

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ И МЕТОДИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

2020

№ 5 (537)

# Г Р А Ж Д А Н С К А Я ЗАЩИТА



ЦЕНТРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ



БЕССМЕРТНЫЙ ПОДВИГ  
ГРАЖДАНСКАЯ ЗАЩИТА  
КАК ЕДИНАЯ ГОССИСТЕМА  
ЗАКОНОТВОРЧЕСТВО-2020





МЧС РОССИИ  
РЕКОМЕНДУЕТ

САМОИЗОЛЯЦИЯ  
– время возможностей

COVID-19



# САМО РАЗВИТИЕ ОБРАЗОВАНИЕ ВЫРАЖЕНИЕ

## Чем заняться во время самоизоляции



Онлайн-уроки,  
мастер-классы



Онлайн-просмотр  
спектаклей, фильмов



Изучение  
иностранного языка



Автошкола  
онлайн



Виртуальные экскурсии  
и выставки



Кулинарные  
эксперименты



Навести порядок  
в квартире



Занятия физкультурой



Здоровый сон



Чтение книг



Косметический  
ремонт



Настольные игры  
с детьми

## Простые советы по организации работы дома:



Выделите зону в своей квартире, где будете работать.  
Можно даже переодеваться в рабочую одежду.



Сделайте для себя определенный распорядок дня.  
Это дисциплинирует.



Обязательно планируйте свое рабочее время.  
Составьте список задач, выполняйте их и вычеркивайте.



При работе дома вы будете меньше двигаться,  
поэтому обязательно занимайтесь физической активностью.

Важно наладить всю необходимую инфраструктуру на своем домашнем компьютере, чтобы рабочий софт не пересекался с личным. Можно попробовать завести отдельный профиль или использовать дополнительный браузер, чтобы вкладка рабочей почты не накладывалась на вкладку с личными страницами.

В домашнюю обстановку стоит перенести и некоторые офисные ритуалы, например перерыв на кофе, и периодически делать разминку, так как, оставаясь дома, вы начинаете в разы меньше двигаться. Также лучше оборудовать специальное место, где вы будете заниматься только рабочими делами, чтобы не отвлекаться на другие дела.

Материалы подготовлены ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ)

гражданская  
защита

НАГРАЖДЕН МЕДАЛЬЮ МОГО 01.03.1999 г.  
ЛАУРЕАТ ФЕСТИВАЛЯ «СОЗВЕЗДИЕ МУЖЕСТВА»



НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ И МЕТОДИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ. ИЗДАЕТСЯ С 1956 Г.

Центральное издание Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

№5

2020 г.

## ВЛАДИМИР ПУТИН: «...ДЕНЬ ПОБЕДЫ В ЭТОМ ГОДУ, КАК И ВСЕГДА, СТАНЕТ ОБЪЕДИНЯЮЩИМ ДЛЯ ОБЩЕСТВА»



Приближается 9 Мая – праздник, который для нашей страны, для каждой российской семьи был, есть и будет святым, самым главным. Обращаясь сейчас ко всем гражданам России. Великой Победе в этом году 75 лет.

Подготовку к этой важнейшей дате мы начали заранее, на федеральном уровне и во всех регионах. Вы знаете, что в торжествах в честь Дня Победы без преувеличения участвует вся страна.

В День Победы мы чувствуем, отдаем дань памяти героям, которые защитили страну и весь мир, жертвовали своей жизнью, чтобы спасти жизни других. Победители, ветераны задали для нас высочайшую моральную планку, передали нам свои убеждения и веру. Эти ценности

мы обязаны бережно хранить, воспитать на них будущие поколения.

Мы должны помнить, за что сражались с врагом бойцы Красной армии. Наши отцы, матери, наши бабушки и дедушки, весь советский народ – они сражались за будущее своей страны, за то, чтобы спасти своих детей, родных, близких, за свою семью.

Они сражались с нацизмом, против смерти, ради жизни. Это и есть наша главная ценность. И мы обязаны помнить об этом.

Сейчас перед нами непростой, прямо скажем, тяжелый выбор. И дата 9 Мая для нас святая, и жизнь каждого человека бесценна. Риски, связанные с эпидемией, пик которой не пройден, еще чрезвычайно высоки. И это не дает мне права начинать сейчас подготовку к параду и другим массовым мероприятиям.

Поэтому поручаю министру обороны, руководителям силовых ведомств, органам власти всех уровней изменить график и перенести подготовку к военному параду на Красной площади, к парадом в регионах, отложить все массовые, публичные мероприятия, которые были запланированы в ознаменование 75-летия Великой Победы.

В этой связи отдельно хочу обратиться к миллионам наших граждан – участникам всенародной акции «Бессмертный полк». Разделяю ваши чувства, потому что сам не по должности, а по зову сердца иду в одном строю вместе с вами, все последние годы принимаю участие в этом впечатляющем, ни с чем не сравнимом шествии.

Понимаю, что для всех нас именно 9 мая – это День Победы. Он с нами навсегда. Саму эту дату невозможно ни отменить, ни перенести. Мы и не будем этого делать. В каждой семье в этот день будут вспоминать и чувствовать своих героев.

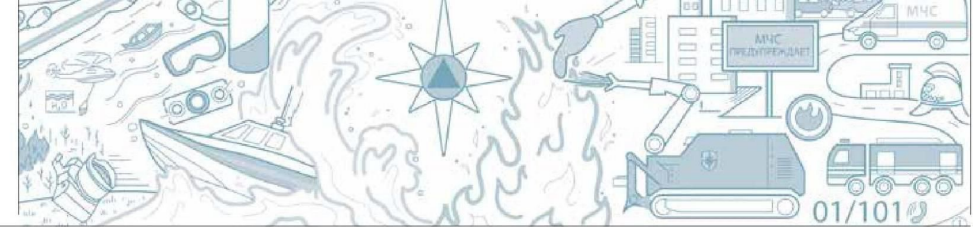
Мы сделаем все необходимое, чтобы ветераны чувствовали нашу заботу и благодарность, задействуем все наши возможности. Уверен, что 9 Мая, День Победы, в этом году, как и всегда, станет объединяющим для общества, для нашего народа, для всей страны, придаст всем нам новые силы, чтобы преодолеть любые трудности и испытания.

Мы заставим отступить угрозу, с которой столкнулись сегодня. И тогда обязательно проведем все запланированные на 9 мая мероприятия, сделаем это тепло и торжественно. Разумеется, в нынешнем, 2020 году. Тем более что весь этот год объявлен в России Годом памяти и славы. Обнимем тогда наших ветеранов.

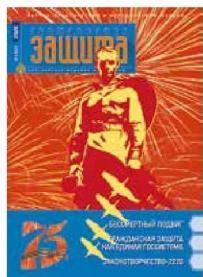
Будет и наш главный парад в Москве, на Красной площади! И конечно, марш «Бессмертного полка» обязательно будет!

Из обращения Президента России  
на совещании с членами Совета Безопасности 16 апреля 2020 г.  
Фото kremlin.ru





## СОДЕРЖАНИЕ



### 4 НОВОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

#### 31 ПОИСКОВИК

Интернет против коронавируса. Обзор сетевых ресурсов, собирающих информацию об эпидемии COVID-19.

#### 32 ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ЧС

Вызовы приняты! Репортаны о том, как в регионах борются с пандемией.

#### 34 НАУЧНАЯ КАФЕДРА

О территориальной обороне. Как обеспечить безопасность объектов экономики силами МЧС России.

#### 36 СИЛЫ СПАСЕНИЯ

Помощь, в которой не откажут. Будни поисково-спасательного отряда Управления гражданской защиты Уфы.

#### 39 ДАТЫ

55 лет на страже безопасности юга России. Это единственное на юге нашей страны воинское спасательное формирование.

#### 44 ПО СЛЕДАМ ТРАГЕДИИ

Незарубцевавшиеся раны Нефтегорска. 25 лет назад в стране произошло крупнейшее землетрясение.

#### 46 ЛИЦА

Маршруты штурмана Василия Лялича. Жизнь и удивительная судьба ветерана МЧС России.

#### 49 К 75-ЛЕТИЮ ПОБЕДЫ

Бессмертный подвиг. Так записалась героическая оборона нашей страны.

#### 52 СТРАНИЦЫ ИСТОРИИ

МПВО в предвоенный период. У истоков чрезвычайного ведомства.

#### 54 ПАМЯТЬ

Боец отряда особого назначения. Малоизвестные страницы войны.

#### 56 ПРИЗНАНИЕ

Эй, музыканты, где ваши трубы! В системе МЧС России 32 оркестра.

#### 59 ЗА РУБЕЖОМ

Мастер-классы борьбы с COVID-19. Опыт стран, победивших коронавирус.

#### 62 У КАРТЫ МИРА

Обзор международного взаимодействия.

## ТЕМА НОМЕРА



### 6 НОРМАТИВНОЕ ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Созданы для помощи людям. В условиях растущих угроз должны оперативно меняться и трактовки законодательных актов.

### 8 НАШИ ИНТЕРВЬЮ

Нет ничего, что бы не касалось МЧС России. Статс-секретарь – замминистра Алексей Серко рассказал, как в МЧС выстроена работа правового блока.

### 12 ПРАВО

«Регуляторная гильотина»: первые результаты. В рамках реформирования контрольно-надзорной деятельности проведена значительная работа.

### 14 СПРАШИВАЙТЕ – ОТВЕЧАЕМ

Законный интерес граждан. Разъяснения директора Правового департамента МЧС России.

### 15 ДОКУМЕНТЫ

Законодательство-2020. Обзор проектов федеральных законов, которые МЧС готовит к принятию.

### 19 МЕТОДИКА

Примерный порядок вводного инструктажа по гражданской обороне. Он может применяться при подготовке населения в области ГО.

### 23 МНЕНИЯ, СУЖДЕНИЯ

Гражданская защита как единая государственная система. Обоснование структурной схемы и основных свойств системы ГЗ РФ.

### 26 АКТУАЛЬНО

Действовать на опережение. Принят пакет законов, направленных против распространения коронавируса.

### 27 ВЫРЕЖИ И ИЗУЧИ

Выдержки из Федерального закона № 98-ФЗ от 1 апреля 2020 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации ЧС».

## SUMMARY



Legal and regulatory regime is the main topic of this issue (pp. 6–30). When hazards and risks increase all the time and everywhere, means of protection of people and territories change, which shall be reflected rapidly in interpretation of respective regulatory acts (pp. 6–7). Our chief editor discussed this topic and many others with the State Secretary, the Deputy Minister Alexey Serko, who is a member of the working group on the project of the law on control and supervision activity in the Russian Federation (pp. 8–11).

We will tell our readers about the work performed within the scope of "regulatory guillotine" and the results of this work (pp. 12–13), about projects of federal laws in preparation that EMERCOM specialists develop for passing in 2020 (pp. 15–18). Also, Sergey Yakovlev, the Director of EMERCOM Legal Department answered our readers' questions (p. 14).

Besides, we publish some extracts from the Federal Law of the Russian Federation No. 98-FZ "On amending certain legislative acts of the Russian Federation on prevention and elimination of emergency situations" of April 01, 2020 (pp. 27–30), the suggested procedure of civil defense induction meeting at an enterprise (pp. 19–22) and justification of the structural scheme and interaction of key attributes between elements and sub-systems of the civil defense of the Russian Federation (pp. 23–25).

The coronavirus pandemic is the second important topic of this issue, which we published several articles about (pp. 26–33). The State Duma and the Federation Council introduced



a legislative package aimed to implementation of the President's initiatives to support the national economy and the people of Russia when the infection spreads widely (p. 26), and we printed illustrative information graphics how to organize your work in self-isolation on the second cover of the magazine.

Also, our journalists sent their field reports on measures taken to fight the coronavirus pandemic (pp. 32–33). Also, we analyzed the experience of some countries that won this fight, managed to improve their statistics and save many lives (pp. 59–61). Our other review is dedicated to Internet resources collecting the latest and the most up-to-date information on spreading of the new virus, as well as advices how to avoid infecting (p. 31).

What else? EMERCOM researchers presented their point of view how to protect business activity facilities during wide area defense by the means of EMERCOM (pp. 34–35). Our journalists brought photo reports on the routine of the Search and Rescue Unit of Ufa Civil Defense Department (pp. 36–38) and the 55th anniversary to be celebrated by the Don Rescue Centre of EMERCOM, the only military rescue unit in the south of Russia (pp. 39–41).

Finally, the main celebration in May is the 75th anniversary of the Great Victory. We pay a lot of attention to it in this issue (pp. 49–58).

ГРАЖДАНСКАЯ  
ЗАЩИТА



## В АПРЕЛЕ ВСТУПИЛИ В СИЛУ СЛЕДУЮЩИЕ ПРИКАЗЫ МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ:

№ 588 от 16 октября 2019 г. «Об утверждении Положения о внештатных общественных инспекторах Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и о признании утратившим силу приказа МЧС России от 29 апреля 2005 г. № 367». Зарегистрирован 31 марта 2020 г. № 57909. Вступил в силу 10 апреля 2020 г.

№ 784 от 26 декабря 2019 г. «О внесении изменений в некоторые приказы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по вопросам организации и функционирования Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций». Зарегистрирован 31 марта 2020 г. № 57907. Вступил в силу 10 апреля 2020 г.

№ 157 от 12 марта 2020 г. «Об утверждении Порядка реализации накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих спасательных воинских формирований МЧС России». Зарегистрирован 1 апреля 2020 г. № 57924. Вступил в силу 10 апреля 2020 г.

№ 200 от 23 марта 2020 г. «Об утверждении Условий выплаты ежемесячной надбавки за сложность, напряженность в высокие достижения в труде, премий, материальной помощи работникам центрального аппарата Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, замещающим должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы». Зарегистрирован 1 апреля 2020 г. № 57934. Вступил в силу 10 апреля 2020 г. (Продолжение на стр. 5)

## СОТРУДНИКИ МЧС РОССИИ ПОЛУЧИЛИ ПРАВО НАКАЗЫВАТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ПРАВИЛ ВО ВРЕМЯ ЧС

Соответствующее распоряжение Правительства РФ № 975-р подписал 12 апреля 2020 г. его председатель Михаил Мишустин. Данный документ утвердил полный перечень должностных лиц органов управления и сил РСЧС, включая должностных лиц органов исполнительной власти субъектов РФ, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 20.6.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В частности, в распоряжении указано, что составить протокол о нарушении правил при режиме ЧС могут не только глава МЧС России, его первый заместитель, статс-секретарь и главный государственный инспектор по пожарному надзору, но также

и руководители структурных подразделений центрального аппарата министерства, должностные лица территориальных органов МЧС России, руководители пожарно-спасательных подразделений ФПС, субъектов подразделений противопожарных служб и профессиональных аварийно-спасательных служб и формирований, а также структур, созданных при органах местного самоуправления для решения задач в области защиты населения и территорий от ЧС.

Также правом составлять аналогичные протоколы наделены сотрудники МВД, Росгвардии и некоторых других ведомств.

Эти меры были приняты в связи с необходимостью экстренного реагирования на распространение коронавируса.

ЦИФРЫ

15 тыс. – 40 тыс. руб. – для физических лиц  
50 тыс. – 150 тыс. руб. – для должностных лиц  
200 тыс. – 500 тыс. руб.\* – для юридических лиц  
50 тыс. – 150 тыс. руб.\* – для предпринимателей

\* или приостановление деятельности до 90 суток

## УТВЕРЖДЕНО ПОЛОЖЕНИЕ О ВНЕШТАТНЫХ ОБЩЕСТВЕННЫХ ИНСПЕКТОРАХ ГИМС

Внештатные инспекторы Государственной инспекции по маломерным судам привлекаются для оказания содействия штатным сотрудникам ГИМС. Их отбирают из числа граждан РФ, достигших 18-летнего возраста и имеющих удостоверение на право управления маломерным судном.

Зачисление внештатным инспектором и закрепление его за соответствующим подразделением осуществляется главным государственным инспектором ГИМС субъекта РФ на основании личного заявления претендента и рекомендации руководителя соответствующего подразделения.

Основные функции внештатного инспектора:

- участие в освидетельствованиях маломерных судов, ежегодных освидетельствований

баз (сооружений) для их стоянок, пляжей, переправ и наплавных мостов;

- оказание содействия в организации досмотра и контроля над выполнением требований по обеспечению безопасности и охраны жизни людей;

- выявление нарушений порядка пользования маломерными судами и информирование об этом госинспектора;

- поиск и спасание людей на воде;
- оказание помощи судам и людям, терпящим бедствие на воде;

- проведение разъяснительной работы с судоводителями, владельцами маломерных судов и другими гражданами;

- участие в обеспечении безопасности людей при проведении массовых мероприятий на воде.

## ЗАКОНОПРОЕКТ О БИОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОТОВ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ ГОСДУМОЙ ВО ВТОРОМ ЧТЕНИИ



Документ был разработан в связи с отсутствием в стране комплексного регулирования вопросов обеспечения биологической безопасности. Основные задачи закона – противодействие возникновению биологических угроз, организация системной защиты населения и охраны окружающей среды, а также ликвидации последствий воздействия опасных биофакторов.

Проект закона закрепляет понятийный аппарат. В нем вводятся новые понятия, такие как биологическая безопас-

ность, опасный биологический фактор, биологический риск, биологическая защита и пр. Он также устанавливает полномочия федеральных органов государственной власти, органов госвласти субъектов РФ и местного самоуправления в области биологической безопасности, права и обязанности граждан и организаций.

Разработчики предусмотрели целый комплекс мер, направленных на защиту населения и охрану окружающей среды от воздействия опасных биологических факторов, в том числе синтетических биологических агентов. Так, для оценки эффективности реализации мероприятий, направленных на обеспечение биологической безопасности, предлагается проводить мониторинг биологических рисков, который включает в себя их выявление, анализ, прогнозирование, оценку и ранжирование на основе единых критериев.

Напомним, что в первом чтении Государственная дума приняла проект Закона «О биологической безопасности Российской Федерации» 21 января 2020 г.

## СОЗДАЕТСЯ ПРАВОВАЯ ОСНОВА ДЛЯ ВОССТАНОВЛЕНИЯ ЕДИНОЙ АВИАЛЕСООХРАНЫ

Еще один проект Федерального закона «О внесении изменения в статью 83 Лесного кодекса Российской Федерации» вынесен Государственной думой для обсуждения во втором чтении.

Согласно действующему законодательству Российская Федерация передает осуществление всех мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров на землях лесного фонда органам государственной власти субъектов. Вместе с тем ежегодное существование недофинансирования переданных регионам полномочий в области лесных отношений, недостаточность профессиональных квалифицированных кадров и существующий износ материальной базы не позволяют региональным учреждениям авиационной охраны лесов эффектив-

но противостоять лесным пожарам. Ограниченный объем субвенций федерального бюджета не покрывает фактических расходов на тушение пожаров и авиационный мониторинг пожарной опасности в лесах.

Для повышения эффективности охраны лесов от пожаров проект закона предлагает исключить возможность передачи государством своих полномочий в части осуществления авиационных работ по охране лесов от пожаров и авиационных работ по защите лесов органам государственной власти субъектов РФ. Это позволит создать правовую основу для восстановления в стране единой авиалесоохраны с функциями тушения лесных пожаров на территории всех регионов и с прямым финансированием из федерального бюджета.

№ 771 от 23 декабря 2019 г. «О внесении изменений в Правила предоставления из федерального бюджета субсидий федеральным государственным бюджетным учреждениям, в отношении которых Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий осуществляет функции и полномочия учредителя, в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на иные цели, утвержденные приказом МЧС России от 3 мая 2018 г. № 205». Зарегистрирован 27 марта 2020 г. № 57869. Вступил в силу 10 апреля 2020 г.

№ 136 от 28 февраля 2020 г. «Об утверждении Положения об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха работников аварийно-спасательных и поисково-спасательных формирований Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, работа которых непосредственно связана с проведением аварийно-спасательных работ». Зарегистрирован 2 апреля 2020 г. № 57946. Вступил в силу 13 апреля 2020 г.

№ 13 от 15 января 2020 г. «Об утверждении Порядка взаимодействия лечебно-профилактических учреждений, находящихся в ведении МЧС России, с организациями добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольческими (волонтерскими) организациями в сфере содействия в оказании медицинской помощи в организациях, оказывающих медицинскую помощь». Зарегистрирован 8 апреля 2020 г. № 58003. Вступил в силу 19 апреля 2020 г.

\*\*\*

Глава государства Владимир Путин подписал Федеральный закон № 98-ФЗ от 1 апреля 2020 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (подробнее читайте на стр. 26–30).





# СОЗДАНЫ ДЛЯ ПОМОЩИ ЛЮДЯМ

*В условиях постоянно растущих повсеместно угроз и опасных вызовов, связанных как с природными, так и с техногенными факторами, меняются и способы обеспечения защиты населения и территорий, оснащение сил спасения и ликвидации последствий ЧС. Происходящие изменения должны оперативно отражаться и в трактовках соответствующих законодательных актов.*

Сегодня, когда очевидна необходимость интеграции двух существующих систем — РСЧС и гражданской обороны — в единую систему, идет непрерывный процесс переосмысления основных определений и понятий в сфере обеспечения безопасности населения и территорий. Цель этого процесса — выработать единый понятийный аппарат.

Пока же в разных законах одни и те же понятия сформулированы по-разному, что не способствует делу более эффективного совершенствования систем ГО и РСЧС и их интеграции. Корректировки требуют прежде всего ключевые понятия — скажем, определения «чрезвычайная ситуация», «гражданская оборона» и др. Это, в свою очередь, потребует внести коррективы и в концепцию защиты населения и территорий от ЧС.

По мнению заместителя министра по чрезвычайным ситуациям Павла Барышева, в этом деле не нужно что-то разрушать и строить нечто совершенно новое: «Необходимо произвести «новую сборку» де-факто уже существующей системы при помощи интеграции работающих элементов двух глобальных программ в сфере безопасности — региональной системы реагирования на ЧС и гражданской обороны. При этом все, что мешает работе, должно быть удалено».

А основа для успешного продвижения к цели — нормативно-правовое регулирование и выработка государственной политики в области гражданской обороны, защиты населения и территорий



Правового департамента министерства были подготовлены и приняты два федеральных закона, инициированных МЧС России: о внесении изменений в ФЗ «О гражданской обороне», «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» и «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (Федеральные законы от 1 мая 2019 г. № 84-ФЗ и от 3 июля 2019 г. № 159-ФЗ). В этих документах уточнены состав, полномочия и задачи РСЧС, скорректированы с учетом правоприменительной практики механизмы гражданской обороны в стране, закреплена на законодательном уровне запрет на нецелевое использование так называемых проблесковых маячков.

от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах. Очевидно, что это является и одним из основополагающих направлений деятельности МЧС России.

Следует сказать, что работа в этом отношении постоянно ведется. Так, в прошлом году при координирующей роли

ного и техногенного характера» (Федеральные законы от 1 мая 2019 г. № 84-ФЗ и от 3 июля 2019 г. № 159-ФЗ). В этих документах уточнены состав, полномочия и задачи РСЧС, скорректированы с учетом правоприменительной практики механизмы гражданской обороны в стране, закреплена на законодательном уровне запрет на нецелевое использование так называемых проблесковых маячков.

Были разработаны также значимые акты Президента России и Правительства РФ. Так, в октябре постановлением Правительства РФ № 1333 утверждены «Правила функционирования сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны и защиты населения». Этот документ регламентирует деятельность указанной сети в целях защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей радиационного, химического и биологического характера, возникающих при военных конфликтах, а также при ЧС.

Другим октябрьским постановлением Правительства РФ, № 1303, были комплексно усовершенствованы подходы к обеспечению пожарного надзора, уточнены механизмы проведения плановых проверок объектов защиты в зависимости от категории риска, полномочия ряда должностных лиц в интересах обеспечения пожарной безопасности.

А постановлением № 1391 внесены изменения в Порядок создания убежищ и иных объектов гражданской обороны. В результате кардинально пересмотрен порядок создания убежищ, противорадиационных укрытий и укрытий в России.

Еще одно постановление Правительства РФ — от 28 декабря 2019 г. № 1934 — всесторонне усовершенствовало подходы к организации и функционированию Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Уточнены ее задачи, расширены функции комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.



## НАША СПРАВКА

В 2019 г. в МЧС России на исполнении находились 1148 поручений Президента России и Правительства РФ, из них выполнены в установленные сроки 1116 (97,2 %), а неисполненных поручений не было.

В результате проводимой в министерстве работы по контролю и методическому руководству исполнением контрольных поручений показатель исполнительской дисциплины по сравнению с 2018 г. вырос на 9 %, при этом общее число контрольных поручений увеличилось на 71 %.

ных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности. Усовершенствованы механизмы подготовки населения в области защиты от ЧС природного и техногенного характера.



В реализации положений законодательных и нормативных правовых актов немаловажное значение имеет исполнительская дисциплина. Как показывает практика, не все министерства и ведомства своевременно и эффективно выполняют, в частности, поручения Правительства Российской Федерации.

Что касается МЧС России, то в его деятельности, как заверяет статс-секретарь — заместитель министра Алексей Серко, вопросы исполнительской дисциплины являются приоритетными. «Мы стараемся своевременно и качественно выполнять поручения, потому что за ними часто стоят судьбы людей, нередко объединенные несчастьем», — говорит он. — Особое внимание в настоящее время мы обращаем на реализацию посланий Президента России Федеральному Собранию и на достижение целей национальных проектов. Мне, как курирующему данное направление деятельности, хотелось бы улучшить имеющиеся в этом деле показатели, максимально приблизив их к 100 %. Для этого выявляем и устраняем причины, тормозящие исполнение поручений».

Он также подчеркнул, что «наше министерство создано в первую очередь для оказания помощи людям, попавшим в беду. Поэтому с нас и особый спрос. Ответственность же за состояние исполнительской дисциплины в структурных подразделениях возложена на их руководителей. Вопросы исполнительской дисциплины освещаются нами на еженедельных селекторных совещаниях МЧС России. И поверьте, спрашиваем мы за задержки очень строго!»

По материалам Правового департамента МЧС России. Фото из архива редакции



# НЕТ НИЧЕГО, ЧТО БЫ НЕ КАСАЛОСЬ МЧС РОССИИ

Наш собеседник с детства мечтал быть военным. По первому образованию он – политработник. Затем окончил юридический факультет Санкт-Петербургского государственного университета. Во время учебы и службы побывал во многих горячих точках. Работал в Совете Федерации Федерального Собрания РФ и в Генеральной прокуратуре. Сейчас **Алексей Серко** – статс-секретарь – заместитель министра МЧС России. Входит в рабочую группу по проекту закона о контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации. Генерал-майор.

– Алексей Михайлович, мы возвращаемся к старой, доброй традиции, когда руководители министерства регулярно встречались с главными редакторами ведомственных изданий. Мы очень рады, что вы этот почин поддержали. Для начала расскажите нашим читателям, что сегодня входит в поле вашей работы как заместителя министра? На какие сферы деятельности распространяется ваш функционал?

– Одна из задач статс-секретаря – это взаимодействие со всеми органами власти, Федеральным Собранием РФ, правительством... И если кто-то не имеет возможности задать вопрос министру, то связывается со статс-секретарем. Так что ко мне довольно часто приходят вопросы, затрагивающие все стороны деятельности МЧС России. Но я всегда осознавал и отдавал себе отчет в том, что статс-секретарь – это тот, кто уполномочен и обязан обеспечить эффективное нормативно-правовое регулирование вопросов, отнесенных к компетенции министерства. Поэтому я и вникаю в детали, общаюсь с коллегами, чтобы быть в курсе всего.

Мой ответ любому органу власти – это официальная позиция министерства. И если высказать ее неправильно, то последствия могут быть самые непредсказуемые. Так что прежде чем придавать огласке принимаемые решения, мы с заместителями министра стараемся скоординировать свои взгляды. Как правило, за основу берется позиция, которую занимает курирующий или иное направление заместителя, при этом остальные его поддерживают и помогают, разногласия недопустимы. И только в таком случае есть возможность выработать эффективные решения.



Так что в должности статс-секретаря я всегда готов к тому, чтобы отвечать на любые вопросы и на любом уровне отстаивать позицию ведомства. Министр четко обозначил цели и задачи нашей деятельности, я полностью их разделяю, поддерживаю и готов биться за их реализацию столько, сколько надо.

– В таком случае как бы вы охарактеризовали состояние законопроектной деятельности министерства?

– Я чуть меньше двух лет в должности. До этого работал десять лет в Совете Федерации и не понаслышке знаю, что такое законодотворчество.

В прошедшем году нам удалось значительно улучшить нормативное обеспечение нашей деятельности. Но, к сожалению, один законопроект, который в июне прошел второе чтение (и я был уверен, что до конца года он будет подписан), так и не был принят. А это очень важный законопроект по пожарной безопасности

и пожарному надзору, который должен частично вернуть полномочия МЧС России, которые в 2006 г. были утрачены. Этот документ внесли депутаты Государственной думы, и мы, по согласованию с правительством, поддержали тот проект после его внесения. Хотя у нас был готов и свой вариант, включающий в себя огромный комплекс вопросов.

Первое, на что обратил мое внимание министр, когда я пришел работать в МЧС, – на объекты с массовым пребыванием людей. И нам удалось (хоть это было нелегко) внести в законопроект понятия «объект с массовым пребыванием людей» и «помещение с массовым пребыванием людей». Надеюсь, что закон будет принят в текущем году.

– А в этом году что еще вами запланировано?

– На этот год мы внесли на рассмотрение семь законопроектов, в итоге из них устояли пять. Мы их все защитили, так что у нас в плане принять их все. Они тоже очень важны для нас, поскольку, как правило, направлены на разрешение вопросов в области гражданской обороны и пожарной безопасности. А вообще в поле зрения МЧС России находятся порядка двадцати федеральных законопроектов, над которыми в министерстве сейчас ведется работа.

– Когда разрабатывается столько новых законов, что можно сказать о «регуляторной гильотине»?

– Это очень большая тема... Огромный, огромный пласт работы. Работаем над этим второй год. В принципе дело очень нужное!

В министерстве работа по отмене устаревших законодательных актов совет-

ского периода возложена на двух заместителей министра: на меня и главного государственного инспектора Российской Федерации по пожарному надзору Анатолия Супруновского. Мы с ним работаем в полном взаимодействии, как и с директором Правового департамента МЧС России Сергеем Яковлевым. Кроме того, я вхожу в рабочую группу по проекту закона о контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации. Именно в рамках реализации механизма «регуляторной гильотины» идет законодотворческая деятельность, в том числе по изменению постановлений правительства, межведомственных и ведомственных приказов, которые регулируют надзорную деятельность.

Важно, чтобы, как в той поговорке, «с водой не выплеснуть и ребенка!» И когда она пошла полным ходом, нас стали приводить в пример... Но мы начали свою работу не от хорошей жизни, а скорее от плохой, ведь когда случилась «Зимняя вишня», МЧС буквально «поставили в угол», сделав чуть ли не главным виновником трагедии.

Но результат – это реформы 2006 г., когда у нас забрали многие важные функции. С обоснованием негативных последствий такого решения в Государственной думе выступали директор Департамента надзорной деятельности и профилактической работы МЧС России Ринат Еникеев и бывший на тот момент заместителем министра Игорь Кобзев. Они обращали внимание на то, что сотни, а то и тысячи объектов введены за эти годы в эксплуатацию с грубейшими нарушениями норм пожарной безопасности.

– Как отнеслось к этой ситуации бизнес-сообщество?



– Так как мы не имели права проверять объекты ранее трех или пяти лет после ввода их в эксплуатацию, то приходило истечение моратория на проверку, мы видели, что на очень многих объектах просто невозможно исправить то, что было неправильно построено и оборудовано вопреки требованиям пожарной безопасности. Наши предписания довольно сильно раз-

**В поле зрения МЧС России находятся порядка двадцати федеральных законопроектов, над которыми в министерстве сейчас ведется работа**

дражали бизнес, а сама ситуация вводила огромную коррупционную составляющую. Мы включились в работу, стали выносить предупреждения и попытались растолковать бизнесу, что лучше нам заранее приходить посмотреть, чтобы разъяснить, как должно быть, чем потом придется закрывать объект. И бизнесмены, которые думали о своем деле всерьез, стали заранее приглашать представителей МЧС и принимали наши рекомендации.

Как только я пришел на работу в министерство, в июле 2018 г., обратил вни-

мание на то, что некоторые законы противоречат друг другу. Нашу озабоченность по этому поводу в правительстве услышали, но нам было заявлено, что, приводя для законодательства в соответствие, надо обоснованно отменять старые, советского времени требования. Так что прежде чем приступить к этой деятельности, в МЧС прошли горячие обсуждения. И мы все-

таки смогли отстоять большинство наших требований по пожарному надзору. При этом и упростить их. Мы, действительно, были первыми, кто на сегодняшний день практически исключили из законодательства старые требования.

Сегодня позиция МЧС России по выявленным противоречиям 123-го и 384-го федеральных законов поддержана, так что всем, что касается пожарного надзора, теперь будет заниматься только чрезвычайное ведомство. А то до сих пор пожарным надзором занимались и Ростехнадзор, и другие контролирующие органы, которых порядка 29!

Мы в МЧС считаем то, что бизнес нас в этом вопросе поддержал! Требования







последней редакции Федерального закона № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» устроили всех. Как будет в итоге – посмотрим, не хотел бы загадывать.

Но после принятия закона у нас очень много вопросов отпадет. Потому что само понятие «объект с массовым пребыванием людей» – это особенность, которую обязаны учитывать все. И соответственно там у нас приоритет по пожарному надзору.

Плюс еще одна наша заслуга 2019 г. – принятое постановление правительства о категориях рисков. Теперь они существенно расширены. А ведь по данному поводу тоже были большие споры.

Подводя черту под этим вопросом, скажу образно: если убрать надзор, то сразу же «отпускаются тормоза». Убери волка из леса – и у зверей начнется эпидемия.

– А как бы вы могли в целом охарактеризовать отношение властей к МЧС России?

*Позиция МЧС России по выявленным противоречиям 123-го и 384-го федеральных законов поддержана, так что всем, что касается пожарного надзора, теперь будет заниматься только чрезвычайное ведомство*

– В подавляющем большинстве, на 90% – очень положительно. Я даже как-то приехал в один из надзирающих правоохранительных органов, который проверяет наше министерство, то впервые услышал: «О, приехало министерство добрых дел!» Мне это очень понравилось. Я много где работал, практически всегда – с силовыми структурами, но такие слова было очень приятно услышать. Я это запомнил, а позже стал слышать эту фразу постоянно. Значит, так не один человек говорит, так люди считают!

Вообще, и граждане, и чиновники изначально относятся к специалистам МЧС положительно, потому что соотносят всех нас со спасателями – теми, кто спасает. У нас нет карательной функции, и на нас всегда однозначная реакция: «Когда попадаешь в беду, МЧС обязательно придет на помощь».

– Алексей Михайлович, расскажите о социальной политике министерства в отношении спасателей и пожарных...

– Социальная составляющая всегда входит в наши законопроекты. Можно сказать, точно. Потому что невозможно сразу подготовить и попытаться одним пакетом внести все социальные льготы. Особенно в сегодняшней ситуации, когда намечающийся кризис на лицо. Надеюсь, все поменяется. Экономика мира стабилизируется. Я оптимист.

Так вот, если еще вчера это было нелегко, когда у нас был профицитный бюджет, то теперь у нас объявили о дефицитном бюджете. В этих условиях сложно надеяться, что нам подпишут какие-либо социальные льготы, ведь вся тяжесть и затраты лягут однозначно на федеральный бюджет. Поэтому изначально мы точно что-то исправляем. Причем последовательно. Это очень важно.

Благодаря президенту и министру у нас в этом году произошло повышение зарплат: 32 тыс. рублей – это в два раза больше, чем было у работников. И мы планируем продолжить работу в данном направлении.

– Как вы считаете, может ли благая цель оправдать любые средства?

– Я категорически против этого. Нельзя достигать цели любыми средствами. Цель оправдывает средства – это не наш постулат. И когда я работал в прокуратуре, никогда не придерживался той логики, что лес рубят – щепки летят. Не генералы битвы выигрывают, победу приносят солдаты. Если солдат не пойдет в бой, не ляжет на амбразуру, у генерала победы не будет. А вот проигрывают войны – генералы!



Поэтому всегда стараюсь быть самокритичным. Я люблю критику, потому что без нее не будет развития. Когда мы проводим совещания, я всех прошу задавать вопросы. Если нет обратной связи, то нет движения. Я помню партийные собрания – этот всеобщий «одобрямс», в результате которого, в том числе, произошел и развал Советского Союза.

Обязательно должна быть какая-то критика. Если она есть, это хорошо. Плохо, когда она непродуктивная. Но все в наших руках! Мы все можем поправить, поэтому «острых» вопросов я не боюсь. Не смогу ответить, скажу «не могу».

– Всех замполитов раньше обучали такой позиции?

– В то время мы долго не учились. Постигали многие истины на практике. Уже на первом курсе вылетели в Сумгаит. И потом постоянно летали – Сухуми, Ереван и т. д... Нас звали «октябрютами», потому что мы все лето были задействованы, а отпуск брали не как все – в августе, а в октябре. В училище у нашего батальона было больше всего боевых вылетов. Главный плюс – не было ни одной потери. Даже раненных не было.

Лейтенантом я уехал служить в Тбилиси. А по приезде уже через неделю испол-



нял обязанности командира роты. Оттуда я только с последней партией оружия со спецназом выехал, когда воинские части там уже захватывали...

Я очень горжусь, что служил во внутренних войсках. Не скрываю, это моя база, мой опыт, моя жизнь.

Но я продолжаю учиться. Мне пока еще далеко до того, чтобы я мог считать себя

профессиональным сотрудником МЧС. Чтобы уверенно сказать такое, нужно проработать не один десяток лет и пройти не один десяток пожаров и чрезвычайных ситуаций... Ведь сегодня именно наши специалисты работают на всех «горячих» рубниках.

Если смотреть глубже, то нет в нашей жизни ничего, что бы не касалось МЧС России, когда речь заходит о чрезвычайных ситуациях или о защите жизни людей. Мы либо напрямую, либо косвенно участвуем в этом всегда.

Взять тот же коронавирус. Казалось бы, напрямую мы им не занимаемся – это прерогатива Минздрава и Роспотребнадзора. Но, по сути, МЧС тоже отвечает за купирование распространения вируса, так как ситуация вышла на уровень чрезвычайный. Поэтому мы сегодня мониторим развитие этой ЧС, даем прогнозы и оказываем всяческое содействие в работе ответственных госорганов. В обязательном порядке представитель нашего министерства вошел и во Всероссийский штаб по борьбе с распространением коронавируса.

Записал Евгений Дмитриев, наш корреспондент

30 лет  
МЧС  
России



МЫ ПЕРВЫМИ  
ПРИХОДИМ  
НА ПОМОЩЬ





# «РЕГУЛЯТОРНАЯ ГИЛЬОТИНА»: ПЕРВЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

В рамках реформирования контрольно-надзорной деятельности и разработки нового кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях проведена значительная работа.

В ходе работы в данном направлении необходимо было в первую очередь провести комплексный анализ законодательства Российской Федерации, содержащего обязательные требования к федеральным органам исполнительной власти. И следует сказать, что эта деятельность началась в МЧС России задолго до появления самого термина «регуляторная гильотина». Еще будучи в должности премьер-министра, Дмитрий Медведев приводил чрезвычайное ведомство в качестве положительного примера в этом деле. В частности, выступая в прошлом году на Гайдаровском форуме, он отметил, что министерство приступило к пересмотру нормативных правовых актов одним из первых в стране – в 2008 г.

Поэтому представители Департамента надзорной деятельности и профилактической работы, Управления безопасности на водных объектах и Правового департамента МЧС России на постоянной основе все это время активно участвовали в обсуждении тех или иных положений и инициатив в Правительстве Российской Федерации и в его Аналитическом центре, а также в ведущих экспертных и отраслевых организациях.

## ПЕРЕСМОТР И ОТМЕНА

В настоящее время при участии авторитетных деловых объединений предпринимателей чрезвычайное ведомство совместно с представителями Минюста России, Минэкономразвития России и других заинтересованных органов готовят ряд изменений в законодательство Российской Федерации. В том числе предусматривается отменить с 1 января 2021 г. все нормативные правовые акты, устанавливающие требования, соблюдение которых подлежит проверке при осуществлении государственного контроля (надзора). Од-



новременно ввести новые нормы, содержащие актуализированные требования с учетом риск-ориентированного подхода и современного уровня технологического развития в области пожарной безопасности, гражданской обороны и безопасности людей на водных объектах.

При этом заметим, что Департамент надзорной деятельности и Управление безопасности на водных объектах подготовили перечни отмененных актов федеральных органов исполнительной власти (всего 54 акта) и нормативных правовых актов с их отдельными положениями (общее количество – 130), которые вошли в проект постановления Правительства РФ, подготовленный МЧС России в рамках «гильотины».

В результате проводимой работы будут исключены из правоприменения дублирующие и взаимоисключающие нормы. Вместе с тем снизятся нагрузки на бизнес.

## ВНЕДРЕНИЕ НОВОГО

В соответствии с планом законопроекта новой деятельности Правительства Рос-

сийской Федерации (утвержден 26 декабря 2019 г.) МЧС России предстоит в этом году разработать ряд законодательных инициатив, направленных на совершенствование лицензирования деятельности в области пожарной безопасности. Будут уточнены обязательные требования в данной сфере, исключена правовая неопределенность понятия оправданного риска в деятельности спасателей.

Изменения предусмотрены и в части наделения должностных лиц федерального государственного надзора специальными правами по проверке документов лиц, совершивших правонарушение или преступление, с правом доступа данных лиц, а также другими правами.

Кстати, следует назвать проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования деятельности федерального государственного пожарного надзора». Он направлен на повышение требований пожарной безопасности и предусматривает:

- введение понятий «объект с массовым пребыванием людей» и «помещение с массовым пребыванием людей»;
- участие должностных лиц МЧС России в рамках государственного строительного надзора в пожарном надзоре на объектах с массовым пребыванием людей;
- обязательность проведения экспертизы проектной документации на осуществление строительства, реконструкции объектов капитального строительства, если они относятся к объектам с массовым пребыванием людей;
- проведение должностными лицами МЧС России плановых проверок объектов защиты не только в отношении их правообладателей, но и в отношении иных лиц, непосредственно осуществляющих деятельность на этих объектах в период проверки;
- проведение органами государственного пожарного надзора плановых (рейдовых) осмотров, обследования территорий, земельных участков, а также зданий, строений и сооружений, относящихся к объектам защиты в процессе их эксплуатации.

Во исполнение поручений Президента России и Правительства РФ продолжается подготовка законодательных инициатив по другим вопросам осуществления государственного пожарного надзора, а также в области обеспечения экстренных оперативных служб по системе-112 и информационного обмена в рамках РСЧС.

Особо отметим, что сейчас прорабатывается вопрос объединения в один законодательный акт положений и требований, относящихся к организации



и функционированию Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и к задачам в области гражданской обороны.

Принятие новых законопроектов позволит обеспечить максимальный уровень защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

## ДОКУМЕНТООБОРОТ

В любом министерстве в процессе его деятельности появляется большое количество документов. Поэтому не случайно весь мир сегодня переходит на безбумажный документооборот.

Сегодня альтернативы развитию электронного документооборота нет – цифровая экономика подразумевает и цифровое управление ею

мажный, так называемый электронный документооборот. Вот и Правительство Российской Федерации, понимая всю важность развития этого направления, задает всем ведомствам и министерствам высокие ориентиры, к которым они должны стремиться в своей работе.

Чтобы лучше понять проблему, статс-секретарь – заместитель министра Алек-

сей Серко привел следующие цифры: документооборот в системе МЧС России в 2019 г. составил более 3 млн различных деловых бумаг (3 046 908). Ежедневно министру и его заместителям для доклада и принятия решения поступает более сотни документов. Причем значительная часть их существует одновременно в бумажном и электронном видах.

Отсюда совершенно понятно, что руководство министерства

приняло решение о незамедлительном совершенствовании документационного обеспечения деятельности МЧС России. Для этого была организована работа по переходу на юридически значимую систему электронного документооборота (СЭД). Основной ее задачей является оптимизация делопроизводства, переход на электронную базу с использованием электронной подписи документов и электронного их согласования. Сейчас система проходит опытную эксплуатацию, в которой участвуют как центральный аппарат, так и все территориальные органы и организации МЧС России.

Следует иметь в виду, что сегодня альтернативы развитию электронного документооборота нет – цифровая экономика подразумевает

и цифровое управление ею. А это, в свою очередь, придает особую значимость соответствующей подготовке сотрудников и руководителей всех уровней. Ведь для качественной работы в СЭД, для того чтобы использовать на 100% весь заложенный в нее потенциал, необходимо обучить людей. И прежде всего, наверное, сломать психологию неготовности работать с электронными продуктами.

Но в любом деле главное – начать. А начав работать с электронными системами, все рано или поздно понимают большие их преимущества. Такая деятельность упрощает рутинные процедуры, ускоряет процессы подготовки (особенно согласования) документов, уменьшает влияние пресловутого человеческого фактора при их разработке и т. п. Все это в итоге должно способствовать повышению качества и эффективности выполняемых МЧС России задач.

Подготовил Андрей Сохоев, наш корреспондент (по материалам Правового департамента МЧС России). Фото из архива редакции



# ЗАКОННЫЙ ИНТЕРЕС ГРАЖДАН



На вопросы наших читателей отвечает директор Правового департамента МЧС России  
**Сергей Яковлев.**

– Как в МЧС России строится деятельность правового блока?

– Прежде всего мы ведем работу по подготовке значительного количества законопроектов, которые инициирует МЧС России. В том числе по социальному статусу сотрудников министерства: военных спасателей, работников и государственных гражданских служащих. Вместе с этим даем экспертную оценку законопроектам, которые приходят к нам на согласование из других ведомств.

Сейчас у нас в разработке находятся около двух десятков федеральных законов. В частности, мы предлагаем предусмотреть возможность уточнения прав должностных лиц пожарного надзора при выполнении контрольно-надзорных функций и при осуществлении дознания. В отличие от сотрудников внутренних дел, ФСБ и Следственного комитета РФ, наши специалисты не имеют права предъявлять гражданам требования покинуть место чрезвычайной ситуации или проследовать к месту дачи показаний по расследованию ЧС. У них нет даже права потребовать у гражданина предъявить паспорт либо иное удостоверение личности.

В поле нашего зрения также сложные ситуации, когда при выполнении своего профессионального долга нашими сотрудниками или военнослужащими в их адрес поступает не только критика общественности, но и претензии правоохранительных органов, которые начинают рассматривать те или иные действия наших специалистов как противоправные либо имеющие признаки противоправных.

– Какие темы наиболее часто затрагивают в обращениях граждане? Есть ли статистика: сколько обращений адресатов были решены положительно?

– Анализ содержания поступивших в МЧС России обращений в 2019 г. показал, что

традиционно наибольшее их количество связано с работой противопожарной службы и соблюдением норм пожарной безопасности – 56,2% общего количества поступивших.

Второй по значимости темой являются вопросы предупреждения и преодоления последствий чрезвычайных ситуаций – 6% общего их количества.

Актуальными остаются также обращения, касающиеся запросов архивных данных – их 5%, организации работы государственной инспекции по маломерным судам – 4%, содержания и ремонта жилья – 3,6%.

Далее, граждане волнуют вопросы прохождения службы – 3%, социальной защиты – всего 1,4%, жилищного обеспечения – 1,2%.

При рассмотрении поступающих обращений основной акцент делается прежде всего на соблюдении сроков работы с ними и на полноте ответов. В 2019 г. нам удалось снизить количество повторных обращений на 52%. На уровне предыдущего года осталось число обращений (15%), по которым принято положительное решение.

В этом году мы продолжаем совершенствовать эту работу. Так, на 2020 г. нами запланировано создание новой Общественной приемной; она будет более полно отвечать уровню и значимости нашего министерства.

– Как в МЧС России поставлена работа с обращениями граждан? Возрастает или уменьшается их количество год от года? С чем, на ваш взгляд, это связано?

– Работа с обращениями граждан является одним из важнейших механизмов взаимодействия гражданского общества и государства.

Проводя анализ поступающих обращений, мы с высокой точностью и объек-

тивностью можем отслеживать наиболее актуальные вопросы, требующие нашего вмешательства, и реагировать на них.

Мы отмечаем, что в последние пять лет сохраняется стабильно большое количество поступающих обращений: в частности, в 2019 г. в МЧС России поступило более 93 тыс. обращений. Количество их незначительно варьируется из года в год и зависит от многих причин, но по-прежнему граждане Российской Федерации активно пользуются своим конституционным правом на обращение в государственные органы.

Этому способствует доступность информационных технологий, позволяющих россиянам без особых проблем обращаться в государственные органы всеми удобными для них способами. Почти 70% обращений поступает на сайты МЧС России. На личный прием к руководству записались более 17 тыс. человек.

Такая активность людей объясняется прежде всего тем, что подавляющее большинство россиян – неравнодушные граждане, занимающие активную жизненную позицию. Они реагируют на факты нарушений пожарной безопасности, другие нарушения, стремятся улучшить работу системы МЧС. Кроме того, на рост числа обращений, к сожалению, влияет и увеличение количества чрезвычайных ситуаций различного характера.

Пишите нам на [gz-jurnal@yandex.ru](mailto:gz-jurnal@yandex.ru)

Принимаем и обычные письма по адресу: 121352, г. Москва, ул. Давыдовская, д. 7, редакция журнала «Гражданская защита»

Читаем все комментарии на сайте [www.gz.mchsmedia.ru](http://www.gz.mchsmedia.ru)



# ЗАКОНОТВОРЧЕСТВО-2020

Правовой департамент МЧС России представил обзор проектов федеральных законов, которые специалисты чрезвычайного ведомства разрабатывают и готовят к принятию в 2020 г.

Проект ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»» (пункт 42 плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации).

Документ создан в целях приведения законодательства Российской Федерации в соответствие с техническим регламентом Евразийского экономического союза (ЕЭС). Изменения, содержащиеся в нем, направлены на реализацию единой политики, осуществляемой государствами – членами союза в определенных ими сферах, на совершенствование требований к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения.

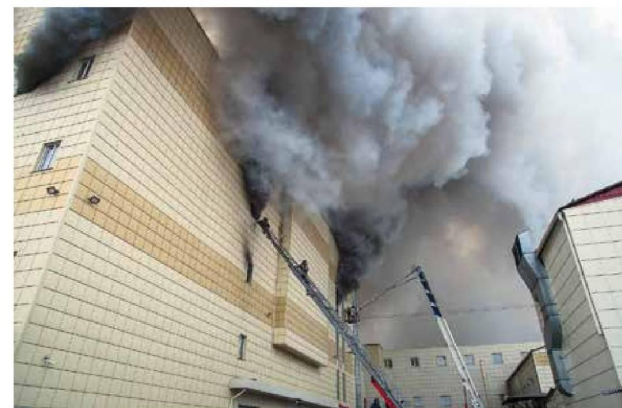
Напомним, что решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 июня 2017 г. № 40 был принят технический регламент ЕЭС «О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения» (ТР ЕАЭС 043/2017), который вступил в силу с 1 января 2020 г.

Техрегламент ЕЭС устанавливает обязательные для применения и исполнения на территориях государств – членов союза требования к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения.

Согласно решению Коллегии Евразийской экономической комиссии от 26 сентября 2017 г. № 125, начиная с даты вступления в силу ТР ЕАЭС 043/2017 нельзя выдавать или принимать документы об оценке соответствия продукции обязательным требованиям, ранее установленным актами ЕЭС или законодательством государства – члена союза.

Проект ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»» (пункт 35 плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации).

Подготовлен этот законопроект в рамках исполнения указаний Президента России и направлен на повышение уров-



## НАША СПРАВКА

На территории Российской Федерации требования пожарной безопасности к продукции пожарно-технического назначения установлены Федеральным законом № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

обеспечения пожарной безопасности объектов с массовым пребыванием людей и на совершенствование деятельности федерального государственного пожарного надзора.

В ходе подготовки изменений особое внимание было уделено, понятно, пожарам на объектах с массовым пребыванием людей. Трагическое событие, произошедшее 25 марта 2018 г. в ТРК «Зимняя вишня» города Кемерово, наглядно показало, что обеспечение пожарной безопасности является одной из важнейших функций государства. Эта сфера деятельности нуждается в безотлагательном совершенствовании, в решении вопросов противопожарного нормирования, в организации тушения пожаров.

Анализ свидетельствует, что основные причины гибели людей и значи-

тельного материального ущерба – это нарушения требований пожарной безопасности: отсутствие путей эвакуации, неисправность систем противопожарной защиты, в том числе оповещения о пожаре. Как следствие – позднее обнаружение и сообщение о пожаре. Немаловажным фактором в этом деле является ответственность собственников объектов защиты и квалификация обслуживающего персонала.

Учитывая изложенное, в целях повышения эффективности обеспечения пожарной безопасности при эксплуатации объектов в закон вносятся дополнения, которые регулируют вопросы, связанные с изменением функционального назначения объектов защиты, а также собственников (правообладателей) таких объектов. Новые положения уточнят порядок подачи декларации пожарной безопасности при вводе объекта защиты в эксплуатацию, а также при изменении сведений, содержащихся в декларации. Кроме того, устанавливается возможность подачи декларации пожарной безопасности в форме электронного документа.

Одновременно подготовлены изменения в части организации дублирования





сигналов в подразделения пожарной охраны о возникновении пожара.

**Проект ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования лицензирования деятельности в области пожарной безопасности» (пункт 194 плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации).**

Изменения вносятся, в частности, в Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности». Они предусматривают: предоставление лицензий на деятельность по обеспечению пожарной безопасности сроком на пять лет; введение уведомительного порядка извещения лицензирующего органа о проводимых работах и услугах; установление требований к соискателю лицензии в части размера уставного капитала – 150 тыс. рублей; наделение лицензирующего органа полномочиями по приостановлению действия лицензии в случае неоднократного или грубого нарушения лицензионных требований.

В настоящее время в Российской Федерации функционируют 46 742 организации, имеющие лицензии МЧС России, из них 1 379 организаций осуществляют деятельность по тушению пожаров, а остальные – по монтажу, техническому обслужи-



## НАША СПРАВКА

Согласно имеющимся статистическим данным, с 2014 г. при тушении пожаров погибли 43 работника пожарной охраны и 273 получили травмы различной степени тяжести. В целом за последние пять лет на территории России произошло около 2 тыс. пожаров, когда автоматические системы противопожарной защиты были неисправны, выключены или не сработали по назначению по причине неправильного их проектирования или монтажа. На этих пожарах погибли 199 граждан и 367 получили травмы различной степени тяжести.

ванию и ремонту систем противопожарной защиты зданий и сооружений.

Выполнение всех этих работ и их качество непосредственно влияют на безопасность жизни и здоровья граждан, затрагивают их конституционные права и свободы. Между тем анализ правоприменительной практики показывает, что существующее государственное регулирование указанных видов деятельности не позволяет в достаточной мере обеспечить защиту населения от угроз.

После трагедии, произошедшей в ТРК «Зимняя вишня» в Кемерово, сотрудники МЧС России в рамках реализации по-

ручения Правительства РФ от 28 марта 2018 г. № ДМ-П4–1776 провели проверки торговых комплексов и иных объектов с массовым пребыванием людей. В ходе них было выявлено более 11,5 тыс. объектов, на которых отсутствовали или оказались неисправными системы и средства противопожарной защиты. Общее же количество выявленных нарушений превысило 38 тыс.

Принятые рассматриваемого законопроекта позволят проводить мониторинг выполнения организациями работ (услуг) в режиме реального времени без взаимодействия с юридическими лицами, повысить ответственность организаций за нарушения лицензионных требований, и они будут своевременно реагировать на эти нарушения. Повысится качество выполнения работ и оказания услуг.

**Проект ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»» (пункт 212 плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации).**

Актуальность проблемы принятия решений при направлении спасательных подразделений на ликвидацию аварий и их последствий в шахтах обусловлена тем, что действия спасателей там в процессе работ выходят за рамки общих тре-

бований трудового законодательства по обеспечению безопасности условий труда.

Даже специальная подготовка, оснащение спасателей, реализация особых мер безопасности не позволяют полностью исключить риск их травмирования, а то и гибели в шахтах. Неизбежность риска чаще всего обусловлена высокой степенью неопределенности обстановки в зоне аварии и отсутствием альтернативных способов оказания помощи пострадавшим под землей при аварии (в первую очередь взрывов и пожаров). В условиях, когда выходят из строя большинство штатных систем жизнеобеспечения, безопасности и мониторинга, руководители спасательных операций не располагают объективной и достоверной информацией для того, чтобы оценить состояние горных выработок и спрогнозировать развитие ситуации.

Таким образом, несмотря на неопределенность степени риска, направление спасателей в горные выработки – это единственная технологическая возможность оказать гарантированную помощь шахтерам, застигнутым аварией.

Традиционно уголовно-правовая оценка действий руководителей горноспасательных работ основывалась на установленном в Федеральном законе «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» принципе оправданного риска, а также на закреплённых в статьях 39 и 41 Уголовного Кодекса Российской Федерации понятиях обоснованного риска и крайней необходимости. А в последнее время наметилась тенденция обвинять в гибели спасателей руководителя горноспасательных работ, как якобы не обеспечившего достаточных мер их безопасности.

Наиболее характерным примером является авария, произошедшая в 2010 г.



на шахте «Распадская». По итогам расследования, в соответствии с обвинительным заключением руководитель горноспасательных работ был обвинен как в гибели шахтеров, которых не успели спасти горноспасатели, так и в гибели спасателей, следовавших на аварийный участок для их спасения.

Такие стали возможным главным образом из-за отсутствия в законодательстве определений понятия оправданного риска и конкретных критериев его применения, а также особых условий, учитывающих специфику обеспечения охраны труда при проведении аварийно-спасательных работ.

Наличие указанной правовой неопределенности было отмечено и в правовом заключении Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ от 9 августа 2019 г. на тему

«Анализ законодательства Российской Федерации в сфере выполнения горноспасательных работ в целях выявления правовых пробелов и противоречий в части исключения преступности деяния в действиях руководителей горноспасательных работ при их проведении».

При этом ряд мер на уровне подзаконных актов позволил определить порядок организации и выполнения работ по ликвидации и ликвидации последствий аварии на опасных производственных объектах, а также действия, права и обязанности спасателей, включая руководителя горноспасательных работ, в ходе их проведения на опасных производственных объектах.

Урегулирование на законодательном уровне путем внесения изменений в Федеральный закон «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» позволит исключить правовую неопределенность применения понятия оправданного риска и решить вопросы обеспечения охраны труда при проведении



**30 октября 2018 г.** – пожар в резервуарном парке ОАО «Нижегородское нефтеперерабатывающее предприятие». Подразделения частной пожарной охраны оказались неспособны эффективно реагировать на ЧС на защищаемом объекте.

**12 ноября 2018 г.** – пожар на предприятии по фасовке легковоспламеняющейся жидкости в Рязани. Здесь подразделения частной пожарной охраны просто отказались оказывать помощь подразделениям МЧС России.

**17 ноября 2018 г.** – пожар на Московском нефтеперерабатывающем заводе в Капотне. Подразделения частной пожарной охраны на защищаемом объекте не были достаточно укомплектованы личным составом, а также техникой.

**17 января 2019 г.** – пожар в бизнес-центре «Бажов» в Перми. Автоматическая система противопожарной защиты не выдала командного импульса в момент возникновения пожара. Люди выпрыгивали из окон третьего этажа.

**17 января 2019 г.** – газетный комплекс АО «Первая образцовая типография» Санкт-Петербурга. Причина пожара та же самая, что и в Перми: не сработала автоматика. В результате погибли три человека и двое пострадали.





аварийно-спасательных работ. Предлагаемые законопроектом изменения закрепят это понятие, разграничат применение норм трудового законодательства в отношении лиц, участвующих в проведении аварийно-спасательных работ, а также привлечения к ответственности руководителей аварийно-спасательных служб и формирований, действующих в условиях оправданного риска и (или) крайней необходимости.

**Проект ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О пожарной безопасности»» (пункт 230 плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации).**

Законопроект подготовлен, в частности, в целях повышения эффективности деятельности органов, осуществляющих федеральный государственный пожарный надзор, путем их наделения специальными полномочиями в связи с расследуемыми уголовными делами и находящимися в производстве делами об административных правонарушениях в области пожарной

## НАША СПРАВКА

За последние 10 лет в результате 377 спасательных операций были спасены более 26 тыс. шахтеров. При этом, к сожалению, 23 спасателя погибли.

безопасности, а также в связи с проверкой зарегистрированных в установленном порядке заявлений и сообщений о преступлениях, административных правонарушениях, происшествиях, разрешение которых отнесено к их компетенции.

Для повышения эффективности деятельности при выявлении лиц, виновных в возникновении пожаров, в законопроекте предлагается расширить полномочия органов госпожнадзора в данной сфере. Сотрудники этих органов, первыми прибывая на место происшествия, связанного с пожаром, сегодня не наделены, например, правом проверки документов у лиц, совершивших правонарушение или преступление, даже когда потерпевшие или очевидцы прямо указывают на них. Они не

вправе осуществлять их досмотр, применять к ним отдельные меры административного принуждения.

Отсутствие таких полномочий в конечном итоге негативно отражается на возможности достоверного расследования обстоятельств пожаров по горячим следам. Поэтому законопроект направлен на наделение органов госпожнадзора федеральной противопожарной службы соответствующими полномочиями.

Кроме того, документ регулирует вопросы служебной деятельности этих органов, связанные с обеспечением расследования уголовных дел, рассмотрением дел об административных правонарушениях, проверкой заявлений и сообщений о различных преступлениях и т. п.

Законопроект также предусматривает комплексное регулирование отношений в области пожарной безопасности, в том числе таких значимых, как:

- наделение правами главного государственного инспектора Российской Федерации по пожарному надзору – заместителя министра чрезвычайного ведомства, а также заместителей начальников территориальных органов МЧС России полномочиями главных государственных инспекторов субъектов РФ по пожарному надзору;
- наделение правами федерального государственного пожарного надзора отдельных подразделений территориальных воинских соединений Росгвардии и подразделений МВД России;
- систематизация деятельности частной и ведомственной пожарной охраны;
- совершенствование вертикали управления при осуществлении федерального государственного пожарного надзора в отношении особо важных и режимных объектов и на территориях ЗАТО.

Фото из архива редакции



# ПРИМЕРНЫЙ ПОРЯДОК ВВОДНОГО ИНСТРУКТАЖА ПО ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ

*Представленный Порядок не содержит обязательных предписаний и доводится в рамках реализации МЧС России функции методического руководства при решении вопросов подготовки работающего населения в области гражданской обороны. Может применяться организациями в процессе такой подготовки.*

Требования к проведению вводного инструктажа по ГО в организации установлены: пунктом 1 статьи 9 Федерального закона № 28-ФЗ «О гражданской обороне»; пунктом 5 Положения о подготовке населения в области гражданской обороны (постановление Правительства РФ от 2 ноября 2000 г. № 841, в ред. от 30 сентября 2019 г.); пунктом 7 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации (постановление Правительства РФ от 26 ноября 2007 г. № 804, в ред. от 30 сентября 2019 г.); пунктом 16.1 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях (приказ МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687, в ред. от 1 августа 2016 г.).



## НАША СПРАВКА

Вводный инструктаж по ГО – это форма подготовки работающего населения в области гражданской обороны, осуществляемая работодателем. Она направлена на ознакомление нанимаемых работников с информацией о наиболее вероятных опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера. Проводится с учетом особенностей деятельности и месторасположения организации, а также установленных в ней основ защиты от опасностей.

вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера;

- порядка действий по сигналам оповещения;
- правил поведения и действий при возникновении ЧС и выполнении мероприятий ГО;

– информации об ответственности за нарушения требований в области ГО и защиты от ЧС.

Инструктаж проводится в организациях, зарегистрированных в установленном порядке и использующих в своей деятельности наемный труд (работников). Его проходят:

- вновь принятые на работу лица, независимо от их образования, трудового стажа по профессии (должности), гражданства;
  - лица, командированные в организацию на срок более 30 календарных дней.
- Вводный инструктаж по ГО должен быть проведен в период, не превышающий 30 календарных дней с даты фактического начала трудовой деятельности (пребывания в организации) работника (командированного лица).

Информация о трудоустройстве новых работников или прибытия в организацию командированных лиц доводится кадровым органом под роспись лицу, от-





ответственному за проведение вводного инструктажа по ГО, в срок не превышающий семь календарных дней с даты фактического начала трудовой деятельности (пребывания в организации) работника (командированного лица).

## 2. ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРОВЕДЕНИЕ ВВОДНОГО ИНСТРУКТАЖА ПО ГО

В целях проведения с работниками вводного инструктажа по ГО в организации рекомендуется назначить ответственного лица, разработать и утвердить программу инструктажа, а также форму журнала учета его прохождения.

Лицо, ответственное за проведение инструктажа по гражданской обороне, рекомендуется назначать приказом (распоряжением) руководителя организации из числа работников, уполномоченных на решение задач в области ГО и (или) защиты от ЧС природного и техногенного характера, руководителей занятий по ГО. Осуществлять инструктаж может и непосредственно руководитель организации при условии, если он сам прошел соответствующую подготовку.

Программу проведения вводного инструктажа по ГО работников организации и журнал учета его прохождения целесообразно разрабатывать на основании Примерной программы вводного инструктажа по ГО (см. раздел 4 настоящего Порядка) и типовой формы журнала учета его проведения (см. приложение к настоящему Порядку). Утверждать программу должен руководитель организации.

Количество часов, отводимое на проведение вводного инструктажа по ГО, определяется его программой.

Если в организации есть филиалы и представительства, удаленно расположенные от головного офиса, то целесообразно в каждом филиале и предста-

## НАША СПРАВКА

При разработке программы вводного инструктажа по ГО рекомендуется учитывать:

- особенности деятельности (опасные производственные факторы) и месторасположения (топо-, географические, административно-юридические) организации;
- ее категорию по ГО;
- положения плана гражданской обороны организации, плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС, других документов, регулирующих организацию ГО и проведение ее мероприятий;
- вероятность попадания объекта в зоны возможных разрушений, радиоактивного загрязнения, химического заражения и катастрофического загорания;
- оценку возможной обстановки, которая может сложиться на объекте в результате применения потенциальным противником обычных современных средств поражения.

ответственному назначить в установленном порядке лицо, ответственное за проведение инструктажа по ГО, а также вести регистрацию в журнале учета. Но инструктаж может быть организован и в дистанционной форме – современные технологии позволяют это сделать.

При проведении вводного инструктажа по ГО в дистанционной форме предлагается:

- использовать аппаратно-программные средства, поддерживающие аудиовизуальную связь инструктора и инструктируемого в режиме реального времени, с возможностью дистанционного ведения электронного журнала учета. Либо оформить акт о факте прохождения работником вводного инструктажа по ГО и напра-

вить данный документ в головной офис организации в течение 20 календарных дней с даты проведения инструктажа;

– приказом (распоряжением) руководителя организации утвердить порядок проведения вводного инструктажа по ГО для удаленных филиалов и представительств. Порядок должен содержать сведения:

- ФИО, должность лица, ответственного за проведение инструктажа работников удаленного филиала или представительства;
- программу инструктажа таких работников;
- журнал учета прохождения ими инструктажа по ГО;
- данные об аппаратно-программных средствах, применяемых для проведения инструктажа по ГО работников удаленного филиала или представительства.

## 3. ПЛАНИРУЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ПРОХОЖДЕНИЯ ВВОДНОГО ИНСТРУКТАЖА

По завершении данного мероприятия подготовленный работник должен:

- а) знать:
  - потенциальные источники опасностей, которые могут привести к ЧС в организации (на ее территории), виды ЧС, характерные для района расположения объекта, опасности, могущие возникнуть при военных конфликтах;
  - установленные в организации способы оповещения при угрозе и возникновения ЧС и военных конфликтов;
  - принятые на объекте основные способы защиты от опасностей и правила действий при их угрозе и возникновении;
  - места хранения средств индивидуальной защиты и нахождения средств коллективной защиты (при наличии их в организации);



– место расположения сборного эвакуационного пункта;

б) уметь:

- действовать по сигналам оповещения;
- действовать при объявлении эвакуации;
- использовать средства индивидуальной и коллективной защиты.

В целях проверки усвоения информационного материала, доведенного в ходе вводного инструктажа по ГО, инструктор в устной форме проводит опрос инструктированных в рамках содержания программы инструктажа, утвержденной в организации. В случае удовлетворительного ответа на вопросы считается, что материал работником усвоен. В журнал учета вносится отметка «зачет», в противном случае – отметка «незачет». Однако вне зависимости от результата прохождения вводного инструктажа по ГО все лица, прошедшие его, допускаются к исполнению своих функциональных обязанностей в организации.

В отношении же лиц, получивших «незачет», следует повторно провести инструктаж в течение 30 календарных дней с даты предыдущего инструктажа.

## 4. ПРИМЕРНАЯ ПРОГРАММА ВВОДНОГО ИНСТРУКТАЖА ПО ГО

Тематический план вводного инструктажа по ГО:



## НАША СПРАВКА

В случае постоянного пребывания лица, ответственного за проведение инструктажа по ГО работников удаленного филиала или представительства, вне данного филиала или представительства необходимо дополнительно назначать ответственного лица без предъявления к нему требований к специальной подготовке в области ГО и защиты от ЧС. В его обязанности входят практическая демонстрация и сопровождение инструктируемых по маршрутам эвакуации из здания, местам расположения средств индивидуальной защиты, инженерных сооружений ГО.

Содержание учебных вопросов вводного инструктажа:

**Вопрос 1.** Указываются наиболее опасные места (производства), расположенные на территории организации, по признаку возникновения аварий, катастроф, чрезвычайных ситуаций.

Исходя из должностных обязанностей инструктируемого работника и правил, установленных в организации, излагаются возможные его действия, которые могут привести к аварии, катастрофе или чрезвычайной ситуации, и возможные их последствия.

**Вопрос 2.** Называются потенциально опасные объекты, опасные производственные объекты, эксплуатируемые

№ п/п	Примерный перечень учебных вопросов	Время* на отработку, мин
1	Возможные действия работника на рабочем месте, которые могут привести к аварии, катастрофе или ЧС техногенного характера в организации	5–15
2	Наиболее характерные ЧС природного и техногенного характера, которые могут возникнуть в районе расположения организации, и опасности, присущие этим ЧС	5–20
3	Принятые на объекте способы защиты работников от опасностей, возникающих при ЧС, характерных для производственной деятельности и района его расположения, а также при военных конфликтах	5–20
4	Установленные в организации способы доведения сигналов гражданской обороны и информации об угрозе и возникновении ЧС и опасностей, присущих военным конфликтам	2–10
5	Порядок действий работника при получении сигналов гражданской обороны	2–10
6	Порядок действий работника при ЧС, связанных с утечкой (выбросом) аварийно химически опасных веществ и с радиоактивным загрязнением, в том числе по изготовлению и использованию подручных средств защиты органов дыхания	6–30
7	Порядок действий работника при получении и использовании средств индивидуальной защиты органов дыхания и кожи (при их наличии в организации)	6–30
8	Порядок действий работника при укрытии в средствах коллективной защиты (при применении в организации данного способа защиты)	6–30
9	Порядок действий работника при подготовке и проведении: <ul style="list-style-type: none"> <li>– эвакуации работников;</li> <li>– эвакуации материальных и культурных ценностей</li> </ul>	6–30
10	Права и обязанности граждан Российской Федерации в области ГО и защиты от ЧС природного и техногенного характера	2–15

\* Рекомендуемая продолжительность программы вводного инструктажа по ГО.



в организации, и возможные последствия аварий на них.

Затем ЧС, характерные для географического месторасположения и производственной деятельности организации, присущие им опасности и возможные последствия их возникновения.

**Вопрос 3.** Объясняются установленные в организации способы защиты работников от опасностей, возникающих при ЧС техногенного и природного характера, при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также основы реализации тех или иных способов.

**Вопрос 4.** Излагаются способы и средства доведения сигналов гражданской обороны до работников организации, порядок информирования о ЧС и опасностях, присущих военным конфликтам. Даются типовые тексты информационных сообщений.

**Вопрос 5.** Раскрываются действия работников при получении сигналов гражданской обороны в случае нахождения: на рабочем месте, в столовой, где-либо еще.

**Вопрос 6.** Доводятся установленные способы защиты работников при ЧС, связанных с утечкой (выбросом) аварийно химически опасных веществ и с радиоактивным загрязнением, действия работника при угрозе и возникновении таких ЧС.

Здесь же доводится порядок изготовления и применения подручных средств защиты органов дыхания, а также порядок

действий, если возникла необходимость герметизации помещения.

**Вопрос 7.** Работникам называют средства индивидуальной защиты (СИЗ), имеющиеся в организации, объясняют их защитные свойства, правила применения СИЗ органов дыхания и кожи. Демонстрируется порядок практического применения СИЗ.

Далее следует рассказ о пункте выдачи СИЗ, порядке их получения, называется лицо, ответственное за их выдачу.

**Вопрос 8.** Указываются места расположения инженерных сооружений ГО (убежища, противорадиационного укры-

тия, укрытия простейшего типа) и других средств коллективной защиты на территории организации или муниципального образования, в которых предусмотрено укрытие работников данного объекта.

Затем излагаются порядок заполнения защитных сооружений и пребывания в них, обязанности укрываемых, правила поведения в ЗСГО. Речь идет также о вещах, которые можно взять с собой в ЗСГО и которые нельзя брать туда и использовать там.

**Вопрос 9.** Объясняются действия работника при подготовке и проведении эвакуации персонала, эвакуации материальных и культурных ценностей. Ему показывают маршрут движения от рабочего места до выхода из здания. Рассказывают

о порядке организованного выхода из помещения (особенно если в нем большое количество работающих), правила поведения при срочной эвакуации.

Далее информируют о местах расположения запасных выходов из здания, характерных ошибках при эвакуации из помещений и зданий (в том числе с верхних этажей), об использовании лифта при этом и т. п.

Называются безопасный район для работников организации (при его наличии), председатель эвакуационной комиссии (время и место консультаций по вопросам эвакуации), действия работников при объявлении распродолжения и эвакуации.

Наконец, перечисляются предметы первой необходимости, которые можно взять с собой. Указывают местоположение сборного эвакуационного пункта и доводят правила поведения на нем.

Кроме этого, знакомят с обязанностями работников по подготовке к эвакуации материальных и культурных ценностей.

**Вопрос 10.** Работникам разъясняют права и обязанности граждан Российской Федерации в области ГО и защиты от ЧС природного и техногенного характера, установленные федеральными законами и другими нормативными правовыми актами. Излагают конкретные обязанности того или иного работника по выполнению мероприятий ГО и защиты от различных ЧС в соответствии с трудовым договором или дополнительным соглашением.

Приложение  
к пункту 2 Порядка  
Обложка

(наименование организации)

ЖУРНАЛ № \_\_\_\_\_  
учета вводного инструктажа по гражданской обороне

Начат \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г.  
Окончен \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г.

Следующая страница

Дата		Фамилия, имя, отчество инструктируемого лица	Должность инструктируемого лица	Фамилия, имя, отчество, должность инструктирующего	Подпись		Отметка о проверке знаний
Трудоустройства (прибытия)	Проведения инструктажа				Инструктируемого	Инструктирующего	
1	2	3	4	5	6	7	8

Страницы журнала нумеруются, прошиваются и скрепляются печатью организации.

Фото из архива редакции

## ГРАЖДАНСКАЯ ЗАЩИТА КАК ЕДИНАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ СИСТЕМА

Владимир Абрамов, канд. воен. наук, вед. науч. сотр. ВНИИ ГОЧС (ФЦ) МЧС России. Фото из открытых источников

Автор обосновывает структурную схему и основные свойства и отношения между элементами и подсистемами системы гражданской защиты Российской Федерации.

На основе рассмотрения соотношения исследуемых понятий с категориями философии, выявления свойств и отношений существующих систем, подсистем и образующих их элементов дадим теоретические обоснования структурной схемы системы гражданской защиты Российской Федерации в русле свойств и отношений соответствующих категорий философии и основных понятий общей теории систем.

Анализ положения дел в области природной, техногенной и военной безопасности на современном этапе и прогноз возможных основных опасностей и угроз на перспективу показывает, что на территории России сохраняется высокая степень риска возникновения природных катаклизмов, техногенных катастроф, инфекционных и вирусных заболеваний, террористических актов, не исключена возможность возникновения и военных конфликтов и войн. Эти опасности и угрозы требуют принятия мер по обеспечению гарантированного уровня безопасности личности, общества и государства, решения существующих проблем на государственном уровне, совершенствования и дальнейшего развития систем РСЧС и гражданской обороны.

Одним из наиболее реальных путей повышения эффективности функционирования систем безопасности, наряду с совершенствованием отдельных их элементов, является интеграция РСЧС и ГО в единую государственную систему гражданской защиты.

Термин «гражданская защита Российской Федерации» необходимо рассматривать:

– как иерархическую многоуровневую систему, имеющую определенную организационную и структурную схему, подсистемы, элементы, закономерности, свойства и отношения, возникающие между подсистемами и элементами на всех уровнях;



– как теорию, систему знаний о характере, закономерностях возникновения ЧС в мирное время, а также в период подготовки и ведения военных действий, о путях их предотвращения, о строительстве и подготовке системы гражданской защиты МЧС России и в целом государства к проведению АСДНР и выполнению мероприятий защиты;

– как процесс, совокупность выполняемых АСДНР и мероприятий защиты, которым необходимо управлять;

– как наивысшую форму ведения АСДНР и выполнения мероприятий защиты, представляющую собой совокупность спасательных кампаний, операций, действий, а также АСДНР и мероприятий защиты, согласованных по целям, задачам, месту и времени, проводимых по единому замыслу и плану в течение определенного времени и под единым руководством.

В данной статье термин «гражданская защита Российской Федерации» рассматривается как сложная иерархическая организационная система.

Анализ концептуальных моделей функционирования систем ГО, РСЧС и МЧС показывает главный недостаток существующих

### НАША СПРАВКА

Основными факторами интеграции РСЧС и гражданской обороны в единую государственную систему гражданской защиты Российской Федерации являются:

– изменение взглядов на ведение современных войн, что связано с принятием доктрин ограниченного применения ядерного оружия, запрещением и уничтожением химического оружия, появлением новых видов оружия на новых физических принципах; – расширение задач гражданской обороны в связи с использованием политических, экономических, информационных и других видов борьбы; расширением масштабов применения высокоточного оружия; – возрастание количества и масштабов чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, вследствие чего фактически перемешались задачи мирного и военного времени по защите населения и территорий; – необходимость сократить расходы на содержание систем гражданской обороны и РСЧС и поднять потенциал объединенной системы гражданской защиты на более высокий уровень.



систем защиты – это в основном дублирование функций по защите населения и территорий и неопределенность ответственности должностных лиц при проведении АСДНР и выполнении мероприятий по защите.

Ключевыми принципами создания, построения и функционирования системы гражданской защиты Российской Федерации являются:

- принцип единоначалия;
- заблаговременность подготовки государственного управления к ведению гражданской защиты в военное время;
- совместимость с существующей системой государственной власти в России;
- соответствие структурной схемы системы гражданской защиты Российской Федерации государственному устройству и способности эффективно решать задачи по предупреждению и ликвидации ЧС мирного и военного времени;
- способность системы гражданской защиты Российской Федерации адекватно реагировать на ЧС различного вида и масштаба (многоуровневость и иерархичность системы);
- адаптация системы гражданской защиты Российской Федерации к различным условиям функционирования всей государственной системы;
- централизация управления силами и средствами гражданской защиты на всех уровнях для мирного и военного времени;
- согласованность основных мероприятий гражданской защиты с усилиями, принимаемыми в других областях национальной безопасности;
- дифференцированный подход к уровням защиты различных категорий насе-

## НАША СПРАВКА

Термин «гражданская защита Российской Федерации» является более предпочтительным при рассмотрении проблем защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и военного характера по следующим причинам:

- он объединяет в себе все вышеперечисленные факторы со всеми их смысловыми нагрузками, что косвенно способствует их интеграции в единую систему на мирное и военное время;
- достаточно полно соответствует содержанию терминов «противодействие ЧС», «защита населения и территорий», «предупреждение и ликвидация ЧС»;
- более точен, так как фактически смыслом деятельности в рассматриваемой области является защита, а не противодействие, как оборона;
- аналогичен названию подобных областей деятельности и систем многих государств, в этой связи существенно упрощает международное сотрудничество;
- сохраняет преемственность международных правовых документов, сформулированных применительно к гражданской обороне.

ния и территорий (по группам и категориям населения);

- необходимость противодействия всем видам чрезвычайных ситуаций, комплексность проведения мероприятий по их предупреждению и ликвидации;
- шлононированное применение сил и средств;
- обеспечение максимальной самостоятельности при решении всех поставленных

задач во всех подсистемах системы гражданской защиты Российской Федерации.

Основой для разработки единой организационной и структурной схемы системы гражданской защиты Российской Федерации является глубочайшая ее интеграция в систему государственного устройства России. В связи с этим одной из актуальных задач научного сообщества страны становится разработка структурной схемы системы «Гражданская защита Российской Федерации», обоснование теоретических, научных и методических основ ее построения.

Для решения поставленной задачи необходимо рассмотреть структурную схему в системе более высокого уровня – в системе «Российская Федерация». При построении структурной схемы последней используем основные свойства, отношения и закономерности, присущие философским категориям, и системный подход в решении задачи.

Системный подход означает, что каждая система – это интегрированное целое даже тогда, когда она состоит из отдельных разобщенных подсистем. В основе системного подхода лежит рассмотрение системы как интегрированного целого. Это рассмотрение начинаем с главного: с формулировки цели функционирования.

Целью функционирования систем в нашем случае является обеспечение безопасной жизнедеятельности населения и личности в мирное и военное время путем проведения АСДНР и выполнения мероприятий защиты.

В процессе исследования нам предстоит достаточно часто пользоваться такими понятиями, как «система», «структура», «организация». Дадим им некоторые пояснения.

В настоящее время существует по меньшей мере несколько десятков различных определений понятия «система», используемых в зависимости от контекста, области знаний и целей исследования.

Основной фактор, влияющий на различие в определениях, состоит в том, что в понятии «система» есть двойственность: с одной стороны, оно используется для обозначения объективно существующих феноменов, а с другой – как метод изучения и представления феноменов, т. е. как субъективная модель реальности.

Понятие «структура» обычно соотносится с понятиями «система» и «организация». В большинстве случаев чаще всего рассматривают понятие «систе-

мы», которое характеризует все множество проявлений некоего сложного объекта (его элементы, строение, связи, функции и т. д.). Потребность в использовании этого термина возникает тогда, когда нужно подчеркнуть, что что-то является большим, сложным, не полностью сразу понятным, но при этом целым, единым. В отличие, например, от понятий «множество», «совокупность» понятие «система» подчеркивает упорядоченность, целостность, наличие закономерностей построения, функционирования и развития.

Итак, система – это упорядоченная совокупность материальных объектов (элементов), объединенная какими-либо связями (механическими, информационными и т. д.), предназначенная для достижения определенной цели и достигающая ее наилучшим (по возможности) образом.

## НАША СПРАВКА

Организация – совокупность устойчивых связей объекта, обеспечивающая его целостность и тождественность самому себе, т. е. сохранение основных свойств объекта при различных внешних и внутренних изменениях. Структура – наиболее существенные компоненты и связи, которые мало меняются при текущем функционировании системы и обеспечивают существование системы и ее основных свойств. Она характеризует организованность системы, устойчивость во времени упорядоченность ее элементов и связей. Цель – понятие, которое в зависимости от контекста и стадии познания имеет разное наполнение: «идеальные устремления», «конечный результат», «побуждение к деятельности» и т. д.

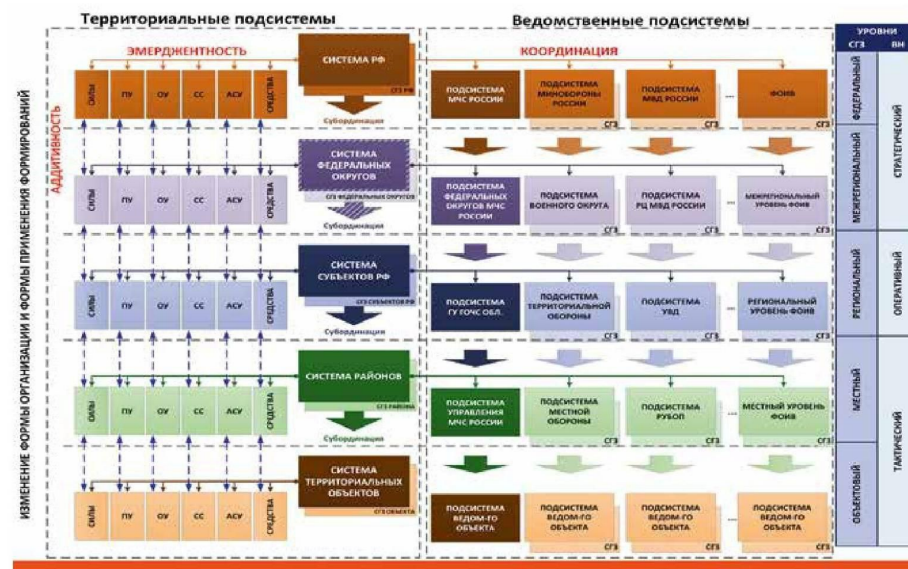
Это совокупность элементов (предметов любой природы), находящихся в отношениях и связях друг с другом. При их объединении в систему последняя приобретает специфические системные свойства, не присущие ни одному из элементов. Свойства системы шире суммы свойств составляющих ее элементов.

А «организация» выражает лишь то, что остается устойчивым, относительно неизменным при различных преобразованиях системы.

Рассмотрев основные теоретические предпосылки и определившись в методологическом подходе и основных используемых терминах, в следующем номере мы перейдем к построению структурной схемы системы «Российская Федерация».

Окончание следует

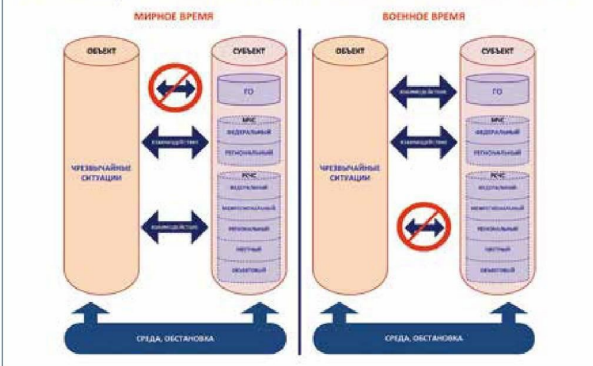
## СХЕМА ФОРМИРОВАНИЯ СТРУКТУРНОЙ СХЕМЫ СИСТЕМЫ «ГРАЖДАНСКАЯ ЗАЩИТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»



### Литература

1. Надежность и эффективность в технике: справочник: в 10 т. / ред. совм. В.С. Авдеевский (пред.) [и др.]. Т. 3: Эффективность технических систем / под общ. ред. В.Ф. Уткина, Ю.В. Крюкова. – М.: Машиностроение, 1988. – 328 с.
2. Коршунов Ю.М. Математические основы кибернетики: учеб. пособие для вузов. – М.: Энергия, 1972. – 376 с.
3. Справочник по исследованию операций / В.А. Абчук [и др.]; под общ. ред. Ф.А. Матвейчука. – М.: Воениздат, 1979. – 368 с.
4. Философский энциклопедический словарь / гл. редакция: Л.Ф. Ильичев, П.Н. Федосеев, С.М. Ковалев, В.Г. Панов. – М.: Сов. энциклопедия, 1983. – 840 с.
5. Общая теория систем: Математические основы / М. Месарович, Я. Такаха; пер. с англ. З.Л. Наппельбаума; под ред. С.В. Емельянова. – М.: Мир, 1978. – 311 с.
6. Владимирова В.А. Общие теоретические и научно-методические основы гражданской защиты // Информ. сб. ЦСИ ГЗ МЧС России. – 2002. – № 14. – С. 4–13.
7. Владимирова В.А., Измаилов В.И. Вопросы теории гражданской защиты: предметная область гражданской защиты и ее моделирование // Информ. сб. ЦСИ ГЗ МЧС России. – 2001. – № 9. – С. 50–68.

## КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ МОДЕЛИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СУЩЕСТВУЮЩИХ СИСТЕМ ГО, РСЧС И МЧС РОССИИ НА МИРНОЕ И ВОЕННОЕ ВРЕМЯ





# ДЕЙСТВОВАТЬ НА ОПЕРЕЖЕНИЕ

Андрей Сохоев, наш корреспондент. Фото из открытых источников

*31 марта Госдума и Совет Федерации приняли пакет законов, направленных на исполнение инициатив президента по поддержке граждан и экономики страны в условиях распространения коронавирусной инфекции.*

Принимать решения пришлось оперативно: в борьбе с вирусной пандемией и ее последствиями любое промедление в буквальном смысле подобно смерти. Но, как заявил спикер Государственной думы Вячеслав Володин: «Несмотря на сжатые сроки, все инициативы были проработаны профильными комитетами Госдумы, обсуждались политическими фракциями, все они сошлись в необходимости их поддержать». Он подчеркнул, что это крайне важно, поскольку речь идет о поддержке людей в сложной эпидемиологической ситуации.

Наиболее важным с точки зрения обеспечения безопасности жизнедеятельности был комплексный законопроект, наделяющий Правительство Российской Федерации дополнительными полномочиями в связи с пандемией коронавируса. 1 апреля Президент России подписал Федеральный закон № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций». В частности, у правительства появилось право вводить на всей территории страны либо на ее части режим ЧС и повышенной готовности. При введении этих режимов правительство получает право устанавливать обязательные для исполнения правила поведения населения.

Помимо этого, в законе речь идет о поддержке граждан и бизнеса при «вирусе» форс-мажора. Это даст возможность сохранить предприятия, считает глава Комитета Госдумы по безопасности Василий Пискарев. Так что такие меры, как, например, отмена в нынешний период проверок малого бизнеса, должны облегчить и без того непростую участь предпринимателей, тратящих свои силы и немалые средства на решение возникших в этом году вопросов.

Также кабинет министров сможет предоставлять предприятиям отсрочку по налогам. А в случае ЧС или возникновения угрозы распространения опасного заболевания правительство получило право ограничивать оптовую и розничную торговлю лекарствами и медизделиями сроком на 90 дней. Эта мера, по словам Василия Пискарева, направлена на то, чтобы исключить возможность для создания искусственного дефицита, чем частенько грешат предприимчивые граждане и фирмы, которые скупают популярные лекарства и медизделия в целях перепродажи.

*Принятый пакет нормативных правовых актов предписывает профилактические меры по предотвращению дальнейшего распространения коронавируса*

Кроме того, законопроект предусматривает смягчение требований к процедурам госзакупок, что особенно актуально в данный момент для больниц.

Ряд положений посвящен помощи туроператорам и туристам, которые по независящим от них причинам не смогли заблаговременно вернуться из-за рубежа в страну. Для россиян в этой ситуации предусматривается возможность оказания материальной помощи в виде компенсации понесенных ими расходов. Средства для этого будут браться из фондов персональной ответственности операторов по решению Правительства Российской Федерации.

В целом принятый пакет нормативных правовых актов предписывает также профилактические меры по предотвращению дальнейшего распространения коронавируса по территории России. Так, внутри страны при необходимости будут усиливаться ограничительные меры. В конкретных регионах уже сокращены и даже отменены массовые спортивные и куль-

турные представления. Повсеместно проводятся противоэпидемические мероприятия, включая дезинфекцию помещений и обеспечение соответствующего режима труда работников предприятий и организаций.

Сохраняются требования по изоляции и жесткому медицинскому наблюдению в отношении лиц, прибывших из других стран, и контактирующих с ними граждан.

По решению Правительства Российской Федерации пересмотрен порядок оформления, выдачи и оплаты больничных листов гражданам, находящимся на карантине.

Медицинские организации получают право оформлять листы нетрудоспособности дистанционно, без очного осмотра пациента, у которого имеются показания для карантина. А оплата больничных листов будет производиться непосредственно гражданину авансом – до закрытия листа нетрудоспособности.

Во исполнение постановления главного санитарного врача даны поручения субъектам РФ проводить работу с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по организации режима труда работников, в том числе по обязательной дезинфекции контактных поверхностей во всех помещениях в течение дня.

Субъектам также поручено обеспечить соблюдение противоэпидемического режима в образовательных организациях, включая в случае необходимости переход на дистанционные формы обучения и работы. Министерством просвещения РФ создана рабочая группа, которая разработает единый порядок организации и проведения образования в дистанционной форме. Работодателям предложено рассмотреть возможность перевода сотрудников своих учреждений на работу в удаленном доступе.

## ВЫДЕРЖКИ ИЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА № 98-ФЗ ОТ 1 АПРЕЛЯ 2020 Г. «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ВОПРОСАМ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ»

### СТАТЬЯ 1

Статью 52 Закона РФ от 9 октября 1992 г. № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» дополнить частью 19 следующего содержания:

«Правительство Российской Федерации вправе при угрозе возникновения и (или) возникновении отдельных чрезвычайных ситуаций, введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на всей территории Российской Федерации либо на ее части установить особенности отмены, замены либо переноса проводимого организацией исполнительных искусств или музеем зрелищного мероприятия, в том числе в части порядка и сроков возмещения стоимости билетов, абонементов и экскурсионных путевок на проводимые организациями исполнительных искусств или зрелищные мероприятия».

### СТАТЬЯ 2

Внести в Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» следующие изменения:

- 1) часть первую статьи 1 после слова «катастрофы,» дополнить словами «распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих,»;
- 2) в статье 4:
  - а) в подпункте «а» пункта 2 слово «корпораций,» заменить словами «корпораций». При угрозе возникновения и (или) возникновении отдельных чрезвычайных ситуаций Правительство Российской Федерации вправе принять решение об осуществлении им полномочий координационного органа Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций,»;
  - б) пункт 2 после слов «Правительственная комиссия по предупреждению и лик-





видации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности» дополнить словами «(Правительство Российской Федерации в случае, предусмотренном подпунктом «а» пункта 2 настоящей статьи);»;

в) подпункт «г» пункта 8 после слов «Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности» дополнить словами «(решением Правительства Российской Федерации в случае, предусмотренном подпунктом «а» пункта 2 настоящей статьи);»;

3) статью 10 дополнить подпунктами следующего содержания:

– принимает решение о введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на всей территории Российской Федерации либо на ее части в случае угрозы возникновения и (или) возникновения чрезвычайной ситуации федерального или межрегионального характера;

– устанавливает обязательные для исполнения гражданами и организациями правила поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации;»;

4) в статье 11:

а) пункт 1 дополнить подпунктами «у» и «ф» следующего содержания:

«у) устанавливают обязательные для исполнения гражданами и организациями правила поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации в соответствии с подпунктом «м» настоящего пункта;

ф) с учетом особенностей чрезвычайной ситуации на территории субъекта Российской Федерации или угрозы ее возникновения во исполнение правил поведения, установленных в соответствии с подпунктом «а» статьи 10 настоящего Федерального закона;»;

б) дополнить пунктом 1 следующего содержания:

«1. В случае установления Правительством Российской Федерации обязательных для исполнения гражданами и организациями правил поведения, предусмотренных подпунктом «а» статьи 10 настоящего Федерального закона, правила поведения, устанавливаемые органами государственной власти субъекта Россий-

ской Федерации в соответствии с подпунктами «у» и «ф» пункта 1 настоящей статьи, не могут им противоречить.»;

5) абзац пятый статьи 19 изложить в следующей редакции: «выполнять установленные в соответствии с настоящим Федеральным законом правила поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации;».

### СТАТЬЯ 3

Внести в Федеральный закон от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» следующие изменения:

1) часть первую статьи 11 дополнить предложением следующего содержания: «Особенности формирования и использования фонда персональной ответственности туроператора в случае ограничения выезда туристов в страну (место) временного пребывания устанавливаются статьей 11 настоящего Федерального закона.»;

2) дополнить статьей 11 следующего содержания:

**«Статья 11. Особенности формирования и использования фонда персональной ответственности туроператора в случае ограничения выезда туристов в страну (место) временного пребывания**

В случае принятия иностранным государством решения об ограничении выезда туристов в страну (место) временного пребывания или возникновения обстоятельств, свидетельствующих о возникновении в стране (месте) временного пребывания туристов угрозы безопасности их жизни и здоровья, а равно опасности причинения вреда их имуществу, указанных в статье 14 настоящего Федерального закона, Правительством Российской Федерации может быть принято решение о возврате туристам и (или) иным заказчикам уплаченных ими за туристский продукт денежных сумм из средств фонда персональной ответственности туроператора. При этом в случае принятия Правительством Российской Федерации такого решения при расторжении договора о реализации туристского продукта до начала путешествия туристу и (или) иному заказчику возмещается денежная сумма, равная общей цене туристского продукта, а после начала путешествия – часть указанной общей цены в размере, пропорциональном стоимости не оказанных туристу услуг.

В случае если Правительством Российской Федерации принято решение, указанное в части первой настоящей статьи,

до достижения максимального размера фонда персональной ответственности туроператора денежные средства фонда персональной ответственности туроператора расходуются объединением туроператоров в сфере выездного туризма на возврат туристам и (или) иным заказчикам уплаченных ими за туристский продукт денежных сумм.

В случае принятия Правительством Российской Федерации решения, указанного в части первой настоящей статьи, сроки перечисления ежегодного взноса туроператора в фонд персональной ответственности туроператора могут быть изменены решением Правительства Российской Федерации.

Порядок и условия возврата туристам и (или) иным заказчикам уплаченных ими за туристский продукт денежных сумм из денежных средств фонда персональной ответственности туроператора устанавливаются Правительством Российской Федерации.».

### СТАТЬЯ 6

Внести в статью 26 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 52, ст. 6249; 2018, № 53, ст. 8406) следующие изменения:

1) в наименовании слово «плановых» исключить, слова «малого предпринимательства» заменить словами «малого и среднего предпринимательства»;

2) в части 1 слова «31 декабря» заменить словами «1 апреля»;

3) дополнить частью 1 следующего содержания:

«1. Если иное не установлено Правительством Российской Федерации, проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого и среднего предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, не проводятся с 1 апреля по 31 декабря 2020 г. включительно, за исключением проверок, основаниями для проведения которых являются причинение вреда или

угроза причинения вреда жизни, здоровью граждан, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.»;

4) в части 2 слово «плановой» исключить.

### СТАТЬЯ 7

Часть 8 статьи 13 Федерального закона от 12 апреля 2010 г. № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» изложить в следующей редакции:

«8. Государственная регистрация лекарственных препаратов, которые предназначены для применения в условиях военных действий, чрезвычайных ситуаций, предупреждения чрезвычайных ситуаций, профилактики и лечения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, заболеваний и поражений, полученных в результате воздействия неблагоприятных химических, биологических, радиационных факторов, и которые разработаны в том числе по заданию федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных в области обороны страны и безопасности государства, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.».

### СТАТЬЯ 8

Внести в Федеральный закон от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» следующие изменения:

1) статью 15 дополнить частью 2 следующего содержания:

«2. В условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) вправе установить срок подачи уведомления о включении медицинской организации в реестр медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования, отличный от предусмотренного частью 2 настоящей статьи. Информация о сроках и порядке подачи указанного уведомления размещается территориальными фондом на своем официальном сайте в сети Интернет.»;

2) в статье 26:

а) часть 4 дополнить пунктом 6 следующего содержания:

«6) межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета, предоставляемые субъекту Российской Федерации на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих.»;

б) часть 6 дополнить пунктом 5 следующего содержания:

«5) для финансового обеспечения мер по компенсации медицинским организациям недополученных доходов в связи с сокращением объемов медицинской помощи, установленных территориальной программой обязательного медицинского страхования, в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих.»;

3) статью 35 дополнить частью 8 следующего содержания:

«8. В условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, Правительство Российской Федерации вправе установить особенности реализации базовой программы обязательного медицинского страхования.».

### СТАТЬЯ 10

Внести в статью 38 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» следующие изменения:

1) часть 5 изложить в следующей редакции:

«5. Особенности обращения, включая особенности государственной регистрации, медицинских изделий, которые предназначены для применения в условиях военных действий, чрезвычайных ситуаций, предупреждения чрезвычайных ситуаций, профилактики и лечения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, заболеваний и поражений, полученных в результате воздействия неблагоприятных химических, биологических, радиационных факторов, и которые разработаны в том числе по заданию федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных органов, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба или приравнен-

ная к ней служба, устанавливаются Правительством Российской Федерации.»;

2) дополнить частью 23 следующего содержания:

«23. В условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, Правительство Российской Федерации вправе принять решение об установлении ограничений на осуществление оптовой и розничной торговли медицинскими изделиями, включенными в определяемый Правительством Российской Федерации перечень, на срок, не превышающий девяноста календарных дней со дня принятия указанного решения.».

### СТАТЬЯ 11

Внести в Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» следующие изменения в части 1 статьи 93:

а) пункт 9 изложить в следующей редакции:

«9) осуществления закупок товаров, работ, услуг при необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи. При этом заказчик вправе осуществить закупку товара, работы, услуги в количестве, объеме, которые необходимы для оказания такой медицинской помощи либо вследствие таких аварий, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи, если применение конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно;»;

б) в статье 112 дополнить часть 65 следующим содержанием:

«65. В 2020 году по соглашению сторон допускается изменение срока исполнения контракта, и (или) цены контракта, и (или) цены единицы товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона),



если при его исполнении в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, а также в иных случаях, установленных Правительством Российской Федерации, возникли независимые от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения. Предусмотренное настоящей частью изменение осуществляется при наличии в письменной форме обоснования такого изменения на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно и после предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с настоящим Федеральным законом обеспечения исполнения контракта, если предусмотренное настоящей частью изменение влечет возникновение новых обязательств поставщика (подрядчика, исполнителя), не обеспеченных ранее предоставленным обеспечением исполнения контракта, и требование обеспечения исполнения контракта было установлено в соответствии со статьей 96 настоящего

Федерального закона при определении поставщика (подрядчика, исполнителя)»...

#### СТАТЬЯ 19

1. Установить, что в отношении договоров аренды недвижимого имущества, заключенных до принятия в 2020 году органом государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (в редакции настоящего Федерального закона) решения о введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на территории субъекта Российской Федерации, в течение 30 дней со дня обращения арендатора соответствующего объекта недвижимого имущества арендодатель обязан заключить дополнительное соглашение, предусматривающее отсрочку уплаты арендной платы, предусмотренной в 2020 году. Требования к условиям и срокам такой отсрочки устанавливаются Правительством Российской Федерации.

2. Размер арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества, заключенным до принятия в 2020 году ор-

ганом государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (в редакции настоящего Федерального закона) решения о введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на территории субъекта Российской Федерации, может изменяться по соглашению сторон в любое время в течение 2020 года.

3. Арендатор по договорам аренды недвижимого имущества вправе потребовать уменьшения арендной платы за период 2020 года в связи с невозможностью использования имущества, связанной с принятием органом государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (в редакции настоящего Федерального закона) решения о введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на территории субъекта Российской Федерации.

# ИНТЕРНЕТ ПРОТИВ КОРОНАВИРУСА



Этот обзор посвящен сетевым ресурсам, которые собирают оперативную и самую актуальную информацию о распространении нового вируса, советы, как избежать заражения, и материалы, описывающие успешный опыт противостояния пандемии.

Начнем с интерактивного сервиса, который был запущен МЧС России. Этот специальный тематический ресурс по COVID-19 ([atlas.mchs.ru/#/](https://atlas.mchs.ru/#/)) разработан в рамках Атласа природ-

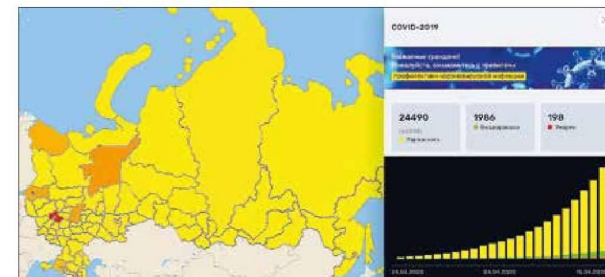
ных и техногенных опасностей и рисков РФ (на фото). Он, как и было задумано, представляет собой современный инструмент информирования граждан о мерах профилактики и недопущения распространения коронавирусной инфекции.

На этом сайте в круглосуточном режиме идет постоянное обновление данных по общему количеству зараженных и выздоровевших с детальной разбивкой по каждому субъекту страны на основании сведений из официальных источников. Также на сервисе собираются полезные рекомендации по профилактике инфекции и наглядные памятки для населения о том, как вести себя, чтобы уберечься от заражения.

Напомним, что Атлас рисков и угроз с помощью искусственного интеллекта анализирует информацию из паспортов территорий, прогноза погоды, данных системы космического мониторинга и тематических сведений федеральных органов исполнительной власти. Он является важной составляющей в предупреждении и мониторинге чрезвычайных ситуаций всех видов, которые распространены на территории нашей страны.

ВНИИ ГОЧС МЧС России на своем сайте также открыл тематическую страницу **навигатор безопасности. COVID-19** ([vniigochs.ru/center/covid19/](https://vniigochs.ru/center/covid19/)), на которой саккумулированы рекомендации и правила поведения в условиях распространения коронавирусной инфекции, оформленные в виде лаконичной инфографики.

Таким же раздел есть и на официальном сайте чрезвычайного ведомств ([mchs.gov.ru/deyatelnost/bezopasnost-grazhdan/profilaktika-koronavirusnoy-infekcii-6/](https://mchs.gov.ru/deyatelnost/bezopasnost-grazhdan/profilaktika-koronavirusnoy-infekcii-6/)).



## НАША СПРАВКА

Во ВНИИ ГОЧС сформирована специальная группа научных сотрудников, задача которой отработать процесс составления прогноза распространения коронавируса на территории нашей страны. В его основу будет положен математический метод, позволяющий моделировать ситуацию и предлагать параметры необходимых мер реагирования при неблагоприятном развитии событий. Также ученые подготовят методические рекомендации для органов власти субъектов РФ, органов повседневного управления, МЧС и ПБ субъектов, сети наблюдения и лабораторного контроля по первоочередным действиям в условиях традиционных сезонных рисков – паводков и пожароопасного периода, осложненных действиями в условиях традиционных сезонных рисков – паводков и пожароопасного периода, осложненных действиями в условиях традиционных сезонных рисков – паводков и пожароопасного периода.

Конечно, нельзя обойти вниманием и основной интернет-ресурс, посвященный рассматриваемой тематике, – **стоп-коронавирус.рф** ([xn--80aesfpebagmibc0a.xn--p1ai/](https://xn--80aesfpebagmibc0a.xn--p1ai/)). Это официальный сайт Правительства РФ, на котором можно найти обширную подборку материалов о новом вирусе, о мерах, предпринимаемых в нашей стране, документы, советы и памятки.

Здесь же находящиеся в режиме самоизоляции могут найти коллекцию бесплатных онлайн-курсов, книг и фильмов. На данной площадке есть также ссылки на 245 разнообразных сервисов для комфортной жизни в условиях ограниченного перемещения.

Кроме того, на этом сайте можно присоединиться к акциям взаимопомощи во время пандемии – **мы вместе 2020.рф** ([xn--2020-14dsat7cb5cl7hxn-p1ai/](https://xn--2020-14dsat7cb5cl7hxn-p1ai/)) и помощи гражданам России, находящимся за границей нашей родины, – **#своихнебросаем** ([gosuslugi.ru/395103/1](https://gosuslugi.ru/395103/1)). А прибывшие из-за рубежа граждане имеют возможность тут же зарегистрироваться ([gosuslugi.ru/394604/1](https://gosuslugi.ru/394604/1)).

Еще на этой площадке есть телефон единой горячей линии и мировая статистика по распространению коронавируса Всемирной организации здравоохранения и старейшего авторитетного исследовательского Университета Джона Хопкинса.

Из отечественных ведомственных сайтов стоит посетить веб-порталы Роспотребнадзора ([rospotrebnadzor.ru/about/info/news\\_time/news\\_details.php?ELEMENT\\_ID=13566](https://rospotrebnadzor.ru/about/info/news_time/news_details.php?ELEMENT_ID=13566)) и Министерства здравоохранения Российской Федерации ([covid19.rosminzdrav.ru/](https://rosminzdrav.ru/)).



## МЧС РОССИИ ИНФОРМИРУЕТ

что нужно знать о режиме повышенной готовности

COVID-19

### 19 марта 2020 года в 85 регионах России введен режим повышенной готовности из-за угрозы распространения коронавируса

#### Что такое режим повышенной готовности?

Это режим функционирования федеральных органов исполнительной власти, организаций, учреждений, а также органов самоуправления в готовности к оперативному реагированию и усилению профилактических мероприятий.

#### Когда вводится режим повышенной готовности?

Режим повышенной готовности вводится, когда есть угроза возникновения чрезвычайной ситуации на определенной части территории России или в отдельной местности.

#### Что могут делать органы власти при режиме повышенной готовности?

- ограничивать доступ людей и транспортных средств на территорию, где есть угроза чрезвычайной ситуации;
- определять порядок использования транспорта, средств связи и оповещения, а также другого имущества, принадлежащего как государству, так и организациям;
- приостанавливать деятельность организаций, если существует угроза безопасности жизнедеятельности их работников и других граждан, которые находятся на их территориях.

#### Что должны делать органы власти при режиме повышенной готовности?

- осуществлять прогнозирование развития чрезвычайной ситуации и ее масштабов;
- информировать население о приемах и способах защиты;
- принимать меры по предупреждению возникновения чрезвычайной ситуации, снижению размеров ущерба, а также повышению безопасности населения и территорий.

#### Что обязаны делать граждане?

- выполнять установленные правила поведения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций;
- использовать основные способы защиты населения на территории от чрезвычайных ситуаций, приемы оказания первой помощи пострадавшим, правила пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты;
- соблюдать меры безопасности в быту и трудовой деятельности, не допускать нарушений производственной и технологической дисциплины.

Информация подготовлена на основе Федерального закона «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера» (№ 68-ФЗ от 21 декабря 1994 г.)



# ВЫЗОВ ПРИНЯТ!

Пик пандемии коронавируса в середине апреля еще не был пройден. Поэтому в стране предпринимаются все необходимые меры для борьбы с масштабнейшей инфекцией. Деятельно участвуют в этом и специалисты МЧС России.

**К**оординационный совет по борьбе с коронавирусом возглавляет Председатель Правительства РФ Михаил Мишустин. Под его руководством в ежедневном режиме вырабатываются решения и координируются действия, направленные на ограничение распространения новой коронавирусной инфекции и ее возможных последствий.

В состав президиума Координационного совета включен и министр РФ по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий Евгений Зиничев. Он распоряжился, в частности, в связи со сложившейся обстановкой во всех субъектах РФ принять все необходимые меры по обеспечению собственной безопасности, а также по проведению дезинфекции объектов городского хозяйства, транспорта, промышленных объектов и жилых домов.

В самом ведомстве введен режим строгого соблюдения профилактических мер, направленных на недопущение распространения коронавирусной инфекции. Ввиду того, что пожарно-спасательные части и органы управления МЧС России находятся в режиме повышенной готовности, круглосуточно реагируя на различные происшествия, особое внимание уделяется специальной обработке зданий, служебных помещений, гаражных боксов и спецтранспорта, регулярно проводится влажная уборка с дезинфицирующими средствами.

А, например, на территории Центра по проведению спасательных операций особого риска «Лидер» ежедневно осуществляется дезинфекция дорог и объектов, с применением МКСО (мобильного комплекса специальной обработки) и пневматических опрыскивателей с 0,2-процентным раствором гипохлорита кальция. В несколько раз увеличено количество и качество влажных уборок в местах общего пользования. На контрольно-про-



пускных пунктах измеряется температура тела бесконтактными термометрами и проводится антисептическая обработка рук. Осуществляется дезинфекция автотранспорта, прибывающего на территорию.

Специалисты Центра ведут строгий контроль выполнения санитарно-противоэпидемических мероприятий с применением бактерицидных облучателей и антисептических средств. Организовано постоянное информирование личного состава и сотрудников с применением МКИОН и ПКИОН, информтабло, установленного в культурно-досуговом центре.

Также для принятия оперативных мер был создан сводный отряд, состоящий из



военнослужащих управления радиационной, химической и биологической защиты и медико-спасательного управления. В составе этого отряда 16 человек и две единицы техники. Их силами выполняются регулярные работы по дезинфекции мест общего пользования и контактных поверхностей. А после обращений оперативного штаба МЧС России по предупреждению распространения коронавирусной инфекции был осуществлен комплекс санитарно-противоэпидемических мероприятий по дезинфекции административных зданий центрального аппарата министерства, ГУ МЧС России по городу Москве и размещенных на их территории подведомственных учреждений и специальных пожарно-спасательных частей.

Такая же работа проведена повсеместно – от Камчатки до Калининграда. Так, военнослужащие Амурского спасательного центра МЧС России для минимизации риска распространения коронавирусной инфекции провели санитарную обработку здания желез-



нодорожного вокзала города Хабаровска и его административных помещений. Все лестницы, переходы, кабинеты были обработаны хлорсодержащими препаратами. Спасатели распыляли их с помощью специального оборудования – ранцевых дезинфекционных приборов, автономных бортовых комплексов специальной обработки, пеногенераторов. Обработывались как полы помещений, так и стены, мебель, рабочие места специалистов.

*В ведомстве введен режим строгого соблюдения профилактических мер, направленных на недопущение распространения коронавирусной инфекции*

По словам заместителя начальника Главка МЧС России по Хабаровскому краю Виталия Дарчия, «подразделения МЧС России продолжают оказывать помощь органам местного самоуправления и организациям по проведению санитарной обработки и дезинфекции зданий, сооружений, объектов. Все вопросы по привлечению подразделений Амурского спасательного центра решаются и согласовываются по линии оперативного штаба. Заявки, поступающие от организаций, передаются командиру спасательного центра, который и организует выполнение задачи по тем или иным объектам».

Подобные мероприятия по противодействию распространения коронавирусной инфекции проводят и в городе Тула. Здесь специальной и санитарной обработкой дезинфицирующими растворами общественного транспорта занимается ФКУ «Тульский спасательный центр». С этой целью спасатели используют мобильный комплекс специальной обработки, предназначенный для выполнения различных задач, в том числе для дезинфекции транспортных средств и местности.



Обработка проводится на трех конечных пунктах по согласованию с транспортными компаниями. Специальным раствором в автобусах и маршрутках обрабатываются дверные ручки, входные ступени и салоны. На дезинфекцию одного автомобиля уходит 3–5 мин, при этом расходует-ся около 8 л раствора.

А сотрудники ГУ МЧС России по Ленинградской области проводят обработку дезинфицирующим раствором также дет-

ских и спортивных площадок, павильонов на остановках общественного транспорта, дорог.

При всем при этом МЧС России продолжает функционировать в своем обычном режиме по обеспечению безопасности населения и объектов экономики. Для предупреждения возможных чрезвычайных ситуаций и снижения их последствий во всех субъектах РФ проводятся заранее спланированные мероприятия.

В частности, в апреле прошли межведомственные комплексные учения по отработке вопросов, связанных с обеспечением безаварийного пропуска паводков, а также с защитой населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры от природных пожаров.

Вместе с тем в соответствии с приказом министра «О дистанционной профессиональной служебной деятельности в МЧС России» отдельные категории федеральных государственных гражданских служащих, работников и сотрудников были переведены на дистанционный режим работы с 30 марта по 5 апреля, а позднее, согласно Указу Президента России от 2 апреля 2020 г. № 239 – до 30 апреля.

## В ТЕМУ

По поручению главы МЧС России Евгения Зиничева Совет ветеранов МЧС России совместно с территориальными органами оказывает поддержку ветеранам ведомства. Например, сотрудники Главного управления МЧС России по Калужской области ежедневно обзванивают своих ветеранов, предлагают им оказать необходимую помощь в доставке на дом продуктов питания и лекарств. Для ветеранов такая забота была несколько неожиданной, но приятной, и они ее с благодарностью приняли. При посещении ветеранов каждый из сотрудников местного Главка МЧС России использовал необходимые средства индивидуальной защиты. А сотрудники 24-го пожарно-спасательного отряда в Тюменской области организовали адресную помощь ветеранам пожарной охраны, сформировав пакеты с продуктами первой необходимости.

К таким категориям относятся беременные и многодетные женщины, женщины, имеющие малолетних детей, лица предпенсионного возраста, служащие и работники с хроническими заболеваниями, стоящие на учете в медучреждениях.

Изменения в режиме работы указанных категорий не влияют на функционирование министерства и его подразделений. Ведомство работает, как всегда, в режиме готовности к выполнению задач по предназначению.

\*\*\*

Про опыт стран, победивших коронавирус, читайте на стр. 59–61.

Подготовил по официальным сообщениям пресслужб региональных главков и СВВ МЧС России  
**Сергей Князьков**, наш корреспондент.  
Фото предоставлены автором



Игорь Треушков, нач. кафедры (инженерной защиты населения и территорий); Сергей Шеломенцев, канд. техн. наук, доц., проф., АГЗ МЧС России.  
Фото из архива редакции и открытых источников

# О ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ОБОРОНЕ

Как обеспечить безопасность объектов экономики силами МЧС России в ходе территориальной обороны.

Территориальная оборона ведется на всей территории страны или в отдельных ее местностях, где объявлено военное положение, с учетом мер, применяемых в период его действия.

Порядок организации, развертывания и ведения территориальной обороны регламентирован Положением о территориальной обороне Российской Федерации. Там же определены функции: органов военного управления; органов, уполномоченных в области управления другими войсками, воинскими формированиями, органами и создаваемыми на военное время специальными формированиями; федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов; органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций.

Вопросы, связанные с участием спасательных воинских формирований (СВФ) МЧС России в выполнении отдельных задач в области обороны, решаются в соответствии с Планом применения Вооруженных сил РФ, их Мобилизационным планом, указами Президента России, приказами и директивами Верховного Главнокомандующего, другими нормативными правовыми актами РФ, документами стратегического планирования по вопросам обороны, планами взаимодействия с органами военного управления.

Одна из задач СВФ МЧС России в военное время – участие в выполнении отдельных мероприятий территориальной обороны и режима военного положения. Силы этих формирований должны осуществлять охрану объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения и функционирование транспорта и объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей, а также для окружающей природной среды.



## НАША СПРАВКА

Территориальная оборона – это система осуществляемых в период действия военного положения мероприятий:

- по охране и обороне военных, важных государственных и специальных объектов; объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения, функционирование транспорта, коммуникаций и связи; объектов энергетики; объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей и для окружающей природной среды;
- по борьбе с диверсионно-разведывательными формированиями иностранных государств и незаконными вооруженными формированиями;
- по выявлению, предупреждению, пресечению, минимизации и (или) ликвидации последствий их диверсионной, разведывательной и террористической деятельности.

Цель перечисленных мероприятий – создание благоприятных условий для функционирования указанных выше объектов и для применения Вооруженных сил РФ, других войск, воинских формирований, органов и создаваемых на военное время специальных формирований.

В современных условиях в связи с развитием науки и техники, методов противостояния сторон вооруженных конфликтов наблюдается стремительная эволюция как средств нападения, так и средств противостояния им. Поэтому не исключена возможность применения новых, нетрадиционных способов военного противоборства, в том числе и при выполнении задач территориальной обороны. В частности, опыт ведения боевых действий в Сирии и Ираке показывает, что для нанесения удара по объектам активно применялись бытовые и самодельные беспилотные авиационные системы (БАС) – для разведки и сбрасывания гранат и других боеприпасов на цели.

Яркий пример тому – атака боевиков в Дейр-эз-Зоре на армейский склад боеприпасов (октябрь 2017 г.), устроенный на территории стадиона. Находясь на расстоянии около трех километров от цели, они направили квадрокоптер на склад боеприпасов сирийской армии. С воздуха был произведен пуск самодельного боеприпаса из устройства на основе подствольного гранатомета. В результате все хранившиеся десятки тонн патронов и снарядов были уничтожены.

И с того года «Исламское государство» (запрещено в России) значительно расши-

рило количество и типы применяемых БАС и стало регулярно атаковать своих противников с воздуха. Так, в ночь с 5 на 6 января 2018 г. с использованием 13 самодельных ударных беспилотных воздушных судов (БВС) террористы массированно атаковали авиабазу Хмеймим и военно-морскую базу Тартус. Применявшиеся в этой атаке БВС не имели системы радиуправления, и они наводились на цель исключительно с помощью бортовой системы GPS навигации. Спасательные воинские формирования МЧС России в ходе доставки гуманитарной помощи в районы вооруженных конфликтов, ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций террористического характера как раз столкнулись с необходимостью противодействия угрозам, в том числе исходящим от радиуправляемых взрывных устройств.

В комплекте специальных пиротехнических машин, состоящих на вооружении СВФ МЧС России, имеются блокираторы радиовзрывателей типа «GRIPHON» или «ПЕРСЕЙ» (оба производства России). С их помощью обеспечивается подавление радиолний и дублирующих взрывных устройств в ходе ликвидации последствий террористического акта взрывного характера.

Однако подобные блокираторы имеют малый радиус зон блокирования и потому не могут обеспечить защиту объектов от БАС.

При проведении зимней Олимпиады в Сочи (2014 г.) и чемпионата мира по футболу (2018 г.) на объектах спортивной инфраструктуры успешно использовались устройства для подавления сигналов управления БАС. На зарубежном рынке подобные устройства представлены такими образцами, как Blighter AUDS Counter-UAV (Великобритания), RAYSUN MD1 (Тайвань), DroneDefender (США). Принцип их действия предполагает применение направленных антенн.

Дело в том, что с совершенствованием сигнала GPS значительно выросла его помехоустойчивость от широкополосной заградительной помехи. Следовательно, для надежного подавления системы навигации БАС на основе GPS требуется создать очень высокий уровень широкополосной заградительной помехи. На сегодняшний день основным способом создания такого мощного помехового сигнала является использование мощных передатчиков помех с направленными антеннами.

Задавшись важной целью, российское предприятие «Таирис» разработало имита-



В защитной зоне подавляются радиоканалы управления и системы навигации квадрокоптеров и иных бытовых БВС, в итоге они делают аварийную посадку или автоматически останавливаются у границы защитной зоны

ционный помеховый сигнал, который окзался «родным» для навигационных приемников GPS. Уже на удалении 1–1,5 км от изделия «GRIPHON QUADRO» (на фото), издающего имитационный сигнал, уровень его на входе навигационного приемника БВС значительно превышает уровень сигнала от GPS, и беспилотное воздушное судно «видит» только наши ложные сигналы, а система навигации БВС перестает работать.



Особо необходимо отметить, что мощность передатчика имитационного помехового сигнала очень мала (около 2 Ватт). При этом в изделии «GRIPHON QUADRO» используется не направленная антенна, а специальная всенаправленная, создающая защитную зону в виде полусферы, которая предназначена для защиты объектов именно от радиуправляемых взрывных устройств, доставляемых квадрокоптерами и другими бытовыми БВС.

В этой защитной зоне подавляются радиоканалы управления и системы навигации квадрокоптеров и иных бытовых БВС, в итоге они делают аварийную посадку или автоматически останавливаются у границы защитной зоны (в зависимости от установленной в БВС программы управления полетом).

Результаты испытаний по созданию защитной зоны показали, что при дистанции от пульта управления до места размещения «GRIPHON QUADRO» 1 000 м подавление навигационных систем составляет тоже не менее 1 000 м; при высоте полета квадрокоптера 200 м подавление каналов управления – до 600 м, а при высоте полета 300 м – до 400 м.

Для защиты стационарных объектов выпускается изделие «GRIPHON QUADRO ST» (на фото), выполненное в корпусе, который обеспечивает защиту от климатических осадков.



Таким образом, угрозы современного мира вызывают необходимость в развитии соответствующих средств противодействия им. При выполнении задач территориальной обороны спасательными воинскими формированиями МЧС России перспективным направлением является оснащение их современными средствами подавления сигналов управления БАС.



Евгений Дмитриев, наш корреспондент. Фото ПСО Управления гражданской защиты города Уфы

# ПОМОЩЬ, В КОТОРОЙ НЕ ОТКАЖУТ

30 лет  
МЧС  
России

Под таким девизом вот уже более двух десятилетий живут и работают на благо жителей столицы Республики Башкортостан сотрудники Поисково-спасательного отряда (ПСО) Управления гражданской защиты города Уфы. Шестьдесят шесть аттестованных спасателей способны в любое время дня и ночи прийти на помощь людям, оказавшимся в беде.

По роду своей деятельности автору этих строк довелось побывать во многих спасотрядах в разных уголках нашей страны. И большинство из них могли бы по-хорошему позавидовать тем условиям, в которых выполняют свои служебные обязанности уфимские спасатели.

Для них слова «второй дом» — не просто привычная и избитая фраза. В помещении, где располагается ПСО Управления гражданской защиты города Уфы (УГЗ), создано все для того, чтобы, приходя на смену, никто не чувствовал никаких неудобств или напряжения... Большие площадки позволили организовать здесь и прекрасные зоны отдыха, и медицинский кабинет, и даже скалодром для тренировок.

Особенно удобным показалось мне расположение поисково-спасательного отряда — он находится практически в одном здании с информационно-диспетчерским центром столицы республики: входы в оба помещения находятся буквально в пяти метрах друг от друга. То есть информация между оперативными дежурными при необходимости может передаваться даже напрямую, без всяких средств связи.

Официальный отчет истории отряда ведется с 8 декабря 1998 г. — даты выхода соответствующего постановления главы администрации города Уфы № 5016. Хотя, как поведал мне начальник МБУ «Управление гражданской защиты» города Уфы Рафаэль Ахметов, разрозненные спасательные станции существовали в столице и раньше. Они были в каждом городском районе и подчинялись управлениям коммунального хозяйства. Финансирование их, как говорится, оставалось желать лучшего, поскольку шло по остаточному принципу.



## НАША СПРАВКА

В ПСО г. Уфы работают 66 аттестованных спасателей, из них: один — международного класса, 15 — первого класса, 10 — второго и 12 — третьего. Остальные пока не имеют классности. За 21 год существования ПСО его сотрудники совершили 56 тыс. выездов и спасли порядка 15 тыс. человек.

Так что именно решение администрации города поддержать идею объединения всех станций в единую структуру стало поворотным.

Но отряд создавался не сразу. Сначала подразделение было малочисленным — всего 36 специалистов, причем это вместе с диспетчерским персоналом. Первая база отряда располагалась в маленьком двухэтажном деревянном строении на берегу реки Уфы, да и оборудованием и специальным снаряжением нельзя было похвастаться. Но даже при этом сотрудники от-

ряда совершали в сутки по 15–20 выездов на места вызовов.

Постепенно ребята повышали мастерство, осваивали спасательные технологии. Понадобилось больше трех лет, прежде чем все более-менее наладилось. Многого делалось по наитию: опыт перенимать было, в общем-то, не у кого. В частности, Уфа одним из первых российских городов ввела в штат спасотряда квалифицированного медицинского работника. Сегодня врач ПСО, кроме профильного образования, имеет и аттестацию спасателя. А в каждой смене появился еще и психолог.

Помещение, в котором отряд располагается сейчас, выделили ему в 2001 г. И получилось очень хорошо: диспетчерский центр рядом, дежурные постоянно на связи. Оперативный дежурный центра дает команды, принимает отчеты и т. д.

В настоящее время уфимские спасатели обеспечивают безопасность города в четыре смены, каждая из которых осуществляет круглосуточное дежурство. Гра-



фик их работы зависит от времени года. Зимой, весной и осенью они работают сутки через трое. Но когда приходит лето, то с 1 июня и по 31 августа напряжение возрастает в связи с необходимостью обеспечивать безопасность населения в местах массового отдыха людей на воде. Поэтому отряд переводится на двухсменный режим работы. Например, в 2019 г. они «отвоевали» у воды 57 человек.

В отряде сформирована профессиональная водолазная маневренная поисково-спасательная группа. На нее ложится основная нагрузка по подготовке мест для купания, по проверке и очистке дна в пляжных зонах, по поиску утонувших и пр. Работы летом много: Уфа расположена таким образом, что вокруг нее сплошные реки и заводы. Протяженность пляжей большая, и, конечно, в жару появляется много «диких» мест.

Начальник ПСО Александр Григорьев поведал, что в самый напряженный сезон ему своих спасателей не хватает и, бывает, приходится приглашать желающих, кото-



## В ТЕМУ

В 2019 г. сотрудники уфимского ПСО совершили около 2,3 тыс. выездов, спасли свыше 400 человек. Не оставляют они в беде и братьев наших меньших: за год было более ста таких выездов. Всего местными спасателями столицы за год оказана помощь 25 собакам, 44 котикам, 27 летучим мышам, 3 змеям, 7 птицам, а также кунице и лошади.

Кроме того, уфимские спасатели в упорной борьбе заняли первое место в XVII республиканских соревнованиях по многоборью спасателей, в ходе которых им пришлось преодолеть пять сложнейших дистанций. Также они завоевали серебро X Летних корпоративных игр на Кубок главы Администрации г. Уфы, опередив 24 команды соперников. И впервые сотрудники ПСО провели небывалое по своему масштабу и сложности тактико-специальное учение по ликвидации последствий взрыва бытового газа в жилом доме.

рые могли бы патрулировать территории, следить за порядком, выставлять предупредительные аншлаги и т. д. Как он пояснил, это не совсем волонтеры. С каждым заключается трудовой договор, и, пройдя соответствующее обучение, они выходят на дежурство по режиму два через два. Таким образом помогают спасателям.

В этом году руководство города решило открыть еще один пляж дополнительно, значит, людей придется привлекать — точно. К слову, сотрудничество организуется и с волонтерскими организациями, такими как Всероссийский студенческий корпус спасателей. С ним разработан отдельный регламент взаимодействия, по которому студенты заступают на дежурство вместе с оперативными дежурными ПСО.

Добровольцев отряд привлекает, как правило, для участия в рейдах. Или в ходе операций по поиску людей. Или к какому-либо социально значимым мероприятиям. Чаще всего среди добровольцев — студенты, свободные летом от учебы. Но обязательно с активной гражданской позицией.

Я поинтересовался, бывает ли такое, когда спасатели-общественники, придя в отряд на сезон, остаются в нем на более долгий срок. Оказалось, что подобные случаи бывают, и в отряде сейчас несколько таких человек. Некоторые из них потом переходят работать в другие подразделения УГЗ. Следует отметить, что в отряде все специалисты взаимозаменяемые. Каждый спасатель имеет не одну, а несколько профессий. Он может быть и водолазом, и высотником, и инструктором, и психологом...

Для того чтобы профессионализм спасателей всегда оставался на должном уровне, в отряде проходят постоянные тренировки по отработке тех или иных действий, необходимых при проведении аварийно-





спасательных работ различной сложности. Уфа – город-миллионник, крупный промышленный центр. В столице республики много потенциально опасных объектов, в том числе нефтеперерабатывающие заводы и предприятия, где используются хлор и аммиак.

На ее территории имеются и водоемы, и скальники, и леса. Так что сотрудники муниципального отряда должны быть готовы к любым происшествиям. Они оттачивают навыки действий в ходе тренировок и учений, а также при ликвидации последствий ДТП и т. п. Не меньшее внимание уделяется и поисковым работам в лесу, спасению упавших с обрывов, пострадавших в других труднодоступных местах.

Когда я спросил у Александра Григорьева, с какими наиболее сложными случаями ему приходилось сталкиваться в своей практике, он привел необычный пример. За 20 лет работы ему дважды приходилось доставать людей из вентиляционных шахт. Однако самым сложным было не столько подобрать оптимальные способы и методы спасения пострадавшего, хотя и нужно было проявить определенную смекалку, сколько пытаться найти общий язык с хозяевами квартир, которые не давали сверлить и долбить стены. Одна женщина



провалилась с высоты девятого этажа и застряла на уровне второго. Сложность в том, что в типовых квартирах вытяжки очень узкие – 20х50 см, а то и уже... Достать покалеченного человека оттуда непросто. И если в первый раз спасатели действовали на кухне, где места было достаточно, то второй раз работать пришлось в тесном туалете, где и развернуться-то было негде.

А Рафаэль Ахметов рассказал про чудесное спасение женщины, поленившейся разложить диван-книжку, спинка которого и спасла ей жизнь, поскольку на нее обрушилась стена дома. Женщину извлекли из-под обломков дома живую и невредимую – диван защитил ее от упавших частей строения.



За свою слаженную работу и безупречное несение службы сотрудники ПСО города Уфы на протяжении нескольких лет занимают призовые места в различных индивидуальных и командных конкурсах. Так, с 2006 г. и по настоящее время уфимские спасатели получают звание «Лучший спасатель Республики Башкортостан». А отряд в целом не единожды становился лучшим республиканским аварийно-спасательным формированием.

Спасатели ПСО города Уфы отличаются и на спортивных аренах, принимая участие в городских соревнованиях и занимая призовые места. Они участвуют также в социальных акциях в поддержку детей из малоимущих и неблагополучных семей, детей, обучающихся в коррекционных школах и проживающих в детских домах. Принимают участие в благотворительных и экологических мероприятиях, помогают в доме престарелых. Многие спасатели являются постоянными донорами крови.

За плечами уфимских героев сотни происшествий. Глаза этих парней излучают свет тысяч спасенных ими жизней. И всякий раз, спеша на очередной вызов, они знают, что если не они придут на помощь, то людям больше не на кого рассчитывать.

#### 3 июня 2000 г.

В подземных гаражах автотоператива «Шасси» по ул. Владивостокская произошел взрыв, вследствие которого 56 боксов гаражей превратились в руины. Погибли три человека. Трагедия случилась из-за скопившегося под землей и взорвавшегося болотного газа метана.

#### 2001 и 2007 гг.

Половодья вызвали подъем уровней воды в реках Уфы – они достигли 10 м. Оказались затопленными около 4 тыс. жилых домов, в которых проживали почти 15 тыс. человек. Спасатели эвакуировали население, помогли доставлять продукты питания и питьевую воду.

#### 8 марта 2008 г.

Произошло обрушение перекрытия и перекрытия первого яруса подземной двухэтажной автостоянки на ул. С. Петровской. Работы по разбору завалов шли двое суток без перерыва. Из-под обломков извлекли 25 автомобилей, вывезли 428,5 м³ снега, 797 м³ железобетонных конструкций.

#### 15 января 2020 г.

В результате хлопка бытового газа обрушились потолок и стена жилого дома по ул. Пекинской. Три жильца пострадали, один из них – ребенок. Привлекались 70 человек личного состава и 17 единиц техники, в том числе от МЧС России – 41 человек и 7 единиц техники.

Максим Лонжов, заместитель начальника Донского спасательного центра по воспитательной работе; Виктор Титов, председатель совета ветеранов; Людмила Маслюк, ветеран труда и ветеран части. Фото из архива Донского ЦС

## 55 ЛЕТ НА СТРАЖЕ БЕЗОПАСНОСТИ ЮГА РОССИИ

1 июня 2020 г. единственному на юге нашей страны воинскому спасательному формированию – Донскому спасательному центру МЧС России исполняется 55 лет. Пять с половиной десятилетий честного служения Донскому краю, Северному Кавказу и Южному федеральному округу!



Любая подобная дата – это некий рубеж для подведения итогов, когда есть возможность остановиться и посмотреть на пройденный путь. А для каждого, кто связан с Донским спасательным центром, 55 лет – это еще и повод для гордости. Гордости за все, что сделано нашими предшественниками и теми, кто носит погоны и звание спасателя сегодня. Мы преклоняемся перед первопроходцами, которые создавали нашу часть, стояли у истоков зарождения полка гражданской обороны, и перед теми, кто служит и работает сейчас. Проникаемся огромным уважением к замечательным людям за то, что проделана большая работа, за которой тысячи спасенных жизней. В наши дни служба спасателей нужна не только стране, государству, но прежде всего простым людям, россиянам.

#### В ДОНСКОМ КРАЕ

Донской спасательный центр дислоцируется в Ростовской области, на благодатной земле тихого Дона. Этот край наполнен широкими полями, а горький запах полыни разносится по всем оврагам и курганам древних скифов. По степи гуляет вольный ветер, над Доном-батюшкой льется удалая казачья песня. Жарким летом пахнет добрым хлебом и пшеницей будущего урожая, несется разудалый конь по степи. Овеян край мифами и казачьими сказками, все тут дышит свободой и вольностью. Вот в таком месте суждено было родиться войсковой части 11350.

Наши военнослужащие своими делами доказали, что они пришли на Дон навсегда. Не важно, что ждет Донской спасательный центр МЧС России в будущем, но мы уверены в его необходимости находиться здесь всегда. Форпост спасения на юге

России держит крепко в своих руках безопасность населения от бед природного и техногенного характера.

Ветераны и военнослужащие спасательного центра с достоинством и честью встречают свой юбилей. Ведется большая работа по подготовке и проведению различных торжественных мероприятий. Тем более что годовщина части нынче совпадает с празднованием 75-летия Победы в Великой Отечественной войне, а также с 30-летием МЧС России.

Для нас невозможно отделить одно событие от другого, – все даты значимые и важные. Так что работаем с учетом всех предстоящих юбилеев. Согласно планам выходных дней и годовому плану воспитательной работы с личным составом проводятся мероприятия патриотической и военно-патриотической тематики по разным направлениям деятельности.



## ПОДГОТОВКА К ЮБИЛЕЮ НАЧАЛАСЬ ДВА ГОДА ТОМУ НАЗАД



Приказом начальника центра Алексея Стрельникова была определена группа подготовки. К ней подключились общественные

организации: ветеранская (совет ветеранов части), профсоюзная (профком) и женсовет центра.

В планы юбилейных торжеств включены мероприятия широкой тематики, к которым привлечены специалисты отделения воспитательной работы. Безусловно, действуют клуб и библиотека; они являются главными культурно-досуговыми центрами личного состава части. Здесь в целях воспитательной работы используется новейшее оборудование: проекторы с экранами, телевизоры, музыкальные колонки и центры, компьютеры и ноутбуки. Большими возможностями обладают в этом отношении также квадрокоптеры и автомобили МКИОН (мобильный комплекс информативного оповещения населения). Современная аппаратура позволяет создавать ролики и фильмы о деятельности спасательного центра, его ведущих подразделений, видеофильмы о выполняемых задачах в районах ЧС, о работе ветеранской организации и др.

Юбилейные мероприятия готовятся с привлечением всего личного состава центра: военнослужащих по контракту и по призыву, сотрудников из числа гражданского персонала, ветеранов части, а также членов семей военнослужащих.

В работе используются самые разнообразные формы массовой работы с лич-



ным составом. Это и вечера памяти, уроки мужества и уроки истории, устные журналы, литературные вечера, творческие конкурсы, интеллектуальные игры «Что? Где? Когда?», флешмобы, конечно, концерты художественной самодеятельности.

Мероприятия проводятся применительно к конкретной аудитории. Например, отделением воспитательной работы подготовлен интересный сценарий проведения беседы по истории спасательного центра с использованием видео- и фотоматериалов. Эта беседа входит в обязательный перечень мероприятий для вновь прибывшего в часть молодого пополнения, для курсантов АГЗ МЧС России, проходящих здесь практику, для студентов и учащихся в дни открытых дверей. Такие продуманные и выверенные временем мероприя-

тия пользуются неизменным успехом у их участников.

## ПОМОЩЬ СО СТОРОНЫ ВЕТЕРАНОВ

Ветераны части — наша гордость и надежный опора для командования.

Совет ветеранов центра возглавляет полковник запаса Виктор Эдвардович Титов (на фото). Регулярно организуются встречи ветеранов, как правило, приуроченные к знаменательным датам. В ходе таких встреч ветеранам нередко вручают от имени командования награды и ценные подарки. Подобные встречи очень важны для ветеранов, они чувствуют, что о них помнят, ценят их вклад в дело строительства и укрепления войсковой части. Так что и сегодня ветераны продолжают находить-ся в строю!

Мы считаем, что нет ничего главнее и важнее человека с его историей! Часто из личного рождается большое общественное дело! Мы именно так рассматриваем наш предстоящий 55-летний юбилей.

В марте 2019 г. мы в части отметили 85-летие ее ветерана бывшего подполковника в отставке Юрия Караханьянца. Он стал для всех нас мудрым наставником и легендарной личностью. В свои 85 начальник штаба части образца 1975 г. сам водит машину, занимается рыбалкой, читает современные книги, ведет активный образ жизни. Посещает мероприятия ветеранской организации центра, выступает перед офицерами с напутственным словом. В нем, как в капле воды, отразилась судьба советского офицера-труженика. Сын фронтовика, погибшего в боях за Родину, исполнил свою мечту стать офицером. Дослужился до начальника штаба полка, стал счастливым отцом двоих достойных детей и замечательных внуков.

Еще одна личность в совете ветеранов — заместитель председателя совета ветеранов центра подполковник в отставке Владимир Андрушко. Он в родной части частенько выступает на уроках мужества, рассказывает военнослужащим о страшном событии двадцатого века, участником ликвидации которого ему пришлось быть — черныбыльской аварии. Владимир Алексеевич написал и замечательные воспоминания об участии личного состава нашего полка в ликвидации последствий той катастрофы.

К юбилейным датам в центре активизировалась историко-поисковая работа. В частности, при активном содей-

ствии совета ветеранов создается музей части. В настоящее время командованием центра выделено большое помещение, в котором выставлены предоставленные ветеранам и военнослужащим части экспонаты, отражающие историю гражданской обороны и спасательного центра. Здесь размещены личные вещи ветеранов, коллекции шевронов, предметы техники и вооружения, флаги, знаки различия, специальная форма. Из библиотеки на вечное хранение в музей переданы десятки фотоальбомов, запечатлевших разные этапы развития войсковой части 11350.

К предстоящему юбилею в музее оформлен стенд памяти первого командира нашей части, тогда носившей наименование 456-го отдельного механизированного полка ГО, — полковника Владимира Николаевича Барсукова. Нам удалось собрать уникальные материалы о его биографии. Поданы необходимые документы на увековечивание и присвоение его имени второму спасательному отряду центра. Командование совместно с представителями совета ветеранов побывали на могиле Владимира Николаевича и возложили венок и цветы.

Важное значение в патриотической работе среди молодого поколения воинов имеет выставочный стенд, который уже несколько лет ведет отделение воспитательной работы. Стенд называется «Бессмертный полк Донского спасательного центра МЧС России». На нем — десятки фотографий и биографических сведений участников Великой Отечественной войны, дедов и прадедов наших военнослужащих. В стенде — фотография ветерана Великой войны, первого командира В.Н. Барсукова, принимавшего участие в битве за город Кенигсберг.

Возвращаясь к работе совета ветеранов, следует отметить большую заслугу его председателя Виктора Титова и его заместителя Владимира Андрушко в деле сохранения памяти однополчан. Совет ветеранов взял шефство над могилами своих ветеранов. Все могилы ветеранов взяты под учет, по праздничным и юбилейным датам возлагаются венки или цветы, проводится уборка. Отдавая дань глубокого уважения тем, кто ушел из жизни и внес свою лепту в дело развития части, командование спасательного центра во главе с начальником ЦС полков-



ником Алексеем Стрельниковым принимает участие в этих мероприятиях вместе с ветеранами.

К 55-летию Донского спасательного центра среди ветеранов и сотрудников, проработавших много лет в центре, организован сбор фотографий и материалов по истории части. Планируется оформить специальный стенд. Совет ветеранов совместно с проф-

*Форпост спасения на юге России держит крепко в своих руках безопасность населения от бед природного и техногенного характера*

ком центра разработали эскиз и печать юбилейной медали. Готовятся ее статус и положение о ней.

## ТОРЖЕСТВА ПРОЙДУТ ПОЗЖЕ

В связи с эпидемией коронавируса принято решение перенести основные торжества на другую дату. На юбилей приглашены почетные гости и официальные лица из Ростовской области и Аксайского района, ветераны части. Ждем в гости и главу Ростовского сельского поселения Алексея Мацко, с которым у командования и воинов-спасателей установлены тесные связи. Ведь на территории именно этого поселения размещается наш спасательный центр, а также проживают многие семьи воинов-спасателей.

Каждый год в честь Дня Победы на территории спасательного центра проходит спартакиада воинских частей. Наши лучшие воины-спортсмены заранее готовятся к этому событию. Для этого в центре есть вся необходимая база подготовки: отличный спортивный комплекс, а в каждом отряде есть спортивные комнаты для занятий физической культурой, гиревыми, силовыми и гимнастическими упражне-

ниями. В центре культивируется здоровый образ жизни, а занятия фитнесом вошли в жизнь спасателей, как любимое хобби и семейный досуг. Глава сельского поселения Александр Мацко учредил переходящий кубок Рассветовского сельского поселения и сам принимает непосредственное активное участие в организации спортивного мероприятия. В 2019 г. наш центр за-

воёвал переходящий кубок, и в нынешнем 2020 г. мы намерены сохранить его у себя, хотя это будет непросто, ведь с нами будут соревноваться лучшие спортсмены бригады спецназа и связи.

За 55 лет существования Донского спасательного центра в нем служили тысячи прекрасных, преданных своему Отечеству воинов, среди которых были офицеры, прапорщики, солдаты, сержанты по контракту и по призыву — достойные продолжатели традиций войск гражданской обороны и спасательных воинских формирований МЧС. Это их силами выполнены сотни спасательных и гуманитарных операций, обезврежены тысячи боеприпасов времен Великой Отечественной войны. И сегодня наши воины-спасатели на посту: выполняют на территории Ростовской области дезинфекционные работы, проводят меры по санитарной обработке для минимизации рисков ввоза и распространения новой коронавирусной инфекции. Подразделениями РХБЗ произведены обработка хлорсодержащими препаратами аэропорта «Платов», железнодорожных вокзалов, остановочных комплексов, улиц и предприятий, других объектов хозяйственной структуры ЮФО.

Нам есть чем гордиться, есть что передавать последующим поколениям военных спасателей Дона!





# ТУЛАТОЧМАШ: ПРОФИЛАКТИКА ЧС – ЭТО ГЛАВНОЕ ПРАВИЛО И ОГРОМНЫЙ ТРУД!



Современная жизнь весьма динамична. По этой причине ко многим ситуациям, а в особенности к нештатным, чрезвычайным ситуациям, к защите населения и работников предприятия в случае ЧС необходимо быть готовым всегда. И готовиться к этому следует заблаговременно.

**К**аждый руководитель предприятия, организации, независимо от организационно-правовой формы собственности и ведомственной принадлежности, знает и понимает свою высокую ответственность за поддержание в постоянной готовности технических средств управления, объектов гражданской обороны, учебно-материальной базы по подготовке работников предприятия в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.

Гражданская оборона – это система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера. Это определение закреплено в статье 1 Федерального закона «О гражданской обороне».

В статьях 1, 7 и 25 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» однозначно указано, что комплекс мероприятий по предупреждению ЧС проводится заблаговременно и направлен на максимальное возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения. Для этих целей руководителями организаций заблаговременно создаются резервы



финансовых, материальных и иных ресурсов.

Понимая все это, ежегодно на плановой основе в АО «Тулаточмаш» проводят мероприятия, позволяющие заблаговременно, до наступления чрезвычайной ситуации, выполнить весь комплекс необходимых мер.

Так, в целях выполнения основных задач гражданской обороны организованы подготовка руководителей подразделений и работников предприятия в области гражданской обороны и обучение населения действиям в чрезвычайных ситуациях. Такая работа проводится с отрывом от производства в ГОУ ДПО «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям



Тулуской области» и без отрыва от производства непосредственно на предприятии с использованием созданной материально-технической базы.

Оповещение работников Тулаточмаша осуществляется с использованием видеопанелей, которые расположены на проходных предприятия и в местах наибольшего скопления работников, а также по внутри-заводской радиосети и с помощью сирен.

Для обеспечения персонала средствами индивидуальной защиты органов дыхания закуплено необходимое количество противогазов и респираторов. На объекте созданы внештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне. Для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ заключены договоры с профессиональными аварийно-спасательными формированиями МУ «ЦГЗСР г. Тулы».

В целях обеспечения защиты персонала АО «Тулаточмаш», личного состава



аварийно-спасательных формирований, имущества предприятия от воздействия поражающих факторов современного оружия, а также от аварийно химически опасных веществ при авариях на химически опасных объектах на территории предприятия отремонтированы, полностью оснащены и готовы к приему укрываемых защитные сооружения гражданской обороны.

Так, за счет средств предприятия был проведен плановый капитальный ремонт защитных сооружений с заменой фильтров-поглотителей, вентиляционного оборудования, электропроводки, фильтров ячею-вых, резервуаров питьевой воды и т. п.

Для поддержания в постоянной готовности к применению по предназначению сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций ежегодно на предприятии проводятся плановые учения и тренировки с привлечением профессиональных аварийно-спасательных подразделений.



При нарастании угрозы или возникновении любых чрезвычайных ситуаций основной заботой является защита здоровья и безопасность людей. Аварии, природные катаклизмы, техногенные факторы, военные действия в современном мире нельзя полностью исключить как факторы влияния на устойчивое функционирование объекта экономики. Поэтому на предприятии предусмотрен комплекс мер, которые будут незамедлительно реализованы в случае наступления подобных обстоятельств.

АО «Тулаточмаш» ежегодно принимает участие в различных смотрах и конкурсах по тематике гражданской обороны, профилактике чрезвычайных ситуаций. Так, в 2019 г. защитное сооружение гражданской обороны Тулаточмаша заняло почетное 2-е место в смотре-конкурсе подобных сооружений, расположенных на территории муниципального образования города Тулы, общее число которых достигает 169 объектов.

А по итогам конкурса на лучшую учебно-материальную базу по вопросам гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций среди предприятий, организаций и учреждений города учебно-материальная база АО «Тулаточмаш» была признана лучшей – заняла 1-е место.

Эти достижения – результат большой проделанной работы руководства и всего коллектива Тулаточмаша.

Бесспорно, нештатную ситуацию лучше заблаговременно предупредить, чем потом ликвидировать ее последствия. И это главное правило в деятельности руководителя и любого должностного лица, в подчинении которых находятся люди. И это их огромный труд.

Подготовил **Юрий Майоров**  
при содействии пресс-службы АО «Тулаточмаш»



# НЕЗАРУБЦЕВАВШИЕСЯ РАНЫ НЕФТЕГОРСКА

Землетрясения всегда происходили на планете Земля и, увы, будут происходить независимо от воли человека. Как мы знаем, на карте Земли есть районы, наиболее подверженные колебаниям земной коры. К таковым относится, в частности, регион Сахалина – Курильской гряды – Камчатки.

Как раз на острове Сахалин в полночь с 27 на 28 мая 1995 г. произошло разрушительное землетрясение силой от 7 до 9 баллов по шкале Рихтера. Через час с небольшим толчки той же интенсивности повторились. Общая площадь пострадавшей территории составила около 15 тыс. км².

Особенно сильный удар стихия нанесла по северной части острова, где находится город Оха, поселки Нефтегорск, Сабо, Москальво. Из них фактически до основания был разрушен Нефтегорск, в котором проживали на момент землетрясения без малого 3 тыс. человек. Спасатели извлекли из-под завалов 1 175 человек, в том числе 404 – живых. Примерно 600 жителям потребовалась медицинская помощь, из них 352 человека были направлены в стационары ближайших городов.

Подобные события обычно случаются неожиданно-негадано, хотя в местных органах управления ГОЧС того времени должны были предполагать стихию, ибо сейсмологи в своем прогнозе на 1995 г. предсказывали сильную тряску земной коры в этом регионе. Учитывая это, МЧС России провело в третьей декаде апреля, т. е. за месяц до беды, командно-штабное учение, в ходе которого должны были выработать механизм функционирования недавно созданной межведомственной комиссии по ликвидации последствий возможного землетрясения на полуострове Камчатке. Так что в министерстве готовились к вероятному событию в этих краях.

И оно произошло в ночь с 27 на 28 мая, в 1 ч 05 мин местного времени, когда все жители на острове Сахалин уже спали, поэтому так много жертв и пострадавших. И о том, какая ситуация сложилась в центре трагедии – поселке Нефтегорске, власти района, в городе Охи, не



ведали, потому что связь с поселком была прервана из-за разрушений.

Среди выживших в Нефтегорске оказался начальник поселкового отделения милиции Виктор Новоселов. Он сразу понял: надо срочно принимать меры по спасению людей. Но для этого нужны силы спасения, техника, а как им дать знать о произошедшем. И Виктор рванул на своем мотоцикле по дороге, разрушенной на отдельных участках, в соседний поселок Сабо, что в 30 км от Нефтегорска. Только оттуда пошла первая информация о разрушительном землетрясении.

И все завертелось-закружилось. В Дорожно-строительном управлении объединения «Сахалинморнефтегаз» быстро снарядили 10 самосвалов, бульдозер и направили для обеспечения ремонта дорог и мостов в зоне бедствия, чтобы дать возможность проехать спасательной и другой специальной технике. И к полудню 28 мая в Нефтегорске на спарсках трудились около 400 человек из ближайших населенных пунктов, а также 120 единиц техники.

В Охинскую ЦРБ вертолеты доставили первых 36 пострадавших от землетрясения.

Но требовалось наращивать силы спасения. Страна мгновенно откликнулась на беду. Уже утром 28 мая из Москвы в Оху вылетели группы спасателей МЧС и бригады врачей. Туда же самолетами были направлены спасатели и медперсонал из Красноярска, Екатеринбурга, Курска. Еще раньше в район бедствия прибыли сформированные из Хабаровска и с Камчатки. Общая группировка сил на проведении спасательных работ в Нефтегорске составила 1 524 человека и 190 единиц техники, в том числе 15 вертолетов и 24 самолета.

В первый же день в район ЧС прибыл министр по чрезвычайным ситуациям Сергей Шойгу во главе межведомственной комиссии по ЧС. Одновременно туда прибыли опытные спасатели Центроспаса, госпиталь ВЦМК «Защита», были доставлены также медики, необходимая спецтехника и др.

По оценке представителей МЧС России, территориальная подсистема РСЧС

в возникшей обстановке сработала оперативно и грамотно, обеспечив быстрый ввод в действие основных сил спасателей региона – из Южно-Сахалинска, Хабаровска, Камчатки. Как было отмечено на одном из заседаний комиссии по чрезвычайным ситуациям, можно не сомневаться, что многих людей удалось спасти из-под развалин именно благодаря четкой организации спасательных работ на первом этапе.

Следует отметить, что все возникавшие в районе ЧС проблемы в ходе спасательных работ решались быстро и четко на совещаниях в штабе оперативной группы МЧС России, которую возглавлял министр. С. Шойгу. Такие совещания проводились дважды в сутки – утром и вечером при круглосуточной работе всех сил спасения. При этом и спасатели, и медики, и тыловики действовали выше всяких похвал, как единый сплоченный механизм. В частности, работу структур МЧС России по ликвидации последствий нефтегорского землетрясения положительно оценили и представители ООН.

Спасатели, действительно, работали до самого последнего на развалинах домов. В одном из них нашли двоих живых, мужчину и женщину, аж на шестые сутки. Увы, такие случаи были нечастными. По свидетельству начальника Восточно-Сибирского регионального аэромобильного ПСО В. Гаврюшкина, спасатели его отряда извлекли из-под завалов разрушенных домов 18 живых и... 99 погибших жителей Нефтегорска.

Медико-санитарная служба не допустила, вовремя предотвратила вспышку эпидемии, хотя это было нелегко. На место ЧС прибыл председатель Госсанэпиднадзора России, самолетом МЧС спешером были доставлены дезинфицирующие растворы и средства индивидуальной защиты для спасателей. Так что другой беды удалось избежать, а тропный запах уже остро ощущался.

Словом, трудно было кого-то упрекнуть в нерасторопности, долгой раскваче. Все трудилось как могли. Понимали, что каждая минута – это хоть какой-то шанс спасти хотя бы еще одного человека.

Однако понятно и другое: при внезапно нагрянувшей крупномасштабной беде какие-то вопросы приходилось решать прямо на ходу. К примеру, поначалу остро



## НАША СПРАВКА

Нефтегорск было решено не восстанавливать. На месте бывшего поселка сооружен мемориальный комплекс с именами погибших, которые захоронены рядом на кладбище. Здесь же находится часовня с колоколом. Уцелевших жителей поселка должны были переселить в другие населенные пункты Сахалинской области. Для этого предусматривалось выделить из резерва или дополнительно ввести в строй необходимые жилые площади примерно для 500 человек. Администрация Сахалинской области сумела передать под эти цели 17,8 млрд рублей, чего хватило для строительства 71 квартиры. Еще 12 квартир обеспечила администрация города Охи. Но этого, конечно, было недостаточно. И большая часть нефтегорцев, не дожидаясь решения их проблем, разъехалась по всему Сахалину или осела на большой земле у родственников. В конце 2019 г. губернатор Сахалинской области Валерий Лимаренко заявил, что согласованная Минстроем РФ подпрограмма расселения жилых домов, поврежденных в результате землетрясения в Нефтегорске, наконец-то направлена президенту страны. Эта подпрограмма была включена в состав госпрограммы Сахалинской области по обеспечению сахалинцев и курильчан качественным жильем и рассчитана на период с 2020 по 2024 г.

По словам Лимаренко, за это время властям региона предстоит расселить порядка 162 тыс. м² поврежденного жилья, где проживают более 7 тыс. человек. Что касается финансирования, то на эти цели предусмотрено направить 15,6 млрд руб., в том числе 6,5 млрд – из федерального бюджета и 9,1 млрд – из областной казны. «Средства со стороны субъекта на реализацию мероприятий уже определены», – отметил губернатор.

стоял вопрос обеспечения спасательных работ электроэнергией, водоснабжением, были недочеты в организации работы пищеблока. Но в конце концов все было улажено.

В целом же специалисты отмечали, что организация работ по спасению пострадавших из-под завалов разрушенных домов и оказанию им медицинской помощи в Нефтегорске была значительно лучше и более

продуманной, нежели в Спитаке. Свою роль в этом, несомненно, сыграло тогда еще молодое, развивающееся, набирающееся опыта деятельности, в том числе по ликвидации ЧС различного характера, МЧС России.

Да, катастрофическое землетрясение в считанные секунды сманило с лица земли сахалинский поселок Нефтегорск с трехтысячным населением. Были покарены судьбой сотен людей. Говорят, время лечит. Но вряд ли когда-нибудь зарубцется память тех, кому удалось выжить в той трагедии. Кто-то из родителей вмиг потерял детей, а кто-то из детей, наоборот, остались сиротами.

Интересно, например, кем стала Даша, которой в то время было всего два месяца, и которую корреспондент нашего журнала держал на руках в самолете, когда летели из района бедствия в Южно-Сахалинск. Мама малютки, прикрыв ее собой, погибла.

Или как сложилась судьба женщины, обнаруженной под развалинами во время «тихого часа». Конструкциями дома ей придавило ноги, поэтому извлечь ее спасатели долго не могли. Пришлось ампутировать обе ноги, и операция прямо на месте закончилась, слава богу, благополучно.

И это только две изломанные судьбы. К сожалению, мать-природа подчас бьет человека – всех без разбора, старых и малых. В назидание людям она оставляет разве что горькие уроки. Как и землетрясение 1988 г. в Армении, и в Нефтегорске оно вскрыло грубые нарушения норм и правил строительства жилых домов в сейсмоопасных районах. Пятиэтажки той серии, которые были возведены здесь, не подлежали строительству в таких районах, ибо они не были сейсмостойкими. Потому сразу же и развалились.

Подготовил Иван Алексеев, наш корреспондент (по литературным источникам и материалам журнала «З»). Фото из архива редакции



Сергей Князьков, наш корреспондент. Фото из архива В.М. Лялича

# МАРШРУТЫ ШТУРМАНА ВАСИЛИЯ ЛЯЛИЧА

Ветеран гражданской авиации, кавалер ордена Трудового Красного Знамени вертолетчик **Василий Лялич** на протяжении своей трудовой деятельности неоднократно выполнял сложнейшие правительственные задачи. Например, 35 лет назад он вызволял из ледового плена членов антарктических экспедиций на теплоходе «Михаил Сомов», а после этого совершил семь командировок в радиоактивную зону Чернобыльской АЭС... Так что фактически вся его деятельность связана с чрезвычайными ситуациями и ликвидацией их последствий.

**Н**ебольшого роста, худенький, скромно одетый, — при первом взгляде в этом пожилом мужчине ничто не выдает настоящего героя. Но когда мы заговорили, когда Василий Михайлович вынул из портфеля пачку фотографий и написанную о нем книгу Владимира Малеева «Повесть о советском человеке», — раскрылся образ крупной фигуры, настоящего профессионала, бесстрашного летчика-штурмана, обладающего к тому же высокими нравственными принципами.

В этом году ветеран перешагнул 80-летний рубеж, и его память сохранила все перипетии сложной, но достойной жизни.

Васятка, как называли его в детстве в семье, родился 2 марта 1940 г. на окраине станции Апшеронской Краснодарского края (с 1947 г. — это город). Он стал третьим ребенком у станичного милиционера Михаила и его жены-домохозяйки Дарьи. Ход мирной жизни прервала война. И практически сразу 26 июня Михаила Игнатьевича Лялича призвали на фронт. Больше своего отца годовалый Васятка не увидел...

14 августа 1942 г. Апшеронск заняли немцы. В детской памяти Василия Михайловича сохранилось, как фашисты зашли к ним в дом, забрали все продукты, которые нашли. В Апшеронском районе захватчики устроили концлагерь... 27 января 1943 г. советские войска освободили Апшеронск, а раны войны остались на все времена. 16 320 жителей Апшеронского района в Великую Отечественную войну ушли на фронт, и около 5 тыс. жителей Апшеронска погибли. Без вести пропа-



ли 6380 человек, и среди них — Михаил Игнатьевич Лялич.

В освобожденном южном поселении появились не чистые на руку элементы, и четырехлетний пацан Вася взялся охранять свой огород от ворюшек: видимо, проявились отцовские гены. Он залезал на дерево и готов был зычным голосом поднять шум на всю округу, чтобы спугнуть ласуточков. Именно тогда, возвышаясь над лазутчиками. Именно тогда, возвышаясь над лазутчиками. Именно тогда, возвышаясь над лазутчиками.

«Он научился ее ощущать, чувствовать, понимать особенное превосходство и преимущество воздушного пространства над землей, — пишет о нем в своей книге Владимир Малеев. — Это был его первый шаг, детский шажок, сделанный в неведомое пространство, ставшее его вторым домом».

Но приблизиться к небу он смог лишь после службы в армии, когда в 1962 г. по-

ступил в Московский лесотехнический институт, где на военной кафедре готовили офицеров запаса для Военно-воздушных сил по специальности «штурман дальней бомбардировочной авиации».

На третьем курсе Василий полюбил студентку их же института Маргариту, и через какое-то время они поженились.

По окончании института в 1968 г. лейтенанта запаса Лялича призвали на офицерскую двухгодичную службу в ВВС. Его направили в часть армейской авиации Прикарпатского военного округа на аэродром Калинов во Львовской области. В 340-м отдельном вертолетном Брестском полку определили на должность штурмана тяжелого многоцелевого вертолета Ми-6. Офицеры части тепло и подружески приняли молодого офицера в свой армейский коллектив.

В сентябре 1969 г. во Львове Василий удочерил дочь Маргариты от ее первого брака десятилетнюю Людмилу, а через месяц жена родила ему вторую дочь, которую назвали Татьяной.

Во время службы у нашего героя еще более обострилась любовь к небу. Постепенно он утвердился в решении после армии поступить на работу в гражданскую авиацию. «Я даже сделал запрос, какие требования предъявляются к желающим работать после армии в ГВФ? — рассказывает Василий Михайлович. — Мне ответили: не менее 200 ч полета...»

Молодой штурман поставил в известность об этом требовании командира полка Героя Советского Союза А.Ф. Бабенко. Тот решил помочь Ляличу. Хотя норма полета за год у штурмана составляла всего

50 ч, но полетные задания стали составляться с увеличенным временем полета. Таким образом за два года у Василия Михайловича набралось 220 ч работы в воздухе!

В 1970 г. за успехи в боевой и политической подготовке, безупречное выполнение служебных заданий его наградили медалью «За воинскую доблесть в ознаменование 100-летия со дня рождения В.И. Ленина». В ноябре того же года, перед увольнением в запас, Ляличу присвоили очередное воинское звание «старший лейтенант».

Вернувшись после службы в Москву, по совету однополчанина он решил стать штурманом вертолета Ми-6 в Мяковском объединенном авиаотряде Управления Гражданской авиации центральных районов, Арктики и Антарктики. Это было элитное подразделение, и попасть в него на работу оказалось непросто. С молодого офицера запаса и его товарища по соисканию рабочего места в том же авиаотряде потребовали мзду в большом размере.

Потакать коррупции Лялич, будучи тогда кандидатом в члены партии, не собирался. И в поисках справедливости он и его товарищи пришли в приемную членов ЦК КПСС. Их внимательно выслушал член ЦК Дмитрий Полянский, в то время первый заместитель Председателя Совета министров СССР. Изучив их документы, характеристики, рекомендации из воинской части для работы в гражданской авиации, он сказал: «Я вам верю, ребята!». И при его поддержке друзья приняли в Мяковский объединенный отряд.

Правда, начинали они не с летных должностей, а аэродромными рабочими с мизерными окладами. Почти полгода офицеры запаса мели аэродром, выполня-



ли другие хозяйственные работы, пока не стали штурманами вертолета Ми-6.

Следует знать, что авиаторы-мяковцы работали на обширнейших территориях СССР — от северных широт Арктики и Сибири до Антарктиды. Они вели радиационную разведку воздушного пространства над атомными электростанциями, привлекались и для обеспечения тушения крупных лесных пожаров, подчас с риском для жизни.

Самому штурману Ляличу довелось участвовать в работе пяти Советских Антарктических экспедиций: 24-й — в 1978–1980 гг., 26-й — в 1980–1982 гг., 27-й — в 1982–1983 гг., 29-й — в 1983–1985 гг. и 30-й — в 1985–1986 гг. Он работал на вертолетах, которые находились на научно-исследовательском судне «Михаил Сомов», а также на материке на арктической станции «Дружная». Вертолетчики, летая двумя бортами (для подстраховки), доставляли членов экспедиций на работающие станции и вывозили отжимавшихся сотрудников на корабль, перевозили грузы с корабля на станцию и обратно. Осуществляли и другие виды деятельности, возникающие в ходе работы экспедиций.

Между тем полеты в условиях Антарктики относились к категории повышенной сложности, так как проводились в непростых метеоусловиях, при быстро меняющихся состояниях атмосферы. В частности, совершенно непредсказуемая ситуация

возникла во время тридцатой Арктической экспедиции. При обеспечении станции «Русская» 15 марта 1985 г. научно-исследовательское судно «Михаил Сомов» попало в ледовый плен. Создался риск потери теплохода, который могли раздавить льды.

Штурман Лялич находился на его борту и работал на базировавшемся там вертолете Ми-8. Вертолетчикам приходилось периодически взлетать для разведки ледовой обстановки, вместе с членами экипажа судна и полярниками стойко переносить трудности дрейфа. В ледовом плену «Михаил Сомов» находился 133 дня. Лишь 26 июля присланный из Ленинграда ледокол «Владивосток» обколот лед вокруг «пленника», и 11 августа суда вышли на чистую воду. Домой все вернулись уже весной 1986 г.

За участие в спасательной экспедиции группу полярников отметили высокими государственными наградами, в том числе трем присвоили звания Героев Советского Союза. Штурман Лялич получил орден Трудового Красного Знамени.

Но отдохнуть Василию Михайловичу не пришлось. 26 апреля 1986 г. произошла катастрофа на Чернобыльской атомной электростанции. Без положенных после антарктической экспедиции лечения и реабилитации Лялича уже 8 мая направили в Чернобыль в составе экипажа Ми-8. И на следующий день вертолетчики приступили к ведению воздушной радиационной разведки.

«Работали по площадям и высотам, — вспоминает Василий Михайлович. — Приходилось летать над Киевским водохранилищем, практически над всеми озерами и реками Украины, над заданной частью территорий РСФСР и Белоруссии. Часто вели





разведку и брали пробы грунта в непосредственной близости от Чернобыльской АЭС».

Выполняя ответственные задания, вертолетчики меньше всего думали о своей безопасности, не пользовались радиометром, «не включали его, чтобы не мешал работать, не отвлекал от выполнения основной задачи»... Однако при этом доза радиоактивного облучения экипажа с каждым полетом увеличивалась. «Появились характерные признаки радиоактивного поражения:

во рту возникло ощущение металлического привкуса, першило в гортани, голос осип, глаза покраснели, — рассказывает штурман. — Позже начался сухой «лающий» кашель».

На четвертый день, прямо во время полета, Василий Михайлович потерял сознание. Когда пришел в себя, его стошнило. Это состояние объяснили пищевым отравлением в столовой, и в экипаже договорились о случившемся не распространяться. Позднее медики установили, что такая реакция бывает у облученных, получивших дозу 100 и более рентген.

Тем временем работа продолжалась. У вертолетчиков Гражданской авиации были установлены такие санитарные нормы полетов в районе ликвидации аварии на ЧАЭС: ежедневно в радиационной зоне можно было работать не более 7 ч, в неделю — не более 40 ч, а за весь срок командировки — не более 80 ч. Превышать эту норму категорически воспрещалось. Но когда к концу мая экипаж отработал установленную норму и всем членам экипажа предложили уехать домой, Лялича оставили «в зо-



По итогам операций Василий Михайлович был награжден медалью «За трудовое отличие». А потом начал бороться за свою жизнь. В прямом смысле.

После Чернобыля работать в воздухе Лялич уже не мог. В 1989 г. в возрасте 49 лет он вынужден был уйти на пенсию с должности штурмана эскадрильи. За весь период летной службы он отработал в небе 8 тыс. часов! Увы, и цена этому была высока: в 1990 г. у него диагности-

ровали поражение правой теменной части головного мозга, всех внутренних органов, в том числе почек и печени!

Во время обследования Василий Михайлович встретился с доктором М.М. Юркиным, который предложил ему пройти лечение по методу лечебного голодания. Не видя иного выхода, цепляясь за уходящую жизнь, он согласился. Это были еще одни тяжелейшие испытания в его жизни! Испытания силы воли и мужества, физических возможностей организма на протяжении многих месяцев лечения, которые Василий Михайлович с честью выдержал. Организм очистился, и болезни отступили!

С той поры жизнь его наполнилась новым смыслом и содержанием. Он стал помогать таким же чернобыльцам, как и он сам. Теперь Василий Михайлович — первый заместитель председателя Московской православной общественной организации участников ликвидации последствий радиационных и техногенных катастроф «Чернобыльский Спас», председатель общественной организации участников ликвидации радиационных аварий и катастроф Ярославского района Москвы «Ярославское местное отделение Союза «Чернобыль», член Координационного совета местных общественных организаций участников ликвидации аварий и катастроф Союза «Чернобыль» Москвы в Северо-Восточном административном округе столицы.

В 2006 г. к 50-летию освоения Антарктиды Василию Ляличу было присвоено звание «Почетный работник транспорта России». Также он является кавалером медали-ордена «За заслуги перед Отечеством» II степени и ветераном МЧС России.

Долгих вам еще лет жизни, уважаемый Василий Михайлович!



# БЕССМЕРТНЫЙ ПОДВИГ

В годы Великой Отечественной войны силы местной противовоздушной обороны страны сделали все, что могли, и даже больше, для того чтобы приблизить нашу общую победу над врагом, внесли достойный вклад в ее достижение и полностью оправдали свое предназначение.



После разгрома войск вермахта в битве под Москвой в зимние месяцы 1941–1942 гг., затем их сокрушительного поражения в Сталинградской битве осенью — зимой 1942–1943 гг. немецко-фашистские орды стали медленно, но бесповоротно откатываться на запад, туда, откуда они пришли. Последовал ряд крупных операций войск Красной армии в 1943–1944 гг., которые тогда получили название «десять сталинских ударов», в результате захватчики были изгнаны за пределы Советского Союза. И вот в начале мая 1945 г., наконец, пришла победа в тяжелой, кровопролитной войне.

Однако отход немцев с захваченных территорий на запад вовсе не означал, что система местной противовоздушной обороны (МПВО) в освобожденных



городах сворачивала свою деятельность. Во-первых, отступая, враг продолжал осуществлять массированные вылазки своими воздушными силами на наши административные и промышленные центры. Во-вторых, в каждом освобожденном от фашистов городе оставались заминированными многие территории и объекты.

В-третьих, в населенных пунктах были разрушены системы первоочередного жизнеобеспечения граждан, которые требовалось срочно восстанавливать, и т. д.

Поэтому территориальные системы МПВО продолжали находиться в высокой готовности и эффективно выполнять стоявшие задачи. Более того, органы власти видели в системе МПВО очень организованную и достаточно обученную силу, способную в интересах жизнеобеспечения населения решать самые разнообразные задачи.

Убедительное свидетельство тому — деятельность МПВО Ленинграда в период длительной блокады города. Несмотря на постоянные воздушные налеты и бомбардировки, обстрелы дальнобойных орудий, его основные предприятия продолжали





устойчиво функционировать – и город жил! Благодаря оперативным, самоотверженным, грамотным действиям органов управления и бойцов МПВО, их высокой организованности и дисциплине удавалось свести к минимуму наносимый городу и его предприятиям ущерб, а также потери среди населения.

Напомним, что во время войны фашисты разрушили в городе на Неве либо повреждали около 5 млн м<sup>2</sup> жилой площади, 10,3 тыс. зданий.

Сильно пострадали транспортные коммуникации, системы водо- и энергоснабжения. И в их восстановлении активное участие принял личный состав МПВО. Ее силы были надежной опорой местных властей. Порученные им работы выполнялись с чувством высокой ответственности.

Помимо разрушений, в ряде мест были не убраны трупы погибших людей и домашних животных, что создавало угрозу появления и распространения инфекций. И в большинстве случаев основной, а то

и единственной силой для расчистки территорий и обеспечения безопасности населения являлись подразделения и формирования МПВО.

Силы местной противовоздушной обороны вводились в освобождаемые от немцев районы обычно вслед за частями Красной армии.

**Органы власти видели в системе МПВО организованную силу, способную в интересах жизнеобеспечения населения решать самые разнообразные задачи**

ной армии. Они сразу же начинали выполнять основные задачи: по обнаружению и обезвреживанию мин и невзорвавшихся снарядов, налаживанию связи, ремонту мостов и дорог, систем водо- и энергоснабжения.

Так, в Сталинграде бойцы МПВО стали фактически первыми жителями города после изгнания оттуда фашистов, и начали работать в тяжелейших условиях: сплошные руины, десятки тысяч установленных в разных местах мин и невзорвавшихся

снарядов, тысячи трупов среди развалин... В частности, личный состав МПВО совместно с населением в короткий срок отремонтировал несколько зданий для размещения пекарен, больницы, аптек, бань. Были собраны и захоронены более 147 тыс. погибших гитлеровцев и почти 47 тыс. воинов Красной армии.

В вопросах разминирования территорий органы управления МПВО тесно взаимодействовали с военным командованием. Скажем, весной 1944 г. требовалось прежде всего очистить от взрывоопасных предметов земельные угодья, намеченные под посев сельскохозяйственных культур. В отдельных районах, например в Воронежской области, составили график разминирования полей в соответствии со сроками посевов.

Соответственно за годы войны личный состав пиротехнических подразделений МПВО обезвредил на разных территориях и объектах, освобожденных от оккупантов, 432 тыс. фугасных и зажигательных авиабомб, 523 тыс. мин и артиллерийских снарядов, огромное количество других боеприпасов. Один только офицер-пиротехник Иван Харченко, рискуя жизнью, обезвредил более 25 тыс. обычных и 1 245 фугасных мин и снарядов, за что был удостоен звания Героя Советского Союза.

Наряду с пиротехниками необходимо доброе слово сказать в адрес медико-санитарной службы МПВО. Первую медицинскую помощь в очагах поражения ее формирования оказывали пострадавшим в течение 16 мин с момента получения им ранения или повреждения. Стремясь обеспечить ее как можно скорее, медики организовывали постоянное патрулирование улиц фронтовых городов, как например в Ленинграде. Личным составом службы в годы войны были спасены свыше



135 тыс. граждан, пострадавших при воздушных бомбардировках.

В годы войны однозначно подтвердилась целесообразность заблаговременного проведения в стране необходимых инженерно-технических мероприятий МПВО. Имеется в виду прежде всего строительство защитных сооружений, защищенных пунктов управления. Благодаря накопленным убеждениям и укрытиям в прифронтовых городах в ходе войны была обеспечена защита около 25,5 млн граждан. Наличие коллективных средств защиты способствовало тому, что при каждом вражеском налете потери мирных жителей составляли менее 0,1 % населения, подвергавшегося бомбардировке.

Немаловажная роль в связи с этим принадлежит службе оповещения и связи МПВО, которая в целом действовала оперативно и четко, своевременно информировала население об угрозе воздушных атак. Назовем прежде всего службы оповещения и связи Ленинграда, Москвы, Мурманска. Их специалисты работали слаженно и эффективно, быстро восстанавливали нарушенные линии и средства. А таких нарушений было много при каждой бомбардировке городов.

Отдельно хочется сказать о железнодорожных коммуникациях прифронтовой зоны. С самого начала войны враг стремился парализовать транспортную систему нашей страны, поэтому совершал интенсивные налеты особенно на узло-



вые станции, железнодорожные мосты. Так, с июня по декабрь 1941 г. гитлеровцы предприняли почти 6 тыс. атак таких объектов. Более всего пострадала, понятно, Октябрьская магистраль. Естественно, нарушалось движение поездов, но не дольше чем на 6 ч. Правительство приняло меры по усилению МПВО Наркомата путей сообщения. На железнодорожных станциях начали создаваться специальные команды МПВО – восстановительные, пожарные, дегазационные, медико-санитарные, которые обеспечивали более опера-

тивную ликвидацию последствий вражеских налетов.

Так что МПВО страны в полной мере оправдала свое создание и предназначение, доказав это в годы суровых испытаний Великой Отечественной войны. Вплоть до дня победы система МПВО страны находилась в состоянии боевой готовности, и только 9 мая 1945 г. распоряжением Главного управления МПВО НКВД СССР угрожаемое положение было повсеместно отменено.

Ныне здравствующие ветераны МПВО и ее приемники гражданской обороны встречают 75-ю годовщину Великой Победы, как говорится, с чистой совестью, с сознанием до конца исполненного долга перед своей страной и ее народом.

Безусловно, опыт деятельности органов управления, сил и средств МПВО городов прифронтовой зоны не утратил своего значения и донныне, разуме-

ется, с учетом современных реалий. Речь идет, в частности, об организации наиболее эффективного использования сил и средств ГО и РСЧС в условиях чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени, о заблаговременном накоплении необходимого фонда защитных сооружений ГО, о подготовке населения действиям в случае ЧС, о повышении устойчивости функционирования основных организаций и систем первоочередного жизнеобеспечения населения и др.

Впрочем, по всем этим и иным направлениям у нас приняты и реализуются соответствующие законодательные и нормативные правовые акты. И хочется верить, что, претворяя их в жизнь, опыт МПВО, тем более в юбилейные годы нашей Победы, еще и еще раз в регионах страны переосмысливается заново. Как говорят мудрецы, чтобы двигаться вперед, надо время от времени оглядываться назад, на пройденный путь...

И мы, сегодняшние поколения спасательных и других реагирующих служб, низко кланяемся своим предшественникам за то, что они сделали все возможное во имя Великой Победы!

Подготовил **Иван Алексеев**, наш корреспондент (по литературным источникам).  
Фото из открытых источников





Александр Лепехин, специалист отдела ГО, антитеррора, планирования и обеспечения деятельности ГКУ ДПО «УМЦ ГО и ЧС» г. Москвы.  
Фото из открытых источников

# МПВО В ПРЕДВОЕННЫЙ ПЕРИОД

После разрушительных бомбардировок фашистами городов Испании во время национально-революционной войны 1936–1939 гг. и огромного количества жертв среди мирного населения работа по созданию МПВО в нашей стране была усилена.

Окончание. Начало в «ГЗ» № 4

Постановление СНК СССР «О местной (гражданской) противовоздушной обороне Москвы, Ленинграда, Баку и Киева» вышло 20 июня 1937 г. Оно наметило ряд мер по усилению МПВО в этих городах, в частности, общее руководство данной системой в них было возложено на местные органы власти — городские и районные Советы депутатов трудящихся; лишь некоторые специальные вопросы остались в ведении Управления ПВО РККА. Председатели городских и районных исполкомов стали начальниками МПВО городов и районов. В состав горсоветов и райсоветов были введены должности заместителей председателей горсовета (райсовета) по местной противовоздушной обороне.

Правительство приняло серьезные меры также по усилению материально-технического обеспечения системы местной ПВО. Развернулось строительство бомбо- и газозащиты. Причем запрещалось вся-



кое строительство без учета требований МПВО. Состоявшийся в марте 1939 г. 18-й съезд ВКП(б) подчеркнул необходимость дальнейшего укрепления оборонной способности страны, в том числе и местной противовоздушной обороны.

В том же году был отменен территориальный принцип комплектования РККА; армия полностью перешла на кадровый принцип. При этом местные территориальные части ПВО были расформированы, а вместо них созданы кадровые инженерно-противовоздушные части МПВО. Была увеличена численность невоенизированных формирований различного назначения. Особое значение придавалось укреплению первичных звеньев МПВО — групп самозащиты.

В городах-пунктах ПВО были разработаны планы местной противовоздушной обороны, которые предусматривали быстрый перевод всего городского хозяйства на работу в условиях угрозы нападения с воздуха, порядок развертывания и приведения в боевую готовность штабов и формирований МПВО, защитные мероприятия и т. д.

Но создать и четко спланировать те или иные мероприятия — это половина дела. Необходимо все намеченное отрабо-

тать на практике. И в стране началось масштабное обучение населения грамотным действиям в случае воздушного нападения противника. Массовый характер приобрели учения по МПВО в городах, районах, организациях.

Одно из таких учений было проведено в Минске. Вот что писала о нем газета «Правда»: «Самолеты “противника” стремились поразить жизненные центры города, сбрасывая “бомбы” разного действия. Этими “бомбами” были нанесены условные повреждения железнодорожному узлу, Дому правительства и швейной фабрике “Октябрь”.

Во всех местах, “пострадавших” от налета, наблюдался образцовый порядок. Команды противовоздушной обороны работали серьезно, без лишней суеты. Каждый боец знал свое место и точно выполнял приказания командира.

Обстановка налета была максимально приближена к реальному нападению. Тревога была устроена для того, чтобы проверить готовность города к быстрой ликвидации последствий налета. Результаты получились неплохие».

Вопросы местной противовоздушной обороны тогда стояли в центре внимания всех партийных и советских органов. Так, Московский городской комитет ВКП(б)

обязал каждого члена партии активно уча-



ствовать в укреплении МПВО. Председатель Исполкома Моссовета в предвоенные и военные годы В.П. Пронин по этому поводу писал: «В ноябре 1939 года Московский Совет принял постановление, в котором излагались обязанности руководителей предприятий, учреждений, управляющих домами, комендантов домов и населения города по местной противовоздушной обороне. В городе широко развернулись работы по строительству бомбоубежищ, приспособ-

лению метрополитена для укрытия населения в случае воздушных налетов врага и переводу освещения города на централизованное управление».

При этом местная противовоздушная оборона в оперативном отношении по-прежнему оставалась подчиненной руководству корпусного района ПВО, от которого она получала приказы и распоряжения на развертывание сил и средств, подачу сигнала воздушной тревоги.

На следующий день начальником ГУ МПВО НКВД СССР был назначен генерал-лейтенант В.В. Осокин, который занимал этот пост в течение всей Великой Отечественной войны. Главное управление развернуло работу по анализу и обобщению накопленного к этому времени опыта деятельности МПВО, координации усилий различных ее структур, разработ-

ке вопросов организации и тактики действий системы в связи с развитием военной авиации, а также по совершенствованию взаимодействия с органами военного управления.

Весной 1941 г. в нашей стране прошел целый ряд учений Осоавиахима и МПВО, в которых были задействованы сотни тысяч людей. Например, в городе Туле с 22 по 25 мая 1941 г. состоялись городские учения по светомаскировке, а 1 и 2 июня — учения местной противовоздушной обороны и отрядов Осоавиахима. В ходе них отрабатывались практические действия по обороне города подразделениями Осоавиахима, а также действия всех служб при объявлении сигналов воздушной и химической тревоги, ликвидации последствий ударов противника, оказании помощи пострадавшим. В вечернее время было проведено затемнение всего города. Подготовка и организация учений освещались на страницах областной газеты «Коммунар», а их результаты были обсуждены на совещании руководящего состава местной противовоздушной обороны города, на котором определены и меры по устранению выявленных недостатков.

Подобные учения накануне войны прошли также в других городах. В том числе такое учение общегородского масштаба было запланировано и в Москве — на 22 июня 1941 г. ... Но в этот день вместо условной была объявлена реальная боевая готовность системы МПВО столицы.

## НАША СПРАВКА

Совет народных комиссаров СССР 7 октября 1940 г. принял постановление № 136, в котором определялось следующее:

1. Оставить за Наркоматом обороны руководство и организацию авиационной обороны страны, возложив на него:
  - а) организацию авиационной обороны угрожаемой по воздушным нападениям зоны и отдельных пунктов, подлежащих защите авиационными средствами, устанавливаемыми Правительством Союза ССР;
  - б) организацию службы воздушного наблюдения;
  - в) совершенствование вооружения и технических средств борьбы с воздушным противником;
  - г) запрещение полетов воздушного противника над территорией страны;
  - д) борьбу с воздушным противником.
2. Все вопросы, относящиеся к группе местной обороны, охватывающие меро-

- приятия по подготовке защиты пунктов и населения при нападении воздушного противника, возложить на НКВД Союза ССР. Для этой цели образовать в его составе Главное управление местной противовоздушной обороны, возложив на него:
  - а) организацию местной противовоздушной обороны населенных пунктов, предприятий, железнодорожных узлов и других объектов в угрожаемой зоне;
  - б) руководство местной противовоздушной подготовкой местных советских и общественных организаций и гражданских наркоматов;
  - в) руководство строительством убежищ, укрытий и эвакуацию населения в угрожаемых зонах;
  - г) разработку всех мероприятий по светомаскировке;
  - д) разработку всех мероприятий по ликвидации последствий воздушного нападения.



# БОЕЦ ОТРЯДА ОСОБОГО НАЗНАЧЕНИЯ

В канун 75-летия Великой Победы хотелось напомнить о малоизвестной странице боевой деятельности народных мстителей на брянской земле. Речь пойдет о бывшем ополченце комсомольско-молодежного полка МПВО, который действовал на Брянщине во время Великой Отечественной войны. Многие из его бойцов сложили свои головы в боях с оккупантами, в том числе комсомолец Виктор Черняев.

**К**омсомольско-молодежный полк местной противовоздушной обороны (МПВО) был сформирован в 1941 г. для защиты Москвы от бомбежек вражеской авиации. Его ряды составили юные отважные патриоты, ставшие затем бойцами специального отряда особого назначения, который отважно действовал в составе партизанских отрядов на Брянщине.

## В ТЫЛУ ВРАГА

Оперативная обстановка в начале 1942 г. складывалась непростая. На завершающем этапе Московской битвы части 10-й армии Западного фронта, в частности, освободили калужские районные центры Юдиново и Киров.

Затем партизаны совместно с армейскими подразделениями попытались захватить город Дятьково, но силы были неравны. К тому же гитлеровцам подоспело подкрепление.

Однако дятьковские партизаны во взаимодействии с подразделениями 330-й стрелковой дивизии сумели пробить брешь в немецкой обороне: контролируемое ими пространство шириной в несколько километров получило название «кировский коридор». По нему армейские подразделения и народные мстители проникали в тыл врага и проводили там свои боевые рейды.

Так, в марте 1942 г. на дятьковскую землю прибыл отряд особого назначения, состоявший из 292 бойцов. Впоследствии он был разделен на четыре самостоятельных отряда, каждый из которых решал свои боевые задачи. Общий урон, нанесенный ими врагу, был весьма ощутимым: было уничтожено около 2 тыс. вражеских солдат и офицеров и их пособников — по-



лицейских; пущено под откос 14 вражеских эшелонов; в 42 местах взорвано железнодорожное полотно, а также разрушены три моста; на десятки километров поврежден немецкий телеграфный и телефонный кабель.

## «ЛУЧШЕ ПОГИБНУТЬ, ЧЕМ ЖИВОМУ СДАТЬСЯ В ПЛЕН»

В одном из отрядов особого назначения сражались в основном молодые бойцы. И среди них три друга — москвичи Сергей Жижикин, Федор Перепелкин и Виктор Черняев.

23 апреля 1942 г. они вместе с членами отряда самообороны окрестных деревень Константином Низовским, Иваном Рогачевым, Григорием Юдиным, Петром Апокиным устроили заградительный заслон на железнодорожной станции Куява. Все находились на своих местах, и ничто вроде бы не предвещало опасности. Но рано утром ребята вдруг заметили в ближайшем лозьяке подозрительное движение — к станционной хатке ползли немцы.

Предрастветную тишину взорвали автоматные очереди. Фашисты ринулись на молодых партизан, но тут же падали, сраженные их меткими выстрелами. Но врагам удалось окружить станционную хатку и обрушить на нее ливень автоматного и пулеметного огня. И деревянное строение вспыхнуло. Ребятам стало трудно дышать, на них даже задымилась одежда, вот-вот загорятся волосы. Они попробовали покинуть огненную западню. Первым в черный оконный проем прыгнул Константин Низовский и тут же рухнул, сраженный вражеской пулей. Последовавший за ним Федор Перепелкин был тяжело ранен. Сергей и Виктор сражались до последнего патрона...

В рапорте командующему и Военному совету Западного фронта командир партизанского отряда Орлов сообщил: «В боях с немецкими фашистами бойцы, командиры, политработники отряда особого назначения показали исключительный героизм и мужество. Так, например, три отважных бойца Черняев Виктор, Жижикин Сергей, Перепелкин Федор при обороне деревни

Куява были окружены ротой немцев. Несмотря на это они дрались до последнего патрона и уничтожили 28 гитлеровцев. В горящем доме двое из них погибли смертью храбрых со словами: «Лучше погибнуть, чем живому сдаться в плен». Уничтожив свое оружие, они запели «Интернационал»»...

## ОН БЫЛ ЛУЧШИМ БОЙЦОМ ОТРЯДА

Данному рапорту сопутствовало ходатайство о награждении бойцов государственными наградами. В представлении на Виктора Черняева говорилось, что он был одним из лучших в отряде особого назначения. Он семь раз со спецзаданиями переходил линию фронта с группой бойцов. Они собирали ценные сведения о дислокации и огневой силе противника, осуществляли диверсионные действия. И никто, наверное, не знал, что в этом юноше — Виктор Черняев — скрыто столько решительности и отваги. Хотя эти свойства его характера обнаружились сразу, как только он стал бойцом комсомольско-молодежного полка МПВО.

Тогда Виктор оборудовал свой наблюдательный пост на крыше семизатного дома. Летом 1941 г., когда в Москве объявлялась воздушная тревога и люди спешили в бомбоубежище, парень отправлялся на крышу, на дежурство, в том числе ночью. Если фашистским стервятникам удавалось сбросить на близлежащие объекты зажигательные, фугасные бомбы, он сразу же спешил тушить возникающие пожары, спасать детей, стариков, имущество. Можно с уверенностью сказать, что служба в подразделении МПВО закалила лучшие черты его характера.

До войны Виктор после окончания семи классов поступил в ремесленное училище. Получив рабочие навыки, пошел работать на авиационный завод слесарем-сборщиком. Когда началась война, у парня все больше стало зреть желание уйти на фронт. Однако два обстоятельства не позволяли ему осуществить это желание: во-первых, уже ушел на фронт его отец, и дома остались мать и трое его младших братьев и сестер; во-вторых, самому Виктору еще не исполнилось 17 лет. Но все же в ноябре 1941 г. по комсомольскому набору его зачислили добровольцем в отряд особого назначения.

В основном бойцы отряда занимались разведывательно-диверсионной деятельностью в тылу врага. Весной 1942 г. их подразделение было переброшено в брян-



ские леса, в Дятьковскую партизанскую бригаду. Там юный боец вместе с однополчанами вступил в неравный бой с фашистами на станции Куява и героически погиб, отражая атаку гитлеровцев в горящем здании станции.

## СТОЙКИЙ И БЕССТРАШНЫЙ



«Красноармеец Черняев Виктор Дмитриевич», — говорилось в наградном листе в связи с представлением его к государственной

награде — ордену Ленина, — находился в отряде особого назначения № 1... участвовал в выкуривании немцев, по заданиям штаба Западного фронта, в Московской области. При переходе линии фронта, 22 апреля 1942 г., тов. Черняев В.Д. был послан командиром Рахмановым в хутор Думлово для заслона. 24 апреля 1942 г., находясь на боевом посту, участвовал в бою с ротой немцев, в котором умелым владением оружием уничтожил до 15 немцев. Стойкий, бесстрашный, он мужественно отстоял интересы Родины. До последней минуты, несмотря на то, что загорелся свитер на его теле, тов. Черняев не покидал поста и погиб смертью героя».

Подвигу молодых бойцов посвятила тогда передовую статью газета «Правда». В номере от 19 августа 1942 г. она также сообщила, что Виктор Черняев и Сергей Жижикин награждены посмертно орденами Боевого Красного Знамени.

На месте гибели отважных бойцов установлен обелиск. На одном из корпусов авиационного предприятия, где работал отважный боец, установлена Памятная до-

ска, извещающая о том, что здесь, в цехе № 14, работал слесарем комсомолец-партизан Виктор Черняев, геройски погибший за Родину в борьбе с фашистскими захватчиками. Кстати, завод, где начал свою трудовую деятельность Виктор, был эвакуирован в город Куйбышев (ныне Самара), где быстро освоили выпуск так нужной для фронта техники. В частности, в октябре 1942 г. комсомольцы завода изготовили и направили на фронт девять именных самолетов. Боевые эскадрильи пополнили штурмовики «За Олега Кошевого», «За капитана Гастелло», «За Виктора Черняева» и др.

Сегодня память о героически погибшем юном разведчике чтут в школе, где он учился. Учащиеся старших классов собирали материал о Дятьковской партизанской бригаде, о воинской части, в которой воевали молодые москвичи. Во время каникул большая группа школьников побывала в деревне Куява. Там они познакомились с местной жительницей Елизаветой Пчелкиной: именно в их доме ночевали в апреле 1942 г. три молодых партизана — вероятно, Жижикин, Перепелкин и Черняев, перед тем как по утрам уйти на задание, на одноименную станцию. И самое яркое впечатление у детей осталось именно после посещения места расположения старой железнодорожной станции. Подойдя к разрушенному ее фундаменту, они брали в свои руки холодную землю, в глубине души понимая, что в ней навеки остались капли крови их защитников...

**Александр Родкин**, Объединенная пресс-служба ГУ МЧС России по Брянской области.  
Фото из открытых источников  
Автор выражает благодарность  
жительнице города Москвы Н.В. Пантелеевой  
за помощь при подготовке данного очерка.



Сергей Князьков, наш корреспондент. Фото Владимира Смолякова и Степана Эмачинского

# ЭЙ, МУЗЫКАНТЫ, ГДЕ ВАШИ ТРУБЫ!

К Дню Победы в МЧС России особое отношение. Спасатели – наследники победителей – своей службой и работой ежедневно укрепляют безопасность страны и ее граждан. Но есть трудовые будни, и есть праздники. А где праздник – там и музыка!

В систему чрезвычайного ведомства входят 32 оркестра! Возглавляет оркестровую службу МЧС и одновременно является главным дирижером заслуженный артист России полковник внутренней службы Владислав Рыбенко.

Офицеры и служащие, ветераны центрального аппарата министерства и Главного управления МЧС России по городу Москве часто видят Владислава Владимировича во главе Показательного оркестра МЧС России. Высокий, стройный, подтянутый, с отточенными жестами дирижерской палочки, Рыбенко «извлекает» из оркестра и солистов-вокалистов волшебные звуки и гармоничное звучание. Репертуар коллектива огромен, а строевая выучка – под стать оркестрам Минобороны России.

В этом году, буквально через три дня после празднования 75-летия Великой Победы, Показательный оркестр МЧС России отметит и свой четвертьвековой юбилей.



## ДИРИЖЕР В ТРЕТЬЕМ ПОКОЛЕНИИ

Родился Владислав Владимирович в семье военного дирижера, и сам стал дирижером в третьем поколении. Его дед, Федор Семенович Рыбенко, выпускник Института военных дирижеров, добровольцем ушел на фронт в сентябре 1942 г. Воевал сначала в качестве командира транспорт-

ного взвода 331-го гвардейского артиллерийского полка 128-й гвардейской горно-стрелковой Туркестанской дивизии. А с ноября 1944 г. стал капельмейстером знаменитой 25-й гвардейской стрелковой Сивильниковско-Будапештской, Краснознаменной, ордена Богдана Хмельницкого дивизии (более известной как Чапаевская дивизия). Однако приходилось ходить и на боевые задания. Был награжден орденом Красной Звезды (1945 г.) и медалью «За боевые заслуги» (1943 г.).

В частности, в представлении к награждению орденом Красной Звезды, подготовленному начальником политотдела дивизии гвардии полковником Павловым и поддержанном комдивом гвардии полковником Перемановым, говорится, что «гвардии старший лейтенант Рыбенко... проявил себя квалифицированным музыкантом, умело организовавшим обслуживание частей дивизии. Работает над собой и с оркестром, повышает квалификацию своих подчиненных».

В период нахождения частей дивизии в обороне и в дни, предшествующие наступлению, обеспечил обслуживание оркестром подразделений в районе передовых линий.

В дни боев на подступах к Будапешту и в самом городе тов. Рыбенко с группой бойцов выполнял задания по прочтении освобожденных от немцев районов и кварталов, проявив при этом мужество и распорядительность, чем способствовал очищению района от прятавшихся вражеских солдат и офицеров.

Вывод: тов. Рыбенко достоин награждения орденом Красной Звезды».

После войны Федор Семенович продолжил службу военным дирижером. Дело Рыбенко подхватил его сын Владимир, который прослужил 31 год в качестве дирижера, музыканта, старшины ряда оркестров воинских частей, дислоцировавших-

ся в то время в Чехословакии, Германии, Монголии.

Так что какую профессию избрать – перед Владиславом такой выбор не стоял. В 1986 г. он поступил в Московское военное-музыкальное училище (аналог суворовского военному училищу). Главным музыкальным инструментом для него тогда стал кларнет. До сих пор Владислав помнит своего наставника майора Усвайского.

В 1990 г. Рыбенко поступил на военное-дирижерский факультет Московской государственной консерватории. После ее окончания последовало назначение во внутреннее войска МВД России, в столицу Удмуртии – город Ижевск, в оркестр конвойного полка. Прослужил там пять лет. По истечении контракта старшему лейтенанту Рыбенко предложили перевестись в Москву и стать дирижером оркестра Академии гражданской защиты МЧС России. Конечно, согласился, и с 2000 по 2005 г. оркестр дарил праздники курсантам и офицерам академии, стал неизменной составляющей ее распорядка дня.

В 2005 г. Рыбенко становится начальником военно-оркестровой службы – главным дирижером МЧС России.

Прошло полтора десятилетия. Самое главное, что удалось сделать за это время, по мнению Владислава Владимировича, это наладить взаимодействие оркестровой службы МЧС России, каковой она сейчас является, с оркестрами чрезвычайного ведомства в регионах.

— Когда я пришел на нынешнюю свою должность, я объявил конкурс на лучшее исполнительское мастерство в оркестрах МЧС, – вспоминает Рыбенко. – Обездрил все главные управления в субъектах, вузы, спасательные центры ведомства, где были наши оркестры. А это ни много ни мало 32 оркестра! После этого понял, что надо приводить штат оркестра МЧС к одному знаменателю. Дело в том, что все документы у нас сложились с теми, которыми руководствуются в военно-оркестровой службе Министерства обороны РФ. В них четко прописано, сколько кого и чего должно быть в военном оркестре. Стал добиваться выделения денежных средств для закупки необходимых музыкальных инструментов.

## ЛУЧШИЙ, ПОКАЗАТЕЛЬНЫЙ!

Признаться, выполнить все, что задумывал главный дирижер, не удалось. Может быть, в значительной степени потому, что у его главного детища – Показательного



оркестра МЧС России – было неустойчивое положение. Он был создан 12 мая 1995 г. как Отдельный военный Показательный оркестр МЧС России. В 2010 г. был переименован в Показательный оркестр МЧС России. Из Академии гражданской защиты он был передан в Центр обеспечения деятельности ФПС МЧС России, а с 1 апреля 2016 г. – в штат Академии Государственной противопожарной

*Музыканты МЧС на парадах на Красной площади входят в состав Сводного оркестра Московского военного гарнизона*

службы МЧС России. Но и при изменениях своей непосредственной подчиненности Показательный оркестр, которым руководит подполковник внутренней службы Антон Кожеватов (на фото), продолжает взаимодействовать с другими оркестрами чрезвычайного ведомства. Были подготовлены диск с песнями мужества и спасения, а также музыкальный материал в виде сборника, в котором содержатся ноты и слова этих песен. Сборник – это своеобразный учебник, по которому можно делать аранжировку в любом оркестре.

На счету Показательного оркестра участие в российских и международных фестивалях военных оркестров в Москве, Архангельске, Санкт-Петербурге, а также в Триполи (Ливия). Известен он и как концертный коллектив, имеющий широкий репертуарный диапазон – от военных маршей до филармонических концертов. Высокая академическая культура исполнения, тщательно подобранный репертуар, в котором приоритет отдается русской классической и современной музыке, виртуозность и высокий профессионализм

музыкантов стали визитной карточкой оркестра.

Оркестр постоянно развивается. При его создании в коллективе было 20 музыкантов, затем стало 31, а сейчас – уже 90 человек! Сюда входят семь солистов-вокалистов, оранжировщики, духовая и эстрадно-симфоническая группа музыкантов, ритм-группа. То есть это универсальный, высокопрофессиональный коллектив, которому по силам и классический репертуар, и джаз, и рок, и эстрада. Словом, оркестр везде находит благодарного слушателя.

Для отбора современного музыкального материала, посвященного МЧС России, в министерстве ежегодно проводится конкурс художественной самодеятельности. На нем представлены такие жанры, как авторская песня, исполнительское мастерство, содержательный фон и т. п. Один из разделов конкурса – новые песни о МЧС. Вот в этом и есть источник пополнения репертуара Показательного оркестра. Одобренные в ходе конкурса новые произведения после аранжировки направляются для исполнения другими оркестрами чрезвычайного ведомства.

## В ПАРКАХ И МЕТРО

С недавнего времени Показательный оркестр МЧС России стал выступать не только на уже освещенных площадках министерства, но и в парках Москвы, даже на станциях Московского метрополитена.

— Это очень хорошая традиция – игра духовых оркестров в парках культуры и отдыха, – говорит Владислав Рыбенко. – И мы благодарны, что нашу инициативу поддержало руководство МЧС России





и города Москвы. Вслед за Показательным оркестром вышли в парки своих городов наши региональные оркестры! Их выступления вызывают у слушателей добрые отклики и положительные эмоции!

А какая наиболее сложная площадка для выступления? По словам главного дирижера, это сцена Государственного Кремлевского Дворца в Москве, где многие годы проходили праздничные концерты в честь Дня спасателя. Это ответственное мероприятие. Музыканты Показательного оркестра при этом испытывают особое волнение и ответственность. Ведь приходится аккомпанировать звездам российской эстрады, чьи выступления звучат и на радио, и на телевидении, и в Интернете. И многие поражаются тому, что, по сути, военный оркестр может исполнять поп-шлягеры. А все благодаря уникальности коллектива Показательного оркестра МЧС России!

#### ЧЕКАНЯТ ШАГ ПОД МЕДЬ ОРКЕСТРА

Важнейшая задача Показательного оркестра — участие в парадах на Красной площади в честь Победы советского народа в Великой Отечественной войне. Такой почетной миссии коллектив удостоен с 2003 г. Но не только он — МЧС на Красной площади представляют также оркестры Академии гражданской защиты МЧС России, Центра по проведению спасательных операций особого риска «Лидер» и Ногинского спасательного центра. Подготовку Сводного оркестра МЧС России осуществляет главный дирижер Владислав Рыбенко.

Музыканты МЧС, в свою очередь, на парадах на Красной площади входят в состав Сводного оркестра Московского военного гарнизона. И их всегда отличают



высокое исполнительское мастерство, слаженность, завидная строевая подготовка. Всему этому уделяется много внимания в процессе подготовки.

*Наиболее сложная площадка для выступления — это сцена Государственного Кремлевского Дворца в Москве, где многие годы проходили праздничные концерты в честь Дня спасателя*

— Мы не можем подвести ни руководство страны, ни руководство чрезвычайного ведомства, ни ветеранов, которые приходят на Красную площадь, на главный свой праздник, — свидетельствует Владислав Рыбенко.

А ведь вписаться в огромный Сводный оркестр Московского военного гарнизона очень непросто. Его общая численность варьируется от 900 до 1 100 человек! Подготовка к параду 9 мая начинается уже с конца декабря. Главным дирижерам раздают нотный материал, и наступает период разучивания музыкальных произведений, которые будут исполняться на параде.

Первого марта проходит первая репетиция Сводного оркестра под руководством начальника Военно-оркестровой службы Вооруженных сил Российской Федерации — главного военного дирижера генерал-майора Тимофея Маякина (на фото). И потом таких репетиций будет много! Чтобы добиться слаженного звучания, четкого взаимодействия, строевой выучки.

Играть в составе Сводного оркестра из тысячи музыкантов чрезвычайно трудно. — Каждому музыканту нужно четко знать свою партию, прописанную в нотах, — говорит Рыбенко, — и неукоснительно выполнять команды дирижера. Концентрация музыкантов должна быть колоссальная!

Чтобы помочь главному дирижеру Сводного оркестра генерал-майору Тимофею Маякину управлять всеми музыкантами, перед отдельными подразделениями стоят тамбурмажоры с тамбуршотками в руках. Роль тамбурмажора Сводного оркестра МЧС России выполняет начальник оркестра Академии гражданской защиты подполковник внутренней службы Евгений Мартынов. С помощью тамбуршотки он показывает начало исполнения марша, переход к другому произведению, избранный ритм. Таким образом, музыканты МЧС вносят свою лепту в звучание единого могучего оркестра. Да по другому и не может быть, когда в строю такие замечательные мастера, как трубач Евгений Меженев (оркестр АГЗ), саксофонист Сергей Васильев (Показательный оркестр МЧС России), старшина оркестра, играющий на тубе Анатолий Дремов (оркестр Центра «Лидер»).

— Есть произведения, которые не меняются: «Встреча знамени Победы», объезд министром обороны войск и другие, — говорит Владислав Рыбенко. — Стало традицией, что коробка Академии гражданской защиты идет по Красной площади под неофициальный гимн МЧС России — музыку Александры Пахмутовой к песне «О тревожной молодости».

И все же в ходе парада есть моменты, которые вызывают у музыкантов особые чувства.

— Не знаю такого человека, который бы не испытывал волнения и восторга, когда куранты Спасской башни начинают бить 10 часов утра, и мы начинаем играть первый марш для встречи Знамени Победы... — как-то приподнято и одухотворенно произносит начальник Оркестровой службы МЧС России.



# МАСТЕР-КЛАССЫ БОРЬБЫ С COVID-19

Опыт некоторых стран, территорий и даже отдельных городов, победивших в противостоянии с пандемией коронавируса, вселяет надежду. Они смогли резко улучшить статистику по этому заболеванию, сдержать распространение эпидемии и спасти множество жизней. Посмотрим, как им это удалось...

Число инфицированных уменьшилось не только в Китае, но и, например, в Южной Корее. Успешные примеры демонстрируют Тайвань, Гонконг, Сингапур. В России тоже действуют некоторые меры, которые принимали в этих странах. И даже в Италии, находящейся на втором месте в мире по числу зараженных, и где летальных случаев в 1,7 раза больше, чем в КНР, грамотными действиями удалось победить коронавирусу в одном из регионов.

#### КИТАЙ ОСОБО НЕ ЦЕРЕМОНИЛСЯ

Меры борьбы с вирусом в КНР оказались предельно жесткими. Так, в Ухане, откуда новый вирус разошелся по миру, было полностью остановлено производство. Но для города это было оправдано. И вот после двух месяцев блокировки 8 апреля Ухань, наконец-то, снова открыт. В город и обратно пошли поезда, возобновились автоперевозки, стала возвращаться жизнь.

В целом в стране, где произошла мощнейшая вспышка пандемии, число новых случаев заражения идет на спад. Около 90% зараженных к настоящему моменту выздоровели.

А ведь еще в феврале на пике эпидемии Китай сообщил о 3,8 тыс. новых случаях заболевания за сутки. Тогда казалось, что остановить процесс нереально. Но весь мир стал свидетелем того, как за 10 дней были построены временные медицинские учреждения более чем на 2,5 тыс. койко-мест для пациентов с COVID-19. Происходящее стало четким сигналом китайских властей о том, что ситуация не терпит промедления. И они без всяких це-



кустивного интеллекта и инструменты для отслеживания контактов граждан и потенциальных распространителей инфекции. Порой эти меры были даже чрезмерно жесткими. К примеру, мальчик-инвалид с церебральным параличом умер, пролежав неделю без какого-либо ухода, потому что родственники, которые должны были его обеспечивать, держали на карантине...

Тем не менее карантинные меры принесли пользу. По утверждениям совместной миссии эпидемиологов Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и Китая, были предприняты «возможно, самые решительные, оперативные и агрессивные усилия по сдерживанию заболевания в истории». Анализируя опыт Китая, представитель ВОЗ в КНР доктор Гаден Галеа сказал: «Первая фаза ответных мер на COVID-19

ремоний подвергали карантину сотни миллионов своих граждан.

Методы подавления вспышки в стране заключались в агрессивном карантине, жестком обеспечении изоляции и постоянном наблюдении за перемещениями отдельных граждан. В ход пошли технологии распознавания лиц с помощью ис-





была сосредоточена на прекращении распространения вируса из провинции Хубэй в остальную часть страны и среди населения в целом. Закрытие школ и предприятий, запреты на перевозки помогли ограничить передачу COVID-19».

Введенные временно меры сдерживания постепенно отменялись. Следующий этап ответных действий общественного здравоохранения был направлен на снижение риска COVID-19 среди населения в долгосрочной перспективе. Это означало, что нужно было найти способы интегрировать профилактику и контроль инфекций в повседневную жизнь каждого человека во всех ситуациях.

После снятия принятых мер, когда в Китае стали вновь открываться школы, торговые центры и рестораны, власти обратились к работодателям, персоналу, родителям и детям с призывом, что каждый должен сыграть ключевую роль в борьбе с COVID-19. Ответственность на этом этапе заключалась в том, чтобы постараться остаться здоровым.

Пожалуй, наиболее эффективными усилия оказались в реализации дифференцированного подхода к мерам общественного здравоохранения. Они были четко адаптированы к реалиям на местах: скажем, меры в Ухани сильно отличались от мер, применяемых в Шанхае или Чэнду. Это был очень важный урок – нельзя одно

решение применять ко всем. Все подходы должны быть тщательно продуманными с учетом местных условий.

Но при этом всем странам очень важно взаимодействовать, делиться опытом, разрабатывать гибкий и оперативный метод борьбы с инфекцией, рекомендации для каждого региона и страны. Учась друг у друга, страны мира смогут разрабатывать максимально широкий спектр мер по борьбе не только с этим, но и с другими смертоносными вирусами.

#### ИЗРАИЛЬ ОТНОСИЛСЯ К ЭПИДЕМИИ, КАК К БИОЛОГИЧЕСКОЙ АТАКЕ

Эта страна стала первой, которая закрыла свои границы для туристов – 10 марта, а уже на следующий день ВОЗ объявила о начале пандемии коронавируса. Теперь израильтяне селятся стать первыми в мире, кто даст землянам вакцину от страшного вируса.

Пожарные и спасательные подразделения страны были готовы немедленно противостоят распространению вируса среди населения посредством практической работы, контроля и анализа оперативных событий. В последние дни в стране проводились масштабные работы по дезинфекции открытых пространств и общественных мест в рамках национальной программы по предотвращению распространения вируса. Обработка дорог, тротуаров и автобусных

остановок происходила с использованием специальных транспортных средств, оснащенных разбрызгивателями.

Пожарный и спасательный коммисариат поручил подчиненным в сложившейся обстановке действовать быстро, чтобы выполнить необходимые мероприятия и достичь немедленной оперативной готовности. Особое внимание также уделено специальным закупкам по оснащению и защите пожарных при одновременном повышении уровня эпидемической опасности.

Как только коронавирус закрепился в стране, правительство вынуждено было открыть 200 вакансий врачей, свыше 600 – медсестер, 300 – уборщиков и свыше 6 тыс. – для студентов. Но даже это не покрыло больших потребностей маленького государства в медперсонале.

В спешном порядке по всей стране происходит расконсервация закрытых на ремонт медицинских отделений и корпусов. Израиль в срочном порядке призвал медсестер, успешных пройты курс по работе с аппаратом искусственного дыхания, быть готовыми к новым вызовам. В целом такой курс рассчитан на полтора года. Так что сейчас в резерве у израильского минздрава только те, кто позаботились о повышении квалификации заранее.

Еще хуже обстоят дела с аппаратами искусственной вентиляции легких (ИВЛ). Как поясняет руководитель департамента

Первого медицинского центра Тель-Авива Роман Гольдман, ИВЛ могут функционировать в рамках реанимационной платформы, а на весь Израиль всего примерно 300 коев реанимации.

Правительство поставило задачу переоборудовать к концу первой недели апреля под реанимации и интенсивную терапию еще 700 больничных коев, тем самым утроив существующий арсенал. Этого было бы вполне достаточно для обычных условий, но крайне мало для ситуации нынешней, приближенной к военной.

То, что сейчас происходит в этой стране, иначе как войной здесь уже и не называют. «Израиль относится к COVID-19 как к биологической атаке», – поясняет Гольдман. – Очень тяжело продержаться. Все закрыто. Никого на улицах нет. Я называю это Судный день».

Для Израиля он начался раньше, чем для многих европейских стран. Здесь стали бить тревогу еще тогда, когда весь мир не придавал серьезного значения ситуации. Кнессет первым в мире, еще в феврале, распорядился закрыть страну для въезда граждан из Китая, а следом и из Южной Кореи. Израиль также был первым, кто ограничил въезд итальянцев.

23 марта израильский премьер распорядился ввести новые ограничения по передвижению населения внутри страны. Речь шла о запрете покидать дома, за исключением выхода на работу, за продуктами или лекарствами. Полиции передаются полномочия по усилению надзора за соблюдением карантина. И меры безопасности все ужесточались: с 25 марта было значительно ограничено количество общественного транспорта и появился новый запрет – нельзя удаляться от дома более чем на 100 м.



Огромную роль в войне с коронавирусом сыграла армия. На службу были призваны резервисты, которые вместе со спецчастями и Службой тыла обрабатывали сценарии помощи гражданскому населению в случаях, если пандемия выйдет за нынешние пределы. Были разработаны

*Всем странам очень важно взаимодействовать, делиться опытом, разрабатывать гибкий и оперативный метод борьбы с инфекцией, рекомендации для каждого региона и страны*

проекты ускоренного строительства полевых госпиталей, а ряд отелей Тель-Авива и Иерусалима переоборудованы в стационарные госпитали.

19 марта в обращении к народу премьер-министр Нетаньяху отметил, что теперь весь мир испытывает огромную нехватку защитных костюмов, масок и аппаратов ИВЛ. Ждать помощи неоткуда. Вся планета ведет конкурентную борьбу за спасительное оборудование. «Израиль использует все возможности и прилагает огромные усилия, чтобы пополнить нехватку», – рапортует стране ее премьер. – Мы задействуем МИД, Минобороны, Моссад, мои личные отношения с мировыми лидерами».

И он действительно включает свои личные контакты и влияние. Когда Индия приняла решение запретить экспорт ле-

карственных средств и медицинского оборудования, Нетаньяху позвонил премьер-министру Индии Нарендре Моди. В результате Израиль стал единственной страной, для которой было сделано исключение в этом индийском запрете.

Серьезно подошли в Израиле и к использованию современных технологий. Так, построенная на данных ШАБАКа (Службы общей безопасности страны) программа

отслеживает маршруты и перемещения каждого человека. Кроме того, создана карта случаев заболеваний, где отмечаются объекты поражения: от учреждений до кафе и магазинов, посетители которых рискуют получить заражения. А минздрав реализовал мобильное приложение, анализирующее о присутствии возможного носителя инфекции поблизости от владельца мобильного телефона с этим приложением. Программа информирует о приближении к потенциально опасному месту, не дожидаясь запроса.

Еще одно важное решение для регистрации перемещений лежит в геолокационной сфере каждого пользователя мобильной связи. Здесь используются локационные данные сотовых вышек и данные подключения к Wi-Fi-сетям. Нетаньяху разрешил Агентству внутренней безопасности подключиться к глобальной базе данных и отслеживать перемещения тех, кто заразился коронавирусом. С использованием этих же технологий определяются все, кто контактировал с заболевшими, для того чтобы отправить их на карантин.

Подготовил **Иван Ондук**, наш корреспондент (по материалам зарубежной прессы). Фото из открытых источников

#### Южная Корея

Эта страна довольно продолжительное время занимала второе место в мире по числу зараженных, однако ее власти смогли взять ситуацию под контроль. Здесь пошли по пути массового тестирования – это один из способов ранней диагностики заболевания, который снижает риск осложнений и сокращает круг возможных контактов, препятствуя распространению инфекции. Именно раннее тестирование позволило изменить ситуацию. Если в худший период ежедневно регистрировалось более 900 новых заболевших, то в апреле – всего около 30. И это при постоянном росте количества выздоровевших.

#### Сингапур

Сюда «китайский» коронавирус проник в числе первых. Но его распространение удалось сдержать благодаря целому комплексу мер и сознательному исполнению правил всеми жителями. К успеху привели раннее закрытие границ для прибывающих из Китая, тщательное отслеживание заболевших и их контактов, массовое тестирование и четкое соблюдение людьми установленных социальных норм на время эпидемии – что можно и что нельзя, чтобы не заразиться самим и не заразить других. Вторичный рост числа зараженных в основном произошел из-за тех, кто возвращался домой из путешествий.

#### Тайвань, Гонконг

На острове Тайвань местные власти сделали ставку на усиленный поиск возможных разносчиков инфекции и всех цепочек их контактов. Ответственные структуры синхронизировали свои базы данных, что сразу облегчило задачу. Повторно тестируют и здоровых, чтобы не упустить ни одного нового случая заражения. В Гонконге тоже удалось взять эпидемию под контроль благодаря своевременно принятым защитным мерам. Причем, казалось бы, самым простым и понятным: социальное дистанцирование, сознательное мытье рук, ношение масок и прочих средств защиты.

#### Итальянская коммуна Во

Даже в Италии, ставшей очагом коронавируса в Европе, тщательно массовое тестирование и строгая изоляция помогли сдержать эпидемию в одном из регионов. В небольшой коммуне Во, в 50 км от Венеции, живет примерно 3,3 тыс. человек. Местные власти провели здесь несколько этапов проверки и выявили большое число зараженных. Людям с положительными результатами тестов сразу отправили в строгую изоляцию, независимо от того, были у них симптомы или нет. По данным ВВС, через 10 дней всех протестировали повторно, и в результате число заболевших снизилось на 90%!



ЦЕЙСКОЕ  
УЩЕЛЬЕ

## РОССИЙСКО-АРМЯНСКИЙ ЦЕНТР ГУМАНИТАРНОГО РЕАГИРОВАНИЯ ОБУЧИЛ СПАСАТЕЛЕЙ ОСНОВАМ ЛАВИННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Это часть программы обучения спасателей МЧС Армении, которую специалисты Центра реализуют уже не первый год. Этой весной занятия проходили на базе учебно-тренировочного центра Северо-Осетинского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Российский союз спасателей».

Учебная программа «Лавинная подготовка» — это довольно большой объем знаний, которые мало просто освоить в теории. Поэтому данный курс предполагает не только занятия в кабинетах, но и отработку навыков на практике. И спасатели чрезвычайного ведомства Армении неизменно проявляют заинтересованность в таком обучении. По окончании программы спасатели не только понимают факторы, провоцирующие сход лавин, но и умеют определять признаки повышенной лавинной опасности, а также знают, что делать в случаях схода лавины.

Конечно, они в первую очередь усваивают главный постулат лавинной безопасности: лучший способ выжить в лавине — это в нее не попадать. Поэтому всегда



нужно знать, какие обстоятельства увеличивают вероятность схода лавины, и при их наличии откладывать подъем в горы до лучших погодных условий либо незамедлительно менять маршрут на более безопасный.

Учебно-практический курс в Центре построен таким образом, чтобы ни один спасатель не растерялся в критической ситуа-

ции. Тем более что основных способов не попасть в лавину всего два.

Первый: не выходить на заснеженный склон, ибо он потенциально лавиноопасен.

Второй: научиться оценивать степень риска и вероятность схода лавины и, конечно, не провоцировать сход своими же необдуманными действиями.

## ХИМКИ ИНСТИТУТ РАЗВИТИЯ АГЗ МЧС РОССИИ ОРГАНИЗОВАЛ ПОДГОТОВКУ НАУЧНО-ПЕДАГОГИЧЕСКИХ РАБОТНИКОВ В ОБЛАСТИ ГО И ЗАЩИТЫ ОТ ЧС

Профессиональная переподготовка по этой учебной программе реализуется в академии впервые. Обучение началось 1 апреля с применением дистанционных образовательных технологий.

Первыми слушателями стали пять представителей профессорско-преподавательского состава Государственной Академии кризисного управления МЧС Республики Армения. Общий объем программы переподготовки составляет 464 уч. ч, предусматривающих проведение заключительной части обучения в объеме 36 ч и итоговой аттестации очно с выездом представителей академии в Армению.

В ходе обучения слушатели получают знания об особенностях педагогики профессионального образования, изучают основы организации мероприятий ГО и защиты от ЧС, антикризисного управления, контрольно-надзорной деятельности, а также знакомятся с требованиями антитеррористической защищенности учреждений.

## МОСКВА ИНСТИТУТ ПОДГОТОВКИ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН АГПС МЧС РОССИИ ПЕРЕШЕЛ НА СИСТЕМУ ДИСТАНЦИОННОГО ОБУЧЕНИЯ

Стремительно распространяющаяся пандемия коронавирусной инфекции внесла существенные коррективы в повседневную жизнь как постоянного, так и переменного состава Академии ГПС чрезвычайного ведомства.

В сложившихся условиях учебные программы подготовки иностранных граждан много внимания уделяют проведению комплекса мероприятий по предотвращению распространения вируса COVID-19. Так, личный состав регулярно обеспечивается средствами индивидуальной защиты и личной гигиены, ежедневно измеряется температура у курсантов и слушателей, проводятся мероприятия по дезинфекции жилых и рабочих помещений, организовано соблюдение движения в помещениях без пересечения потоков.

Успеваемость всех категорий обучающихся иностранцев контролируется руководителем специального факультета в программном комплексе дистанционного обучения «Прометей».

НИШ



## РОССИЙСКО-СЕРБСКИЙ ГУМАНИТАРНЫЙ ЦЕНТР ПОМОГАЕТ ЕВРОПЕЙСКИМ КОЛЛЕГАМ ЗАЩИЩАТЬСЯ ОТ КОРОНАВИРУСНОЙ ИНФЕКЦИИ

Более 3 тыс. комплектов защитного снаряжения и средств индивидуальной защиты закуплено для пожарных и передано им в подразделения Сектора по чрезвычайным ситуациям МВД Сербии.

В этой стране чрезвычайное положение в связи с пандемией было введено с 15 марта текущего года. Подразделения Сектора все это время продолжали выполнять задачи по предназначению, обеспечивая безопасность граждан Сербии в тяжелых условиях. Все это привело к появлению среди местных пожарных и спасателей случаев заражения новой коронавирусной инфекцией.

Руководство МВД Сербии обратилось в Российско-Сербский гуманитарный центр с просьбой помочь в оснащении своих сотрудников средствами индивидуальной защиты. После этого оперативно были проведены все необходимые организационные процедуры для скорейшей закупки и доставки гуманитарной помощи.

Тем временем на базе оперативного штаба по борьбе с коронавирусом администрации города Ниша состоялась рабочая встреча с прибывшими в Сербию россий-



скими военными медиками. В мероприятии принимали участие и специалисты РСГЦ. Участники обсудили вопросы оказания первоочередной помощи сербскому народу и определили социально значимые объекты, в которых необходимо организовать работы по дезинфекции. Это прежде всего медицинские учреждения, торговые центры и места массового скопления людей.

Представители Центра заявили, что готовы в полной мере оказывать содействие российским коллегам. В случае необходимости РСГЦ предоставит помещения для работы штаба российской группировки, а также логистические возможности для хранения, распределения и доставки гуманитарной помощи с резервами средств.

## МОСКВА – ХАНОЙ – МИНСК ПРОБЛЕМЫ ТЕХНОСФЕРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ МОЛОДЫЕ УЧЕНЫЕ ОБСУДИЛИ В ОНЛАЙН-ФОРМАТЕ

Международная научно-практическая конференция на эту тему прошла в Академии ГПС МЧС России. Это ежегодное мероприятие изначально задумывалось как площадка для формирования творческих связей, обмена опытом научных исследований и внедрения инновационных разработок в области техносферной безопасности среди вузов, научных институтов, промышленных предприятий.

Как отметили организаторы конференции, «это был первый опыт, который показал, что онлайн-взаимодействие участников конференции можно считать эффективным, позволяющим на хорошем уровне транслировать доклады участников, задавать вопросы и активно обсуждать результаты исследований. Этот положительный опыт можно применять и в дальнейшем при организации мероприятий, научных семинаров и дискуссий».

В виртуальном форуме обменялись своими мнениями, в частности, молодые ученые из Республик Вьетнам и Беларуси.

## МИНСК – ХИМКИ XIV МЕЖДУНАРОДНУЮ НПК ПРОВЕЛ УНИВЕРСИТЕТ ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ МЧС БЕЛАРУСИ

В онлайн-конференции на тему «Обеспечение безопасности жизнедеятельности: проблемы и перспективы» приняли участие курсанты, слушатели и адъюнкты АГЗ МЧС России. Среди ее участников — представители Департамента по управлению кризисными ситуациями Пожарно-спасательной службы Чешской Республики, Объединенного института машиностроения и ИТМО им. А.В. Лыкова НАН Беларуси, НИИ физико-химических проблем БГУ.

Важность и значимость проведенной Университетом гражданской защиты МЧС Беларуси конференции отметил заместитель начальника АГЗ МЧС России по научной работе (проректор) Василий Полевой: «Сегодняшняя конференция стала хорошей дискуссионной площадкой для обсуждения и решения актуальных вопросов совершенствования системы обеспечения безопасности жизнедеятельности, а также явилась очередным шагом по укреплению нашего сотрудничества».



## ЧИТАЙТЕ В ИЮНСКОМ НОМЕРЕ «ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ»



## ТЕМА НОМЕРА

## ПАНДЕМИЯ КАК ЧС.

ЧЕМУ НАУЧИЛО МИР НОВОЕ ИСПЫТАНИЕ КОРОНАВИРУСОМ:  
АНАЛИЗ, ПРОГНОЗЫ И ВЫВОДЫ.

## ПРАВО

НОВАЦИИ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ ПО ОХРАНЕ ТРУДА.  
ОБЗОР И АНАЛИЗ ТЕКУЩЕЙ СИТУАЦИИ: КАК ОНА ПОВЛИЯЛА  
НА ПОДГОТОВЛЕННЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ.

## ЭКСПЕРТИЗА

## СРЕДСТВА ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ.

ВЫЯСНЯЕМ, ЧТО ЛУЧШЕ ИСПОЛЬЗОВАТЬ,  
ЧТОБЫ ОБЕЗОПАСИТЬ СЕБЯ ОТ РИСКА ЗАРАЖЕНИЯ.

# МЧС МЕДИА

## КЛИК, И ТЫ В ТЕМЕ!

МЧСмедиа.ру — информационный ресурс о безопасности, дискуссионная площадка, отражающая различные точки зрения. На единой информационной платформе портал объединяет федеральные и региональные новости, специальные проекты, сайты печатных ведомственных СМИ МЧС России.



Все самое  
важное  
о работе  
чрезвычайного  
министерства

в еженедельном  
выпуске телевизионной  
программы  
«Итоги»



В ФОКУСЕ

Главные новости

МЕДИАТЕКА

Фото и видео с мест событий

ВАЖНЫЕ ТЕМЫ

Значимые события жизни общества

ПРЕССА

Своего выпуска ведомственных СМИ

ЦЕНТРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ МЧС РОССИИ

**гражданская  
защита**  
НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ  
И МЕТОДИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

УЧРЕДИТЕЛЬ  
Министерство  
Российской Федерации  
по делам гражданской  
обороны, чрезвычайным  
ситуациям и ликвидации  
последствий стихийных  
бедствий

ИЗДАТЕЛЬ  
Федеральное  
автономное учреждение  
«Информационный  
центр Общероссийской  
комплексной системы  
информирования  
и оповещения населения  
в местах массового  
пребывания людей»

121357, г. Москва, ул. Ватутина, 1  
тел.: (495) 400-94-87 (доб. 5112),  
oktion-112@mail.ru

Отпечатано: ООО «Красногорская типография»  
143405, Московская область, г. Красногорск,  
Коммунальный квартал, д. 2

Главный редактор  
**Дмитрий  
Евгений Аристархович**

РЕДАКЦИЯ  
Алексеев И.Е.  
Куликов С.А.  
Орлова Г.Н.  
Терновская Е.С.

121352, г. Москва,  
ул. Давыдовская, 7  
тел.: (499) 995-59-99 (доб. 5109)  
gz-jurnal@yandex.ru

ПОДПИСКА И РЕКЛАМА  
тел.: (499) 995-59-99 (доб. 5116)  
mchs\_podpiska@ic-oktion.ru

Подписывайтесь на журнал  
в почтовых отделениях  
по индексам:  
«Роспечать» **73073, 72223.**  
«Почта России» **П4164,**  
«Пресса России» **Е11206,**  
**Е43367,** а также через  
подписные агентства  
«Урал-Пресс», «Руспресса»,  
«Прессинформ»

№ 5 (537) май 2020 г.  
Общий тираж: 11 250 экз.  
Цена свободная

Журнал зарегистрирован  
Федеральной службой  
по надзору в сфере  
связи, информационных  
технологий  
и массовых коммуникаций.  
Свидетельство  
о регистрации  
ПИ № ФС77-67927  
от 6.12.2016 г.

Мнение редакции может не совпадать с мнением интервьюированных лиц и авторов.  
Ответственность за содержание рекламных материалов несет рекламодатель.  
При использовании материалов номера обязательна ссылка на журнал «Гражданская защита» ©

# ПОЖАРНОЕ ДЕЛО



## ВЕДОМСТВЕННОЕ ИЗДАНИЕ МЧС РОССИИ

АВТОРИТЕТНЫЙ ЖУРНАЛ,  
ПРЕДСТАВЛЯЮЩИЙ СОБОЙ  
ПОЛНОЦЕННУЮ СИСТЕМУ  
ПОВЫШЕНИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ  
КВАЛИФИКАЦИИ ВСЕХ  
СПЕЦИАЛИСТОВ В ОБЛАСТИ  
ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ.  
ИЗДАЕТСЯ С 1894 ГОДА

## ПОДПИСКА

Подписывайтесь на журнал  
в почтовых отделениях по индексам:  
«Роспечать» 70747, 70836,  
«Почта России» П4165,  
«Пресса России» Е83786, Е43370,  
а также через подписные агентства  
«Урал-Пресс», «Руспресса»,  
«Прессинформ»



## РЕКЛАМА

Наш журнал — эффективная площадка для  
вашей рекламы. Мы предлагаем взаимовы-  
годные условия сотрудничества и гибкую си-  
стему скидок.  
Более 125 лет наш бренд продвигает вашу  
продукцию и помогает вам развиваться!  
На наших страницах ваш товар не залежится!  
Тел.: 8 (499) 995-59-99 (доб. 5105)  
pojarnoedelo@yandex.ru

## INSTAGRAM

Pojarnoedelo — ваш гид по пожарной  
безопасности. У нас лучшие эксперты,  
передовые практики, современное обо-  
рудование. Мы расскажем всё об огне и  
о пожарном братстве страны.  
Подпишись на наш аккаунт и сможешь  
профессионально обезопасить свой  
дом, офис, магазин.  
Если ты с нами — ты в безопасности!



ЧИТАЙ  
ЧРЕЗВЫЧАЙНУЮ  
ПРЕССУ В ДЕНЬ  
ПОДПИСАНИЯ  
НОМЕРА  
В ПЕЧАТЬ!

ПОДПИШИСЬ,  
НЕ ВЫХОДЯ ИЗ ДОМА!

Возможно оформить подписку  
через интернет на печатную или  
электронную версию печатных  
изданий



# Пресса МЧС России

Оформи подписку **на 2020 год**  
на ведомственные издания МЧС России  
в любом почтовом отделении  
по каталогам:



АО «Почта России»  
«Подписные издания»  
[www.podpiska.pochta.ru](http://www.podpiska.pochta.ru)

П4168 – «Спасатель МЧС России»  
П4165 – «Пожарное дело»  
П4164 – «Гражданская защита»  
П4167 – «Основы безопасности жизнедеятельности»



Агентства Роспечать  
«Газеты. Журналы»  
[www.press.rosput.ru](http://www.press.rosput.ru)

35802 – «Спасатель МЧС России»  
70747 – «Пожарное дело»  
73073 – «Гражданская защита»  
48909 – «Основы безопасности жизнедеятельности»



«Пресса России»  
[www.akc.ru](http://www.akc.ru)

29216 – «Спасатель МЧС России»  
83786 – «Пожарное дело»  
11206 – «Гражданская защита»  
43735 – «Основы безопасности жизнедеятельности»

33058 – Комплект из трех изданий  
«Пожарное дело»  
«Гражданская защита»  
«Основы безопасности жизнедеятельности»



«Урал-Пресс»  
[www.ural-press.ru](http://www.ural-press.ru)

**ПРАКТИЧЕСКИЕ  
РЕКОМЕНДАЦИИ,  
МЕТОДИЧЕСКИЕ  
РАЗРАБОТКИ, СОВЕТЫ  
ПО ТЕМЕ БЕЗОПАСНОСТИ  
ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ**

Подписка на электронные версии  
печатных изданий в агентствах



✓ Агентство «Книга Сервис»  
[www.akc.ru](http://www.akc.ru)



✓ Агентство «Пресса.Ру»  
[www.pressa.ru](http://www.pressa.ru)



+7 499 995 59 99  
доб. 5116

[mchs\\_podpiska@ic-oksion.ru](mailto:mchs_podpiska@ic-oksion.ru)