

2019

№ 10 (530)

# Г Р А Ж Д А Н С К А Я З а щ и т а

ЦЕНТРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ МЧС РОССИИ



Октябрь 2019  
ГЛАВНАЯ ЗАЩИТА



**ЦИФРОВАЯ  
ТРАНСФОРМАЦИЯ РОССИИ**  
**ОКТАБРЬ В РЕЖИМЕ  
«ПОВЫШЕННОЙ ГОТОВНОСТИ»**  
**АЛГОРИТМЫ ЖИЗНИ**

# ОСНОВНЫЕ ПРАВИЛА ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ШКОЛЕ

## ШКОЛА

### ВЫХОДЫ

Их должно быть не менее двух на этаже.

ВЫХОД

### ПРОТИВОДЫМНАЯ ВЕНТИЛЯЦИЯ

Стандартно применяется вытяжная или лучшая система.

20 м

ВЫХОД

### АВАРИЙНОЕ ОСВЕЩЕНИЕ

Должно быть установлено по путям эвакуации, в зонах повышенной опасности. На больших площадях (от 60 м²) делают антипаническое освещение.

АВАРИЙНОМУ ОСВЕЩЕНИЮ ПОДЛЕЖАТ:

- коридоры;
- проходы эвакуационных маршрутов;
- каждый лестничный марш;
- места перепадов высоты;
- пересечения коридоров;
- вход в междупл.к, эвакуационные планы, локации со средствами связи, пожаротушения;
- каждый конечный выход.

### АВТОМАТИЧЕСКАЯ ПОЖАРНАЯ СИГНАЛИЗАЦИЯ

В школах используется сигнализация телекоммуникационного типа с ЦУС, в том числе и беспроводной.

### ОГНЕТУШИТЕЛЬ

ДВА ОГНЕТУШИТЕЛЯ НА ЭТАЖ

Для особых условий используется газовое или порошковое пожаротушение.

В лабораториях с химреактивами следует применять только порошковые устройства.

Прежде всего их размещают в пожаровзрывоопасных кабинетах на расстоянии до 20 м от предполагаемого очага.

1,5 м

ВЫХОД

Помни!

Если произошла беда, звони спасателям



ОТ РЕДАКЦИИ



Ежегодно 4 октября в системе МЧС России и РСЧС отмечается День гражданской обороны нашей страны.

Решая важнейшие государственные задачи по защите населения и территорий от различных опасностей, система ГО давно и прочно нашла свое место в общегосударственной системе национальной безопасности.

Одним из главных ее преимуществ является то, что в настоящее время она выступает как основная форма участия всего населения страны, органов государственной власти и местного самоуправления в обеспечении обороноспособности и жизнедеятельности субъектов РФ, выполняя одновременно оборонную, социальную и экономическую функции.

Гражданская оборона имеет славную историю своего становления и развития. В современных, достаточно сложных природных, геополитических и военно-стратегических, условиях актуальность проблем, которые решаются силами и средствами ГО, существенно возросла. И сегодня гражданской обороне уже недостаточно только поддерживать свой потенциал на должном уровне, чтобы эффективно реагировать на существующие риски. А это и постоянный рост количества и масштабов природных и техногенных катастроф, социальных потрясений, приводящих к многочисленным жертвам и огромному материальному ущербу; и периодически возникающие вспышки инфекционных заболеваний людей и животных, сохраняющие возможность возникновения эпидемий; и непрекращающаяся деятельность международного и внутреннего терроризма; и существующая военная опасность, которая при определенных условиях вполне может перерасти в военные конфликты с применением ранее неизвестных видов оружия; и многое другое...

Чтобы успешно справиться со стоящими сложными и масштабными задачами, требуется постоянно и непрерывно совершенствовать гражданскую оборону. Для формирования единых подходов к ее организации и ведению на территории страны, а также в целях дальнейшего повышения роли гражданской обороны в обществе, МЧС России проводит в течение октября ежегодный месячник ГО.

В настоящем номере мы рассказываем о том, какая работа проводится на местах в связи с этим. Надеемся, что и неравнодушные читатели поделятся с нами своими материалами, репортажами и идеями, как всем нам вместе сделать отлаженную систему ГО, включающую огромный материальный, технический и человеческий ресурс, еще более эффективной, чтобы не только четко и своевременно реагировать на меняющиеся риски и угрозы, но и осуществлять превентивные меры с тем, чтобы предупреждать возможные последствия любых ЧС.

И думаем, что многие поддержат призыв нашего постоянного автора, ратующего за то, чтобы наконец-то сделать День гражданской обороны государственным российским праздником, подняв его статус до официальной красной даты в календаре.



Главный редактор  
Евгений Дмитриев



Центральное издание Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий



ЛАУРЕАТ ВСЕРОССИЙСКОГО ФЕСТИВАЛЯ «СОЗВЕЗДИЕ МУЖЕСТВА»



#### 4 НОВОСТИ РСЧС

**27 СПРАШИВАЙТЕ – ОТВЕЧАЕМ**  
Залог успеха – в массовости.

**28 КОНФЕРЕНЦИИ**  
Цифровая трансформация России.  
Ситуационные центры – это фокус отраслевых интересов.

**30 СИЛЫ И СРЕДСТВА СПАСЕНИЯ**  
Новации ВГСЧ.  
Организация горноспасательного обслуживания опасных производственных объектов.

**33 МЕРОПРИЯТИЯ МЧС РОССИИ**  
Мировой уровень безопасности.  
Его обеспечили силы МЧС России в ходе мирового конкурса рабочих профессий в Казани.

**36 ЛИЦА**  
Семеро смелых и... прекрасных.  
Группа девушек пополнила поисково-спасательный отряд.

**38 БЕЗОПАСНОСТЬ**  
Подходы к подбору и использованию самоспасателей.  
Средства для эвакуации людей из опасных зон.

**40 ОБУЧЕНИЕ**  
Алгоритмы жизни.  
Работники организаций должны знать, как оказывать первую помощь.

**43 ВЫРЕЖИ И ИЗУЧИ**  
Примерная программа курсового обучения работающего населения в области ГО и защиты от ЧС.  
Содержание тем занятий, планируемые результаты обучения, учебная база.

**45 ПО СЛЕДАМ ТРАГЕДИИ**  
Взрыв, о котором никто не знал.  
Войсковые учения на Тощком полигоне в 1954 г.

**48 НАУЧНАЯ КАФЕДРА**  
Новый проект определения безопасности зданий.  
На основе интерактивной информационной моделирования.

**49 СТРАНИЦЫ ИСТОРИИ**  
Под контролем городских властей.  
О деятельности МПВО города Ярославля в годы войны.

**52 У КАРТЫ МИРА**  
Обзор международного взаимодействия.

**54 ОПЫТ**  
Как управлять рисками наводнений.  
Интегрированная схема и мобильные системы.

**57 ЗА РУБЕЖОМ**  
«Белые каски»: дискредитация ГО.  
Да, они – непосредственные участники боевых групп в Сирии.

**60 ПОИСКОВИК**  
Онлайн-экскурсии.

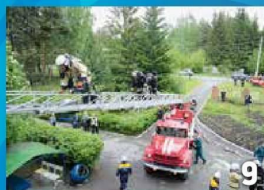
**61 КНИЖНАЯ ПОЛКА**  
Обеспечить свое существование.

**62 ДАЙДЖЕСТ**  
Самые шокирующие бедствия.

**6 ТЕМА НОМЕРА:**  
МЕСЯЧНИК ГО – 2019  
О Дне гражданской обороны.  
Предлагается установить памятную дату на государственном уровне.



**9 СТРАТЕГИЯ**  
Обязанности по ГО распределены.  
Направления деятельности по решению основных задач ГО.



**12 ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ**  
Октябрь в режиме «повышенной готовности».  
Особенности Всероссийской тренировки по гражданской обороне этого года.

**16 ПРАВО**  
Пояснения к новому закону.  
Комментируем изменения в отдельные законодательные акты РФ в области защиты населения и территорий от ЧС.

**18 МНЕНИЯ, СУЖДЕНИЯ**  
ЗАКОННЫЕ ВОПРОСЫ.  
Нормативная правовая база должна быть четкой и понятной.

**20 НАШИ ИНТЕРВЬЮ**  
Региональный опыт ГО и ЧС  
Обеспечение защиты граждан – приоритетная задача для руководства области

**22 ЛИКБЕЗ**  
Спасательные службы местного самоуправления и организаций.  
Профессионалы в области ГО и ЧС делятся своим опытом.

**23 МЕТОДИКА**  
Планирование мероприятий по ГО в субъектах РФ.  
Итоговые исходные данные для планирования (форма 2/ДУ).



The events of the Civil Defense Month are the main topic of October issue of the magazine (pp. 6-26). We present a detailed description of the staff training that was as close as possible to a real emergency this year (pp. 12-15). We will also discuss what civil defense tasks the heads of departments of EMERCOM headquarters are dealing with (pp. 9-11).

We continue publishing comments on amendments to certain legislative acts of the Russian Federation on population and territory protection from natural and man-made emergencies (pp. 16-17). One of well-reputed experts of the magazine pays special attention to still existing discrepancies, contradictions and superfluities of effective legal acts on civil defense and emergency situations (pp. 18-19). Our other continuous author reflects if the time is right to finally elevate the status of the Civil Defense Day at the state level making it equal to other acknowledged memorable dates of Russian history (pp. 6-8)...

Besides, our journalist visited the 9th Conference "Situation Centers: The Focus of Inter-Industry Interests" aimed to consolidate inter-industry efforts for the sake of promotion and popularization of situation management methods and instruments (pp. 28-29). Our other journalist clarified how the reform of mining works safety is going on (pp. 30-32). Our colleagues from the Republic of Tatarstan shared their news how EMERCOM staff provided safety of the 45th World Cup of Service Jobs Worldskills (pp. 33-35).

We present our readers ladies rescuers; the first female group graduated from the Training Centre of the Far East EMERCOM Search and Rescue Unit in Khabarovsk (pp. 36-37). We remember one of heroic and tragic pages of our country's history: it will be the 65th anniversary of Totsky testing ground tragedy (pp. 45-47). In our international section you can find the article "White Helmets: Civil Defense Discredit"; the article is based on the report on affiliation of White Helmets with Syrian terrorists presented at one of sessions of UN Human Rights Council (pp. 57-59).

It will be useful for specialists to read our articles about the experience of management of flood risks in other countries (pp. 54-56), training of employed people in main rules and skills of first aid (pp. 40-42), as well as selection and use of self-rescuing devices (pp. 38-39). These materials are published in our methodological section.



**В сентябре опубликованы следующие приказы МЧС России:**

- № 401 от 1 августа 2019 г.  
«О внесении изменения в Перечень должностных лиц Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях при осуществлении лицензионного контроля, утвержденный приказом МЧС России от 30 марта 2016 г. № 155». Зарегистрирован 2 сентября 2019 г. № 55798. Вступил в силу 13 сентября.
- № 422 от 12 августа 2019 г. «Об утверждении Перечня должностей федеральной государственной гражданской службы в Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, исполнению должностных обязанностей по которым связано с использованием сведений, составляющих государственную тайну, при назначении на которые конкурс может не проводиться». Зарегистрирован 5 сентября 2019 г. № 55825.
- № 321 от 25 июня 2019 г. «Об утверждении Перечня средств технического диагностирования, используемых при проведении технического осмотра транспортных средств МЧС России, и квалификационных требований к должностным лицам, допущенным к проведению технического диагностирования транспортных средств МЧС России». Зарегистрирован 10 сентября 2019 г. № 55870. Вступил в силу 22 сентября.
- № 381 от 22 июля 2019 г. «О внесении изменений в некоторые административные регламенты, утвержденные приказами Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в части исполнения государственных функций по контролю за соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности в области пожарной безопасности». Зарегистрирован 11 сентября 2019 г. № 55879. Вступил в силу 23 сентября.



**УВАЖАЕМЫЕ  
ВETERАНЫ  
И СОТРУДНИКИ  
МЧС РОССИИ!**

Поздравляю вас с 87-й годовщиной со дня образования Гражданской обороны страны.

С момента своего создания гражданская оборона прошла испытания войной, техногенными авариями и катастрофами. Сегодня она стала серьезной опорой государства в вопросах обеспечения безопасности. Силы гражданской обороны готовы к реагированию не только на угрозы военного времени, но и на опасности в повседневной жизни.

Вопросы совершенствования и дальнейшего развития гражданской обороны, в условиях возрастающих мировых рисков, сейчас актуальны как никогда и являются одним из приоритетных направлений развития комплексной системы безопасности современной России. Необходимо повышать уровень подготовки населения, совершенствовать нормативную правовую базу, осваивать новые передовые технологии, наращивать фундаментальные научные исследования в этой области.

Современное поколение сотрудников МЧС России, опираясь на опыт и славные традиции ветеранов, успешно решает задачи по защите населения от угроз различного характера.

Выражаю глубокую благодарность всем, кто посвятил свою жизнь служению этому благородному делу.

Искренне желаю вам успехов, удачи и всего самого доброго!

С праздником!

*Министр Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий*

**Е.Н. Зиничев**



**ПРАВИТЕЛЬСТВО РФ УТВЕРДИЛО ИЗМЕНЕНИЯ В ПРАВИЛА ПРОТИВОПОЖАРНОГО РЕЖИМА, ИНИЦИИРОВАННЫЕ МЧС РОССИИ**

По статистике, более 90% всех пожаров приходится на жилой сектор. Для снижения их количества, сокращения числа погибших и пострадавших в них людей специалисты чрезвычайного ведомства подготовили и внесли на публичное обсуждение свои предложения. И вот соответствующая норма нашла отражение в постановлении Правительства Российской Федерации.

Отныне запрещено использовать открытый огонь на балконах и лоджиях квартир, жилых комнат общежитий и номеров гостиниц.

Также теперь руководители досуговых организаций обязаны информировать своих посетителей о правилах пожарной безопасности. Перед началом сеансов в кинотеатрах должны транслироваться речевые сообщения либо видеосообщения о порядке действий при пожаре. Зрителей будут оповещать о направлениях эвакуации и о расположении первичных средств пожаротушения.

Часть изменений затронет обеспечение пожарной безопасности также на объектах торговли и в медицинских организациях.



По словам директора Департамента надзорной деятельности и профилактической работы МЧС России Рината Еникеева, новые требования направлены, конечно же, не на борьбу с курильщиками, а рассчитаны функционально прежде всего на повышение культуры безопасности. Он уточнил, что «после принятия данных поправок, если загорелся нижний этаж в случае неосторожного действия, будет повод и основание выявить виновного. Мы обращаем внимание общества на то, что каждый человек должен быть ответственен за свою безопасность и безопасность окружающих».

Так что не выполняющих эти требования, согласно статьи Административного кодекса о нарушении требований пожарной безопасности, может ожидать наказание в виде предупреждений и штрафов для физических лиц в размере до 3 тыс. рублей либо до 5 тыс. рублей, если в результате нарушений правил возник пожар.

Более того, неосторожные действия с открытым огнем могут привести и к уголовно-правовому наказанию, если из-за брошенного окурка или отлетевшей искры из мангала сгорят, к примеру, балкон или несколько квартир.

Благодаря изменениям в Правила противопожарного режима с октября пострадавшим будет легче взыскать потери с виновного лица. Ранее привлечь его к ответственности не представлялось возможным. И вот теперь виновные лица будут отвечать по закону и возмещать вред, который они причинили.

- № 382 от 22 июля 2019 г. «О внесении изменений в некоторые административные регламенты, утвержденные приказами Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в части предоставления государственных услуг по лицензированию деятельности в области пожарной безопасности». Зарегистрирован 11 сентября 2019 г. № 55880. Вступил в силу 23 сентября.

- № 341 от 1 июля 2019 г. «О внесении изменений в Перечень должностей главных государственных инспекторов по маломерным судам субъектов Российской Федерации и государственных инспекторов по маломерным судам, утвержденный приказом МЧС России от 12.03.2015 г. № 113, и Перечень должностных лиц Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, утвержденный приказом МЧС России от 12.03.2015 г. № 114». Зарегистрирован 20 сентября 2019 г. № 55981. Вступил в силу 1 октября.

- № 446 от 30 августа 2019 г. «Об утверждении Порядка согласования решения о списании федерального движимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления за территориальными органами МЧС России и учредениями, находящимися в ведении МЧС России». Зарегистрирован 25 сентября 2019 г. № 56058. Вступил в силу 7 октября.

Вступил в силу Указ Президента Российской Федерации от 24 сентября 2019 г. № 466 «О внесении изменений в структуру и состав спасательных воинских формирований Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 30 сентября 2011 г. № 1265».



# О ДНЕ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

Артем Багдасарян, канд. истор. наук, Департамент оперативного управления МЧС России. Фото из архива редакции и открытых источников

*Не пора ли, наконец-то, на государственном уровне поднять статус этой даты, поставив ее в один ряд с другими общепризнанными памятными датами российской истории.*

В этом году Гражданская оборона страны отмечает 87-ю годовщину со дня создания. И весь период своего существования она успешно решала задачи по защите населения, обеспечению устойчивости функционирования экономики, сохранению материальных и культурных ценностей как в годы войны, так и при возникновении крупномасштабных чрезвычайных ситуаций мирного времени.

На сегодняшний день гражданская оборона является важным элементом в системе обеспечения безопасности страны. К сожалению, дата ее образования до сих пор официально не определена в качестве памятного события наравне, скажем, с такими профессиональными праздниками, как День пожарной охраны, День спасателя, День пограничника, День войск национальной гвардии или памятными днями в Вооруженных силах Российской Федерации, которые были установлены соответствующими Указами Президента Российской Федерации. Основная цель этих памятных дат заключается в сохранении исторических традиций, повышении престижа службы или работы в различных войсках или в пожарной охране, признании их заслуг перед Отечеством.

Получается, что отсутствие официального документа, определяющего дату образования Гражданской обороны страны в качестве памятной, с одной стороны, можно считать как неза заслуженное признание ее значительного вклада, который она внесла в дело оборонного строительства нашего государства, защиты населения и территорий в годы Великой Отечественной войны, ликвидации последствий крупных техногенных и природных чрезвычайных ситуаций XX и XXI вв. С другой стороны, это обстоятельство позволяет поставить под сомнение и саму целесообразность празднования дня Гражданской обороны страны – важной и, как по-



казало длительное время, очень нужной оборонной системы.

Считается, что дата образования гражданской обороны – 4 октября 1932 г. – день выхода постановления Совета народных комиссаров № 1525/319сс, которым было утверждено Положение о противовоздушной обороне территории Союза Советских Социалистических Республик. Этот документ и положил начало существованию Местной противовоздушной обороны страны (МПВО), правопреемницей которой является гражданская оборона.

Однако в существующей энциклопедической и учебной литературе указывается, что мероприятия гражданской обороны стали проводиться уже в годы Первой мировой войны. Отправным этапом становления и развития системы МПВО – ГО в этих источниках определяется 3 марта 1918 г., когда Комитет революционной обороны опубликовал Воззвание к населению Петрограда и его окрестностей, в котором были определены задачи по противовоздушной и противохимической защите населения. Это Воззвание вышло в рамках

организации обороны города от наступавших германских войск, когда угроза воздушно-химического нападения была наиболее высокой.

В нем, в частности, говорилось: «При приближении аэропланов... жильцам верхних этажей и мансард рекомендуется спускаться в подвальные помещения и нижние этажи... Домовым комитетам заблаговременно подготовить из жильцов кадры для тушения пожаров домашними средствами до прибытия пожарных... заставить огнетушителями, а также переносными средствами и носилками для подачи первоначальной медицинской помощи пострадавшим... При проникновении удушливых газов в помещение становиться на высокие предметы. Если нет под рукой противогазовых масок, то завернуть голову и лицо плотно в полотенце, рубашку, платье и т. п., смочив их противогазовым раствором или водой».

Вместе с тем нельзя игнорировать тот факт, что и другие города Российской империи подвергались бомбардировкам уже с первого года начала войны. С 1914 г.

в стране стали разрабатываться и проводиться такие основные защитные мероприятия, как светомаскировка, оповещение, доведение правил поведения, оборудование укрытий и т. п. Во многих крупных прифронтовых городах вводился режим светомаскировки. Уличные фонари оборудовались специальными щитами или окрашивались в защитный цвет. В случае появления аэропланов и дирижаблей противника в некоторых городах освещение выключалось на определенный период.

Оповещение населения осуществлялось с помощью специально установленных сирен, полицейскими патрулями, сигнальными рожками, колокольным набатом, заводскими, паровозными и корабельными гудками.

Правила поведения населения при воздушном нападении публиковались в газетах и распространялись с помощью афиш. С 1915 г., после первой газовой атаки на русском фронте, стали проводиться и мероприятия по противохимической защите населения. А в 1917 г. было предложено объединить вопросы противовоздушной и противохимической обороны в единый комплекс.

В ходе войны были выработаны и организационные меры защиты населения от воздушного нападения. Необходимые мероприятия регламентировались специальными приказами военного командования различных уровней, в которых определялись обязанности населения, гражданских властей, полицейских, городских, пожарных, медицинских работников по противодействию воздушному нападению.

Кстати, стоит отметить, что Комитет революционной обороны не сам разрабаты-



вал мероприятия по противовоздушной и противохимической обороне. Они были представлены ему командованием Первого корпуса РККА. В условиях разложения и демобилизации царской армии и формирования Красной армии Комитет революционной обороны являлся чрезвычайным органом, руководившим гражданскими и военными органами управления. Вместе с тем его Воззвание носило такой же местный характер, как и ранее изданные приказы военного командования царской России. Так что дату его выхода все-таки нельзя считать днем образования



системы гражданской обороны.

Кроме того, защита населения и территорий от воздушно-химического нападения не имела системного характера, проводилась локально и только в случае наличия угрозы такого нападения.

Определенную системность эти мероприятия стали приобретать в 20-е гг. прошлого столетия. В 1925 г. Реввоенсовет СССР разработал общие принципы ПВО страны, в соответствии с которыми противовоздушная оборона строилась на использовании активных (истребительная авиация, зенитная артиллерия) и пассивных средств борьбы.

В отличие от активных средств организация пассивных средств противовоздушной обороны являлась более широким понятием. В то время как активная ПВО требовала привлечения только сил военного ведомства и регламентировалась его нормативными документами, организация и выполнение задач пассивной обороны осуществлялась за счет гражданских органов управления и организаций, т. е. сил и средств различных ведомств и учреждений, территориальных образований и непосредственно самого населения.

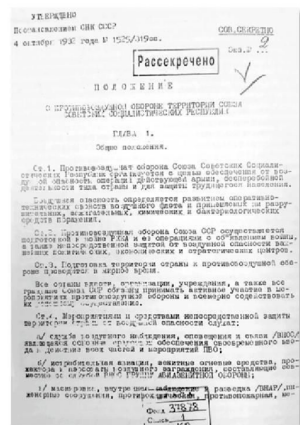
Но вопросы как активной, так и пассивной ПВО регламентировались приказами и постановлениями военного наркомата, Совета труда и обороны и др.





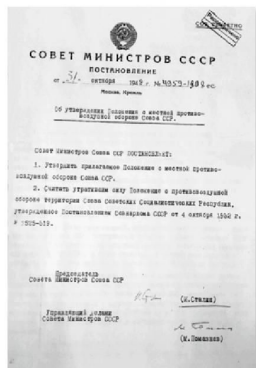
Иначе говоря, в стране не было единого органа, ответственного за организацию и осуществление мероприятий МПВО, что негативно сказывалось на качестве их выполнения. Это подтвердили проведенные в начале 1930-х гг. проверки, показавшие полную запущенность в области организации пассивных средств ПВО. Мероприятия противовоздушной обороны на местах проводились формально, денежные средства, выделенные из различных источников, расходовались неэффективно.

Положение о противовоздушной обороне СССР от 4 октября 1932 г. стало первым правительственным документом, определившим систему ее построения в стране. В отдельную подсистему были выделены мероприятия местной обороны, определена компетенция всех органов управления и учреждений по их выполнению, конкретизированы источники финансирования, назначено руководящее ведомство.



Заметим, что тенденция законодательного закрепления статуса МПВО характерна не только для СССР. В 1935 г. в Германии и Франции были приняты соответствующие законы о противовоздушной обороне, которые регламентировали вопросы организации МПВО, структурно входившей в состав ПВО.

Существует другой аргумент, документально подтверждающий тот факт, что именно 4 октября 1932 г. является днем образования местной противовоздушной



жения о местной противовоздушной обороне Союза ССР».

А еще ранее, когда шла Великая Отечественная война, заместитель начальника Главного управления МПВО НКВД СССР генерал-майор М.Ф. Королев в докладе руководству «О состоянии Местной противовоздушной обороны на территории РСФСР» от 23 апреля 1942 г. четко заявил, что МПВО в стране была организована в соответствии с постановлением Совета народных комиссаров СССР от 4 октября 1932 г.

Думается, сомнений по поводу даты организационного оформления системы МПВО быть не может.

В 1961 г. местная противовоздушная оборона из состава МВД СССР была передана в Министерство обороны СССР и реорганизована в гражданскую оборону, а войска МПВО МВД СССР соответственно преобразованы в войска гражданской обороны.

Таким образом, 4 октября 1932 г. – бесспорная дата образования системы гражданской обороны страны. В целях сохранения сложившихся исторических традиций и повышения престижа работы в этой системе не только целесообразно, но и важно с государственной точки зрения определить эту дату в качестве памятного дня, наряду с другими памятными датами отечественной истории.

Уверен, что ветераны гражданской обороны, многое сделавшие для ее развития и совершенствования на разных этапах истории нашего государства, а также сотрудники МЧС России, да и системы РСЧС в целом одобрительно и с большим энтузиазмом отнесутся к такому решению.

# ОБЯЗАННОСТИ ПО ГО РАСПРЕДЕЛЕННЫ

*В преддверии штабной тренировки и месячника гражданской обороны в МЧС России прошло совещание, на котором руководители подразделений центрального аппарата министерства отчитались о том, как их структуры выполняют основные задачи в области ГО. Одновременно им были даны руководящие указания для дальнейшей деятельности.*

Что касается **подготовки населения в области гражданской обороны**, то усилиями Департамента гражданской обороны и защиты населения МЧС России к началу учебного года:

- проведено совещание с представителями Минобрнауки России по разработке концепции преподавания дисциплины «Безопасность жизнедеятельности» в учебных заведениях;
  - проработан вопрос с Департаментом образовательной и научно-технической деятельности МЧС России об участии сотрудников центрального аппарата министерства и ведущих специалистов учреждений центрального подчинения в проведении занятий в Институте развития Академии гражданской защиты МЧС России;
  - проанализировано состояние подготовки неработающего населения, и готовятся предложения по внедрению новых форм подготовки данной группы населения;
  - проанализирована деятельность учебно-методических центров по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов РФ по вопросам подготовки населения в области ГО.
- Кроме того, разработана схема организации подготовки населения в об-



ласти гражданской обороны в субъекте РФ. И в комплексном плане основных мероприятий МЧС России на 2020 г. будет предусмотрено проведение сборов с начальниками УМЦ ГОЧС на базе Института развития Академии гражданской защиты МЧС России.

В ходе проверок, проводимых Главным управлением специальных программ Президента Российской Федерации в субъектах РФ, представителям МЧС России, вхо-

дящим в состав проверочной комиссии, в личный план работы теперь будут включаться и вопросы о том, как выполняются мероприятия по подготовке населения в области гражданской обороны.

В области **оповещения населения об опасностях или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера**, до октября этого года Де-

## НАША СПРАВКА

Взаимодействие МЧС России с Минпросвещения России будет осуществляться по следующим направлениям:

- организация обучения основам безопасности жизнедеятельности в рамках дошкольного образования;
- проведение совместного селекторного совещания в октябре 2019 г. на базе НЦУКС МЧС России с преподавателями-организаторами учебного предмета «Основы безопасности жизнедеятельности»;
- внесение изменений в содержание федеральных государственных образовательных стандартов в части требований к преподаванию этого предмета;
- проработка вопроса наделяния МЧС России полномочиями по организации подготовки детей дошкольного возраста по осно-

вам безопасности жизнедеятельности с подготовкой предложений по внесению соответствующих изменений в Положение о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

- утверждение в первой декаде декабря 2019 г. плана мероприятий по реализации концепции преподавания учебного предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» и организации его осуществления с 2020 г.;
- совершенствование организации подготовки преподавателей – организаторов данного учебного предмета в рамках выполнения плана мероприятий по реализации концепции преподавания основ безопасности жизнедеятельности.





партамент оперативного управления МЧС России совместно с Департаментом гражданской обороны и защиты населения, Управлением информационных технологий и связи, а также НЦУКСом и Рузским ЦОПУ должны были уточнить существующий порядок доведения сигналов управления (оповещения) и экстренных информационных сообщений до федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ на мирное и военное время.

При поддержке специалистов ВНИИ ГОЧС необходимо было также проработать вопрос о пересмотре сигналов оповещения по гражданской обороне для населения. В ходе месячника ГО совместно с Управлением информационных технологий и связи МЧС России будет проводиться анализ типовых аудио- и аудиовизуальных, текстовых и графических сообщений по доведению органами управления до жителей сигналов оповещения ГО, а также о прогнозируемых чрезвычайных ситуациях и порядке действий населения по ним.

До 1 декабря 2019 г. предстоит внести изменения в паспорт показателя «Уровень готовности систем оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях», представляемого в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 684 «Об оценке и государственном мониторинге состояния национальной безопасности Российской Федерации» в Совет Безопасности РФ.

Управлению информационных технологий и связи поручено заслушать всех должностных лиц территориальных органов МЧС России об организации и проведении работ по реконструкции систем оповещения населения в субъектах РФ и поддержанию их в готовности.

## НАША СПРАВКА

Изменения в распоряжение МЧС России от 26 июля 2017 г. № 367 «Об утверждении Плана мероприятий по координации создания и поддержания в состоянии постоянной готовности технических систем управления гражданской обороны и систем оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях или при угрозе их возникновения» будут внесены в части совершенствования нормативных правовых актов по системам оповещения населения и повышению их готовности до 2 декабря 2019 г. Также запланированы изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 1 марта 1993 г. № 178 «О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов» и от 1 марта 1993 г. № 177 «Об утверждении Положения о порядке использования действующих радиовещательных станций для оповещения и информирования населения РФ в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени».



В начале декабря будут окончательно определены структурные подразделения центрального аппарата, ответственные за координацию функционирования системы защиты от угроз природного и техногенного характера, информирования и оповещения населения на транспорте (СЗИОНТ) и Общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей (ОКСИОН).

Будут уточнены полномочия органов государственной власти субъектов РФ и территориальных органов МЧС России в части, касающейся задействования систем оповещения населения. Также готовятся предложения по уточнению расчетов и критериев значений показателя «Уровень готовности систем оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях», представляемого в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 684 «Об оценке и государственном мониторинге состояния национальной безопасности Российской Федерации» в Совет Безопасности РФ.

До конца года еще прорабатывается вопрос об обязательной процедуре подключения объектов капитального строительства, многоквартирных жилых домов к сетям электросвязи, в том числе проводного радиовещания, в целях оповещения населения и доведения до него сигналов оповещения и экстренной информации об опасностях, возникающих при угрозе или проявлении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при ведении военных действий или вследствие этих действий, и о правилах поведения населения. И параллельно научные кадры ВНИИ ГОЧС совместно со специалистами Департамента гражданской обороны и защиты населения МЧС

## НАША СПРАВКА

Для решения задач по предоставлению средств коллективной защиты были уточнены сведения об организациях, имеющих мобилизационное задание, и на основе проведенного анализа состояния готовности и обеспеченности ЗС ГО в Российской Федерации на текущий период разработаны предложения о мерах по сохранению имеющегося фонда и повышению его готовности к приему укрываемых. Кроме того, подготовлены предложения в Военно-промышленную комиссию Российской Федерации по включению строительства быстровозводимых ЗС ГО в Мобилизационный план экономики Российской Федерации.

России разрабатывают методические рекомендации по определению зон экстренного оповещения населения.

**Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы** требует организации серьезной работы по включению в проект решения Межведомственной комиссии Совета Безопасности РФ по военной безопасности состава межведомственной рабочей группы по разработке проекта Плана эвакуационных мероприятий Российской Федерации на плановый период 2021–2025 гг.

В настоящее время усилиями Департамента гражданской обороны и защиты населения и Департамента образовательной и научно-технической деятельности МЧС России актуализировано техническое задание выполняемой в 2019 г. НИР «Исследование и разработка многовариантных подходов к организации эвакуации, рассредоточения и отселения населения из зон возможных опасностей и размещения его в безопасных районах» с учетом поручений Межведомственной комиссии Совета Безопасности РФ по военной безопасности.

До 15 ноября 2019 г. требуется представить предложения по внесению изменений в нормативную правовую базу по вопросам эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы с учетом представленных Минобороны России Единых оперативно-стратегических исходных данных для военного планирования в Российской Федерации на 2021–2025 гг. А к концу ноября совместно со структурными подразделениями центрального аппарата МЧС России необходимо представить предложения по организации эвакуации членов семей



сотрудников министерства в безопасные районы на военное время.

В целях **предоставления населению средств индивидуальной защиты** Департаменту гражданской обороны и защиты населения было поручено:

- обеспечить рассмотрение проблемных вопросов обеспечения населения средствами индивидуальной защиты в рамках рабочей группы по актуализации Концепции радиационной, химической и биологической защиты населения;
- совместно с территориальными органами МЧС России, органами исполнительной власти субъектов РФ и ВНИИ ГОЧС до 1 ноября 2019 г. подготовить предложения о возможности приближения мест хранения СИЗ к пунктам их выдачи;
- совместно с территориальными органами МЧС России до 25 октября 2019 г. подготовить предложения о проведении в Российской Федерации инвентаризации средств индивидуальной защиты населения;
- совместно с Департаментом образовательной и научно-технической деятельности и ВНИИ ГОЧС до 25 октября 2019 г. провести анализ по изучению в высших учебных заведениях МЧС России вопросов радиационной, химической и биологической защиты и подготовить соответствующие предложения по совершенствованию образовательных программ в части изучения данных вопросов;
- совместно с ВНИИ ГОЧС до 1 декабря 2019 г. подготовить предложения по совершенствованию системы подготовки населения по использованию СИЗ, в том числе с учетом современных технологий дистанционного обучения;
- совместно с ВНИИ ГОЧС организовать работу по определению новых под-

ходов к обеспечению населения СИЗ и до 1 декабря 2019 г. подготовить соответствующие предложения по совершенствованию нормативных правовых актов в этой области;

– совместно с Департаментом образовательной и научно-технической деятельности, ВНИИ ГОЧС, АГЗ МЧС России и предприятиями-изготовителями проработать вопрос создания новых облегченных СИЗ органов дыхания для населения с последующим включением опытно-конструкторской работы в План научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ МЧС России на 2020 г.;

– совместно с Главным управлением МЧС России по городу Москве до 5 октября 2019 г. организовать проведение практического занятия с соответствующими категориями населения по обеспечению средствами индивидуальной защиты на примере одного из административных округов столицы.

Наконец, предстоит проработать вопрос и подготовить предложения об информировании населения и пропаганде по вопросам предоставления населению средств индивидуальной защиты и порядке их использования. Также рассматривается возможность разработки информационных медиа-макетов по действиям населения при радиационных, химических и биологических угрозах для их трансляции в учебных целях, в том числе с использованием терминальных комплексов ОКСИОН и КСЭОН.

По материалам совещания руководителей подразделений центрального аппарата МЧС России по решению задач гражданской обороны. Фото Владимира Смолькова и из архива редакции



# ОКТАБРЬ В РЕЖИМЕ «ПОВЫШЕННОЙ ГОТОВНОСТИ»

Иван Ондук, наш корреспондент. Фото Степана Змачинского

В этом году Всероссийская тренировка по гражданской обороне проходила в течение двух дней.

Это ежегодное мероприятие проводится по поручению Правительства Российской Федерации и приурочивается ко Дню гражданской обороны.

Нынешняя тренировка проходила в два этапа, на каждый из которых отводился целый день. И это стало особенностью данного мероприятия. Оно было нацелено на проверку реальности разработанных на местах планов ГО, а также готовности всех органов управления, сил и средств гражданской обороны к действиям по предназначению. Кроме того, тренировочные вводные позволили отработать условные ЧС, характерные для конкретного региона страны.

## ПЕРВЫЙ ЭТАП

Тренировка началась 1 октября. В ходе этого этапа отработывались в первую очередь вопросы оповещения и сбора руководящего состава, работников органов управления РСЧС и ГО, порядок развертывания пунктов управления гражданской обороны на всех уровнях и выполнения мероприятий по приведению в готовность сил и средств ГО. На территориях субъектов РФ проверялось состояние приемных эвакуационных пунктов и пунктов санитарной обработки, мест выдачи средств индивидуальной защиты и постов радиационного, химического и биологического наблюдения. Везде для этого привлекались ответственные за конкретный участок специалисты. Также разворачивались подвижные пункты питания. Помимо этого, были спланированы и проведены мероприятия надзорного и профилактического характера. А на случай возникновения реальной чрезвычайной ситуации в дни тренировки на



## НАША СПРАВКА

Во Всероссийской тренировке по гражданской обороне принимали участие силы и средства как федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, так и всевозможных организаций. В полном объеме задействовались силы МЧС России, в том числе аварийно-спасательные и спасательные воинские формирования, военизированные горноспасательные части и авиационно-спасательные подразделения, а также специалисты Государственной инспекции по маломерным судам и Государственной противопожарной службы МЧС России. Привлекались к мероприятиям и нештатные аварийно-спасательные формирования с нештатными формированиями по обеспечению выполнения мероприятий ГО, созданными в организациях, отнесенных к категориям по гражданской обороне.

и культурных ценностей от опасностей, которые несут с собой ЧС как природного, так и техногенного характера.

В конце первого дня Всероссийской тренировки заместитель министра Павел Барышев в режиме видео-конференц-сва-



территориях субъектов РФ выполнялись практические мероприятия по ликвидации последствий ЧС в соответствии с реально складывающейся обстановкой.

На время тренировки в муниципальных районах и городских округах были развернуты группы, контролирующие осуществление мероприятий гражданской обороны, а руководящий состав переводился на круглосуточный режим работы. Остальные участники тренировки находились в постоянной готовности к выполнению первоочередных мероприятий ГО на случай получения соответствующих сигналов по линии оперативно-дежурных служб в целях защиты населения, материальных



зи заслушал частично доклады представителей ряда федеральных органов исполнительной власти и глав субъектов РФ, высказал отдельные замечания. В целом же, констатировал он, первоочередные мероприятия начального этапа по приведению в готовность гражданской обороны и мероприятия, направленные на предупреждение чрезвычайных ситуаций, были в полном объеме реализованы на всех уровнях управления.

## ВТОРОЙ ЭТАП

Во второй день Всероссийской тренировки по гражданской обороне пожарные и спасатели по всей стране отработали практические действия в условиях чрезвычайной ситуации того или иного характера. При этом основные усилия были сосредоточены на обеспечении управления и координации действий сил РСЧС и ГО, проведении аварийно-спасательных и восстановительных работ, организации эвакуации населения, его первоочередного жизнеобеспечения, повышении устойчивости функционирования объектов экономики и социальной инфраструктуры.

В соответствии с замыслом при возникновении крупномасштабных ЧС на территории субъектов РФ в одних из них давались вводные на тушение очагов природных пожаров, угрожающих населенным пунктам, в других – на принятие превентивных мер по предотвращению подтопления жилых домов из-за повышения уровня воды в реках. Особое внимание уделялось угрозам аварий на коммунальных и энергетических сетях, потенциально опасных объектах, магистральных трубопроводах, объектах железнодорожного и авиационного транспорта.

В связи с возможными рисками возникновения крупномасштабных чрезвычайных ситуаций МЧС России подготовило проект Указа Президента Российской Фе-

## НАША СПРАВКА

В рамках Всероссийской тренировки по гражданской обороне органы управления и силы РСЧС и ГО:

- изучали требования руководящих, нормативных и методических документов по вопросам планирования и осуществления мероприятий по ГО и защите населения и территорий при угрозе и возникновении ЧС природного и техногенного характера в каждом конкретном регионе;
- оценивали обстановку для выполнения функциональных обязанностей по занимаемой должности и принятия решений по ликвидации ЧС в соответствии с получаемыми распоряжениями и вводными;
- уточняли планы ГО и защиты населения, а также планы действий по предупреждению и ликвидации ЧС;
- готовили рабочие карты, разрабатывали необходимые формализованные и справочные документы.

дерации «О введении Плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации» и представило его на рассмотрение главе государства.

Для минимизации последствий возникновения очагов поражения органы управления и силы РСЧС органов исполнительной власти всех уровней, а также организаций были приведены в режим функционирования «повышенная готовность». Силами МЧС России, функциональных и территориальных подсистем РСЧС принимались необходимые оперативные меры по предупреждению чрезвычайных ситуаций, их развития и снижению размеров ущерба и потерь в случае возникновения ЧС, а также повышению устойчивости и безопасности функционирования организаций в условиях чрезвычайных ситуаций.

Отметим, что при этом все вопросы выполнения мероприятий гражданской

обороны решались в соответствии с планом наращивания обстановки, планами ГО и защиты населения. Особое внимание уделялось отработке практических действий сил и средств при ликвидации ЧС на опасных и критически важных объектах, а также при восстановлении их жизнедеятельности.

## КОМПЛЕКСНЫЕ УЧЕНИЯ ПО ГО

В рамках второго этапа впервые в этом году были организованы показательные занятия по задачам ГО для руководителей федеральных органов исполнительной власти и субъектов, которых специально собрали в городе Обнинске Калужской области. Комплексные учения завершили наглядной демонстрацией действий группировки сил и средств ГО, их возможностей при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения на объектах экономики.

Несмотря на то что, как отметил заместитель министра Павел Барышев, данные учения были проведены сверх Плана основных мероприятий МЧС России, этот заключительный аккорд Всероссийской тренировки по гражданской обороне оказался очень важным и наглядным ее элементом. В этом году впервые состоялись комплексные учения по организации проведения аварийно-спасательных работ, совмещенные с показательными занятиями по задачам гражданской обороны и мероприятиям по ликвидации ЧС.

Показные же занятия были организованы на шести развернутых в разных местах Обнинска учебных площадках, каждая из которых была посвящена конкретной задаче ГО. Там представители федеральных органов исполнительной власти и субъектов РФ смогли своими глазами увидеть организацию практических мероприятий гражданской обороны и поучаствовать в ней.



На первом учебном месте участников учений знакомили с подготовкой населения в области ГОЧС. В частности, здесь была организована работа учебно-консультационного пункта, на котором демонстрировалась одна из форм подготовки неработающих жителей Обнинска. Также на этой площадке проходили городские курсы гражданской обороны с показом деятельности мобильного учебного комплекса для обучения населения в области ГО.

Второе учебное место носило название «Оповещение населения и обеспечение постоянной готовности сил гражданской обороны». На нем были показаны действия дежурного ЕДДС города Обнинска, использовавшего региональную автоматизированную систему централизованного оповещения населения и перехвата теле- и радиоканалов.

На третьем учебном месте выполнялись мероприятия по эвакуации населения, обеспечению его средствами индивидуальной защиты и первоочередному жизнеобеспечению. Здесь была организована деятельность сборного эвакуационного пункта с практическим показом всей его работы, включая проведение учета, регистрации и формирования команды для эвакуации. При этом демонстрировались элементы обеспечения общественного порядка, оказания медицинской помощи нуждающимся



выдачи СИЗ. Тут же были организованы и действовали пункт временного размещения населения (городка жизнеобеспечения) и комплексный пункт специальной и санитарной обработки с использованием различных технологий.

Четвертым учебным местом стало одно из крупных предприятий города, руководством которого была получена вводная о нанесении по территории объекта ракетного удара.

В результате в производственном цехе возник пожар и частично обрушились конструкции, имелись пострадавшие. На данной точке наглядно демонстрировался полный комплекс мероприятий гражданской обороны согласно вводной.

Практический показ эвакуации населения железнодорожным транспортом транслировался на мобильном территориальном комплексе оповещения населения. Таким образом, пятым учебным местом была железнодорожная станция «Обнинское».

Поскольку участников тренировки было больше двух сотен, их всех разделили по четырем группам, которые одновременно находились на разных учебных точках и последовательно переминались с одной на другую согласно единому графику.

#### ДЕМОНСТРАЦИЯ АСДНР

Последним учебным местом для всех групп стала строительная площад-

#### В ТЕМУ

Согласно вводным Всероссийских учений по ГО, в результате пожара на складе хранения аварийно химически опасных веществ произошел взрыв с выбросом аммиака. В результате разрушены производственные помещения на площади 550 м², общая площадь возгорания составила 800 м². Имелись значительные нарушения на электро-, тепловых и газовых коммуникациях объекта. Под завалами здания оказалась персонал предприятия. Предстояло справиться со сложной пожарной, химической, инженерной и медицинской обстановкой, условно сложившейся на крупном предприятии.

на пункте эвакуации, функционирования комнаты матери и ребенка. Кроме того, на сборном эвакуационном пункте можно было узнать о структуре и задачах пункта

ка в микрорайоне Заовражье. Здесь состоялся показ проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне ЧС.

Потребовались слаженные действия всей группировки сил и средств гражданской обороны в очагах поражения. Так что участники Всероссийской тренировки смогли наблюдать за действиями по ликвидации чрезвычайной ситуации профессионалов самых разных специальностей: пожарных, спасателей, специалистов РХБЗ, кинологов и др. Для выполнения АСДНР в полную готовность были приведены силы и средства РСЧС в составе более 900 человек и 220 единиц техники, включая авиацию. Были задействованы подразделения не только чрезвычайного ведомства, но и полиции, Росгвардии, организации жилищно-коммунального сектора, а также рабочие предприятия и волонтеры. По завершении тренировки все привлекаемые силы и средства убыли в места своей постоянной дислокации.

Объявляя о завершении Всероссийской тренировки по гражданской обороне на территории Обнинска, заместитель главы МЧС России Павел Барышев отметил масштабность проведенных учений и поблагодарил за их организацию глав регио-



на и муниципалитета. В этот день практические мероприятия состоялись более чем на ста объектах города.

Подобные тренировки с органами управления разного уровня прошли на территориях всех субъектов РФ. Регулярно они проводятся согласно планам также в течение всего года. Это позволяет повысить уровень подготовки руководящего и личного состава органов управле-

ния и сил, находиться в постоянной готовности к действиям. На основе полученного теоретического и практического опыта вырабатываются новые подходы и методы работы по предупреждению и оперативному реагированию на происшествия природного и техногенного характера.

Такие же, но уже внеплановые учения и тренировки министерство намерено проводить и в будущем, чтобы отладить и поддерживать четкость взаимодействия между силами и средствами всех органов управления РСЧС вне зависимости от ведомственной принадлежности.

Впереди еще предстоит окончательный анализ всех этапов масштабной тренировки в соответствии с условиями вводных. Как сказал Павел Барышев, по итогам всех мероприятий будут сделаны соответствующие выводы о реальном состоянии системы гражданской обороны в стране. Они лягут в основу предложений по дальнейшему развитию ГО.

Но предварительно в целом принятые решения на выполнение мер по снижению возможного ущерба и потерь, проведение АСДНР и первоочередному жизнеобеспечению в подавляющем большинстве регионов реализовывались вполне удовлетворительно.

#### Республика Саха (Якутия)

Службой спасения отработаны практические действия при ликвидации условного аварийного разлива нефтепродуктов на реке Лене, проведении поисково-спасательных работ, а также навыки действий водолазного звена и кинологов. Для устранения последствий ЧС спасатели применили специальное оборудование, предназначенное для ликвидации аварийных разливов нефтепродуктов на водной акватории, и беспилотные летательные аппараты.



#### Хабаровский край

По замыслу, произошел резкий подъем уровня воды в реках. Он привел к подтоплению населенных пунктов. Был объявлен сбор аэромобильной группировки пожарно-спасательных формирований. Велось дежурство на воде, и оказывалась помощь гражданам на катере. В межведомственном оперативном штабе велся мониторинг обстановки, уточнялись необходимые материальные запасы, развешивались элементы жизнеобеспечения населения.



#### Камчатка

Согласно вводной, было зарегистрировано условное крупное возгорание в Елизаветинском муниципальном районе, в 10 км севернее села Пиначево. Ситуацию усугублял ветер с порывами до 25 м/с. Несмотря на усилия огнеборцев, через некоторое время пламя достигло окраины села и перекинулось на жилые постройки. В здании Раздольненской средней школы был развернут пункт временного размещения, куда эвакуировано около 100 человек.



#### Томская область

По сценарию, на проходной одного из заводов произошел подрыв автомобиля. Возникла угроза выброса радиоактивных веществ с последующим загрязнением местности. Были отработаны вопросы взаимодействия АСФ: выдвижение и развертывание в районе условной ЧС оперативных групп органов управления всех уровней, работа межведомственного оперативного штаба, проведение инженерной, радиационной и химической разведки и др.



#### Свердловская область

Здесь прошли учения по ликвидации последствий ЧС, вызванной условным взрывом бытового газа в жилом доме. Эвакуация жильцов велась при помощи пожарной автостелы, канатноспускового устройства и носилок. Кинологами под завалами был обнаружен и деблокирован человек. Осмотр места происшествия производился с помощью БЛА, медпомощь пострадавшим оказывали врачи территориального центра медицины катастроф и психологи МЧС.



#### Северная Осетия — Алания

В результате резкого подъема уровня воды в реке Терек, согласно вводной, образовался затор из наносов бревен. Это привело к неисправности в работе шлюзовой камеры Павлодольской ГЭС и переливу вод Терека через тело плотины, из-за чего подтопленной оказалась станция Луковская в Моздокском районе. На место условного бедствия были направлены силы аэромобильной группировки и бригады служб экстренного реагирования.





# ПОЯСНЕНИЯ К НОВОМУ ЗАКОНУ

*В предыдущем номере мы начали комментировать принятые Государственной думой изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, касающиеся координационных органов и органов повседневного управления РСЧС. Но остались не рассмотрены еще некоторые поправки и дополнения нового Федерального закона.*

Окончание. Начало в «ГЗ» № 9.

## УСТАНОВЛЕНИЕ УРОВНЕЙ РЕАГИРОВАНИЯ НА ЧС

Порядок их установления согласно подпункту «г» пункта 1 статьи 1 ФЗ изменяется при наступлении ЧС соответствующего характера.

Внесение изменений в пункт 8 статьи 4.1 Федерального закона № 68-ФЗ обусловлено выполнением подпункта «е» пункта 2 поручения Президента России от 18 октября 2017 г. № Пр-2107 в части уточнения уровней реагирования при ЧС того или иного характера (согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 г. № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»).

При этом полномочия по установлению местного уровня реагирования при возникновении ЧС муниципальной характера возлагаются на глав местных администраций муниципальных районов, городских поселений и городских округов. Вносимые законодательные нормы соответствуют полномочиям местной администрации, установленным статьей 37 Федерального закона № 131-ФЗ.

Полномочия и механизмы установления местного уровня реагирования в городах федерального значения остаются без изменений.

Правительственная КЧС и ОПБ наделяется дополнительными функциями по установлению федерального уровня реагирования при ликвидации ЧС (в настоящее время такими полномочиями наделено Правительство РФ).

Наделение Правительственной комиссии функциями принимать решения об установлении федерального уровня реагирования направлено на реализацию поручения Президента России от 6 июля 2017 г. № Пр-1315 в части наделения этого координационного органа РСЧС функ-



циями принятия дополнительных мер по защите населения и территорий от ЧС.

В соответствии с Положением о РСЧС (пункт 27) Правительственная КЧС и ОПБ наделена полномочиями по введению режимов «повышенная готовность» и «чрезвычайная ситуация» для органов управ-

ления и сил РСЧС при возникновении ЧС федерального характера. Возложение полномочий по установлению федерального уровня реагирования позволит более оперативно привлекать силы и сред-

ства для принятия дополнительных мер по защите населения и территорий согласно Федеральному плану действий при координации единым органом управления.

При этом изменениями предусмотрено увеличивать группировку сил и средств, привлекаемых к реализации дополнительных мер по защите населения и территорий при ЧС (перечень таких мер приведен в статье 4.1 Федерального закона № 68-ФЗ) федерального или межрегионального характера за счет сил и средств

федеральных органов исполнительной власти (ранее они привлекались при установлении особого уровня реагирования). Это взаимосвязано с пунктом 4 статьи 1 ФЗ, в соответствии с которым федеральные органы исполнительной власти обеспечивают привлечение сил и средств для защиты населения и территорий при возникновении ЧС указанного выше характера согласно Федеральному плану действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Перечень сил и средств федерального уровня утвержден постановлением Правительства РФ от 8 ноября 2013 г. № 1007 «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

Статья 1 Федерального закона № 68-ФЗ гласит, что уровень реагирования – это состояние готовности органов управления и сил РСЧС к ликвидации ЧС, требующее от органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций принятия дополнительных мер по защите населения и территорий от ЧС в зависимости от классификации ЧС и характера ее развития. Из этого следует, что уровень реагирования устанавливается для **организации принятия дополнительных мер** по защите населения и территорий и **определения состава сил и средств, которыми эти меры будут приниматься**.

Уровень реагирования устанавливается для органов управления, сил и средств РСЧС, которые находятся в готовности к ликвидации ЧС. Степени такой готовности определены в статье 4.1 Федерального закона № 68-ФЗ.

Таким образом, новая редакция пункта 1 статьи 1 ФЗ во взаимосвязи с вышеперечисленными положениями действующей редакции Федерального закона № 68-ФЗ дает четкое и однозначное трактование: при установлении соответствующего уровня реагирования **принимаются дополнительные меры по защите населения и территорий силами и средствами, уже привлеченными к ликвидации ЧС**.

## КРИТЕРИИ ОТНЕСЕНИЯ ОБЪЕКТОВ К КРИТИЧЕСКИ ВАЖНЫМ И ПОТЕНЦИАЛЬНО ОПАСНЫМ

Подпункт «в» пункта 2 статьи 1 ФЗ вносит изменения в подпункт «р» статьи 10 Федерального закона № 68-ФЗ в целях реализации положений статьи 13 этого же зако-



## В ТЕМУ

Также Федеральный закон № 68-ФЗ дополняется пунктом, в соответствии с которым на федеральные органы исполнительной власти возлагается обязанность обеспечивать привлечение сил и средств для защиты населения и территорий от ЧС при возникновении ситуаций федерального или межрегионального характера – по федеральному плану действий (пункт 4 статьи 1 ФЗ). Кроме этого, новый закон вносит изменения:

- уточняет виды помощи, оказываемой гражданам России в случаях ЧС природного и техногенного характера (подпункт «а» пункта 2 статьи 1 ФЗ);
- наделяет органы государственной власти субъектов РФ правом осуществлять расходы, связанные с реализацией мероприятий, направленных на оказание гражданам России единовременной материальной помощи и финансовой помощи и (или) выплату единовременных пособий в случаях ликвидации ЧС федерального и межрегионального характера с последующим обеспечением понесенных расходов из федерального бюджета (подпункт «б» пункта 5 статьи 1 ФЗ);
- приводит в соответствие со статьей 14 Федерального закона № 68-ФЗ в части создания и использования резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС на всех уровнях РСЧС (пункт 6 статьи 1 ФЗ);
- вносит изменения юридико-технического характера, основываясь на правовых нормах, определяемых ФЗ, а также ряд иных изменений и дополнений.

Стоит отметить, что новый ФЗ соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе и положениям иных международных договоров Российской Федерации. Он не повлияет на достижение целей наших государственных программ.

на, которые направлены на определение порядка разработки критериев отнесения объектов к критически важным и потенциально опасным, а также требований к ним в соответствующих сферах деятельности и отраслях экономики.

По законодательству Российской Федерации к критически важным объектам относятся различные их категории как по видам угроз и опасностей возникновения ЧС, так и по их функциональному назначению и степени влияния на управление экономикой страны или ее административно-территориальной единицы. К ним могут быть отнесены отдельный объект капитального строительства, крупное производственное предприятие с развитой многопрофильной инфраструктурой, включающей в себя сложные комплексы технологических и производственных объектов, а также пункт управления или структура органа государственной власти или военного управления, осуществляющие руководство критически важным объектом.

Вносимые в законодательство изменения будут способствовать реализации риск-ориентированного подхода при отнесении объектов к категории критически важных и установлении соответствующих дифференцированных требований к ним, что обеспечит более объективное и эффективное решение возникающих задач. Это также позволит избежать возложения излишней административной нагрузки на субъекты бизнес-сообщества.

Изменения, вносимые новым ФЗ в данной области, не приведут к увеличению количества критически важных и потенциально опасных объектов.

По материалам Департамента гражданской обороны МЧС России. Фото из архива редакции



# ЗАКОНные вопросы

Владимир Галич, преподаватель ГКУ ДПО «УМЦ ГО и ЧС» г. Санкт-Петербурга. Фото из архива редакции

*Правда всегда несколько обидна, но она же и полезна.*  
Максим Горький

С начала 1990-х гг. МЧС России много преуспело в своем становлении и развитии. Уже в 2002 г., когда я находился в составе российской делегации в США с целью ознакомления со спецификой деятельности их Федерального агентства по управлению в чрезвычайных ситуациях (ФЕМА), меня одолевала гордость за то, что, несмотря на «молодость» МЧС России, и нам было чем поделиться и что рассказать американским коллегам по существу работы в области защиты населения, поделиться своим опытом, накопленным, в общем-то, за короткий период времени.

Но, как говорится, дни проходят, а годы летят, и не бывает победы навсегда. Сегодня блогеры и теледебаты теснят газеты и другие СМИ, более ясно и кратко излагая информацию по многим жизненным проблемам. Большинство людей не стремятся кропотливо изучать тот или иной вопрос, даже занимаясь определенными нерегулярными должностями, а ищут короткие ответы в поисковике на компьютере. В то же время существующая у нас правовая база подчас в определенной степени заборочивается, и это не способствует должному качеству ее изучения.

В рамках небольшой статьи сложно остановиться на нестыковках, излишествах и противоречиях действующих правовых актов по вопросам ГО и ЧС. Уверен, они известны не одному мне. Правовая база в данной области достаточно большая, и она, безусловно, нужна. Но, общаясь по роду своей деятельности с исполнителями этих законодательных актов, слышу и от них подобные высказывания.

Все уже привыкли и научились пропускать (не читать) отдельные формулировки. Например, есть Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, но почему-то сокращенно она именуется РСЧС? А если по тексту идут повторения типа «чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера»,



«снижение рисков и смягчение последствий», то изучающий начинает забывать, с чего начиналась страница...

Изучение документов с громоздкими определениями затрудняет их понимание. Исполнителям нужна ясность, краткость изложения положений. Ведь, как правило, одному и тому же человеку (специалисту) приходится отработать массу различных планов, отчетов, расчетов, других документов, совмещая должности и уполномоченного по решению задач ГОЧС, и специалиста по мобилизационной работе, и по обеспечению безопасности, и по охране труда...

Я не привожу здесь конкретных примеров, не называю документов. Полагаю, что читатели журнала, как говорится, люди в теме. У нас есть соответствующие институты, полномочные ведомства по оказанию методического сопровождения разработки и исполнения законодательных актов. Вот там пусть и работают, кому положено.

Бесспорна необходимость постоянного изучения действующего законодательства в области ГО и ЧС, так как

их содержание продиктовано жизнью, а подчас и кровью. Часто вносимые изменения – мелочи, казалось бы, не играют решающей роли, но именно они определяют если не все, то многое. И разработчикам законодательных актов следует это учитывать и помнить, что важно не количество листов, дублирующих определений и формулировок, а качество, конечный результат. Как говорил классик, «лучше меньше, да лучше».

Задача преподавателей УМЦ ГОЧС, что мы и стремимся делать в рамках программы обучения той или иной категории слушателей, – мотивировать их на необходимость личного изучения нормативных правовых актов и вносимых в них изменений, а не подвергать обсуждению и дефектации.

Сегодня нередки случаи, когда на обучение по программе уполномоченных по делам ГО и ЧС руководители направляют специалистов не просто «не в теме», а с которыми никто не проводил работы в данной сфере, сами они ничего не разрабатывали, никем не проверялись, а по должности фактически стану

заместителями руководителей гражданской обороны. На наш взгляд, руководители организаций поступают опрометчиво и недальновидно, принимая таких, очень слабо знающих вопросы ГОЧС, специалистов. Это может негативно аукнуться в случае какой-либо беды не только относительно их самих, но и всей организации.

Еще раз, как преподаватель, не могу не акцентировать внимания на обучении населения по вопросам ГО и ЧС. Как известно, незнание – слабый помощник, а скорее, враг делу защиты населения.

Не случайно Организационно-методические указания по подготовке населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций на 2016–2020 гг. МЧС России требуют повысить практическую направленность подготовки всех групп населения. На крупных производствах, правда, положение

лучше, там как-то находят для этого



возможности, а на остальных, видимо, не до конца понимают важность и всю ответственность этого дела. В лучшем случае отработают необходимый набор документов, обозначат в них какую-то динамику, даже выложат это на своих сайтах, поместят в печати с иллюстрациями: мол, работа по безопасности жизнедеятельности проводится. Но кого они этим обманывают?

Путь решения этой проблемы очевиден: до тех пор пока у нас не будет налажена неотвратимая система спро-

са за состояние работы по ГО и ЧС, независимо от должностей и личностей, и прежде всего с руководителей, толку не будет. Кто-то должен взять ответственность и прописать соответствующие положения и критерии в нашем законодательстве по оценке лично руководителя. Ибо само по себе ничего не делается.

При этом надо осознать одно: у человека нет ничего дороже, чем его жизнь. А он, увы, по-прежнему склонен надеяться на авось да на благосклонность судьбы. И невдомек ему, что сам он творец своей судьбы и нередко причина всех неудач... Не зря же говорят: «На Бога надейся, а сам не плошай».

Однако в конечном счете все упирается в законодательную базу: она должна быть более четкой, краткой, понятной, мотивированной, адекватной потребностям обычного человека. А в чем-то, возможно, и жестче...

## МЧС МЕДИА ПОРТАЛ БЕЗОПАСНОСТИ

# КЛИК, И ТЫ В ТЕМЕ!

МЧСмедиа.ру — информационный ресурс о безопасности, дискуссионная площадка, отражающая различные точки зрения. На единой информационной платформе портал объединяет федеральные и региональные новости, специальные проекты, сайты печатных ведомственных СМИ МЧС России и интернет-телеканал «МЧС-Life».



в еженедельном выпуске телевизионной программы «Итоги»



В ФОКУСЕ

МЕДИАТЕКА

ВАЖНЫЕ ТЕМЫ

ПРЕССА

Главные новости

Фото и видео с мест событий

Знаковые события жизни общества

Свежие выпуски ведомственных СМИ



# РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОПЫТ ГО И ЧС

На вопросы редакции журнала отвечает глава Администрации Липецкой области – руководитель гражданской обороны региона **Игорь Артамонов**.

– Игорь Георгиевич, вы уже почти год руководите Липецкой областью. Почувствовали ли за это время, что вы одновременно еще и руководитель гражданской обороны региона, отвечающий за обеспечение защиты населения и территорий от ЧС разного характера?

– Обеспечение безопасности населения – важнейшая функция органов власти всех уровней. И в Липецкой области всегда справлялись с поставленными задачами, в том числе и с названной, на «отлично». Для меня, как руководителя, защита жителей региона и в мирное время, и в случае военных конфликтов является приоритетом.

– Липецкую область можно считать сравнительно благополучным регионом в отношении значимых происшествий. Как руководству ГОЧС области удастся добиться желаемых результатов в этом деле?

– По плотности населения, количеству промышленных предприятий и плотности автомобильных и железнодорожных магистралей Липецкая область занимает одно из ведущих положений в Центральном федеральном округе. И я бы не сказал, что здесь все спокойно. У нас есть крупные производства, множество потенциально опасных объектов. Работа по предупреждению ЧС и минимизации их рисков ведется на постоянной основе. Соответствующие документы мною утверждены на региональном уровне, а в городах и районах – их главами.

В этом направлении ведет работу и МЧС России – на территории области и муниципальных образований. Будем совместно наращивать группировку сил и средств, укомплектовывать наши подразделения современной техникой и вооружением. Для этого у нас все есть, созданы 13 областных спасательных служб, такие же работают в органах местного самоуправления. Они в полной мере выполняют задачи



гражданской обороны, а также по предупреждению и ликвидации ЧС, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, и все они находятся в единой системе управления.

– Безусловно, важное значение в вопросах предупреждения чрезвычайных ситуаций имеет соответствующая подготовка всего населения, и прежде всего руководителей различных звеньев. Каков уровень их подготовки по ГО и ЧС?

– Липецкая область находится в числе лучших в сфере гражданской обороны в стране. Об этом свидетельствует высокая оценка, поставленная региону руководством МЧС России по итогам Всероссийской тренировки 2018 г. Я лично принимаю участие во всех тренировках и учениях регионального, местного значения и вижу уровень подготовленности наших сил. Он действительно заслуживает высокой оценки, что подтверждается практикой ликвидации реальных чрезвычайных происшествий.

– Как известно, первая задача по защите населения в случае ЧС – это его информирование и оповещение. Как

она решается на территории Липецкой области? На каком этапе создания находится система информирования по единому номеру «112»?

– Система-112 в Липецкой области полностью введена в строй и работает в полном объеме. Создан центр обеспечения вызовов «112». Любому гражданину, набрав этот номер, попадет именно туда, где ему окажут поддержку, зарегистрируют вызов и в кратчайшие сроки направят соответствующих специалистов и экстренные службы. Я постоянно нахожусь в едином информационном поле с их руководством.

В случае подтверждения информации об угрозе какой-либо опасности, а получаем мы ее из нескольких источников, в том числе из соцсетей и средств массовой информации, начальник регионального МЧС сразу меня информирует и привлекает все силы для скорейшей локализации происшествия еще до наступления необратимых процессов. Сразу включаются все системы доведения экстренной информации до жителей региона: и СМС-предупреждение, и СМИ, и социальные сети, и региональная система информирования и оповещения...

В это мы ежегодно вкладываем значительные средства. Информация идет через руководителей органов власти всех уровней, начиная с меня (я веду собственную страницу в «Инстаграме»), и заканчивая главой самого маленького сельского поселения области.

– Не остаются ли в стороне вопросы обеспечения населения средствами индивидуальной защиты, памятуя о рисках возможных аварий на химических и радиационно опасных объектах?

– На территории Липецкой области реализуется план обновления средств индивидуальной защиты для установленных групп населения, спланировано выделение денежных средств на эти цели. Все население в потенциально опасных зонах взято на учет, и там в первую очередь создана система автоматизированного оповещения. Установлены специальные датчики, которые срабатывают автоматически, причем не только в зонах возможного химического заражения или интенсивного лесного пожара, но также при резком подъеме воды в реках.

Говоря о защите населения в этих зонах, следует иметь в виду, что кроме средств индивидуальной защиты одним из приоритетных способов защиты населения является эвакуация. Все мероприятия в этом отношении спланированы в полном объеме, и мы уже не раз проверили реальность планов на практике.

– В Липецке функционирует ряд крупных предприятий, выпускающих широкий ассортимент продукции, в том числе оборонного характера. Какие меры позволяют им работать устойчиво, не допускать крупных аварий и пожаров?

– Мы проводим плановую работу по созданию подразделений пожарной охраны на крупных промышленных объектах. Например, у нас есть Новолипецкий металлургический комбинат. Так вот на нем создан пожарный отряд за счет средств предприятия. Сейчас создаются такие же и на других крупных объектах. Ну и, конечно, мы жестко контролируем соблюдение всех норм и требований законодательства в этой сфере как в рамках проверок органов государственного надзора в области гражданской обороны, пожарной безопасности, так и в ходе учений и тренировок.

– В последние годы все больше внимания уделяется вопросам укрепления и совершенствования гражданской обороны во всех звеньях. Оцените ее сегодняшнее состояние в регионе как руководитель ГО области...

– Система гражданской обороны за прошедшие годы претерпела много изменений, в 90-е гг. прошлого века ее почти забыли, а сейчас это – один из приоритетов. И прежде всего – обеспечение безопасности населения.

В настоящее время сформирован новый облик гражданской обороны, существенно расширен круг ее задач. Обычному человеку нет разницы, в какое время его будут спасать от реальной угрозы – в мирное или при введении военного положения. Это та система, которая готова помочь в любых ситуациях каждому человеку. На областном уровне сформирована нормативно-правовая база, позволяющая гибко и оперативно решать задачи по защите населения и территорий от существующих опасностей.

Система гражданской обороны Липецкой области прошла свой путь становления вместе со всей системой Гражданской обороны страны. Сегодня это эффектив-

ная, мобильная структура, способная противостоять любым угрозам.

– Главное управление МЧС России по Липецкой области – ваш основной помощник по вопросам защиты населения и территорий от ЧС и по гражданской обороне. Насколько эффективно выстроено взаимодействие в деле обеспечения безопасности жизнедеятельности населения?

– Начальник главного управления – мой прямой заместитель по вопросам защиты населения, и это у нас нормативно закреплено. Управление силами я осуществляю через центр управления главка МЧС области. Мы подписали с главкой МЧС России Евгением Зиничевым соглашение о передаче нам части полномочий. И это отличная идея – контролировать все вопросы в области ГО и защиты населения через главку на нашей территории. Региональная структура МЧС выполняет все возложенные на нее задачи.

Я горжусь тем, что работаю вместе с этими специалистами, и мне не страшно за жителей Липецкой области. Главное управление взаимодействует с федеральными органами исполнительной власти, муниципальными образованияами и организациями через единые дежурно-диспетчерские службы, а также обеспечивает устойчивое и непрерывное управление силами и средствами региона.

– В данный момент чему уделяется наибольшее внимание в Липецкой территориальной подсистеме РСЧС?

– Если говорить об общих показателях состояния системы предупреждения чрезвычайных ситуаций на территории нашей области, то они являются стабильными уже в течение нескольких лет благодаря ежедневной эффективной работе системы РСЧС области.

Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин не раз отмечал: все, что связано с безопасностью граждан, всегда было и навсегда останется одним из основных приоритетов в деятельности государства. Так что максимально оградить жителей области от угроз – криминала или пожаров, плохо организованного дорожного движения, техногенных аварий или катастроф природного характера – важнейшая задача Липецкой территориальной подсистемы РСЧС.

Подготовил Иван Алексеев, наш корреспондент.  
Фото пресс-службы ГУ МЧС по Липецкой области





# СПАСАТЕЛЬНЫЕ СЛУЖБЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ОРГАНИЗАЦИЙ

Продолжение. Начало в «ГЗ» № 6–9

Продолжаем публикацию практических советов от профессионалов в области ГО и ЧС.

По решению органов местного самоуправления (организаций) могут создаваться спасательные службы: медицинская, инженерная, коммунально-техническая, противопожарная, охраны общественного порядка, защиты животных и растений, оповещения и связи, автотранспортная, торговли и питания и др. Организация и порядок деятельности служб определяются создающими их органами и учреждениями в положениях о той или иной службе.

В состав спасательной службы органа местного самоуправления (организации) входят органы управления, силы и средства ГО, предназначенные для проведения мероприятий по гражданской обороне, всестороннего обеспечения действий аварийно-спасательных формирований и выполнения других неотложных работ при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ликвидации последствий ЧС природного и техногенного характера.

Вид и количество спасательных служб определяются на основании расчета объема и характера возможных мероприятий, выполняемых в соответствии с планами ГО и защиты населения (планами ГО).

Положение о спасательной службе муниципального образования разрабатывается органом местного самоуправления, согласовывается с руководителем соответствующей спасательной службы субъекта РФ и утверждается главой администрации местного органа. Положение о спасательной службе организации разрабатывается организацией и согласовывается с органом местного самоуправления, руководителем конкретной



спасательной службы муниципального образования и утверждается лицом, возглавляющим организацию.

Методическое руководство созданием и обеспечением готовности сил и средств ГО в муниципальных образованиях и организациях, а также контроль в этой области осуществляются МЧС России и главными управлениями министерства по субъектам РФ.

Для планирования, подготовки и проведения в случае необходимости эвакуационных мероприятий органы местного самоуправления и руководители организаций заблаговременно в мирное время создают эвакуационные комиссии во главе с руководителями этих органов (организаций) или их заместителями. Деятельность комиссий регламентируется положениями о них, утверждаемыми соответствующими руководителями ГО.

Силы гражданской обороны в мирное время могут привлекаться к участию в мероприятиях по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера. Решение об их использовании

в этих целях принимают руководители ГО органов местного самоуправления и организаций.

Для обеспечения организованного и планомерного выполнения мероприятий по гражданской обороне, в том числе своевременного оповещения населения о прогнозируемых и возникших опасностях в мирное и военное время, на территории страны организуется сбор информации в области ГО и обмен ею. Их осуществляют органы местного самоуправления, а также организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по ГО и эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайной высокой и высокой опасности.

Органы местного самоуправления представляют информацию в органы исполнительной власти субъектов РФ, а организации – в орган местного самоуправления и федеральный орган исполнительной власти, к сфере деятельности которого они относятся или в ведении которых находятся.

Мероприятия по гражданской обороне на муниципальном уровне и в организациях осуществляются в соответствии с Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента РФ и Правительства РФ, нормативными правовыми актами МЧС России, а также Положением о ГО муниципального образования (организации).

[gr-o-za.livejournal.com/742.html](http://gr-o-za.livejournal.com/742.html)

# ПЛАНИРОВАНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ГО В СУБЪЕКТАХ РФ

Продолжаем публикацию Методических рекомендаций МЧС России по формированию системы исходных данных для планирования (форма 2/ДУ). Окончание. Начало в «ГЗ» № 8, 9

## 3.4. ЭВАКУАЦИЯ НАСЕЛЕНИЯ, МАТЕРИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ЦЕННОСТЕЙ

1. Сведения о наличии и достаточности безопасных районов для размещения эвакуируемого населения, размещения и хранения материальных и культурных ценностей.

2. Мероприятия, выполненные за отчетный период по подготовке безопасных районов к приему и размещению эвакуируемого населения, материальных и культурных ценностей.

3. Состояние транспортного обеспечения эвакуационных мероприятий.

4. Количество созданных эвакуорганов, в том числе регионального, муниципального и объектового уровней (в ед. и % от требуемого количества). Мероприятия, проведенные за отчетный период по поддержанию в готовности эвакуорганов всех уровней к выполнению возложенных на них задач по предназначению.

5. Общие недостатки и проблемные вопросы, связанные с организацией и проведением эвакуационных мероприятий.



## 3.5. ПЕРВООЧЕРЕДНОЕ ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ

1. Сведения о количестве населения, для первоочередного жизнеобеспечения которого созданы запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

2. Ревизиты нормативного или иного документа, в соответствии с которым утверждены номенклатура и объемы создаваемых запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в целях ГО.

3. Сведения о муниципальных образованиях, где не созданы запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в целях ГО (отдельно по отнесенным и не отнесенным к группам по ГО).

4. Сведения о накопленных органами исполнительной власти субъектов Федерации и органами местного самоуправления запасах продовольственных, медицинских и иных средств, предназначенных для первоочередного жизнеобеспечения населения в военное время:

- продовольственных средств (% от утвержденных номенклатуры и объемов);
  - медицинских средств (то же самое);
  - вещевого имущества (то же самое).
5. Сведения о возможностях по предоставлению пострадавшему населению коммунально-бытовых услуг.
6. Сведения о возможностях по обеспечению пострадавшего населения временным жильем.
7. Сведения о наличии сил для информационно-психологической поддержки пострадавшего населения.
8. Общие недостатки и проблемные вопросы, связанные с организацией и осуществлением первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения.

## 3.6. СРОЧНОЕ ЗАХОРОНЕНИЕ ТРУПОВ В ВОЕННОЕ ВРЕМЯ

1. Сведения о наличии и достаточности определенных мест захоронений трупов в военное время.

2. Расчет команд по срочному захоронению трупов, расчет транспортных средств, количества и площадей земельных участков:

Субъект Российской Федерации	Количество формирований, ед.	Личный состав, чел.	Количество закрепленных транспортных средств, ед.	Количество выделенных участков, ед.	Площадь участков, га

Примечание: территориальные органы МЧС России по ФО представляют сведения за федеральный округ.



3. Сведения о накопленных запасах средств, предназначенных для срочного захоронения трупов в военное время (% от утвержденных номенклатуры и объемов).

4. Сведения о проведенных за отчетный период мероприятиях по подготовке и поддержанию в готовности сил и средств ГО для обеспечения мероприятий по срочному захоронению трупов.

5. Сведения о наличии сил и средств для организации и проведения мероприятий по опознанию, учету и захоронению трупов в военное время.

6. Сведения о наличии сил и средств для осуществления санитарно-эпидемиологического надзора при выполнении мероприятий по срочному захоронению трупов в военное время.

#### 4. РАЗРАБОТКА И ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕР, НАПРАВЛЕННЫХ НА СОХРАНЕНИЕ ОБЪЕКТОВ, НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ УСТОЙЧИВОГО ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ И ВЫЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ В ВОЕННОЕ ВРЕМЯ

1. Ревизиты нормативного или иного документа, которым утвержден перечень организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера. В случае отсутствия такого перечня указать причину данного факта.

2. Количество организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

3. Сведения о созданных комиссиях по повышению устойчивости функционирования объектов экономики:

№ п/п	Наименование органа, создающего комиссию по ПУФ ОЗ	Всего требуется создать, ед.	Всего создано, ед.
<b>Субъект Российской Федерации</b>			
1	Орган исполнительной власти субъекта РФ		
2	Орган местного самоуправления		
3	Организация		
<b>Всего</b>			

**Примечание:** территориальные органы МЧС России по ФО представляют сведения за федеральный округ.

4. Общие недостатки и проблемные вопросы при осуществлении рационального размещения населенных пунктов, объектов экономики и инфраструктуры, а также средств производства в соответствии с требованиями строительных норм и правил выполнения инженерно-технических мероприятий ГО.

5. Состояние разработки и проведения мероприятий, направленных на повышение надежности функционирования систем и источников газо-, энерго- и водоснабжения, общие недостатки и проблемные вопросы.

6. Состояние дел с созданием страхового фонда документации.

7. Ревизиты нормативного или иного документа, которым утвержден перечень объектов, подлежащих маскировке.

8. Состояние дел с созданием и поддержанием организациями, отнесенными к категориям по ГО, и организациями, обеспечивающими выполнение мероприятий по ГО, в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических средств, необходимых для проведения мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки.

9. Сведения о проведенных инженерно-технических мероприятиях по уменьшению демаскирующих признаков организаций, отнесенных к категориям по ГО.

10. Сведения о наличии коммунальных служб, предназначенных для работы в военное время, а также о состоянии разработки планов действий.

11. Сведения о наличии и накопленных запасах оборудования и запасных частей для ремонта поврежденных систем газо-, энерго- и водоснабжения.

12. Сведения о наличии и созданном резерве мобильных средств для очистки, опреснения и транспортировки воды.

13. Сведения о наличии на водопроводных станциях необходимых запасов реагентов, реактивов, консервантов и дезинфицирующих средств.

14. Сведения о наличии и созданных запасах резервуаров и емкостей, сборно-разборных трубопроводов, мобильных резервных и автономных источников энергии, другого необходимого оборудования и технических средств.

15. Коммунальные службы субъекта РФ (федерального округа), их численность, состав и техническое оснащение.

16. Сведения о координации и контроле работ по формированию планов поставок продукции (работ, услуг) для обеспечения выполнения мероприятий по ГО органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в расчетном году.

17. Сведения о ходе выполнения работ по формированию системы страховых фондов документации.

#### 5. СИЛЫ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

1. Мероприятия по оснащению сил ГО современными образцами техники и техническими средствами, проведенные за отчетный период, в части, касающейся (в том числе указать общие затраты финансовых средств на их оснащение (закупку):

а) спасательных воинских формирований МЧС России (только для территориальных органов МЧС);

б) подразделений Федеральной противопожарной службы (то же самое);

в) подразделений противопожарной службы субъекта РФ;

г) аварийно-спасательных формирований МЧС России (только для территориальных органов министерства);

д) аварийно-спасательных служб и формирований, созданных органами исполнительной власти субъекта РФ и органами местного самоуправления;

е) специальных формирований, создаваемых на военное время в целях решения задач в области ГО;

ж) других сил ГО.

2. Сведения о проведенных учениях и тренировках по ГО, количество таких мероприятий, задействованных сил и средств, в том числе с привлечением:

а) спасательных воинских формирований МЧС России (только для территориальных органов МЧС);

б) подразделений Федеральной противопожарной службы (то же самое);

в) подразделений противопожарной службы субъекта РФ;

г) аварийно-спасательных формирований МЧС России (только для территориальных органов министерства);

д) аварийно-спасательных служб и формирований, созданных органами исполнительной власти субъекта РФ и органами местного самоуправления;

е) специальных формирований, создаваемых на военное время в целях решения задач в области ГО;

ж) других сил ГО.

3. Сведения о разработке и корректировке планов действий сил ГО, общие недостатки.

4. Сведения об участии сил ГО в ликвидации ЧС в течение отчетного периода, в том числе:

а) спасательных воинских формирований МЧС России (только для территориальных органов МЧС);

б) подразделений Федеральной противопожарной службы (то же самое);

в) подразделений противопожарной службы субъекта РФ;

г) аварийно-спасательных формирований МЧС России (только для территориальных органов министерства);

д) аварийно-спасательных служб и формирований, созданных органами исполнительной власти субъекта РФ и органами местного самоуправления;

ж) других сил ГО.

5. Выводы о готовности сил ГО к выполнению задач по назначению, в том числе:

а) спасательных воинских формирований МЧС России (только для территориальных органов МЧС);

б) подразделений Федеральной противопожарной службы (то же самое);

в) подразделений противопожарной службы субъекта РФ;

г) аварийно-спасательных формирований МЧС России (только для территориальных органов министерства);

д) аварийно-спасательных служб и формирований, созданных органами исполнительной власти субъекта РФ и органами местного самоуправления;

е) штатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по ГО

ж) специальных формирований, создаваемых на военное время в целях решения задач в области ГО.

#### 6. ПОДГОТОВКА НАСЕЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

1. Сведения о проделанной за отчетный период работе по развитию нормативно-методического обеспечения функционирования единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в субъекте Федерации.

2. Сведения о подготовке установленных категорий населения в области ГО за отчетный период:

2.1. Руководители органов исполнительной власти субъектов РФ, главы муниципальных образований, исполняющие полномочия председателей представительных органов муниципальных образований:

- сведения о личном участии указанных категорий лиц в учебно-методических сборах, учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по ГО.

2.2. Работники органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, включенные в состав структурных подразделений, уполномоченных на решение задач в области ГО, эвакуационных и эвакуационных комиссий, а также комиссий по повышению устойчивости функционирования объектов экономики, руководители, педагогические работники и инструкторы ГО учебно-методических центров по ГО и ЧС субъектов Федерации и курсов ГО муниципальных образований, руководители организаций, отнесенных к категориям по ГО, а также организаций, продолжающих работу в военное время:

а) сведения о количестве лиц из указанных категорий населения, получивших дополнительное профессиональное образование или прошедших курсовое обучение в области ГО в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области ГО, находящихся в ведении МЧС России и иных федеральных органов исполнительной власти, в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области ГО, в том числе в учебно-методических центрах, а также на курсах ГО;

б) сведения об участии указанных категорий лиц в учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по ГО;

в) сведения об участии руководителей (работников) структурных подразделений, уполномоченных на решение задач в области ГО, муниципальных образований и организаций в тематических и проблемных обучающих семинарах (вебинарах) по ГО, проводимых под руководством вышестоящих органов, осуществляющих управление ГО.



## 2.3. Личный состав формирований и служб ГО:

а) сведения о количестве руководителей формирований и служб ГО, прошедших обучение на курсах ГО, в учебно-методических центрах или в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области ГО и защиты от ЧС;

б) сведения о количестве личного состава формирований и служб ГО, прошедших курсовое обучение по месту работы;

в) сведения об участии указанных категорий лиц в учениях и тренировках по ГО.

## 2.4. Работающее население:

а) сведения о количестве населения, прошедшего курсовое обучение в области ГО по месту работы;

б) сведения о количестве населения, прошедшего вводный инструктаж по ГО по месту работы;

в) сведения о количестве населения, участвовавшего в учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по ГО;

г) сведения о количестве населения, индивидуально изучавшего способы защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов.

2.5. Обучающиеся организаций, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам (кроме образовательных программ дошкольного образования), образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования (кроме программ подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), программ ординатуры, программ ассистентуры-стажировки):

а) сведения о количестве лиц данной категории населения, прошедших обучение (в учебное время) по предмету «основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплине «безопасность жизнедеятельности»;

б) сведения о количестве лиц указанной категории населения, участвовавших в учениях и тренировках по ГО.

## 2.6. Неработающее население (по месту жительства):

а) сведения о количестве лиц из данной категории населения, посетивших мероприятия, проводимые по тематике ГО (беседы, лекции, вечера вопросов и ответов, консультации, показ учебных фильмов и др.);

б) сведения о количестве лиц указанной категории населения, участвовавших в учениях по ГО.

3. Количество изданных памяток, листовок, учебной литературы и наглядных пособий по тематике ГО.

4. Количество радиопередач и телепрограмм по тематике ГО, прошедших (подготовленных) за отчетный период.

## 7. ФИНАНСИРОВАНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ

1. Сведения об объемах финансирования мероприятий по ГО в субъекте РФ (федеральном округе\*\*) за счет средств, выделяемых из федерального бюджета, в том числе в рамках реализации федеральных целевых программ:

а) количество выделенных и освоённых денежных средств;

б) мероприятия по ГО, осуществленные в результате финансирования за счет средств, выделяемых из федерального бюджета, в субъекте РФ (федеральном округе\*\*).

2. Сведения об объемах финансирования и статьях расходов на выполнение мероприятий по ГО за счет средств, выделяемых из бюджета субъекта РФ, в том числе в рамках реализации региональных (областных, краевых и т. п.) целевых программ.

а) суммы выделенных и освоённых денежных средств;

б) мероприятия по ГО, осуществленные в результате финансирования за счет средств, выделяемых из бюджета субъекта РФ.

3. Сведения о научно-исследовательских и опытно-конструкторских работах в области ГО, выполненных за отчетный период.

## 8. РЕАЛИЗАЦИЯ ОСНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

Указываются все мероприятия, проведенные в рамках выполнения Плана мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года, утв. Правительством РФ от 20.06.2017 г. № 4210п-П4 по форме:

№ п/п	Мероприятия по реализации приоритетных направлений	Срок исполнения	Проведенные в субъекте РФ мероприятия	Результат выполнения мероприятия	Эффективность выполненного мероприятия
Раздел Плана					

## ОБЩИЕ ВЫВОДЫ О СОСТОЯНИИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ЕЕ ДАЛЬНЕЙШЕМУ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ

Общая оценка готовности субъекта РФ (федерального округа) к ведению ГО, в том числе по каждой из ее задач.

Лучшие и худшие муниципальные образования субъекта РФ (субъекты федерального округа) по оценке состояния ГО.

Выявленные проблемы, которые не могут быть решены собственными силами, с указанием предложений по их устранению: какие мероприятия необходимо провести, какие силы и каких министерств, ведомств и организаций следует привлечь для решения этих проблем.

Предложения по дальнейшему совершенствованию ГО (в том числе какие нормативные правовые документы должны быть разработаны и утверждены).

**Приложение:** Основные показатели состояния гражданской обороны.

Фото из архива редакции

## ЗАЛОГ УСПЕХА – В МАССОВОСТИ

На вопросы читателей журнала отвечает заместитель директора Департамента гражданской обороны и защиты населения МЧС России **Сергей Акатьев**.

– Все гражданские лица должны знать сигналы ГО и ЧС. Но на практике никто, кроме старшего поколения и военнослужащих, с ними не знаком. Как нам не потереять нынешнее и будущее поколения?

*Людмила Булаткина,  
г. Курск*



– Подготовка населения в области гражданской обороны, в том числе по вопросам доведения сигналов ГО и оповещения при чрезвычайных ситуациях, порядка действий по ним, проводится в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны» в образовательных учреждениях МЧС России, учреждениях дополнительного профессионального образования федеральных органов исполнительной власти и организаций, в учебно-методических центрах по ГО и ЧС субъектов РФ, на курсах ГО муниципальных образований, по месту работы, учебы и месту жительства граждан, в том числе с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей.

Подготовка организуется по группам лиц согласно п. 3 Положения, в том числе на обязательной основе – обучающимся в общеобразовательных организациях (школах, лицеях) по программе обучения (в учебное время) в ходе получения общего образования по предмету «основы безопасности жизнедеятельности», в профессиональных образовательных организациях по программам среднего профессионального образования, а также в вузах по программам высшего образования по дисциплине «безопасность жизнедеятельности».

По завершении подготовки обучаемый должен знать установленные в Российской Федерации и конкретной организации способы и средства доведения сигналов ГО,

другой информации при угрозе и возникновении ЧС и опасностей, присущих военным конфликтам, уметь действовать по сигналам оповещения и при объявлении эвакуации, использовать средства индивидуальной и коллективной защиты.

– Надо постоянно думать о безопасности мирного населения, в том числе о том, чтобы люди хотя бы знали, что специально обозначенный «запасной выход» есть везде – на объектах с массовым их пребыванием, в организациях и т. д. – и что он работает. Пожалуйста, примите действенные меры, направленные на безопасность людей...

*Татьяна Иванова,  
Череповец*

– Эффективность функционирования системы гражданской обороны и РСЧС, деятельность которых координирует МЧС России, постоянно улучшается в рамках исполнения указов и поручений Президента Российской Федерации.

Благодаря качественной работе органов управления и сил гражданской обороны практическую помощь при ЧС получили десятки миллионов людей. Ежегодно уменьшается количество крупномасштабных чрезвычайных ситуаций и техногенных пожаров, пострадавших и погибших при их возникновении. Существенно повысился также уровень подготовки населения страны в области безопасности жизнедеятельности – в учебно-методических

центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов РФ, на курсах гражданской обороны и в учебно-консультационных пунктах муниципальных образований по месту жительства.

В целях повышения уровня теоретических знаний и практических навыков населения ежегодно в октябре организуется месячник гражданской обороны, в рамках которого проводятся: Всероссийская штабная тренировка по ГО, дни открытых дверей в территориальных органах и организациях МЧС России, а также Всероссийский открытый урок в образовательных организациях с учениями по защите детей и персонала от ЧС и выполнению мероприятий по ГО.

Вопросы предоставления населению средств индивидуальной и коллективной защиты, организации оповещения и доведения сигналов ГО отражаются в планах гражданской обороны субъектов РФ и муниципальных образований.

\*\*\*

В журнале «Гражданская защита» № 9 за 2019 г. в ответе на вопрос «Как часто должны проходить повышение квалификации руководителей организаций, должностные лица и работники ГО» следует читать: повышение квалификации преподавателей предмета «основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплины «безопасность жизнедеятельности» организаций, осуществляющих образовательную деятельность, а также работников учебно-методических центров и курсов гражданской обороны – не реже одного раза в три года.

Пишите нам на [gz-jurnal@yandex.ru](mailto:gz-jurnal@yandex.ru)

Принимаем и обычные письма по адресу: 121352, г. Москва, ул. Давыдовская, д. 7, редакция журнала «Гражданская защита»

Читаем все комментарии на сайте [www.gz.mchsmedia.ru](http://www.gz.mchsmedia.ru)



Андрей Сохоев, наш корреспондент. Фото: sitcentr.ru

# ЦИФРОВАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ РОССИИ

IX конференция «Ситуационные центры: фокус кросс-отраслевых интересов», прошедшая в конце августа в конгресс-центре МТУСИ, была направлена на консолидацию межотраслевых усилий в интересах популяризации и продвижения методов и инструментов ситуационного управления.

Основные направления развития системы распределенных ситуационных центров (СРСЦ) в этом году изложил на пленарном заседании конференции заместитель директора ФИЦ информатики и управления РАН Александр Зацаринный. Он обозначил главные задачи по развитию и совершенствованию этой системы. Во-первых, это обеспечение информационно-аналитической поддержки государственного управления, стратегического планирования и мониторинга реализации документов такого планирования. Во-вторых, повышение эффективности государственного управления в мирное и военное время за счет использования информационных и технологических возможностей центров, обеспечивающих анализ, оценку, прогнозирование изменения обстановки и поддержку принятия управленческих решений.

Среди насущных проблем создания СРСЦ докладчик выделил три основные: отсутствие системного подхода при формировании концептуальных и нормативных документов, недостаточное научное обоснование принимаемых решений, сложившийся кризис института руководителя. В частности, он отметил, что в программе «Цифровая экономика» отсутствует так называемое нулевое направление – научное обоснование деятельности по всем остальным направлениям. При этом было подчеркнуто, что именно СРСЦ может стать основой для получения объективной картины и принятия обоснованных решений на самых различных уровнях. Ведь именно в ситуационных центрах органично сочетаются компетенции руководителя



## НАША СПРАВКА

В конференции приняли участие специалисты МЧС России, Федеральной службы охраны, Минэнерго России, Минтранса России, администраций Московской, Волгоградской областей и Хабаровского края, муниципалитета города Сарова Нижегородской области, представители крупных коммерческих структур, предлагающих технологические решения по оборудованию ситуационных центров. Мероприятие посетила также делегация из Казахстана. Общее количество участников составило 282 человека, среди которых

были руководители информационно-аналитических, диспетчерских и иных подразделений, инженерно-технических служб организаций различных отраслей и сфер деятельности. Всех их объединил практический интерес к методам ситуационного управления, процессам подготовки и принятия управленческих решений, анализу/моделированию/прогнозированию сложных процессов и систем с использованием инструментов ситуационного управления и инженерно-технических решений.

и его аппарата, информационные технологии и пополняющийся фонд актуальных и ретроспективных данных, структурированных по единому классификатору.



В качестве наглядного примера действующей СРСЦ был представлен созданный МЧС России одним из первых в стране

Национальный центр управления в кризисных ситуациях. Заместитель начальника НЦУКС Сергей Калугин подробно рассказал участникам конференции о том, какие современные технологии и каким образом применяются сегодня специалистами министерства для предупреждения ЧС. Так, он презентовал новую автоматизированную информационно-управляющую систему РСЧС (АИУС), позволяющую выполнять задачи сбора, хранения, передачи, обработки и выдачи информации, необходимой для обеспечения работы органов управления РСЧС, автоматизации процессов поддержки принятия управленческих решений, доведения их до исполнителей и контроля исполнения.

Эмоционально выступил на конференции заместитель начальника Управления информсистем Спецсвязи Федеральной



службы охраны Николай Ильин. Он раскрыл содержание нового этапа развития ситуационных центров и заявил, что «программно-аппаратный этап завершился, теперь наступает этап интеллектуализации». Этот этап характеризуется возникшей потребностью в создании имитационных моделей развития объектов управления с возможностью анализа различных вариантов развития событий. «Формирование отчетов – это не аналитика. Моделирование ситуации – вот настоящая аналитика», – пояснил специалист. Он также отметил возрастающую с каждым годом проблему разобщенности информационных систем внутри федеральных органов исполнительной власти. В них порой насчитываются сотни информационных систем, однако единого для всех информационного пространства этих органов власти нет. Так что, на его взгляд, интеграция информационных систем внутри федеральных органов при создании ситуационных центров становится, пожалуй, целью первостепенной.

Кроме них, на пленарном заседании были заслушаны доклады специалистов из Минэнерго, Минтранса и Минсельхоза России. Эти ведомства находятся на разных этапах интеграции своих информационных систем в единое информационное пространство для поддержки принятия управляющих решений на базе ситуационных центров, создания инструментов моделирования и прогнозирования.

Выступали и представители разработчиков программного обеспечения. Они, в частности, помимо технологий, которые могут пригодиться федеральным органам исполнительной власти при построении СРСЦ, познакомили участников конференции с российским и американским подходами к созданию ситуационных центров.

## НАША СПРАВКА

Задачами конференции являлись: – обмен опытом проектирования, создания и эксплуатации ситуационных и диспетчерских центров между представителями различных отраслей; – поиск наиболее эффективных методов и подходов, отдельных моделей и решений для ситуационных и диспетчерских центров; – обсуждение с отраслевыми министерствами ключевых задач, базовых подходов и актуальной проблематики развития ситуационных центров в конкретных учреждениях, на предприятиях и в отраслях.

После пленарного заседания деловая программа конференции была разделена на пять сессий. В первый день на них обсуждались темы: «Ситуационные центры в региональных органах власти» и «Ситуационные центры для "умного" и безопасного города». Во второй – «Ситуационные и диспетчерские центры в ТЭК», «Ситуационные центры и центры мониторинга состояния транспортного комплекса», «Ситуационные центры в новых сферах и областях применения».

В фойе конференции была организована выставка, на которой можно было ознакомиться с современными техническими решениями по автоматизации различных аспектов деятельности ситуационных центров, создания инструментов моделирования и прогнозирования. Поскольку мероприятие носило практический характер, вниманию его участников также были предложены паспорта проектов создания и модернизации ситуационных центров, прошедших в 2018–2019 гг. Посетители конференции также совершили экскурсию в Центр управления регионом – губернатора Московской области, где ознакомились с опытом его создания.



# НОВАЦИИ ВГСЧ

Прошло полгода с того дня, как было утверждено Положение об организации деятельности военизированных горноспасательных частей, направленное на профилактику возникновения аварий на опасных производственных объектах (приказ МЧС России от 29 марта 2019 г. № 181). Что предопределило появление этого документа и в чем суть происходящих ныне изменений в области обеспечения безопасности горных работ?

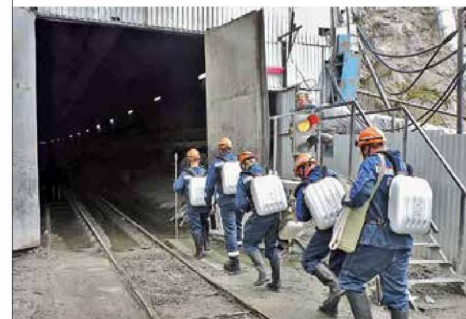
По итогам расследования ряда крупных аварий на горнодобывающих предприятиях в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 6 мая 2010 г. № 554 было принято решение о реформировании системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в части подсистем, ответственных за ликвидацию аварий на объектах ведения горных работ. Цель реформы была сформулирована как приведение сил оперативного реагирования в состояние готовности, обеспечивающее гарантированную и высококачественную помощь работникам горнодобывающих предприятий при возникновении аварий.

С тех пор МЧС России приступило к активному развитию системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на объектах ведения горных работ. А первым шагом правительства в данном направлении стала передача в МЧС России трех отраслевых организаций ВГСЧ, созданных в федеральных органах исполнительной власти. Благодаря проводимой чрезвычайным ведомством по-



литике по техническому перевооружению, структурному перестроению военизированных горноспасательных частей, профессиональной переподготовке кадров и совершенствованию нормативного обеспечения деятельности удалось существенно и качественно повысить уровень готовности подразделений ВГСЧ к выполнению задач по предназначению.

С передачей МЧС России основных сил постоянной готовности принципиально изменен состав функциональных подсистем отраслевых министерств, курирующих горнодобывающую промышленность. В то же время, как пояснил заместитель директора Департамента спасательных формирований Константин Кондаков, «проведенные реформы не нашли отраже-



ния в законодательстве, и министерству не были предоставлены необходимые инструменты нормативного регулирования в сфере горноспасательного обслуживания в целом. В результате в нарушение законодательства стали создаваться различные частные аварийно-спасательные формирования, осуществляющие горноспасательное обслуживание, зачастую формально». На эти формирования не распространялись государственные стандарты качества, установленные для ВГСЧ. Такая ситуация полностью противоречила концепции реформирования и делала бессмысленными предпринимаемые усилия по развитию военизированных горноспасательных частей.

Чтобы исправить положение, МЧС России инициировало внесение изменений в Федеральный закон «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» в части совершенствования деятельности в области предупреждения и ликвидации



чрезвычайных ситуаций на объектах ведения горных работ. И вот Федеральным законом от 18 июля 2017 г. № 167-ФЗ были установлены исключительные полномочия Правительства Российской Федерации по созданию профессиональных горноспасательных служб и к установлению для них единых квалификационных требований.

Это означает, что структуры, не входившие в систему чрезвычайного министерства, должны будут прекратить свою

деятельность по выполнению горноспасательных работ после окончания срока действия имеющихся свидетельств об аттестации на право их ведения. Но не все структуры, а только те, которые не соответствуют требованиям федерального законодательства и установленным Правительством РФ единым государственным требованиям.

При этом право вести горноспасательные работы остается за профессиональными аварийно-спасательными формированиями, которые до дня вступления в силу Федерального закона № 167-ФЗ либо были созданы в организациях для выполнения таких работ на принадлежащих им объектах, либо были уполномочены Правительством РФ на их осуществление. Это касается также тех сил, которые будут сформированы Правительством РФ по представлению МЧС России.

Отметим, что единые государственные требования к составу, структуре, комплек-

## ПРАВО

Положение об организации деятельности военизированных горноспасательных частей определяет порядок этой деятельности, которая направлена на профилактику возникновения аварий на опасных производственных объектах ведения горных работ, обслуживаемых организациями, в период их строительства, эксплуатации, реконструкции, капитального ремонта, технического перевооружения, консервации или ликвидации.

При этом профилактическая работа осуществляется в целях обеспечения готовности опасных производственных объектов к выполнению мероприятий, предусмотренных планом локализации и ликви-

дации последствий возможных аварий на указанных объектах.

Основной функцией профилактической деятельности ВГСЧ является проверка планов мероприятий на соответствие фактическому состоянию готовности опасных производственных объектов к проведению горноспасательных работ. Для реализации данной функции специалисты ВГСЧ имеют следующие полномочия:

- обследовать объекты в целях определения их готовности к реализации мероприятий, предусмотренных соответствующим планом;
- направлять руководителям организаций, эксплуатирующих опасные произ-

водственные объекты, и в федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные на осуществление федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, информацию о выявленных фактах, свидетельствующих о неготовности объектов выполнять мероприятия, предусмотренные планом.

При профилактических обследованиях определяется состояние запасных выходов, подъездных путей, средств связи, систем позиционирования, поиска и оповещения об аварии, вентиляционных устройств, средств спасения, противопожарных трубопроводов, средств пожаротушения, а также расстановка членов вспо-

могательных горноспасательных команд по рабочим местам.

Такие обследования проводятся по заранее разработанным маршрутам, согласованным с техническим руководителем (главным инженером) шахты (рудника, разреза, карьера или объекта подземного строительства). Маршруты должны охватывать горные выработки и другие объекты, включенные в план мероприятий. Обследования осуществляет работник ВГСЧ в присутствии представителя обслуживаемой организации, эксплуатирующей опасный производственный объект.

О выявленных фактах неготовности выполнять необходимые мероприятия в слу-

чае аварии работник ВГСЧ в порядке подчиненности информирует командира отряда. Последний в свою очередь письменно уведомляет об этом руководителя организации, эксплуатирующей опасный производ-

ственный объект, и территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченный на осуществление федерального государственного надзора в области промышленной безопасности.

## ПЕРИОДИЧНОСТЬ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ ОБСЛЕДОВАНИЙ

Объект	Класс опасности		
	I	II	III
Шахты угольной промышленности	Не менее одного раза в месяц		
Объекты ведения подземных горных работ	Не менее одного раза в два месяца		
Объекты ведения открытых горных работ	-	Не менее одного раза в квартал	

## ПРАВО





тованию, оснащенности и постоянной готовности для всех профессиональных аварийно-спасательных формирований, выполняющих горноспасательные работы, установлены постановлением Правительства РФ от 27 апреля 2018 г. № 517. Им также утверждены единые для всех правила расчета стоимости горноспасательного обслуживания.

А право аттестовать на ведение горноспасательных работ остается исключительно за МЧС России (согласно постановлению Правительства РФ от 27 апреля 2018 г. № 518 внесены изменения в Положение о проведении аттестации аварийно-спасательных служб). В нашем министерстве есть все необходимые условия для координации деятельности не только профессиональных горноспасательных формирований, но и комплектованных на нештатной основе вспомогательных команд.

Так что собственники горных предприятий, желающие создать новые горноспасательные подразделения перед вводом



в эксплуатацию своих объектов, должны обращаться в МЧС России. Это же относится и к тем предприятиям, которые вдруг остались без прикрытия в связи с истечением срока действия разрешительных документов на работу защищающих их горноспасательных формирований. Специалисты министерства рассмотрят их заявки и определят структуры, которые будут обеспечивать безопасность горных работ.

Например, Правительство Республики Бурятия обратилось с предложением о соз-

дании военизированного горноспасательного отряда МЧС России для обслуживания соответствующих предприятий региона с учетом перспективного развития горнодобывающей отрасли. И сегодня там запланировано разместить пять подразделений, в том числе четыре горноспасательных поста с дислокацией на промышленных площадках объектов и один военизированный пункт в городе Улан-Удэ. Кроме того, в столице республики будет организован учебный

центр для подготовки членов вспомогательных горноспасательных команд обслуживаемых предприятий.

Рассмотрены и подготовлены предложения по организации обслуживания горнодобывающих предприятий, расположенных на территории Забайкальского края и Иркутской области, а также по созданию нового горноспасательного подразделения МЧС России на территории Камчатского края.

Всего за три года, начиная с текущего, планируется скомплектовать 18 новых горноспасательных подразделений МЧС России — в Хабаровском, Камчатском, Забайкальском и Красноярском краях, Республике Бурятия, а также в Калининградской области. Общая их численность составит 490 человек. В отрядах будут сформированы 50 отделений.

Работу по организации горноспасательного обслуживания опасных производственных объектов проводит Департамент спасательных формирований совместно с территориальными органами МЧС России и организациями ВСЧ. Эта работа находится на личном контроле заместителя министра Павла Барышева.

Подготовил **Александр Зеленков**, наш корреспондент.  
Фото **Степана Змачинского** и из архива редакции



Руслан Фатхудинов, Резеда Юсупова, Андрей Родыгин, пресс-служба ГУ МЧС России по Республике Татарстан. Фото **Марата Рахматуллина**

## МИРОВОЙ УРОВЕНЬ БЕЗОПАСНОСТИ

Именно так был оценен вклад, внесенный сотрудниками чрезвычайного ведомства в обеспечение безопасности участников прошедшего в Казани 45-го мирового чемпионата по рабочим профессиям WorldSkills.

**W**orldSkills — это конкурс рабочих профессий, где молодые специалисты в возрасте до 25 лет борются за звание лучшего мастера в своей специальности. Чемпионат проводится под эгидой международной организации WSI (WorldSkills International), которая работает в интересах повышения престижа рабочих профессий.

Чемпионат впервые проходил в России с 22 по 27 августа 2019 г. Всего в Казани собрались свыше 47 тыс. человек — участников, экспертов и официальных лиц из более чем 70 стран. Соревнования проводились по 50 компетенциям на базе международного выставочного центра «Казань Экспо».

### МЕЖВЕДОМСТВЕННОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ

В процессе подготовки к мировому первенству среди рабочих профессий Главное управление МЧС России по Республике

### НАША СПРАВКА

В целом для обеспечения безопасности была сформирована группировка сил и средств Казанского пожарно-спасательного гарнизона в составе 567 человек и 106 единиц техники. Она была разделена на пять групп. Готовность к реагированию на возможные ЧС — постоянная. С учетом резерва к реагированию на ЧС были готовы 1358 человек и 201 единица техники.

Татарстан провело комплекс практических мероприятий по отработке действий пожарно-спасательных подразделений, а также взаимодействия организаторов, городских служб и правоохранительных органов по обеспечению общественного порядка и безопасности. Были проведены десятки учений и тренировок.

Накануне церемонии торжественного открытия чемпионата в акватории реки

Казанки силами Центра ГИМС МЧС России по Республике Татарстан и местного 7-го отряда Федеральной противопожарной службы было организовано межведомственное учение по ликвидации чрезвычайной ситуации, связанной со столкновением двух маломерных судов. В ходе учения, помимо тушения условного возгорания, возникшего на судне, отработывались навыки по спасению пострадавших на воде и оказанию им первой помощи.

По легенде учения, два маломерных судна нарушили правила навигации — не смогли разминуться в узкой протоке и столкнулись на акватории. На одном из них находились два человека, на другом — три. В результате столкновения на одном плавсредстве возник пожар. Довольно чувствительным ветром судно прибило к камышам, из-за чего условный огонь с него перекинулся на сухую растительность.

К ликвидации последствий случившегося были привлечены специалисты



Государственной инспекции по маломерным судам, спасатели зонального поисково-спасательного отряда № 2 при МЧС республики, пожарные 7-го отряда ФПС, а также медики Центра медицины катастроф Республиканской клинической больницы Минздрава Татарстана.

В спасательной операции участвовали 27 человек личного состава и 6 единиц плавсредств, в числе которых были задействованы многоцелевой катер «Лидер-12ПМ» с установленным на нем медицинским модулем и пожарно-спасательный катер «КС-110-39».

Первыми к месту происшествия буквально через несколько минут после получения сигнала прибыли инспекторы ГИМС и спасатели зонального отряда № 2. Перед ними стояла основная задача – спасение людей, тем более что один из пострадавших оказался в воде. Спасатели подплыли к утопающему и бросили со своего судна в его сторону спасательный трос «конец Александра». Когда пострадавший ухватился за него, спасатели сноровисто подтащили терявшего силы человека к своему катеру и осторожно вытащили его из воды.

В этот момент на помощь подоспел многоцелевой пожарно-спасательный катер «Лидер-12ПМ», на борту которого находились специалисты Центра медицины катастроф Республиканской клинической больницы, готовые принять пострадавших и оказать им первую медицинскую помощь.

Кроме медиков, на борту «Лидера» находились и пожарные. Они мгновенно развернули и запустили в действие водяные стволы, приступив к тушению пожара. А спустя несколько минут подошел мощный пожарно-спасательный катер «КС-110-39», который обрушил на огонь водяную струю под большим давлением, и условный пожар был подавлен.

За происходившей на воде спасательной операцией наблюдала специальная комиссия под руководством главного государственного инспектора Республики Татарстан по маломерным судам Юрия



Венедиктова. Он, в частности, отметил, что были отработаны «те вводные, которые могли возникнуть во время проведения чемпионата мира по рабочим профессиям. Все задействованные в учении силы и средства с поставленной задачей справились и готовы к реагированию на возможные ЧС в ходе соревнований. Были допущены мелкие недочеты, которые постараемся устранить».

#### НА КАЗАНСКОЙ «АРЕНЕ»

Церемония открытия и закрытия чемпионата проходила на стадионе «Казань Арена», территорию которого огибает река Казанка. Патрули ГИМС в эти дни дежурили на катерах, обеспечивая безопасность крупного международного мероприятия на воде. А непосредственно на трибунах и вокруг них патрулировали сотрудники Государственного пожарного надзора, следившие за противопожарным состоянием территории и за соблюдением требований пожарной безопасности. Территорию, прилегающую к стадиону, контролировала и мотогруппа Казанского пожарно-спасательного гарнизона.

У стадиона были выставлены пожарные и аварийно-спасательные автомобили с личным составом, мобильные комплек-

сы радиационного и химического мониторинга. В готовности на вертолетной площадке Центра ГИМС дежурил вертолет Ми-8МТВ АСЦ «Жуковский» МЧС России, оснащенный медицинским модулем.

Персонал стадиона, стюарды и контролеры-распорядители – все заранее прошли инструктаж по пожарной безопасности, и в случае необходимости каждый из них мог бы оказать содействие в тушении возгораний, в своевременной и безопасной эвакуации зрителей.

Под охраной сотрудников МЧС России, помимо стадиона, находились и другие места проведения соревнований и места проживания участников.

#### НА ДОЛГУЮ ПАМЯТЬ

Помимо выполнения основных задач, сотрудники чрезвычайного ведомства совместно с волонтерами организовывали и проводили акции по пропаганде мер безопасности. Одна из них прошла на территории главной площадки проведения соревнований – выставочного центра «Казань Экспо». Участникам из разных государств и гостям WorldSkills сотрудники МЧС связывали галстуки с единым номером вызова экстренных служб «112» и раздавали памятки по мерам безопасности, действиям по оказанию первой помощи пострадавшим. Эти брошюры были разработаны на английском языке специально к всемирному чемпионату.

В краткой, лаконичной форме в памятках описаны правила безопасного поведения и разъяснен алгоритм первоочередных действий при оказании доврачебной помощи пострадавшим. Красочная агитация разошлась по рукам очень быстро, и вскоре брошюры замечали по всей трибуне болельщиков. Раздавая памятки участникам международного форума, инспекторы надзорной деятельности не просто вручали «сувениры по безопасности» гостям Казани, но и подолгу общались с ними, призывая соблюдать необходимые правила осторожности и всегда помнить о мерах собственной безопасности. А общаться с участниками фестиваля из разных стран помогали волонтеры

со знанием английского языка, объясняли иностранцам цель оригинальной акции. Все, с кем общались инспекторы, воспринимали акцию доброжелательно, с пониманием и позитивом.

«Задача соревнований WorldSkills тем и важна, что мы здесь применяем международную систему и международные правила безопасности, – поделился впечатлениями главный эксперт в компетенции «Печатные технологии в прессе» из Бразилии Дуглас Мура. – Эту систему безопасности потом будут копировать колледжи, школы, институты, другие учебные заведения. И наши участники соревнований, устроившись на работу на различные предприятия, также будут помнить и соблюдать эти меры безопасности. Так что это невероятно важно!»

#### ВЕРНЫЕ ПОМОЩНИКИ ВОЛОНТЕРЫ

К помощи студентов-добровольцев во время проведения крупных международных соревнований сотрудники чрезвычайного ведомства прибегают не в первый раз. Такая практика существует и в Татарстане. Она отлично зарекомендовала себя в период проведения прошлогоднего чемпионата мира по футболу. Поэтому и на время нынешнего чемпионата мира по профессиональному мастерству WorldSkills МЧС Татарстана вновь привлекло волонтеров к работе в Центре управления в кризисных ситуациях. Здесь 28 студентов Казанского федерального университета осуществляли дежурство в оперативно-дежурной смене ЦУКС и помогали сотрудникам министерства принимать звонки от иностранных граждан на пяти языках – английском, французском, немецком, китайском и испанском. Тем самым они и приобретали практику знания иностранных языков.

«Попробовать себя в роли помощников сотрудников МЧС России нам предложили преподаватели, – рассказала студентка 4-го курса Института международных отношений Казанского федерального университета Кристина Кошелева. – Во время дежурства в наши обязанности входило, в том числе, и подготовка сообщений об опасных метеорологических явлениях, например о грозе, других погодных условиях».



Перед дежурством с волонтерами проводились инструктажи, их знакомили с работой Центра управления в кризисных ситуациях в повседневной деятельности и в случае возникновения ЧС. Ребятам также объясняли, как правильно общаться с людьми, которые обращаются в экстренную службу.

«Волонтеры действительно нужны, – дал оценку их работы начальник группы геоинформационных систем ФКУ «Центр управления в кризисных ситуациях ГУ МЧС России по Республике Татарстан» Булат Гиниятуллин. – Мы привлекаем студентов со знанием языков для перевода сообщений от иностранных граждан, для перевода консультативных предупреждений о возможных ЧС, об ухудшении погодных условий, а также для помощи оперативным службам, выезжающим на место происшествия. Со своей работой наши помощники отлично справились. Ответственные, коммуникабельные, общительные ребята!»

В период чемпионата студенты-добровольцы дежурили не только в ЦУКС, но

и в республиканской Службе экстренных вызовов – 112, где на общественных началах работали 25 волонтеров. Как правило, они предоставляли звонившим справочную информацию, отвечали на обращения иностранцев о медицинской помощи, на просьбы найти потерянные вещи. Всего за время чемпионата мира в центр обработки вызовов СЭВ-112 поступило более 100 обращений, ни одно из которых не осталось без внимания.

В итоговом донесении по окончании чемпионата мира по профессиональному мастерству значится фраза: «В результате проведенной работы каких-либо происшествий, связанных со срывом мероприятий, а также угрозой в отношении гостей и участников чемпионата, допущено не было». Следовательно, силы и средства чрезвычайного ведомства в очередной раз успешно справились с поставленной государством задачей.

Позади остались месяцы подготовки, отработка межведомственных взаимодействий, устранение выявленных недочетов, круглосуточные дежурства в режиме повышенной готовности. А WorldSkills пополнил опыт обеспечения безопасности во время проведения крупнейших международных соревнований в Казани. Так же, как и проходившие до этого Всемирная летняя универсиада – 2013, чемпионат мира по водным видам спорта – 2015, матчи Кубка конфедераций по футболу – 2017 и чемпионат мира FIFA – 2018. И этот опыт для чрезвычайного ведомства очень важен!



Елена Чувашова, пресс-служба ДВРПСО МЧС России. Фото Марины Безотечной

# СЕМЕРО СМЕЛЫХ И... ПРЕКРАСНЫХ

Впервые Учебный центр Дальневосточного поисково-спасательного отряда МЧС России выпустил в Хабаровске группу девушек-спасателей.

Семь представительниц, как видно, отнюдь не слабого пола успешно прошли в Дальневосточном региональном поисково-спасательном отряде (ДВРПСО) МЧС России курс «Профессиональное обучение граждан, приобретающих статус спасателей МЧС России» и стали на вахту предупреждения, спасения и помощи.

Прошедшим летом девушки изучали основы поисково-спасательных работ, осваивали 283-часовую программу обучения, включающую в себя горную, водную, тактико-специальную, психологическую, противопожарную, физическую, техническую подготовку, а также подготовку по связи и топографии, радиационной, химической и биологической защите, оказанию первой помощи.

Трое из них — Мария Гладких, Нина Голощапова и Полина Кожаева — в этом году окончили Тихоокеанский государственный университет в Хабаровске, но почему-то выбрали профессию спасателя. И я спросила их об этом. Вот что рассказала Полина Кожаева:



— Возможно, это был вызов самой себе, своим возможностям и силам. Безусловно, это новые знания, новый опыт и да-



же взгляд на жизнь. О работе в такой сфере мечтаешь либо с самого детства, либо к ней просто подталкивает случай. Со мной произошел второй вариант. Честно скажу, что я не знала, где и кем могла бы работать после окончания университета. Однако дальнейший жизненный путь подсказала практика в Дальневосточном региональном отряде МЧС, которую я проходила в качестве переводчика английского языка (отряд тогда начал готовиться к международной аттестации по методологии INSARAG). И меня очень заинтересовала деятельность спасателей. Они, действительно, делают важное и нужное дело, подчас совершают невероятные вещи. Так что не знаю: я нашла работу или работа нашла меня.

— В поисково-спасательный отряд меня тоже привела университетская практика, — улыбается Мария Гладких. — Я наглядно увидела, как работают спасатели, и что-то меня, как говорится, зацепило. Спасатели всегда казались мне супергероями, потому что они делают порой невозможное.



До этого у меня были некоторые знания и представление о том, как оказывать первую помощь, так как это приходилось осваивать в свое время в автошколе. А вот освоить горную подготовку, вязание различных узлов, полиспасты, переправы и многое другое казалось просто невозможным. Но практика и усилия преподавателей показали, что нет ничего невозможного!



А Нина Голощапова рассуждает:

— Определенные знания, умения и навыки у меня до этого были, поскольку к приходу в ДВРПСО я имела уже два диплома о высшем образовании, а также четырехлетний стаж управления автомобилем. И это в определенной степени помогло в обучении на спасателя. Например, мне не составило особого труда при помощи гидравлического аварийно-спасательного инструмента оторвать двери у машины, попавшей, например, в ДТП, потому что я знаю, где у нее находятся петли. Но за время учебы в Центре подготовки спасателей я настолько обогатила свой багаж знаний, что, кажется, обучалась здесь много лет.

Со своей стороны преподаватели Центра подготовки отметили, что приятно учить тех, кто хочет учиться, хочет знать, уметь, у кого глаза горят. Именно такой, они считают, была девичья группа. Своей целеустремленностью девушки покорили преподавателей, у которых, как они говорят, если поначалу и были определенные сомнения, то вскоре растаяли.

На церемонии вручения сертификатов о завершении курса к выпускницам обратился начальник Учебного центра подготовки спасателей ДВРПСО МЧС России Александр Силкин:

— Отрадно, что от старта до финиша вы дошли без потерь, в полном составе.



Это говорит не столько о стараниях преподавателей, сколько о вашем желании освоить наравне с сильной половиной человечества такую мужскую профессию, как спасатель. Вы очень достойно показали себя во время обучения, от этого и результаты итоговых экзаменов высокие.

Группа сдала в среднем на 5,0 теоретическую подготовку и на 4,3 балла выполнила практические задачи.

— Это, действительно, высокие баллы. Группа в полном объеме освоила программу, ничуть не ниже мужских групп, — отметил, в свою очередь, заместитель начальника Учебного центра Виталий Айтеев. Он пожелал девушкам не останавливаться на достигнутом. — Не теряйте полученных навыков поисково-спасательной работы, развивайте их, совершенствуйтесь.

В ответном слове девушки поблагодарили преподавателей и присягнули на верность спасательному делу: предупредить, спасти, помочь. Как это делать профессионально, они теперь знают.

Заметим, что Мария Гладких, Нина Голощапова и Полина Кожаева приняты на должности спасателей в поисково-спасательную службу Дальневосточного регионального отряда МЧС России. Другие выпускницы: Елена Домашенко работает в кинологическом подразделении Камчатского филиала ДВРПСО; Екатерина Кайдан — фельдшер (спасатель) Биробиджанского подразделения ДВРПСО; Екатерина Колтунова и Анна Мусагалиева — психологи Дальневосточного филиала Центра экстренной психологической помощи МЧС России.

— Раньше вы смотрели фильмы или, наверное, читали книги про спасателей? — поинтересовалась я у девушек.

Мария Гладких ответила:

— Из фильмов про спасателей знаком только «Спасатели Малибу». Но, думаю, картина в фильме представлена далекой от реальности. В целом же представление о работе спасателей у меня формирова-

лось из новостных репортажей и рассказов участников ликвидации последствий ЧС.

Ее поддержала Полина Кожаева:

— У меня тоже впечатление о работе спасателя складывалось, скорее, из выпусков новостей, из сюжетов, где рассказывалось о том, как спасатели провели какую-то операцию, ликвидировали последствия ЧС, эвакуировали людей из опасных районов и т. д. Таким образом у меня и формировался образ спасателя и его работы. Хотя «Чип и Дейл спешат на помощь» был одним из любимых мультфильмов детства, я тогда не соотносила его с деятельностью спасателей.

А вот Нина Голощапова утверждает:

— Мое впечатление о работе спасателей сложилось исключительно из рассказов их самих. На мой взгляд, фильмы и книги слишком романтизируют эту профессию, не показывают всех сложностей и трудностей, с которыми сталкиваются спасатели каждый день. Профессия спасателя является одной из самых опасных, но в то же время и самых почетных в мире. Спасатель — это тот человек, который спасет жизни попавших в беду людей. И очень здорово, что женщины у нас имеют такую же возможность, как и мужчины, — работать спасателями. Только представительница прекрасной половины рода человеческого это дается чуть-чуть сложнее.

Никто из девушек не загадывает и не говорит высокопарных слов. Они реально оценивают ситуацию: «какой будет дальнейшая работа — сложно сказать, время покажет». Но настрой у всех оптимистичный, планы — далеко идущие, задор — неудержимый. Значит, все должно сложиться благополучно.

— Да, профессия спасателя сложна в моральном, эмоциональном и физическом плане, — резюмирует за всех семерых выпускниц Мария Гладких. — Однако нет таких вещей, с которыми не справилась бы женщина!





Ирина Якушкина, преподаватель ГКУ ДПО «УМЦ по ГО и ЧС» г. Санкт-Петербурга. Фото Павла Дорина

# ПОДХОДЫ К ПОДБОРУ И ИСПОЛЬЗОВАНИЮ САМОСПАСАТЕЛЕЙ

В последнее время идут споры вокруг этих средств индивидуальной защиты. Производители хотят, чтобы самоспасатели стали обязательными для всех объектов с массовым пребыванием людей, а огнеборцы со стажем считают, что в случае пожара просто не будет времени на то, чтобы обеспечить таким средством каждого посетителя, к примеру, торгового центра. Как тут быть?

**С**амоспасатель — средство индивидуальной защиты органов дыхания, предназначенное для эвакуации людей из опасных зон. Основная его задача — помочь человеку защитить свою жизнь до прибытия аварийно-спасательных служб. Яркий цвет капюшона этого СИЗ в условиях ЧС делает человека более заметным для спасателей даже при плохой видимости.

В нормативной правовой базе есть четкое разграничение между самоспасателями для эвакуации людей из зоны пожара и других ЧС. Эти средства предназначены для защиты органов дыхания, глаз, лица человека при нахождении в зонах химического заражения, воздействия радиоактивной пыли, факторов пожара.

Самоспасатели не требуют подбора по размеру. Они имеют герметичную лицевую часть, а также герметичную упаковку, которая вскрывается непосредственно перед применением. Время вскрытия упаковки, надевания самоспасателя и начала дыхания не должно превышать 60 с. Это — неразборные изделия одноразового применения. Исключение составляют модели со сжатым воздухом. Средний срок годности самоспасателя не превышает 5 лет (модели со сжатым воздухом — 10 лет), затем требуется их обновление.

Важен и такой момент: самоспасатели для аварийных ситуаций должны быть рассчитаны на применение при температуре до +40 °С, а для эвакуации при пожаре — до +60 °С. Согласно нормативной правовой базе первые из них не следует применять при пожаре.



Самоспасатели должны обеспечивать безопасность в течение всего времени, необходимого для эвакуации людей в безопасную зону. Чтобы не терять драгоценных минут при возникновении ЧС, требуется хранить эти средства в легкодоступных местах, обозначенных специальным знаком безопасности, у эвакуационных выходов (путей, площадок), на рабочих местах.

По принципу защитного действия самоспасатели могут быть фильтрующими и изолирующими. В **фильтрующем** вдыхаемый извне воздух проходит через комбинированный фильтр, где очищается, а выдыхаемый — удаляется в окружающую среду. Применяются такие СИЗ при объем-

ной доле кислорода в атмосфере не менее 17%, так как они не способны насыщать воздух кислородом. Время их защитного действия зависит от концентрации опасных веществ в атмосфере. В среднем оно составляет от 15 до 35 мин.

Фильтрующие самоспасатели могут использоваться как взрослыми, так и детьми старше 7 лет. Они легки и малогабаритны, поэтому можно носить их с собой, если существует риск возникновения ЧС.

Изделия, которые должны обеспечивать безопасность от токсического **воздействия химических веществ и радиоактивной пыли**, защищают от основных классов веществ ингаляционного действия (А, В, Е,

К) и аэрозолей. Хотя они не должны применяться при пожаре, тем не менее их изготавливают из негорючих материалов, устойчивых к температурному воздействию и воспламенению.

Фильтрующие самоспасатели, которые обеспечивают безопасность эвакуации людей **при пожаре**, защищают от воздействия таких токсических продуктов горения, как монооксид углерода, хлорид водорода, цианид водорода, акролеин.

На практике фильтрующие самоспасатели «Феникс», «Феникс-2» и «Феникс-НГ» предназначены для защиты органов дыхания только от химического воздействия — в случае выбросов ядовитых веществ при техногенных авариях или террористических актах. Причем от всех основных групп опасных химических веществ.

Кроме того, есть модели фильтрующих спасателей, разработчики которых рекомендуют их применять прежде всего для эвакуации из зон пожара. Тем не менее они способны защитить от воздействия основных классов химически опасных веществ. Это фильтрующие самоспасатели «ГДЗК», «Шанс», «Бриз», «Гефест» и др.

**Изолирующие самоспасатели** полностью изолируют органы дыхания человека и его лицо от окружающей среды в условиях недостатка кислорода или его отсутствия, а также при неизвестном содержании и высоких концентрациях вредных примесей в воздухе. Время защитного действия таких изделий зависит от физической нагрузки, которую предстоит выполнять человеку. Чем она больше, тем быстрее заканчивается ресурс самоспа-

сателя, ибо кислород для дыхания поступает не из внешней среды, а выделяется внутри изолирующего аппарата.

Принцип действия СИЗ этого типа может быть основан на применении регенеративного патрона либо баллона со сжатой газовой или воздушной смесью.

В **самоспасателях, основанных на применении регенеративного патрона**, при дыхании в результате химической реакции поглощаются диоксид углерода и пары воды из выдыхаемой смеси и выделяется кислород.

Изолирующие самоспасатели, применяемые для эвакуации людей из зон радиоактивного и химического заражения, подразделяются на четыре класса в за-

висимости от времени их защитного действия — от 30 до 90 мин.

СИЗ, применяемые для эвакуации при пожаре, делятся на самоспасатели общего и специального назначения. Первые из них предназначены только для самостоятельной эвакуации из зоны пожара — время их защитного действия до 15 мин. А вторые требуются:

- для персонала, ответственного за организацию эвакуации людей из зданий и помещений во время пожара, а также людей, постоянно (круглосуточно) или временно пребывающих в здании (гостиницы, общежития, санатория, дома престарелых и инвалидов и т. д.);
- для оснащения объектовых пунктов пожаротушения и постов безопасности зданий и сооружений.

Изолирующие самоспасатели на основе применения регенеративного патрона СИП-1 со временем защитного действия 15 мин относят к моделям общего назначения. А самоспасатели изолирующие промышленные СПИ-20, 25М, 50 с большим временем защиты относят к моделям специального назначения.

В **самоспасателях изолирующих на основе применения баллона со сжатой газовой или воздушной смесью** весь запас этой смеси хранится в нем под давлением в сжатом состоянии. Воздух подается в подмасочное пространство, загубник или колпак. В случае необходимости есть возможность остановить подачу воздуха. Более совершенные самоспасатели АДА-2, «Экстремал-ПРО» снабжены индикатором давления и предохранительным устройством, предотвращающим разрушение баллона при критическом повышении температуры окружающего воздуха. По времени защитного действия эти типы изделий относят к моделям только специального назначения.

При подборе самоспасателей для конкретного объекта необходимо оценить все возможные условия их применения. Выбор марки (модели) определяет руководитель организации с учетом соответствующих требований нормативной правовой базы.

Очень важно не только приобрести самоспасатели, но и обучить персонал правильно применять их. А для этого регулярно проводить с ним практические занятия, учения и тренировки с отработкой вопросов эвакуации людей из опасных зон с использованием средств индивидуальной защиты.

## НАША СПРАВКА

Если аварийная ситуация на предприятии может спровоцировать выброс высококонцентрированных опасных веществ и дефицит кислорода, то для обеспечения безопасности персонала следует отдавать предпочтение изолирующим моделям самоспасателей. Для персонала, организующего эвакуацию людей из зданий, нужны только изолирующие самоспасатели специального назначения. Рассчитайте время эвакуации — оно не должно превышать период защитного действия СИЗ. При покупке самоспасателей поинтересуйтесь, имеют ли они действующие сертификаты и занесены ли в единый реестр сертификатов, размещенный на сайте «Росакредитации»: <http://fsa.gov.ru/>.

Самоспасатели	Для эвакуации из задымленных помещений во время пожара	Для эвакуации из зон других ЧС и аварийных ситуаций
	ГОСТ Р 53261-2009 (Техника пожарная)	ГОСТ Р 22.9.09-2014 (БЧС)
Фильтрующие	 Самоспасатель «Шанс»	 Самоспасатель «Феникс»
Изолирующие с химически связанным кислородом	Для эвакуации во время пожара и других аварийных ситуаций	
	ГОСТ Р 53260-2009 (Техника пожарная)	ГОСТ Р 22.9.33-2016 (БЧС)
	Самоспасатель «СИП-1» — общего назначения	Самоспасатель «СПИ-50» — специального назначения
	Для эвакуации во время пожара и других аварийных ситуаций	
	ГОСТ Р 53259-2009 (Техника пожарная)	ГОСТ Р 12.4.273-2012 (СССТ)
	Самоспасатель «АДА-2» — специального назначения	



Нина Волкова, преподаватель УМЦ по ГО и ЧС Юго-Восточного АО г. Москвы. Фото из архива редакции

# АЛГОРИТМЫ ЖИЗНИ

Руководители занятий по вопросам ГО и защиты от ЧС на предприятии, обладающие необходимыми знаниями по организации учебного процесса, в состоянии решить задачу обучения персонала (работающего населения) основным правилам и приемам оказания первой помощи. Полагаем, публикуемый материал может помочь специалистам в подготовке и проведении таких занятий.

В соответствии со ст. 19 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323 «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» каждый из нас имеет право на медицинскую помощь, оказываемую без взимания платы согласно программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи. Одним из видов ее является скорая медицинская помощь (ст. 32 этого же закона). Она оказывается гражданам при заболеваниях, несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях, требующих срочного медицинского вмешательства (ст. 35).

Станция скорой медицинской помощи (СМП) функционирует в режиме повседневной деятельности или чрезвычайной ситуации. Основной ее задачей в обычных условиях является оказание скорой медицинской помощи заболевшим и пострадавшим на месте происшествия и во время их транспортировки в стационары. А при чрезвычайной ситуации — осуществление лечебно-эвакуационных мероприятий и ликвидации медико-санитарных последствий ЧС.

Норматив прибытия по вызову бригады СМП с момента регистрации сигнала (приказ Минздравсоцразвития от 1 ноября 2004 г. № 179) — 20 мин. Это время нередко превышает, в том числе в Москве, по причине больших расстояний, загруженности городских магистралей, погодных условий и др. Поэтому, когда пострадавший своевременно не получает медицинской помощи по жизненным показаниям, огромное значение приобретает первая помощь, которую могут оказать сами сотрудники организации. Ведь задержка даже в несколько минут может привести к тяжелым последствиям, осложнениям, угрожающим жизни человека. Вот тут и важно, чтобы люди, не име-



ющие медицинского образования, были способны оказать первую помощь. Ее эффективность во многом определяется их знаниями и навыками.

Еще более актуальна проблема первой помощи в условиях ЧС. В очаге чрезвычайной ситуации обстановка осложняется воздействием поражающих факторов (пожар, АХОВ и др.), разрушениями, большим количеством пострадавших.

В настоящее время в нашей стране разграничены сферы ответственности при выполнении мероприятий скорой помощи. Министерство здравоохранения отвечает за медицинскую помощь (лечебно-эвакуационные мероприятия), а ее организация возлагается на профильные министерства и ведомства, осуществляющие экстренное реагирование на нештатные ситуации. Для этого созданы специальные мобильные подразделения, сотрудники которых получили соответствующую подготовку в необходимом объеме. Если бригада СМП не прибыла, то

они обязаны оказать первую помощь пострадавшим — до медицинской. Это срочное выполнение мероприятий, направленных на поддержание жизнедеятельности и предупреждение развития угрожающих жизни осложнений у пострадавших и оказываемых до прибытия бригады СМП (Федеральный закон от 25 ноября 2009 г. № 267-ФЗ «О внесении изменений в Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан и отдельные законодательные акты РФ»).

Согласно ст. 19 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323 в дополнение к сотрудникам экстренных служб или очевидцам происшествия могут оказаться и в сфере регулирования Уголовного кодекса Российской Федерации (УК РФ), в который введено понятие «оставление в опасности». Это — заведомое оставление без помощи лица, находящегося в опасном для его жизни или здоровья состоянии и лишенного возможности принять меры к самосохранению. Имеются в виду



Не имея же представления о всех последствиях вмешательства, такой человек может не помочь, а причинить вред пострадавшему.

Таким образом, нормативная база предъявляет конкретные требования к уровню подготовки сотрудников предприятий в сфере оказания первой помощи. Эти требования реализуются в ходе интенсивного и эффективного учебного процесса в образовательных учреждениях, а также на предприятиях в системе обучения работающего населения по вопросам ГО и защиты от ЧС.

Обучаемые из категории «работающее население» приобретают знания и навыки оказания первой помощи на практических и тактико-специальных занятиях в объектовой системе обучения по ГО и защите от ЧС. Полученные знания закрепляются на объектовых учениях и тренировках. Это дает право работающему населению, в соответствии со ст. 31 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ оказывать первую помощь в очаге ЧС, а при необходимости — и в обычных условиях.

Однако при выполнении мероприятий первой помощи необходимо учитывать, что современное законодательство не только дает гражданину право ее оказывать, но и накладывает на него определенную ответственность в этом деле. Неправильные действия или бездействие сотрудников экстренных служб или очевидцев происшествия могут оказаться и в сфере регулирования Уголовного кодекса Российской Федерации (УК РФ), в который введено понятие «оставление в опасности». Это — заведомое оставление без помощи лица, находящегося в опасном для его жизни или здоровья состоянии и лишенного возможности принять меры к самосохранению. Имеются в виду

## НАША СПРАВКА

Профессиональную подготовку в Москве осуществляет Государственное казенное учреждение дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр по ГО и ЧС» города Москвы. Обучение в нем проводится в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны». Существуют и организационно-методические указания мэра Москвы, которые регламентируют систему обучения в области ГО и ЧС всех категорий обучаемых. При этом должностные лица и специалисты ГО и Единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС (РСЧС) обучаются в лицензированных учебных заведениях, а работающее население проходит подготовку на предприятиях и в организациях — в рабочее время и на рабочем месте. Для всех категорий обучаемых имеются соответствующие программы обучения, утвержденные МЧС России. Учебно-методические центры административных округов столицы являются структурными подразделениями УМЦ по ГО и ЧС города. Так, в УМЦ Юго-Восточного АО курсовое обучение проходят некоторые категории должностных лиц МЧС.

случаи, когда виновный имел возможность оказать помощь этому лицу и был обязан проявить о нем заботу, либо сам поставил его в опасное для жизни или здоровья состояние. Такие действия наказываются штрафом, либо обязательными работами, либо арестом (ст. 125 УК РФ). Так что граждане РФ, обязанные или имеющие право оказывать первую помощь, должны четко представлять себе

меру ответственности и за свои действия или бездействие, и за свои ошибки при ее осуществлении.

Но существует еще один аспект в вопросе оказания первой помощи: пострадавший может отказаться от нее. Федеральный закон № 323 в ст. 19 «Право на медицинскую помощь», определяет:

- каждый имеет право на медицинскую помощь (п. 1);
- пациент имеет право на отказ от медицинского вмешательства (п. 5).

Иногда при оказании первой помощи пострадавшему люди беспокоятся о возможной юридической ответственности за свои действия, особенно если помощь не была эффективна. Поэтому правомерно предварительно спросить пострадавшего: «Могу ли я чем-нибудь помочь вам?» или «Разрешите я помогу вам». Исключением могут быть только малолетние дети, когда с ними нет родителей или сопровождающего лица. Если же человек не доверяет предложившему оказать помощь или категорически против благих намерений, то не следует что-либо предпринимать против его воли, а лучше побыстрее вызвать скорую помощь. При бессознательном состоянии человека, когда промедление смерти подобно, решение должно быть однозначно в пользу оказания помощи. Конечно, в этом случае требуются крайняя осторожность, целесообразность, здравый смысл и уверенность, что вы все делаете правильно и можете предотвратить худшее.

Важно помнить, что помощь эффективна лишь в том случае, если оказана оперативно. С увеличением срока ее оказания значительно возрастает риск разлитых, в том числе смертельных, осложнений у пострадавших.

Первую помощь работники организаций в период трудового дня могут





получить на своем рабочем месте. Соответствующим образом подготовленный сотрудник этой организации может оказать первую помощь нуждающемуся в кратчайший срок, до прибытия бригады СМП.

Работники организаций могут выполнять мероприятия по оказанию первой помощи пострадавшим также в очаге ЧС мирного или военного времени, в порядке само- и взаимопомощи. Не говоря уж о каких-то ситуациях в быту.

Чтобы достигнуть желаемого эффекта обучения, необходимо подобрать оптимальное сочетание различных его методов – словесного, наглядного и практического. В системе обучения ГОЧС оно регламентируется программой, согласно которой на первую помощь отводится ограниченное количество часов. При этом основное внимание уделяется практическим занятиям. В результате сотрудники должны приобрести твердые навыки оказания первой помощи.

В последние десятилетия в учебный процесс высокими темпами внедрялись технические средства обучения – видеofilмы, муляжи, тренажеры, которые обеспечивают наглядность и усвоение материала. Существенный вклад внесли информационные технологии, создавшие обучающие и презентационные программы различной сложности.

В системе подготовки работающего населения технологии обучения должны помочь выработать у сотрудников четкий алгоритм действий в очаге ЧС. Руководитель занятия с помощью вопросов и тестов должен контролировать уровень усвоения той или иной темы. Убедившись в усвоении теории, руководитель занятия

## НАША СПРАВКА

Приказом Минздравсоцразвития от 4 мая 2012 г. № 477 «Об утверждении перечня состояний, при которых оказывается первая помощь, и перечня мероприятий по оказанию первой помощи» определены такие состояния:

- отсутствие сознания;
- остановка дыхания и кровообращения;
- наружные кровотечения;
- инородные тела верхних дыхательных путей;
- травмы различных областей тела;
- ожоги, эффекты воздействия высоких температур, теплового излучения;
- отморожение и другие эффекты воздействия низких температур;
- отравления.

переходит к отработке практических навыков. Для этого он может привлекать соответствующих специалистов (инструкторов). Различные приемы и манипуляции действий демонстрируются с использованием тренажера, муляжей, расходных материалов, с параллельным показом учебных фильмов. Сочетание наглядной, зрительной и звуковой информации облегчает восприятие и усвоение материала.

В итоге сотрудники, обучавшиеся по категории «работающее население», должны:

- 1) знать порядок оказания первой помощи пострадавшим и эвакуации их в безопасные места;
  - 2) уметь оказывать первую помощь в неотложных ситуациях.
- А чтобы спасти человека, находящегося в критической ситуации, нужно владеть хотя бы тремя основными навыками:

- если нет признаков жизни – провести комплекс реанимации (непрямой массаж сердца, дыхание изо рта в рот);
- опасное для жизни кровотечение – наложить жгут;
- состояние комы (человек не приходит в сознание) – повернуть в устойчивое восстановительное положение.

Всего три навыка первой помощи, которые реально могут спасти жизнь!

Ответственность за неумелые действия при наличии указанных в «Нашей справке» состояний несут только профильные специалисты – врачи, спасатели и т. п. Случайный очевидец, если он решил оказать помощь и его действия диктовались самой ситуацией, по закону от такой ответственности освобождается (УК РФ, ст. 39 «Крайняя необходимость»). А вот за оставление человека в опасности могут привлечь к уголовной ответственности и непрофессионала. Поэтому убежать или уезжать с места, где пострадали люди, нельзя. Лучше все-таки попробовать спасти страждущего – закон на стороне оказывающего помощь.

Следует иметь в виду, что и единичная травма в период повседневной деятельности, и сложная обстановка в очаге ЧС требуют срочных и квалифицированных действий по оказанию первой помощи до приезда бригады СМП.

Тема «Первая помощь», конечно же, включена в программу обучения лиц, назначенных для проведения курсового обучения с работающим населением по ГО и защите от ЧС, т. е. руководителей занятий. В их программу включены также темы «Требования нормативно-правовых актов в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС» и «Методика подготовки и проведения занятий по ГО и защите от ЧС». Безусловно, обучаемые – руководители занятий – сами должны приобрести твердые навыки оказания первой помощи. Только тогда руководитель сможет дать своим обучаемым и конкретные теоретические знания, и необходимые практические навыки действий.

В свою очередь, обучаемый – сотрудник предприятия, оказавшись на месте происшествия или в очаге ЧС, сможет быстро сориентироваться в обстановке, принять обоснованное решение и приступить к оказанию первой помощи пострадавшему, четко выполняя освоенный в ходе занятий алгоритм действий.

# ПРИМЕРНАЯ ПРОГРАММА КУРСОВОГО ОБУЧЕНИЯ РАБОТАЮЩЕГО НАСЕЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ГО И ЗАЩИТЫ ОТ ЧС

Продолжение. Начало в «ГЗ» № 9

## III. ПЛАНИРУЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОБУЧЕНИЯ

Работники организации, прошедшие обучение в соответствии с настоящей примерной программой курсового обучения работающего населения, должны **знать**:

- поражающие факторы источников ЧС, характерных для территории проживания и работы, а также оружия массового поражения и других видов оружия;
  - способы и средства защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, при ЧС природного и техногенного характера, свои обязанности в области ГО и защиты от ЧС;
  - места расположения средств индивидуальной и коллективной защиты, места нахождения первичных средств пожаротушения, имеющихся в организации;
  - порядок получения средств индивидуальной защиты, а также укрытия в средствах коллективной защиты работников организации, правила поведения в защитных сооружениях;
  - правила действий по обеспечению личной безопасности в местах массового скопления людей, при пожаре, на водных объектах, в походе и на природе;
- уметь**:
- действовать по сигналу «Внимание всем!» с информацией о воздушной тревоге, химической тревоге, радиационной опасности или угрозе катастрофического затопления;
  - пользоваться средствами индивидуальной и коллективной защиты;
  - проводить частичную санитарную обработку;
  - практически выполнять мероприятия по реализации основных способов защиты;
  - пользоваться первичными средствами пожаротушения, имеющимися в организации;

– оказывать первую помощь в неотложных ситуациях.

## IV. ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН (см. табл.)

### V. СОДЕРЖАНИЕ ТЕМ ЗАНЯТИЙ

**Тема 1. Поражающие факторы источников чрезвычайных ситуаций, характерных для мест расположения и производственной деятельности организации, а также оружия массового поражения и других видов оружия**

ЧС, характерные для мест расположения и производственной деятельности организации, присутствие им опасности и возможные последствия.

Потенциально опасные объекты, расположенные на территории организации и муниципального образования. Возможные ЧС техногенного характера при авариях и катастрофах на них.

Опасности военного характера и присутствие им особенности. Действия работников организации при опасностях, возникающих при военных конфликтах.

Поражающие факторы ядерного, химического, биологического и обычного оружия.

Основные способы защиты работников от опасностей, возникающих при ЧС и военных конфликтах.

**Тема 2. Порядок получения сигнала «Внимание всем!» с информацией о воздушной тревоге, химической тревоге, радиационной опасности или угрозе катастрофического затопления и действий работников организации по ним**

Порядок оповещения работников организации и доведения сигнала «Внимание всем!» с информацией:

- о воздушной тревоге;
- химической тревоге;
- радиационной опасности;
- об угрозе катастрофического затопления.

Порядок действий работников организации при получении сигнала «Внимание всем!» в рабочее время. Особенности их действий при получении этого сигнала в нерабочее время.

№	Наименование тем	Вид занятия
1	Поражающие факторы источников чрезвычайных ситуаций, характерных для мест расположения и производственной деятельности организации, а также оружия массового поражения и других видов оружия	Беседа
2	Порядок получения сигнала «Внимание всем!» с информацией о воздушной тревоге, химической тревоге, радиационной опасности или угрозе катастрофического затопления и действий работников организации по ним	Беседа
3	Порядок и правила использования средств индивидуальной и коллективной защиты, а также средств пожаротушения, имеющихся в организации	Тренировка
4	Действия работников при аварии, катастрофе и пожаре на территории организации	Комплексное занятие
5	Действия работников организации при угрозе или возникновении чрезвычайных ситуаций, военных конфликтов, угрозе и совершении террористических актов	Комплексное занятие
6	Оказание первой помощи	Тренировка
7	Действия работников организации в условиях негативных и опасных факторов бытового характера	Беседа
Общее количество часов		16



### Тема 3. Порядок и правила использования средств индивидуальной и коллективной защиты, а также средств пожаротушения, имеющихся в организации

Виды, назначение и правила пользования имеющимися в организации средствами индивидуальной и коллективной защиты. Порядок получения средств индивидуальной защиты.

Практическое изготовление и применение подручных средств защиты органов дыхания.

Действия при укрытии работников организации в защитных сооружениях. Меры безопасности при нахождении в защитных сооружениях.

Технические и первичные средства пожаротушения и их расположение. Действия при их применении.

### Тема 4. Действия работников при аварии, катастрофе и пожаре на территории организации

Основные требования охраны труда и соблюдения техники безопасности на рабочем месте.

Действия при аварии, катастрофе и пожаре на производстве.

Порядок и пути эвакуации.

Профилактические меры по предупреждению пожара. Основные требования пожарной безопасности на рабочем месте. Действия работников по предупреждению пожара, при обнаружении задымления и возгорания, а также по сигналам оповещения о пожаре.

### Тема 5. Действия работников организации при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций и военных конфликтов

Действия по сигналу «Внимание всем!» с информационными сообщениями.

Действия работников при получении информации о стихийных бедствиях геофизического и геологического характера (землетрясения, извержение вулканов, оползни, сели, обвалы, лавины и др.), во время и после их возникновения.

Действия работников при получении информации о стихийных бедствиях метеорологического характера (ураганы, бури, смерчи, метели, мороз и пр.), во время их возникновения и после окончания.

Действия работников при получении информации о стихийных бедствиях гидрологического характера (наводнения, паводки, цунами и др.), во время их возникновения и после окончания.

Действия работников при получении информации о возникновении лесных и торфяных пожаров. Меры безопасности в случае привлечения работников к борьбе с лесными пожарами.

Действия по повышению защитных свойств помещений от проникновения в них радиоактивных и аварийно химически опасных веществ при ЧС техногенного характера.

Действия при возникновении военных конфликтов.

Действия работников организации при объявлении эвакуации.

### Тема 6. Оказание первой помощи

Основные правила оказания первой помощи в неотложных ситуациях.

Первая помощь при кровотечениях и ранениях. Способы остановки кровотечения. Виды повязок. Правила и приемы наложения повязок на раны.

Практическое наложение повязок.

Первая помощь при переломах. Приемы и способы иммобилизации с применением табельных и подручных средств. Способы и правила транспортировки и переноски пострадавших.

Первая помощь при ушибах, вывихах, химических и термических ожогах, отравлениях, обморожениях, обмороке, поражении электрическим током, тепловом и солнечном ударе.

Правила оказания помощи утопающему.

Правила и техника проведения искусственного дыхания и непрямого массажа сердца.

Практическая тренировка по освоению этих мероприятий.

### Тема 7. Действия работников организации в условиях негативных и опасных факторов бытового характера

Возможные негативные и опасные факторы бытового характера и меры по их предупреждению.

Действия при бытовых отравлениях, укусе животными и насекомыми.

Правила действий по обеспечению личной безопасности в местах массового скопления людей, при пожаре, на водных объектах, в походе и на природе.

Способы преодоления паники и панических настроений в условиях ЧС.

## VI. УЧЕБНО-МАТЕРИАЛЬНАЯ БАЗА

### 6.1. Учебные объекты

Для реализации программы курсового обучения работающего населения, в зависимости от численности сотрудников, в организациях необходимо иметь:

с численностью работников до 200 человек

— комплект средств для проведения занятий по ГО и защите от ЧС, один уголок по ГО и ЧС (уголок ГОЧС).

Комплект средств должен включать в себя: плакаты, схемы и слайды по темам занятий, слайд-проектор, переносной экран, отдельные образцы средств индивидуальной защиты органов дыхания и кожи, тренажер для оказания первой помощи, а также при возможности различные видеовоспроизводящие устройства для показа фильмов и видеороликов.

Уголок ГОЧС — информационно-справочный стенд с материалами для пропаганды знаний и информирования работников организации по вопросам защиты от опасностей, возникающих при ЧС и военных конфликтах;

с численностью работников свыше 200 человек

— многопрофильный кабинет (класс), учебную площадку и по одному уголку ГОЧС в каждом административном и производственном здании.

Под многопрофильным учебным кабинетом (классом) понимается соответствующее помещение, позволяющее проводить занятия по нескольким направлениям обучения. В состав такого кабинета (класса) входят: рабочее место преподавателя, интерактивная доска и экран, рабочие места учащихся и средства обеспечения учебного процесса, в том числе тренажеры, макеты, имитаторы. Для оснащения класса нормативными правовыми документами и учебной литературой, а также средствами обеспечения учебного процесса необходимо руководствоваться данными, представленными в разделе 6.2 примерной программы курсового обучения.

Учебная площадка — специально оборудованная территория для отработки практических навыков по действиям в опасностях, возникающих при ЧС и военных конфликтах;

на объектах, создающих НАСФ

— многопрофильный класс, натуральный участок местности и уголки ГОЧС.

Натурный участок местности — участок на территории организации либо вне ее, с расположенными на нем объектами, обеспечивающими отработку личным составом сил ГО и РСЧС навыков действий по выполнению аварийно-спасательных и других неотложных работ, в соответствии с их предназначением.

Окончание следует

# ВЗРЫВ, О КОТОРОМ НИКТО НЕ ЗНАЛ

Это одна из трагических и одновременно героических страниц истории нашей страны. С той поры минуло 65 лет, но по-прежнему не до конца понятно, что же на самом деле произошло на Тощком испытательном полигоне в начале осени 1954 г.

Тощкий полигон вошел в историю благодаря проводившимся на его территории тактическим учениям войск, в ходе которых тогда шли и испытания атомного оружия. Материалы, связанные с подробностями тех событий, до сих пор не до конца рассекречены. Первая открытая информация об эксперименте на Тощком полигоне появилась лишь после аварии на Чернобыльской АЭС.

Сразу следует отметить, что военные учения с применением атомного оружия — не советская идея. Это был общий, как теперь говорят, тренд развития стран, обладающих ядерным оружием. И учения 1954 г. на Тощком полигоне были лишь этапом поиска, определения и отработки мер защиты от возможного удара со стороны американского империализма в условиях тогдашней холодной войны.

Тощкий полигон был выбран в связи с тем, что рельеф местности там напоминает типичный рельеф территорий Западной Европы: как считалось, наиболее вероятного театра Третьей мировой войны, если ее удастся развязать агрессивным кругам Запада.

Замыслом учений, в частности, для обороняющейся стороны была поставлена задача: организация и ведение обороны в условиях применения противником атомного оружия. Основное внимание уделялось наступающей стороне, войска которой реально осуществляли атомную, артиллерийскую и авиационную подготовку прорыва обороны и преодолевали район атомного взрыва. При этом войска, занимавшие оборону, были заблаговременно выведены на безопасное удаление.



го калибра и двумя штабелями ящиков с тротилом и бочек с бензином (имитаторы ядерного взрыва). Реальную атомную бомбу было намечено сбросить по району, который, по замыслу, представлял собой хорошо подготовленный узел сопротивления условного противника.

Личный состав войск во время атомного взрыва выводился из зданий и рас-

полагался в щелях и укрытиях. Была предусмотрена и аварийная ситуация: на случай, если бы произошел взрыв наземный, а не воздушный (как было намечено), то учения отменялись и вступали в силу особые действия, разработанные штабом родов войск.

Для проведения мероприятий по обеспечению безопасности населения район учений в радиусе до 50 км от эпицентра взрыва был разбит на пять зон:

- в первой (до 8 км) полностью исключалось нахождение местного населения;
- во второй (8–12 км) за 3 ч до взрыва население отводилось в естественные укрытия, расположенные вблизи населенных пунктов, а за 10 мин по установленному сигналу все жители должны были лечь на землю лицом вниз;
- в третьей (12–15 км) за 1 ч до взрыва население выводилось из домов на удаление 15–30 м от строений, и за 10 мин до взрыва по установленному сигналу все должны были лечь на землю;
- в четвертой (15–50 км) предусматривалась защита населения только от возможного сильного загрязнения местности радионуклидами по пути движения радиоактивной облака;
- население пятой зоны было вывезено за ее пределы в безопасные районы за

## НАША СПРАВКА

Тощкие учения — советские войсковые тактические учения с применением ядерного оружия (кодовое название «Снежок»), которые были подготовлены и проведены под руководством маршала Георгия Жукова 14 сентября 1954 г. на Тощком полигоне в Оренбургской области. Всего на учения привлеклись порядка 45 тыс. личного состава войск, 600 танков и самоходно-артиллерийских установок, 500 орудий и минометов, 600 бронетранспортеров, 320 самолетов, 6 тыс. тягачей и автомобилей различного предназначения.



Войска на учения были выведены в специально разработанных для этого штатах применительно к условиям мероприятия и обеспечены новым вооружением и техникой. Действия стрелкового корпуса планировалось сопроводить тремя взрывами: одной атомной бомбы средне-



3 ч до взрыва. Домашний скот был отогнан или укрыт в сараях.

За 10 мин до нанесения атомного удара был дан сигнал «атомная тревога», по которому личный состав участвующих в учениях войск ушел в укрытия и убежища. Экипажи танков и самоходно-артиллерийских установок заняли свои места в машинах и задраили люки. В 9 ч 33 мин самолет-носитель с высоты 8 км сбросил атомную бомбу, которая взорвалась на высоте 350 м от поверхности земли.

Через 40 мин после взрыва в район его эпицентра прибыли на танке (броня снижала радиацию в 8–9 раз) дозоры радиационной разведки. Они установили: уровень радиации в этом районе

через 1 ч после взрыва – 50 Р/ч, в зоне радиусом до 300 м – 25 Р/ч, радиусом 500 м – 0,5 Р/ч и радиусом 850 м – 0,1 Р/ч. Разведчики отметили специальными флажками зоны: «более 25 Р/ч», «0,5–25 Р/ч», «0,1–0,5 Р/ч». Эта разметка границ зон была завершена через 1,5 ч после взрыва.

Данные дозоров проверялись дистанционным гамма-рентгеномером, установленным на расстоянии 750 м от эпицентра. И только личный состав дозоров теоретически мог получить сколько-нибудь заметную дозу облучения. Однако он находился в эпицентре менее получаса, не выходя из-за брони танка (флажки устанавливались автоматически, методом отстрела). Стоит напомнить, что лучевая болезнь 1-й степени возникает при одновременном получении дозы облучения 100–200 Р.

В 12.00 передовой отряд механизированной дивизии, двигаясь впереди боевых порядков первого эшелона и преодолевая очаги пожаров и завалов, вышел в район атомного взрыва. Через 10–15 мин за передовым отрядом в тот же район севернее эпицентра выдвинулись подразделения стрелкового полка, а оживнее – подразделения механизированного полка. Войска шли по дорогам колоннами. Впереди колонн следовала войсковая радиационная разведка, которая установила, что уровень радиации на местности на удалении 400 м от эпицентра взрыва к этому времени уже



ба». Дозиметрический контроль летчиков и техники после посадки на своем аэродроме показал крайне незначительный уровень их радиоактивного загрязнения. Так, на фюзеляже он составил 0,2–0,3 Р/ч, внутри кабины – 0,02–0,03 Р/ч.

Для проведения санитарной обработки личного состава, а также дезактивации боевой техники, вооружения, обмундирования и снаряжения предусматривалось развертывание обмывочно-дезактивационных пунктов в заранее намеченных районах. И через 6 ч после пребывания в зоне радиации начались полная дезактивация техники, помывка личного состава и тотальная смена верхней одежды. А до этого в войсках были проведе-

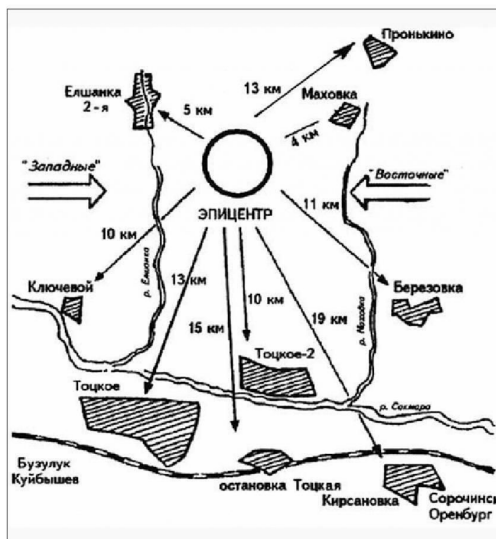
ны частичная дезактивация и санитарная обработка.

Вообще учения на Тоцком полигоне были проведены с высочайшей степенью организованности. Все выполнялось строго по плану и имело четкие цели: войска учились использовать новое оружие, приглашенные на учения зарубежные гости получили подтверждение того, что атомной бомбардировкой СССР не сломить, наши союзники понимали, что в случае войны защита будет обеспечена.

Осенью 1991 г. на воле гласности по депутатскому запросу была сформирована комиссия, которая провела работу по оценке радиационно-гигиенической обстановки на

месте проведения тоцких учений. Главный вывод, к которому пришли тогда специалисты, заключался в том, что «во всех населенных пунктах Тоцкого, Бузулукского, Сорочинского районов Оренбургской области радиационная обстановка определяется нормальным естественным фоном и безопасна для населения».

Повторное обследование места тоцких учений провела совместная российско-американская группа в 1994 г. По результатам измерений было установлено, что «мощности дозы гамма-излучения и в эпицентральной зоне воздушного ядерного взрыва 14 сентября 1954 г., и в точках контроля на Тоцком полигоне не превышали 20 мкР/ч, что... находится в преде-



не превышал 0,1 Р/ч. Войска преодолевали район атомного удара со скоростью 5 км/ч, а передовой отряд механизированной дивизии в районе эпицентра – 8–12 км/ч.

Добавим, что в момент взрыва в воздухе находились самолеты-истребители на удалении 30–35 км, а бомбардировщики – в 100 км от эпицентра взрыва.

Всего в районе ядерного взрыва были задействованы около 3 тыс. человек, т. е. не более 10% от всего привлекавшегося к учениям личного состава войск. При этом непосредственно через эпицентрально-ую зону прошли примерно 500 человек.

Некоторые самолеты после атомного взрыва пересекали ножку «атомного гри-

## В ТЕМУ

На Тоцких учениях, в частности, присутствовали заместитель председателя КНР Чжу Дэ и министр обороны Пэн Дэхуай. Результатом стало то, что 5 января 1955 г. на заседании секретариата ЦК КПК китайским руководством было принято решение о разработке и создании собственного ядерного оружия...

лах вариаций естественного радиационного фона».

В настоящее время в Интернете распространяется информация о том, что последствия содеянного в 1954 г., якобы, были намеренно приуменьшены. Ныне еще живущие участники и свидетели тех событий утверждают, что в момент проведения учений ветер переменялся и отнес радиоактивное облако не в безлюдную степь, как ожидалось, а на город Оренбург и дальше. Есть свидетельства, что в зону поражения атомного взрыва попали 15 из 33 районов Оренбургской области, а также вся Самарская область, третья часть Актыобинской области и четверть Баш-



кирии... Подсчитано, что таким образом в зоне радиационного поражения могли оказаться более 5 млн жителей всех этих территорий.

Конечно же, в результате взрыва атомной бомбы и немало военнослужащих и мирных жителей получили различные дозы радиоактивного облучения. Но на сведения о тех учениях был наложен гриф «совершенно секретно». И люди, умирая от ранних инфарктов, инсультов и рака,

участники тоцких испытаний даже лечащим врачам не могли сказать о том, что были облучены...

Уже много позже, в 1990 г., проживающие на территории оренбургской области участники учений на Тоцком полигоне были приравнены к пострадавшим от чернойбыльской аварии, и с 1991 г. им выплачивается пакет льгот в полном объеме. Кроме льгот, данная категория имеет теперь право и на ряд компенсаций (на питание, оздоровление, за неиспользованное санаторно-курортное лечение и др.).

В наши дни испытания, подобные тоцким, действительно, кажутся, мягко говоря, неоднозначными. Тогда никто не мог представить себе реальной опасности последствий ядерного взрыва. К тому же при оценке столь сложных и многомерных событий, каковыми были учения 65-летней давности, нельзя рассматривать их вне исторического контекста. Ведь то был период крупнейшего мирового противостояния двух систем, когда на кону стояла судьба всего земного шара, жизни миллиардов людей...

По материалам из открытых источников

ЧРЕЗВЫЧАЙНУЮ ПРЕССУ  
И В ЭЛЕКТРОННОМ ФОРМАТЕ  
Т В ДЕНЬ ПОДПИСАНИЯ  
А НОМЕРА  
И «В ПЕЧАТЫ!»

СКОРОТЕНИЕ-2019

Электронная подписка  
на PDF-версии  
периодических  
печатных изданий  
МЧС России

www.pressa.ru  
www.akc.ru



# НОВЫЙ ПРОЕКТ ОПРЕДЕЛЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ЗДАНИЙ

В Академии гражданской защиты МЧС России разработана система, позволяющая определить уровень безопасности жилых домов и других строений, а также их защищенность от чрезвычайных ситуаций.

Этот проект занял второе место в номинации «Лучший коллективный проект в сфере информационных технологий в интересах обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации» в межведомственном конкурсе, проводимом Минобороны России.

Как пояснил автор проекта, доктор технических наук Анатолий Рыбаков, сейчас в стране отсутствуют требования к безопасному состоянию жилых домов. Он сказал, что «впервые в России мы разработали систему паспортизации объектов городской инфраструктуры, которая включает в себя показатель защищенности жилых домов и других зданий. Этот показатель вычисляется на основе математических расчетов и поможет объективно оценить, насколько благоприятны условия для проживания, работы людей, а также определить в целом уровень безопасности строений в регионе».

По словам Рыбакова, при расчетах учитываются все характеристики конкретного объекта, особенности рельефа местности, где он располагается. Данные распределяются по двум разделам: защищенность от техногенных ЧС и защищенность от природных катастроф. «Например, для выяснения уровня защищенности от аварий в сфере ЖКХ берутся в расчет типы газоснабжения, водопроводных сетей, теплоносителей и т. д.», — уточнил автор проекта. «Для оценки же защищенности от взрывов или воздействия химически опасных веществ необходимы сведения о конструктивных особенностях дома и природно-климатических условиях».



## НАША СПРАВКА

Разработчиками «Интерактивной информационной системы моделирования последствий чрезвычайных ситуаций» стал коллектив лаборатории информобеспечения населения и технологий информационной поддержки РСЧС научно-исследовательского отдела НИЦ АГЗ МЧС России под руководством начальника лаборатории Анатолия Рыбакова.

При расчетах показателя используются только сертифицированные модели и методики, уже апробированные в России. Тем самым для каждого объекта будут определены точные численные показатели защищенности от различных видов воздействий — от бытовых ЧП до крупных катастроф и природных катаклизмов: «Сопоставив это численное значение с общей шкалой уровня безопасности, мы получим качественную оценку для каждого здания».

В дальнейшем планируется ввести все эти данные в интерактивную карту России,

где по адресу каждого объекта можно будет с математической точностью прогнозировать последствия негативных воздействий и оптимальное количество сил и средств для предотвращения и ликвидации ЧС. Первая пилотная модель такой карты уже создана для Татарстана.

Кроме того, в автоматизированном режиме на основе имеющихся показателей система в состоянии оперативно подсчитать возможный ущерб: напри-

мер, сколько людей, домов, объектов экономики и инфраструктуры попало в зону чрезвычайной ситуации. Эксперт АГЗ МЧС России уверен, что «такая система была бы очень актуальна, например, в той же Иркутской области — для оценки ущерба от наводнения».

Разработанная информационная система предназначена в первую очередь для обоснования необходимых мероприятий по обеспечению устойчивости территорий городских округов к поражающим факторам ЧС природного и техногенного характера. Она может быть рекомендована к использованию в автоматизированных системах управления РСЧС и в ситуационных центрах глав субъектов РФ.

Однако она может послужить и в интересах обычных граждан, а не только специалистов. «Пользоваться данными паспортов безопасности зданий смогли бы не только спасатели для моделирования развития чрезвычайной ситуации, но и в перспективе обычные люди при покупке жилья», — заключил Рыбаков.

По материалам АГЗ МЧС России

# ПОД КОНТРОЛЕМ ГОРОДСКИХ ВЛАСТЕЙ

Расскажем еще об одном городе, который тоже являлся прифронтовым в годы Великой Отечественной войны, в первом ее периоде, когда немецко-фашистские войска подошли к столичным рубежам. Речь идет о древнем Ярославле и о деятельности его местной противовоздушной обороны.

Уже с самого начала войны в городе Ярославле и в области было введено военное положение. А 26 июня 1941 г. приказом начальника гарнизона в городе объявлено даже угрожаемое положение, хотя фронт находился далеко от центральных районов нашей страны. Приказ требовал срочно провести мероприятия по светомаскировке города и объектов народного хозяйства. Одновременно объявлялся порядок подачи сигналов «Воздушная тревога», «Химическая тревога», «Отбой воздушной тревоги». Контроль за выполнением предусмотренных мероприятий возлагался на органы управления НКВД и МПВО.

Пятого июля 1941 г. Ярославский горисполком принял решение «О порядке подготовки населения к противовоздушной, противохимической обороне и порядке организации групп самозащиты». А через три дня последовало постановление городского комитета ВКП (б) «О защите населения города при налете вражеской авиации». Спустя еще несколько дней исполком областного совета принял решение «Об организации местной противовоздушной обороны в городах и населенных пунктах». В соответствии с ним все мероприятия, в том числе по подготовке населения, организовывались и проводились под руководством штаба МПВО города, который возглавлял майор И.И. Зыков. В распоряжение штаба в начале сентября 1941 г. был придан аварийно-восстановительный батальон. В его состав входили: рота по ликвидации завалов и восстановлению пострадавших



оценить как положительный факт и как залог дальнейших действий.

На основе постановления горисполкома от 5 июля все население Ярославля было охвачено обучением способам и правилам защиты при вражеских налетах. Штаб МПВО города держал состояние обучения под постоянным контролем. Учеба осуществлялась как по месту работы, так и по месту жительства. Она рас-

пространялась на всех граждан в возрасте от 8 до 60 лет. Майор Зыков каждые 10 дней докладывал о состоянии обучения населения начальнику МПВО города Виноградову. В свою очередь, начальники районных штабов регулярно докладывали об этом в городской штаб. Такое постоянное и тщательное внимание к подготовке горожан позволило при последующих бомбардировках избежать паники и минимизировать потери среди населения.

зданий, взвод по устранению повреждений на водопроводе и канализации, взвод дорожно-мостовых работ и взвод по ликвидации аварий на трамвайных линиях. Как видим, с первых же дней войны городские власти Ярославля очень серьезно и системно стали заниматься оборонными вопросами, мероприятиями по подготовке города к возможному нападению с воздуха, хотя прямой угрозы тогда еще не было. И это, безусловно, следует



С конца сентября 1941 г., когда немецко-фашистские войска подошли к Москве, в том числе с севера – к каналу имени Москвы, Ярославль стал прифронтовым городом. Сегодня это кажется несколько странным. Ведь в литературных источниках о прифронтовом Ярославле трудно отыскать какой-либо материал, тем более о деятельности местной противовоздушной обороны города. Даже в историческом очерке «От МПВО к гражданской защите» фактически нет никаких подробностей об этом. И в «Военном энциклопедическом словаре» Ярославлю не нашлось места.

Между тем осенью к 1941 г. роль этого города значительно возросла, прежде всего как железнодорожного узла и речного порта на Волге – в обеспечении военных перевозок. На заводах и фабриках города был налажен выпуск военной продукции. К тому же сюда были эвакуированы некоторые предприятия, в частности, из Ленинграда. В то же время из самого Ярославля на восток пришлось эвакуировать ряд предприятий. А на подступах к городу и даже в пределах его строились оборонительные сооружения. Так что положение складывалось вполне серьезное.

И с той же осени враг стал осуществлять систематические налеты на древний город. Для их отражения был образован Рыбинско-Ярославский район ПВО. Тем не менее после разгрома немцев под Москвой их налеты стали более интенсивными. Гитлеровское командование решило предпринять подготовку к летнему наступлению 1943 г., в связи с этим осуществлять массированные воздушные атаки на крупные промышленные центры СССР, расположенные в 600–700 км от линии фронта. В их числе и Ярославль. Этим преследовалась цель – разрушить предприятия, имевшие важное оборонное значение.

В июне 1943 г. армады вражеских люфтваффе несколько раз совершали налеты на город. Так, в ночь с 9 на 10 июня его атаковали 65 «юнкерсов» и «хейнкелей», которые сбросили около 2 тыс. бомб и фугасов. При этом погибли 190 человек и 428 – были ранены. Позднее вечером 20 июня налет совершили два десятка самолетов, а в ночь на 22 июня – 45. Бомбардировке подвергались в основ-



Чтобы обеспечить скорейшую ликвидацию последствий воздушных налетов, в Ярославле в июле 1943 г. был сформирован (дополнительно к имевшимся силам) инженерно-противохимический батальон МПВО. А в августе имелось уже три отдельных городских батальона. Они выполняли задачи по поиску и обезвреживанию невзорвавшихся бомб и других снарядов, проведению аварийно-восстановительных работ

на предприятия северо-западной части города – кордная фабрика, автозавод, механический и асбестовый заводы, ряд оборонных предприятий, а также железнодорожный вокзал. При последнем налете погибли более 40 человек и 225 – получили ранения.

В результате бомбардировок ряду объектов был нанесен значительный ущерб. В частности, на шинном заводе были выведены из строя несколько цехов; на регенеративном и асбестовом заводах разрушены энергосеть, водопровод, канализация; на кордной фабрике возникли пожары; на ТЭЦ сгорел механический цех и разрушено масляное хозяйство; на автозаводе была выведена из строя электромагистраль, однако объект был переключен на резервную линию и продолжал действовать в обычном режиме.

Все органы управления и силы МПВО города, все его население в условиях бомбардировок выполняли внезапно возникающие задачи на редкость организованно и сплоченно, с повышенной бдительностью и готовностью противостоять всем невзгодам, чинимым фашистами.

на наиболее важных узлах коммунально-энергетического хозяйства, обеспечению необходимых противохимических мероприятий на объектах государственного значения. Личный состав батальонов находился на казарменном положении в качестве военнослужащих.

И в целом в городе была четко организована местная противовоздушная оборона. Еще в декабре 1942 г. в Ярославском городском комитете обороны обсуждался вопрос об организации взаимодействия между органами управления МПВО и ПВО, а также о создании ложных объектов. И в дальнейшем этот вопрос и состояние защиты города рассматривались ежемесячно. Кроме того, в целях улучшения деятельности системы МПВО города комитет обороны систематически заслушивал на своих заседаниях начальника МПВО – председателя горисполкома Виноградова и начальника штаба Зыкова. Они докладывали, в частности, об укомплектовании и обеспечении аварийно-восстановительных батальонов и отрядов, об усилении пропаганды мероприятий МПВО в связи с участвовавшими

налетами вражеской авиации, о строительстве противопожарных водоемов и др.

Надо сказать, что горисполком постоянно контролировал состояние МПВО и на промышленных предприятиях. Только в июне – июле 1943 г. на суженном заседании исполкома горсовета обсуждались состояние местной ПВО на шинном заводе, автомобильном и асбестовом заводах, на ТЭЦ, в водопроводном хозяйстве города, а также вопрос обеспечения населения защитными сооружениями. Словом, система МПВО Ярославля все время укреплялась и совершенствовалась. При этом широко изучался и использовался опыт деятельности систем МПВО Москвы, Ленинграда и других городов.

Поскольку не хватало мужчин, ушедших на фронт, то в Ярославле применили такой подход: провели набор девушек в возрасте от 16 лет в систему МПВО, и они участвовали в ликвидации последствий вражеских налетов на город. Тем более что в августе 1943 г. часть личного состава МПВО была призвана через военкоматы в ряды Красной армии. Из них формировались батальоны, которые несли службу по охране города. На наиболее высоких зданиях в каждом районе были установлены вышки, откуда велось наблюдение за кварталами: фиксировались места сброшенных немецкими самолетами бомб, места возникших пожаров и т. п. Личный состав батальонов участвовал не только в ликвидации последствий бомбардировок, но и в заготовке дров на зимний период, в расчистке от снега железнодорожных путей, военного аэродрома и в других работах.

После жестоких вражеских налетов июня 1943 г. Ярославский городской комитет обороны своим постановлением объявил благодарность защитникам города за самоотверженность и мужество, проявленные при ликвидации последствий бомбардировок, в оказании помощи пострадавшим. Этим же постановлением была увеличена численность городского и районных штабов МПВО. Предусматривалось строительство в учреждениях горздрава убежищ на полное укрытие в них находящихся на лечении больных, а также детей в детских учреждениях. Ход создания защитных сооружений руководство города держало на жестком контроле – вплоть до отстранения от должностей и привлечения к ответственности руководителей МПВО объектов и начальников штабов МПВО районов.

И в целом опыт деятельности местной противовоздушной обороны Ярославля в годы Великой Отечественной войны подтвердил целесообразность широкого привлечения к решению задач МПВО всего трудоспособного населения. Это намного облегчило выполнение возникавших сложных и масштабных задач.

В честь подвигов ярославцев в период войны с фашизмом в древнем городе в 1968 г. был открыт мемориальный комплекс.

Подготовил **Иван Алексеев**, наш корреспондент.  
(По открытым источникам). Фото из открытых источников

# В ЮБИЛЕЙНАЯ ВЫСТАВКА КОМПЛЕКСНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ 14-16 НОЯБРЯ



Место проведения:  
Крым. Ялта.  
Отель «Ялта-Интурист»



## ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ



**ВЬЕТНАМ**  
Делегация МЧС России посетила с рабочим визитом Институт противопожарной безопасности CPB. Российские специалисты прибыли в Ханой для обмена опытом работы. Основная цель — это расширение сотрудничества в области образования, в том числе рассмотрение вопроса увеличения набора иностранных курсантов, слушателей и адъюнктов в ведомственных вузах по всем направлениям подготовки.



**ТАИЛАНД**  
Специалисты ВНИИ ГОЧС приняли участие в работе 7-го заседания Международной организации по стандартизации ISO. Наши ученые руководят проектной группой, созданной для разработки предложенной Россией темы «Рамочный стандарт по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций». В ходе заседания этой группы обсуждались комментарии, присланные экспертами национальных органов стандартизации других стран. Кроме того, российская сторона участвовала в Бангкоке в работе над проектом «Руководящие указания по проведению массовых мероприятий», а также в работе терминологической группы.



**БЕЛАРУСЬ**  
Стартовала ежегодная программа по обмену опытом между вузами спасательных ведомств разных стран. Началось обучение курсанты Академии ГПС МЧС России из Москвы и Санкт-Петербурга, которые в Минске на базе Университета гражданской защиты МЧС Беларуси приступили к освоению профильных дисциплин. Три десятка будущих спасателей совместно с белорусскими коллегами примут участие в тактико-специальных учениях и товарищеских спортивных матчах, познакомятся с историко-культурным наследием республики. В свою очередь Академия ГПС МЧС России приняла 15 курсантов из Университета гражданской защиты МЧС Республики Беларусь.

## УЧЕНИЯ



**ШВЕЦИЯ**  
Группировка сил и средств МЧС России успешно отработала в рамках программы «Баренц Рескью – 2019». Всего в этих международных учениях спасательных служб, проходивших в городе Кируна, от нашей страны принимали участие 37 человек и 7 единиц техники. В рамках Соглашения между правительствами государств — членов Совета Баренцева/Евроарктического региона о сотрудничестве в области предупреждения, готовности и реагирования на чрезвычайные ситуации для гостей и участников была подготовлена насыщенная программа, включающая в себя тематические семинары и круглые столы. На них обсуждались вопросы предупреждения и ликвидации ЧС, обучения населения в области безопасности, а также международного взаимодействия в Арктике.

Учения проводились в два этапа. На первом отработывалась организация оповещения об угрозе возникновения ЧС и направления запросов о помощи соседним государствам.

В рамках второго этапа российские спасатели в тесном взаимодействии с коллегами из Норвегии, Швеции и Финляндии отработали практические навыки ликвидации последствий различных аварий.



## ПАРТНЕРСТВО



**ФРАНЦИЯ**  
Подписано соглашение о сотрудничестве с Национальной федерацией пожарных Франции.

Подписание документа проходило в рамках 126-го Национального Конгресса пожарных, проходившего в сентябре в городе Ванн. В форуме участвовала делегация российского чрезвычайного министерства в составе представителей Санкт-Петербургского университета ГПС, Академии гражданской защиты и института развития Академии гражданской защиты МЧС России.

Соглашение предполагает реализацию программы обмена юными пожарными — кадетами из России и участниками движения Юные пожарные, входящего в состав Национальной федерации пожарных Франции.



Также в ходе визита прошел ряд встреч с французскими коллегами, в том числе с представителями Генеральной дирекции гражданской защиты МВД Франции и высшей Национальной Школы подготовки офицеров пожарной охраны, которая является единственным образовательным учреждением в стране, осуществляющим подготовку руководящих кадров для профессиональной и добровольной пожарной охраны.

## СОБЫТИЕ



## ТРИУМФАЛЬНАЯ ПОБЕДА СБОРНОЙ РОССИИ

Наши атлеты заняли первые места во всех общекомандных зачетах на прошедших в сентябре в Саратове чемпионатах мира по пожарно-спасательному спорту. Впервые были проведены одновременно сразу четыре чемпионата: XV чемпионат мира по пожарно-спасательному спорту среди мужчин, VI чемпионат мира среди женщин, IX чемпионат мира среди юношей и юниоров и V чемпионат мира среди девушек и юниорок.

В Саратове собрались лучшие пожарные-спасатели из России, Австрии, Белоруссии, Чехии, Республики Кореи, Германии, Словакии, Турции, Китая и ряда других государств. Всего более 600 участников из 20 стран! Они продемонстрировали свою подготовку по таким дисциплинам, как подъем по штурмовой лестнице, преодоление 100-метровой полосы препятствий, боевое развертывание и пожарная эстафета. В сборную России вошли сильнейшие спортсмены страны.

На торжественной церемонии открытия участников и гостей соревнований приветствовали глава МЧС России Евгений Зиничев, губернатор Саратовской области Валерий Радаев, директор исполкома Международной спортивной федерации пожарных и спасателей Андрей Калинин и президент пожарной спортивной ассоциации Германии, главный судья соревнований Бастиш Хартмут.

Евгений Зиничев, в частности, отметил, что «соревнования пожарных и спасателей — это не только спорт, но и элементы подготовки профессионалов. Здесь воспитывается командный дух, закаляется характер».

Стоит подчеркнуть, что ранее Саратовская область никогда не проводила никаких

мировых чемпионатов, и названные выше стали первыми. Город достойно подготовился к ним: были проведены работы по благоустройству, решены вопросы безопасности участников чемпионатов и болельщиков, транспортной логистики, подготовлен гостиничный фонд.

В ходе нынешних чемпионатов мира были установлены 10 мировых рекордов, многие из которых принадлежат россиянам. Это, безусловно, говорит о развитии пожарно-спасательного спорта, о высоком уровне подготовки наших огнеборцев.

В завершение мероприятия состоялось награждение победителей. После этого прошла церемония передачи флага Международной спортивной федерации пожарных и спасателей представителям Казахстана, где в 2020 г. пройдет следующий чемпионат мира среди мужчин. А юношам на следующий год предстоит соревноваться в Хорватии.

## НАША СПРАВКА

Все четыре сборных России стали лидерами в общекомандном зачете. Среди мужчин:

- 1-е место — Российская Федерация;
- 2-е — Республика Казахстан;
- 3-е — Чешская Республика.

Среди женщин:

- 1-е место — Российская Федерация;
- 2-е — Чешская Республика;
- 3-е — Республика Беларусь.

Среди юношей и юниоров:

- 1-е место — Российская Федерация;
- 2-е — Республика Беларусь;
- 3-е — Республика Казахстан.

Среди девушек и юниорок:

- 1-е место — Российская Федерация;
- 2-е — Чешская Республика;
- 3-е — Республика Беларусь.

## ДОСЛОВНО

**БАСТИШ ХАРТМУТ**, главный судья соревнований:

«Судейство соревнований было максимально беспристрастным и объективным. У нас хорошая судейская команда из разных стран. Как спортивные судьи мы не должны особенно показывать, должны быть в тени. На переднем плане, конечно же, спортсмены. Если они все делают правильно — судье не приходится поднимать красный флажок. Мы всегда хотим провести хорошие, зрелищные и честные соревнования. Для всех это очень важное мероприятие, способствующее укреплению международной дружбы. И мы рады, что все у нас получилось».

**ИГОРЬ ГЕНЕРАЛОВ**, тренер мужской сборной России:

«Каждый день давался очень тяжело, у нас были сильные соперники. Однако в общекомандном зачете мы выиграли этап за этапом. На сегодняшний день мы не просто чемпионы мира, а чемпионы в каждом виде! Это исторический момент. Такого никогда никому еще не удавалось.

Я благодарен ребятам — собрались, пробежали, показали достойный результат и высочайший уровень. Хочу отметить 26-кратного чемпиона мира и рекордсмена Владимира Сидоренко, нашего капитана — ветерана Руслана Хубецова, а также Алексея Родину, Дамира Курбанова, Антона Корнилова. Да и все ребята — большие молодцы! После победы в заключительном виде мы все по сложившейся традиции искупались в емкости с водой. С удовольствием искупался и я, и все наши тренеры. Было очень приятно. Сам же я в пожарно-прикладном спорте с 1975 г. Выигрывал международные соревнования, был рекордсменом. С 2012 г. стал тренером национальной юношеской сборной. В 2013 г. мои ребята стали чемпионами мира. И вот уже год как я тренер национальной сборной среди мужчин».



# КАК УПРАВЛЯТЬ РИСКАМИ НАВОДНЕНИЙ

Исторически сложилось так, что традиционные средства контроля за водными ресурсами создавались исключительно в ответ на возникающие угрозы. А строительство береговых сооружений для защиты от наводнений окончательно притупило общественную бдительность, осознание того, что существуют риски подтоплений. Как быть в такой ситуации? На западе, в частности, использован подход, который, с одной стороны, приносил бы максимальную пользу от речных пойм, а с другой – сводил к минимуму возможные человеческие жертвы.

Такой подход получил название «интегрированное управление наводнениями». Интеграция охватывает организацию землепользования и управление водными ресурсами в бассейне реки с применением ряда мероприятий. Они нацелены на обеспечение управления наводнениями в рамках интегрированного управления водными ресурсами и на принятие принципов управления рисками, признавая тот факт, что последствия наводнений могут быть благоприятными. Однако их никогда нельзя будет полностью проконтролировать.

Подход интегрированного управления направлен на одновременное сохранение экосистемы и связанного с нею биоразнообразия, на сокращение числа возможных жертв наводнений и снижение уязвимости к ним, а также на максимальное увеличение чистой пользы от пойменных территорий.

Интегрированное управление риском наводнений требует применения в планировании общекосмического принципа, охватывающего множество различных компонентов и заинтересованных лиц при проведении работы, направленной на снижение уязвимости и рисков, на сохранение экосистемы.

Вообще, интегрированное управление водными ресурсами – это циклический процесс. Он описан, например, в Директиве об оценке и управлении рисками наводнений (Директива Евросоюза о наводнениях), а также в Руководстве ЕЭК ООН по водным ресурсам и адаптации к измене-



НАША СПРАВКА

В директиве ЕС о наводнениях содержится такое определение наводнений: это «временное покрытие водой земель, обычно не покрываемых водой, включая паводки рек, горных потоков, пересыхающих водотоков Средиземноморья, затопление прибрежных территорий морем». В это определение включены особые случаи – затопление дождем, грунтовыми водами и вследствие прорыва плотин. Риск наводнения в документе определяется как «сочетание вероятности наводнения и потенциально неблагоприятных последствий для здоровья людей, окружающей среды, культурного наследия и экономической деятельности в связи с наводнением».

нию климата. Циклический процесс состоит из следующих шагов:

1. Предотвращение наводнений.
2. Защита от наводнений.
3. Готовность к наводнениям.

4. Реагирование на чрезвычайную ситуацию.
5. Устранение ущерба от наводнений.

## ДИРЕКТИВА ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Директива Евросоюза 2007/60/ЕС об оценке и управлении рисками наводнений вступила в силу 26 ноября 2007 г. Она была разработана в целях определения рамок для оценки рисков наводнений и управления ими, сокращения неблагоприятных последствий этого бедствия для здоровья людей, окружающей среды, культурного наследия и экономической деятельности в ЕС.

Директива требовала от государств – членов ЕС:

- оценить, подвержены ли водотоки и побережья риску затопления;
- провести картирование затопляемых территорий, а также населения и иму-

щества, подверженных риску затопления на этих территориях;

– принять адекватные и согласованные меры по снижению риска наводнений.

Кроме того, директива закрепила право общественности на доступ ко всей этой информации и на учет ее мнения в процессе планирования управления рисками наводнений. Она предписывала государствам – членам ЕС провести предварительную оценку положения дел, выявить бассейны рек и соответствующих прибрежных территорий, подверженных наводнениям. Для таких зон государства должны были составить карты рисков затоплений, на основе этого разработать планы управления рисками наводнений, направленные на их предотвращение, защиту от них и на обеспечение готовности к ним.

Касается директива как внутренних, так и прибрежных водоемов на всей территории Евросоюза. Она должна выполняться с учетом Водной рамочной директивы ЕС, в частности, путем согласования планов управления рисками наводнений

## НАША СПРАВКА

В состав предварительной оценки риска наводнения должны входить, как минимум:

- карты бассейна реки соответствующего масштаба (границы бассейнов, суббассейнов, топографические карты, карты землепользования и т. п.);
- описание наводнений, которые (а) имели место в прошлом, (б) оказывали существенное неблагоприятное воздействие на здоровье людей, окружающую среду, объекты культурного наследия, экономическую деятельность, и (в) для которых имеется вероятность повторения аналогичных событий в будущем (включая затопляемые территории и транспортные маршруты / с оценкой неблагоприятных воздействий);
- проведение оценки потенциальных неблагоприятных последствий будущих наводнений с максимальным учетом других факторов в зависимости от конкретных потребностей государства – члена ЕС. Это: вопросы топографии, водотоков, их гидрологических и геоморфологических характеристик, пойменных территорий как естественных зон задержания воды, эффективности созданной человеком инфраструктуры защиты от наводнений, населенных пунктов, зон экономической деятельности и долгосрочных явлений (включая воздействие изменений климата на периодичность наводнений).



и планов управления речными бассейнами, путем согласования процедур участия общественности в разработке этих планов. Все разрабатываемые оценки, карты и планы непременно должны доводиться до сведения общественности, а картирование риска затопляемых территорий по уровню опасности осуществлять с применением сценариев наводнений.

Документ предусматривал также выполнение предварительной оценки риска наводнений для каждого речного бассейна или административной единицы, или участка бассейна международной реки. Оценка должна проводиться на основании имеющейся в наличии или легкодоступной информации, в том числе о воздействии изменения климата на периодичность наводнений.

Согласно директиве «в интересах солидарности планы управления рисками наводнений, разрабатываемые одним из государств-членов, не должны включать в себя меры, которые по своему объему и воздействию могут привести к существенному увеличению рисков наводнений в соседних странах, расположенных выше или ниже по течению в одном и том же бассейне или суббассейне, если эти меры не были согласованы государствами-членами и если не было найдено согласованное решение».

## ЭЛЕМЕНТЫ ПЛАНИРОВАНИЯ

Планирование при управлении рисками наводнений в соответствии с положениями Директивы ЕС о наводнениях направлено на снижение потенциально неблагоприятных последствий бедствия для здоровья людей, окружающей среды, объектов культурного наследия и экономической деятельности, а также на неструктурные инициативы и (или) снижение вероятности затопления.

Планы управления рисками наводнений должны быть направлены на максимальное увеличение пользы от жизнедеятельности на пойменных территориях при одновременной минимизации потенциального бремени жизнедеятельности. Упор в них нужно делать на предотвращение, защиту от затоплений и обеспечение готовности к ним.

При этом такие планы должны предусматривать круговорот воды в целом. Их необходимо интегрировать и с планами действий на случай засухи, и планами решения других вопросов – например, управления водно-болотными угодьями и качеством вод. Кроме того, они должны предусматривать работу в условиях наводнений всех видов – от катастрофических паводков до сезонных, которые вызваны таянием снега или ледовыми заторами.

## ЗАЩИТА ГОРОДОВ ОТ НАВОДНЕНИЙ

Опыт борьбы с наводнениями в Европе показал, что именно мобильные системы защиты позволили, скажем, Германии избежать куда большей беды в ходе последнего наводнения: в восточной части страны не было жертв, и даже эвакуации были минимальны. Одно из существенных бедствий произошло в немецком городе Пассау на юго-востоке страны, вблизи австрийской границы, где уровень реки Дунай поднялся выше обычного почти на 13 м. Там были применены особые сборные защитные заборы, в дословном переводе с немецкого «мобильные защитные стены». Их использование помогло также спасти населенные пункты Австрии от разрушительных последствий рекордного наводнения в Центральной Европе.

Одним из запоминающихся образов того наводнения стали сборные металлические «заборы», которые, судя по опу-





бликованным в СМИ фотографиям, возникали то тут, то там, преграждая путь высокой воде. Но такие «заборы» — лишь часть масштабных водозащитных сооружений, которые проектируются и строятся в потенциальных местах затопления годами и стоят десятки миллионов евро каждому городу.

#### УСТРОЙСТВО ЗАЩИТНОЙ СТЕНЫ

Вдоль зеленой набережной австрийского города Кремса и идущей параллельно ей федеральной дороги, помимо насыпи высотой в несколько метров, построен бетонный барьер шириной в 80 см и возвышающийся на 90 см над уровнем земли. Именно в этот барьер, снабженный специальными пазами, вставляются и закрепляются болтами стальные опоры, в которые, в свою очередь, вставляются одна в одну горизонтальные металлические перекладины с резиновыми прокладками между ними. Эти перекладины, которые делаются из полого

#### В ТЕМУ

Первые «мобильные защитные стены» были построены в немецком Кельне в конце 80-х гг. прошлого века. После большого наводнения 1991 г. такие системы стали строить в придунайских австрийских городах. В том же году фирма Реттера начала проектировать защиту Кремса-Штайна, и к 1996 г. система была построена. После разрушительного наводнения 2002 г. пришел черед Вайсенкирхена и Шпитца, расположенных в 13 км выше по течению реки.

алюминиевого профиля, наполняются водой, давят друг на друга и обеспечивают, таким образом, герметичность стены.

Но это только видимая часть конструкции. Бетонный барьер уходит в землю еще примерно на метр, а под ним заложены железобетонные сваи с гидроизоляцией

между ними на глубину 10–12 м — до твердых пород. Если задача наземной части конструкции — предотвращать перелив воды сверху, то подземная призвана не только держать весь «забор», но и остановить подтопление снизу: ведь при повышении уровня воды в реке резко увеличивается давление на ее дно, и вода с большей силой уходит в почву.

В обычное время металлические элементы хранятся на специальных складах. При угрозе наводнения муниципальные пожарные, а при необходимости и приданные им военнослужащие вывозят и быстро возводят эти стенки. Поскольку на равнинных реках вода прибывает постепенно, то высоту стен можно тоже наращивать постепенно, секция за секцией. Для возведения полной защиты вокруг того же города Кремса и его пригорода Штайна понадобилось полтора дня.

Такая система, как уже было сказано, — недорогое сооружение. Проектирование и строительство системы в Вайсенкирхене-Шпитце, например, обошлось в 26 млн евро, или около 8 тыс. евро за погонный метр стены. При этом львиная доля расходов приходится именно на подземную часть стены.

По действующему в Нижней Австрии закону 12,5 % расходов оплачивает муниципалитет, а остальное делают примерно пополам федеральный и земельный бюджеты. В стране действует несколько фирм, проектирующих такие сооружения. Конструктивные элементы для них изготавливаются серийно, и есть компании, продающие «защитные стенки».

Более подробно об управлении рисками, связанными с наводнениями в городской среде, мы еще поговорим в дальнейшем.

Подготовил Андрей Сохоев, наш корреспондент.  
Фото из открытых источников

#### УПРАВЛЕНИЕ РИСКАМИ НАВОДНЕНИЙ

Стратегия	Вариант
Уменьшение затопления	Освобождение пространства для реки. Плотины и водохранилища. Дамбы, насыпи и паводкоудерживающие сооружения. Перенаправление сильного потока. Управление водосбором. Благоустройство русла
	Регулирование пойм. Политика застройкой и перестройки. Строительство и места размещения объектов. Нормы жилищного и гражданского строительства. Противопаводковая защита. Прогнозирование наводнений и предупреждение о них
Снижение уязвимости к ущербу	Информирование и обучение населения. Обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям. Восстановление после наводнений. Страхование от них
Смягчение последствий наводнения	Зонирование и регулирование пойменных территорий. Последовательное восстановление таких территорий
Охрана природных ресурсов пойменных территорий	

## «БЕЛЫЕ КАСКИ»: ДИСКРЕДИТАЦИЯ ГО

На состоявшейся в этом году 40-й сессии Совета ООН по правам человека в Женеве был представлен доклад о связях «Белых касок» с террористами в Сирии. Как заявил на презентации доклада глава Фонда исследований проблем демократии Максим Григорьев, 250-страничный документ подготовлен на основе бесед с более чем 100 очевидцами, свидетелями таких связей, включая 40 членов организации «Белые каски».

Сирийская гражданская оборона (СГО), более известная как «Белые каски», — это неправительственная организация, которая была создана в 2014 г. на территории Сирии. Первую известность ей принесло размещение в Интернете фото- и видеоматериалов о разрушениях и жертвах атак, якобы, сирийского правительства и его союзников. При этом организацию с самого начала деятельности постоянно обвиняли в постановочном характере ее материалов.

#### РАЗВЕНЧАНИЕ МИФОВ

Позиция Российской Федерации по этому поводу состоит в том, что СГО является элементом информационной кампании, направленной против сирийских властей. Как заявил МИД России, «Белые каски», «давно сотрудничающие с террористическими группировками», полностью себя дискредитировали «провокациями и постановочным распространением откровенной лжи». А постоянный представитель Сирии при штаб-квартире ООН в Женеве Хуссам Эдин Аала заявил, что представленный на 40-й сессии Совета ООН документ является попыткой «показать международное общественности реальное положение дел».

Презентация доклада сопровождалась многочисленными фотоматериалами и слайдами. В нем были названы имена и приведены фотопортреты свидетелей связей СГО с террористами. Собирая факты, сотрудники Фонда исследований проблем демократии более трех месяцев работали на территории Сирии. Они отметили, что большую помощь им в этом оказали сирийские граждане, которые в открытых беседах приводили конкретные фамилии, показывали места, где прово-



дили фальсифицированные видеосъемки «Белые каски».

Напомним, что в свое время документальный фильм о деятельности данной организации даже получил премию «Оскар». Но оказалось, что практически все материалы о «Белых касках» в западных медиа — беззастенчивое вранье.

«Фотограф представил свидетельства о предполагаемой атаке хлора в Сиири», — статья с таким заголовком была опубликована в журнале Time в феврале 2018 г. В качестве иллюстрации этого в ней использовалась фотография сидящего с кислородной маской сотрудника «Белых касок» Махмуда Бувейдани.

Специалистам Фонда исследований проблем демократии удалось найти Бувейдани, и он рассказал, что данные, опубликованные в журнале Time, полностью фальсифицированы. В «Белые каски» Махмуд пошел по объявлению, когда ему исполнилось 18 лет. Без какой-либо подготовки, даже не окончив школу, он там приступил к работе в службе скорой по-

мощи. О своем участии в подготовке дезинформации он рассказывал и западным журналистам, но те почему-то об этом умалчали.

#### ИСТИННОЕ ЛИЦО

«Белые каски» в мировых медиа описывались как «группа волонтеров», чья работа носит «нейтральный и беспристрастный характер» и состоит в оказании людям помощи после обстрелов и пожаров. Однако более сотни интервью, проведенных Фондом исследования проблем демократии в Сирии, убедительно доказывают: практически все, что говорилось о «Белых касках» в западной прессе, — беззастенчивая ложь.

Члены СГО были абсолютно уверены в своих силах и в том, что они обосновались в Сирии надолго. Видимо, поэтому они не очень-то скрывали свои методы работы: большинство постановочных съемок устраивались «Белыми касками» практически в открытую. Так что представителям Фонда достаточно было выехать



в места постановочных съемок, которые им указывали бывшие члены организации, и там почти всегда удавалось быстро обнаружить свидетелей фальсификации — жителей близлежащих домов, продавцов магазинов. Как правило, они были готовы помочь, давали интервью. Это позволяло достоверно оценивать один и те же случаи, основываясь на мнениях свидетелей с разных сторон — как самих участников постановочных съемок из «Белых касок», так и очевидцев из числа окрестных жителей.

Использованный сотрудниками Фонда опросник требовал от свидетеля точной информации о каждом событии, указания имен и фамилий участников, времени и места действия. Аналогичным образом проверялась информация о центрах организации на основе суждений нескольких участников опросов. Таким путем удалось установить десятки имен и кличек сотрудников организации, которые одновременно являлись и боевиками.

Тот факт, что ложь и насилие приносили системный и массовый характер, подтверждает также социологический опрос, проведенный Фондом исследования проблем демократии. Его сотрудники поговорили с 500 респондентами в Алеппо (в беседах участвовали лица разного пола, возраста, района проживания).

#### «ВОЛОНТЕРЫ» НА ЗАРПЛАТЕ

Получивший «Оскар» фильм «Белые каски» начинается со слов «Те, кто остался в районах, не контролируемых режимом, полагаются на группу волонтеров, посвятивших себя спасению людей». Между тем все эти «добровольцы» регулярно получали заработную плату и объемные продовольственные наборы. Но начальники центров организации предпочитали



#### НАША СПРАВКА

Связь «Белых касок» с террористическими группами не была секретом для властей Соединенных Штатов Америки, которые легально финансировали организацию. Так, 18 апреля 2016 г. лидер «Белых касок» Раед Салех не был допущен на территорию США. Комментируя этот случай, представитель Государственного департамента Марк Тонер признал, что лидер «Белых касок» подозревается в связях с экстремистскими группами и представляет угрозу безопасности США.

называть заработную плату «благодарностью».

— Однажды в результате обстрела снаряд попал на улицу, где был магазин моего отца, — рассказал бывший сотрудник СГО из Алеппо Мухаммед Башир Бирам. — Я лично эвакуировал отца и отвез его в больницу Аль-Баян, которая работает с «Белыми касками». Там врачи

отказались оказывать раненому медицинскую помощь, потому что он не был боевиком. В результате отец умер из-за сильного кровотечения. Мой выезд на его эвакуацию без разрешения повлек за собой угрозы со стороны начальника центра «Белых касок»; у меня вычли половину месячной зарплаты.

Центры СГО нередко оборудовались по образцу военных или захваченных террористами зданий — в расчете на их вооруженную оборону. В городе Дума в стенах детского сада, захваченного «Белыми касками», были проломаны отверстия, позволявшие незаметно переходить из одного помещения в другое. Врач местной больницы Сэйф аль-Дин Хубия показал вход в тоннель, пройдя по которому сотрудники Фонда смогли пройти в соседнее здание, где до освобождения города находился штаб незаконного вооруженного формирования Джейш аль-Ислам\*. Местные жители рассказали, что тоннель из центра «Белых касок» был прокопан заложниками, которых впоследствии расстреляли.

И этот город не был исключением — большинство центров организации оборудовались подобным образом и размещались вблизи от штабов боевиков.

#### КАСКИ И БОЕВИКИ

Речь идет не просто о подчинении «Белых касок» боевым группам, а о фактическом их слиянии: для западных стран организация являлась способом легализации и финансирования боевиков различных террористических групп и незаконных вооруженных формирований.

\* Запрещенные в России организации.

Кроме того, центры организации фактически были их инженерными подразделениями, которые обеспечивали практически всю работу по фортификации боевых позиций террористов.

С помощью «Белых касок» осуществлялось и снабжение боевиков продовольствием — в таких городах, как Алеппо, организация развозила по списку семей боевиков мешки с продовольствием, попутно ведя видеосъемку и выдавая свою «акцию» за помощь мирному населению. Свидетели рассказывали и о том, что целые группы членов организации проходили военную подготовку под руководством боевиков Джубхат ан-Нусра\*.

Сотрудники СГО признались, что некоторые центры организации формировались исключительно из состава террористических групп. И часто принадлежность к незаконным вооруженным формированиям не скрывалась. Многие «белокасочники» открыто размещали свои фотографии с оружием в руках в социальных сетях и выражали свою поддержку террористическим организациям, в том числе ДАИШ\*.

#### КАК ДЕЛАЮТСЯ FAKENEWS

— Однажды в районе Эль-Америя я увидел видеокамеры и машины с водой, — рассказывал Радван Хосейра ибн Хуссейн, по профессии строитель. — Нам объявили, что тут сирийская власть применила химическое оружие. Было 20–25 сотрудников «Белых касок» с охраной. Они делали вид, будто спасают людей, обливали детей водой, но было видно, что никаких перчаток они не надевали, никаких противогазов у них не было, и даже поблизости не ощущалось запаха хлора.

Многочисленные сотрудники «Белых касок», участники и свидетели съемок fakenews и постановочных видеоматериалов подробно объясняли, как именно фабрикуются подобные новости. Например, сотрудник СГО Абдулджабар Бодака сообщил, что в центрах «Белых касок» в Алеппо была специальная группа, которая заранее выезжала на место съемок и готовила все необходимое: привозили трупы, раненых из больницы, поджигали шины и мусор для имитации пожаров. Для съемки использовали квадрокоптеры.

Другой член СГО в городе Кафр-Батна Абдулкарим Саид Ахмед рассказывал, что в Восточной Гуте у «Белых касок» была отдельная команда, около 20 человек,



обеспечивающая аналогичные видеосъемки. А Сулейман Мухаммед Дарвиш, 35-летний сотрудник «Белых касок» в городе Сакба, свидетельствует о том, что их управление по Восточной Гуте просило каждые двое суток предоставлять фальсифицированные данные. То есть распространение ложной информации было организовано технологично и системно.

— У нас в центре был информационный кабинет, который предназначался как раз для подготовки ложных данных, — говорит он. — Кабинетом руководил Абдулкарим аль-Хафи, боевик Джебхат ан-Нусры\*, я его видел с оружием. Мы знали, что у него имеются сфабрикованные данные. «Белые каски» часто распространяли ложные сведения. Объявят в Интернете, что был обстрел в таком-то районе, а на самом деле ничего не было.

#### «БЕЛЫЕ КАСКИ» КАК СИСТЕМА

Обосновывая расходы в сотни миллионов долларов, потраченные на «Белые каски» из бюджетов западных стран, их правительства представляли ситуацию так: мол, сирийское государство не выполняет своих функций, и в результате «Белые каски» берут их на себя. В действительности же в районах расположения этой организации была практически уничтожена истинная система гражданской обороны, а также скорой помощи Сирии. Хотя было бы несправедливо обвинять правительство страны в неисполнении его функций. Ведь даже после захвата террористическими группами районов и городов в них продолжала работать профессиональная государственная система гражданской обороны,

которую финансировало правительство Сирии.

«Белые каски» захватывали пожарные центры вместе с техникой, другие здания, транспортную, строительную и коммунальную технику. Бывшие члены организации рассказывают, что «Каски» нередко захватывали частные и государственные поликлиники, больницы. Многие из них полностью прекратили оказывать медицинскую помощь, превратившись в командные центры, а часть их переключалась на помощь исключительно боевикам.

Оценивая работу «Белых касок», жители Алеппо чаще всего говорили слова: «грабёж», «насилие» (в том числе в отношении женщин), «плохое обращение», а также фразы: «находились вместе с боевиками», «оказывали пособничество боевикам», «имели связи с вооруженными группировками», «помогали террористам» и т. п.

Детальная и кропотливая работа была проведена Фондом исследований проблем демократии. Его сотрудники взяли более сотни интервью у непосредственных участников и свидетелей событий. К сожалению, хотя реальная информация о деятельности «Белых касок» легкодоступна, западные СМИ продолжают массово представлять своим читателям ложные сведения. И это уже не просто fakenews, а соучастие в преступлении. Так что западные медиа и государственные организации, прямо помогавшие «Белым каскам», — соучастники массового насилия и пособники террористов.

Иван Ондукон, наш корреспондент.  
(По материалам Фонда исследований проблем)





# ОНЛАЙН-ЭКСКУРСИИ



В рамках месячника гражданской обороны, думается, многим будет удобно и полезно воспользоваться услугами виртуального музея, целиком посвященного проблематике ГОЧС: [historygochsmoscow.ru](http://historygochsmoscow.ru).

Этот проект был создан благодаря инициативе и усилиям специалистов Департамента по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности города Москвы.

Сегодня экспозиции виртуального музея чрезвычайной службы столицы наглядно демонстрируют основные исторические периоды становления и развития противопожарной службы и гражданской обороны города, а также системы комплексной безопасности Москвы и организаций, подведомственных Департаменту ГОЧС и ПБ.

В основу построения музея положены современные информационные технологии разработки виртуальных туров, сочетающие в себе использование интерактивных возможностей, трехмерные модели тематических залов и комплекты информационных материалов, размещаемых в «информационных киосках». При этом информационные материалы представлены не только в текстовом виде, но и в виде информационно дополняющих их содержание мультимедийных материалов – фотографий, иллюстраций, анимаций и видеоизображений.

Разработанный маршрут просмотра выставочных экспозиций реализуется дву-

мя интерфейсами – виртуальным туром со звуковым сопровождением аудиогuida и так называемыми информационными киосками с комплектами информационных материалов. Все организовано таким образом, чтобы посетитель музея мог проделать путь по залам или комнатам, любуясь трехмерными экспонатами со всех сторон. Круговая панорама с угловым размером 360° позволяет в каждой выбранной экспозиции совершить полный разворот в горизонтальной плоскости, что делает восприятие любого объекта максимально реальным.

При этом есть возможность соединить несколько панорам между собой или передвигаться от одной панорамы к другой. Наведение курсора мыши на активную зону позволяет полюбоваться фотографиями и видеороликами. Также можно акцентировать внимание на отдельных предметах. В случае музейной экспозиции это могут быть конкретные экспонаты, выставочные стенды, любая другая информация, на которую может обратить свой взор виртуальный посетитель. При взаимодействии с такой панорамой он получает намного больше информации об интересующем его экспонате, нежели читая о нем в книге, поскольку совокупность всех технологий,

при которых существует данная панорама, создает эффект присутствия именно в том месте, которое выбрал посетитель. К тому же такая доступная информация усваивается проще.

Чтобы любоваться экспонатом, достаточно лишь управлять мышью или клавиатурой. Для начала стоит просто оглядеться вокруг. При желании можно посмотреть предмет издали или, наоборот, приблизить его. Есть возможность вернуться к пропущенному экспонату. Все эти достоинства виртуальной панорамы выделяют ее среди других средств визуализации.

Преимуществом онлайн-выставок является и то, что ее гость может самостоятельно выбрать любой понравившийся ему объект, рассмотреть его, а также при желании перебраться к себе на компьютер. Сегодня представленный проект является прекрасным способом решить проблему объединения новейших технологий и культуру как область познания. Ощущение реального присутствия в залах музея останется у его посетителя навсегда.

Рекомендуем: виртуальный музей – отличная возможность обратиться к прошлому по-новому – через настоящее.



## ОБЕЗОПАСЬ СВОЕ СУЩЕСТВОВАНИЕ

«Безопасность жизнедеятельности» – основной курс, позволяющий студентам научиться идентифицировать основные опасности среды обитания человека, оценивать их риски, выбирать методы защиты от них. Предлагаемые новинки учебной литературы по этой дисциплине помогут каждому освоить способы и технологии защиты в непростых чрезвычайных ситуациях.

### БЕЗОПАСНОСТЬ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ



Юрий Сапронов  
ИЗДАТЕЛЬСТВО «АКАДЕМИЯ»,  
2019 г.

В учебном пособии изложены сведения о чрезвычайных ситуациях, описаны мероприятия по защите населения и персонала предприятий от поражающих факторов ЧС, рассмотрены существующая нормативно-правовая база в области безопасности жизнедеятельности, организация системы гражданской защиты, а также вопросы обеспечения устойчивости объектов экономики в условиях ЧС. Автор раскрывает представление о необходимом минимуме медицинских знаний для оказания первой доврачебной помощи пострадавшим в чрезвычайных ситуациях, в том числе при несчастном случае на производстве и др. Кроме того, уделено внимание порядку и правилам оказания первой помощи. Наконец, приведены основные сведения об обороне государства и военной службе.

Книга создана в соответствии с требованиями федерального государственного образовательного стандарта среднего профессионального образования и предназначена для изучения общепрофессиональной дисциплины «безопасность жизнедеятельности» студентами учреждений среднего профессионального образования.

### БЕЗОПАСНОСТЬ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ



ИЗДАТЕЛЬСТВО  
«ИТК ДАШКОВ И К», 2019 г.  
Под ред. Евдонию Холодковой,  
Оксаны Прохоровой

Учебник раскрывает вопросы безопасного взаимодействия человека со средой обитания и защиты от негативных факторов ЧС. В нем даны научно-практические знания в области безопасности жизнедеятельности. Основное внимание уделено обеспечению социальной защиты человека, оценке влияния на него опасностей. Указаны методы идентификации опасностей техносферы, средства и способы создания малоопасных технических средств и технологий, а также как выбрать и использовать защитные средства в опасных и чрезвычайно опасных условиях жизнедеятельности. В издании представлены: понятийно-терминологический аппарат в области безопасности; характер воздействия вредных и опасных факторов ЧС на человека и природную среду, методы защиты от них и пр.

Учебник составлен в соответствии с требованиями федерального государственного образовательного стандарта высшего образования.

Он предназначен для студентов бакалавриата, руководителей и специалистов социальной сферы и всех, кто интересуется проблемами безопасности жизнедеятельности.

### БЕЗОПАСНОСТЬ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ



Шахвар Халилов, Александр Маликов, Василий Гивнанов  
ИЗДАТЕЛЬСТВО «ИД ФОРУМ»,  
2019 г.

В пособии рассмотрены содержание и сущность, объекты, принципы и методы обеспечения безопасности жизнедеятельности. В нем излагаются научные основы взаимодействия элементов системы «человек – среда обитания», природные, антропогенные, техногенные, биолого-социальные, экологические опасности и защита от них, безопасность в чрезвычайных ситуациях, экономическая и информационная безопасность. Авторы дают представления об управлении безопасностью и организации охраны труда, о законодательных и нормативно-правовых актах в области безопасности жизнедеятельности.

Издание соответствует требованиям федеральных государственных образовательных стандартов высшего образования Российской Федерации и примерной программе дисциплины «безопасность жизнедеятельности». Предназначено для студентов, аспирантов и преподавателей высших учебных заведений, а также для научных и практических работников, занимающихся проблемами безопасности жизнедеятельности.



Человечество давно уже свыклось с причудами природы. Мы знаем, чего ожидать от вулканов и океанов, мы готовимся к землетрясениям и ураганам. Однако порой приходится сталкиваться с довольно необычными и страшными стихийными бедствиями, бороться с которыми невозможно. Они даже не укладываются в рамки типичных чрезвычайных происшествий.

## Самые шокирующие бедствия

### НАШЕШТИЕ ЗМЕЙ В САН-ПЬЕР

Над этим городком, что на острове Мартиника, возвышалась лысая гора. Ее вулканическая активность была настолько низкой, что мало кто обратил внимание на появление там в апреле 1902 г. свежих отдушин с паром и легкого дрожания земли. Вскоре стал выбрасываться пепел, и из него пошел непрекращающийся дождь, в воздухе отчетливо запахло серой. А потом более сотни так называемых мягкоглазых гадюк покинули свои ставшие непригодными убежища, располагавшиеся на склонах проснувшегося вулкана. Змеи буквально заполнили один из городских кварталов, населенных мулатами. Ядовитые гадюки достигали 2 м в длину, в результате от них погибли около полусотни человек и множество животных. С ними могли справиться лишь большие уличные кошки. Однако катастрофа только началась. Громадная масса бурлящей грязи скатилась с горы в море, вызвав цунами. Под воздействием волн погибли еще не-

сколько сотен горожан. А через три дня произошло извержение вулкана, и раскаленная добела лава обрушилась на несчастный город. Всего через считанные минуты Сан-Пьер перестал существовать. До трагедии в нем находилось 30 тыс. человек, а выжили лишь двое...

### ПОТОК ПАТОКИ В БОСТОНЕ

Был обычный зимний день. 15 января 1919 г. жители и работники северной части города вышли на улицу, чтобы погреться под лучами не по-зимнему теплого солнышка. Но вдруг в порту раздался недолгий низкий грохот – разорвалась огромная чугунная цистерна, из которой на улицу обрушилась волна черной сырой патоки высотой с двухэтажный дом. Необычный поток захлестнул соседние с портом районы. Уйти от быстро распространявшейся волны не под силу было ни прохожим, ни конным упряжкам. В результате 2 млн галлонов патоки, которые должны были пойти на изготовление рома, захлестну-

ли 21 человека – несчастные умерли из-за удушья. Еще 150 горожан получили различные травмы.

### ОТРАВЛЕНИЕ В БАСРЕ

В сентябре 1971 г. в иракский порт Басра прибыл необычный груз: для посева поступила партия зерна в 90 тыс. т. Американский ячмень и мексиканская пшеница предварительно были обработаны метилртутью, чтобы уберечь материал от порчи. Однако часть зерна была украдена из доков и быстро разошлась среди голодающего населения. Правительство Ирака, осознав свою преступную халатность, предпочло умолчать эту историю. После происшествия прошло два года, пока один американский журналист не доказал, что оно стало причиной отравления ртутью 6530 человек. А ведь еще стоит говорить о многих тысячах человек, которые пострадали от необратимых последствий отравления – поврежденный головной мозг, слепоты и глухоты.



## Редкие и жуткие природные явления

### БАЙРИНКИ, ИЛИ «ПАЛЕЦ СМЕРТИ»

В Антарктиде прямо под водой образуются необычные сосульки. Это соль, которая стекает из ледников и струится ко дну, замораживая воду вокруг себя. Далее соль распространяется уже по дну и способна за 15 мин уничтожить живые организмы.



### КРОВАВАЯ ДОЖДЬ

На протяжении месяца такой дождь шел в индийском штате Керала, подвергая местных жителей в ужас. На самом деле причина красного цвета дождя – в красных водорослях, споры которых были затянuty в водяную смерч и смешались с дождевой водой.



### ОГНЕННОЕ ТОРНАДО

Торнадо опасны сами по себе, но если они связаны с огнем, то угроза возрастает в разы. Возникают они в местах пожаров, где плотность раскаленного воздуха уменьшается, и своеобразный костер, поднимаясь вверх, уносится с ураганной скоростью.



### «ЧЕРНЫЙ ТУМАН»

Впервые подобное явление было зафиксировано в 1873 и 1880 гг. в Лондоне. В это время на улицах города практически ничего не было видно, и приходилось передвигаться на ощупь. В таком тумане тяжело дышать, поэтому заметно возрастала смертность среди населения.



## КАЛЕНДАРЬ

	7	14	21	28
1	8	15	22	29
2	9	16	23	30
3	10	17	24	31
4	11	18	25	
5	12	19	26	
6	13	20	27	

**4 октября** – день создания Гражданской обороны страны

**13 октября** – Международный день по уменьшению опасности бедствий

**14 октября 2004 г.** – 15 лет назад распоряжением Правительства Российской Федерации было определено создание Общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения (ОКСИОН)

**18 октября** – 95 лет со дня рождения Владимира Говорова, начальника Гражданской обороны СССР в 1986–1991 гг.

**20 октября 2009 г.** – 10 лет со дня подписания Соглашения между Правительствами Российской Федерации и Республики Сербия о сотрудничестве в области чрезвычайного гуманитарного реагирования

**28 октября 2009 г.** – 10 лет назад официально заработал Учебно-спасательный центр «Вытегра»



## ЧИТАЙТЕ В НОЯБРЬСКОМ НОМЕРЕ «ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ»

**СТРАТЕГИЯ****ГО И РСЧС.**РАЗБИРАЕМСЯ В ПОНЯТИЯХ:  
КАКОВА СПЕЦИФИКА КАЖДОГО ИЗ НИХ, И ЧТО ИХ ОБЪЕДИНЯЕТ.**ВО ИСПОЛНЕНИЕ  
ПОРУЧЕНИЙ ПРЕЗИДЕНТА  
«РЕГУЛЯТОРНАЯ ГИЛЬТИНА».**

В ЧЕМ СУТЬ ЭТОГО МЕХАНИЗМА И КАКОВЫ ЭТАПЫ ЕГО РАБОТЫ.

**БЕЗОПАСНОСТЬ****ЭВАКУАЦИЯ НАСЕЛЕНИЯ,  
МАТЕРИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ЦЕННОСТЕЙ.**  
ОСОБЕННОСТИ ЕЕ ОРГАНИЗАЦИИ В НАСТОЯЩЕЕ ВРЕМЯ.**22-25 ОКТЯБРЯ 2019  
МОСКВА, ВДНХ  
ПАВИЛЬОН №75**

ЦЕНТРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ МЧС РОССИИ

**гражданская  
защита**  
НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ  
И МЕТОДИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛЖурнал зарегистрирован  
Федеральной службой  
по надзору в сфере связи,  
информационных технологий  
и массовых коммуникаций.  
Свидетельство о регистрации  
ПИ № ФС77-67927  
от 6.12.2016 г.УЧРЕДИТЕЛЬ  
Министерство  
Российской Федерации  
по делам гражданской  
обороны, чрезвычайным  
ситуациям и ликвидации  
последствий стихийных  
бедствийГлавный редактор  
**Дмитрий  
Евгений Аристархович**

№ 10 (530) октябрь 2019 г.

Отпечатано ИП Чувашова Наталья Владимировна  
Адрес: 125635, г. Москва, ул. Новая, дом 3РЕДАКЦИЯ  
Алексеев И.Е.  
Няньков А.В.  
Орлова Г.Н.  
Терновская Е.С.121352, г. Москва,  
ул. Давыдовская, 7  
тел.: +7 (499) 995-59-99 (доб. 5109)  
gz-jurnal@yandex.ruОбщий тираж: 11 250 экз.  
Цена свободнаяРЕКЛАМА И ПОДПИСКА  
тел.: +7 (499) 995-56-12  
marketing@ic-oksion.ruПодписывайтесь на журнал  
в почтовых отделениях  
по индексам:«Роспечать» **73073, 72223,**  
«Почта России» **П4164,**  
«Пресса России» **Е11206,**  
**Е43367,** а также через  
подписные агентства  
«Урал-Пресс», «Руспресс»,  
«Прессинформ»ИЗДАТЕЛЬ  
Федеральное  
автономное учреждение  
«Информационный  
центр Общероссийской  
комплексной системы  
информирования  
и оповещения населения  
в местах массового  
пребывания людей»121357, г. Москва, ул. Ватутина, 1  
тел.: +7 (495) 983-69-92,  
oksion-112@mail.ruМЧС  
МЕДИАгражданская  
защита

ПОЖАРНОЕ ДЕЛО

СБ

СПАСАТЕЛЬ  
МЧС РОССИИЧИТАЙ  
ЧРЕЗВЫЧАЙНУЮ  
ПРЕССУ В ДЕНЬ  
ПОДПИСАНИЯ  
НОМЕРА  
В ПЕЧАТЬ!ПОДПИШИСЬ,  
НЕ ВЫХОДЯ ИЗ ДОМА!Возможно оформить подписку  
через интернет на печатную или  
электронную версию печатных  
изданий

# Пресса МЧС России

Оформи подписку **на 2020 год**  
на ведомственные издания МЧС России  
в любом почтовом отделении  
по каталогам:**ПРАКТИЧЕСКИЕ  
РЕКОМЕНДАЦИИ,  
МЕТОДИЧЕСКИЕ  
РАЗРАБОТКИ, СОВЕТЫ  
ПО ТЕМЕ БЕЗОПАСНОСТИ  
ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ**Подписка на электронные версии  
печатных изданий в агентствахФГУП «Почта России»  
«Подписные издания»  
**www.podpiska.pochta.ru**П4168 – «Спасатель МЧС России»  
П4165 – «Пожарное дело»  
П4164 – «Гражданская защита»  
П4167 – «Основы безопасности жизнедеятельности»Агентства Роспечать  
«Газеты, Журналы»  
**www.press.rospr.ru**35802, 19276 – «Спасатель МЧС России»  
70747, 70836 – «Пожарное дело»  
73073, 72223 – «Гражданская защита»  
48909, 88739 – «Основы безопасности жизнедеятельности»«Пресса России»  
**www.akc.ru**29216, 43373 – «Спасатель МЧС России»  
83786, 43370 – «Пожарное дело»  
11206, 43367 – «Гражданская защита»  
43735, 43369 – «Основы безопасности жизнедеятельности»  
33059 – Льготная годовая подписка для школьных библиотек  
на «Основы безопасности жизнедеятельности»  
33058 – Комплект из трех изданий  
«Пожарное дело»  
«Гражданская защита»  
«Основы безопасности жизнедеятельности»«Урал-Пресс»  
**www.ural-press.ru**Агентство «Книга Сервис»  
**www.akc.ru**Агентство «Пресса.Ру»  
**www.pressa.ru**+7 499 995 59 99  
доб. 5116**mchs\_podpiska@ic-oksion.ru**



# Г Р А Ж Д А Н С К А Я З а щ и т а

gz.mchsmedia.ru



ЦЕНТРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ МЧС РОССИИ  
ИЗДАЕТСЯ С 1956 г.

тел.: 8-495-983-69-92  
8-499-995-56-12

e-mail: [marketing@ic-oksion.ru](mailto:marketing@ic-oksion.ru)



ПОДПИСНЫЕ ИНДЕКСЫ