. ЕКАТЕРИНБУРГ**



МОСКВА, ВДНХ, ПАВИЛЬОН №75

22-25 ОКТЯБРЯ 2019

XXIII МЕЖДУНАРОДНАЯ ВЫСТАВКА INTERPOLITEX

СРЕДСТВА ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА



WWW.INTERPOLITEX.RU

ОРГАНИЗАТОРЫ



МВД РОССИИ



ФСБ РОССИИ



РОСГВАРДИЯ

ОРГАНИЗАТОР
ВЫСТАВКИ «ГРАНИЦА»



ПС ФСБ РОССИИ

ЭКСПОНЕНТ-КООРДИНАТОР
ОТ МВД РОССИИ



ФКУ «НПО «СТИС»
МВД РОССИИ

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ
УСТРОИТЕЛЬ



ЗАО «ОВК «БИЗОН»