

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ И МЕТОДИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

2020

№ 2 (534)

Г Р А Ж Д А Н С К А Я З а щ и т а



ЦЕНТРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ МЧС РОССИИ



**НАСТУПЛЕНИЕ
НА ВЕЧНУЮ МЕРЗЛОТУ**

О ЦИФРОВОМ РАЗВИТИИ РСЧС

**АКТУАЛИЗИРОВАННАЯ
КОНЦЕПЦИЯ РХБЗ**



ИТОГИ МЕЖДУНАРОДНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЧС РОССИИ в 2019 году



Проведен ряд международных операций за пределами Российской Федерации

9 стран получили нашу помощь

На двусторонней основе осуществлены 10 международных операций:

- пять гуманитарных операций (Зимбабве, Иран, Малави, Мозамбик, Украина (конвои);
- санитарно-авиационная эвакуация (Южная Осетия);
- тушение пожаров (Абхазия, Сербия, Боливия);
- оказание содействия в разминировании территорий от взрывоопасных предметов (Республика Южная Осетия);
- два этапа эвакуации (Ирак), в ходе которых тремя рейсами на самолетах Ил-76 МЧС России из г. Багдада вывезены 60 детей в возрасте от 1 года до 14 лет;
- две гуманитарные операции продолжаются (Намибия и Коморские острова).

На многосторонней основе в счет взносов Российской Федерации в фонд ВПО ООН продовольственную помощь получили и еще получают:

Афганистан, Гвинея, Зимбабве, Киргизия, КНДР, Мадагаскар, Малави, Мозамбик, Мьянма, Никарагуа, Палестина, Таджикистан, Уганда.

В ходе второго этапа проекта ВПО ООН по переоснащению парка грузовых автомобилей для транспортировки гуманитарной помощи поставлены 127 единиц техники российского производства и запчасти к ней в ОАЭ, Республику Гана и Республику Уганда.

В счет взноса Российской Федерации в фонд МОГО
продолжается работа по оказанию содействия Республике Сербия
в разминировании территории.

(Продолжение темы на стр. 62–63)

Помни!

Если произошла беда, звони спасателям



ДЕЖУРНЫЙ РЕДАКТОР

ВЛАДИМИР ПУТИН: «НАДЕЖНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ СОЗДАЕТ ОСНОВУ ДЛЯ МИРНОГО РАЗВИТИЯ РОССИИ»



Сегодня в нашем обществе четко обозначился запрос на перемены. Люди хотят развития и сами стремятся двигаться вперед в профессии, знаниях, в достижении благополучия, готовы брать на себя ответственность за конкретные дела. Зачастую они лучше знают, что, почему и как надо менять там, где они живут, работают, – в городах, районах, селах, по всей стране.

Темпы изменений должны нарастать с каждым годом, с ощутимыми для граждан результатами по достижению достойного уровня жизни.

Мы видим, как непредсказуемо, неуправляемо развиваются события в мире, что происходит на Ближнем Востоке, в Северной Африке буквально в последние недели, да и в последние дни, как региональные конфликты могут стремительно перерасти в угрозы для всего международного сообщества.

Надо проявить политическую волю, мудрость, мужество. Время требует осознания нашей общей ответственности и реальных действий.

Россия открыта для укрепления сотрудничества со всеми заинтересованными партнерами, мы никому не угрожаем и не стремимся навязывать свою волю. При этом всех могу заверить: наши шаги по укреплению национальной безопасности были сделаны своевременно и в достаточном объеме. Впервые, хочу это подчеркнуть, впервые за всю историю существования ракетно-ядерного оружия, включая и советский период, и Новейшее время, мы никого не догоняем, а наоборот, другим ведущим государствам мира еще только предстоит создать оружие, которым уже обладает Россия.

Обороноспособность страны обеспечена на десятилетия вперед. Надежная безопасность создает основу для прогрессивного, мирного развития России, позволяет нам сделать гораздо больше для решения самых насущных внутренних вопросов, сосредоточиться на экономическом, социальном росте всех наших регионов в интересах людей, потому что величие России неотделимо от достойной жизни каждого гражданина. В этой гармонии сильной державы и благополучия людей вижу основу нашего будущего.

Очень важно, что действительно массовым становится волонтерское движение, которое объединяет школьников, студентов, да и вообще людей разных поколений и возрастов. Воплощением традиций взаимопомощи, уважения к старшим поколениям и к нашей истории стал проект «Волонтеры Победы».

В этом году мы будем отмечать 75-летие Победы в Великой Отечественной войне. Для России 9 Мая – самый великий и святой праздник. Мы гордимся поколением победителей, чтим их подвиг, и наша память не только дань огромного уважения героическому прошлому – она служит нашему будущему, вдохновляет нас, укрепляет наше единство.

Мы обязаны защитить правду о Победе, иначе что скажем нашим детям, если ложь, как зараза, будет расползаться по всему миру? Наглому вранью, попыткам переиначить историю мы должны противопоставить факты. В России будет создан крупнейший и самый полный комплекс архивных документов, кино- и фотоматериалов по Второй мировой войне, доступных и для наших граждан, и для всего мира. Такая работа – наш долг как страны-победительницы и ответственность перед будущими поколениями.

Из Послания Президента РФ Федеральному Собранию.

Фото kremlin.ru



Центральное издание Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

ЛАУРЕАТ ВСЕРОССИЙСКОГО ФЕСТИВАЛЯ «СОЗВЕЗДИЕ МУЖЕСТВА»



4 НОВОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

6 ИЗ ПЕРВЫХ УСТ

Направленный характер профилактики.

В первую очередь люди сами ответственны за свою безопасность.

8 АКТУАЛЬНО

Интеграция РСЧС и ГО.

Продолжается выбор путей формирования единой системы.

10 МНЕНИЯ, СУЖДЕНИЯ

Быть или не быть?

Да, этот сагиталентальный вопрос об интеграции систем продолжают обсуждать.

12 ДОКУМЕНТЫ

Обновление Концепции РХБЗ.

Утверждена ее актуализированная редакция.

16 ТЕХНОЛОГИИ

О цифровом развитии РСЧС.

Предстоит выполнить комплекс сложных и ответственных мероприятий в данной области.

21 МЕТОДИКА

Рекомендации по повышению эффективности деятельности ЕДДС.

Оргструктура, персонал, технические средства службы.

44 ВУЗЫ

Обучая, обеспечивать безопасность.

Как готовят работников и формирования по ГО в Сеченовском университете.

46 ПРИЗНАНИЕ

Обнимая небо крепкими руками.

Лучший летчик МЧС России в 2019 г. – пилот Красноярского КАСЦ.

48 ДАТЫ

Основатель

гражданской обороны.

К 120-летию со дня рождения маршала В.И. Чуйкова.

51 К 75-ЛЕТИЮ ПОБЕДЫ

Непокоренный город.

Тогда лишь становится город героем, когда стал героем солдат.

54 ДАЙДЖЕСТ

На защиту Отчизны.

56 СОТРУДНИЧЕСТВО

Вклад национального масштаба.

Цели и задачи российско-африканских отношений.

58 УГРОЗЫ И РИСКИ

Экстремистские вызовы.

Они обрели трансграничный характер, эволюционируют, осваивают новые формы.

62 У КАРТЫ МИРА

Обзор международного взаимодействия.

24 ТЕМА НОМЕРА:

БЕЗОПАСНОСТЬ АРКТИКИ

Северная повестка дня.

Международный форум по вопросам развития северных территорий.



26 ПРОБЛЕМЫ И РЕШЕНИЯ

Прикладной характер науки.

Научно-техническое сопровождение совершенствования сил и средств МЧС в Арктической зоне.

29 СТРАТЕГИЯ

Развитие сил и средств МЧС России в Арктике.

При планировании их развития основной принцип – стратегическая мобильность.

33 ВЫРЕЖИ И ИЗУЧИ

Приоритеты и цели госполитики на территории Арктики.

О мероприятиях по опережающему развитию приоритетных территорий.

35 НАУЧНАЯ КАФЕДРА

Обеспечение связи в экстремальных условиях.

Состояние и пути развития системы радиосвязи в интересах проведения ПСР в Арктике.

38 ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ

Мировые тенденции безопасности.

Расширяется сотрудничество государств на северных территориях.



41 ОБУЧЕНИЕ

Как готовят спасателей для работы на Крайнем Севере.

Опыт базового учебного заведения по подготовке специалистов МЧС.

42 КНИЖНАЯ ПОЛКА

Новая серия.



On December 04, 2019 the EMERCOM collegium made the decision to approve the updated version of the Conception of Nuclear, Biological and Chemical protection of people. Read pp. 12-15 to see why it was done and what amendments are made to the document. Besides the traditional reviewing of the recent legislation news (pp. 4-5), we continue to analyze and discuss the integration of two systems, the Civil Defense and the Russian System of Prevention and Response to ES (pp. 8-11).

The cross-cutting topic of this issue is the issue of safety in Arctic region of Russia at the end of 2019 (pp. 24-43). In our set of materials our journalists tell our readers about goals and priorities of the state policy in the North (pp. 33-34), the development of EMERCOM forces and facilities in Arctic region (pp. 29-32) and global trends in the field (pp. 38-40).

Also, our journalists prepared a report on the International Forum "Arctic: the Present and the Future" that was held in Saint-Petersburg (pp. 6-7). Representatives of EMERCOM participated actively in the forum and discussions. In particular, a report at the plenary meeting was dedicated to the topic of training rescuers for working in ever-frost conditions (pp. 41-43). Another speaker emphasized the applicable nature of scientific and technical support of development of EMERCOM forces and facilities in Arctic region of Russia (pp. 26-28).

The scientific and methodical section is presented by a review material about condition and development of radio communication system in Arctic extreme condition (pp. 35-37), approved EMERCOM recommendations on the optimal structure of the Public Safety Answering Point and its management technical devices, communication and warning (стр. 21-23) and an analytic review of digital development of the entire Russian System of Prevention and Response to ES (pp. 16-20).

Besides that, we want to attract our readers' attention to the text in "THREATS AND RISKS" column (pp. 58-61). In this article a well-respected expert analyzes the continuous growth of activity of radical ideology and religious ideas. It is very important today, because the tension at the borders of the Russian Federation does not diminish. Moreover, it spreads all over the country. That is why we want to remind about the national experience of knowledge deepening and actions in case of enemy air forces attack and about training of the Society for the Promotion of Aviation and Chemical Defense and the local air defense forces that used to attract hundred thousands of people (pp. 54-55). We also continue publishing articles to the 75th anniversary of the Victory (pp. 51-53). Finally, we could not ignore another date, the 120th anniversary of Marshal Vasily Chuykov, a double Hero of the Soviet Union and the founder of the national civil defense system (pp. 48-50).

ЗАКОНОПРОЕКТ О ПРЕФЕРЕНЦИЯХ В АРКТИКЕ БУДЕТ ВНЕСЕН В ГОСУДУМ В ПЕРВОМ КВАРТАЛЕ 2020 Г.

Об этом вице-премьер, полпред Президента России в Дальневосточном федеральном округе Юрий Трутнев заявил на заседании президиума Госкомиссии по развитию Арктической зоны. «Одной из основных задач является выполнение поручения по увеличению перевозок грузов по Северному морскому пути в объеме 80 млн т до 2024 г., — сказал он. — Для этого мы должны прежде всего создать сбалансированную систему преференций». По его словам, система преференций будет предусматривать налоговые льготы по пяти группам проектов: проекты на континентальном шельфе, производство сжиженного природного газа и газохимии, новые нефтяные месторождения в Восточной Арктике, проекты в сфере добычи твердых полезных ископаемых, недобычные проекты, в том числе малого и среднего бизнеса.

На рубеже 2019 и 2020 гг. вступили в силу указы Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий:

№ 355 от 9 июля 2019 г. «Об установлении количества и категорий оснащенных специальными световыми и звуковыми сигналами транспортных средств профессиональных аварийно-спасательных формирований» (зарегистрирован 13 декабря 2019 г. № 56799).

№ 426 от 14 августа 2019 г. № 426 «Об утверждении Порядка проведения испытаний военнослужащих спасательных воинских формирований МЧС России для присвоения (подтверждения) классной квалификации» (зарегистрирован 19 декабря 2019 г. № 56908).

№ 626 от 31 октября 2019 г. «Об обработке и обеспечении защиты персональных данных в Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» (зарегистрирован 23 декабря 2019 г. № 56953).

В РОССИИ ВЫСТРАИВАЕТСЯ НОВАЯ СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ И НАДЗОРА

Будучи в должности Председателя Правительства РФ, Дмитрий Медведев подписал в конце 2019 г. решение о внесении в Государственную думу проектов федеральных законов «Об обязательных требованиях» и «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле». Оба документа предполагают серьезные изменения в сфере госконтроля и надзора. При этом он заявил: «Понятно, что идеальной модели не бывает, поэтому законопроекты будут дорабатываться».

По сути, речь идет о системном регулировании контрольно-надзорной деятельности, что позволит сделать эту сферу более современной, прозрачной и эффективной. Поможет уменьшить административную нагрузку на предпринимателей и других лиц, которые являются объектом проверок. Эти мероприятия весьма затратные, и не только для бизнеса, но и для самих контрольно-надзорных органов, а это уже затраты государства.

Первый из названных законопроектов направлен на создание новой, более четкой и компактной системы обязательных требований. Они необходимы в целях предотвращения рисков для жизни и здоровья людей, других охраняемых законом ценностей. При этом требования, естественно, должны быть понятными.

В сегодняшнем российском законодательстве действует около 2 млн обязательных норм и правил. Это колоссальная цифра. Многие остались еще с советских времен, устарели не только морально, но и технологически. Чтобы избавиться от этого груза,

В ТЕМУ

МЧС России предложило внести изменения в Федеральный закон «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», в частности, определить «оправданный риск» как «действия, требующие незамедлительного реагирования спасателя, направленные на спасение жизни и здоровья пострадавших в результате аварии лиц в условиях проведения аварийно-спасательных работ, когда есть основания полагать, что такое спасение возможно, и реализуемое с угрозой для жизни и здоровья или приведшее к гибели пострадавших и (или) самого спасателя». Общественное обсуждение законопроекта проходит на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов.

поэтапно начали вводить механизм регуляторной гильотины, цель которой не в том, чтобы отказаться от нормативного регулирования, а в том, чтобы оно было более современным и не обременяло бизнес и граждан.

Второй законопроект устанавливает базовые понятия и принципы государственного и муниципального контроля, закрепляет права и обязанности ключевых участников контрольно-надзорной деятельности, определяет полномочия всех уровней власти — федерального центра, регионов и органов местного самоуправления.

Новая система контрольно-надзорного законодательства должна заработать через год, с 1 января 2021 г.

СУЩЕСТВУЮЩИЕ ВИДЫ КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



ДЕТСКИЙ ОТДЫХ БУДЕТ ЗАЩИЩЕН

Государственная дума приняла в третьем, окончательном чтении закон, направленный на обеспечение качества, безопасности отдыха и оздоровления детей, а также на упреждение нарушений законодательства в данной сфере.

Законом предусматривается создание, по решению губернатора, межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей. Комиссия будет содействовать координации действий органов власти и организаций, выезжать к месту оказания услуг в случае

появления информации о возможных нарушениях, разрабатывать мероприятия и предложения по повышению эффективности организации детского отдыха.

Также документально закреплено, что комиссия будет проводить ежегодные обучающие семинары для руководителей, воспитателей и работников детских лагерей с тем, чтобы представители МЧС, Роспотребнадзора, органов управления образованием субъекта проинструктировали их по формам и методам первичной работы с детьми, с учетом факторов риска.

ГОРНОСПАСАТЕЛИ ТРЕБУЮТ К СЕБЕ ВНИМАНИЯ

В постановлении Правительства РФ от 4 декабря 2019 г. № 1586 «О некоторых вопросах деятельности профессионального аварийно-спасательного формирования (горноспасательного взвода) федерального государственного унитарного предприятия «Государственный трест «Арктикуголь»» говорится, что профессиональное аварийно-спасательное формирование (горноспасательный взвод), созданное для выполнения горноспасательных работ на

принадлежащих этому предприятию объектах, состоит не менее чем из трех горноспасательных отделений.

При проведении в установленном порядке аттестации данного формирования на право ведения горноспасательных работ допускается укомплектованность его личного состава спасателями, не менее 30 % которых в установленном порядке аттестованы на право ведения работ.

377 СПАСАТЕЛЬНЫХ ОПЕРАЦИЙ НА ШАХТАХ ПРОВЕДЕНО В РОССИИ ЗА ПОСЛЕДНИЕ 10 ЛЕТ. В ХОДЕ НИХ СПАСЕНО БОЛЕЕ 26 ТЫС. ГОРНЯКОВ. ПРИ ЭТОМ ПОГИБЛИ, К СОЖАЛЕНИЮ, 23 СПАСАТЕЛЯ.

№ 736 от 11 декабря 2019 г. «О внесении изменений в Порядок обеспечения денежным довольствием военнослужащих спасательных воинских формирований МЧС России, утвержденный приказом МЧС России от 7 декабря 2012 г. № 751, и признании утратившими силу отдельных положений приказов МЧС России от 11 апреля 2013 г. № 242 и от 26 мая 2015 г. № 261» (зарегистрирован 27 декабря 2019 г. № 57010).

№ 737 от 11 декабря 2019 г. «О внесении изменений в Порядок обеспечения денежным довольствием сотрудников федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, утвержденный приказом МЧС России от 21 марта 2013 г. № 195» (зарегистрирован 27 декабря 2019 г. № 57013).

№ 738 от 11 декабря 2019 г. «Об утверждении Перечня должностей сотрудников федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, исполнение обязанностей службы по которым предусматривает прохождение службы в иных особых условиях службы, при замещении которых выплачивается ежемесячная надбавка за особые условия службы, и размеров надбавки по этим должностям и о признании утратившими силу отдельных положений приказов МЧС России от 11 апреля 2013 г. № 242, от 11 февраля 2015 г. № 65, от 26 мая 2015 г. № 261 и от 30 марта 2016 г. № 156» (зарегистрирован 27 декабря 2019 г. № 57012).

№ 747 от 14 декабря 2019 г. «Вопросы оплаты труда работников органов, организаций (учреждений) и подразделений системы МЧС России» (зарегистрирован 27 декабря 2019 г. № 57011).

№ 567 от 7 октября 2019 г. «Об утверждении Регламента проведения Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд» (зарегистрирован 9 января 2020 г. № 57089).

НАПРАВЛЕННЫЙ ХАРАКТЕР ПРОФИЛАКТИКИ

В конце 2019 г. глава МЧС России **Евгений Зиничев** дал сразу два интервью – газете «Комсомольская правда» и информационному агентству ТАСС. Мы хотим познакомить наших читателей с основными тезисами ответов министра на вопросы наших коллег-журналистов.

О ГОДЕ УШЕДШЕМ

Почему 2019 г. решили объявить Годом предупреждения? Потому, что многие природные явления имеют циклический характер, т. е. повторяются из года в год. Мы тратим колоссальные средства на их ликвидацию, не задумываясь над тем, что ЧС можно либо предотвратить, либо снизить ее негативные последствия. И это обойдется значительно дешевле. На это можно затратить сравнительно небольшие средства и впоследствии получить существенную экономию. Вместе с тем обеспечить защиту людей и объектов экономики.

Иными словами, в результате нашей деятельности возникает экономический эффект. Практика показала, что каждый вложенный рубль в целях предупреждения чрезвычайных ситуаций позволяет сэкономить до 12 рублей, предусмотренных на ликвидацию их последствий.

Кстати, изучив статистику, я для себя сделал следующие открытия: наибольшее количество пожаров у нас происходит по воскресеньям. Больше всего людей погибает по вторникам, а меньше всего – по средам.

ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ БЕЗОПАСНОСТИ

Наша основная стратегическая цель – защита населения и территорий, а основные функции – предотвращение, спасение, помощь.

Существующая система реагирования на чрезвычайные ситуации за прошедший период была грамотно структурирована и хорошо себя зарекомендовала. Но любая, даже самая лучшая, система должна



развиваться и совершенствоваться. Мы проанализировали действующие ее механизмы, посмотрели, что можно доработать или перенастроить, куда необходимо двигаться, чтобы работа МЧС стала еще более эффективной. Вывод был очевиден – надо стать технологичнее и современнее.

Кропотливая работа с экономическим блоком правительства позволила нам получить дополнительное финансирование на техническое оснащение наших подразделений. А это и новая техника, и современное снаряжение спасателей.

О МИНИМИЗАЦИИ УЩЕРБА ОТ ЧС

Чрезвычайные ситуации техногенного характера, в отличие от природных, спрогно-

зировать нельзя. Но избежать катастрофических последствий и минимизировать потери от них – это в наших силах. Поэтому необходимо проводить внеплановые тренировки и учения, чтобы органы исполнительной власти понимали, как действовать в случае ЧС.

Сейчас мы формируем и единое информационное пространство, в рамках которого в автоматическом режиме планируем обмениваться с органами власти и регионами мониторинговой и прогнозной информацией.

С 1 октября мы запустили автоматизированную информационно-управляющую систему РСЧС, которая объединила все существующие информационные системы и ресурсы МЧС. Она позволяет рассчитывать количественные показатели риска,

проводить моделирование последствий ЧС природного и техногенного характера. В нее уже внесена информация о 780 тыс. объектов.

О КОСМИЧЕСКОМ МОНИТОРИНГЕ

Благодаря ему нам удастся осуществлять оперативный контроль практически на всей территории России и даже соседних государств. Совместно с Роскосмосом мы работаем над увеличением группировки наземных станций; сейчас их уже шесть, планируем открыть еще одну в Анадыре. Это позволит получать данные дистанционного зондирования Земли со всей Арктической зоны.

ОБ ИНТЕРАКТИВНОМ АТЛАСЕ ПРИРОДНЫХ И ТЕХНОГЕННЫХ РИСКОВ

Это открытый информационный ресурс, предназначенный как для рядовых пользователей, так и для специалистов. Для граждан он интересен тем, что, например, в туристической поездке они могут ознакомиться с особенностями того или иного региона, получить прогнозные данные, выстраивать маршрут независимо от способа передвижения – пешим ходом или на автомобиле. Информация о потенциальных и актуальных угрозах будет автоматически предоставляться на пути следования. При помощи атласа можно зарегистрировать туристический маршрут, для чего достаточно будет заполнить форму регистрации, и все сведения автоматически попадут в МЧС.

Для специалистов и руководителей регионов будет доступна расширенная версия атласа, которая содержит статистические и оперативные данные. Появится возможность моделировать развитие обстановки и получать экспертную поддержку при принятии решений.

Атлас прошел успешные испытания в регионах Северного Кавказа, и с 1 декабря мы приступили к его опытной эксплуатации во всех субъектах РФ. Будем наполнять базовые данные, исправлять ошибки. В 2020 г. планируем запустить проект в полном объеме.

О ВЗАИМОДЕЙСТВИИ

Идеальная картина – когда все службы, все федеральные органы исполнительной власти готовы к реагированию, оказанию помощи пострадавшим еще до начала события, когда заранее принимаются все необходимые решения, происходит опе-

ративный обмен информацией. Регионы обязаны нас информировать о чрезвычайном событии, соответствующие соглашения на этот счет подписаны. Росгидромет заблаговременно должен представлять прогноз о возможных опасных явлениях. Вся информация в автоматизированном режиме должна стекаться к нам. Мы же, в свою очередь, строим модели возможных последствий опасных явлений, принимаем необходимые меры, подключая ресурсы всех соответствующих ведомств. В идеале должно быть так.

В защите населения от чрезвычайных ситуаций важна не столько роль МЧС, сколько роль всей системы РСЧС в целом. Усилиями одного министерства справиться с масштабными ЧС невозможно, поэтому в Единую государственную систему предупреждения и ликвидации ЧС входят все федеральные органы исполнительной власти, а также региональные структуры и службы.

О ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ МЕРАХ ПО ПОВЫШЕНИЮ УРОВНЯ РЕАГИРОВАНИЯ НА ЧС

По поручению Президента России мы планируем ввести ответственность за полную и достоверную информацию о чрезвычайных событиях, которую мы получаем из других федеральных органов исполнительной власти. К сожалению, мы подчас сталкиваемся с тем, что некоторые из них используют безответственный подход: хочу – дам информацию, хочу – нет. Но ситуация меняется.

А во время наводнения в Амурской области мы столкнулись с еще одной проблемой – это отказ местного населения от эвакуации, несмотря на угрозу затопления. В итоге мы вынуждены были держать на ряде таких территорий спецтехнику, плавсредства со спасателями, хотя они были остро нужны в другом месте. Мы обратились по этому вопросу к Президенту России, и он дал поручение – внести изменения в законодательство, чтобы в случае ЧС была возможность обязательной (принудительной) эвакуации населения. Сейчас по закону ее можно осуществить лишь в двух случаях – при введении режима контртеррористической операции и режиме чрезвычайного положения.

ОБ ОБЪЕДИНЕНИИ СИСТЕМ РСЧС И ГО

РСЧС и система гражданской обороны по своим функциям действительно дублиру-

ют друг друга, и задачи у них фактически одинаковые – это защита населения и территорий во время ЧС. За исключением одного: у гражданской обороны есть еще задачи на военное время. И для меня это было очевидно сразу.

Я несколько месяцев назад поручил нашим профильным научным учреждениям посмотреть на задачи МЧС под другим углом. Мы ищем оптимальное решение. Возможно, будет разработан новый закон, объединяющий РСЧС и ГО. Сейчас они регламентируются двумя федеральными законами – № 28-ФЗ «О гражданской обороне» и № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», которые в некоторых положениях даже противоречат друг другу.

Кроме того, МЧС осуществляет два надзора – и в области РСЧС, и в области гражданской обороны, что тоже, на мой взгляд, неправильно.

О ПОДГОТОВКЕ НАСЕЛЕНИЯ В ВОПРОСАХ ГО

Задача МЧС заключается не только в спасении, но и в пропаганде, обучении населения в области гражданской защиты, личной безопасности, здорового образа жизни. Культуру поведения надо формировать с детского возраста. Мы активно ищем новые методы обучения и воспитания детей совместно с Минпросвещения России, другими органами власти и общественными организациями. Им необходимо как можно больше давать наглядного и обучающего контента. Зачастую эффективно донести до взрослых необходимую информацию получается только через детей. Обучение детей должно проводиться в игровой форме, которая легко усваивается, – это может быть квест, фильм и мультфильм.

Мы делаем акцент на практическую подготовку населения к действиям в ЧС, обучаем правилам личной безопасности в повседневной жизни, навыкам оказания первой помощи. В подсознании людей должно отложиться, что в первую очередь они сами ответственны за свою безопасность.

В целом профилактика должна иметь направленный характер на всех уровнях – федеральном, региональном и местном. И в этих вопросах огромную роль должны играть средства массовой информации.

Фото Владимира Веленгурина

Алексей Чириков, канд. техн. наук, доц., Департамент гражданской обороны и защиты населения МЧС России. Фото из архива редакции

ИНТЕГРАЦИЯ РСЧС И ГО

В третьей части материала на данную тему предлагаем сравнить задачи двух систем – РСЧС и ГО, а также определиться с задачами единой интегрированной системы.

Продолжение.
Начало в «ГЗ» № 12 за 2019 г. и в «ГЗ» № 1 за 2020 г.

Подвижки в работе по интеграции РСЧС и ГО активизировали дискуссию о необходимости и способах ее проведения. Если актуальность интеграции у большинства специалистов не вызывает сомнений, то мнения о путях и способах ее достижения существенно разнятся. Диапазон предлагаемых решений находится в пределах от крайне осторожного «на это уйдут годы» до чрезмерно решительного «все снести до основания, новый закон – в новом году».

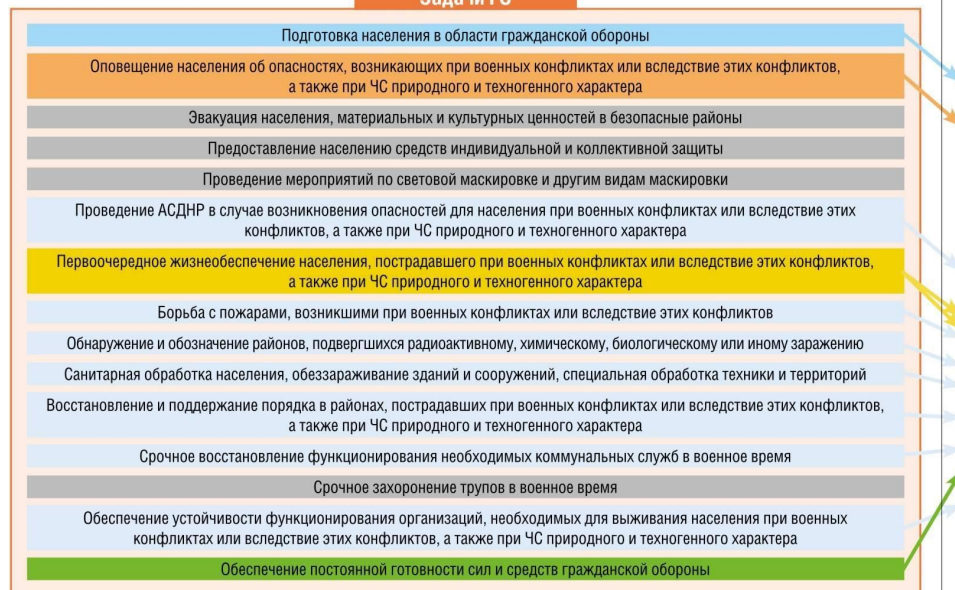
ПОГОВОРИМ О СМЫСЛАХ

Осмыслю напомнить, что реформа не самоцель. Любые шаги на пути интеграции должны осуществляться только после про-



Рис. 1. Совпадение задач РСЧС и ГО

Задачи ГО



НАША СПРАВКА

Архитектура системы – это принципиальная ее организация, воплощенная в конкретных элементах, их взаимоотношениях друг с другом и со средой, а также принципы, направляющие ее проектирование и эволюцию.

Ведение гражданской обороны заключается в практическом осуществлении мероприятий по непосредственной защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих в ходе военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (энциклопедический словарь «Гражданская защита»).

Другими словами, гражданская оборона – это в большей степени действия по ликвидации уже свершившихся бедствий (ЧС). В существующем законода-

тельстве Российской Федерации была предпринята попытка расширить функциональное пространство гражданской обороны, в конвенционный перечень гуманитарных задач добавлены:

- подготовка населения в области ГО;
- обеспечение устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
- обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны.

Это задачи в области подготовки к чрезвычайным ситуациям. Как видим, о предупреждении ЧС речь не идет.

Перечень задач РСЧС, в отличие от гражданской обороны, предусматривает не только подготовку к чрезвычайным ситуациям, но и их предупреждение. В нашем случае, когда мы говорим об интегрированной системе РСЧС и ГО, это обстоятельство доказывает правильность решения по выбору РСЧС в качестве основы для формирования новой системы.

Таким образом, перечень задач интегрированной системы РСЧС и ГО должен представлять собой некоторую комбинацию задач РСЧС и задач в области ГО с добавлением недостающих элементов.

ведения тщательного анализа соответствующих элементов РСЧС и ГО и возможных последствий этих шагов.

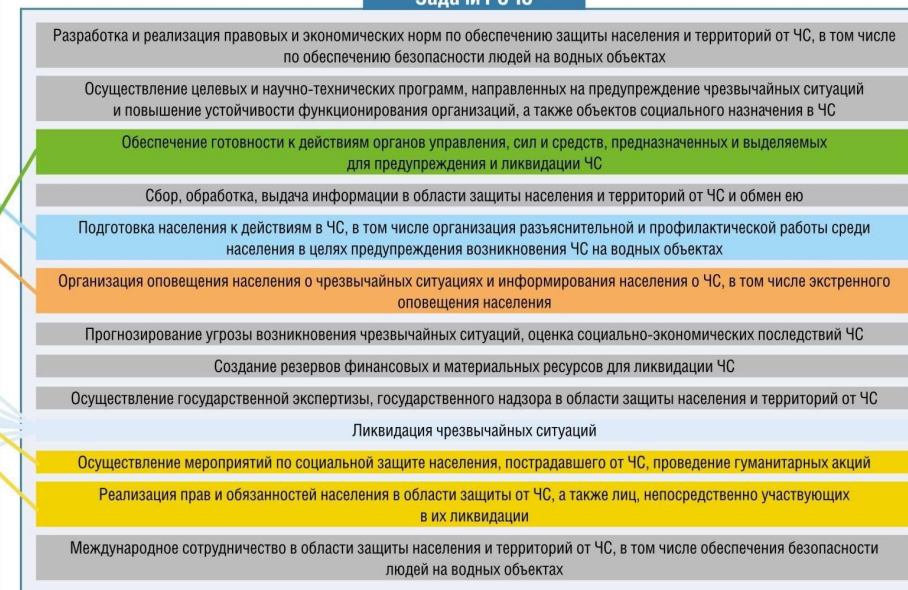
Важная часть этой работы – определение перечня задач интегрированной системы РСЧС и ГО. Для решения той или иной из них требуются конкретные инструменты – органы управления, силы и средства, ресурсы. Перечень задач является основанием для определения границ функционального пространства интегрированной системы и построения ее архитектуры.

Очевидно, что перечень должен быть сформирован с учетом задач РСЧС (их 13) и задач в области ГО (их 15). Сравнивая их, даже люди, далекие от этих проблем, видят их схожесть. Исследования, проведенные специалистами ВНИИ ГОЧС (ФЦ) МЧС России, показали прямое или косвенное совпадение абсолютного большинства задач (рис. 1). В то же время нельзя не отметить и принципиальных отличий.

ВЫБОР ОСНОВЫ НОВОЙ СИСТЕМЫ

Задачи в области гражданской обороны (Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»), по сути, являются калькой с конвенционного перечня «гуманитарных задач, направ-

Задачи РСЧС



РЕЖИМНЫЙ ПОДХОД

Для наглядности распределим задачи в соответствии с режимами функционирования интегрированной системы.

1. Режим повседневной деятельности:

- разработка и реализация правовых и экономических норм по обеспечению защиты населения и территорий от ЧС;
- осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение ЧС и повышение устойчивости функционирования организаций, а также объектов социального назначения в чрезвычайных ситуациях;
- создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС;
- осуществление государственной экспертизы, государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации ЧС;
- обеспечение устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при чрезвычайных ситуациях;

— подготовка населения к действиям в ЧС;

— международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

2. Режим повышенной готовности:

- сбор, обработка, выдача информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обмен ею;
- прогнозирование угрозы возникновения ЧС, оценка социально-экономических

Перечень задач интегрированной системы РСЧС и ГО должен представлять собой некоторую компиляцию задач РСЧС и задач в области ГО с добавлением недостающих элементов

последствий чрезвычайных ситуаций.

3. Режим чрезвычайной ситуации:

- организация оповещения населения, в том числе экстренного, о чрезвычайных ситуациях и информирования населения о ЧС;
- эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
- предоставление населению средств индивидуальной и коллективной защиты;
- проведение мероприятий по маскировке;

— проведение АСДНР в случае возникновения опасностей для населения при ЧС;

- первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при чрезвычайных ситуациях;

— борьба с пожарами, возникшими при ЧС;

— обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому или иному заражению (загрязнению);

— санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий;

— восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при ЧС;

— срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб;

— срочное захоронение трупов;

- осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций, проведение гуманитарных акций.

4. Режим гражданской обороны:

- мобилизация неработающего населения для защиты от чрезвычайных ситуаций;

— перераспределение материальных ресурсов в целях обеспечения выживания населения.

Представленное распределение задач условное, так как отдельные из них будут выполняться в различных режимах. Например, задача подготовки населения к действиям в чрезвычайных ситуациях будет осуществляться во всех режимах. При этом могут меняться формы, сроки, программы обучения в зависимости от складывающейся обстановки.

Необходимо учитывать, что чрезвычайные ситуации часто происходят независимо друг от друга и ликвидация одной из них не освобождает от подготовки к другой; функционирование системы в более высо-

ком режиме не освобождает от выполнения задач предыдущего режима (рис. 2).

ПРИГЛАШЕНИЕ К ДИСКУССИИ

Очевидно, что предлагаемый перечень задач не является догмой, и он может много раз измениться. От различных специалистов поступают на этот счет разные предложения. Так, несколько лет назад предпринимались попытки реформировать 15 задач в области гражданской обороны в девять задач, объединив несколько из них. Тогда изменения не были осуществлены в силу различного рода причин, в том числе потому, что задачи гражданской обороны прописаны в конвенциях.



Рис. 2. Распределение задач в соответствии с режимами функционирования интегрированной системы

Сегодня, в рамках интеграции РСЧС и ГО, возможно оптимизировать количество и содержание задач единой системы. Было бы интересно узнать мнения по этому поводу специалистов, ученых, практиков, ветеранов, всех заинтересованных лиц.

По решению руководства МЧС России в конце января 2020 г. во Всероссийском научно-исследовательском институте по проблемам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций МЧС России (Федеральный центр науки и высоких технологий) прошла научно-практическая конференция по теме «Интеграция РСЧС и ГО в единую систему защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций».

Главными темами конференции являлись: актуальность интеграции РСЧС и ГО, требования к интегрированной системе в современных условиях, основные проблемы и пути их решения, а также разработка «дорожной карты».

Ко всем желающим принять участие в обсуждении затронутых в статье и конференции вопросов просьба присылать свои материалы в электронном виде на адрес редакции журнала «Гражданская защита»: gz-jurnal@yandex.ru

МНЕНИЯ, СУЖДЕНИЯ

БЫТЬ ИЛИ НЕ БЫТЬ?

Обсуждение темы интеграции РСЧС и ГО в единую систему ведется уже не первый год. И, очевидно, приходит время определиться окончательно в этом вопросе.

Одним из первых и последовательных приверженцев объединения двух систем был и остается экс-заместитель министра РФ по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий, доктор технических наук, заслуженный деятель науки Российской Федерации Виктор Владимиров. По его мнению, одним из наиболее реальных путей развития гражданской обороны и РСЧС, наряду с совершенствованием их отдельных элементов, является именно интеграция этих систем. При этом он называет ее Российской системой гражданской защиты (РСГЗ). Даже разработал основные положения концепции и этапов ее создания.

Отметим, что в ходе процесса интеграции двух систем пока что удалось объединить лишь их органы управления. И сегодня непосредственное управление организацией защиты населения и территорий как от ЧС природного и техногенного характера, так и от опасностей военного времени, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах осуществляют единые органы, уполномоченные на решение задач в этих областях.

Целесообразность же ускорения процесса интеграции, считает В. Владимиров, обусловлена тем, что на гражданскую оборону Федеральным законом от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ была дополнительно возложена задача по защите населения и тер-

риторий от ЧС природного и техногенного характера. Таким образом, сегодня две системы – РСЧС и ГО – решают одну и ту же задачу по защите населения и территорий от различного рода ЧС. Ученый писал в своих работах, что «при создании РСГЗ появляется возможность одновременно устранить имеющиеся недостатки в структуре РСЧС, предусмотрев разделение функциональных подсистем РСЧС на ведомственные, решающие задачи только в интересах ФОВИ, и функциональные, решающие задачи в интересах страны. Кроме того, предусмотреть более активное участие организаций, независимо от их правовых форм и форм собственности (акционерные общества и компании, общества с ограниченной

ответственностью и др.), в мероприятиях по защите населения и территорий от опасностей различного характера».

Другой постоянный автор нашего журнала, ветеран Великой Отечественной войны и в дальнейшем опытный специалист в области гражданской обороны Владимир Кузовников, размышляя над тем, что тормозит процесс интеграции РСЧС и ГО, пришел к выводу, что для перехода к «системе управления», созданию целостных и интегрированных систем различных уровней недостаточно одних законодательных и нормативных актов, т. е. руководства «сверху».

Ученый-практик убежден, что «прогрессивные идеи только тогда утвердятся, если необходимость в них будет осознана непосредственными участниками процесса. Важно, чтобы новая идея нашла подтверждение в экспериментальных исследованиях на всех уровнях РСЧС и ГО. Без активной поддержки «снизу» проблему создания системы управления, целостных систем РСЧС и ГО, их интеграции, как показал опыт, решить нельзя».

НАША СПРАВКА

Поручениями Президента Российской Федерации от 17 января 2001 г. № Пр-98 и Председателя Правительства РФ от 20 января 2001 г. № Мк-П4-01001 о совершенствовании деятельности РСЧС и подготовке предложений по сближению РСЧС и системы ГО предусматривалось их последующее объединение в единую государственную систему.

В качестве примера подобного эксперимента по совершенствованию структуры и управления системой ГОЧС на объекте и их максимальному приближению к элементам повседневной производственной деятельности В. Кузовников приводил опыт Астраханского речного училища, где он работал многие годы. Там ему удалось создать единую систему гражданской защиты в рамках отдельно взятой организации. Руководство училища поддержало его, и объектовая под-

система РСЧС в течение нескольких лет функционировала в формате, отличном от других объектов.

Что же касается не прекращающихся по данному вопросу споров в социальных сетях и блогах среди коллег, работающих в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, то на фоне мнений типа «РСЧС – дело молодое, новое, можно реформировать до бесконечности – никто ж не знает, как правильно. Можно спрятаться за красивой словесной шелухой» сегодня доминируют более продуктивные и адекватные точки зрения. Например, автор сообщения в том же интернет-форуме (<http://kulpinov.maxbb.ru/topic1222.html>) считает: «Все нужно приводить к одному знаменателю. Распутывать запутанный клубок и упрощать так, чтобы было всем понятно. Отменять все лишнее, что не работает и что мешает работать. Обеспечить открытость и всеобщую доступность информации». И с этим трудно не согласиться.

Подготовил Иван Идунков, наш корреспондент

МНЕНИЯ, СУЖДЕНИЯ

ОБНОВЛЕНИЕ КОНЦЕПЦИИ РХБЗ



Решением коллегии МЧС России от 4 декабря 2019 г. № 8/II утверждена актуализированная редакция Концепции радиационной, химической и биологической защиты населения.

Прежняя Концепция, представлявшая собой систему взглядов на деятельность по обеспечению и совершенствованию радиационной, химической и биологической защиты (РХБЗ) населения, принималась коллегией министерства пять лет назад, 17 июня 2014 г.

В рамках реализации документа была сформирована необходимая нормативная правовая база, разработаны и приняты национальные стандарты, своды правил и методика оценки важнейших показателей состояния РХБЗ населения на всех уровнях – от муниципального до федерального.

С тех пор под руководством чрезвычайного ведомства создана сеть наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны и защиты населения, внедрены новые технологии и методики в области мониторинга радиационной, химической обстановки, определения наличия в окружающей среде аварийно хими-

чески опасных и радиоактивных веществ, а также опасных биологических агентов. Все это время в МЧС России органы управления и силы РХБЗ активно оснащаются современными средствами индивидуальной защиты, специальной техникой и приборной базой. Совершенствуется и система подготовки органов управления и сил гражданской обороны, Единой государ-

Актуальность разработки новой редакции Концепции вызвана необходимостью уточнить систему взглядов МЧС России по данной тематике с учетом современных вызовов и угроз

ственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также населения в области РХБЗ.

В целом, согласно данным, озвученным директором Департамента гражданской обороны и защиты населения Олегом Мануйло, план предыдущей Концепции выполнен на 74%. И по его словам, «актуальность разработки новой редакции Концепции вызвана необходимостью уточнить

систему взглядов МЧС России по данной тематике с учетом современных вызовов и угроз». Кроме того, в последнее время были приняты новые документы стратегического планирования в сфере обеспечения национальной безопасности, в частности Стратегия развития системы радиационной, химической и биологической защиты войск и населения Российской Федерации в мирное и военное время на период до 2025 г. и дальнейшую перспективу, утвержденная Указом Президента России от 5 декабря 2016 г. № 645.

Обновленная редакция Концепции РХБЗ населения предусматривает выполнение большого комплекса мероприятий, улучшение деятельности органов управления и сил РХБЗ населения, модернизацию технической и приборной базы сил РСЧС, организацию комплексного мониторинга РХБ обстановки и др.

Коллегия МЧС России, заслушав доклад директора Департамента гражданской обороны и защиты населения Олега

Мануйло об актуализированной редакции Концепции, утвердила предложенный проект документа «с учетом состоявшегося обсуждения».

Департаменту гражданской обороны и защиты населения совместно со структурными подразделениями центрального аппарата МЧС России, территориальными органами и организациями, находящимися в ведении МЧС России, поручено до 15 февраля 2020 г. разработать и представить на утверждение в установленном порядке План конкретных мероприятий по реализации Концепции РХБЗ населения. А в ходе реализации Плана мероприятий по ГО в рамках гособоронзаказа на 2021 г. и на плановый период 2022 и 2023 гг. предстоит обеспечить оснащение подразделений пожарной охраны специальной техникой и средствами радиационной, химической и биологической защиты.

Мероприятия по реализации актуализированной Концепции планируется финансировать в рамках федеральных целевых межгосударственных и государственных программ, а также в ходе мероприятий по защите населения и территорий государственных подпрограмм субъектов РФ. И хотя дополнительное финансирование, как видим, не предполагается, в протоколе заседания коллегии МЧС России среди основных задач все же отражена организация работы «по увеличению с 2021 г. объема финансирования мероприятий гражданской обороны в рамках государственного оборонного заказа». Связано это с тем, что ежегодно выделяемые федеральным бюджетом суммы на ГО еще ни разу не индексировались с момента создания МЧС России.

ИЗ ОБЩИХ ПОЛОЖЕНИЙ АКТУАЛИЗИРОВАННОЙ КОНЦЕПЦИИ

Концепция является основой для конструктивного взаимодействия в сфере РХБЗ населения уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, институтов гражданского общества, а также граждан России.

РХБЗ населения является одним из приоритетных направлений государственной политики в сфере национальной безопасности Российской Федерации и представляет собой совокупность согласованных мероприятий и действий сил ГО и РСЧС, направленных на обеспечение РХБЗ населения в условиях угрозы возникновения ЧС природного и техногенного



НАША СПРАВКА

Актуализированная Концепция развивает и конкретизирует основные положения по обеспечению защиты населения с учетом современных угроз РХБ характера, о которых сказано в таких документах, как: Указ Президента России от 31 декабря 2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»;

Указ Президента России от 5 декабря 2016 г. № 645 «О Стратегии развития системы радиационной, химической и биологической защиты войск и населения Российской Федерации в мирное и военное время на период до 2025 года и дальнейшую перспективу»;

Основы государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года, утвержденные Указом Президента России от 20 декабря 2016 г. № 696;

Основы государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года, утвержденные Указом Президента России от 11 января 2018 г. № 12;

Основы государственной политики в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности Российской Федерации на период до 2025 года и дальнейшую перспективу, утвержденные Указом Президента России от 13 октября 2018 г. № 585;

Основы государственной политики в области обеспечения химической и биологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года и дальнейшую перспективу, утвержденные Указом Президента России от 11 марта 2019 г. № 97.

характера, а также при опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие их.

Российская Федерация исходит из необходимости постоянно совершенствовать систему РХБЗ населения, а также политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер, направленных на решение следующих основных задач:

- 1) предотвращение и снижение вероятности возникновения угроз РХБ характера;
- 2) выявление и оценка РХБ обстановки как при угрозе, так и при возникновении чрезвычайных ситуаций радиационного, химического и биологического характера;
- 3) непосредственная защита населения от поражающих факторов РХБ характера как в мирное, так и в военное время;
- 4) ликвидация чрезвычайных ситуаций РХБ характера.

В Концепции используются такие основные понятия:

радиационная безопасность населения (радиационная безопасность) – состояние защищенности настоящего и будущего поколений людей от вредного для их здоровья воздействия ионизирующего излучения;

радиационная защита населения – комплекс организационных, инженерно-технических и специальных мероприятий по предупреждению и ослаблению воздействия ионизирующих излучений на жизнь и здоровье людей, сельскохозяйственных животных, на состояние растений и окружающей среды;

химическая безопасность населения (химическая безопасность) – состояние защищенности настоящего и будущего поколений людей от ЧС природного и техногенного характера, вызываемых поражающим воздействием опасных химических веществ на организм человека и окружающую среду;



химическая защита населения – комплекс мероприятий, направленных на исключение или ослабление воздействия на население химического оружия противника в случае его применения в ходе военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, а также выбросов аварийно химически опасных веществ при авариях на химических объектах, отравляющих и других опасных химических веществ в случае их применения при совершении диверсий и террористических актов;

биологическая безопасность населения (биологическая безопасность) – состояние защищенности настоящего и будущего поколений людей от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, вызываемых опасными биологическими агентами;

биологическая защита населения – комплекс административно-хозяйственных, режимно-ограничительных, специальных противозидемических и медицинских мероприятий по своевременному выявлению факторов заражения биологическими агентами, защите населения и территорий;

угроза радиационного, химического и биологического характера – прямая или косвенная возможность причинения вреда жизни или здоровью людей, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, государственному и муниципальному имуществу в результате воздействия поражающих факторов радиационного, химического и биологического характера;

военный конфликт – форма разрешения межгосударственных или внутригосударственных противоречий с применением военной силы (понятие охватывает все виды вооруженного противоборства, включая крупномасштабные, региональные, локальные войны и вооруженные конфликты);



опасности, возникающие при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера – совокупность условий, которые сложились в результате применения (воздействия) или угрозы применения (воздействия) различных видов оружия или в результате возникновения чрезвычайных ситуаций, при которых появилась угроза воздействия поражающих факторов на население, материальные и культурные ценности и окружающую среду или существует вероятность такой угрозы;

сеть наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны и защиты населения – совокупность действующих специализированных учреждений, подразделений и служб федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов РФ и организаций, осуществляющих функции наблюдения и контроля за радиационной, химической, биологической обстановкой на территории Российской Федерации.



Механизмы реализации Концепции РХБЗ населения:

– нормативно-правовое и нормативно-техническое регулирование в области обеспечения РХБЗ населения;

– взаимодействие федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций в деле обеспечения РХБЗ населения;

– разработка и исполнение программных, плановых и методических документов, направленных на достижение цели и реализацию задач государственной политики в сфере обеспечения РХБЗ населения;

– организация и проведение научных исследований в данной области;

– организация серийного производства средств защиты и контроля за РХБ обстановкой.

Перечень конкретных показателей для оценки состояния системы РХБЗ населения в мирное и военное время определен в методике оценки основных показателей РХБЗ населения, разработанной в соответ-

ствии с Планом мероприятий по реализации Стратегии развития системы радиационной, химической и биологической защиты войск и населения Российской Федерации в мирное и военное время на период до 2025 года и дальнейшую перспективу, который утвержден распоряжением Правительства РФ от 4 марта 2017 г. № 401-р.

В рамках реализации Концепции предполагается до 2025 г. осуществить мероприятия:

1) по выполнению научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, направленных на разработку и создание перспективных и конкурентоспособных технологий и современных средств РХБЗ населения;

2) разработке и реализации нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования к продукции, относящейся к средствам радиационной, химической и биологической защиты населения, и форму подтверждения ее соответствия;

3) совершенствованию профессиональных образовательных программ, реализуемых образовательными организациями МЧС России, в части изучения вопросов РХБЗ;

4) совершенствованию системы подготовки населения по использованию средств индивидуальной защиты, в том числе с учетом современных технологий дистанционного обучения;

5) разработке и внедрению новых подходов к обеспечению населения современными средствами индивидуальной и коллективной защиты, совершенствованию законодательных и иных нормативных правовых актов в данной области;

6) реализации научно-технической политики в деле создания средств радиационной, химической и биологической защиты населения, внесению изменений и правил использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов РХБ разведки и контроля;

7) проведению анализа результатов инвентаризации имеющихся запасов средств РХБЗ населения, определению степени их соответствия установленным требованиям;

8) определению номенклатуры средств РХБЗ населения в мирное и военное время;

9) развитию сети наблюдения и лабораторного контроля ГО и защиты населения;



10) оснащению сил, выполняющих задачи РХБЗ, современными средствами.

В дальнейшем будут вырабатываться научно обоснованные предложения по формированию научно-технической политики в области создания и выпуска перспективных средств РХБЗ населения в рамках совершенствования системы РХБЗ войск и населения Российской Федерации в мирное и военное время.

Реализация актуализированной Концепции будет способствовать:

– снижению уровня риска РХБ поражения населения при военных конфликтах или вследствие их, а также при ЧС природного и техногенного характера, террористических актах до допустимого в минимально возможные сроки и с максимальной экономической эффективностью;

– повышению уровня РХБЗ населения Российской Федерации;

– повышению роли органов государственной власти, органов местного самоуправления в области обеспечения РХБЗ населения;

– повышению эффективности применения сил и средств РХБЗ за счет внедрения перспективных и конкурентоспособных технологий и средств РХБЗ населения;

– социально-экономическому развитию Российской Федерации за счет расширения конкурентных рынков инновационной техники и технологий в области РХБЗ населения, оптимизации номенклатуры и объемов средств РХБЗ населения и сокращения финансовых затрат бюджетов различного уровня на реализацию мероприятий, направленных на РХБЗ населения страны.

НАША СПРАВКА

Основными показателями для оценки состояния РХБЗ населения в мирное и военное время являются:

– количество населения, проживающего и (или) работающего на территориях в пределах границ зон возможного радиоактивного, химического и биологического загрязнения (заражения), устанавливаемых вокруг РХБ опасных объектов;

– укомплектованность сил гражданской обороны, Единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС средствами РХБЗ;

– уровень готовности систем оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, при ЧС природного и техногенного характера, уровень готовности защитных сооружений и других объектов ГО, а также обеспеченность населения средствами индивидуальной защиты, в том числе медицинскими;

– доля готовых к использованию защитных сооружений в общем их количестве, предназначенных для защиты населения от угроз РХБ характера;

– доля современных образцов средств РХБЗ в общем их количестве, состоящих на снабжении сил ГО;

– доля обеспеченности населения средствами РХБЗ от общей потребности в таких средствах, в том числе современных;

– доля обеспеченности квалифицированными кадрами в сфере РХБЗ населения от общей потребности в таких кадрах.

Продолжение следует.
Фото из архива редакции

Сергей Диденко, канд. социол. наук, начальник ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ) МЧС России; Сергей Нехорошев, канд. техн. наук, начальник научно-исследовательского центра; Алексей Попов, канд. техн. наук, ведущий науч. сотр. Фото Степана Змачинского и из открытых источников

О ЦИФРОВОМ РАЗВИТИИ РСЧС

Специалистами ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ) подготовлены предложения по организационно-штатному и научно-методическому обеспечению деятельности института в области цифровизации.

Устойчивость социально-экономического развития любой страны определяется состоянием ее национальной безопасности, т. е. возможностями государства по эффективному противодействию возникающим вызовам и угрозам.

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ НАПРАВЛЕНИЕ

В «Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», утвержденной Указом Президента России от 31 декабря 2015 г. № 683, подчеркивается, что «... Стратегия основана на неразрывной взаимосвязи и взаимозависимости национальной безопасности Российской Федерации и социально-экономического развития страны...», и она осуществляется, в том числе, «... путем совершенствования и развития Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, ее территориальных и функциональных подсистем...».

Указом Президента России от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» одной из целей определено «... обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере...». А в перечень основных задач Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности, утвержденных постановлением Правительства РФ от 7 сентября 2018 г. № 1065, включено «... обеспечение безопасности жизнедеятельности за счет активного внедрения информационных технологий...».



НАША СПРАВКА

В программе «Цифровая экономика Российской Федерации», утвержденной распоряжением Правительства РФ от 28 июля 2017 г. № 1632-р, указано, что «... Программа направлена на создание условий для развития общества знаний в Российской Федерации... улучшения доступности и качества государственных услуг для граждан, а также безопасности как внутри страны, так и за ее пределами...».

Первого августа 2018 г. в Калининградской области состоялось первое заседание Совета по развитию цифровой экономики при Совете Федерации, на котором были отмечены сложившийся «лоскутный» характер процессов информатизации государственного управления и местного самоуправления, разобщенность созданных федеральных, региональных и муниципальных информацион-

ных систем, различные форматы описания и формирования данных, другие проблемные вопросы межведомственного и межуровневого информационного взаимодействия.

Так, в государственной программе Московской области «Цифровое Подмосковье» на 2018–2021 гг. сделаны выводы: «... отмечается разрозненность информационных ресурсов и систем, дублирование функций, реализуемых различными системами, несовместимость данных, содержащихся в различных ресурсах, отсутствие полной и достоверной информации об используемой информационно-коммуникационной инфраструктуре. Не в полной мере реализованы инициативы по использованию платформенных информационных технологий, разработанных в результате федеральных инициатив (ГЛОНАСС, УЭК, СМЭВ, ОКСИОН, ЕИТИ), использование которых в решении различных прикладных задач по повышению эффективности власти может обеспечить значительную экономию бюджетных средств...».



В полной мере все это относится и к информационным системам обеспечения безопасности жизнедеятельности.

КОМПЛЕКСНЫЙ ПОДХОД

За последние два десятилетия на территории нашей страны было создано и развивалось значительное количество слабо интегрированных федеральных, региональных, муниципальных и объектовых автоматизированных систем в различных сферах обеспечения безопасности жизнедеятельности. Такие системы, кроме сопряжения друг с другом, должны взаимодействовать и с автоматизированными системами других областей государственного и муниципального управления, так как именно в них формируется основная информация об объектах защиты (транспортные, энергетические, социальные и др.).

Понятно, что финансируются эти системы из различных источников. Это нередко приводит к недостаточной согласованности их проектной документации и планов создания (развития), к дублированию функций и задач, сложностям обеспечения межсистемного, межведомственного и межузровневого информационного взаимодействия, а также снижению оперативности и эффективности их совместного использования в процессах управления мероприятиями по предупреждению и ликвидации последствий кризисных и чрезвычайных ситуаций (антикризисного управления).

Как следствие, сложившийся «цифровой феодализм» препятствует дальнейшему снижению возможных негативных социально-экономических и политических последствий кризисных и чрезвычайных ситуаций, ожидаемому от информатизации антикризисного управления.

Следует отметить, что обеспечение безопасности в первую очередь входит



НАША СПРАВКА

Основными функциональными сегментами КСОБЖН являются:

- сегмент природно-техногенной безопасности, предназначенный для комплексного решения задач по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;
- правоохранительный сегмент – для комплексного решения задач по защите от преступных и иных противоправных посягательств (в том числе от террористических действий, социальных и межнациональных конфликтов);
- сегмент безопасности среды обитания – для комплексного решения задач по снижению рисков здоровью населения от окружающей природной среды и объектов техносферы.

в полномочия органов государственной власти. В то же время одним из направлений Стратегии национальной безопасности РФ названо «... повышение эффективности реализации полномочий органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности жизнедеятельности населения».

ОСНОВНОЙ ИНСТРУМЕНТ

В целях реализации комплексного системного подхода к информатизации антикризисного управления на муниципальном уровне постановлением Правительства РФ от 20 января 2014 г. № 39 была создана Межведомственная комиссия по вопросам внедрения и развития систем аппаратно-программного комплекса (АПК) «Безопасный город». Одной из ее задач названа «... Подготовка предложений по расширению использования информационных и телекоммуникационных технологий,

системы ГЛОНАСС и других результатов космической деятельности для развития новых форм сегментов комплекса «Безопасный город», позволяющих создавать комплексные системы обеспечения безопасности жизнедеятельности населения с учетом особенностей субъектов Российской Федерации и в соответствии с их потребностями...».

В паспорте подпрограммы «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» государственной программы РФ «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», утвержденной постановлением Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 300, подчеркнуто, что «... реализация подпрограммы обеспечит выполнение к 2020 году первоочередных мероприятий по построению и развитию в муниципальных образованиях сегментов аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» и позволит сформировать в субъектах Российской Федерации ключевой компонент комплексной системы обеспечения безопасности жизнедеятельности...».

Таким образом, в действующих нормативных правовых актах АПК «Безопасный город» рассматривается как основной инструмент для эффективной реализации на муниципальном уровне комплексных систем обеспечения безопасности жизнедеятельности населения субъектов РФ (КСОБЖН).

СОЗДАНИЕ ИНФРАСТРУКТУРЫ

В Концепции региональной информатизации, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 29 декабря 2014 г. № 2769-р, определено, что в сфере безопасности жизнедеятельности необходимо «... реализовать автоматизированный информационный обмен между органами государ-

ственной власти субъектов Российской Федерации, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления и администрациями объектов для организации комплексного мониторинга и управления уровнем угроз общественной безопасности, координации действий по предотвращению кризисных и чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий».

Для решения этой задачи должна использоваться региональная информационно-коммуникационная инфраструктура, которая в соответствии с названной Концепцией развивается в субъектах РФ на основе ключевых принципов:

- формирование интегрированной вычислительной и сетевой среды, совместно используемой органами госвласти и органами местного самоуправления;
- построение региональных информационных систем по сервисной архитектуре, стандартизация и обеспечение совместимости используемых в регионе информационно-коммуникационных систем.

В настоящее время из указанных в «Нашей справке» только для первого сегмента имеется нормативное правовое обеспечение, необходимое и достаточное для организации межведомственного и межуровневого информационного взаимодействия федеральных, региональных и муниципальных органов управления РСЧС.

Во исполнение поручения Президента России от 29 марта 2016 г. № Пр-577 Правительство РФ поддержало предложения полномочного представителя Президента в Приволжском федеральном округе Михаила Бабича, предусматривающие:

- вертикально-интегрированную модель АПК «Безопасный город» с учетом имеющегося потенциала системы управления РСЧС по организации межуровневого и межведомственного информационного взаимодействия;

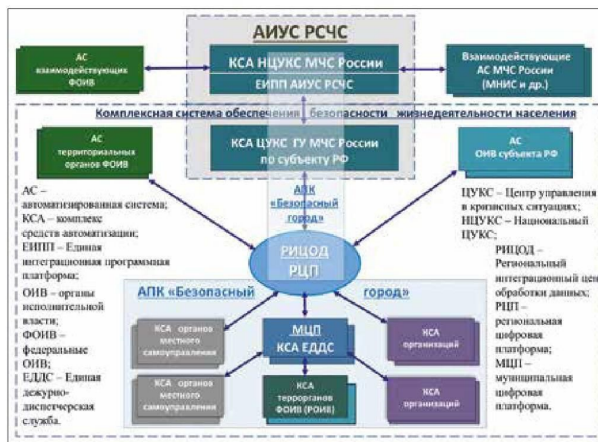


Рис. 1. Структура взаимодействия АПК «Безопасный город» с КСОБЖН и АИУС РСЧС

– разработку единого программного обеспечения АПК «Безопасный город»,

Цифровое развитие РСЧС должно проводиться на основе согласованной концепции

учитывающего существующие федеральные и региональные системы и позволяющего обеспечить экономии бюджетных средств, унификацию решений и повышение эффективности межведомственного взаимодействия.

Приказом МЧС России от 2 марта 2017 г. № 102 была поставлена задача интеграции АПК «Безопасный город» в единое информационное пространство РСЧС с учетом развития КСОБЖН и создания автоматизированной информационно-управляющей системы РСЧС нового поколения – АИУС РСЧС-2030.

Сопрежение АПК «Безопасный город» с региональными и федеральными автоматизированными системами позволит не только оперативно получать на вышестоя-

щих уровнях необходимые полные и достоверные исходные данные для принятия рациональных и обоснованных управленческих решений, но и использовать информационно-вычислительные ресурсы этих государственных систем для решения муниципальных задач, исключить дублирование их функций на местном уровне, существенно снизить совокупные затраты из консолидированного бюджета.

ЦИФРОВАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ

В 2018 г. заместитель Председателя Госдумы Ирина Яровая направила в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти предложения о создании Единой унифицированной системы комплексной безопасности (ЕУСКБ). С позиций системного подхода архитектура общегосударственной территориально распределенной информационной системы, каковой будет являться ЕУСКБ, должна строиться с использованием принципа

«матрешки» и включать в себя структурные подсистемы регионального уровня, которые, в свою очередь, формируются из соответствующих муниципальных звеньев.

По существу речь идет о цифровой трансформации систем антикризисного управления на территории страны в целях формирования единой цифровой экосистемы обеспечения безопасности жизнедеятельности как важнейшей составной части общей экосистемы цифровой экономики, начатой в рамках проекта «Безопасный город».

Такая цифровая трансформация предусматривает комплексную, сквозную и «бесшовную» цифровизацию процессов антикризисного управления, в том числе:

- разработку и внедрение вертикально интегрированных федеральных, региональных и муниципальных мульти-сервисных цифровых платформ обеспечения безопасности жизнедеятельности для межведомственного и межуровневого сопряжения взаимодействующих автоматизированных систем, консолидации их информационных ресурсов, формирования и предоставления комплексных информационно-коммуникационных услуг по принципу «одного окна»;

- создание (развитие) специализированной информационно-коммуникационной инфраструктуры в целях обеспечения функционирования вышеназванных цифровых платформ, сбора, хранения и интеллектуальной обработки консолидированной информации;

- постепенное уменьшение общего количества автоматизированных систем в сферах обеспечения безопасности жизнедеятельности на основе реализации их функций в комплексной интегрированной системе.

Необходимость создания специализированной цифровой экосистемы обеспечения безопасности жизнедеятельности



Рис. 2. Архитектура Единой унифицированной системы комплексной безопасности

обусловлена более жесткими требованиями, предъявляемыми к оперативности, устойчивости и информационной безопасности.

Цифровая трансформация предусматривает комплексную, сквозную цифровизацию процессов антикризисного управления

ности систем антикризисного управления в сравнении с аналогичными требованиями к информационным системам в других областях государственного и муниципального управления.

ЕУСКБ с использованием соответствующих цифровых платформ должна вертикально и горизонтально интегрировать федеральные, региональные и муниципальные сегменты обеспечения природно-техногенной безопасности, правоохранительные сегменты и сегменты безопасности среды обитания.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ

Одной из подсистем ЕУСКБ будет являться комплексная система обеспечения природно-техногенной безопасности (КСПТБ), ко-

торая обеспечит цифровое развитие РСЧС и должна формироваться на основе дальнейшего развития АИУС РСЧС, КСОБЖН и АПК «Безопасный город».

Во исполнение «Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы», утвержденной Указом Президента России от 9 мая 2017 г. № 203, основными целями

НАША СПРАВКА

Возможность цифровизации определяется следующими глобальными трендами развития информационных технологий:

- экономичное хранение и обработка информации в «облачной» среде;
- появление недорогих датчиков и эффективных технологий удаленного доступа к ним (интернет вещей);
- успешные разработки в области информационно-аналитических технологий, таких как искусственный интеллект, большие данные и др.

Эксперты крупнейших аналитических компаний выделяют семь основных рисков, которые в случае своей реализации могут привести к провалу цифровой трансформации.

1. Отсутствие общего понимания стратегии развития. Цифровое развитие РСЧС должно проводиться на основе согласованной концепции, которую должны знать, понимать и исполнять все ее участники – от руководства до исполнителей.
2. Поверхностная оценка текущего состояния и замкнутость на внутренние проблемы. Цифровизация РСЧС должна опираться на детальный анализ состояния информатизации ее функциональных и территориальных подсистем, возможностей современных информтехнологий и при этом не ограничиваться рамками МЧС России.
3. Размытая ответственность и отсутствие ориентиров. Необходимо иметь четкую структурированную программу действий, сформированную и исполняемую в соответствии с базовыми принципами проектного управления (с измеримыми окончательными и промежуточными целями, с назначением ответственных лиц за реализацию).

4. Отсутствие эффективных коммуникаций. Для выполнения программы цифровизации РСЧС необходимо обеспечить эффективное межведомственное и межуровневое взаимодействие задействованных должностных лиц, результативную совместную работу специалистов-управленцев и технических специалистов.

5. Избыточное, слишком подробное планирование. Как показывает практика, нет смысла детально планировать сложную организационно-технологическую деятельность в условиях имеющейся большой неопределенности в достижении поставленных целей (иначе говоря, требуемого качества и к заданному сроку).

6. Трансформация технологий, а не процессов управления. Цифровизация предусматривает не просто внедрение самых современных программно-технических средств и информационных технологий, а принципиальные изменения самих процессов управления, требующих разработки новых и корректировки действующих документов.

7. Кадровые проблемы. Все сотрудники организации, собирающейся трансформироваться, должны быть настроены на постоянное обучение и приобретение новых навыков. А руководство, в свою очередь, должно создавать условия, стимулирующие процесс постоянного обучения в соответствии с преобразованиями.



ми создания КСПТБ как составной части ЕУСКБ станет обеспечение следующих национальных интересов:

- развитие человеческого потенциала в сферах защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;
- обеспечение безопасности граждан и государства;
- развитие взаимодействия по вопросам безопасности жизнедеятельности граждан и организаций, органов госвласти Российской Федерации и органов местного самоуправления;
- повышение эффективности государственного и муниципального антикризисного управления в указанных выше сферах.

При этом цели создания КСПТБ с учетом Стратегии национальной безопасности РФ должны достигаться на основе реализации следующих приоритетов:

- формирования информационного пространства знаний и культуры безопасности жизнедеятельности с учетом потребностей граждан и общества в получении качественных и достоверных сведений;
- дальнейшего развития информационно-коммуникационной инфраструктуры АИУС РСЧС, КСОБЖН и АПК «Безопасный город»;
- разработки и применения российских информационных и коммуникационных технологий в сферах безопасности жизнедеятельности, обеспечения их конкурентоспособности на международном уровне.

Основной функцией КСПТБ должно являться информационно-аналитическое обеспечение органов управления РСЧС в части:

- мониторинга критически важных, потенциально опасных и социально значимых объектов

НАША СПРАВКА

Пользователями КСПТБ будут являться:

- население страны;
- социально ориентированные общественные объединения в сферах защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах (добровольные пожарные команды, добровольные спасательные формирования и др.);
- органы управления местных звеньев РСЧС и организаций (в том числе критически важных, потенциально опасных и социально значимых объектов), решающие в рамках своей компетенции задачи защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;
- заинтересованные органы управления территориальных и функциональных подсистем РСЧС.

чимых объектов в целях предупреждения кризисных и чрезвычайных ситуаций, смягчения их возможных негативных последствий;

- сбора и обработки данных (в том числе данных мониторинга стационарных и подвижных объектов), необходимых для принятия решений по защите населения и территорий от ЧС, а также контроля исполнения принятых решений;

- прогнозирования возникновения и возможных негативных последствий аварий, катастроф, стихийных бедствий, пожаров, дорожно-транспортных и других происшествий;

- оценки сложившейся обстановки на основе сопоставления и анализа всей имеющейся информации, в том числе результатов прогнозирования и реальных дан-

ных, полученных от автоматических (автоматизированных) систем мониторинга, от населения, вышестоящих, взаимодействующих и подчиненных органов управления;

- подготовки вариантов решений на проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий ЧС, планирование реализации подготовленных решений;

- доведения принятых решений, планов и команд (сигналов) до исполнителей, информирования и оповещения вышестоящих и взаимодействующих органов управления, населения о сложившейся обстановке, принятых решениях и ходе проводимых мероприятий;

- контроля исполнения принятых решений и планов мероприятий по их реализации.

ЧРЕЗВЫЧАЙНАЯ МИССИЯ

МЧС России уже включилось в работу по цифровому развитию РСЧС.

В рамках федерального проекта «Цифровое государственное управление» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации», утвержденного Правительственной комиссией по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности, начата реализация мероприятия «Создание, развитие и внедрение информационных систем для предоставления физическим лицам, субъектам малого и среднего предпринимательства, индивидуальным предпринимателям государственных услуг в электронной форме, а также для обработки и мониторинга данных по поднадзорным объектам в области пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», исполнителем которого является МЧС России.

Приказом МЧС России от 1 февраля 2019 г. № 49 «О комиссии по цифровому развитию и использованию информационно-коммуникационных технологий в деятельности МЧС России» создан коллегиальный совещательный орган, основная задача которого состоит в организации эффективного проектного управления мероприятиями по цифровой трансформации РСЧС.

Таким образом, предстоит выполнить большой объем сложных и ответственных мероприятий, которые должны существенно повысить социально-экономическую эффективность функционирования РСЧС.

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЕДДС

Окончание. Начало в «ГЗ» № 1

СТРУКТУРА ЕДДС

Деятельность единой дежурно-диспетчерской службы как соответствующего юридического лица (муниципального казенного учреждения) определяется п. 4.1 Положения о ЕДДС. Согласно ему единая дежурно-диспетчерская служба муниципального образования (МО) включает в себя: руководство ЕДДС, дежурно-диспетчерский персонал, пункт управления, технические средства управления, связи и оповещения, комплекс средств автоматизации (КСА).

РУКОВОДСТВО ЕДДС

Общее руководство единой дежурно-диспетчерской службой МО осуществляет руководитель органа местного самоуправления, непосредственное – начальник ЕДДС муниципального образования.

В состав руководства ЕДДС входят начальник и его заместитель. В муниципальных образованиях с высокой численностью населения по решению органов местного самоуправления в руководство ЕДДС могут входить два заместителя: по управлению и средствам связи; по мониторингу и прогнозированию чрезвычайных ситуаций.



ДЕЖУРНО-ДИСПЕТЧЕРСКИЙ ПЕРСОНАЛ

ЕДДС создается на штатной (за счет дополнительной численности органа управления, при котором она создается) или нештатной основе (за счет привлечения на дежурство должностных лиц существующих органов управления).

В соответствии с ГОСТ Р 22.7.01–2016 количество специалистов в оперативной смене зависит от категории ЕДДС (она определяется численностью населения на обслуживаемой территории), а также от ха-

рактеристик муниципального образования (наличие потенциально опасных объектов, состояние транспортной инфраструктуры, криминогенной обстановки и т. п.).

Организационная структура единой дежурно-диспетчерской службы определяется документами технического проекта, согласуется с ГУ МЧС России по субъекту. Рекомендуемая численность сотрудников ЕДДС приведена в таблице.

При изменении организационной структуры ЕДДС согласно технической

| № п/п | Наименование должности | Количество (чел.) в зависимости от категории МО | | | | |
|-------|--|---|---------------------------|-------------------------------|-----------------------------|------------------------|
| | | I больше 1 млн | II 250 тыс. – 1 млн | III 100 тыс. – 250 тыс. | IV 50 тыс. – 100 тыс. | V меньше 50 тыс. |
| 1 | Начальник ЕДДС | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| 2 | Заместитель начальника ЕДДС | 2 | 1–2 | 1 | 1 | 1 |
| 3 | Старший оперативный дежурный | 5 | 1 | 5 | 1 | 5 |
| 4 | Помощник старшего оперативного дежурного | 10 | 2 | 10 | 2 | 10 |
| 5 | Оперативный дежурный / диспетчер ЕДДС* | 45 | 10 | 27 | 6 | 18 |
| 6 | Оператор/диспетчер системы-112** | >8 | ТП | >8 | ТП | >8 |
| 7 | Аналитик | 17 | 4 | 13 | 3 | 5 |
| 8 | Специалист службы технической поддержки | >5 | >1 | 5 | 1 | 5 |
| Итого | | 20–25 | 15–20 | 10–15 | 5–15 | 2–5 |

/ Оперативная дежурная смена (вторая колонка).

* Должность определяется организационной структурой, согласованной ГУ МЧС России и утвержденной органами местного самоуправления.

** Количество определяется технической документацией на создание системы-112.

и нормативной документации соответствующие изменения вносятся и в должностные обязанности, в функции сотрудников, уточняются их области ответственности и полномочия. Для разъяснения изменений с сотрудниками проводятся обучающие мероприятия.

ПУНКТ УПРАВЛЕНИЯ

Пункт управления – это здание (сооружение, помещение), предназначенное для работы дежурно-диспетчерского персонала и оснащенное необходимыми техническими средствами управления, связи и оповещения. Согласно Положению о единой дежурно-диспетчерской службе пункт управления ЕДДС размещается в помещениях, предоставляемых органом местного самоуправления. Условия функционирования и характеристики окружающей среды в помещениях ЕДДС с учетом ее развития и совершенствования, создания автоматизированной системы должны соответствовать требованиям СанНП 41–01–2003 «Отопление, вентиляция и кондиционирование» и СанПин 2.2.2/2.4.1340–03 «Гигиенические требования к видеодисплейным терминалам, персональным электронно-вычислительным машинам и организации работ».

ТЕХНИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА УПРАВЛЕНИЯ, СВЯЗИ И ОПОВЕЩЕНИЯ

При разработке проектно-технической документации на создание ЕДДС необходимо предусмотреть ее оснащение средствами управления, связи и оповещения, достаточную для выполнения задач единой дежурно-диспетчерской службы, указанных в ГОСТ 22.7.01–2016. Для обеспечения качественной связи следует заменить имеющиеся каналы связи, если их пропускная способность не позволяет ЕДДС осуществлять все функции в полном объеме



НАША СПРАВКА

Рекомендуемый состав технических средств ЕДДС:

- АРМ специалистов оперативной дежурной смены;
- АРМ руководства и обслуживающего персонала;
- активное оборудование локальной вычислительной сети;
- структурированная кабельная сеть;
- серверное оборудование;
- специализированные средства хранения данных;
- АРМ управления местной системой оповещения;
- средства видеотображения коллективного пользования и системы видео-конференц-связи;
- средства связи и автоматизации управления, в том числе радиосвязи;
- средства оповещения руководящего состава и населения;
- средства регистрации (записи) входящих и исходящих переговоров, а также определения номера звонящего абонента;
- оргтехника (компьютеры, принтеры, сканеры);
- метеостанция;
- приемник ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS.

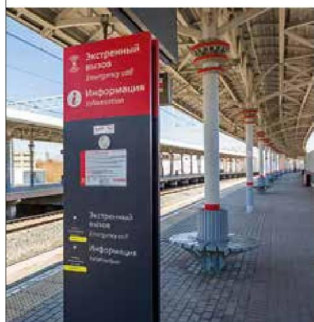
с учетом определенных технической документацией вероятностно-временных характеристик, требований по резервированию. С ЦУКС ГУ МЧС России по субъекту РФ, с дежурно-диспетчерскими службами, действующими на территории муниципального образования, должны быть организованы прямые телефонные каналы связи.

КОМПЛЕКС СРЕДСТВ АВТОМАТИЗАЦИИ

Комплекс средств автоматизации единой дежурно-диспетчерской службы предназначен для обеспечения автоматизированного выполнения персоналом ЕДДС своих функций.

В состав КСА службы входят общее и специальное программное обеспечение, технические средства автоматизации.

КСА ЕДДС должен сопрягаться с существующими в муниципальном образовании смежными автоматизированными и информационно-аналитическими системами в области безопасности в ЧС (включая АПК «Безопасный город»), с вышестоящими системами различного уровня, вплоть до федерального, в том числе такими, как система-112 субъекта Российской Федерации, КСОБЖН, АИУС РСЧС, а также с местными и вышестоящими системами мониторинга,



оповещения и информирования, лабораторного контроля и др.

Совместимость КСА ЕДДС с внешними системами достигается за счет использования:

- единых общероссийских, региональных и ведомственных классификаторов и справочников;
- стандартизованных и широко распространенных протоколов и технологий (например, JSON, XML/SOAP, HTTP/HTTPS, SSL, Ethernet, TCP/IP).

Для сопряжения с АИУС РСЧС могут потребоваться защищенный канал связи с ведомственной цифровой сетью связи и передачи данных МЧС России, а также реализация программного протокола взаимодействия (API) ЕИПП АИУС РСЧС-2030, предоставляемого МЧС России.

Решения по интерфейсам и регламентам взаимодействия, выбору специального программного обеспечения должны приниматься на стадии технического проектирования. При создании КСА ЕДДС предлагается использовать специальное программное обеспечение, рекомендованное МЧС России. Оно соответствует требованиям, установленным по результатам апробации, проведенной на Стенде Генерального конструктора АИУС РСЧС.

Во всех единых дежурно-диспетчерских службах муниципальных образований в границах одного субъекта РФ целесообразно задействовать единое программное обеспечение КСА ЕДДС и технические средства, удовлетворяющие единым техническим требованиям.

Серверное оборудование выбирается на основании результатов анализа требуемой производительности оборудования для приложений или сервисов, планируемых для работы на выбираемых серверах.

Серверная платформа должна иметь подтвержденный производителем план ее существования и развития не менее чем на пять лет с момента поставки. Кроме этого, она должна быть совместимой с другими элементами КСА ЕДДС. По части серверного ядра оптимальным предполагается применение решений на базе отказоустойчивого серверного кластера и резервированного хранилища данных, объединенных в резервированную высокоскоростную вычислительную сеть с организацией гарантированного электропитания.

Следует также принять необходимые организационные и технические решения для обеспечения работоспособности



НАША СПРАВКА

Основные нормативно-правовые акты:

- Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера»;
- Федеральный закон от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»;
- Указ Президента России от 28 декабря 2010 г. № 1632 «О совершенствовании системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Российской Федерации»;
- постановление Правительства РФ от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (с изменениями и дополнениями от 14 апреля 2015 г.);
- постановление Правительства РФ от 24 марта 1997 г. № 334 «О порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера»;
- постановление Правительства РФ от 21 ноября 2011 г. № 958 «О системе обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112"»;
- Положение о единой дежурно-диспетчерской службе муниципального образования, утвержденное протоколом заседания Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности от 28 августа 2015 г. № 7;
- Концепция построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», утвержденная распоряжением Правительства РФ от 3 декабря 2014 г. № 2446 р;
- ГОСТ Р 22.7.01-2016 «Единая дежурно-диспетчерская служба. Основные положения».

КСА ЕДДС в минимальном функционале автоматизированного приема и обработки информации и взаимодействия с ДДС в случае сбоев оборудования (в резервированном режиме).

ТРЕБОВАНИЯ К ВИДАМ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ

В качестве технического обеспечения комплекса средств автоматизации КСА ЕДДС должны применяться:

- вычислительные серверы;
- система хранения данных;
- система резервного копирования;
- высокоскоростная сеть передачи данных;
- телекоммуникационное оборудование;
- локальная вычислительная сеть;
- структурированная кабельная система;
- система гарантированного электропитания;
- комплекс средств защиты информации.

Количественный и качественный состав КСА ЕДДС уточняется на стадии технического проектирования в ходе обследования и определения уровня технической оснащенности объектов автоматизации.

Архитектура технического решения должна иметь возможность масштабирования, обеспечивать надежность работы и простоту обслуживания, минимальные потребление энергии и время восстановления после сбоев, а также защищенность.

ВВОД В ДЕЙСТВИЕ КСА ЕДДС В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ

Ввод в действие КСА ЕДДС на территории МО включает в себя:

- закупку и поставку оборудования;
- строительно-монтажные и пусконаладочные работы;
- интеграцию автоматизированных и информационно-аналитических систем;
- подготовку персонала;
- предварительные испытания;
- опытную эксплуатацию;
- приемочные испытания (их проводят в соответствии с требованиями ГОСТ 34.603 «Испытания АС»).

Финансирование создания и развития ЕДДС муниципального образования осуществляется за счет средств МО и субъекта РФ.

Фото из архива редакции

СЕВЕРНАЯ ПОВЕСТКА ДНЯ

Андрей Сохоев, наш корреспондент. Фото из архива редакции

Санкт-Петербург в декабре 2019 г. выступил в роли хозяина ставшего уже традиционным Международного форума «Арктика: настоящее и будущее». Его участники собрались вместе уже в девятый раз. Активное участие в нем каждый раз принимают и представители МЧС России.

Мероприятие, посвященное обсуждению вопросов развития арктических территорий России, проходило в течение трех дней. Его организатором выступила Ассоциация полярников при поддержке Государственной комиссии по вопросам развития Арктики.

Деловая программа форума проходила в виде восьми параллельных потоков дискуссий в различных рабочих форматах. И поскольку одновременно шли сразу несколько круглых столов, пленарных и рабочих сессий, делегация чрезвычайного ведомства была довольно представительной.

Содержание дискуссий охватывало все актуальные аспекты развития Российской Арктики. И специалисты МЧС России, расщепившись по тематическим площадкам, имели возможность поучаствовать в обсуждении и вопросах построения комплексной системы безопасности на Крайнем Севере, и улучшения качества жизни местного населения, и общей стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации на период до 2035 г. и др.

Первое пленарное заседание «Регионы как ключевые участники развития Арктической зоны РФ» открыл специальный представитель Президента России по международному сотрудничеству в Арктике и Антарктике, президент Межрегиональной общественной организации «Ассоциация полярников» Артур Чилингаров. Он, в частности, отметил, что «сегодня в России созданы министерство и государственная комиссия по развитию Арктики, учрежден профессиональный праздник – День полярника. А еще пять лет назад об этом можно было только говорить. Многие сделано, но еще больше предстоит сделать. Впереди напряженная работа».

В последующих выступлениях своим опытом и идеями по теме заседания поделились руководители и представители северных регионов страны.

Специалисты чрезвычайного ведомства тоже представили свои доклады. Так, по вопросам формирования единой сети



НАША СПРАВКА

На полях IX Международного форума «Арктика: настоящее и будущее» состоялись два пленарных заседания, более 35 панельных и рабочих сессий, конференций и круглых столов. В рамках деловой программы выступили более 300 спикеров. В дискуссионных мероприятиях приняли участие свыше 2,5 тыс. делегатов из 38 регионов России и 22 иностранных государств.

ключевых арктических образовательных центров выступил первый заместитель начальника Санкт-Петербургского университета Государственной противопожарной службы МЧС России Алексей Смирнов. Он рассказал участникам об особенностях профессиональной подготовки спасателей для работы в условиях Арктики. Своё выступление он сопроводил демонстрацией программ профподготовки и повышения квалификации специалистов (такие программы успешно реализуются на базе АСУНЦ «Вытегра»), а также презентацией проектов по обеспечению безопасности в условиях Крайнего Севера, в реализации которых участвует вуз.

На панельной сессии по теме «Построение комплексной системы безопасности в Арктике» выступил начальник отдела перспективных технологий Департамента образовательной и научно-технической деятельности МЧС России Тимофей Сулима. Его доклад был посвящен научно-техническому сопровождению развивающихся в Арктической зоне сил и средств чрезвычайного ведомства и работе по специальной подготовке кадров, которую ведет министерство. (Впрочем, с выступлениями специалистов МЧС России можно ознакомиться подробнее в материалах главной темы этого номера журнала. Заглянем мы в публикации и другие аспекты обеспечения безопасности в северных регионах).

В дискуссии на пленарном заседании «Новые горизонты государственной политики в Арктике» обсуждались вопросы совершенствования нормативно-правовой базы, создания благоприятных условий для инвестирования и ведения бизнеса в Арктической зоне РФ, а также реализации национальных проектов и механизмов повышения уровня жизни на Крайнем Севере нашей страны.

Участники обсуждения пришли к та-

НАША СПРАВКА

Уже более десяти лет – с 2007 г. действует разработанная по инициативе МЧС России программа, призванная развивать системы обеспечения безопасности при реализации крупных экономических и инфраструктурных проектов в Арктике. В соответствии с этой программой проводятся регулярные тренировки и учения, в том числе с приглашением наблюдателей из стран, входящих в Арктический Совет. В мае 2011 г. было подписано межправительственное Соглашение о сотрудничестве в области авиационного и морского поиска и спасения в Арктике. А спустя два года заключено еще одно международное Соглашение, направленное на борьбу с нефтяными разливами в Арктическом регионе, обобщающее лучшие мировые практики по предупреждению морских нефтезагрязнений.



В рамках форума состоялось заседание совета Ассоциации полярников, на котором была выдвинута инициатива в год председательства России в Арктическом совете объявить в нашей стране следующий 2021 г. годом Арктики

кому выводу: для того, чтобы проекты, заявляемые регионами, могли осуществиться в полной мере, необходима новая законодательная основа госполитики в Арктической зоне России. И Государственную думу Федерального Собрания заинтересовал вопрос оперативного продвижения инициатив, которые предусмотрены новым пакетом документов по развитию Арктики. Во всяком случае, об этом заявила первый заместитель председателя комитета Госдумы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока Валентина Пивненко.

А Министерство по развитию Дальнего Востока и Арктики, в свою очередь, сделало несколько заявлений. В частности, из уст заместителя министра Александра Крутикова прозвучало, что особый экономический режим в Арктической зоне

может быть установлен уже в 2020 г. При этом инвестиции в модернизацию региона составят 15 трлн рублей. Благодаря такому комплексному развитию в течение 15 лет в северных регионах ожидается создание 200 тыс. новых рабочих мест. В том числе в Архангельске планируется открыть федеральный центр развития здравоохранения. Это будет обеспечено за счет вводимых льгот, предусмотренных стратегией развития Арктической зоны РФ до 2035 г.

Председатель комитета Государственной думы по экологии и охране окружающей среды Владимир Бурматов сообщил, что по инициативе Ассоциации полярников на организацию научной экспедиции «Северный полюс – 2020» будут направлены 1,7 млрд рублей.

В поддержку деловой программы форума в экспозиционном пространстве ра-

ботала масштабная выставка. Крупнейшие компании и предприятия демонстрировали новейшие технологические решения и инновационные модели для работы в Арктике. Свои экспозиции представили и арктические регионы. Был развернут также стенд МЧС России с проектами, техникой и оборудованием, используемыми в целях обеспечения безопасности Арктической зоны.

В рамках форума состоялось заседание совета Ассоциации полярников, на котором была выдвинута инициатива в год председательства России в Арктическом совете объявить в нашей стране следующий 2021 г. Годом Арктики. Кроме того, Артур Чилингаров проинформировал о том, что Ассоциация полярников вышла с инициативой к главе государства сделать 28 января – день открытия Антарктиды (1820 г.) – памятной датой.

В ТЕМУ

Сегодня на территории Арктической зоны России выявлены 102 объекта, представляющих экологическую опасность. По мнению заместителя председателя комитета Госдумы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока Владимира Пушкарёва, решение экологических проблем Арктики возможно только при объединении усилий госкорпораций, регионов и крупных промышленных компаний.



ПРИКЛАДНОЙ ХАРАКТЕР НАУКИ

Арктика неизменно остается регионом стратегических интересов Российской Федерации. Здесь формируются центры социального и экономического роста, реализуются масштабные индустриальные проекты. Они должны обеспечить создание единой арктической транспортной системы, развитие энергетической инфраструктуры, рациональное использование и глубокую переработку минеральных, лесных и биологических ресурсов Севера.

ТУРИСТИЧЕСКАЯ МЕККА

О значении Арктики в жизни нашей страны сейчас говорится много.

В частности, арктические территории очень популярны среди туристов, в том числе экстремалов. А это лыжные и автомобильные переходы, восхождения на горы, парашютные прыжки на Северный полюс, плавание по Северному морскому пути, сплав по рекам и посещение островов, вседорожные переходы в районы Крайнего Севера, полеты на воздушных шарах, да и множество иных приключений и развлечений.

Так, за последние пять лет Арктическую зону покорили более 1,8 тыс. туристических групп общим количеством свыше 15 тыс. человек, среди них представители таких стран, как КНР, Чехия, Германия, США, ОАЭ, Великобритания, Франция, Швеция, Польша, Бразилия и др.

Очень часто в документах, в докладах и выступлениях официальных лиц при обсуждении арктической тематики встречаются такие слова, как «специальный», «комплексный», «системообразующий», «межотраслевой», «уникальный»...

Несомненно, все перечисленные понятия можно отнести к любому виду деятельности, осуществляемой в Арктике. Это и реализация крупных инфраструктурных проектов (строительство дорог, портов, аэродромов), и освоение континентального шельфа (строительство заводов, объектов энергетики, продутотопроводов) или проведение научных исследований и обеспечение безопасности в Арктическом регионе... Все это должно осуществляться комплексно, с прочными межведомственными и международными связями.

ИНФОРМАЦИОННЫЕ ПЛАТФОРМЫ

Одним из основных условий, позволяющих эффективно реализовывать задачи



по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Арктике, является наличие развитой инфраструктуры информационного обеспечения.

В настоящее время для работы органов управления различного уровня создано и эффективно используется большое количество всевозможных автоматизированных информационных

НАША СПРАВКА

Под Арктической зоной Российской Федерации понимаются территории субъектов РФ, отнесенные Указом Президента России от 2 мая 2014 г. № 296 к сухопутным самым северным территориям нашей страны, а также прилегающие к ним внутренние морские воды, территориальное море, исключительная экономическая зона и континентальный шельф Российской Федерации, в пределах которых Россия обладает суверенными правами и юрисдикцией в соответствии с международным правом.

и управляющих систем. Это информационно-справочные, геоинформационные, аналитические системы; расчетные модели развития сценариев ЧС; системы поддержки принятия решений. Они используются, в частности, на протяжении всего паводкоопасного и пожароопасного периодов, при реагировании на разного вида происшествия и ЧС.

Работа с такими системами, как «Каскад», ПАК «БРИЗ», «Космоплан», ЕСИМО и другими подобными ресурсами, позволяет вывести информационное взаимодействие на качественно новый уровень и способствует более оперативным совместным действиям, согласованным и взаимосвязанным по целям, задачам, объему и способам их реализации, в том числе при прогнозировании, предупреждении и ликвидации ЧС.

В рамках развития системы космического мониторинга МЧС России совместно с Государственной корпорацией по космической деятельности «Роскосмос» созданы два центра приема и обработки космической информации в городах Мурманске и Дудинке. В начале 2020 г. планируется соорудить третий такой же центр в городе Анадыре, что позволит полностью прикрыть Арктическую зону.

КАДРОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Очевидно, что для реализации задач по обеспечению защиты населения и территорий Арктики от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах необходима специальная подготовка кадров.

НАША СПРАВКА

Основными направлениями совершенствования системы мониторинга и прогнозирования являются:

- внедрение современных информационных технологий мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, повышение автоматизации процессов подготовки и доведения прогнозов до органов управления, подразделений МЧС, населения;
- обучение и повышение уровня профессиональной подготовки специалистов мониторинга и прогнозирования ЧС;
- разветвление сети приемных центров системы дистанционного зондирования Земли на территориях субъектов Российской Федерации в Арктической зоне, оснащение этих центров современными средствами, позволяющими оперативно дешифровать и комплексировать информацию, полученную от различных источников зондирования территории;
- дооснащение станций приема космической информации до возможности приема данных дистанционного зондирования Земли из космоса с иностранных космических аппаратов на безвозмездной основе.



Для эффективной работы в условиях Арктического региона спасатели МЧС России обучаются по специальным программам с учетом действий по предназначению в условиях Крайнего Севера



Для поддержания сил и средств РСЧС в постоянной готовности МЧС России ежегодно проводит различные учения в Арктике и само в них участвует, в том числе в межведомственных и международных учениях. В ходе них широко отработываются способы и методы использования сил и средств по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в условиях Севера, организация взаимодействия спасательных сил.

В рамках объединения усилий приарктических государств в создании единой региональной системы поиска и спасения, предотвращения техногенных катастроф и ликвидации их последствий, включая координацию деятельности спасательных сил, на регулярной основе проводятся международные конференции и учения («Арктик Рескью», «Баренц-Рескью»).

С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ НАУКИ

Освоение Арктического региона, а тем более обеспечение его комплексной безопасности, не могут осуществляться без научно-методического и научно-технического их сопровождения на всех этапах.

При этом важно отметить, что ведомственная наука МЧС России носит строго прикладной характер! В настоящее время учеными министерства уже разработаны и предложены спасателям современные техника и технические средства, снаряжение и экипировка в арктическом исполнении.

Основными направлениями научно-технического сопровождения развития сил

Для эффективной работы в условиях Арктического региона спасатели МЧС России обучаются по специальным программам с учетом действий по предназначению в условиях Крайнего Севера на базе Арктического спасательного учебно-научного центра «Вытегра» и Байнальского поисково-спасательного отряда МЧС России.

Уникальность центра «Вытегра» в том, что он совмещает в себе три направления деятельности: обеспечение безопасности, обучение спасателей и проведение научных исследований. И одна из основных его задач – это подготовка, переподготовка и повышение квалификации спасателей и других специалистов для МЧС России, а также для других министерств и ведомств. Сотни спасателей уже прошли здесь подготовку и переподготовку.

и средств МЧС России в Арктической зоне на среднесрочную перспективу могут быть:

- научное сопровождение создания и развития мобильной составляющей сил в целях повышения готовности к действиям общей группировки сил министерства по предназначению в зонах чрезвычайных ситуаций;
- проведение научных исследований в целях разработки новых образцов пожарно-спасательной техники, оборудования и технологий для их работы в условиях Арктики;
- разработка новых технологий и способов мониторинга, выполнения поисково-спасательных, противопожарных, водолазных работ и подводных работ особого (специального) назначения;
- исследование и анализ рисков безопасности в отдельных районах и Арктической зоне в целом, выявление основных тенденций и приоритетов в сфере безопасности с учетом внутренних и внешних факторов;
- разработка и внедрение новых, основанных на последних достижениях науки и техники средств и технологий защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- совершенствование и внедрение робототехнических комплексов и беспилотных летательных аппаратов в целях повышения эффективности решения задач по мониторингу, предупреждению и ликвидации ЧС;
- внедрение космического мониторинга в систему сети наблюдения и лабораторного контроля для прогнозирования чрезвычайных ситуаций путем

НАША СПРАВКА

Прикладной характер научно-технического сопровождения развития сил и средств МЧС России в Арктической зоне Российской Федерации должен в итоге:

- повысить уровень защищенности населения и территорий Арктики путем улучшения оперативности и качества проведения аварийно-спасательных работ;
- обеспечить постепенный переход от оперативного реагирования к профилактике и предупреждению крупномасштабных чрезвычайных ситуаций, опасных факторов, рисков и угроз;
- повысить эффективность правового регулирования развития и функционирования сил и средств МЧС России;
- создать единую систему координации и управления арктическими поисково-спасательными формированиями ведомств;
- сократить время реагирования сил и средств МЧС России на ЧС различного уровня в Арктике;
- развить инфраструктуру для обеспечения деятельности сил и средств системы МЧС России в регионе;
- обеспечить оснащение арктических сил МЧС современными образцами техники и оборудования;
- оптимизировать организацию дежурства вертолетов и экипажей авиации МЧС России в местах дислокации арктических комплексных аварийно-спасательных центров и создать подразделения беспилотной авиации;
- усовершенствовать информационное обеспечение сил и средств МЧС России в Арктике;
- поддерживать готовность арктических сил и средств министерства на уровне, обеспечивающем выполнение возложенных на них задач и функций.

создания современного формата дистанционного зондирования Земли (доведение оперативной обстановки не реже двух раз в сутки, а в режиме ЧС – в реальном масштабе времени с разрешением до 1 м в инфракрасном и оптическом диапазонах);

- разработка дополнительных технических требований, предъявляемых к мобильной пожарно-спасательной технике, средствам спасения и к специальной защитной обуви пожарного, эксплуатируемой при воздействии экстремально отрицательных температур внешней среды, с учетом актуализации требований по разработке и внесению изменений в межгосударственные и национальные стандарты по пожарной технике;
- разработка высотной пожарно-спасательной техники с рабочей высотой подъема не менее 30 м в «климатическом» исполнении (ХЛ) с использованием гидроразвода жидкостей, рассчитанных на применение при температуре воздуха до -60°C ;
- разработка комплексного средства индивидуальной защиты головы, органов дыхания и зрения пожарного-спасателя от воздействия экстремально низких температур (до -60°C) и ветровых нагрузок (до 20 м/с) при ликвидации пожаров и ЧС в Арктической зоне на основе гибких токопроводящих и нагревательных элементов, позволяющих реализовать стабильное температурное поле внутри защищаемого объема;
- разработка новых технологий пожаротушения на основе использования жидкого азота в качестве средства пожаротушения, а также взрывопредупреждения на опасных производственных объектах в Арктике;
- проведение экспериментальных исследований влияния экстремально низких температур (до -60°C) на возможность подачи (транспортирования) самовоспламеняющейся газозероленополимерной пены по протяженным трубопроводам и разработка технологий ее применения в составе мобильных установок.

В результате реализации предлагаемых подходов должно быть обеспечено повышение эффективности принимаемых решений по всему спектру задач, которые возложены на силы и средства МЧС России, дислоцированные в Арктической зоне РФ.

По материалам Департамента образовательной и научно-технической деятельности МЧС России. Фото из архива редакции и открытых источников



РАЗВИТИЕ СИЛ И СРЕДСТВ МЧС РОССИИ В АРКТИКЕ

В Российской Федерации завершается разработка двух документов стратегического планирования, которые в прямой постановке будут определять позиции нашей страны на ее северных рубежах. Это, прежде всего, Стратегия развития Арктической зоны РФ и обеспечения национальной безопасности до 2035 г., а также Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 г.

Чрезвычайное ведомство в сфере своей компетенции принимает активное участие в разработке названных документов стратегического характера, а в рамках внутриведомственного целеполагания готовит собственную Концепцию развития сил и средств МЧС России в Арктической зоне Российской Федерации (Концепция).

КОНЦЕПТУАЛЬНЫЙ ПОДХОД

С учетом анализа современного состояния спасательных сил министерства в Концепции главное внимание уделяется основным направлениям работы, которые включают в себя развитие:

- территориальных органов;
- арктических комплексных аварийно-спасательных центров;
- подразделений ФПС ГПС МЧС России;
- сил и средств обеспечения безопасности людей на водных объектах;
- военизированных горноспасательных частей;
- авиации и авиационно-спасательных технологий;
- системы подготовки кадров;
- системы управления;
- средств связи и информационно-телекоммуникационных технологий.

Концепция направлена также на оптимизацию системы материально-технического обеспечения, повышение эффективности системы мониторинга и прогнозирования ЧС природного и техногенного характера. В ней будут отражены вопросы научно-технического сопровождения развития сил и средств МЧС России в Арктической зоне, развития международного сотрудничества с приарктическими государствами.

ОСНОВНОЙ ПРИНЦИП РАЗВИТИЯ

Арктика уникальна собственной экосистемой, она обладает специфическими



особенностями, свойственными только высокоширотным областям Земли, уникальными природно-климатическими условиями и вместе с тем своеобразными источниками чрезвычайных ситуаций.

В современных условиях при планировании развития группировки сил на севере ведомство опирается прежде всего на принцип стратегической мобильности

Последние исследования свидетельствуют о значительном возрастании здесь опасных гидрометеорологических явлений: ураганных ветров, смерчей, резких аномальных перепадов температур, весенне-летних половодий, сопровождаемых ледовыми заторами на реках Арктического региона. Причем часто сочетаются два и более опасных явления. Отмечаются общая неустойчивость климатических условий и значительные отклонения от климатических норм.

За последние 15 лет число опасных природных явлений, нанесших значительный социальный и экономический ущерб, в теплые периоды года (апрель – октябрь) составило в среднем до девяти в год.

Активное развитие Арктики способствует и новым техногенным рискам.

Все это в совокупности определяет направления деятельности МЧС России в этом регионе. В современных условиях при планировании развития группировки сил на севере ведомство опирается прежде всего на принцип стратегической мобильности. Пока невозможно всюду иметь силы

и средства, достаточные для парирования всего спектра возможных здесь угроз. Поэтому создание группировки сил МЧС России в Арктике сегодня определяется картой рисков, на основании которой составляются приоритеты в этом деле.

АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНЫЕ ЦЕНТРЫ

Основу комплексной системы безопасности на севере нашей страны составляют арктические комплексные аварийно-спасательные центры (АКАСЦ) – поисково-спасательные формирования, способные реагировать на широкий спектр чрезвычайных ситуаций. На сегодняшний день созданы и осуществляют прикрытие Ар-

ктической зоны Российской Федерации семь таких центров: Архангельский, Воркутинский, Мурманский, Ненецкий (г. Нарьян-Мар и ПСП в пос. Амдерма), Якутский (ПСП в пос. Нижнеянгас и ПСП пос. Черский), а также Дудинский арктический поисково-спасательный отряд и Арктический спасательный учебно-научный центр «Вьегра».

Основные направления развития АКАСЦ МЧС России:

- завершение создания спасательных подразделений, определенных планом строительства сил и средств МЧС России до 2020 г.;
- совершенствование структуры управления и подчинения;
- развитие арктической комплексной, интегрированной, межведомственной системы мониторинга, прогноза опасностей и рисков ЧС, обеспечивающей доступность связи каждому подразделению в реальном времени;
- оснащение модернизированной вездеходной, морской, пожарной, водолазной, спасательной техникой, оборудованием, снаряжением и экипировкой, пригодными для эксплуатации в арктических условиях, для увеличения зоны ответственности и сокращения времени реагирования.

ПРОТИВОПОЖАРНАЯ СЛУЖБА

Свои задачи в Арктической зоне выполняют подразделения ФПС ГПС МЧС России Северо-Западного, Уральского, Сибирского и Дальневосточного федеральных округов. Общее количество таких подразделений – 163. Их личный состав – 7 060 сотрудников и 1 688 работников различной квалификации. На



НАША СПРАВКА

Силы и средства ВГСЧ МЧС России на территории муниципального образования городского округа Воркута (Республика Коми) включают в себя два военизированных горноспасательных взвода (Воркутинский и Воргашорский) филиала «Военизированный горноспасательный отряд Печорского бассейна» ФГУП «ВГСЧ». Общая численность спасателей – 129 человек. На их вооружении находятся 30 единиц специальной техники. Чукотский военизированный горноспасательный пункт филиала «ВГСЧ Северо-Востока» ФГУП «ВГСЧ» дислоцируется на территории Чукотского автономного округа. Численность спасателей в нем – 16 человек.

вооружении у них состоят 643 основных пожарных автомобиля, 300 специальных и 9 вспомогательных.

Основными направлениями перспективного развития пожарно-спасательных подразделений ФПС ГПС, дислоцированных в Арктической зоне Российской Федерации, являются следующие:

- обеспечение прикрытия подразделениями вновь создаваемых критически важных объектов для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектов инфраструктуры в Арктике, в том числе оснащение сформированного пожарно-спасательного подразделения ФПС по защите инфраструктуры и обеспечению функционирования плавучей атомной теплостанции «Академик Ломоносов» (г. Певек) современными образцами пожарно-спасательной техники в климатическом исполнении ХП по ГОСТ 15150-69;
- замена в подразделениях ФПС ГПС выслуживших установленные сроки эксплуатации и устаревших моделей мобильной пожарно-спасательной техники на современные образцы, разработанные для использования в арктических широтах, особенно при температурах окружающей среды ниже -40°C ;
- оснащение подразделений ФПС робототехническими средствами и беспилотными летательными аппаратами, пожарно-спасательным вооружением и оборудованием, средствами связи и мониторинга, экипировкой и снаряжением, а также средствами индивидуальной защиты и спасения с учетом климатических условий;



– оснащение подразделений ФПС специализированной пожарно-спасательной техникой, приспособленной для обогрева личного состава и смены средств индивидуальной защиты и пожарно-технического вооружения, особенно рукавных линий;

– оснащение подразделений ФПС специализированной техникой для расчистки устья скважин и тушения газонефтяных и газоконденсатных скважин;

– оснащение подразделений ФПС высокопроходимой техникой и специализированными средствами доставки к месту пожара и ЧС мобильной пожарно-спасательной техники, пожарно-технического вооружения и других грузов, для обеспечения эвакуации раненых и пострадавших;

– оснащение подразделений ФПС приборами и средствами аварийного освещения при проведении мероприятий по тушению пожаров и ликвидации ЧС в условиях полярной ночи;

– повышение эффективности тушения пожаров подразделениями ФПС ГПС на основе внедрения инновационных огнетушащих веществ и средств их подачи, способными выполнять свои функции в климатических условиях Арктики.

ГОРНОСПАСАТЕЛЬНЫЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ

Подразделения военизированных горноспасательных частей МЧС России (ВГСЧ), осуществляющие горноспасательное обслуживание объектов ведения горных работ в Арктической зоне, дислоцируются в Республике Коми (г. Воркута) и в Чукотском автономном округе. Они представлены

двумя военизированными горноспасательными взводами и одним военизированным горноспасательным пунктом. Общая численность этих подразделений – 145 человек и 30 единиц техники.

Вот каковы основные направления развития военизированных горноспасательных частей МЧС России в Арктической зоне Российской Федерации:

– проведение организационных мероприятий по обеспечению горноспасательного обслуживания предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты ведения горных работ, в соответствии с темпами развития горной промышленности в Арктике;

– совершенствование материально-технической базы и повышение готовности к действиям по предназначению подразделений филиалов ФГУП «ВГСЧ», дислоцирующихся на территории Арктической зоны, а также вновь создаваемых подразделений ФГУП «ВГСЧ» для организации горноспасательного обслуживания ОПО ведения горных работ на этих территориях;

– организация подготовки руководителей и специалистов горнодобывающих предприятий Арктики в ФГКУ «Национальный горноспасательный центр» (после окончания строительства объектов и ввода в действие инфраструктуры);

– организация привлечения сил и средств военизированного горноспасательного отряда быстрого реагирования ФГКУ «Национальный горноспасательный центр» (после окончания строительства объектов и ввода в действие инфраструктуры) к участию в работах по локализации и ликвидации последствий аварий (в случае их возникновения на горнодобывающих предприятиях Арктической зоны);

– организация работы центра поддержки принятия решения на базе ФГКУ «Национальный горноспасательный центр» для привлечения его научно-технического потенциала при выполнении работ по локализации и ликвидации аварий на горнодобывающих предприятиях Арктической зоны;

– организация аттестации руководителей и работников горнодобывающих предприятий Арктики на право ведения горноспасательных работ.

ГРУППИРОВКА ГИМС

Обеспечение безопасности людей на водных объектах осуществляется подразделениями ГИМС МЧС России. В настоящее время в Арктической зоне работает группировка, состоящая из 140 государственных инспекторов и обеспечивающего персонала (98 работников и 60 судоводителей). На ее оснащении 82 плавсредства, из них пять судов на воздушной подушке и 38 единиц автомобильной техники.

Основные направления развития сил и средств обеспечения безопасности людей на водных объектах:

– совершенствование нормативно-правового обеспечения деятельности



ГИМС в Арктической зоне Российской Федерации;

- совершенствование инфраструктуры подразделений ГИМС в этой зоне;
- оснащение подразделений ГИМС современными техническими средствами, предназначенными для работы в Арктике;
- организация подготовки инспекторского состава, капитанов плавсредств, водителей к работе на севере.

ПОДДЕРЖКА С ВОЗДУХА

Одним из основных проблемных вопросов остается оперативность проведения аварийно-спасательных работ, что, в свою очередь, требует совершенствования транспортного обеспечения спасательных служб. Анализ аварийных случаев и опыта проведения спасательных работ в Арктике показывает, что наземной поисково-спасательной техники и спасательных судов недостаточно для обеспечения должного уровня оперативного реагирования. Наиболее эффективными средствами в этом отношении являются авиационные средства.

Но на данный момент подразделений авиации МЧС России в Арктической зоне нет. Авиация министерства применяется там по решению его руководства и в интересах решения таких главных задач, как:

- авиационно-спасательные работы;
- специальные авиационные работы;
- обеспечение управления и связи;
- воздушные перевозки.

Исходя из анализа возможных угроз и факторов, влияющих на выполнение за-

НАША СПРАВКА

В настоящее время возможности по применению авиации МЧС России в Арктической зоне Российской Федерации существенно ограничены вследствие нехватки подготовленных аэродромов, оснащения большинства из них (в том числе вертодромов) упрощенной радиотехнической системой посадки. Это приводит к тому, что обеспечивается возможность приема воздушных судов только днем, а ночью – только в простых метеопригодиях, кои на севере редкость. При этом часть имеющихся спасательных средств устарела, часть воздушных судов не обладает необходимым оборудованием для поиска и эвакуации пострадавших из зоны ЧС, часть же просто не подходит к имеющимся взлетным полосам, их инфраструктуре и условиям применения.

дач в Арктике, могут возникнуть и дополнительные задачи:

- разведка ледовой обстановки для предупреждения ЧС;
- мониторинг состояния береговых гидротехнических сооружений;
- участие в мониторинге транспортных магистралей, нефте- и газопроводов, теплотрасс, линий электропередачи;
- доставка малоразмерных срочных грузов в труднодоступные районы в случае ЧС (лекарства, спасательные средства, радиостанции, продукты питания и т. п.).

А основные направления развития авиации и авиационно-спасательных технологий в Арктической зоне таковы:

– сокращение времени реагирования на чрезвычайные ситуации на этой территории;

- оснащение МЧС России новыми образцами авиационной техники отечественного производства;
- совершенствование организационно-штатной структуры авиационно-спасательных учреждений МЧС России.

В связи с изложенным одной из задач в Концепции развития станет расширение аэродромной сети путем заключения договоров с Росавиацией и Минобороны России о совместном использовании (базировании) авиации МЧС, Минобороны и гражданской авиации Российской Федерации. Далее, расчеты показывают, что размещение вертолетов авиации МЧС России в местах дислокации арктических спасательных центров позволит значительно снизить время реагирования на чрезвычайные ситуации.

Также видится перспективным принятие на оснащение МЧС России самолета Ил-112В, проходящего в настоящее время опытные испытания. С ним появится возможность перевозить спасателей и грузы для нужд арктических подразделений, а также аэромобильных группировок для реагирования и ликвидации последствий ЧС, ибо такие суда смогут совершать посадку на грунтовые (ледовые) аэродромы. Кроме того, самолет можно будет использовать для защиты населения и территории от природных пожаров.

По данным отдела перспективных технологий Департамента образовательной и научно-технической деятельности МЧС России

В ТЕМУ

Полярная авиация

Это понятие, к сожалению, исчезло из употребления в нашей стране с момента распада СССР.

Однако в настоящее время на всем протяжении российской Арктики происходит восстановление аэродромов и посадочных площадок. И хотя эти процессы идут крайне медленно и носят очаговый характер, привязанные в основном к местам добычи энергоресурсов и стратегически важным территориям РФ, но старт дан; и инфраструктура полярной авиации, как военного, так и гражданского назначения, постепенно восстанавливается и развивается.

Полярная авиация – это авиация неприхотливых воздушных судов регионального уровня, обеспечивающих доставку грузов, а в нашем случае – проведение поисково-спасательных операций с использованием неподготовленных, порой природных (грунтовые, снежные, ледовые) взлетных полос.

Современный состав эксплуатируемых воздушных судов, в том числе российского производства, на которых возможно построить современную систему авиационного обеспечения безопас-

ности в Арктической зоне, весьма ограничен. Имеющиеся самолеты L-410 (результат совместного производства с чешскими партнерами) по своим техническим данным в значительной степени непригодны для спасательных служб, а остальной региональный авиапарк в виде Ан-26, -28, -72, -74, Як-40 уже сейчас требует если не замены, то серьезной модернизации.

Обстановку могли бы изменить российские разработки, региональные самолеты типа Ил и их модификации, но, к сожалению, на данный момент серийный выпуск этих машин так и не начал. Что касается применения вертолетов, то в настоящее время в нашей стране выпускаются модификации Ми. Эти машины, при условии дооснащения их специальным оборудованием, вполне пригодны для проведения поисково-спасательных работ в условиях Арктики.

Включение подобной техники в госзаказ и в последующем поставка ее на дежурство положительно скажутся на уровне обеспечения безопасности в северных регионах и оперативности реагирования на ЧС.

ПРИОРИТЕТЫ И ЦЕЛИ ГОСПОЛИТИКИ НА ТЕРРИТОРИИ АРКТИКИ

Постановлением Правительства РФ от 30 марта 2018 г. № 377 были внесены изменения в государственную программу Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», которая была дополнена разделами по опережающему развитию Арктики и других приоритетных территорий.

Новая редакция госпрограммы содержит общие требования к государственной политике на приоритетных территориях нашей страны, к которым теперь относятся: Арктическая зона, Дальневосточный регион, Байкальский регион, Северо-Кавказский федеральный округ, Республика Крым, город Севастополь и Калининградская область. В документе также актуализированы цели, задачи, мероприятия и целевые показатели госпрограммы.

Направлены внесенные изменения на минимизацию социального, экономического и экологического ущерба, наносимого населению, экономике и природной среде от ведения и вследствие ведения военных конфликтов, совершения террористических актов, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров и происшествий на водных объектах.

Среди приоритетных задач госпрограммы:

- обеспечение эффективного предупреждения и ликвидации ЧС природного и техногенного характера, пожаров, происшествий на водных объектах, а также ликвидации последствий террористических актов и военных конфликтов;
- обеспечение и поддержание высокой готовности сил и средств гражданской обороны, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;
- обеспечение эффективной деятельности и управления в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;
- развитие системы обеспечения технологической безопасности и безопасности при использовании атомной энергии;

– повышение общего уровня безопасности жизнедеятельности населения в субъектах РФ.

Приведем основные ее пункты, относящиеся к опережающему развитию указанных территорий, включая Арктическую зону. Особо сконцентрируем внимание на роли и значении во всей этой важной работе субъектов РФ.

В рамках госпрограммы основной целью реализации мероприятий по опережающему развитию приоритетных территорий является повышение эффективности мер, направленных на предотвращение и минимизацию последствий чрезвычайных ситуаций и пожаров на этих территориях.

Для достижения основной цели предусматривается **обеспечить**:

- осуществление повседневно-функционального обеспечения подразделений Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, расположенных на приоритетных территориях;
- оснащение этих подразделений современными образцами техники и оборудования в рамках государственного оборонного заказа;
- развитие инфраструктуры для обеспечения деятельности сил и средств подразделений МЧС России, расположенных на приоритетных территориях;
- обеспечение жильем кадрового состава системы МЧС России, работающего на этих территориях.

Из перечисленных задач вытекает и приоритетный характер финансирования мероприятий по социально-экономи-

ческому развитию территорий субъектов РФ, входящих в границы приоритетных регионов.

Реализация мероприятий госпрограммы будет способствовать достижению необходимых показателей социально-экономического развития приоритетных территорий и обеспечит:

- поддержание готовности сил и средств подразделений системы МЧС России на этих территориях на уровне, обеспечивающем выполнение возложенных на министерство задач и функций;
- достижение и поддержание достаточного уровня материально-технического обеспечения указанных подразделений;
- строительство, реконструкцию и оснащение объектов размещения сил и средств МЧС России на приоритетных территориях.

УЧАСТИЕ СУБЪЕКТОВ РФ В РЕАЛИЗАЦИИ ГОСПРОГРАММЫ

Субъекты РФ, в том числе входящие в состав приоритетных территорий, участвуют в реализации госпрограммы в рамках своих полномочий, а также региональных государственных программ в сфере ГО, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Все мероприятия организуются в полном соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и на основании иных федеральных законов и законов субъектов РФ, исходя

из принципов сотрудничества и взаимной ответственности за совместную деятельность в целях повышения эффективности решения поставленных в рассматриваемой сфере задач.

Так, между МЧС России, являющимся федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, а также по надзору и контролю в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, и органами исполнительной власти субъектов РФ заключены соглашения о передаче ими друг другу части своих полномочий. Относятся они к решению вопросов защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера и их ликвидации, организации и проведения АСДНР при таких ЧС, организации тушения пожаров силами ГПС на территориях субъектов РФ, организации осуществления на межмуниципальном и региональном уровнях мероприятий по ГО, в том числе по защите населения и территории, поиску и спасению людей на водных объектах.

Органы исполнительной власти субъектов РФ передают МЧС России следующие полномочия, реализуемые за счет средств бюджетов субъектов РФ:

- участие в обеспечении проведения эвакуационных мероприятий в ЧС;
- осуществление в установленном порядке сбора информации в области защиты населения и территории от ЧС и обмена ею;

- обеспечение своевременного оповещения и информирования населения об угрозе возникновения или о возникновении ЧС;

- участие в организации создания резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС;

- содействие устойчивому функционированию организаций в ЧС;

- организация и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ при ЧС;

- организация тушения пожаров силами ГПС на территории субъектов РФ (за исключением лесных пожаров, пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, на объектах, входящих в утверждаемый Правительством Российской Федерации перечень объектов, критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектов, особо ценных объектов культурного наследия народов нашей страны, а также при проведении мероприятий федерального уровня с массовым сосредоточением людей);

- осуществление на межмуниципальном и региональном уровнях мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории субъектов РФ, организации обучения населения в области ГО в соответствии с законодательством РФ;

- поиск и спасение людей на водных объектах, расположенных на территориях субъектов РФ;

- организация мероприятий по защите населения и территории от чрезвычай-

ных ситуаций межмуниципального и регионального характера и их ликвидация, включая подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территории от ЧС, а также организацию обучения населения способам защиты и действиям в ЧС.

Реализацию передаваемых полномочий на территориях субъектов РФ от имени МЧС России осуществляют главные управления министерства по субъектам РФ.

Органы исполнительной власти субъектов в соответствии с соглашениями:

- передают в управление ГУ МЧС России по субъектам РФ силы и средства государственных учреждений, которые находятся в ведении органов исполнительной власти субъектов и обеспечивают реализацию части полномочий, передаваемых министерству;

- обеспечивают в установленном законодательством Российской Федерации порядке осуществление части полномочий, передаваемых МЧС России.

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий передает органам исполнительной власти субъектов РФ полномочия по оперативному управлению главными управлениями МЧС России по субъектам в части исполнения переданных последним полномочий без предоставления субвенций из федерального бюджета субъектовым бюджетам.

Фото из архива редакции



ОБЕСПЕЧЕНИЕ СВЯЗИ В ЭКСТРЕМАЛЬНЫХ УСЛОВИЯХ

Сергей Рекунов, канд. пед. наук, Юлия Львова, ст. науч. сотрудник, Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России; Александр Ульяновский, ст. инженер ГУ МЧС России по Мурманской области. Фото из архива редакции и открытых источников

В статье рассматриваются вопросы состояния и развития системы радиосвязи в интересах проведения поисково-спасательных работ в Арктике, а также возможности создания там единой системы радиосвязи на основе отечественных комплексов нового поколения КВ-СВ-УВЧ диапазона.

PROVISION OF COMMUNICATION WHEN CARRYING OUT SEARCH AND RESCUE WORKS IN THE ARCTIC

S.G. Rekunov, Y.V. Lvova, Saint-Petersburg University of State fire service of EMERCOM of Russia; A.A. Ulyanovsky, UOP and PASR of the Main Directorate of the Ministry of Emergencies of Russia for the Murmansk Region

The article discusses the development of a radio communication system for search and rescue operations in the Arctic zone of the Russian Federation. The possibilities of creating a unified radio communication system in the Arctic zone of the Russian Federation on the basis of modern domestic complexes of the new generation of the KV-SV-VHF range are considered.

Сегодня освоение Арктической зоны Российской Федерации (АЗРФ) признано одним из приоритетов экономического развития нашей страны. Вместе с тем мы знаем, что этот регион имеет свою специфику, связанную с суровым климатом и экстремальными условиями существования для человека. Его отличают также огромная территория, очаговый характер промышленно-хозяйственного освоения и низкая плотность населения.

ТРУДНОСТИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

Обеспечить устойчивое развитие региона – это важная часть комплексной безопасности АЗРФ, что имеет прямое отношение к деятельности МЧС России, миссия которого как раз и заключается в обеспечении комплексной безопасности. Основная цель чрезвычайного ведомства в Арктике – это повышение уровня защищенности ее населения и территорий за счет создания эффективной системы мониторинга и прогнозирования, повышения оперативности действий сил и средств в случае чрезвычайных ситуаций, в том числе при проведении поисково-спасательных, аварийно-спасательных и других неотложных работ. Эти задачи не решить без организации эффективной системы связи.

В настоящее время в Арктической зоне Российской Федерации несут свою ава-



рийно-спасательную вахту силы и средства различных федеральных органов исполнительной власти (МЧС России, Минтранса России, Пограничной службы ФСБ России, Министерства обороны России, Росгидромета, ФГУП «Росатом» и др.), а также субъектов РФ и муниципалитетов. Решать стоящие перед ними схожие задачи и организовывать взаимодействие спасательных служб сегодня приходится в условиях отсутствия единой системы связи. Одна из причин этого – несовершенство нормативно-правового обеспечения данного направления деятельности, что и приводит к ведомственной

разобщенности. В частности, при проведении поисково-спасательных работ порой возникают просто-таки парадоксальные ситуации. Например, спасатели наземной группы не могут связаться со спасательным вертолетом, уже зависшим над местом их работ. А все дело в разных регламентах связи. Поэтому приходится взаимодействовать не напрямую, а через соответствующие координационные центры, находящиеся за сотни километров от места чрезвычайной ситуации. Подобные ситуации возникают и при координации совместных действий морских и воздушных спасательных судов. Мы уж не говорим



о взаимодействии с силовыми структурами.

Вот почему важно совершенствовать нормативно-правовое обеспечение деятельности спасательных подразделений различных ведомств. Это послужит делу создания эффективной системы аварийно-спасательной готовности в Арктике.

Есть и некоторые технические проблемы, но они в первую очередь обусловлены спецификой выполняемых разными структурами задач и особенностями конкретных регионов.

ПЕРВОСТЕПЕННЫЕ ЗАДАЧИ

В целях реализации комплексной системы безопасности в Заполярье МЧС России созданы и развиваются 10 арктических комплексов аварийно-спасательных центров (АКАСЦ). Они расположены на материко-

вой части АЗРФ – от Мурманска до поселка Провидения Чукотского автономного округа. На сегодняшний день функционируют шесть из них – в Мурманске, Архангельске, Нарьян-Маре, Воркуте, Дудинке, Якутске. Также создан Арктический спасательный учебно-научный центр «Вытегра», основными задачами которого являются сбор, анализ и передача опыта и знаний по аварийно-спасательным действиям в Арктической зоне. В дальнейшем предусматривается его включение в схему реагирования и дежурства в данном регионе.

Обобщенный перечень задач по обеспечению связи арктических комплексных аварийно-спасательных центров МЧС России выглядит следующим образом:

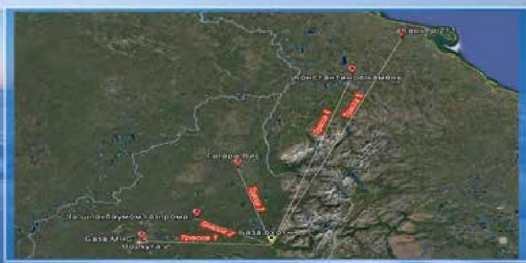
- первая группа задач – это связь центров между собой и с соответствующими координационными центрами (НЦУКС МЧС России, других федеральных органов исполнительной власти), т. е. с абонентами, находящимися в местах наличия инфраструктуры связи;
- вторая группа задач – оперативная связь центра при проведении поисково-спа-

Важно совершенствовать нормативно-правовое обеспечение деятельности спасательных подразделений различных ведомств. Это послужит делу создания эффективной системы аварийно-спасательной готовности в Арктике

Схема построения системы радиосвязи с размещением КВ комплексов в подразделениях МЧС России



Расположение радиотрасс при проведении испытаний на базе Воркутинского АКАСЦ МЧС России



НАША СПРАВКА

В зарубежных странах, к примеру в США, большое внимание уделяется созданию и поддержанию в высокой готовности систем централизованного управления и связи в чрезвычайных ситуациях и в особый период с использованием новейших достижений в цифровой радиосвязи. Там сейчас имеются три интегрированные системы КВ радиосвязи, одна из задач которых – обеспечение координации действий в чрезвычайных ситуациях.

сательных работ с мобильными группами спасателей, спасательными воздушными и морскими судами, а также связь мобильных групп между собой. Пока что в настоящий момент эта часть задач с использованием отечественных технологий решена не полностью.

Опыт применения зарубежных спутниковых систем связи при проведении поисково-спасательных работ в Арктике показывает, что такие технологии наиболее эффективны для организации оперативной связи в высоких широтах. Значит, очень важно развивать отечественные спутниковые системы связи и с точки зрения аварийно-спасательного обеспечения в Арктической зоне.

Но, на наш взгляд, в современных условиях и с учетом необходимости резервирования возможностей связи наиболее актуальным является применение технологий радиосвязи.

ВАРИАНТЫ РЕШЕНИЙ

В России с фактическим прекращением деятельности общегосударственной сети коротковолновой связи ведомства, которые были заинтересованы в развитии надежных средств радиосвязи, стали самостоятельно решать возникшие задачи. В итоге появились ведомственные сети, ориентированные на выполнение собственных, узких нужд. И эти сети не взаимодействуют между собой.

В настоящее время в Санкт-Петербургском университете ГПС МЧС России организована работа по подготовке предложений и организационно-технических решений, направленных на создание единой системы радиосвязи для проведения поисково-спасательных работ в АЗРФ. Совместно с Российским институтом мощного радиостроения уже разработаны концептуальные основы организации такой системы связи. Предлагается размещать современные отечественные комплексы КВ-СВ-УКВ диапазонов нового поколения в АКАСЦ



НАША СПРАВКА

Основные направления работы, реализация которых позволит создать необходимую систему связи для решения задач по проведению поисково-спасательных работ в Арктике:

1. Совершенствование нормативно-правового обеспечения, направленное на создание условий межведомственного взаимодействия.
2. Развитие национальной системы спутниковой связи.
3. Создание единой системы радиосвязи в Арктической зоне Российской Федерации на основе отечественных комплексов нового поколения КВ-СВ-УКВ диапазона.
4. Проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, в том числе и в Арктике, направленных на создание и совершенствование отечественных разработок в области связи.

МЧС России, а ретрансляционные КВ комплексы – в подразделениях МЧС России, расположенных в центральной и восточной частях страны. Предполагается, что построенная таким образом система сможет взаимодействовать с отдельными ведомственными сетями радиосвязи и совместно обеспечить связь всю территорию АЗРФ.

Конечно, создание предлагаемой системы радиосвязи, на наш взгляд, должно быть организовано на государственном

уровне и финансироваться с применением программно-целевого метода. Целесообразно предусмотреть также финансирование для предварительного проведения необходимых научно-исследовательских и экспериментальных работ, с тем чтобы вовремя и обоснованно принимать решения по ключевым вопросам создаваемой системы связи.

Санкт-Петербургским университетом ГПС МЧС России совместно с Российским институтом мощного радиостроения и Омским государственным техни-

ческим университетом в инициативном порядке проводятся научные исследования, цель которых – проверка предварительно принятых решений по одному из проблемных сегментов предполагаемой системы радиосвязи и по обеспечению оперативной связи с мобильными группами спасателей на расстояниях до 500 км. Первоначально планировалось организовать данный сегмент на основе КВ комплексов с антеннами зенитного излучения.

Полевые трассовые испытания проводились в районе побережья Карского моря и в районе расположения АСУНЦ «Вытегра». Испытывались два вида комплексов радиосвязи: КВ комплект с антеннами зенитного излучения мощностью 250 Вт и СВ комплект мощностью 100 Вт с мобильными штыревыми антеннами. В результате испытаний не удалось подтвердить достаточную эффективность КВ связи, а вот в СВ диапазоне были получены положительные характеристики.

В связи с этим совместно с омским вузом началась разработка мобильной радиостанции КВ-СВ диапазона и комбинированных антенн, способных работать как на пространственной волне, так и в зенит. А с радиостроительным вузом продолжено сотрудничество по направлению КВ диапазона и запланирована разработка стационарной антенны СВ диапазона для оснащения базовых АКАСЦ МЧС России.

Литература

1. Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года (утверждена Указом Президента России от 20 февраля 2013 г. № Пр-232) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <http://docs.cntd.ru/document/> (дата обращения: 30.09.2019).
2. Чрезвычайные ситуации нужно не ликвидировать, а предупреждать: доклад главы МЧС России Евгения Зиничева [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <https://pulse32.ru/> (дата обращения: 2.10.2019).
3. Бажунов И. Ф., Дулькейт И. В., Рекунов С. Г. Перспективы использования средневолнового диапазона для радиосвязи с мобильными группами спасателей МЧС России // Динамика систем, механизмов и машин. – 2017. – № 4. – Т. 5. – С. 187–193.
4. Чикинов Э. Н., Косых А. В. Протокол натурных испытаний дальности радиосвязи КВ и СВ диапазона. – [Б. м. и.], 2017 г.

МИРОВЫЕ ТЕНДЕНЦИИ БЕЗОПАСНОСТИ

Повышенный интерес к освоению северных земель и их недр на современном этапе наблюдается со стороны многих государств. Рассмотрим основные тенденции взаимодействия стран в Арктике.

Подавляющее большинство арктических государств выступает за развитие многостороннего взаимодействия на северных территориях. Расширение диапазона международного сотрудничества и его углубление по отдельным направлениям происходят прежде всего в рамках Арктического совета.

Первоначально этот совет концентрировал свою деятельность в области охраны окружающей среды и перспектив перехода на устойчивое развитие. И преимущественное внимание при этом уделялось российской части Арктической зоны, где накопились многочисленные экологические проблемы. Однако постепенно его влияние стало распространяться на все более широкий круг вопросов. В настоящее время работа Арктического совета очень многогранна, хотя некоторые направления по-прежнему исключены из сферы его деятельности, например, касающиеся военной безопасности, определения территориальных границ.

Помимо Арктического совета, региональное сотрудничество на Крайнем Севере координируется и с международными организациями, с учетом договоренностей, достигнутых в рамках ООН, Международной морской организации, Международной организации гражданской авиации, а также международных соглашений по рыболовству и охране окружающей среды. Отдельные документы образуют нормативно-правовую базу арктического сотрудничества. В первую очередь это относится к Конвенции ООН по морскому праву от 1982 г.

Наковы же параметры существующей системы международных отношений в Арктической зоне? Один из них – отсутствие какого-либо акта, регламентирующего систему международных отношений в Арктике. Поэтому до сих пор не существует четких границ, ни правил взаимодействия на международной арене.

Другой параметр – отсутствие четко центра силы. Происходит активное пе-



НАША СПРАВКА

Исходя из имеющихся юридических норм, на данный момент только пять стран, непосредственно граничащих с Арктикой, имеют права на освоение ее шельфа: Россия, Дания, Канада, Норвегия и США. Но многие исследователи выделяют четыре группы соперничества – сотрудничества в Арктике:

1. Упомянутые уже арктические державы, которые обладают преимущественными правами на разработку арктических ресурсов, имея побережье в Северном Ледовитом океане.
2. Приарктические государства, территории которых находятся в непосредственной близости к Полярному кругу, но не имеют прямого выхода к Северному Ледовитому океану, либо обладающие территориями за Полярным кругом (Исландия, Швеция и Финляндия).
3. Международные организации западных стран (НАТО, Европейский союз, организации стран Северной Европы), проявляющие большую активность в делах региона.
4. Неарктические государства, проявляющие большой интерес к освоению региона, страны-наблюдатели в Арктическом совете – Франция, Германия, Китай, Южная Корея и др.

распределение влияния в Арктической зоне. Особенно это касается способности вновь появляющихся центров воздействовать на другие государства, а не только данного региона, но и на мир в целом.

Рост роли и значения Арктики в современном мире поставил перед международным сообществом ряд сложных задач с тем, чтобы определить основные направления развития сотрудничества арктических государств и других заинтересованных субъектов и их содержание. И главная задача видится как раз в определении оптимальных параметров процесса многостороннего управления Арктикой, в совершенствовании механизма его эффективной реализации. Это во многом связано с происходящей сегодня глубокой трансформацией Северного региона и комплексным излучением причин изменений, с выработкой устойчивых ориентиров для развития этого региона в новых исторических условиях.

На прошедшей осенью 2019 г. Международной научно-практической конференции «Проблемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Северо-Западном Арктическом регионе России» первый заместитель главы МЧС России Александр Чуприян сформулировал в качестве одной из основных задач

НАША СПРАВКА

С начала 1990-х гг. Российская Федерация последовательно усиливает свое позиционирование в системе международных отношений со странами Арктического региона и входит в качестве члена в следующие организации:

- Совет государств Балтийского моря (1992 г.);
- Северный форум (1992 г.);
- Совет Баренцева/Евроарктического региона (1993 г.);
- Конференцию парламентариев Арктического региона (1994 г.);
- Арктический совет (1996 г.);
- проект Европейского Союза «Северное измерение» (1999 г.).

«создание системы комплексной безопасности для защиты территорий, населения и важных для государства объектов от угрозы чрезвычайных ситуаций». Он подчеркнул также, что решая ее, «мы планомерно проводим совместную работу, направленную на поддержание в постоянной готовности к действиям по предназначению сил и средств реагирования на ЧС, на повышение уровня защищенности населения и территорий, более четкое взаимодействие аварийно-спасательных формирований и подразделений, оснащение их самым современным оборудованием и техникой, на использование специальных технологий для проведения аварийно-спасательных работ в экстремальных условиях странами Арктического совета, а также другими министерствами и ведомствами Российской Федерации».

И в этом плане очень важно обозначить направления, по которым могут возникать столкновения между странами в Арктическом регионе. В настоящее время достигнуты договоренности в рамках «пятерки» на экспертном уровне об активизации сотрудничества по вопросам континентального шельфа, природных ресурсов Северного Ледовитого океана и др. Формат «пятерки» считается неофициальным, но полезным в диалоге по актуальным проблемам Арктики. Стремление стран арктической «пятерки» сконцентрировать в своих руках решение важных проблем раздела, освоения и развития Арктики вызывает недовольство других стран. А это уже десятилетия государств, заявивших о своих претензиях в этой зоне.



Так или иначе, речь идет о стремлении широкого круга стран к формированию интересов в Арктике, которые совпадают или не совпадают друг с другом, а также о создании стратегий и основ политики в северном регионе не только отдельными государствами, но и их коалициями и объединениями. Активными участниками этого становятся и такие субъекты, как международные неправительственные организации, представляющие собой определенную форму объединения представителей общественности различных стран, связанных единой целью, соответствующей духу и принципам Устава ООН и нормам между-

народного права, и не ставящих при этом задачи извлечения прибыли и т. п.

Что касается России, то можно обозначить, в частности, некоторые позитивные тенденции в области научных отечественных исследований в Арктике: возрождается сеть береговых полярных станций, открыты обсерватории на Земле Франца-Иосифа, на острове Белый, в Тикси, стали более регулярными сезонные экспедиции.

Наиболее значимым событием в реализации арктической политики России последнего времени стало подписание с Норвегией 15 сентября 2010 г. Догово-

ра о разграничении морских пространств и сотрудничестве в Баренцевом море и Северном Ледовитом океане, определившего морскую границу между государствами, а также принципы сотрудничества при совместном использовании подводных углеводородных запасов. Это должно способствовать реализации отдельных энергетических проектов в Арктическом регионе.

Норвегия – наш северный сосед. Ее опыт наиболее интересен с точки зрения применения спутниковой авиации при обеспечении безопасности в Арктике.

Система авиационно-спасательного прикрытия там организована следующим образом. В состав Норвежского арктического сектора входит архипелаг Шпицберген, который является центром реагирования в зоне ответственности этой страны. Вся эта зона условно разделена на три части реагирования: ближнюю, прибрежную и дальнюю.

Ближняя обеспечивается непосредственно профессиональными спасательными службами Министерства внутрен-



них дел Норвегии. В их составе различная вездеходная техника и вертолетные средства. Радиус реагирования ограничен технической дальностью действия спасательных средств.

Прибрежная зона (2–4 ч) обеспечивает судами береговой охраны Королевства Норвегии и воздушными судами, входящими в их состав. При этом вертолеты спасателей с островной части (ближней зоны) четко взаимодействуют с судами береговой охраны и могут использоваться, в том числе для посадки на корабельные вертолетные площадки, для приема спасателей на борт и доставки их к местам проведения поисково-спасательных работ.

Дальняя зона (4–10 ч) обеспечивает оперативность реагирования на возникающие ЧС за счет привлечения воздушных судов базовой патрульной авиации сил НАТО. В ее полномочия входит оперативное обнаружение места и определение масштабов ЧС, информирование Координационного центра о потребных средствах для ликвидации, а также доставка к месту ЧС спасательных средств (сбрасывание контейнеров с необходимым оборудованием и имуществом для выживания в условиях Арктики).

Основные особенности и достоинства норвежской системы:

- единый орган управления, отвечающий за взаимодействие между ведомствами при реагировании на ЧС, наделенный соответствующими полномочиями по привлечению сил и средств всех уровней;
- устойчивая система связи, применимая для всех участников обеспечения безопасности, и единый алгоритм передачи данных при ликвидации ЧС в координационный центр;
- общие требования по применению спасательных средств с возможностью



обмена и привлечения необходимых ресурсов на любом уровне и этапе ликвидации ЧС.

Конечно, никакая система не является идеальной, и норвежская тоже имеет свои недостатки, но практика показала ее эффективность. Один из ярких примеров – это поисково-спасательные работы, связанные с аварией теплохода «Винтор Корякин» в районе полуострова Рыбачий 18 декабря 2007 г. На борту судна находились 12 членов экипажа. Российские суда подойти к месту аварии не могли, поскольку там продолжался шторм с высотой волн до 6 м. Использовать вертолеты для спасения людей тоже было невозможно, так как бушевал ветер со скоростью до 37 м/с. И команду аварийного теплохода снял вертолет-спасатель береговой охраны Норвегии. Ураганный ветер не помешал норвежским спасателям спасти весь экипаж.

Из инициатив, с которыми выступило МЧС России в плане развития партнерских отношений с другими странами, назовем наиболее значимые:

2007 г. – старт проекта «Развитие систем обеспечения безопасности» при ре-

ализации крупных и инфраструктурных проектов в Арктике». Политической задачей проекта была демонстрация государством-соседям открытости России и ее компаний, а также готовности нашей страны оперативно и качественно ликвидировать возможные в регионе ЧС и их последствия.

2009 г. – создание Совместного комитета по реализации Соглашения о сотрудничестве в области предупреждения, готовности и реагирования на ЧС в Баренцевом/Евразийском регионе.

2011 г. – подписание Соглашения – членами Арктического совета межправительственного Соглашения о сотрудничестве в области авиационного и морского поиска и спасения в Арктике.

2013 г. – подписание Соглашения о сотрудничестве в сфере готовности к реагированию на загрязнения нефтью в Арктике.

2015 г. – подписание «Рамочного плана по предупреждению загрязнения нефтью морской среды Арктики в результате нефтяной деятельности и судоходства».

В дальнейшем развитие международного сотрудничества с приарктическими государствами направлено на продолжение развития общей договорно-правовой базы, оказание взаимной помощи в предупреждении и ликвидации ЧС, создание единой региональной системы поиска и спасения, предотвращение техногенных катастроф. Кроме того, это организация и проведение международных мероприятий по проблемам снижения рисков стихийных бедствий и кризисов с участием специалистов чрезвычайных служб государств и профильных международных организаций.

По материалам Международного форума «Арктика: настоящее и будущее». Фото из архива редакции и открытых источников



КАК ГОТОВЯТ СПАСАТЕЛЕЙ ДЛЯ РАБОТЫ НА КРАЙНЕМ СЕВЕРЕ

Алексей Смирнов, первый заместитель начальника ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России». Фото автора

Предлагаем ознакомиться с опытом вуза, который обладает современным научно-образовательным комплексом, интегрированным в российское и мировое научно-образовательное пространство, и вносит существенный вклад в подготовку кадров для Арктического региона.

Целью МЧС России в Арктике является обеспечение безопасности жизни людей, находящихся в данном регионе, и в первую очередь гарантированное их спасение в случае ЧС.

Для решения задач, направленных на реализацию программы развития сил и средств по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности в Арктической зоне РФ, министерством создаются и развиваются арктические комплексные аварийно-спасательные центры.

Принимая во внимание сложные условия и значительное своеобразие этого региона, необходимо очень серьезно подходить к организации подготовки кадров для арктических спасцентров. Они должны укомплектовываться сотрудниками, прошедшими специальную арктическую подготовку или переподготовку в учебной системе МЧС России.

ЦЕНТР ПОДГОТОВКИ

В настоящее время базовым учебным заведением, осуществляющим подготовку специалистов МЧС России, является Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России – старейшее отечественное учебное заведение пожарно-технического профиля, образованное 18 октября 1906 г. Все годы существования вуза его основным направлением деятельности была и остается подготовка кадров в рамках специальности «пожарная безопасность». Вместе с тем с каждым годом расширяется обучение и по другим специальностям, востребованным в системе МЧС России. В частности, здесь готовятся также специалисты в областях: системного анализа и управления, законодательного обеспечения и правового



НАША СПРАВКА

В проекте Концепции присутствия МЧС России в Арктической зоне Российской Федерации 2019 г. одной из приоритетных задач определено: «Продолжать наращивать кадровый потенциал. Обучение спасателей должно быть всесторонним и универсальным. Максимально использовать заочные и дистанционные формы обучения. Развивать учебно-тренировочные базы специальных подразделений. А также разрабатывать и внедрять новые программы обучения с учетом особенностей природно-климатических условий».

регулирования деятельности министерства, психологии риска и чрезвычайных ситуаций, экономической безопасности в подразделениях МЧС России, пожарно-технической экспертизы и дознания и др.

Помимо основной базы, университет имеет 13 так называемых представительств, три из которых расположены в Арктической зоне – в городах Мурманске, Сыктывкаре и Вытегре. Высококвалифицированные кадры для северных регионов Сибири и Дальнего Востока по специальностям «пожарная безопас-

ность» и «техносферная безопасность» готовит и Дальневосточная пожарно-спасательная академия – филиал университета.

Арктический спасательный учебно-научный центр «Вытегра» был создан приказом МЧС России 4 апреля 2008 г. С ним университет сотрудничает в рамках отдельного соглашения, осуществляя методическое руководство учебно-научным центром. 25 января 2017 г. коллегия МЧС России приняла решение о наделении этого центра функциями головного подразделения, координирующего вопросы создания системы комплексной безопасности для защиты населения и территорий в Арктической зоне РФ, а также критически важных для национальной безопасности страны объектов от угроз ЧС природного и техногенного характера.

Основными задачами спасательного учебно-научного центра «Вытегра» являются: защита населения и территории от ЧС, выполнение работ по их ликвидации, профессиональная подготовка спасателей, участие в научных исследованиях, в том числе в Арктической зоне.

По программам профессиональной подготовки и повышения квалификации здесь уже обучено 3750 специалистов.

БАЗОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ

В качестве примера реализации системы подготовки специалистов можно привести систему дистанционного обучения по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации «Особенности ведения поисково-спасательных работ в условиях Арктического региона», разработанную в Санкт-Петербургском университете ГПС МЧС России. Срок ее освоения – 206 ч.

Основное предназначение проекта состоит в улучшении и углублении знаний, умений и навыков сотрудников различных государственных структур и рядовых граждан в вопросах обеспечения безопасности при нахождении и проведении работ в Арктической зоне.

В масштабе университета проект реализован в классе подготовки спасателей к действиям в условиях Крайнего Севера, где используется разработанный информационно-обучающий веб-портал «Арктика без опасности» с ядром системы и пользовательскими интерфейсами, реализующими сценарии интерактивных лекционных занятий, таких как:

- особенности организации движения в арктических условиях;
- сложности при осуществлении ориентирования в Арктике;

НАША СПРАВКА

Программы, реализуемые в Арктическом спасательном учебно-научном центре «Вытегра» МЧС России:

- а) профессиональной подготовки:
 - водолаз 5-го разряда;
 - водитель вездехода;
 - пожарный;
 - промышленный альпинист;
 - оператор наземных средств управления беспилотным летательным аппаратом и др.;
- б) повышения квалификации:
 - водители транспортных средств категории «В» для управления транспортными средствами, оборудованными устройствами для подачи специальных звуковых сигналов;
 - газоспасатель;
 - водолаз 5–6-го разряда;
 - рулевой маломерного судна особой конструкции типа «амфибия», «азарболт» и др.;
 - в) дополнительные профессиональные программы повышения квалификации:
 - спасатель 1–3-го класса;
 - основы ведения поисково-спасательных работ;
 - особенности ведения таких работ в условиях Арктического региона;
 - подготовка спасателей на право работы в средствах индивидуальной защиты органов дыхания и зрения.

- основы реализации снаряжения и питания в этом регионе;
- проблемы организации связи на маршруте движения в Заполярье;
- осуществление десантирования в арктических условиях;
- аварийно-спасательная техника и оборудование, предназначенные для работы на Севере.

Используются также учебно-тренировочные комплексы подготовки спасателей:

- к работе с аварийно-спасательной машиной «Белый орел»;
- обеспечению связи в Арктике.

На базе представительства университета в «Вытегре» обучающиеся получают практические навыки проведения поисково-спасательных работ, приемов оказания первой медицинской помощи в Арктике, применения технических и транспортных средств в условиях пониженных температур.

Итоговая аттестация проходит в форме квалификационного экзамена.

По программе данного курса уже подготовлено более 70 спасателей, получивших теоретические знания и практические навыки, необходимые для проведения поисково-спасательных работ как на континентальной территории, так и на акватории Ледовитого океана и северных морей.

– круглый стол «Радиосвязь в Арктике – 2016: проблемы, решения, перспективы» (октябрь 2016 г.);

НАУЧНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ

Для Санкт-Петербургского вуза арктическая тематика сегодня одна из приоритетных. Он ежегодно принимает участие в различных выставках, посвященных в том числе обеспечению безопасности в Арктике, организуемых МЧС России и другими ведомствами и организациями. Традиционно большим интересом пользуется выставочная экспозиция университета на Международном салоне «Комплексная безопасность», международных форумах «Арктика: настоящее и будущее», «Арктика – территория диалога».

И сам университет регулярно организует международные и всероссийские конференции по арктической тематике. Назовем мероприятия только последних лет, такие как:

- Всероссийская конференция МЧС России «Арктика – территория безопасности. Развитие системы обеспечения комплексной безопасности Арктической зоны Российской Федерации» (февраль 2016 г.);

– Международная научно-практическая конференция «Сервис безопасности в России: опыт, проблемы, перспективы. Арктика – регион стратегических интересов: правовая политика и современные технологии обеспечения безопасности в Арктическом регионе» (сентябрь 2016 г.);

– Международная научно-практическая конференция «Правовая политика в сфере обеспечения безопасности в Арктике» (Мурманск, ноябрь 2016 г.);

– Международная научно-практическая конференция «Проблемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Северо-Западном Арктическом регионе России» (октябрь 2019 г.).

В то же время профессорско-преподавательский состав, научные работники и обучающиеся университета принимают активное участие в научных мероприятиях разного уровня по вопросам и проблемам Арктики: в международных конференциях и выставках, в других форумах.

В ТЕМУ

Международная деятельность Санкт-Петербургского университета ГПС МЧС России направлена на всестороннюю интеграцию вуза в международное образовательное пространство. На сегодняшний день университет имеет 18 действующих соглашений о сотрудничестве с зарубежными учебными заведениями и организациями, среди них центры подготовки пожарных и спасателей Германии, КНР, Франции, Финляндии (пожарно-спасательный колледж г. Куопио и Ассоциация офицеров пожарной службы г. Хельсинки).

Кроме этого, в университете выполняются научно-исследовательские работы, посвященные арктической тематике. Среди них, в частности, НИР «Научное обоснование развития комплексных аварийно-спасательных центров МЧС России до 2020 г.», исследование геополитических и геоэкономических аспектов управления рисками безопасности в Арктике. Результаты этих работ внедряются в практическую деятельность подразделений МЧС России, дислоцированных в Арктическом регионе, а также используются в учебном процессе университета.

Безусловно, проблема подготовки специалистов и сил спасения в целом является многоплановой. Успешно решить ее можно только на основе комплексного, системного подхода, при выполнении всех существующих требований и условий подготовки, совершенствовании ее системы. Лишь такой подход позволит укомплектовать поисково-спасательные формирования, ведомства и организации, осуществляющие деятельность в тяжелых условиях Крайнего Севера, высококвалифицированными кадрами, способными выполнять возникающие задачи по предупреждению и ликвидации ЧС.

Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России, как всегда, открыт к всестороннему сотрудничеству и готов выступить головной организацией по подготовке кадров в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в северных регионах.

НОВАЯ СЕРИЯ

Вышли первые три тома монографии «Российская Арктика», подготовленных авторскими коллективами Санкт-Петербургского университета ГПС МЧС России в 2019 г. В ней предполагается подчеркнуть возрастающее значение геополитического северного региона, показать ход реализации российской государственной арктической стратегии по основным направлениям, а также стратегии управления рисками безопасности. Серия выходит очень своевременно, так как актуальность проблемы безопасности ныне не вызывает сомнений. Особую значимость издания придает то, что в них современные концепции безопасности в теории международных отношений раскрываются с учетом их влияния на цели и задачи политики разных стран в Арктическом регионе. И уровень изложения материала в научном издании соответствует современным достижениям общественных наук.



«Безопасность в геополитике: теоретические и методологические аспекты»

«Наука», 2019

Авторы рассматривают значимые аспекты современной геополитики Арктики, поскольку в отношении северных и северо-восточных флангов Евразийского геополитического пространства СНГ и ОДКБ все более очевидными становятся риски процесса постепенной милитаризации региона. Сегодня особую актуальность приобрели политический анализ теории и практики проблем безопасности в геополитическом аспекте, а также разработка теоретических основ безопасности как важнейшего условия и средства ее реального обеспечения. Особенно учитывая сложность самой категории «безопасность», которая неразрывно связана с основными понятиями геополитики. В своих рассуждениях авторы опираются на фактический материал.



«Геополитика Арктики: стратегии управления рисками безопасности»

«Наука», 2019

В издании представлены анализ геополитических арктических стратегий США и Канады, приполярных стран Евросоюза, а также сущность и содержание интересов КНР и других стран в Арктике. Раскрыты стратегия развития северных рубежей Российской Федерации и обеспечения ее национальной безопасности, а также стратегии противодействия современным рискам и вызовам безопасности жизнедеятельности населения севера силами и средствами МЧС России. Система управления рисками обозначена как основной вектор национального стратегического планирования в Арктике. Путем сопоставления отечественных и зарубежных позиций выявлены сходства и различия во взглядах на арктические стратегии.



«Первая помощь в Арктике: вчера, сегодня, завтра»

«Наука», 2019

Монография посвящена проблеме становления и развития первой помощи как самостоятельного научно-практического направления медицины и начального этапа спасательных операций в ЧС. Обоснована актуальность массового обучения населения Арктики оказанию первой помощи, приведены ее правила и приемы с учетом специфических условий этого региона. Говорится о необходимости расширения правового поля и инновационного обеспечения спасателей МЧС России на Крайнем Севере как важнейшего фактора безопасности жизнедеятельности. Систематизированы инновации в области первой помощи и даны рекомендации по оснащению укладок спасателей инновационными разработками.

Валерий Тимаков, заместитель начальника отдела гражданской защиты Сеченовского университета. Фото предоставлены автором

ОБУЧАЯ, ОБЕСПЕЧИВАТЬ БЕЗОПАСНОСТЬ

В продолжение начатого разговора о работе специалистов, уполномоченных на решение задач по гражданской обороне в одном из крупнейших учебных заведений страны, предлагаем ознакомиться с тем, как здесь готовятся работники и формирования в области ГО.

Окончание. Начало в «ГЗ» № 1 за 2020 г.

Безопасность жизнедеятельности как научная и учебная дисциплина учит основам защиты личности, общества, государства и тем самым обеспечивает общее образование в области безопасности, что является научно-методическим фундаментом для всех без исключения специальных медицинских дисциплин.

Изучение и анализ понятийного аппарата безопасности жизнедеятельности позволяет сформулировать цель подготовки студентов по данному направлению – формирование культуры безопасности жизнедеятельности и обучение будущих врачей готовности и способности к работе в чрезвычайных ситуациях.

В Первом Московском государственном медицинском университете имени И.М. Сеченова (Сеченовский университет) обучение студентов в области безопасности жизнедеятельности осуществляется с 2011 г. на базе кафедры безопасности жизнедеятельности и медицины катастроф. Она является правопреемницей кафедр гражданской обороны и организации медицинского обеспечения населения при чрезвычайных ситуациях и относится к основному учебно-научному структурным подразделениям Института клинической медицины имени Н.В. Склифосовского.

Изучение дисциплины «безопасность жизнедеятельности» проводится на первом и втором курсах, так как для ее эффективного освоения достаточно знаний и умений, сформированных средней школой. Особое внимание уделяется методическим и правовым вопросам без-



Изучение и анализ понятийного аппарата безопасности жизнедеятельности позволяет сформулировать цель подготовки – формирование культуры безопасности жизнедеятельности и обучение будущих врачей готовности и способности к работе в чрезвычайных ситуациях

опасности в медицинских организациях (безопасность медицинского труда, пациентов и др.), методов защиты при чрезвычайных ситуациях, а также основам оказания первой помощи.

В течение учебного года занятия по дисциплинам «безопасность жизнедеятельности», «медицина чрезвычайных ситуаций», «гигиена и эпидемиология чрезвычайных ситуаций» и междисциплинарный курс «медицина катастроф» проходят свыше 3 тыс. студентов из России и других стран ближнего и дальнего зарубежья.

Все перечисленные дисциплины преподаются для студентов в рамках образовательных учебных специалитетов, программ: лечебное дело, педиатрия, сто-

матология, фармация, медико-профилактическое дело, лабораторная диагностика, сестринское дело, социальная работа.

С введением в действие федерального государственного образовательного стандарта высшего образования

(ФГОС ВО) третьего поколения кафедра приступила к реализации новой учебной программы «Безопасность жизнедеятельности и медицина катастроф». В соответствии с требованиями ФГОС по подготовке выпускников университета кафедра практикует все виды учебных занятий со студентами, обучающимися по различным специальностям и направлениям подготовки.

Коллективом кафедры разработаны и утверждены новые рабочие учебные программы по всем направлениям подготовки студентов и ординаторов, соответствующие ФГОС ВО.

Профессорско-преподавательским составом кафедры в полном объеме отра-

ботаны учебно-методические комплексы и фонд оценочных средств на каждое направление подготовки обучающихся.

Содержание программы включает в себя знания не только о правилах поведения в чрезвычайных ситуациях, но и о приемах и методах оказания помощи пострадавшим в экстренных ситуациях, в том числе и психологической.

В программе обучения студентов предусмотрена аудиторная подготовка: лекции, практические занятия, решение ситуационных задач, отработка практических навыков по оказанию различных видов медицинской помощи в экстремальных ситуациях, а также самостоятельная работа под руководством преподавателя. При этом применяются все формы контроля знаний: текущий контроль успеваемости, устный опрос, решение ситуационных задач, тестирование на ЭВМ и промежуточная аттестация.

В процессе преподавания дисциплины активно используется электронный образовательный ресурс – Единый образовательный портал Сеченовского университета (размещены методические рекомендации для преподавателя и обучающихся для подготовки и проведения практических и семинарских занятий, а также тестовые контрольные задания по всем темам дисциплины «безопасность жизнедеятельности, медицина катастроф»).

В течение 2011–2019 гг. сотрудники кафедры подготовили и издали семь учебных пособий для студентов и одно практическое руководство. Подготовлено к изданию также учебное пособие «Безопасность жизнедеятельности» для студентов на английском языке.

Для отработки умений и навыков по оказанию первой помощи пострадавшим при несчастных случаях, травмах, отравле-

НАША СПРАВКА

Научный потенциал кафедры безопасности жизнедеятельности и медицины катастроф представляет профессорско-преподавательский и вспомогательный состав. В него входят шесть докторов медицинских наук, 10 кандидатов медицинских наук, шесть профессоров, 10 доцентов и 10 преподавателей. Возглавляет кафедру член-корреспондент РАН, доктор медицинских наук, профессор, заслуженный врач РФ, генерал-полковник медицинской службы в отставке Иван Михайлович Чиж.

ниях и других состояниях, угрожающих их жизни и здоровью при чрезвычайных ситуациях, используется созданный совместно с Военным учебным центром при Сеченовском университете межкафедральный центр отработки практических навыков, располагающий современным симуляционным оборудованием. В активе кафедры имеются: прекрасно подготовленная с технической точки зрения лекционная аудитория на 90 посадочных мест, компьютерный класс, учебные аудитории, оснащенные мультимедийными установками, интерактивными досками, телевизорами.

Практические навыки отработки в учебных классах, снабженных современными полноростовыми манекенами-имитаторами для обучения методам первой и первичной медико-санитарной, врачебной помощи при различных травмах и поражениях, манекенами-имитаторами «ВиртуМен», манекенами для отработки навыков сердечно-легочной реанимации «ПрактиМен», манекенами ребенка «Майк» и другими принадлежностями.

На кафедре также широко ведется научно-исследовательская работа среди про-

фессорско-преподавательского состава и студентов. Сотрудники и обучающиеся выступают с докладами на различных научных конференциях, симпозиумах, совещаниях, организуемых не только на базе университета, но и на других площадках.

Работает кафедральный студенческий научный кружок, члены которого выступают на внутривузовских, городских, региональных научных мероприятиях, активно участвуют в научных мероприятиях, проводимых в других вузах и организациях.

Кроме того, члены кружка и профессорско-преподавательский состав кафедры принимают активное участие во всех тактико-специальных учениях Военно-учебного центра. В частности, они участвовали в показном тактико-специальном учении специалистов Всероссийского центра медицины катастроф «Защита» (ВЦМК «Защита») с развертыванием полевого многопрофильного госпиталя на тему «Организация ликвидации медико-санитарных последствий железнодорожной катастрофы с применением телемедицинских технологий». Студентам были показаны современные технологии оказания медицинской помощи пострадавшим при ликвидации медико-санитарных последствий ЧС, а также был проведен мастер-класс по сердечно-легочной реанимации.

Стало традицией организовывать кафедра безопасности жизнедеятельности и медицины катастроф совместно с Военным учебным центром ежегодные студенческие научно-практические конференции по актуальным проблемам безопасности жизнедеятельности и военной медицины. Участниками этих конференций являются специалисты ВЦМК «Защита», сотрудники Главного военно-медицинского управления Минобороны России, студенты других вузов страны и иностранные делегации.



Сергей Князьков, наш корреспондент. Фото Владимира Смолякова и из архива Сергея Зубаря

ОБНИМАЯ НЕБО КРЕПКИМИ РУКАМИ

На Всероссийском фестивале «Созвездие мужества» по итогам 2019 г. в номинации «Лучший летчик МЧС России» победил Сергей Зубарь, командир вертолета Ми-8 Красноярского комплексного авиационно-спасательного центра.

Сергей Зубарь родился в белорусском городе Гомель в 1971 г. Через несколько лет семья переехала в подмосковную Коломну. Когда обучался в 9-м классе, в школу пришло приглашение на учебу в авиационно-спортивный клуб ДОСААФ. И Сергей, как говорится, загорелся: ведь два его деда всю свою жизнь посвящали небу! Так, в числе пяти одноклассников он в аэроклубе начал осваивать вертолет Ми-2.

Пятого июня 1987 г. — тот день Сергей хорошо запомнил, он впервые поднялся в небо в качестве пилота. Ему было тогда лишь 16 лет, но вскоре за плечами у него было уже 42 ч полета. Спасибо инструктору Вячеславу Бурилову: укрепил у мальчишки любовь к небу и малой авиации. В том же году Зубарь поступил в знаменитое Сызранское высшее военное авиационное училище летчиков, которое дало стране более 50 пилотов, ставших Героями Советского Союза и Российской Федерации!

— Нашим первым инструкторам в училище было легко, — улыбается Зубарь, — ведь в аэроклубе мы уже изучили то, что только предстояло узнать курсантам. Потом, правда, мы стали изучать более современные машины и выпускались на боевых Ми-24. Да и познакомились с такими дисциплинами, о которых в аэроклубе даже не задумывались.

В 1992 г. лейтенанта Зубаря распределили в авиацию Ракетных войск стратегического назначения. Российская военная часть размещалась на территории Казахстана, а время тогда было тяжелое: в декабре 1991 г. распался Советский Союз, и военные определялись, служить ли дальше и где. Зубарь решил твердо: продолжу службу и только в России! Его перевели в Алтайский край, затем в Красноярский



край. Служил в авиации Министерства обороны, но начал мечтать об МЧС.

В 2006 г. он решил пойти на собеседование к командиру авиационной базы Сибирского регионального центра по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий. Однако там оказалось не все просто. Вследствие оргштатных мероприятий часть воинских должностей переводилась на гражданские. А Зубарю еще хотелось послужить в погонах. И когда в 2009 г. он уволился из ВВС, пришлось майору запаса Зубарю уйти в авиацию МВД, где до-

служил до подполковника полиции, заместителя командира части — начальника летной службы. И все-таки в 2017 г. его давняя мечта сбылась: Сергей был принят на работу в Красноярский комплексный авиационно-спасательный центр МЧС России.

Ныне Зубарь уже более 30 лет за штурвалом вертолета. У него свыше 3,5 тыс. ч полета. В системе МЧС успел участвовать в таких масштабных операциях, как тушение пожаров в Забайкальском крае и Бурятии, ликвидация паводков в Алтайском крае и Иркутской области. Выполнял санитарные задания в Омске, Кызыле, Иркутске, Тобольске.

— Быть спасателем — лучшее и интересное для меня дело! — говорит Зубарь. Его привлекает в чрезвычайном ведомстве то, что нужно выполнять разнообразные и сложные задачи в различных регионах страны и даже за рубежом. В этом смысле в авиации МЧС, с его точки зрения, и сложнее, и интереснее, чем в других силовых ведомствах. Поэтому о своем выборе он нисколько не жалеет. Хотя пришлось даже доучиваться — для допуска к полетам в горах, с грузом на внешней подвеске. Все это необходимо для проведения спасательных работ и тушения пожаров.

— В МЧС — отличные, первоклассные летчики, — отмечает Сергей, — настоящие профессионалы! Они способны выполнить сложнейшие задания!

Запомнилась поисковая операция в тайге летом 2017 г., когда 13-летняя девочка пошла с другими членами своей семьи в лес и потерялась. Семь дней ребенок блуждал в тайге, прежде чем ее нашла одна из поисковых групп.

— Вылетели мы за ней ночью, при полете увидели сигнальную ракету, — вспоминает Зубарь. — Посадку осуществить не представлялось возможным, поэтому девочку поднимали на борт с помощью лебедки. Доставили ее на городскую площадку санавиации, где передали медикам. Все для ребенка закончилось благополучно.

Работы у вертолетчиков круглый год много, но есть и так называемый особый период — пожароопасный. В нашей стране он, как правило, начинается в апреле — с Забайкалья. Потом переходит на Бурятию, Красноярский край. ... Есть тому и объективные, и субъективные причины. К особому периоду относятся и паводки. В 2019 г. очень суровое наводнение постигло Иркутскую область. Никто не предполагал, что масштаб бедствия будет столь велик.

— Мы вылетали, как на обычное дежурство, — вспоминает Зубарь. — Повезли спасателей, полагая, что в этот же день вернемся на свою базу в Красноярск. Приземлились на площадке вблизи села Алыджер Нижнеудинского района. Само село было полностью затоплено. Спасатели начали собирать на надувных лодках потерпевших из близлежащих населенных пунктов, привозили к вертолетной площадке, а мы их доставляли в город Нижнеудинск. А в районном центре уже работали четыре вертолета, и в составе одного из летных экипажей находился я. Летали каждый день, как говорится, от и до...

Сергею особо запомнилось, как ему поручили отвезти гуманитарную помощь из пока еще незатопленного Тулуна в населенный пункт Уйгат и другие близлежащие деревни. В обратную дорогу они взяли с собой жителей, согласившихся эвакуироваться из затопленных мест. А вечером и Тулун оказался затопленный, по реке поплыли дома. Однажды пришлось спасать водителя, чей грузовой автомобиль оказался в водной ловушке: ни вперед — ни назад! Спасатели, находившиеся на борту Ми-8, подняли шофера с помощью лебедки.



Едва отдыхали после первой волны паводка, как пошла вторая волна. И снова в бой! Прилетели в Уйгат, а там вертолету некуда сесть. Отыскивали клочок земли. У пилотов есть такое понятие — сесть на носовой платок. Здесь оно точно применимо. Пришлось спилить даже одно дерево, чтобы можно было приземлиться! Экипажами двух вертолетов тогда удалось вывести всех потерпевших жителей.

В общей сложности командировка в Иркутскую область продолжалась у Зубаря два месяца. И самой желанной наградой для него стали слова старосты одной деревни, который сказал: «Большое спасибо, что прилетели. Люди уже были в панике, а тут вы! Значит, не брошены, помощь пришла!»

Так получается, что на каждую новую командировку у Сергея новые напарники. В Иркутской области он работал с летчиком-штурманом Сергеем Картышовым, его сменил Николай Заикин. А борттехники — сначала Руслан Мьяльзин, а потом — Газэр Шалдушкеев. Так что есть и их немалая заслуга в том, что Зубаря признали в 2019 г. лучшим летчиком МЧС России. А как иначе? Экипаж вертолета — одна семья!

Супруга и сыновья Сергея Зубаря с большим пониманием относятся к его работе. Отправляясь в командировки, которые могут длиться, как мы видели, и месяцами в зависимости от поставленных задач, летчик всегда ощущает понимание и поддержку близких:

— Восстановиться и перевести дух мне помогают общение с семьей и родными, активный отдых на природе, увлечение фалеристикой и горными лыжами. Даже находясь на земле, я очень люблю высоту!

Супруга Наталья приехала с мужем в Москву, чтобы поддержать его на тор-

жественной церемонии награждения лауреатов Всероссийского фестиваля «Созвездие мужества». Награды, диплом и статуетку «Строитель МЧС» Зубарю вручили заместитель министра чрезвычайного ведомства Виктор Яценко и мастера культуры: народный артист России Михаил Пореченков и сценарист, член Гильдии кинорежиссеров России Александр Мельник. Обращаясь к собравшимся, Виктор Яценко сказал, что невозможно равнодушно оценивать работу наших спасателей и летчиков: «Только в Сибири и на Дальнем Востоке работали восемь самолетов Бе-200, 24 вертолета, которые ликвидировали природные пожары. Наша авиация вывозила пострадавших людей, детей, в том числе из Ирака, доставляла гуманитарную помощь в Сербию и в страны Африканского континента. Она всегда в строю, и у ней нет плохой погоды!»

Вот один лишь пример. Лыдина в 47 км от берега, западнее моря Лаптевых. На этом острове оказались восемь оленеводов. Вся авиация, которая дислоцировалась в Арктической зоне, что называется, встала на крыло. Авиаторы МЧС России даже из Якутска летели 1,5 тыс. км до населенного пункта Казачий, где дозаправились и потом еще летели 400 км в условиях полярной ночи. Нашли! И спасли всех оленеводов, которых доставили в лечебное учреждение. Все члены экипажа вертолета были представлены к государственным наградам.

От себя же добавлю: то, что из многих отличных пилотов авиации МЧС лучшим признали именно Сергея Зубаря, говорит о его высочайшем профессионализме и мужестве! Высокого, чистого неба вам, Сергей Эдуардович!

Владимир Степанов, писатель, канд. воен. наук. Фото предоставлены автором

ОСНОВАТЕЛЬ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

12 февраля 2020 г. дважды Герою Советского Союза маршалу Советского Союза Василию Ивановичу Чуйкову, возглавлявшему Гражданскую оборону СССР с 13 июля 1961 г. по 19 июля 1972 г., исполняется 120 лет со дня рождения. В преддверии 75-летия Великой Победы следует особо отметить титаническую деятельность легендарного полководца по разгрому немецко-фашистских захватчиков под Сталинградом в годы Великой Отечественной войны и по созданию самой мощной в мире системы Гражданской обороны Советского государства.

Родился Василий Чуйков в селе Серебряные Пруды Веневского уезда Тульской губернии (ныне – поселок городского типа административный центр Серебряно-Прудского района Московской области) в многодетной православной крестьянской семье.

В семилетнем возрасте он поступил в местную церковно-приходскую школу, где окончил четыре класса. После этого в 12 лет подросток уехал в столицу – город Петербург – на заработки, где работал в банях, мебелированных комнатах, шорной мастерской.

В октябре 1917 г. Василий поступает юнгой в учебно-минный отряд в Кронштадте, а уже в апреле 1918 г. становится курсантом 1-х Московских военно-инструкторских курсов. Воюя на фронтах Гражданской войны. В боях за советскую власть красный офицер Чуйков проявил храбрость и героизм, был четырежды ранен. Награжден двумя орденами Красного Знамени, именными золотыми часами и золотым оружием.

После окончания Военной академии имени М.В. Фрунзе в январе 1928 г. его направили военным советником в Китай. В апреле 1938 г. комбриг Чуйков назначен командиром 5-го стрелкового корпуса, а с июля того же года, став комдивом, он назначается командующим Бобруйской армейской группой в Белорусском особом военном округе. А в декабре 1939 г. комкор Чуйков командовал 9-й армией в северной Карелии во время советско-финской войны 1939–1940 гг.



НАША СПРАВКА

Образование Василий Чуйков получал в Военной академии имени М.В. Фрунзе, где закончил командный факультет. Там же после годичного перерыва в течение двух лет продолжал учебу на китайском отделении Военно-технического факультета этой академии. Осенью 1932 г. Василий Иванович возглавил курсы усовершенствования начальствующего состава армии по разведке. В 1936 г. окончил академические курсы при Военной академии механизации и моторизации РККА имени И.В. Сталина и принял под командование механизированную бригаду.

В марте 1940 г. Василий Иванович назначен командующим 4-й армией Западного особого военного округа и с этой должности в конце года вновь направлен в Китай. Там он являлся военным атташе при Полномочном представителе СССР и главным военным советником при главнокомандующем китайской армией Чан Кайши.

В мае 1942 г. просьба генерала Чуйкова направить его в действующую армию была удовлетворена, и он был назначен командующим 1-й резервной (с июля – 64-й) армией, сдерживавшей врага в оборонительных боях на дальних подступах к Сталинграду.

В сентябре 1942 г. генерал-лейтенант Чуйков вступил в командование 62-й армией, которая прославилась героической шестимесячной обороной города на Волге. Тогда же он произнес ставшие крылатыми слова: «Клянусь, из города не уйду. Мы стоим Сталинград или там погибнем». В апреле 1943 г. за мужество, героизм и высокое боевое мастерство оперативное объединение под командованием генерал-лейтенанта Чуйкова получило почетное наименование 8-й гвардейской армии. Именно с этого момента полководец Чуйков получил всеобщую и мировую известность.

За героизм и отвагу, проявленные в боях за освобождение южной Украины и в ходе Висло-Одерской стратегической наступательной операции командующий гвардейской армией Чуйков был дважды (19 марта 1944 г. и 6 апреля 1945 г.) удостоен звания Героя Советского Союза

с вручением медали «Золотая Звезда» и ордена Ленина.

В поверженной столице фашистского рейха на командном пункте Чуйкова 2 мая 1945 г. командующий обороной и последний комендант Берлинского гарнизона генерал артиллерии германской армии Гельмут Вейдлинг подписал акт о капитуляции немецких войск и сдался вместе с остатками гарнизона в плен.

11 марта 1955 г. генералу армии Василию Ивановичу Чуйкову присваивается воинское звание «маршал Советского Союза». В 1960 г. он назначается главкомом Сухопутных войск – заместителем министра обороны СССР. Постановлением ЦК КПСС и Совета министров СССР от 13 июля 1961 г. № 639–675 и приказом МО СССР от 25 августа 1961 г. № 0092 Чуйков одновременно был утвержден и начальником Гражданской обороны СССР.

Факт назначения на эту должность одного из самых авторитетных военачальников того времени стал ярким свидетельством того, что вопросам гражданской обороны в стране начали отводить серьезную роль в военной политике государства.

Не подлежит сомнению, что Василий Иванович сыграл большую, если не решающую, роль в развитии и становлении гражданской обороны. Благодаря его авторитету, воле, настойчивости и упорству эта система достаточно быстро стала на ноги. В период его руководства при личном и непосредственном участии маршала был разработан целый ряд основополагаю-



щих директивных и нормативно-правовых документов.

Постановлением ЦК КПСС и Совета министров СССР от 13 июля 1961 г. № 639–275 было утверждено Положение о Гражданской обороне СССР. В документе было определено, что «гражданская оборона является системой общегосударственных оборонных мероприятий, осуществляемых заблаговременно, в мирное время в целях защиты населения и народного хозяйства страны от ракетно-ядерного, химического, бактериологического оружия, проведения спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ в очагах поражения, и строится по территориально-производственному принципу».

Перестав совмещать две должности, Василий Иванович с 1964 г. полностью сосредоточил свою деятельность на гражданской обороне. Его огромный личный вклад в дело ее становления трудно переоценить. Это отмечали не только служившие под его началом генералы и офи-

церы, но и руководство страны, военные историки и ветераны спасательного ведомства.

Маршал Чуйков довольно быстро определил основные, приоритетные направления своей деятельности. К их числу, прежде всего, относились: рост понимания резко возросших роли и важности ГО в ракетно-ядерной войне, причем не на словах, а на деле, как в центре, так и на местах; организационное и кадровое укрепление, совершенствование всей системы управления ГО; организация обу-

щения всего населения страны, начиная со школьников младших классов, способам защиты от оружия массового поражения; расширение и углубление пропаганды знаний по ГО; разработка и развитие теории гражданской обороны; развертывание работ по повышению устойчивости функционирования народного хозяйства; совершенствование материально-технической базы ГО.

В развитие требований Положения о Гражданской обороне СССР были приняты основные принципы защиты населения, определенные Постановлением ЦК КПСС и Совета министров СССР от 4 ноября 1963 г. № 1132–416 «О мероприятиях по защите населения страны от оружия массового поражения». В соответствии с ними стал осуществляться дифференцированный комплексный подход к защите населения: в мирное время строились убежища для наибольшей работающей смены предприятий в категоризованных городах, а остальная часть городского населения подлежала эвакуации в загородную зону, где для эвакуируемых и местного населения создавался фонд противорадиационных укрытий.

Одним из главных путей привлечения внимания к гражданской обороне Василий Иванович считал увеличение числа учений, проводимых под его руководством, и своих поездок по стране. После каждого учения маршал Чуйков представлял докладные записки на имя председателя Совета министров СССР Алексея Николаевича Косыгина, в которых излагались краткие результаты учения и предложения. По этим запискам нередко принимались важные правительственные решения и давались соответствующие поручения министерствам и ведомствам.

В сложный период осмысления масштабных задач гражданской обороны



Василий Иванович привлек внимание всего государства к ее проблемам. Одной из основных своих задач он считал поднятие настоящего делового, а не «бумажного», авторитета гражданской обороны. Важным фактором в решении этой оборонной задачи стало упоминание о ней в документах партийных съездов. В советское время появление даже одной строки в партийном документе воспринималось как немедленное и обязательное руководство к действию всех партийных, советских и хозяйственных органов.

Немаловажным слагаемым закрепления престижа и авторитета гражданской обороны и дальнейшего совершенствования всей работы в этой области Чуйков считал проведение Всесоюзных совещаний по гражданской обороне. Первое такое мероприятие состоялось в конце октября 1961 г.

Маршал умел видеть перспективу и правильно использовать зарубежный боевой опыт в интересах гражданской обороны. В 1967 г., в самый разгар воздушной американо-вьетнамской войны, он направляет во Вьетнам группу военных специалистов-саперов для оказания помощи в разминировании освобожденных от неприятеля районов. Одновременно с этим он ставит задачу нашим пиroteхникам по изучению новейших американских боеприпасов, в том числе напалмовых, кассетных и шариковых бомб, и порядка их обезвреживания.

В период руководства спасательной службой государства маршалом Чуйковым велся активный поиск новых идей и решений и способов внедрения их в практику. В частности, обучение населения и подготовку высококвалифицированных офицерских кадров для войск ГО Василий Иванович всегда рассматривал как одну из главных задач руководства гражданской обороны страны. И в мае 1963 г. он принял решение о передислокации ленинградских Центральных курсов усовершенствования офицерского состава ГО СССР в поселок Новогорск Московской области и переименования их в Высшие центральные офицерские курсы Гражданской обороны СССР.

Актуальность задач Василий Иванович считал профильную подготовку офицерских кадров для частей и учреждений ГО. По его инициативе на основании приказа министра обороны от 8 апреля 1967 г. в городе Балашихе Московской области было сформировано Московское военное

ИЗ ДОСЬЕ

Заслуги легендарного советского полководца по достоинству отмечены Советским государством. Дважды Герой Советского Союза маршал Советского Союза Василий Иванович Чуйков был награжден девятью орденами Ленина, орденом Октябрьской революции, четырьмя орденами Красного Знамени, тремя орденами Суворова I степени, орденом Красной Звезды, Почетным оружием с золотым изображением Государственного герба СССР, многими орденами и медалями иностранных государств.

4 мая 1970 г. за особые заслуги, проявленные в обороне города и разгроме немецких войск в Сталинградской битве, решением Волгоградского городского Совета депутатов трудящихся Василию Ивановичу Чуйкову было присвоено звание «Почетный гражданин города-героя Волгограда». Он также являлся почетным гражданином ряда других городов. Имя маршала Чуйкова увековечено в названиях улиц, в памятниках и бюстах, в названиях учреждений. В 2012 г. в честь 80-летия образования Гражданской обороны страны учреждена памятная медаль МЧС России «Маршал Василий Чуйков». Автором эскиза ведомственной награды явился сын маршала — скульптор Александр Васильевич Чуйков.

училище Гражданской обороны СССР. Это было первое учебное заведение подобного рода, ни не имевшее аналогов ни в Советском Союзе, ни за рубежом.

В своей практической деятельности маршал Чуйков умело опирался на науку. Активную исследовательскую и практическую работу осуществлял научно-технический совет при начальнике ГО СССР. Немало его выездных заседаний и опытных

учений проводилось на базе центральных министерств и ведомств.

Большое внимание Василий Иванович уделял активной пропаганде гражданской обороны в печати, на радио и телевидении. И он сам являлся большим популяризатором гражданской обороны. Большое количество его статей публиковалось в центральных и местных журналах и газетах.

В 1962 г. Штабом СССР была подготовлена и напечатана памятка «Как защититься от оружия массового поражения». С января 1962 г. начал издаваться журнал «Гражданская оборона СССР». Как пишущий человек, Василий Иванович хорошо понимал значение публицистического слова в общественной жизни. Средства массовой информации вносили свою лепту в пропагандистский процесс, помогая гражданам осознать, что гражданская оборона — всенародное дело, к которому каждый человек в той или иной степени причастен.

Словом, приняв и возглавив спасательную службу страны, маршал Советского Союза Василий Иванович Чуйков сумел надежно укрепить фундамент системы гражданской обороны и наметить основные ориентиры ее дальнейшего развития. Гражданская оборона СССР стала представлять собой хорошо организованную и отлаженную общегосударственную систему оборонных мероприятий. Главное достоинство и отличие советской гражданской обороны от аналогичных систем зарубежных государств — ее всенародный характер.

Скончался Василий Иванович 18 марта 1982 г. Согласно его завещанию он похоронен вместе с солдатами, погибшими в битве за Сталинград, — на Мамаевом кургане.



НЕПОКОРЕННЫЙ ГОРОД

В период войны с немецко-фашистскими захватчиками Тула стала непреодолимой крепостью перед врагом, засланив собой нашу столицу — Москву. И в обеспечение жизнестойкости города во время его осады весомый вклад внесли органы управления, службы и формирования местной противовоздушной обороны.

НАКАНУНЕ ВОЙНЫ

Основы деятельности местной противовоздушной обороны (МПВО) города Тулы в годы Великой Отечественной войны были заложены в предвоенный период. В городе активно проводились мероприятия по организации защиты населения и объектов народного хозяйства от нападения вражеской авиации. Важную роль в этом сыграло постановление Совнаркома СССР от 27 августа 1936 г. «Об организации населения для защиты от воздушного нападения на территории СССР». Руководство городской системой МПВО было возложено на председателя горисполкома, при котором был сформирован штаб МПВО. Были созданы и все необходимые службы. А на крупных предприятиях даже появились должности заместителей директоров по МПВО.

Проводились различные учения — по противовоздушной и противохимической обороне, тушению зажигательных бомб, светомаскировке. Так, уже непосредственно перед войной в Туле с 22 по 25 мая 1941 г. прошло городское учение по практическому осуществлению светомаскировки. А 1–2 июня были проведены тренировки, в ходе которых отрабатывались действия по сигналам воздушной и химической тревоги, ликвидации последствий воздушных налетов, оказанию помощи пострадавшим. Важно отметить и то, что эти мероприятия МПВО довольно подробно освещала областная газета «Коммунар».

Все приобретенные в предвоенный период знания и навыки вскоре пришлось применять на практике, уже в реальной обстановке. И тут стало ясно, что в системе МПВО города есть уязвимые места, явившиеся следствием просчетов военной доктрины государства тех лет, которая не допускала ведения военных действий на своей территории. Поэтому мероприятия



МПВО в полном объеме должны были проводиться только в приграничной зоне и на глубину действия бомбардировочной авиации вероятного противника. Однако в Туле активная работа местных органов, штабов МПВО, Осоавиахима и других организаций принесла свои плоды, и система МПВО города в целом все же была готова к выполнению возложенных на нее задач: свести к минимуму возможные потери и разрушения и обеспечить бесперебойную работу предприятий.

В Боевой готовности

С началом войны штабы, службы и формирования Тулы были приведены в боевую готовность. На командном пункте МПВО установлено круглосуточное дежурство. Был введен режим светомаскировки. Началось массовое строительство убежищ и укрытий, «щелей». По системе МПВО было издано распоряжение — в недельный срок организовать повсеместно группы самозащиты и в течение месяца обучить

их, а в течение полутора-двух месяцев обучить все население города, привлекая для этого инструкторов Осоавиахима и Красного Креста. Активно включилась в этот процесс также газета «Коммунар», которая опубликовала более 30 материалов по тематике МПВО, в том числе о правилах маскировки жилых домов, группах самозащиты, правилах тушения зажигательных бомб, об отравляющих веществах и др.

26 июня 1941 г. начальник Управления НКВД СССР по Тульской области издал приказ, в котором предписывалось руководителям предприятий и организаций, домоуправлений и всему населению точно и своевременно выполнять мероприятия МПВО: — полностью затемнить фабрики и заводы, транспортные и торговые предприятия, жилые дома и учреждения; — выключить все световые рекламы, сигнальные освещения; — привести в готовность бомбоубежища, а там, где их нет, создать укрытия полевых типа;

— провести профилактические противопожарные мероприятия, подготовить необходимый инвентарь и держать его в боевой готовности.

За нарушение установленных требований и правил МПВО руководители предприятий и организаций, граждане должны были привлекаться к уголовной ответственности по законам военного времени.

Ночью 29 июля в Туле впервые прозвучал сигнал «Воздушная тревога!», и в дальнейшем с приближением фронта к городу налеты вражеской авиации все более учащались. К началу октября создались угрожаемое положение, и началась эвакуация из города крупнейших предприятий и рабочих с семьями. За 20 дней октября из Тулы в восточные районы были эвакуированы около 90 тыс. человек.

В осенние месяцы 1941 г. город систематически подвергался ударам с воздуха, а также артиллерийскому и минометному обстрелу. Но построенных и приспособленных под укрытия защитных сооружений было накоплено практически на все население города.

Однако немцы все ближе подступали к Туле, стремясь с юга прорваться к Москве. И с середины октября на подступах к ней развернулось строительство оборонительных сооружений — противотанковых рвов, огневых позиций, блиндажей. А 26 октября в Туле было введено осадное положение. На улицах города туляки возвели баррикады, противотанковые надолбы.

ОСАДНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ

Несмотря на упорное сопротивление наших войск, гитлеровцам удалось 29–30 октября прорваться на южные окраины города, где они и были остановлены. Попытки захватить Тулу, окружить ее, обойти с севера, закончились неудачей. В течение полутора месяцев продолжалась героическая оборона города.

Вражеские атаки шли одна за другой, но среди горожан не было ни паники, ни растерянности. Под бомбежками и артиллерийским огнем противника на предприятиях продолжали выпускать военную технику и вооружение, а также наладили их ремонт.

Третьего декабря фашистам все же удалось перерезать железнодорожную линию и шоссе, идущие на Москву, и какой-то период времени артиллерийские снаряды, мины, другие боеприпасы доставлялись нашим войскам авиацией по восточному коридору.

Весь период осады Тулы формирования МПВО действовали оперативно, смело, решительно. При бомбардировках и артобстрелах они обеспечивали своевременное укрытие населения и вели спасательные работы, устраняли последствия вражеских авианалетов и выполняли неотложные аварийно-восстановительные работы, ликвидировали пожары, обезвреживали невзорвавшиеся боеприпасы и т. д. В вечернее и ночное время группы самозащиты контролировали соблюдение режима



светомаскировки. В этот период Тульский городской комитет обороны решил укрепить систему МПВО: к ее формированиям были приписаны около 5 тыс. военнослужащих.

Настоящее мужество проявляли бойцы противопожарных формирований. За время осады Тулы они ликвидировали 60 одних только крупных пожаров и сотни небольших возгораний. Причем нередко пожары тушились прямо под обстрелами врага. Зато последствия налетов противника устранялись очень оперативно.

Учитывая сложившуюся в городе боевую обстановку, Тульский городской комитет принял решение перевести формирования МПВО на довольствие за счет средств городского бюджета.

ДЕЙСТВИЯ СИЛ МПВО

Очень строго выполняли свои обязанности группы самозащиты предприятий и организаций, жилых домов. Они должны были нести круглосуточное дежурство на охраняемом объекте, немедленно принимать меры по ликвидации очагов поражения. За невыполнение своих обязанностей или уход с поста в угрожаемый период боец формирования подвергался штрафу или даже тюремному заключению в административном порядке.

С полным напряжением сил выполняла свои задачи инженерно-коммунальная служба МПВО, которой руководил заместитель председателя горисполкома Г. Шмаков. Благодаря эффективной деятельности этой службы Тула в течение всего периода блокады устойчиво обеспечивалась электроэнергией, действовали водопровод и канализация. Дважды был разрушен хлебозавод № 1, но аварийно-технические команды быстро его восстанавливали, и город обеспечивался хлебом.

В конце ноября 1941 г. в Тулу перестала поступать электроэнергия из Каширы.



Тогда бойцы аварийно-восстановительных и технических команд патронного завода «Штамп» принялись восстанавливать поврежденные котлы и турбогенератор, работали без перерыва двое с половиной суток, и город получил свою электроэнергию.

Безусловно, отличной оценки заслуживают медико-санитарные подразделения МПВО. Хотя они были укомплектованы в основном женщинами, работали организованно и быстро, оказывая помощь пострадавшим. Они, как правило, первыми прибывали в очаг поражения, умело и сноровисто выполняли свои обязанности.

Настоящий героизм проявляли сандружинницы. Одна из них, К. Чурляева, действовала на передовой и вынесла с поля боя около 50 раненых бойцов, за что была награждена орденом Красной Звезды.

В городе были организованы донорские пункты. Медицинскую службу МПВО города возглавлял Н. Раздеришин. Под

его руководством станция переливания крови передавала фронтovým госпиталям более 28 тыс. литров крови. А в самой Туле находилось около 120 госпиталей и других лечебно-эвакуационных учреждений. Они размещались в школах, общежитиях, клубах, конечно, в больницах и поликлиниках.

Во время осады Тулы все жители города от мала до велика помогали фронту как могли. За эти полтора месяца фашисты совершили 36 воздушных налетов на город, при этом сбросили 239 фугасных и около 10 тыс. зажигательных бомб. Однако благодаря оперативным, четким, грамотным действиям сил МПВО последствия налетов быстро ликвидировались, и потери были сравнительно невелики, хотя они все же были. Так, 5 октября 1941 г. в полдень семь «хейнкелей» подвергли бомбардировке Привокзальный район города и сбросили 62 фугасные бомбы. В результате были разрушены 18 домов, погибли 23 человека, а 75 получили ранения. А 12 октября совершены два налета на Косогорский металлургический завод, при которых сброшена 21 фугасная бомба. Конечно, были разрушения цехов, 9 человек погибли и 33 ранены.



Но в условиях бомбежки бесстрашно, отважно и мужественно действовали аварийно-восстановительные, противопожарные, медико-санитарные и другие формирования МПВО. Они работали днем и ночью, в любую погоду, стараясь минимизировать ущерб и потери людей.

Стоит отметить также деятельность наблюдательных постов, которые обеспечивали данными и штабы МПВО, и командование воинских частей. Отважные наблюдатели ни на минуту не покидали свои посты и снабжали ценными сведениями о противнике городской штаб МПВО. Такие наблюдательные пункты в Туле оправдали себя. Они являлись первоисточниками дознаний не только о воздушной, но и о наземной обстановке в секторе наблюдения.

И в целом штабы, службы и формирования МПВО внесли достойный вклад в дело защиты города от немецко-фашистских захватчиков. Они были надежной опорой городского комитета обороны. Шестого декабря 1941 г. началась наступательная операция советских войск, и враг был отброшен от Тулы на 120–130 км. После этого силы МПВО стали привлекаться к работам по восстановлению народного хозяйства

города. И в этих работах они тоже всегда оправдывали свое предназначение.

ГОРОД-ГЕРОЙ — ПО ЗАСЛУГАМ!

За период осады в Туле полностью или частично были разрушены 1 100 зданий — жилых, промышленных, культурно-бытовых, а также водопровод и канализация, трамвайные и энергосети. На пригородных территориях после боевых действий были оставлены большое количество боеприпасов, десятки заминированных зданий и сооружений. Это представляло опасность для восстановительных работ и жизнедеятельности населения. Поэтому были сформированы специальные подразделения минеров МПВО, и в начале 1942 г. началось планомерное разминирование территорий. На одном только Новотульском заводе (ныне — комбайновый) пиротехники под руководством старшего инспектора МПВО Н. Стукалова разрядили более 50 тыс.

трофейных артиллерийских снарядов; за это руководитель был награжден орденом Красной Звезды.

«В годы войны бойцы и командиры МПВО показали выдающуюся стойкость и отвагу», — отмечал в 2016 г. в нашем журнале в то время председатель правительства Тульской области Ю. Андрианов. — Штабы, службы и формирования МПВО внесли достойный вклад в защиту Тулы от врага».

Этот город оружейников стал непреодолимым рубежом на пути движения немецко-фашистских войск к Москве с юга. И по праву в 1945 г. по инициативе были поданы списки на 630 человек бойцов и командиров МПВО города Тулы для награждения их медалью «За оборону Москвы».

В 1968 г. на площади Победы был сооружен монумент защитникам Тулы и зажжен Вечный огонь, а в 1976 г. ей было присвоено звание «город-герой». И сегодня Тула с гордостью носит это почетное звание.

Подготовил Иван Алексеев, наш корреспондент.
(По литературным источникам).
Фото из открытых источников



НА ЗАЩИТУ ОТЧИЗНЫ

В данном номере журнала мы публикуем заметки из газет довоенного времени про то, как в школах проводились занятия по изучению средств защиты и действиям в случае налета вражеской авиации, а также про учения Осоавиахима и местной противовоздушной обороны, в которых были задействованы сотни тысяч людей.

ЮНЫЕ ИНСТРУКТОРА ПВХО

«Пионерская правда», 28 сентября 1939 г.

Занятия, как обычно, начались ровно в два.

Геня Черненко рассказывает о роли авиации в будущей войне, о типах самолетов, об их назначении. «А кто силен в воздухе, тот в наше время вообще силен», — повторяет Геня замечательные слова первого маршала Советского Союза, наркома обороны К.Е. Ворошилова.

Живо проходят занятия. У ребят возникают всевозможные вопросы о тактике будущей войны, о задачах тыла, о действиях отравляющих веществ на металлы, ткани, пищу, воду. Все ребята изучили устройство и назначение противогаза, как им пользоваться и как беречь.

Так занимаются в кружке ПВХО (противовоздушной и противохимической обороны). — *Примеч. ред.* не сколько десятков учеников двух средних школ — 170-й и 635-й. Скоро ребята станут инструкторами по ПВХО в пионерских отрядах своих школ. Они подготовят сотни ребят к сдаче норм на значок «ПВХО».

ТАКТИЧЕСКИЕ УЧЕНИЯ ОСОАВИАХИМА

«Известия», 8 апреля 1941 г. Тактические учения осовиахимовцев Московской области приняли широкий размах. Это большое и важное дело началось несколько недель назад. Сначала учения были организованы в одном районе, потом — в нескольких.

5 и 6 апреля большие тактические учения были проведены одновременно



КОМСОМОЛЕЦ, МОЛОДОЙ РАБОЧИЙ, ПИОНЕР!
ВСТУПАЙ В МОДЕЛЬНЫЕ, ПЛАНЕРНЫЕ, АВИАЦИОННЫЕ КРУЖКИ ОСОАВИАХИМА И БУДЬ ГОТОВ К ЗАЩИТЕ СВОЕЙ РОДИНЫ, НЕСИ ШЕФСТВО НАД ВОЗДУШНЫМ ФЛОТОМ

ние». На охрану городов и сел вышли вооруженные отряды осовиахимовцев со служебными собаками, в заводских корпусах и жилых домах окна быстро завесили шторами. Вскоре в штаб стали поступать донесения. В деревне Покров для дежурства ночью выделено 300 лошадей, два мотоцикла, несколько грузовых машин и т. д.

Вечером разведка доложила, что поблизости появились крупные силы авиации «противника». Был дан сигнал воздушной тревоги. Завыли сирены, опустели улицы. Города и села погрузились в темноту. На сборные пункты явились аварийно-восстановительные, пожарные, санитарные команды, готовые в любую минуту ликвидировать очаги поражения. Посты воздушного наблюдения бдительно следили за тем, что делается в воздухе.

Когда и где появится «противник» — неизвестно,

а поэтому население всю ночь не спало. Как будто для того, чтобы осложнить боевые действия, утром испортилась погода. Пошел дождь. Облака спустились совсем низко. Несмотря на тяжелые метеорологические условия, осовиахимовская авиация, выступающая в роли противника, один за другим сбрасывала парашютные десанты.

«Вражеские» самолеты появились вблизи Подольска. В нескольких километрах от города, около Покрова, высадились десант. На борьбу с «противником» вышли 1,3 тыс. колхозников и около

3 тыс. рабочих Подольска. Отряды осовиахимовцев действовали с большим подъемом. Колхозному отряду деревни Ивлево потребовалось перейти ров. Снежный покров не выдерживал вес человека — ноги глубоко проваливались в снег. Командир не растерялся, скомандовал «ложись», и больше 400 бойцов, превращаясь с боку на бок, перекатились через ров.

В Лопасненском районе с парашютным десантом боролись свыше 5 тыс. колхозников. Им активно помогала группа местных охотников. Хорошо зная местность, они выполняли обязанности разведчиков и связистов...

На подготовку к учениям был дан короткий срок. И, надо сказать, время было использовано максимально: тактические учения прошли интересно и содержательно.

НАГРАЖДЕНИЕ УЧАСТНИКОВ ТАКТИЧЕСКИХ УЧЕНИЙ ОСОАВИАХИМА

«Известия», 12 апреля 1941 г. Вчера на заседании президиума Московского областного совета Осоавиахима были подведены итоги тактических зимних учений, состоявшихся в 37 районах и городах Московской области. Выступавший с докладом по этому вопросу подполковник Веденин подчеркнул, что тактические учения способствовали улучшению работы Осоавиахима.

Президиум решил проводить такие мероприятия, и летом 15 мая состоятся тактические учения мелких подразделений первичных организаций Осоавиахима, а 15 июня — учения по районам. Летнее военное обучение осовиахимовцев завершится общеобластными тактическими учениями, намеченными на сентябрь. В них примут участие 500 тыс. человек...

ТАКТИЧЕСКИЕ УЧЕНИЯ ПО ПРОТИВОВОЗДУШНОЙ ОБОРОНЕ

«Известия», 16 мая 1941 г. Раменское. В 10 часов утра радио известило о том, что вводится угрожаемое положение. Так начались тактические учения в Раменском районе. Заводы и фабрики выставили охрану, дежурные поставлены также у пожарных сараев в деревнях, у колхозов, на скотных дворах. Осовиахимовские подразделения приведены в полную



боевую готовность. За день свободной от работы отряды вырыли 22 щели — бомбежища. Организовано 52 группы самозащиты по охране общественного порядка, 9 аварийно-восстановительных команд, несколько команд противопожарной охраны, связи и дегазации.

С наступлением сумерек район погрузился в темноту. Плотны закрыты шторами окна в домах, учреждениях и на предприятиях. Даже строгие посредники не могут найти недостатков в светомаскировке. Она организована хорошо.

Вечером в четырех пунктах состоялись учения по борьбе с парашютным десантом. Подступы к городу охраняли вооруженные осовиахимовские отряды рабочих, однако «враг» кое-где сумел пробраться к намеченным объектам. В частности, прекрасно проявил наступление десантный отряд осовиахимовцев Малаховского сельсовета. Руководил десантом младший лейтенант запаса Микушев. Завтра учения продолжатся.

250 ТЫСЯЧ УЧАСТНИКОВ ТАКТИЧЕСКИХ УЧЕНИЙ

«Известия», 17 мая 1941 г. Мытищи. В 11 часов утра завывли сирены. Непрерывные гудки фабрик и заводов известили о наступившей опасности. В районе была объявлена воздушная тревога. Над городом появились самолеты: они сбросили 5 тыс. листовок. В них напоминалось, как должны вести себя трудящиеся во время воздушной тревоги.

Группы самозащиты приняли боевое положение. Через 15–20 минут после объявления воздушной тревоги наблюдательные посты заметили самолеты «противника». Авиадесанты были сброшены в пяти пунктах: недалеко от городов Мытищи, Бабушкин, Калининград, Костино и фабрики «Пролетарская победа».

Вскоре в штабы начали поступать сведения о местах высадки «противника». Роль связистов играли почтовые голуби, они помогли быстро передать донесения. Первая полученная в штабе голубеграмма сообщала о том, что группа парашютистов приземлилась недалеко от города Костино. На их ликвидацию двинулись стрелки, пулеметчики и бойцы химки. Парашютный десант был ликвидирован.

Большой «бой» разгорелся на поле около села Рупасово. На борьбу с «противником» выступили отряды рабочих города Мытищи. «Противники» действовали хитро, используя для маскировки лес, овраги и ручьи. Но бойцы — осовиахимовцы действовали также умело, — ни одному десантнику не удалось пробраться к намеченной цели.

Энергично работали аварийно-восстановительные команды. Во время учений самолеты «противника» сбросили несколько «фугасных бомб» на территории Сталинского поселкового Совета. Бомбы нанесли повреждение мосту. Три аварийно-восстановительные команды исправили мост. Четко работали и пожарные команды. Они локализовали возникшие в различных местах пожары. Группы самозащиты оперативно ликвидировали очаги заражения. Проводили дегазацию.

В 13 часов был дан отбой воздушной тревоги. Но вооруженные отряды продолжали преследовать «противника», ликвидируя остатки воздушного десанта.

Вечером вновь послышались сигналы воздушной тревоги. Состоялась проверка светомаскировки.

Тактические учения состоялись в 28 районах Московской области. В них участвовали около 250 тыс. человек.

Подготовил **Александр Лепехин**, специалист отдела ГО, антитеррора, планирования и обеспечения деятельности ГКУ ДПО «УМЦ ГО и ЧС» г. Москвы

Андрей Сохоев, наш корреспондент. Фото ТАСС

ВКЛАД НАЦИОНАЛЬНОГО МАСШТАБА

Безусловно, прошедший в конце октября 2019 г. в Сочи первый саммит и экономический форум Россия – Африка, на котором присутствовали делегации всех стран южного континента, стал одним из самых заметных событий минувшего года в сфере международного сотрудничества.

С толь масштабные мероприятия не имели ранее аналогов в современной истории российско-африканских отношений.

По итогам саммита участниками была принята декларация – документ, содержащий согласованные цели и задачи дальнейшего развития российско-африканских отношений во всех измерениях: в политике и экономике, научно-технической сфере и, конечно, в области безопасности. Не случайно все события в его рамках проходили под девизом «За мир, безопасность и развитие».

Опыт участия МЧС России в международных гуманитарных операциях и проектах содействия по развитию связей между странами и континентами оказался крайне востребованным среди участников мероприятия. Так, на этапе становления министерства в 1990–2020 гг. его силы и средства участвовали в более чем 500 операциях и проектах в различных районах мира. Это позволило приобрести значительный опыт, уроки и выводы из которого служат дальнейшему наращиванию потенциала нашего государства в области чрезвычайного гуманитарного реагирования.

Многие участники форума подчеркивали, что на данном геополитическом этапе самым масштабным и труднопреодолимым глобальным риском является голод. Общее «обязательство обеспечить продовольственную безопасность во всех странах и усилить деятельность по сокращению



ходят трактора. Президент нашей страны Владимир Путин 21 октября 2019 г. напомнил о широком спектре реальной помощи на этом направлении по линии МЧС России: «... с 2011 г. через структуры ООН в Африку поставлено 258 грузовиков КамАЗ, и еще одна партия в 75 грузовиков отгружена совсем недавно».

Отметим, что при этом помощь может быть существенно расширена. Ведь нужна и научно-методическая под-

масштабов бедности и искоренения голода» в наши дни регулярно подтверждается документами ООН. А принципы оказания такой помощи были перечислены в тексте «Конвенции о продовольственном содействии» от 25 апреля 2012 г. И это в первую очередь касается стран Африки и наиболее уязвимых слоев населения, особенно с учетом происходящих чрезвычайных ситуаций.

В контексте совместных обязательств Всемирной Продовольственной программы и других международных акций весомым явилось одно из российских предложений, которое кратко и ясно было сформулировано и опубликовано МИДом России еще в 2005 г. Звучало оно следующим образом: «Переход от продовольственной помощи к аграрным проектам».

Именно такие проекты в области содействия развитию аграрного сектора стран – получателей международного содействия включали в себя поставки в африканские страны КамАЗов, МАЗов и другой техники. Сейчас на первое место в этом варианте вы-



ВСЕРОССИЙСКАЯ
НЕДЕЛЯ ОХРАНЫ ТРУДА



6 - 10 апреля 2020

ГЛАВНЫЙ МЕДИАЦЕНТР, СОЧИ

НОВЫЙ ВЗГЛЯД НА БЕЗОПАСНОСТЬ ТРУДА

Цифровизация. Осознанный подход. Цель 0.

- 10 000+ участников
- 200+ СМИ
- 400+ спикеров
- 150+ экспонентов

О НЕДЕЛЕ

Международная дискуссионная и презентационная площадка, посвященная новейшим тенденциям и перспективам развития деятельности в области охраны труда, обеспечения безопасных условий труда и сохранения здоровья работающих.

VSSOT.AETALON.RU

+7 (495) 411-09-98

XI МЕЖДУНАРОДНАЯ ВЫСТАВКА ПО ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ОХРАНЕ ТРУДА

SAPE

СОЧИ

7-10 АПРЕЛЯ 2020

ЭКСТРЕМИСТСКИЕ ВЫЗОВЫ

2019 г. характеризовался продолжением роста активности различных идеологических течений и религиозных идей, подчас явно радикального толка. Не ослабевает напряженность и у границ Российской Федерации, а также на территории нашей страны.

Прошедший год завершился трагедией у здания ФСБ, где от рук 39-летнего боевика был убит один сотрудник правоохранительных органов, а другой, получивший тяжелые ранения во время стрельбы, скончался в больнице. Кроме того, пострадали еще пять человек, в том числе один гражданский. По одной из версий, мужчину вполне могли завербовать исламисты. Во всяком случае, его мать призналась репортерам, что сын общался с арабами на английском языке. Да и отец подтверждал, что тот был связан с представителями Арабских Эмиратов.

Был ли это реальный теракт или у парня просто «поехала крыша», разберется следствие. Ваххабиты ведут свою вербовку по Сети. Так что будут изучены все переписки, проверены звонки, определены мотивы и цели преступника.

А вот незадолго до этого экстремисты бросили-таки реальный вызов. Направлен он был в сторону руководства Республики Ингушетия. 2 ноября в Москве в результате нападения были убиты начальник Центра по противодействию экстремизму МВД РИ Ибрагим Эльджаркиев и его брат.

Оба эти случая вооруженных атак даже в столице страны не могут не беспокоить.



На XV Международной конференции по вопросам участия СМИ в противодействии терроризму, которая проходила в 2019 г. на Кипре, глава МИД России Сергей Лавров отметил, что террористическая угроза обрела трансграничный характер, постоянно эволюционирует и осваивает новые формы. В связи с этим министр считает, что особый вклад в борьбу с распространением экстремизма должны внести средства массовой информации. По его мнению, именно «на медийных ресурсах лежит особая ответственность в деле предотвращения распространения экстре-

мистской идеологии, призывов к ненависти и насилию, фейковых новостей, подорывающих стабильность и информационную безопасность государств».

Сергей Лавров также подчеркнул, что «эффективно бороться с этим глобальным злом можно лишь путем сопряжения усилий всего мирового сообщества и на прочной основе международного права».

Чуть ранее, отвечая на вопросы журналистов, министр заявил, что борьба с терроризмом не должна быть политизирована, и нужно создавать универсальный общий антитеррористический фронт. «Главное — не пытаться в этой сфере заниматься политизацией и геополитизацией, не надо через контртеррористическую борьбу пытаться достигать геополитических целей, — сказал Лавров. — Сложный процесс, я понимаю, у всех есть свои расчеты в разных регионах. Но понимание того, что здесь не должно быть каких-то недомолвок, не должно быть двойных стандартов, что все мы должны объединиться в общий универсальный антитеррористический фронт, — это понимание растет, к этому призывает президент Путин, выступая несколько лет назад на Генеральной Ассамблее ООН. И такой универсальный фронт, я уверен, является оптимальным способом мобилизации всего



мирового сообщества против террористической угрозы».

Возвращаясь к событиям 2019 г., нельзя не упомянуть и атаку на пограничный переход «Ишкобод» в Таджикистане, который расположен на границе с Узбекистаном. Если верить официальным сообщениям из Душанбе, нападавшие были боевиками ИГИЛ*, пришедшими на территорию страны из афганской провинции Кундуз. По данным таджикских силовиков, 15 террористов были уничтожены, а пяте-

Борьба с терроризмом не должна быть политизирована, и нужно создавать универсальный общий антитеррористический фронт

рых взяли в плен. В результате того бое столкновения пограничники и сотрудники МВД республики тоже понесли потери.

Конечно, произошедшее не просто случайная перестрелка с бандитами или наркоторговцами. Нападение на пограничный пост классифицировать иначе, как хорошо спланированный террористический акт, нельзя. Ведь пограничники столкнулись с вооруженной бандой не где-нибудь в дикой местности, через которую проложены контрабандистские коридоры, а на официальном переходе между двумя государствами, т. е. по факту — на административном и режимном объекте. Обычные преступники подобные места обходят стороной, а здесь целый отряд — 20 человек — фактически штурмует погранзаставу. Иначе говоря, боевики ставили своей целью вступить в бой с таджикскими силовиками. И это еще одно свидетельство того, что экстремизм сегодня бросает публичный вызов цивилизованному человечеству.

Вполне возможно, что мы можем стать свидетелями попытки создания в Средней



Азии модернизированного, т. е. адаптированного к местным реалиям, «Исламского государства»*. И когда мы говорим о вероятности вторжения такого рода сил на территории стран СНГ, к этому следует относиться более чем серьезно. Инцидент на пограничной заставе «Ишкобод» яркое тому подтверждение.

По информации военкора Александра Сладкова, одно из возможных направлений нового подобного удара, который могут нанести террористы, — это горный Ба-

дакшан. С афганской его стороны экстремистам уже удалось захватить несколько населенных пунктов, но они были выбиты оттуда местными силовиками и отошли к горной границе с Таджикистаном.

Так что есть серьезные опасения, что террористы попытаются завладеть населенными пунктами уже на таджикской территории Бадахшана.

После гибели главаря ИГИЛ Абу Бакра аль-Багдади, об уничтожении которого США объявили 27 октября, новым лидером террористов, по данным издания Newsweek, стал Абдулла Кардаш, известный также как Хаджи Абдулла аль-Афари.

О росте активности террористических организаций в Азиатско-Тихоокеанском регионе (АТР) говорит и министр обороны России Сергей Шойгу. На пленарном заседании Пекинского Шанхайского форума он заявил: «Группировка ИГИЛ, потерпев поражение в Сирии, значительно расширила свое присутствие в Юго-Восточной Азии. Лидеры квазигосударства декларируют включение в состав халифата территории Индонезии, Малайзии, Сингапура, Филиппин и частично Таиланда. В качестве передового отряда используются боевики, которые воевали в Сирии». По его словам, «после-



наш корреспондент обратился за комментариями по нынешней ситуации к эксперту журнала «Гражданская защита» почетному профессору Ошского педагогического института, главному специалисту отдела обеспечения безопасности и мероприятий по противодействию коррупции ГКУ ДПО «УМЦ ГО и ЧС» города Москвы **Гарегину Агасаряну**.

— **Гарегин Андраникович, что на данном этапе представляет собой группировка ИГИЛ?**

— В организационном плане «Исламское государство» — жестко централизованная структура, во главе которой стоит халиф, обладающий неограниченной властью. Он назначает членов высшего совещательного органа — совета. Непосредственно управляют оккупированными территориями несколько советов, фактически выполняющих функции министерств в их традиционном понимании. Боевыми действиями управляет Военный совет, продажу нефти курирует Финансовый совет, он же занимается сбором налогов, закупкой вооружений.

За соблюдением норм шариата следит Правовой совет, который также занимается вопросами пропаганды идей группировки за рубежом. Территориально созданный ИГИЛ халифат делится на два наместничества — в Сирии и Ираке, а они,

* ИГИЛ — «Исламское государство» (ИГ, ИГИЛ) — организация признана террористической по решению Верховного суда РФ от 29.12.2014 г.



в свою очередь, подразделяются на ряд провинций. Во главе каждой из них стоит губернатор. Основные источники финансирования — доходы от продажи нефти, добываемой на захваченных территориях, получение выкупа за освобождение заложников, торговля наркотиками.

Халифат — это квазигосударство, своеобразный террористический интернационал, в котором собрались экстремисты из разных стран и регионов. Для Российской Федерации особую опасность представляет тот факт, что в последнее время в рядах группировки концентрируется все больше выходцев из России и государств Центральной Азии. Русский язык становится одним из основных в «Исламском государстве». По некоторым данным, число российских граждан, воюющих за ИГИЛ, составляет более 2 тыс. человек. Речь преимущественно идет о выходцах из регионов Северного Кавказа.

— **Какие еще идеологические и религиозные течения в настоящее время являются наиболее радикальными?**

«Хизб ут-Тахрир аль-Ислами» — организация признана террористической по решению Верховного суда РФ от 14.02.2003 г.



— Наиболее известной из экстремистских организаций долгое время была партия «Хизб ут-Тахрир аль-Ислами»** («Партия исламского освобождения»). Она возникла в 1953 г. в Палестине в результате раскола известной исламской фундаменталистской организации «Братья-мусульмане».

Сейчас «Хизб ут-Тахрир» осуществляет свою деятельность на территории ряда европейских, азиатских и африканских государств. Партия поддерживает тесные контакты с «Братьями-мусульманами» и исламской экстремистской группировкой «Хезболла». В Центрально-Азиатском регионе ее влияние наиболее заметно в Ферганской долине, которая включает в себя приграничные области Киргизии, Узбекистана и Таджикистана.

В условиях отсутствия жесткого контроля со стороны органов государственной власти, либерализации практически всех сфер жизни общества и роста популярности религии, сопровождавшегося строительством большого количества мечетей, активисты партии прочно обосновались в южном регионе Киргизии, где мусульмане составляют более 80 % населения.

Деятельность партии стала приобретать особенно воинственный характер после на-

чала борьбы сил антитеррористической коалиции против исламистов в Афганистане. С конца 2001 г. партия стала активно распространять листовки с утверждениями, что США и Великобритания «объявили войну исламу». Призывая мусульман к священной войне (джихаду) против неверных, «Хизб ут-Тахрир» восхваляет террористические акты террористов-смертников, направленные против США, Израиля и других стран.

В течение уже многих лет основной акцент делается на идеологической работе с населением. В пропаганде своих идей партия использует теоретические разработки, распространяемые с помощью современных информационных технологий. Она имеет официально зарегистрированный сайт в сети Интернет на нескольких языках, широко использует медийные возможности.

— **А что происходит сейчас в Афганистане?**

— Вооруженный конфликт на территории этой страны не утихает, хотя большая часть иностранных военных контингентов покинула Афганистан еще в 2014 г. Сегодня страна расколота на два лагеря: с одной стороны, правительство, поддерживаемое США и их союзниками по НАТО, с другой —

многочисленные группировки вооруженной оппозиции, наиболее мощной и боеготовой из которых остается радикальное движение «Талибан»***. Под полным или частичным контролем талибов находится ряд сельских районов; общая их площадь, по некоторым оценкам, составляет до трети территории Афганистана.

Продолжающийся несколько десятилетий вооруженный конфликт чрезвычайно негативно сказывается на развитии страны, является главным препятствием для выхода из глубокого кризиса, в котором оказалось афганское общество. Экономика страны остается крайне депрессивной, нестабильной и практически полностью зависит от финансовой помощи со стороны международных доноров. Из-за ухудшения военно-политической ситуации в Афганистане возросло число внутренне перемещенных лиц, которое в 2016 г. составило более 500 тыс. человек.

На сегодняшний день процесс национального примирения так и не начался. И, к сожалению, четких перспектив установления мира в стране пока не просматривается.

— **Но в начале 2017 г. по инициативе России, Китая и Пакистана все же предпринималась попытка запустить межафганский диалог в рамках так называемого Московского формата региональных консультаций по Афганистану...**

*** «Талибан» — организация признана террористической по решению Верховного суда РФ от 14.02.2003 г.



— Да, тогда в первом раунде переговоров приняли участие Россия, Афганистан, Китай, Пакистан, Индия и Иран, затем в Москве, помимо посланцев названных стран, собрались также представители

Если люди будут ясно представлять себе истинные цели и задачи исламистов, то они перестанут поддерживать экстремистов

государств Центральной Азии, три из которых — Таджикистан, Узбекистан и Туркменистан — граничат с Афганистаном.

По итогам второго раунда консультаций их участники призвали талибов отказать от линии на силовое решение конфликта и наладить диалог с Кабулом. Московский формат оказался явно успешнее ранее созданной Четырехсторонней координационной группы, так как в рамках его работы был начат поиск компромисса между регионалами и соседями Афганистана в целях достижения мира в этой стране. Но дальнейшей работе формата помешала позиция американцев, которые ревниво отнеслись к ведущей роли России и отказались в нем участвовать. Да и самих афганцев сильно насторожила предварившая начало консультаций встреча

представителей России, Китая и Пакистана без участия Кабула.

Сразу после второго раунда московских консультаций афганцы, по всей видимости, с подачи Вашингтона выступили с инициативой о переводе переговоров по мирному урегулированию под эгиду так называемого Кабульского процесса. Предполагалось, что он объединит все остальные форматы, в том числе Четырехстороннюю координационную группу и Московский формат.

Однако в соответствующем заявлении МИД России было отмечено, что наша страна продолжает рассматривать Московский формат в качестве оптимального механизма взаимодействия региональных и других заинтересованных государств в интересах продвижения мирного диалога в Афганистане.

Отметим, что наши ребята, многие из которых работают сегодня в МЧС России, активно боролись с террористическими группировками. В том числе и с ИГИЛ. Но сегодня как никогда наряду с этой борьбой очень важна и активная разъяснительная работа среди населения. Ведь если люди будут ясно представлять себе истинные цели и задачи исламистов, то они перестанут поддерживать экстремистов. И помимо важной роли в этой работе, которую должны выполнять представители традиционного мусульманского духовенства, все большее значение приобретают, как уже говорилось выше, информационно-пропагандистские возможности и усилия СМИ.

Подготовил **Евгений Дмитриев**, наш корреспондент. Фото из архива редакции и открытых источников

17 января. Колумбия

Нападение на Национальную полицейскую академию в Боготе. Во двор академии, сбив охранника, въехал фургон с 80 кг пентолита. Наполненный взрывчаткой автомобиль врезался в стену здания, где находились выпускники академии практически сразу после церемонии вручения им званий. В результате атаки погиб 21 человек и 68 получили ранения. Также взорвался и смертник, сидевший за рулем автомобиля.

21 января. Афганистан

В городе Майданшаре террорист-смертник подорвал заминированный автомобиль около базы спецслужб Афганистана, после чего группа боевиков открыла по зданию огонь. Данные о погибших крайне разноречивы: от 18 до 126 человек. Чинавкам приказали не общаться со СМИ из-за боязни испортить «моральный дух». Ранее боевики совершили нападение на конвой губернатора афганской провинции Логар, погибли восемь человек.

27 января. Филиппины

На острове Холо прогремел взрыв в католическом соборе. Погибли 20 мирных жителей и семеро военных, еще 77 человек получили ранения. Бомба взорвалась внутри собора во время воскресной мессы, которое устройство сдетонировало на автостоянке. Некоторых пострадавших пришлось эвакуировать вертолетом. Ранее этот собор уже пытались взорвать активно действующие здесь исламистские группировки.

14 февраля. Индия

В штате Джамму и Кашмир террорист-смертник атаковал на автомобиле колонну военизированной полиции. Колонна состояла из 78 транспортных средств, перевозила более 2,5 тыс. сотрудников Сил центрального резерва полиции. При движении по шоссе Джамму — Сринагар в нее врезался автомобиль, начиненный взрывчаткой. Погибли 40 сотрудников и сам террорист. Раненых доставили в главный военный госпиталь.

15 марта. Новая Зеландия

В результате стрельбы в двух мечетях в городе Крайстчерч погибли 50 человек. Вооруженные автоматическим оружием люди вошли в мечети, заблокировали входные двери и начали стрелять. В тот момент в помещениях находились 200 и 300 человек соответственно. Кроме этого, полиция удалось обезвредить несколько взрывных устройств на припаркованных рядом автомобилях, ни одно из них не было приведено в действие.

21 и 22 апреля. Шри-Ланка

В нескольких городах, включая деловую столицу Коломбо, исламистами проведена серия терактов из девяти взрывов в трех католических церквях и четырех отелях. В результате погибли по меньшей мере 253 человека и около 500 получили ранения. Среди погибших — 35 иностранцев, в том числе американские, британские и голландские граждане. Турпоток в страну сразу же снизился наполовину. Были задержаны 40 террористов.

17 сентября. Афганистан

В городе Чарикар в провинции Парван недалеко от Кабула произошел взрыв рядом с местом, где президент Афганистана Ашраф Гани выступал на предвыборном митинге. По меньшей мере 24 человека погибли и 31 получил ранения. Возразилось магнитное взрывное устройство, прикрепленное к автомобилю службы безопасности. А в ночь с 10 на 11 сентября в центре афганской столицы произошел взрыв около посольства США.

14 декабря. Нигерия

Радикально настроенные боевики атаковали город Магумери в штате Борно, что привело к гибели 15 человек, сообщает агентство «Синьхуа». Депутат национального парламента Усман Занна сообщил, что радикалы ворвались в город на автомобилях. В результате столкновения погибли восемь ополченцев, один сотрудник службы безопасности и шесть мирных граждан. В ходе нападения боевики использовали крупнокалиберные пулеметы.

НИКАРАГУА РОССИЯ ПОМОГЛА СОЗДАТЬ В МАНАГУА СИТУАЦИОННЫЙ ЦЕНТР ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

Он официально заработал осенью 2019 г. как постоянно действующая специализированная структура Национальной системы предупреждения, смягчения и ликвидации последствий стихийных бедствий. Этот центр был построен по заказу Международной организации гражданской обороны в целях мониторинга оперативной обстановки и управления во время чрезвычайных ситуаций.

Новый комплекс аппаратно-программных средств позволяет никарагуанским экстренным службам координировать свои действия и моделировать развитие ЧС. Для этого используются современные технологии анализа и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, геоинформационные системы, собирающие данные об окружающей обстановке, природных и антропогенных объектах, а также об аномальных температурных изменениях, гидрометеорологической, сейсмической активности, радиационной и лесопожарной обстановке.

Стоит отметить, что большинство переданных в Никарагуа технологий было разработано в МЧС России и МОГО. На



основе полученных в автоматизированном режиме данных дистанционного зондирования территории информационная система позволяет точно оценивать оперативную обстановку, что дает возможность соответствующим службам принимать своевременные и оптимальные решения в условиях ЧС природного и техногенного характера.

После открытия ситуационного центра гражданской обороны армии Никарагуа в ЦУКС МЧС России прошло селекторное совещание, в ходе которого участники убедились в том, что новые возможности вывели двустороннее оперативное взаимодействие на новый уровень, ознаменовав тем самым очередной значимый этап в развитии глобальной сети кризисных центров.

ЧЕЛЯБИНСК ГОСУДАРСТВА – ЧЛЕНЫ ШОС СВЕРИЛИ ЧАСЫ ДЛЯ РЕШЕНИЯ АКТУАЛЬНЫХ ВОПРОСОВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ТРАНСГРАНИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Это была уже седьмая встреча руководителей территориальных органов по чрезвычайным ситуациям приграничных районов государств – членов Шанхайской организации сотрудничества. В мероприятии приняли участие делегации Индии, Казахстана, Китая, Киргизии, Пакистана, России, Таджикистана и Узбекистана, а также представители Секретариата ШОС.

В рамках состоявшейся дискуссии были рассмотрены актуальные вопросы взаимодействия в формате ШОС в сфере предупреждения ЧС трансграничного характера и реагирования на стихийные бедствия и аварии в сопредельных районах государств – членов организации. Участники встречи единодушно высказались за продолжение практики проведения совместных учений на приграничном уровне и налаживания информационного обмена о ЧС.

ЦИФРЫ 168 МЛН ЧЕЛОВЕК – ТАКОЕ РЕКОРДНОЕ КОЛИЧЕСТВО НУЖДАЮЩИХСЯ В ГУМАНИТАРНОЙ ПОМОЩИ ЛЮДЕЙ МОЖЕТ БЫТЬ ЗАФИКСИРОВАНО В МИРЕ В 2020 Г.

Такой прогноз был озвучен в докладе, подготовленном по итогам 2019 г. Управлением ООН по координации гуманитарных вопросов. При этом было подчеркнуто, что 109 млн человек – это наиболее уязвимые слои населения, для помощи которым гуманитарным агентствам потребуется почти 29 млрд долларов.

Отметим, что в 2019 г. количество нуждающихся в помощи людей оказалось на 22 млн больше, чем годом ранее. В основном они пострадали из-за различных конфликтов и природных катаклизмов.

Для осуществления гуманитарных программ агентствам ООН было выделено 16 млрд долларов. Эти средства помогли выжить 61,3 млн человек в 22 государствах.

ОАЭ ВУЗЫ МЧС РОССИИ ПРИНЯЛИ УЧАСТИЕ В ОБСУЖДЕНИИ ПЛАНА ПОДГОТОВКИ МОГО НА 2020 Г.

В декабре в городе Абу-Даби прошел IV Международный Комитет руководителей учебных заведений гражданской обороны стран – членов МОГО. На этом мероприятии, где обсуждались методики обучения и оценки реализуемых МОГО учебных программ, Россию представляла делегация сотрудников вузов чрезвычайного ведомства, аффилированных членов МОГО, – Академии гражданской защиты, Санкт-Петербургского университета Государственной противопожарной службы и Академии ГПС МЧС России.

Основным вопросом обсуждения в рамках Комитета стал план обучения специалистов чрезвычайных служб стран – членов МОГО на 2020 г. Участники мероприятия ознакомились с выступлениями по новым учебным программам для включения их в новый план подготовки, а также по уже реализуемым программам для принятия решения о целесообразности продолжения обучения по ним в 2020 г.

В рамках мероприятия прошел и ряд двусторонних встреч с делегациями Казахстана, Сербии, Китая, Азербайджана, Бело-



руссии, в ходе которых обсуждались итоги совместной работы и планы сотрудничества в дальнейшем.

Начальник отдела международной деятельности АГЗ МЧС России Сергей Горбунов и методист отдела Ангелина Гасанова предложили включить в план МОГО две новые учебные программы дополнительного образования – «Органи-

зация спасательных работ в зоне чрезвычайных ситуаций» (предназначена для руководителей (командиров) спасательных формирований) и «Оказание и принятие международной помощи в случае возникновения чрезвычайных ситуаций» (предназначена для руководителей (сотрудников) отделов международного сотрудничества).

ДЕРБЕНТ В КОНЦЕ 2019 Г. В ДАГЕСТАНЕ ПРОШЛА МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ПО ВОПРОСАМ БЕЗОПАСНОСТИ ТУРИЗМА

Мероприятие носило научно-практический характер и было посвящено проблемам развития сервиса обеспечения безопасности туристской деятельности и реализации Глобальной кампании ООН по повышению устойчивости городов «Мой город готовится!».

В рамках конференции прошли пленарные заседания с участием представителей научных учреждений и субъектов туристской деятельности, секционные заседания и круглые столы. Участники обсудили вопросы обеспечения безопасности жизнедеятельности в сфере предоставления туристских услуг, эффективности создаваемых на федеральном и региональном уровнях механизмов и инструментов сервиса обеспечения безопасности туристской деятельности.

О роли Глобальной кампании ООН в формировании туристического имиджа города Дербента рассказала заместитель начальника научно-исследовательского отдела ВНИИ ГОЧС (ФЦ) МЧС России Оксана Морозова.

СОЧИ ВОЛОНТЕРСТВО В ЧС ДОЛЖНО БЫТЬ СИСТЕМНЫМ

В рамках панельной дискуссии Международного форума добровольцев специалисты МЧС России представили ряд положений, направленных на организацию системной работы в этой деятельности.

Сегодня существует масса направлений работы в сфере ЧС, позволяющих всем желающим стать добровольцами. К примеру, участие в популяризации культуры безопасности среди населения, в обеспечении безопасности мест массового отдыха граждан, а также доставка и сортировка гуманитарной помощи и др.

На форуме были обсуждены системы обучения и привлечения волонтеров к ликвидации ЧС, вопросы создания единого реестра подготовленных добровольцев, взаимодействия МЧС России с добровольческими организациями.

В НАСТОЯЩЕЕ ВРЕМЯ В СТРАНЕ:

30 тыс.

человек объединены в более чем 230 общественных спасотрядов

80 тыс.

добровольцев действуют в 8 тыс. добровольных пожарных команд

ЧИТАЙТЕ В МАРТОВСКОМ НОМЕРЕ «ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ»

**КРУГЛЫЙ СТОЛ**

О ЕДИНОЙ СИСТЕМЕ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧС
КАКОВЫ ТРЕБОВАНИЯ К ЭТОЙ СИСТЕМЕ, ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ
ЕЕ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ; КАК В СОВРЕМЕННЫХ
УСЛОВИЯХ ПРОВЕСТИ ИНТЕГРАЦИЮ ГО И РСЧС.

МЕТОДИКА

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ
НАУЧНО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МЧС РОССИИ
УРОВЕНЬ РЕАГИРОВАНИЯ СИЛ И СРЕДСТВ ДОЛЖЕН СООТВЕТСТВОВАТЬ
ПРОГНОЗИРУЕМЫМ ОПАСНОСТЯМ И РИСКАМ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ЧС.

ДАТЫ

ИСПОЛНЯЕТСЯ 30 ЛЕТ СО ВРЕМЕНИ УЧРЕЖДЕНИЯ
ВСЕМИРНОГО ДНЯ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ
ЭТА ДАТА БЫЛА ПРИУРЧЕНА К ВСТУПЛЕНИЮ В СИЛУ УСТАВА
МЕЖДУНАРОДНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ.

ПОЖАРНОЕ ДЕЛО **ОБЖ** **СПАСАТЕЛЬ**
МЧС РОССИИ

Оформи подписку на 2020 год
на ведомственные издания МЧС России
в любом почтовом отделении по каталогам:

| | |
|---|--|
| ✓ «Подписные издания» www.podpiska.pochta.ru | ✓ «Пресса России» www.akc.ru |
| ✓ «Газеты. Журналы» www.press.rosnp.ru | ✓ «Урал-Пресс» www.ural-press.ru |

Подписка на электронные версии
печатных изданий

| | |
|---|--|
| ✓ Агентство «Книга Сервис» www.akc.ru | ✓ Агентство «Пресса.Ру» www.pressa.ru |
|---|--|

Тел. +7 499 995 59 99
доб. 5116
mchs_podpiska@ic-oksn.ru

ЧИТАЙ
ЧРЕЗВЫЧАЙНУЮ
ПРЕССУ В ДЕНЬ
ПОДПИСАНИЯ
НОМЕРА
В ПЕЧАТЬ!

ПОДПИШИСЬ,
НЕ ВЫХОДЯ ИЗ ДОМА!
Возможно оформить подписку
через Интернет на печатную или
электронную версию печатных
изданий

Пресса МЧС России

ЦЕНТРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ МЧС РОССИИ

**гражданская
защита**
НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ
И МЕТОДИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

УЧРЕДИТЕЛЬ
Министерство
Российской Федерации
по делам гражданской
обороны, чрезвычайным
ситуациям и ликвидации
последствий стихийных
бедствий

ИЗДАТЕЛЬ
Федеральное
автономное учреждение
«Информационный
центр Общероссийский
центр комплексной системы
информирования
и оповещения населения
в местах массового
пребывания людей»

121357, г. Москва, ул. Ватутина, 1
тел.: (495) 400-94-87 (доб. 5112),
oksion-112@mail.ru

Отпечатано ИП Чувашова Наталья Владимировна
Адрес: 125635, г. Москва, ул. Новая, дом 3

Главный редактор
**Дмитрий
Евгений Аристархович**

РЕДАКЦИЯ
Алексеев И.Е.
Князьков С.А.
Куликов А.В.
Орлова Г.Н.
Терновская Е.С.

121352, г. Москва,
ул. Давыдовская, 7
тел.: (499) 995-59-99 (доб. 5109)
gz-jurnal@yandex.ru

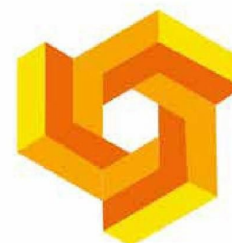
ПОДПИСКА И РЕКЛАМА
тел.: (499) 995-59-99 (доб. 5116)
mchs_podpiska@ic-oksn.ru

Подписывайтесь на журнал
в почтовых отделениях
по индексам:

«Роспечать» **73073, 72223**,
«Почта России» **П4154**,
«Пресса России» **Е11206**,
Е43367, а также через
подписные агентства
«Урал-Пресс», «Руспресса»,
«Прессинформ»

№ 2 (534) февраль 2020 г.
Общий тираж: 11 250 экз.
Цена свободная

Журнал зарегистрирован
Федеральной службой
по надзору в сфере
связи, информационных
технологий
и массовых коммуникаций.
Свидетельство
о регистрации
П/И № ФС77-67927
от 6.12.2016 г.

ПРАВИТЕЛЬСТВО
РЕСПУБЛИКИ
БАШКОРТОСТАНМИНИСТЕРСТВО
ПРОМЫШЛЕННОСТИ
И ЭНЕРГЕТИКИ РБАДМИНИСТРАЦИЯ
ГОРОДСКОГО ОКРУГА
г. УФА РБРОССИЙСКАЯ
АССОЦИАЦИЯ
«СТАНКОИНСТРУМЕНТ»АССОЦИАЦИЯ
ВСЕРОССИЙСКИХ
ВЫСТАВОЧНЫХ
КОМПАНИЙБАШКИРСКАЯ
ВЫСТАВОЧНАЯ
КОМПАНИЯ

РОССИЙСКИЙ ПРОМЫШЛЕННЫЙ ФОРУМ

Специализированные выставки

- Машиностроение. Металлообработка
- Сварка
- Средства защиты
- Инновационный потенциал Уфы



26-28 февраля
ВДНХ ЭКСПО УФА 2020

www.prombvk.ru

+7(347) 246-41-80, 246-41-77

promexpo@bvkeexpo.ru



[prombvk](https://www.facebook.com/prombvk)



[promexroufa](https://www.instagram.com/promexroufa)

[rnpufu](https://www.instagram.com/rnpufu)

[promforumufa](https://www.instagram.com/promforumufa)

[bvk](https://www.instagram.com/bvk)

ВЫСТАВКА технических средств охраны
и оборудования для обеспечения
безопасности и противопожарной защиты



securexpo



**26–29
февраля
2020**

Краснодар
ВКК «Экспоград Юг»

**ПОЛУЧИТЕ
БЕСПЛАТНЫЙ
БИЛЕТ**
на сайте
securexpo.ru

ВАШ ПРОМОКОД
K73-SR-7483



12+

Организатор



Международное
Выставочное
Центральное

+7 (861) 200-12-50, 200-12-34
securexpo@mvk.ru

ОДНОВРЕМЕННО С ВЫСТАВКОЙ



YugBuild